



COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 25.11.2008
SEC(2008) 2903 definitivo

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE
AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO**

sull'andamento delle spese del FEAGA

Sistema d'allarme

N. 8/2008

INDICE

1.	Introduzione	3
2.	Osservazioni relative all'esecuzione del bilancio del FEAGA 2008.....	3
3.	Esecuzione delle entrate destinate al FEAGA	5
4.	Entrate provenienti dai contributi temporanei per la ristrutturazione (settore dello zucchero).....	6
5.	Esecuzione del fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero.....	6
6.	Conclusioni	6

ALLEGATO UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI DEL FEAGA FINO AL 30.6.2008

1. INTRODUZIONE

Nella tabella allegata è riportato l'effettivo livello di esecuzione del bilancio nel periodo dal 16 ottobre 2007 al 30 giugno 2008 rispetto al profilo di spesa evidenziato dall'indicatore, istituito sulla base dell'articolo 20 del regolamento (CE) n. 1290/2005¹ del Consiglio .

2. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE DEL BILANCIO DEL FEAGA 2008

Di seguito figurano osservazioni sintetiche sulle cause dei divari più significativi tra il livello di esecuzione previsto e quello effettivo per alcuni settori del bilancio 2008.

2.1. Fattori monetari

In conformità dell'articolo 21 del regolamento (CE) n. 1290/2005, il bilancio adottato dall'autorità di bilancio è stato elaborato sulla base del tasso di cambio medio constatato nel periodo luglio-settembre 2007, che era di 1 EUR = 1,37 USD. Occorre rilevare che, nel periodo dal 1° agosto 2007 al 30 giugno 2008, la parità media è stata approssimativamente di 1 EUR = 1,48 USD, ovvero superiore dell'8% al tasso utilizzato per elaborare il bilancio 2008.

Le spese sostenute nel periodo summenzionato tengono conto dell'andamento della parità del dollaro rispetto all'euro. È necessario sottolineare che tale andamento influenza la fissazione delle restituzioni all'esportazione per i prodotti agricoli, in particolare per lo zucchero.

2.2. Fattori di mercato

2.2.1. Cereali (- 48,4 milioni di euro)

La sottoutilizzazione degli stanziamenti rispetto al valore dell'indicatore è dovuta al livello elevato dei prezzi interni ai quali sono stati venduti i cereali di intervento a fronte di prezzi inferiori previsti al momento dell'elaborazione del bilancio 2008.

2.2.2. Restituzioni per prodotti non elencati nell'allegato I (- 26,7 milioni di euro)

La sottoutilizzazione degli stanziamenti rispetto al valore dell'indicatore è dovuta principalmente alla riduzione generale del livello delle restituzioni all'esportazione concesse rispetto a quello delle restituzioni previste al momento dell'elaborazione del bilancio 2008. In questo settore sono previsti risparmi entro la fine dell'esercizio finanziario.

2.2.3. Programmi alimentari (- 115,3 milioni di euro)

La sottoutilizzazione degli stanziamenti rispetto al valore dell'indicatore è dovuta in parte al fatto che taluni Stati membri non eseguiranno la parte di stanziamenti loro assegnata nel programma 2008 a causa di difficoltà amministrative. In questo settore sono previsti risparmi entro la fine dell'esercizio finanziario.

¹ GU L 209 dell'11.8.2005, pag. 1.

2.2.4. *Zucchero (- 107 milioni di euro)*

La sottoutilizzazione degli stanziamenti rispetto al valore dell'indicatore è dovuta sia alla riduzione delle esportazioni di zucchero che alla riduzione generale del livello di restituzioni all'esportazione concesse rispetto alle quantità ed ai livelli di restituzione previsti al momento dell'elaborazione del bilancio 2008. In questo settore sono previsti risparmi entro la fine dell'esercizio finanziario.

