



Consiglio  
dell'Unione europea

Bruxelles, 1° giugno 2018  
(OR. en)

---

---

**Fascicolo interistituzionale:  
2018/0186 (CNS)**

---

---

**9643/18  
ADD 3**

**COCON 9  
VISA 134  
FREMP 90**

## **PROPOSTA**

---

Origine:	Jordi AYET PUIGARNAU, Direttore, per conto del Segretario Generale della Commissione europea
Data:	31 maggio 2018
Destinatario:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretario Generale del Consiglio dell'Unione europea

---

n. doc. Comm.:	SWD(2018) 272 final
----------------	---------------------

---

Oggetto:	DOCUMENTO DI LAVORO DEI SERVIZI DELLA COMMISSIONE SINTESI DELLA VALUTAZIONE D'IMPATTO che accompagna il documento Proposta di DIRETTIVA DEL CONSIGLIO che istituisce un documento di viaggio provvisorio e abroga la decisione 96/409/PESC
----------	--

---

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento SWD(2018) 272 final.

All.: SWD(2018) 272 final



Bruxelles, 31.5.2018  
SWD(2018) 272 final

**DOCUMENTO DI LAVORO DEI SERVIZI DELLA COMMISSIONE**

**SINTESI DELLA VALUTAZIONE D'IMPATTO**

*che accompagna il documento*

**Proposta di**

**DIRETTIVA DEL CONSIGLIO**

**che istituisce un documento di viaggio provvisorio e abroga la decisione 96/409/PESC**

{COM(2018) 358 final} - {SEC(2018) 263 final} - {SWD(2018) 273 final}

## Scheda di sintesi

Proposta di **direttiva del Consiglio che istituisce un documento di viaggio provvisorio e abroga la decisione 96/409/PESC**

### A. Necessità di agire

**Per quale motivo? Qual è il problema affrontato?** Massimo 11 righe

Il documento di viaggio provvisorio dell'UE (EU Emergency Travel Document — ETD UE) è la forma più comune di assistenza consolare prestata ai cittadini UE non rappresentati in difficoltà nei paesi terzi. Anche se non ne sono stati rilasciati moltissimi, di fatto l'aiuto che un ETD UE offre ai cittadini è fondamentale per il loro rimpatrio ed è la prova evidente del valore della cittadinanza dell'UE e della solidarietà tra gli Stati membri. Vent'anni dopo l'introduzione dell'ETD UE sono stati individuati i seguenti problemi di attuazione:

- una carenza nell'esecuzione della decisione PESC pre-Lisbona 96/409/PESC;
- l'incertezza giuridica dovuta alle discrepanze tra la decisione e la più recente direttiva sulla tutela consolare;
- le caratteristiche di sicurezza degli ETD UE che essendo superate incidono negativamente sul loro uso e sulla loro accettazione;
- il possibile miglioramento del coordinamento e della cooperazione tra gli Stati membri per agevolare l'accesso dei cittadini all'ETD UE.

**Qual è l'obiettivo di questa iniziativa?** Massimo 8 righe

Obiettivi generali

- Rafforzare la cittadinanza dell'UE agevolando il diritto dei cittadini alla tutela consolare all'estero.
- Migliorare la sicurezza all'interno dell'UE e alle frontiere rafforzando le caratteristiche di sicurezza del documento.

Obiettivi specifici

- Rendere applicabile la legislazione dell'UE relativa all'ETD UE e adattarla alla direttiva sulla tutela consolare.
- Migliorare la sicurezza dei documenti in linea con le tendenze e le politiche esistenti sul miglioramento della sicurezza.
- Semplificare il rilascio degli ETD UE per i cittadini e migliorare la cooperazione tra gli Stati membri.
- Migliorare l'accettazione degli ETD UE.

**Qual è il valore aggiunto dell'azione a livello dell'UE (sussidiarietà)?** Massimo 7 righe

Un ETD UE più sicuro contribuirà alla sicurezza dell'Unione rompendo "l'anello debole" dei documenti di viaggio che autorizzano l'ingresso nell'UE. Permetterà anche di affrontare il problema della dell'uso discontinuo degli ETD UE e di accrescerne il riconoscimento nei paesi terzi. Altra conseguenza sarà il minor rischio che i cittadini si vedano negare l'accesso all'aeromobile o il transito per paesi terzi, e quindi la possibilità di rimpatriare più facilmente. L'azione dell'UE ai sensi del trattato di Lisbona comporterà un monitoraggio efficace dell'attuazione e agevolerà l'applicazione di questo preciso diritto derivante dalla cittadinanza dell'Unione.

### B. Soluzioni

**Quali opzioni strategiche, di carattere legislativo e di altro tipo, sono state prese in considerazione? È stata preferita un'opzione? Per quale motivo?** Massimo 14 righe

Sono state vagliate tre opzioni principali:

- Opzione 1: status quo
- Opzione 2: nuova legge che istituisce un ETD UE con caratteristiche di sicurezza rafforzate
- Opzione 3: nuova legge che istituisce un ETD UE con microchip biometrico

Opzioni scartate:

- misure di soft law (alcune sono incluse nell'opzione preferita)
- revoca della decisione sull'ETD UE
- ETD UE obbligatorio per tutti i cittadini

L'opzione prescelta è l'opzione 2: nuova legge che istituisce un ETD UE con caratteristiche di sicurezza rafforzate.

