



COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 13.12.2007
COM(2007) 830 definitivo

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE
AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO**

sull'evoluzione delle spese del FEAGA

Sistema d'allarme

N. 9-11/2007

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE
AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO**

sull'evoluzione delle spese del FEAGA

Sistema d'allarme

N. 9–11/2007

INDICE

1.	INTRODUZIONE.....	4
2.	ENTRATE CON DESTINAZIONE SPECIFICA.....	4
3.	FONDO PER LA RISTRUTTURAZIONE DEL SETTORE DELLO ZUCCHERO.....	5
4.	OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE DEL BILANCIO 2007.....	5
5.	CONCLUSIONI.....	7

1. INTRODUZIONE

In allegato è riportato il livello di esecuzione effettivo del bilancio nel periodo che va dal 16 ottobre 2006 al 30 settembre 2007, rispetto al profilo di spesa evidenziato dall'indicatore, stabilito sulla base dell'articolo 20 del regolamento (CE) n. 1290/2005 del Consiglio¹.

2. ENTRATE CON DESTINAZIONE SPECIFICA

In base al disposto dell'articolo 34 del nuovo regolamento (CE) n. 1290/2005 relativo al finanziamento della politica agricola comune, le entrate generate dalle rettifiche finanziarie apportate a titolo di decisioni di verifica di conformità, dalle irregolarità e dai prelievi sul latte sono destinate a finanziare le spese del FEAGA. In fase di elaborazione del bilancio per il 2007 è stata elaborata una stima di tali entrate, di cui l'autorità di bilancio ha tenuto conto all'atto dell'adozione degli stanziamenti di bilancio 2007. In particolare:

- le entrate derivanti dai prelievi sul latte sono state valutate a 349 Mio EUR e se ne è tenuto conto riducendo gli stanziamenti richiesti per il latte e i prodotti lattiero caseari, ai quali l'autorità di bilancio ha assegnato un importo di 587 Mio EUR;
- le restituzioni a titolo della verifica di conformità e le entrate generate dalle irregolarità sono state, rispettivamente, dell'ordine di 568 Mio EUR e 70 Mio EUR. Dell'importo complessivo di 638 Mio EUR è stato tenuto conto riducendo gli stanziamenti richiesti per il regime di pagamento unico, al quale l'autorità di bilancio ha assegnato 27 918 Mio EUR.

La tabella allegata presenta l'attuazione del bilancio delle entrate con destinazione specifica, per le quali al 30 settembre 2007 sono stati percepiti 1 148,6 Mio EUR, così ripartiti:

- dai prelievi sul latte sono stati ricavati circa 363,3 Mio EUR, a fronte di una previsione iniziale di 349 Mio EUR,
- le restituzioni a titolo della verifica di conformità sono ammontate a circa 557,8 Mio EUR e
- le entrate generate dalle irregolarità sono ammontate a circa 227,6 Mio EUR, con ulteriori importi previsti per la fine dell'esercizio finanziario.

In base alle norme in vigore tali entrate possono essere utilizzate, in parte o interamente, per il finanziamento delle spese del FEAGA se gli stanziamenti di bilancio assegnati dall'autorità di bilancio non sono sufficienti a finanziare le spese sostenute dagli Stati membri. Tali entrate sono automaticamente riportate all'esercizio finanziario successivo nel caso in cui non siano utilizzate o lo siano soltanto parzialmente.

¹ GU L 209 dell'11.8.2005, pag. 1. Regolamento modificato da ultimo dal regolamento (CE) n. 320/2006 (GU L 58 del 28.2.2006, pag. 42).

Data la prevista sottoesecuzione degli stanziamenti per il bilancio 2007, l'importo complessivo delle entrate con destinazione specifica del FEAGA sarà assegnato al bilancio 2008 ed usato per finanziare il fabbisogno previsto per tale esercizio.

