



Bruxelles, 9.9.2021
COM(2021) 544 final

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

sui lavori dei comitati nel 2020

{SWD(2021) 240 final}

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

sui lavori dei comitati nel 2020

Ai sensi dell'articolo 10, paragrafo 2, del regolamento (UE) n. 182/2011 che stabilisce le regole e i principi generali relativi alle modalità di controllo da parte degli Stati membri dell'esercizio delle competenze di esecuzione attribuite alla Commissione¹ (il regolamento "comitatologia"), la Commissione presenta la relazione annuale sui lavori dei comitati nel 2020.

La presente relazione contiene un'analisi degli sviluppi del sistema della comitatologia nel 2020 e una sintesi delle attività dei comitati. È corredata di un documento di lavoro dei servizi della Commissione in cui figurano statistiche dettagliate sull'operato dei singoli comitati.

1. ANALISI DEGLI SVILUPPI DEL SISTEMA DELLA COMITATOLOGIA NEL 2020

Nel 2020 i comitati hanno operato in conformità delle procedure fissate nel regolamento "comitatologia", ossia procedura consultiva (articolo 4) e d'esame (articolo 5), nonché in conformità della procedura di regolamentazione con controllo di cui all'articolo 5 bis della decisione "comitatologia"².

La pandemia di COVID-19 e le misure adottate per il suo contenimento hanno fortemente limitato la possibilità di svolgere in presenza le riunioni dei comitati, la maggior parte delle quali si è pertanto tenuta a distanza. Le riunioni a distanza sono state considerate riunioni dei comitati ai fini del registro Comitologia. Di norma, esse sono state utilizzate dai comitati per discutere progetti di atti di esecuzione e il voto è stato espresso con procedura scritta.

Il 28 ottobre 2020 è stato istituito un nuovo registro Comitologia³. Esso continua a soddisfare i requisiti di cui all'articolo 10 del regolamento "comitatologia", presentando inoltre un miglioramento dei criteri di ricerca e delle pagine dei comitati che ha semplificato la ricerca di informazioni. Inoltre il registro degli atti delegati e di esecuzione⁴ è stato istituito il 28 ottobre 2020, riunendo così in un unico luogo la documentazione dei lavori della Commissione sulla base dei poteri conferiti alla stessa dal legislatore.

Per quanto riguarda la procedura di regolamentazione con controllo, l'accordo interistituzionale "Legiferare meglio" del 13 aprile 2016⁵ richiama, al punto 27, la necessità

¹ Regolamento (UE) n. 182/2011 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 febbraio 2011, che stabilisce le regole e i principi generali relativi alle modalità di controllo da parte degli Stati membri dell'esercizio delle competenze di esecuzione attribuite alla Commissione (GU L 55 del 28.2.2011, pag. 13).

² Decisione 1999/468/CE del Consiglio, del 28 giugno 1999, recante modalità per l'esercizio delle competenze di esecuzione conferite alla Commissione (GU L 184 del 17.7.1999, pag. 23).

³ <https://ec.europa.eu/transparency/comitology-register/screen/home?lang=it>

⁴ <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home?lang=it>

⁵ Accordo interistituzionale "Legiferare meglio" tra il Parlamento europeo, il Consiglio dell'Unione europea e la Commissione europea, del 13 aprile 2016 (GU L 123 del 12.5.2016, pag. 1).

di allineare al nuovo quadro giuridico introdotto dal trattato di Lisbona gli atti che ancora fanno riferimento a tale procedura.

Nel 2019 è stato concordato l'allineamento agli atti delegati e, in alcuni casi, agli atti di esecuzione di 64 atti di base che prevedono la procedura di regolamentazione con controllo⁶. Dopo questo accordo parziale sulla proposta della Commissione, proseguono i negoziati interistituzionali sull'allineamento dei restanti atti di base inclusi nella proposta generale della Commissione⁷ e nella sua proposta relativa al settore della giustizia⁸. Nel corso del 2020, a causa delle limitazioni legate alla COVID-19, i negoziati non hanno registrato progressi.

