



PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI  
DIPARTIMENTO POLITICHE EUROPEE  
*Servizio Informativa parlamentari e Corte di Giustizia UE*

Presidenza del Consiglio dei Ministri

DPE 0008913 P-4.22.25

del 26/09/2018



20915857

Camera dei Deputati  
Ufficio Rapporti con l'Unione Europea

Senato della Repubblica  
Ufficio dei rapporti con le istituzioni  
dell'Unione Europea

e, p.c.

Ministero degli Affari esteri e della  
Cooperazione internazionale  
Nucleo di valutazione degli atti UE

Ministero dell'Interno  
Nucleo di valutazione degli atti UE

Ministero della Giustizia  
Nucleo di valutazione degli atti UE

**OGGETTO: Trasmissione, ai sensi dell'art. 6, comma 4, della legge 24 dicembre 2012 n. 234, della relazione concernente la Proposta di Direttiva del Consiglio che istituisce un documento di viaggio provvisorio dell'UE e abroga la decisione 96/409/PESC - COM(2018) 358.**

Si trasmette, ai sensi dell'art. 6, comma 4, della legge 24 dicembre 2012 n. 234, la relazione elaborata dal Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione internazionale, in merito al progetto di atto legislativo dell'Unione europea di cui all'oggetto.

p. Il Capo del Dipartimento  
Cons. Diana Agosti

**Relazione**  
**ai sensi dell'art. 6, comma 4, della legge 24 dicembre 2012, n. 234**

**Oggetto dell'atto:** DIRETTIVA DEL CONSIGLIO che istituisce un documento di viaggio provvisorio dell'UE e abroga la decisione 96/409/PESC

- **Codice della proposta:** COM (2018) 358
- **Codice interistituzionale:** ND
- **Amministrazione con competenza prevalente:** Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale

\*\*\*

**Premessa: finalità e contesto**

**1. Contesto della proposta:** la Commissione ha affrontato il problema delle frodi riscontrate nei documenti di viaggio e ha evidenziato la necessità di documenti di viaggio più sicuri. La proposta si inquadra nel più ampio impegno della UE di rafforzare le caratteristiche di sicurezza di tutti i documenti di viaggio. Il progetto di un nuovo modello di ETD scaturisce dalle considerazioni contenute nella comunicazione del 2016 "Rafforzare la sicurezza in un mondo di mobilità: un migliore scambio di informazioni nella lotta al terrorismo e frontiere esterne più solide".

**2. Finalità generali:** lo scopo della direttiva è di aggiornare le caratteristiche tecniche del documento di viaggio provvisorio (ETD), superando l'attuale disciplina prevista dalla decisione 96/409/PESC, al fine di renderlo più sicuro. Dal punto di vista sostanziale la nuova disciplina non contiene particolari innovazioni.

**3. Contenuto:** la direttiva disciplina le condizioni e la procedura per il rilascio ai cittadini non rappresentati in paesi terzi di un documento di viaggio provvisorio dell'UE (ETD UE) e stabilisce un modello uniforme per tale documento.

**A. Rispetto dei principi dell'ordinamento europeo**

**1. Rispetto del principio di attribuzione, con particolare riguardo alla correttezza della base giuridica**

Gli articoli 20, paragrafo 2, lettera c), e 23 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea ("TFUE") e l'articolo 46 della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea ("Carta"), nell'ambito della tutela consolare, prevedono, in caso di necessità, il diritto per i cittadini UE che si trovino in un Paese terzo in cui il loro Stato membro di appartenenza non sia rappresentato, di rivolgersi all'ambasciata o al consolato di qualsiasi Stato membro dell'UE. Tra gli strumenti di tutela vi è l'emissione del documento di viaggio provvisorio (ETD), rilasciato ai cittadini il cui passaporto o documento di viaggio sia stato smarrito, rubato o distrutto o sia temporaneamente indisponibile.

## **2. Rispetto del principio di sussidiarietà**

La proposta rispetta il principio di sussidiarietà poiché modifica l'attuale disciplina contenuta nella decisione 96/409/PESC. L'obiettivo non può essere conseguito dai soli Stati membri, in quanto riguarda la tutela offerta da uno Stato membro ai cittadini di un altro Stato membro.

## **3. Rispetto del principio di proporzionalità**

La proposta rispetta il principio di proporzionalità in quanto, in attuazione di quanto previsto dall'art. 23 del TFUE introduce modifiche alla disciplina vigente che appaiono funzionali al raggiungimento degli obiettivi fissati dai trattati.