3. FONDO PER LA RISTRUTTURAZIONE DEL SETTORE DELLO ZUCCHERO

I contributi temporanei per la ristrutturazione del settore dello zucchero sono trattati alla stregua di entrate con destinazione specifica intese a finanziare gli aiuti alla ristrutturazione in questo settore e altri tipi di aiuti contemplati dal fondo per la ristrutturazione. Per la campagna di commercializzazione 2006/2007 tali importi si applicano alle quote di zucchero, sciroppo di inulina e isoglucosio detenute dagli operatori e devono essere riscossi dagli Stati membri e versati nel fondo a due riprese, rispettivamente entro il 31 marzo e il 30 novembre 2007. Alla fine di marzo gli Stati membri avevano trasferito sul conto delle entrate con destinazione specifica circa 1 287,2 Mio EUR, prima rata degli importi dovuti per la ristrutturazione. Dopo aver versato circa 398,7 milioni di EUR a titolo di aiuti per la ristrutturazione del settore dello zucchero, nel settembre 2007 gli Stati membri hanno dichiarato il pagamento di aiuti a favore della diversificazione nonché di aiuti alle raffinerie per un importo pari a circa 152,7 milioni di EUR. Pertanto, al 30 settembre 2007 i pagamenti complessivamente effettuati nell'ambito del Fondo sono ammontati a 551,4 milioni di EUR.

I pagamenti in questione saranno finanziati tramite il corrispondente conto delle entrate con destinazione specifica, mentre il saldo di 735,9 Mio EUR verrà riportato al 2008 per coprire i pagamenti futuri dell'aiuto alla ristrutturazione e di altri aiuti.

4. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE DEL BILANCIO 2007

Di seguito figurano osservazioni sintetiche sulle cause dei divari più significativi tra il livello previsto di esecuzione e quello effettivo per alcuni settori del bilancio 2007.

4.1. Fattori monetari

La spesa nel periodo summenzionato tiene conto dell'andamento della parità del dollaro rispetto all'euro. Tale andamento influenza il livello delle spese per gran parte delle restituzioni all'esportazione di prodotti agricoli, in particolare cereali e zucchero, e per alcuni aiuti interni, come l'aiuto per il cotone.

In conformità dell'articolo 21 del regolamento (CE) n. 1290/2005, il bilancio approvato dall'autorità di bilancio è stato redatto sulla base del tasso di cambio medio constatato nel periodo luglio-settembre 2006, che era di 1 EUR = 1,27 USD. Occorre rilevare che, nel periodo dal 1° agosto 2006 al 31 luglio 2007, la parità media è stata approssimativamente di 1 EUR = 1,31 USD, ovvero superiore del 3,1% al tasso utilizzato per elaborare il bilancio 2007.

4.2. Fattori di mercato

4.2.1. Cereali (- 527,0 Mio EUR)

Le condizioni estremamente favorevoli sul mercato dei cereali, tanto interno quanto esterno, e il conseguente aumento dei prezzi sul mercato interno e su quello mondiale hanno comportato:

- un calo degli acquisti e un aumento delle vendite di cereali all'ammasso pubblico che porteranno a notevoli guadagni netti alla fine dell'esercizio di bilancio; nonché
- una diminuzione della spesa per le restituzioni all'esportazione, poiché il tasso della restituzione è stato stabilito a 0 per la maggior parte dell'esercizio, con conseguenti risparmi nelle spese per tale regime rispetto agli stanziamenti di bilancio

Pertanto, per l'intero settore, gli stanziamenti previsti dal bilancio 2007 presenteranno una notevole sottoesecuzione

4.2.2. *Restituzioni sui prodotti non compresi nell'allegato 1 (- 107,7 Mio EUR)*

Si prevede che gli Stati membri spenderanno meno per restituzioni all'esportazione di prodotti agricoli trasformati, a causa della riduzione generale dei tassi delle restituzioni applicabili ai vari prodotti. Gli stanziamenti previsti dal bilancio 2007 presenteranno una notevole sottoesecuzione anche in questo settore.

4.2.3. *Zucchero (+ 125,9 Mio EUR)*

L'attuale sovrautilizzazione degli stanziamenti di bilancio rispetto all'indicatore è dovuta principalmente all'aumento della spesa per le restituzioni all'esportazione sostenuta dagli Stati membri interessati, poiché i quantitativi di zucchero esportato, proveniente tanto dal libero mercato quanto dall'ammasso pubblico, sono stati assai superiori a quelli ipotizzati nel bilancio 2007.

4.2.4. *Ortofrutticoli (- 77,7 Mio EUR)*

L'attuale sottoutilizzazione degli stanziamenti di bilancio rispetto all'indicatore è dovuta in primo luogo al fatto che finora hanno fruito dell'aiuto alla trasformazione quantitativi inferiori di pomodori. Inoltre il ritmo di utilizzazione dei fondi di esercizio da parte delle organizzazioni di produttori è meno rapido rispetto a quello previsto dall'indicatore.