2.2.5. *Ortofrutticoli (+ 174,7 milioni di euro)*

L'attuale sovrautilizzazione degli stanziamenti rispetto al valore dell'indicatore al 30 giugno 2008 è dovuta principalmente ai pagamenti effettuati dagli Stati membri a favore dei fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori.

Si fa osservare tuttavia che tale sovrautilizzazione degli stanziamenti di bilancio ha carattere tecnico. Sono state destinate entrate stimate a 467 milioni di euro al finanziamento dei fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori nel settore degli ortofrutticoli. Gli stanziamenti del bilancio 2008 richiesti e concessi dall'autorità di bilancio a favore di questo settore non includevano tali entrate. Pertanto le spese attualmente sostenute sono paragonate all'indicatore che si applica ad un livello di stanziamenti che non include le entrate destinate a tale settore; per tale motivo si registra attualmente una sovrautilizzazione del bilancio.

Va osservato che l'importo delle entrate destinate agli ortofrutticoli dovrebbe essere sufficiente per coprire il livello di spesa che, secondo le previsioni, dovrà essere sostenuto dagli Stati membri nel settore.

2.2.6. *Vino (- 201,7 milioni di euro)*

La sottoutilizzazione degli stanziamenti rispetto al valore dell'indicatore è dovuta ai seguenti fattori:

- la diminuzione delle spese sostenute dagli Stati membri per la distillazione di vino, sia perché vanno alla distillazione minori quantità di sottoprodotti della vinificazione, sia perché sono diminuiti i quantitativi di vino distillato per l'industria delle bevande alcoliche e
- la diminuzione delle spese sostenute dagli Stati membri per gli aiuti alla ristrutturazione e alla riconversione.

In questo settore sono previsti risparmi entro la fine dell'esercizio finanziario.

2.2.7. *Carni suine, uova e pollame (+ 37,2 milioni di euro)*

L'attuale sovrautilizzazione è dovuta ai pagamenti effettuati dagli Stati membri per le restituzioni all'esportazione per le carni suine fresche e congelate. Tale regime è stato introdotto dalla Commissione alla fine del novembre 2007 per fronteggiare la difficile situazione di mercato nel settore, causata, in particolare, dal rincaro dei costi per i mangimi e dal forte calo del dollaro. Il bilancio 2008 non prevedeva stanziamenti per tale regime, di qui la sovrautilizzazione osservata che dovrebbe continuare fino alla fine dell'esercizio finanziario.

2.3. Aiuti diretti (+ 861,6 milioni di euro)

La sovrautilizzazione che risulta confrontando le spese sostenute con il valore dell'indicatore si riferisce soprattutto agli aiuti diretti disaccoppiati e, in particolare, al regime di pagamento unico.

Si fa osservare tuttavia che tale sovrautilizzazione degli stanziamenti di bilancio ha carattere tecnico. Al finanziamento delle spese relative al regime del pagamento unico sono state destinate entrate stimate a 1 470 milioni di euro. Gli stanziamenti del bilancio 2008 richiesti e assegnati dall'autorità di bilancio a detto regime non includevano tali entrate. Pertanto le spese attualmente sostenute sono paragonate all'indicatore che si applica ad un livello di stanziamenti che non include le entrate destinate a tale settore; per tale motivo si registra attualmente una sovrautilizzazione del bilancio.

Va osservato che l'importo delle entrate destinate agli aiuti diretti dovrebbe essere sufficiente per coprire il livello di spesa che, secondo le previsioni, dovrà essere sostenuto dagli Stati membri nel settore.

2.4. Audit delle spese agricole

2.4.1. Liquidazione dei conti degli esercizi precedenti (+ 228,3 milioni di euro)

La sovrautilizzazione risulta dal raffronto degli importi già recuperati nell'ambito delle rettifiche con il valore dell'indicatore al 30 giugno 2008.