## **B. Valutazione complessiva del progetto e delle sue prospettive negoziali**

### **1. Valutazione del progetto e urgenza**

La valutazione del progetto è positiva in quanto mira ad innalzare i livelli di sicurezza del documento. Il progetto non riveste carattere di urgenza ma appare opportuno realizzarlo in tempi ragionevoli.

### **2. Conformità del progetto all'interesse nazionale**

In linea di principio il progetto può ritenersi conforme all'interesse nazionale e non introduce particolari innovazioni dal punto di vista sostanziale rispetto alla normativa nazionale.

### **3. Prospettive negoziali ed eventuali modifiche ritenute necessarie o opportune**

Non si segnalano particolari criticità, non essendoci modifiche alla normativa vigente (art. 23 D.Lgs 71/2011).

## **C. Valutazione d'impatto**

### **1. Impatto finanziario**

Si segnala che la normativa nazionale ha esteso l'adozione dell'ETD UE anche ai propri cittadini. Pertanto si prevede un impatto economico relativamente al costo del nuovo modello di ETD nonché degli eventuali adattamenti al software di rilascio del documento. La Commissione suggerisce l'utilizzo delle stampanti per i visti, ma nel caso dell'Italia sarà necessario emettere il documento con il software di gestione dei servizi consolari, essendo esteso anche ai connazionali.

### **2. Effetti sull'ordinamento nazionale**

Non si rilevano effetti sull'ordinamento nazionale.

### **3. Effetti sulle competenze regionali e delle autonomie locali**

Non si rilevano effetti sulle competenze regionali e delle autonomie locali.

**4. Effetti sull'organizzazione della pubblica amministrazione**

Nessun effetto di rilievo fatta eccezione per le modifiche tecniche necessarie per l'emissione del nuovo formato.

**5. Effetti sulle attività dei cittadini e delle imprese**

Garanzia di maggiore sicurezza del proprio documento di viaggio di emergenza.

**Altro**

1.

## info attive

---

**Da:** Gattanella Jacopo <jacopo.gattanella@esteri.it>  
**Inviato:** martedì 25 settembre 2018 18:37  
**A:** info attive  
**Cc:** DGUE, Segreteria; Cogliandro Paola; Poggiani Giovanni; Rossi Michele  
**Oggetto:** I: Proposta di Direttiva COM(2018) 358 - Sollecito Relazione  
**Allegati:** NUOVO MODELLO ETD UE- Relazione info qualificata ex art. 6 l. 234-2012.docx

Si trasmette in allegato la relazione richiesta.  
Cordialmente,

### Jacopo Gattanella

Segretario di Legazione  
Direzione Generale per l'Unione Europea - Segreteria  
Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale  
Tel: +39 06 3691 3864

**Da:** info attive <infoattive@governo.it>  
**Inviato:** mercoledì 5 settembre 2018 19:00  
**A:** 'dgue.segreteria@esteri.it'  
**Cc:** "segreteria.ualrp@interno.it" (<segreteria.ualrp@interno.it>); <segreteria.ualrp@interno.it>; 'legislativo.internazionali@interno.it' (<legislativo.internazionali@interno.it>); 'Vincenzo Callea' (<vincenzo.callea@interno.it>); 'paola.giusti@interno.it' (<paola.giusti@interno.it>); 'gloria.sportoletti@interno.it' (<gloria.sportoletti@interno.it>); 'adele.cardonaalbini@interno.it' (<adele.cardonaalbini@interno.it>); 'nucleovalutazioneeu.legislativo@giustizia.it' (<nucleovalutazioneeu.legislativo@giustizia.it>); Rossi Michele (<michele.rossi@esteri.it>); 'mertens@rpue.esteri.it' (<mertens@rpue.esteri.it>); segreteriatecnica capodip (<segreteriatecnicacapodip@politicheeuropee.it>); Villa Anna Maria (<a.villa@palazzochigi.it>); Barazzoni Fiorenza (<f.barazzoni@palazzochigi.it>); Guidi Valentina (<v.guidi@palazzochigi.it>); Reale Gaetano Maria Giovanni (<g.reale@palazzochigi.it>); Segreteria ufficio politiche europee (<Segreteria.ufficiopoliticheeuropee@governo.it>); Marco Doglia (<M.Doglia@governo.it>); Travisani Alessandro (<a.travisani@palazzochigi.it>); Cristiana Graziano (<c.graziano@palazzochigi.it>); Filippi Luigi (<l.filippi@palazzochigi.it>); Maria Elisabetta Locchi (<M.Locchi@governo.it>); Paolo Boccardi (<P.Boccardi@governo.it>); Sonia Gurrieri (<s.gurrieri@palazzochigi.it>); Marco Sordini (<m.sordini@palazzochigi.it>); Rossella Baselice (<R.Baselice@governo.it>); Francesca Gindre (<f.gindre@palazzochigi.it>); Nucciarelli Paola (<p.nucciarelli@palazzochigi.it>); Angelo Di Meglio (<a.dimeglio@palazzochigi.it>); Biasini Roberto (<r.biasini@palazzochigi.it>); Simona Roca (<S.Roca@governo.it>); Maria Alfonsina Stuppia (<M.Stuppia@governo.it>); Emanuele Urzi (<e.urzi@palazzochigi.it>); Montanaro Giuseppe (<g.montanaro@palazzochigi.it>); Mara Angeloni (<m.angeloni@palazzochigi.it>)  
**Oggetto:** Proposta di Direttiva COM(2018) 358 - Sollecito Relazione