4.2.5. *Latte e prodotti lattiero-caseari (+ 56,1 Mio EUR)*

Al 30 settembre 2007 gli stanziamenti di bilancio erano sovrautilizzati, rispetto al livello dell'indicatore.

Va osservato che tale sovrautilizzazione rispetto al livello dell'indicatore è dovuta a motivi tecnici, in quanto a partire dal bilancio 2007 le entrate generate dal prelievo supplementare sul latte, stimate inizialmente a 349 Mio EUR, sono trattate separatamente come entrate destinate al FEAGA. Gli stanziamenti del bilancio 2007 richiesti e assegnati dall'autorità di bilancio a questo settore non includevano tali entrate e pertanto l'indicatore è applicato a stanziamenti inferiori del relativo importo. Per tale motivo l'attuale esecuzione del bilancio indica una sovrautilizzazione per la fine dell'esercizio.

Tenendo conto delle entrate generate dal prelievo, che in base alle previsioni iniziali andavano assegnate al settore lattiero-caseario, si registra una sottoutilizzazione di - 282,1 Mio EUR per questo settore.

4.3. Aiuti diretti (+ 101,8 Mio EUR)

Gli Stati membri hanno sostenuto spese superiori agli stanziamenti previsti dal bilancio 2007 tanto per il regime di pagamento unico quanto per gli altri regimi di aiuti diretti.

Al fine di accertare l'esecuzione del bilancio per alcuni regimi di aiuto in questo settore, i servizi della Commissione hanno contattato alcuni Stati membri per avere un'indicazione sulle loro intenzioni riguardo ai pagamenti per questi regimi fino al termine dell'esercizio di bilancio. In base alle informazioni ricevute da tali Stati membri la spesa prevista per fine ottobre, in particolare riguardo al regime del pagamento unico, dovrebbe superare dell'1% circa gli stanziamenti per il regime in questione e ciò significa una sovrautilizzazione di circa 300 Mio di EUR alla fine dell'esercizio finanziario.

Tenendo conto delle entrate generate dalle verifiche di conformità e dalle irregolarità, che in base alle previsioni iniziali andavano assegnate al regime del pagamento unico, il capitolo aiuti diretti registra al 30 settembre 2007 una sottoutilizzazione di – 536,0 Mio EUR.

4.4. Audit delle spese agricole

4.4.1. Liquidazione dei conti degli esercizi precedenti (+ 91,7 Mio EUR)

Le Commissioni ha adottato tutte le decisioni di liquidazione dei conti la cui esecuzione è prevista entro la fine dell'esercizio di bilancio in corso. L'importo netto di cui è chiesta la restituzione attraverso le rettifiche imposte dalle suddette decisioni ammonta, al 30 settembre 2007, a – 74,7 Mio EUR circa. Rispetto all'importo di – 178 Mio EUR previsto nel bilancio 2007 si constata quindi una sottoesecuzione degli stanziamenti di bilancio. Alla fine dell'esercizio 2007 occorrerà coprire tale prevista carenza a livello dei recuperi e ciò comporterà un corrispondente aumento delle spese per il FEAGA.

5. CONCLUSIONI

L'esercizio di bilancio 2007 è stato caratterizzato da condizioni favorevoli sul mercato interno e sui mercati esteri, grazie alle quali sono stati raggiunti prezzi estremamente elevati soprattutto sui mercati dei cereali e dei prodotti lattiero-caseari. Il conseguente smaltimento delle scorte pubbliche per tali settori e i livelli inferiori dei tassi per le restituzioni all'esportazione hanno permesso di effettuare risparmi a livello di spese del FEAGA, principalmente in questi comparti. D'altro canto, l'esportazione di maggiori quantitativi di zucchero ha dato luogo a maggiori spese per le restituzioni relative a tale prodotto. Il risultato netto è una sottoesecuzione degli stanziamenti previsti nel bilancio 2007 per le misure di mercato. Tale sottoesecuzione è in parte compensata da previsioni di maggiori spese a fine esercizio per gli aiuti diretti e per la copertura degli importi che si prevede di non recuperare nell'ambito della procedura di liquidazione dei conti. Al momento, la sottoesecuzione complessiva degli stanziamenti per l'esercizio 2007 è stimata a circa 400 mio EUR. Di conseguenza, l'intero importo delle entrate con destinazione specifica del FEAGA per il 2007 sarà assegnato al bilancio 2008 allo scopo di finanziare il fabbisogno previsto per tale esercizio.