Tuttavia, tutte le decisioni di liquidazione dei conti previste nell'ambito del corrente esercizio finanziario sono state già adottate dalla Commissione. L'importo netto che si ritiene sarà recuperato con tali decisioni, inclusa la stima degli importi delle rettifiche per ritardi di pagamento che si prevede di applicare, ammonta in questo momento a circa - 40 milioni di euro. Tale importo, rispetto a quello di - 370 milioni di euro, previsto dall'autorità di bilancio per il bilancio 2008, comporta una mancanza di stanziamenti di bilancio di circa - 330 milioni di euro. Questo disavanzo negli importi recuperati deve essere compensato tramite uno storno di stanziamenti e comporterà un aumento della spesa del FEAGA.

3. ESECUZIONE DELLE ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

La tabella allegata indica che al 30 giugno 2008 erano state riscosse entrate con destinazione specifica pari a 1 111,8 milioni di euro. In particolare:

- i recuperi nell'ambito della verifica di conformità sono ammontati a circa 575,4 milioni di euro e si prevedono ulteriori recuperi per la fine dell'esercizio finanziario,
- le entrate per rettifiche conseguenti a irregolarità sono ammontati a circa 315,7 milioni di euro e si prevedono ulteriori entrate per la fine dell'esercizio finanziario e
- circa 220,8 milioni di euro sono stati riscossi per prelievi sul latte a fronte di una previsione iniziale di 219 milioni di euro.

L'importo delle entrate con destinazione specifica riportate dal bilancio 2007 a quello 2008, che in base alle previsioni iniziali avrebbe dovuto essere di 1 138 milioni di euro, è risultato pari a 1 159,5 milioni di euro.

4. ENTRATE PROVENIENTI DAI CONTRIBUTI TEMPORANEI PER LA RISTRUTTURAZIONE (SETTORE DELLO ZUCCHERO)

Nel mese di novembre 2007 gli Stati membri hanno versato la seconda rata dei contributi temporanei alla ristrutturazione per l'abbandono delle quote zucchero per la campagna di commercializzazione 2006/2007, pari a circa 858,1 milioni di euro. Inoltre gli Stati membri hanno versato la prima rata dei contributi temporanei alla ristrutturazione per l'abbandono delle quote zucchero della campagna di commercializzazione 2007/2008, pari a circa 1 734,7 milioni di euro. Pertanto il totale delle entrate con destinazione specifica trasferito alla Commissione al 30 giugno 2008 sotto forma di importi temporanei a titolo di ristrutturazione è pari a 2 592,9 milioni di euro.

Per concludere, l'importo delle entrate con destinazione specifica riportate dal bilancio 2007 a quello 2008, che in base alle previsioni iniziali avrebbe dovuto essere di 530 milioni di euro, è risultato pari a 735,8 milioni di euro. In questo momento, dopo il pagamento dell'aiuto effettuato nell'ambito del fondo di ristrutturazione (N.B. vedasi il seguente punto 5) gli importi temporanei a titolo di ristrutturazione presentano un saldo di 1 334,9 milioni di euro. Una gran parte di tale importo sarà riportata al bilancio 2009.

5. ESECUZIONE DEL FONDO PER LA RISTRUTTURAZIONE DEL SETTORE DELLO ZUCCHERO

Alla fine di giugno, gli Stati membri avevano versato circa 616,6 milioni di euro a titolo di aiuti per la campagna 2007/2008 per la ristrutturazione del settore dello zucchero, di aiuti per la diversificazione, nonché di aiuti per la raffinazione dello zucchero. Gli aiuti versati nel corso dell'esercizio finanziario sono ammontati complessivamente a 1 258 milioni di euro e sono stati finanziati dalle entrate sopracitate provenienti dai contributi temporanei alla ristrutturazione (NB: vedasi il precedente punto 4).

6. CONCLUSIONI

Gli stanziamenti del bilancio FEAGA utilizzati per il rimborso delle spese sostenute dagli Stati membri nel periodo 16 ottobre 2007 – 30 giugno 2008, a titolo di misure di mercato e di aiuti diretti, sono ammontati a 40 083,5 milioni di euro ed hanno pertanto comportato una generale sovrautilizzazione di tali stanziamenti pari a circa 745,8 milioni di euro.