Facendo seguito alla nota di questo Dipartimento nr. 734 del 26 ottobre 2015, si rappresenta che in data 25 luglio 2018 - n. protocollo 7061 - è stata trasmessa la richiesta di relazione, in attuazione di quanto previsto dall'art. 6 della legge n. 234 del 2012, sulla Proposta di Direttiva del Consiglio che istituisce un documento di viaggio provvisorio dell'UE e abroga la decisione 96/409/PESC – COM(2018) 358.

Considerato che il termine di scadenza era previsto in data 13/08/2018, si sarà grati per cortese urgente riscontro da parte dell'Amministrazione competente per materia, inviando allo scrivente Ufficio la prevista obbligatoria relazione, accompagnata, se del caso, da una tabella di corrispondenza tra le disposizioni del progetto di atto dell'Unione Europea e le norme nazionali vigenti (DPCM del 17 marzo 2015), al fine di consentirne, così come previsto, il successivo inoltra alle Camere (art. 6, comma 4) nonché, se competenti ai sensi delle norme vigenti, alle Regioni per

il tramite delle loro Conferenze (art. 24, comma 2), alla Conferenza Stato-Città ed alle Autonomie locali (art. 26, comma 2).

*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento per le politiche europee

Servizio Informative Parlamentari e Corte di Giustizia UE

Largo Chigi, 19 - 00187 ROMA

**Da:** info attiue

**Inviato:** mercoledì 25 luglio 2018 14:59

**A:** 'dgue.segreteria@esteri.it'

**Cc:** "segreteria.ualrp@interno.it" ([segreteria.ualrp@interno.it](mailto:segreteria.ualrp@interno.it)); 'legislativo.internazionali@interno.it'; 'Vincenzo Callea'; 'paola.giusti@interno.it'; 'gloria.sportoletti@interno.it'; 'adele.cardonaalbini@interno.it'; 'nucleovalutazioneu.legislativo@giustizia.it'; 'Rossi Michele'; 'mertens@rpue.esteri.it'; segreteriatecnica capodip; Villa Anna Maria; Gaetano De Salvo; Barazzoni Fiorenza; Guidi Valentina; Reale Gaetano Maria Giovanni; Segreteria ufficio politiche europee; Marco Doglia; Travisani Alessandro; Cristiana Graziano; Marco Venanzi; Filippi Luigi; Maria Elisabetta Locchi; Paolo Boccardi; Sonia Gurrieri; Stefania Gliubich; Marco Sordini; Rossella Baselice; Francesca Gindre; Nucciarelli Paola; Angelo Di Meglio; Biasini Roberto; Simona Roca; Maria Alfonsina Stuppia; Emanuele Urzi; Montanaro Giuseppe; Mara Angeloni

**Oggetto:** Proposta di Direttiva COM(2018) 358 - Richiesta di Relazione - RETTIFICA

In data odierna, per le vie brevi, il Ministero dell'Interno comunica che la competenza prevalente sulla proposta indicata in oggetto risulta essere del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione internazionale.

Si prega, pertanto, di inviare allo scrivente Ufficio, con ogni cortese urgenza (scadenza 13/08/2018), la relazione accompagnata, dove previsto, da una tabella di corrispondenza tra le disposizioni del progetto di atto dell'Unione Europea e le norme nazionali vigenti (DPCM del 17 marzo 2015), al fine di consentirne il successivo inoltro alle Camere in conformità alle disposizioni della suddetta legge n. 234 del 2012 (art. 6, commi 4 e 5) nonché, se competenti ai sensi delle norme vigenti, alle Regioni per il tramite delle loro Conferenze (art. 24, comma 2). **La presente comunicazione sostituisce la nota precedente, di pari oggetto, prot. n. 7028 del 24/07/2018.**

*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento per le politiche europee

Servizio Informative Parlamentari e Corte di Giustizia UE

Largo Chigi, 19 - 00187 ROMA