ALLEGATO

ESERCIZIO DI BILANCIO 2007 (*)

UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI RISPETTO AGLI STANZIAMENTI ORIGINALI del FEAGA

Situazione al 30/9/2007

in milioni di euro

	Stanzamenti originali Bilancio (*)	Consumo da novembre a settembre	Utilizzazione	Profilo del consumo (**) a settembre		Divario tra esecuzione e indicatore	
	mio EUR	mio EUR	%	%	mio EUR	%	mio EUR
	A	B	C= (B*100)/A	D	E= (D*A)/100	F=C-D	G=B-E
Spesa (A)							
05 01 SPESE AMMINISTRATIVE PER IL SETTORE AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE 05010401, 05010406 e 05010407: Controllo/prevenzione e progetti pilota	8,5	3,2	38,1 %	62,1 %	5,3	-24,0 %	-2,0
Totale 05 01 Spese amministrative nel settore dell'agricoltura	8,5	3,2	38,1 %	62,1 %	5,3	-24,0 %	-2,0
05 02 INTERVENTI NEI MERCATI AGRICOLI							
05 02 01 Cereali	516,0	-108,2	-21,0 %	81,2 %	418,8	-102,1 %	-527,0
05 02 02 Riso	-2,0	-0,5	23,8 %	76,2 %	-1,5	-52,4 %	1,0
05 02 03 Restituzioni su prodotti che non figurano nell'allegato 1	299,0	179,8	60,1 %	96,2 %	287,6	-36,0 %	-107,7
05 02 04 Programmi alimentari	278,0	245,0	88,1 %	98,5 %	273,7	-10,3 %	-28,7
05 02 05 Zuccheri	323,0	410,9	127,2 %	88,2 %	285,0	39,0 %	125,9
05 02 06 Olio d'oliva	50,0	61,2	122,4 %	98,1 %	49,1	24,3 %	12,2
05 02 07 Piante tessili	22,0	13,1	59,3 %	65,3 %	14,4	-5,9 %	-1,3
05 02 08 Ortofrutticoli	1.319,8	1.153,2	87,4 %	93,3 %	1.231,0	-5,9 %	-77,7
05 02 09 Prodotti del settore vitivinicolo	1.487,0	1.374,9	92,5 %	95,7 %	1.423,5	-3,3 %	-48,6
05 02 10 Promozione	45,3	41,7	92,0 %	92,9 %	42,1	-0,9 %	-0,4
05 02 11 Altri prodotti vegetali/altra misure	379,0	346,9	91,5 %	93,8 %	355,4	-2,3 %	-8,6
05 02 12 Latte e prodotti lattiero-caseari (previsione di 349 mio EUR di crediti generati da entrate)***	587,0	624,8	106,4 %	96,9 %	568,7	9,6 %	56,1
05 02 13 Carni bovine	117,0	95,9	81,9 %	95,4 %	111,7	-13,5 %	-15,8
05 02 14 Carni ovine e caprine	p.m.	0,0					
05 02 15 Carni suine, uova, pollame, apicoltura e altri prodotti animali	194,1	156,4	80,5 %	91,3 %	177,3	-10,8 %	-20,9
Totale 05 02 Interventi nei mercati agricoli (voce 05 02 16 esclusa)	5.615,2	4.595,2	81,8 %	93,3 %	5.236,7	-11,4 %	-641,5
05 03 AIUTI DIRETTI							
05 03 01 Aiuti diretti disaccoppiati (previsione di 638 mio EUR di crediti generati da entrate)***	30.196,0	30.321,7	100,4 %	100,0 %	30.196,0	0,4 %	125,7
05 03 02 Altri aiuti diretti	6.214,5	6.242,9	100,5 %	99,9 %	6.208,3	0,6 %	34,6
05 03 03 Aiuti aggiuntivi	468,0	429,7	91,8 %	99,8 %	467,1	-8,0 %	-37,4
05 03 04 Aiuti diretti accessori (rimanenze, piccoli produttori, aiuti agromonetari ecc.)	0,0	-21,1	0,0 %				
Totale 05 03 Aiuti diretti	36.878,5	36.973,2	100,3 %	100,0 %	36.871,4	0,3 %	101,8
ALTRE SPESE							
05 04 Sviluppo rurale (050401 e 05040302)	p.m.	-25,6					
05 07 AUDIT DELLE SPESE AGRICOLE							
Liquidazione dei conti degli esercizi precedenti (05070106 e 05070108)	-172,0	-67,2	39,0 %	94,1 %	-161,9	-55,1 %	94,7