Tale apparente sovrautilizzazione è dovuta in primo luogo agli aiuti diretti disaccoppiati e soprattutto al regime del pagamento unico, nonché ai mancati recuperi nell'ambito della liquidazione dei conti del FEAGA. Tuttavia, per quanto attiene alle misure di mercato, in questo momento si osserva una sottoesecuzione degli stanziamenti di bilancio pari a – 299,4 milioni di euro e si prevedono risparmi in vari settori, come le restituzioni per i prodotti non compresi nell'allegato I, i programmi alimentari, lo zucchero e il vino.

In questo momento va segnalato che il livello delle entrate disponibili destinate al FEAGA sarà sufficiente per coprire qualsiasi sovrautilizzazione degli stanziamenti del bilancio. Le entrate con destinazione specifica si compongono di un importo di 1 159,5 milioni di euro riportato dal bilancio 2007 a quello del 2008 e di un importo di 1 111,8 milioni di euro

riscosso al 30 giugno 2008 rispetto ai 799 milioni di euro previsti dal bilancio 2008 per le nuove entrate con destinazione specifica.

ALLEGATO

PROVISIONAL CONSUMPTION OF THE EAGF APPROPRIATIONS

Situation to the 30/06/2008

in EUR million

	Original appropriations Budget (*)	Consumption from November to June	Utilisation	Consumption profile (**) as at June		Gap between implementation and indicator	
	EUR mio	EUR mio	%	%	EUR mio	%	EUR mio
	A	B	C= B/A	D	E= D*A	F=C-D	G=B-E
Expenditure							
05 01 (1) ADMINISTRATIVE EXPENDITURE FOR EAGF 05010401 and 05010407	9,0	2,6	29,0 %	45,2 %	4,1	-16,2 %	-1,5
Total 05 01 Administrative expenditure for EAGF	9,0	2,6	29,0 %	45,2 %	4,1	-16,2 %	-1,5
05 02 INTERVENTIONS IN AGRICULTURAL MARKETS							
05 02 01 Cereals	-9,0	-44,0	489,2 %	-48,5 %	4,4	537,6 %	-48,4
05 02 02 Rice	p.m.	0,0	0,0 %				
05 02 03 Refunds on non-Annex 1 products	150,0	86,0	57,3 %	75,1 %	112,7	-17,8 %	-26,7
05 02 04 Food programmes	307,0	132,5	43,2 %	80,7 %	247,8	-37,6 %	-115,3
05 02 05 Sugar	576,0	324,9	56,4 %	75,0 %	431,9	-18,6 %	-107,0
05 02 06 Olive oil	48,0	39,6	82,5 %	87,6 %	42,1	-5,1 %	-2,5
05 02 07 Textile plants	21,0	12,6	59,9 %	61,0 %	12,8	-1,1 %	-0,2
05 02 08 Fruits and vegetables (estimation of 467 Mio EUR credits coming from revenue)***	728,0	825,0	113,3 %	89,3 %	650,3	24,0 %	174,7
05 02 09 Products of the wine-growing sector	1.412,0	960,1	68,0 %	82,3 %	1.161,8	-14,3 %	-201,7
05 02 10 Promotion	50,4	38,2	75,8 %	64,2 %	32,3	11,6 %	5,8
05 02 11 Other plant products/measures	372,0	262,3	70,5 %	69,8 %	259,8	0,7 %	2,5
05 02 12 Milk and milk products	167,0	116,6	69,8 %	72,3 %	120,7	-2,5 %	-4,1
05 02 13 Beef and veal	61,0	33,2	54,5 %	77,0 %	47,0	-22,5 %	-13,8
05 02 14 Sheepmeat and goatmeat	p.m.	0,0					
05 02 15 Pigmeat, eggs and poultry, bee-keeping and other animal products	149,0	130,1	87,3 %	62,4 %	92,9	25,0 %	37,2