Sono ancora in corso i negoziati sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio recante modifica del regolamento (UE) n. 182/2011, adottata dalla Commissione il 14 febbraio 2017⁹. La proposta conteneva una serie di modifiche mirate del funzionamento del comitato di appello allo scopo di affrontare le situazioni di mancanza di parere in settori sensibili. Il 17 dicembre 2020 il Parlamento europeo ha adottato il proprio mandato per i negoziati¹⁰ sulla proposta.

Come annunciato nella comunicazione "Legiferare meglio"¹¹, la Commissione continua a pubblicare i progetti di atti delegati e i progetti di atti di esecuzione importanti per un periodo di quattro settimane, durante il quale i portatori di interessi possono presentare osservazioni. Nel 2020 sul sito web della Commissione "Di la tua"¹² sono stati pubblicati a tal fine 66 progetti di atti.

2. QUADRO GENERALE DELLE ATTIVITÀ

2.1. Numero di comitati

La presente relazione verte esclusivamente sui comitati "comitatologia" istituiti dal legislatore per assistere la Commissione nell'esercizio delle competenze di esecuzione che le sono attribuite dagli atti normativi di base e non riguarda altre entità, in particolare i gruppi di esperti istituiti dalla Commissione stessa.

⁶ Regolamento (UE) 2019/1243 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 giugno 2019, che adatta agli articoli 290 e 291 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea una serie di atti giuridici che prevedono il ricorso alla procedura di regolamentazione con controllo (GU L 198 del 25.7.2019, pag. 241).

⁷ Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che adatta agli articoli 290 e 291 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea una serie di atti giuridici che prevedono il ricorso alla procedura di regolamentazione con controllo (COM(2016) 799 final).

⁸ Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che adatta all'articolo 290 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea una serie di atti giuridici nel settore della giustizia che prevedono il ricorso alla procedura di regolamentazione con controllo (COM(2016) 798).

⁹ Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio recante modifica del regolamento (UE) n. 182/2011 che stabilisce le regole e i principi generali relativi alle modalità di controllo da parte degli Stati membri dell'esercizio delle competenze di esecuzione attribuite alla Commissione (COM(2017) 85 final).

¹⁰ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0364_IT.html

¹¹ Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni, "Legiferare meglio per ottenere risultati migliori - Agenda dell'UE", COM(2015) 215 final, sezione 2.1.

¹² https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_it

Nel 2020 erano attivi 322 comitati "comitatologia" (cfr. tabella I). Questa cifra ricomprende tutte le rispettive formazioni¹³. A titolo comparativo sono anche indicate le cifre relative all'anno precedente (al 31 dicembre 2019), registrando un lievissimo aumento del numero di comitati rispetto al 2019 (318).

TABELLA I — NUMERO TOTALE DEI COMITATI

Servizio della Commissione	2019	2020
AGRI (Agricoltura e sviluppo rurale)	11	11
BUDG (Bilancio)	2	2
CLIMA (Azione per il clima)	5	5
CNECT (Reti di comunicazione, contenuti e tecnologie)	9	9
DEFIS (Industria della difesa e spazio)	6	5
INTPA (Partenariati internazionali)/DEVCO (Cooperazione internazionale e sviluppo)	5	5
DIGIT (Informatica)	1	1
EAC (Istruzione e cultura)	2	2
ECFIN (Affari economici e finanziari)	1	1
ECHO (Protezione civile e operazioni di aiuto umanitario)	2	2
EMPL (Occupazione, affari sociali e inclusione)	5	5
ENER (Energia)	14	14
ENV (Ambiente)	27	27
ESTAT (Eurostat)	2	2
FISMA (Stabilità finanziaria, servizi finanziari e Unione dei mercati dei capitali)	9	11
FPI (Servizio degli strumenti di politica estera)	4	2
GROW (Mercato interno, industria, imprenditoria e PMI)	36	38
HOME (Migrazione e affari interni)	18	19
JUST (Giustizia e consumatori)	24	26
MARE (Affari marittimi e pesca)	3	3
MOVE (Mobilità e trasporti)	32	32
NEAR (Politica di vicinato e negoziati di allargamento)	3	3
OLAF (Ufficio europeo per la lotta antifrode)	1	1
REGIO (Politica regionale e urbana)	1	1
RTD (Ricerca e innovazione)	17	17
SANTE (Salute e sicurezza alimentare)	34	34
SG (Segretariato generale)	4*	4
TAXUD (Fiscalità e unione doganale)	26	26
TRADE (Commercio)	14	14
TOTALE:	318	322