(3) Verifica di conformità dei conti degli esercizi precedenti (05070107 e 05070109)	-178,0	-74,7	41,9 %	93,5 %	-166,4	-51,5 %	91,7
Audit delle spese agricole, altre voci (05070101, 05070102, 05070105 e 050702)	p.m.	1,6					
	6,0	5,9	97,9 %	75,0 %	4,5	22,9 %	1,4
05 08 (1) SUPPORTO STRATEGICO E COORDINAMENTO PER IL SETTORE "AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE"	41,2	33,8	82,2 %	82,1 %	33,8	0,1 %	0,0
11 02 (2) (4) MERCATI DELLA PESCA	30,5	0,1	0,4 %	50,0 %	15,3	-49,6 %	-15,1
17 01 (1) (2) SPESE AMMINISTRATIVE PER IL SETTORE "SALUTE E TUTELA DEI CONSUMATORI"	1,3	0,6	44,0 %	76,9 %	1,0	-32,9 %	-0,4
17 01 0401, 17 01 0404 e 17 01 0405: Misure fitosanitarie - Studio pilota - Sicurezza dei mangimi e degli alimenti							
17 03 (1) (2) SANITÀ PUBBLICA	13,5	0,0	0,0 %	0,0 %	0,0	0,0 %	0,0
17 03 02 Fondo comunitario del tabacco - Pagamenti diretti da parte dell'UE							
17 04 (1) (2) SICUREZZA DEGLI ALIMENTI, SALUTE E BENESSERE DEGLI ANIMALI, FITOSANITÀ	295,0	232,2	78,7 %	90,5 %	267,1	-11,8 %	-34,8
Da 170401 a 170407 Azioni nei settori veterinario, del benessere degli animali, della sanità pubblica, della fitosanità, interventi nel campo dei mangimi e degli alimenti e altre misure							
Totale altre spese	209,5	174,0	83,1 %	74,1 %	155,3	8,9 %	18,7
Totale spese (voce 05 02 16 esclusa)	42.711,7	41.745,6	97,7 %	99,0 %	42.268,6	-1,2 %	-523,0
Entrate (B)							
6 7 0 1 Verifica di conformità dei conti degli esercizi precedenti - FEAGA (previsione: 568 Mio EUR)	p.m.	557,8					
6 7 0 2 Irregolarità - FEAGA (previsione: 70 Mio EUR)	p.m.	227,6					
6 7 0 3 Prelievo supplementare a carico dei produttori di latte (previsione: 349 Mio EUR)	p.m.	363,3					
Totale entrate (voci 6 8 0 1 e 6 8 0 2 escluse)	p.m.	1.148,6					
Spese e entrate (A-B)							
Totale spese ed entrate (voci 05 02 16, 6 8 0 1 e 6 8 0 2 escluse)	42.711,7	40.597,0	95,0 %	99,0 %	42.268,6	-3,9 %	-1.671,6
Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero							
05 02 16 Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero (previsione di 757 mio EUR di crediti generati da entrate)***	p.m.	551,4					
6 8 0 1 Contributi temporanei per la ristrutturazione - Entrate con destinazione specifica (previsione: 1259 Mio EUR)	p.m.	1.287,2					
6 8 0 2 Irregolarità inerenti al fondo temporaneo per la ristrutturazione - Entrate con destinazione specifica	p.m.	0,0					
Totale Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero	p.m.	739,9					

(*) Esercizio di bilancio = dal 16.10.06 al 15.10.07 ma spesa diretta possibile fino al 31.12.07

(**) Nel caso dei pagamenti diretti si tratta degli impegni

(***) Inclusa la possibile utilizzazione di entrate con destinazione specifica: cfr. le voci 'Entrate'

(1) Capitolo non riservato esclusivamente al FEAGA

(2) Capitolo che include stanziamenti esterni al titolo 05 ma inclusi nel FEAGA

(3) Utilizzata solo nei casi in cui gli Stati membri sono i beneficiari

(4) Di cui 15 milioni di EUR sono iscritti al capitolo 4002