**Quali sono i sostenitori delle varie opzioni? Massimo 7 righe**

Il Consiglio e il Parlamento europeo si sono espressi a favore del mantenimento di un ETD UE comune purché aggiornato e in particolare assortito di caratteristiche di sicurezza rafforzate. Dalle consultazioni con gli Stati membri è emerso che per la grande maggioranza l'opzione 3 (microchip biometrico) risulta troppo costosa e che sarebbe preferibile l'opzione 2 (caratteristiche di sicurezza rafforzate). Per i paesi terzi l'opzione 2 basterebbe a ricomprendere il caso più frequente di rimpatrio. La Commissione si è detta anch'essa favorevole al rafforzamento della sicurezza del documento e sostiene l'opzione 2. Sebbene i cittadini non siano stati interpellati su precisi elementi di sicurezza, quelli che hanno risposto hanno espresso un consenso maggioritario per un modello uniforme e miglorie che accrescano l'accettazione del documento.

**C, Impatto dell'opzione preferita**

**Quali sono i vantaggi dell'opzione preferita (se ne esiste una, altrimenti delle opzioni principali)? Massimo 12 righe**

L'opzione preferita apporterà benefici in molti settori, anche se non facilmente quantificabili.

I cittadini UE potrebbero contare su un ETD UE rilasciato dai consolati di tutti gli Stati membri, in linea con l'attuale *acquis* dell'UE sui diritti dei cittadini, in particolare la direttiva sulla tutela consolare. Potranno così godere del diritto legittimo a disporre di un ETD UE in più situazioni di quante non ne preveda l'attuale decisione ETD UE e di procedure e termini di rilascio più chiari.

Gli Stati membri e l'UE risentiranno dal canto loro i vantaggi di frontiere più sicure derivanti dal rafforzamento delle caratteristiche di sicurezza del nuovo ETD UE. Il nuovo documento riscuoterà anche una più vasta accettazione e ne risulteranno agevolate le formalità di frontiera. Un più ampio riconoscimento comporterà risparmi finanziari per i cittadini non rappresentati in quanto ridurrà i costi dovuti alle complicazioni e risparmi di altro tipo, ad esempio sul fronte dei soggiorni di albergo e dell'organizzazione di viaggi alternativi. Il modello di ETD UE, che sarà più sicuro, plurilingue e potrà essere prodotto a livello europeo, costituirà un'alternativa efficiente in termini di costi per gli Stati membri che contemplan di sostituire i propri documenti di viaggio provvisori ormai superati. Da ultimo la Commissione sarebbe in grado di attuare la nuova legge sull'ETD UE e di monitorarne l'attuazione.

**Quali sono i costi dell'opzione preferita (se ne esiste una, altrimenti delle opzioni principali)? Massimo 12 righe**

Il costo del nuovo documento dovrebbe rimanere contenuto in quanto l'opzione preferita riutilizza le apparecchiature già in servizio per i visti presso i consolati degli Stati membri dell'UE e il personale consolare è già formato al loro uso. Il fabbisogno di formazione supplementare per l'ETD UE dovrebbe pertanto essere limitato.

Il costo stimato del nuovo ETD UE, compreso l'adesivo, si aggira intorno agli 8 EUR per documento. Poiché il numero di ETD rilasciati dagli Stati membri ai cittadini non rappresentati è, secondo stime, di circa 1000 l'anno, l'incidenza finanziaria totale dovrebbe essere relativa. Se i costi di produzione del nuovo documento andranno poi a ripercuotersi sui cittadini è cosa che dipenderà dalle amministrazioni degli Stati membri. Anche in questo caso i bassi costi di produzione limiteranno comunque il potenziale impatto finanziario di eventuali aumenti.

**Quale sarà l'incidenza su aziende, PMI e microimprese? Massimo 8 righe**

Alcuni vantaggi di un ETD UE potrebbero ricadere sulle imprese in quanto i dipendenti saranno in grado di tornare a lavorare più rapidamente se l'ETD UE è più ampiamente accettato e rilasciato più rapidamente. Una maggiore accettazione consentirà poi di ridurre i costi delle compagnie aeree connessi al rifiuto di imbarcare cittadini che viaggiano con un ETD UE.

**L'impatto sui bilanci e sulle amministrazioni nazionali sarà considerevole? Massimo 4 righe**

Non sono previsti impatti significativi dato l'esiguo numero di ETD UE rilasciati, i costi di produzione contenuti e le limitate esigenze di formazione.

**Sono previsti altri impatti significativi?** Massimo 6 righe

Non sono previsti altri impatti significativi.

**D. Tappe successive**

**Quando saranno riesaminate le misure proposte?** Massimo 4 righe

*Oltre al monitoraggio periodico degli Stati membri, si propone che la Commissione presenti una relazione di attuazione al Parlamento europeo e al Consiglio cinque anni dopo l'entrata in applicazione delle misure legislative.*