* Compreso il comitato di appello (ai fini del registro Comitatologia, il comitato di appello è registrato come facente capo al Segretariato generale; nella pratica, è gestito da tutti i servizi interessati).

I comitati "comitatologia" possono generalmente essere classificati in base al tipo di procedura nell'ambito della quale operano. La tabella II illustra i comitati attivi nel 2020 per procedura (procedura consultiva, procedura d'esame, procedura di regolamentazione con controllo). I comitati che operavano nell'ambito di procedure multiple sono stati separati da quelli operanti nell'ambito di un'unica procedura.

¹³ In alcuni atti di base il legislatore ha previsto formazioni specifiche del comitato in questione.

TABELLA II — NUMERO DI COMITATI PER PROCEDURA

Servizio della Commissione	Tipo di procedura				TOTALE:
	Consultiva	Esame	Regolamentazione con controllo	Applicazione di più procedure	
AGRI	0	5	0	6	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	4	0	5	9
DEFIS	0	3	0	2	5
INTPA/DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	2	3	5
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	7	4	16	27
ESTAT	0	0	0	1	1
FISMA	0	4	2	5	11
FPI	0	1	0	1	2
GROW	3	9	2	24	38
HOME	1	15	0	3	19
JUST	8	9	4	5	26
MARE	0	2	0	1	3
MOVE	4	8	2	18	32
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	15	0	2	17
SANTE	0	12	0	22	34
SG	0	3	0	1	4*
TAXUD	1	10	0	15	26
TRADE	3	5	0	6	14
TOTALE:	23	128	17	154	322

* *Compreso il comitato di appello.*

2.2. Numero di riunioni

Il numero di comitati è uno degli indicatori dell'attività a livello di comitatologia. Insieme al numero delle procedure scritte¹⁴, esso riflette l'intensità del lavoro in generale, sia a livello settoriale sia nell'ambito dei singoli comitati (tabella III).

TABELLA III — NUMERO DI RIUNIONI E DI PROCEDURE SCRITTE

Servizio della Commissione	Numero di comitati	Riunioni		Procedure scritte	
		2019	2020	2019	2020
AGRI	11	90	79	18	69
BUDG	2	4	1	1	5
CLIMA	5	5	7	1	8
CNECT	9	11	12	15	17
DEFIS	5	20	14	9	6
INTPA/DEVCO	5	13	9	14	51
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	2	5	2	0	1
ECFIN	1	0	5	0	0
ECHO	2	7	8	3	6
EMPL	5	7	3	1	1
ENER	14	16	12	6	3
ENV	27	25	20	12	9
ESTAT	2	3	3	9	11
FISMA	11	6	14	18	14
FPI	2	5	4	2	3
GROW	38	34	35	14	48
HOME	19	45	47	16	38
JUST	26	13	9	2	3
MARE	3	1	0	9	15
MOVE	32	46	44	31	41
NEAR	3	9	7	8	66
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	1	0	1	1	0
RTD	17	45	32	228	275
SANTE	34	107	93	476	678
SG	4*	9	6	0	2
TAXUD	26	37	32	18	26
TRADE	14	25	13	32	73
TOTALE:	322	590	514	944	1469

* Riunioni/procedure scritte del comitato di appello.