Total 05 02 Interventions in agricultural markets (excluding 05 02 16)	4.032,4	2.917,1	72,3 %	79,8 %	3.216,5	-7,4 %	-299,4
05 03 DIRECT AIDS							
05 03 01 Decoupled direct aids (estimation of 1470 Mio EUR credits coming from revenue)***	30.494,0	31.218,9	102,4 %	99,4 %	30.296,4	3,0 %	922,4
05 03 02 Other direct aids	5.775,0	5.578,8	96,6 %	97,9 %	5.653,4	-1,3 %	-74,6
05 03 03 Additional amounts of aid	563,0	145,1	25,8 %	23,3 %	131,3	2,4 %	13,8
Total 05 03 Direct aids	36.832,0	36.942,8	100,3 %	98,0 %	36.081,2	2,3 %	861,6
OTHER EXPENDITURE							
05 04 050401 Rural development financed by the EAGGF-Guarantee Section-Programming period 2000-2006	p.m.	-11,1					
05 07 05070106 Accounting clearance of previous years' accounts (3) 05070107 Conformity clearance of previous years' accounts	-370,0	-33,6	9,1 %	70,8 %	-262,0	-61,7 %	228,3
Other lines (05070102 and 050702)	27,5	5,5	19,8 %	95,2 %	26,2	-75,4 %	-20,7
05 08 POLICY STRATEGY AND COORDINATION OF AGRICULTURE AND RURAL DEVELOPMENT POLICY AREA	31,5	16,2	51,5 %	88,5 %	27,8	-37,0 %	-11,6
11 02 (2) FISHERIES MARKETS	32,5	29,9	92,1 %	50,0 %	16,3	42,1 %	13,7
17 01 (1) (2) ADMINISTRATIVE EXPENDITURE OF 'HEALTH AND CONSUMER PROTECTION' POLICY AREA 17010401, 17010404 to 17010406	2,4	0,7	30,0 %	33,4 %	0,8	-3,3 %	-0,1
17 03 (1) (2) PUBLIC HEALTH 17 03 02 Community tobacco fund - direct payments by the EU	14,3	0,0	0,0 %	0,0 %	0,0	0,0 %	0,0
17 04 (1) (2) FOOD SAFETY, ANIMAL HEALTH, ANIMAL WELFARE AND PLANT HEALTH 170401 to 170405 and 170407	265,0	210,3	79,3 %	85,6 %	226,9	-6,3 %	-16,6
Total Expenditure (excluding 05 02 16)	40.876,5	40.083,5	98,1 %	96,2 %	39.337,7	1,8 %	745,8
Revenue							
6 7 0 1 Clearance of EAGF-accounts (estimation : 500 Mio EUR)	p.m.	575,4					
6 7 0 2 EAGF Irregularities (estimation : 80 Mio EUR)	p.m.	315,7					
6 7 0 3 Superlevy from milk producers (estimation : 219 Mio EUR)	p.m.	220,8					
Total Revenue (excluding 6 8)	p.m.	1.111,8					
Sugar Restructuring Fund							
05 02 16 Sugar Restructuring Fund (estimation of 1344 Mio EUR credits coming from revenue)***	p.m.	1.258,0					
6 8 0 1 Temporary restructuring amounts - Assigned revenue (estimation : 2374 Mio EUR)	p.m.	2.592,9					
6 8 0 2 Irregularities concerning the temporary restructuring fund — Assigned revenue	p.m.	0,0					
6 8 0 3 Clearance with regard to the temporary restructuring fund — Assigned revenue	p.m.	0,0					
Total Sugar Restructuring Fund	p.m.	1.334,9					

(*) Budget year = 16.10.2007 to 15.10.2008 but direct expenditure possible until 31.12.2008

(**) For direct payments it concerns the commitments

(***) Including use of revenues carried over of last year

(1) Chapter not exclusively EAGF

(2) Chapter outside title 05 but included in EAGF

(3) Used only for cases in which Member States are beneficiaries