Nel 2020 si sono tenute 514 riunioni, un numero inferiore rispetto a quello del 2019 (590); tuttavia, si è fatto ricorso a 1 469 procedure scritte, con un incremento del 50 % circa rispetto al 2019. Questo forte aumento nel numero di procedure scritte nel 2020 è spiegato dal fatto che, a partire dal marzo 2020, non è stato più possibile tenere riunioni in presenza a causa della pandemia di COVID-19 e delle successive restrizioni. Di conseguenza, le riunioni per

¹⁴ Il voto può essere espresso durante una regolare riunione del comitato o, in casi debitamente giustificati, con procedura scritta, conformemente all'articolo 3, paragrafo 5, del regolamento "comitatologia".

discutere i progetti di atti di esecuzione si sono svolte in modalità virtuale e il voto del comitato è stato poi espresso con procedura scritta. Si è scelta questa modalità di lavoro in quanto la procedura scritta fornisce il quadro più stabile e certo per l'espressione e lo spoglio dei voti e pertanto vi si è fatto ricorso nella maggioranza dei casi; i voti sono stati espressi in sede di riunione solo in poche occasioni per motivi di urgenza.

2.3. Numero di pareri e atti/misure di esecuzione

Come nei casi precedenti, la presente relazione fornisce dati generali sui *pareri* formali formulati dai comitati e sugli *atti di esecuzione* adottati successivamente dalla Commissione¹⁵, quantificando la "produzione" tangibile dei comitati (tabella IV).

TABELLA IV — NUMERO DI PARERI E ATTI DI ESECUZIONE ADOTTATI

Servizio della Commissione	Pareri ¹⁶		Atti di esecuzione adottati		Risoluzioni del PE (articolo 11)
	2019	2020	2019	2020	2020
AGRI	111	102	111	100	0
BUDG	4	3	3	3	0
CLIMA	7	10	7	6	0
CNECT	21	28	23	23	0
DEFIS	9	8	4	7	0
INTPA/DEVCO	61	58	59	58	0
DIGIT	1	1	1	1	0
EAC	8	3	6	3	0
ECFIN	0	10	0	10	0
ECHO	10	8	8	7	0
EMPL	7	3	3	2	0
ENER	12	5	4	1	0
ENV	26	19	21	11	0
ESTAT	10	12	6	12	0
FISMA	28	11	17	12	0
FPI	2	3	1	1	0
GROW	69	61	38	44	0
HOME	66	69	21	11	0
JUST	7	3	2	2	0
MARE	10	15	6	16	0
MOVE	62	59	62	59	0
NEAR	58	66	58	65	0
OLAF	0	0	0	0	0
REGIO	1	0	5	0	0
RTD	228	275	158	191	0
SANTE	762	749	733	748	9
SG*	20	1	18	1	0
TAXUD	61	56	58	54	0
TRADE	68	80	68	81	0
TOTALE:	1729	1718	1501	1529	9

* Inclusi i pareri formulati dal comitato di appello. Gli atti adottati sono però conteggiati solo per il servizio responsabile della loro redazione.

¹⁵ In un determinato anno possono esistere discrepanze tra il numero di pareri e il numero di misure/atti di esecuzione; i motivi sono illustrati nell'introduzione al documento di lavoro dei servizi della Commissione.

¹⁶ Il numero totale dei pareri include anche le votazioni il cui esito è "mancanza di parere".

Nel 2020 i comitati hanno formulato 1 718 pareri, il che rappresenta un lieve calo rispetto al 2019 (1 729). Il numero di atti di esecuzione adottati a seguito di una procedura di comitato è stato pari a 1 529, leggermente superiore a quello del 2019 (1 501).

A norma dell'articolo 11 del regolamento "comitatologia" il Parlamento europeo e il Consiglio dispongono di un diritto di controllo. Nel 2020 il Parlamento europeo ha adottato 9 risoluzioni sulla base dell'articolo 11 del regolamento "comitatologia", mentre il Consiglio non ne ha adottata nessuna. Tutte le nove risoluzioni del Parlamento europeo riguardavano atti provenienti dalla DG SANTE.

2.4. Riunioni del comitato di appello

Il comitato di appello si è riunito cinque volte nel corso del 2020 e ha discusso 11 progetti di atti di esecuzione sottoposti dalla Commissione. Il comitato di appello non ha espresso alcun parere in 10 casi e in un caso ha espresso un parere positivo¹⁷. In situazioni di mancanza di parere la Commissione ha deciso di adottare cinque atti di esecuzione nel 2020.

TABELLA V — ATTIVITÀ DEL COMITATO DI APPELLO

Servizio della Commissione	Numero di riunioni del comitato di appello	Numero di pareri del comitato di appello	Numero di atti adottati a seguito di un parere del comitato di appello
	2020	2020	2020
MOVE	1	1	1
SANTE	3 ¹⁸	9	3 ¹⁹
TRADE	1	1	1
TOTALE:	5	11	5

2.5. Ricorso alla procedura di regolamentazione con controllo

Poiché vi fanno riferimento atti di base, il regolamento "comitatologia" ha mantenuto gli effetti della procedura di regolamentazione con controllo²⁰, che non può più essere usata per la nuova legislazione ma è tuttora presente in molti atti di base vigenti e continuerà ad essere applicata finché i rispettivi poteri conferiti non saranno allineati a quelli per adottare atti delegati o di esecuzione. Nel 2020 le misure adottate secondo questa procedura sono state 29 (cfr. tabella V), numero molto inferiore rispetto alle 88 del 2019. Nello stesso anno il diritto di veto è stato utilizzato quattro volte dal Parlamento europeo e non è stato utilizzato dal Consiglio, mentre nel 2019 il Parlamento europeo aveva posto il veto a una misura adottata secondo la procedura di regolamentazione con controllo e il Consiglio non aveva esercitato questo diritto.

¹⁷ Per ulteriori informazioni si rinvia al documento di lavoro dei servizi della Commissione che accompagna il presente documento.

¹⁸ Oltre a queste riunioni, nel 2020 il comitato di appello è stato consultato due volte dalla DG SANTE in una procedura scritta.

¹⁹ Nel 2020 la Commissione ha adottato due atti su cui nel 2019 era stato consultato il comitato di appello e nove dei progetti di atti di esecuzione presentati al comitato di appello nel 2020 in un settore di competenza della DG SANTE sono stati adottati a gennaio 2021, come descritto nel documento di lavoro dei servizi della Commissione che accompagna il presente documento.

²⁰ Articolo 12, secondo comma, del regolamento "comitatologia".

**TABELLA V — NUMERO DI MISURE ADOTTATE SECONDO LA PROCEDURA DI
REGOLAMENTAZIONE CON CONTROLLO**

Servizio della Commissione	Procedura di regolamentazione con controllo - Misure adottate	Veto del Parlamento europeo all'adozione di progetti di misure	Veto del Consiglio all'adozione di progetti di misure
AGRI	0	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	0	0	0
INTPA/DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	1	0	0
ENER	0	0	0
ENV	5	0	0
ESTAT	0	0	0
FISMA	4	0	0
FPI	0	0	0
GROW	15	1	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	1	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	29	3	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
TOTALE:	55	4	0

3. INFORMAZIONI DETTAGLIATE SULLE ATTIVITÀ DEI COMITATI

Nel documento di lavoro dei servizi della Commissione che accompagna la presente relazione figurano dati particolareggiati sui lavori dei singoli comitati nel 2020.

4. CONCLUSIONI

Nel 2020 l'attività dei comitati è proseguita a livelli paragonabili a quelli degli anni precedenti, con un significativo aumento nel numero delle procedure scritte nel contesto della pandemia di COVID-19: i comitati attivi erano 322; hanno tenuto 514 riunioni, applicato 1 469 procedure scritte e formulato 1 718 pareri.

Il Parlamento europeo e il Consiglio sono invitati a prendere atto della presente relazione.