



**CONSIGLIO
DELL'UNIONE EUROPEA**

**Bruxelles, 14 ottobre 2013 (21.10)
(OR. en)**

14420/13

**Fascicolo interistituzionale:
2012/0065 (COD)**

**CODEC 2200
MAR 149
TRANS 511
SOC 779
PE 433**

NOTA INFORMATIVA

del: Segretariato generale
al: Comitato dei Rappresentanti permanenti/Consiglio

Oggetto: Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio relativa alle responsabilità dello Stato di bandiera ai fini dell'applicazione della direttiva 2009/13/CE del Consiglio recante attuazione dell'accordo concluso dall'Associazione armatori della Comunità europea (ECSA) e dalla Federazione europea dei lavoratori dei trasporti (ETF) sulla convenzione sul lavoro marittimo del 2006 e modifica della direttiva 1999/63/CE
Risultati della prima lettura del Parlamento europeo
(Strasburgo, 7 - 10 ottobre 2013)

I. INTRODUZIONE

Il 13 marzo 2013 il Parlamento ha votato l'adozione di una serie di emendamenti alla proposta ma non ha proceduto durante tale seduta alla votazione sulla risoluzione legislativa e quindi non ha concluso la prima lettura, lasciando aperta la possibilità di raggiungere un accordo in prima lettura ¹. La questione è stata quindi rinviata alla commissione per l'occupazione e gli affari sociali, conformemente all'articolo 57, paragrafo 2, del regolamento del Parlamento europeo.

¹ Doc. 7325/13.

Successivamente, conformemente alle disposizioni dell'articolo 294 del TFUE e alla dichiarazione comune sulle modalità pratiche della procedura di codecisione¹, hanno avuto luogo vari contatti informali tra il Consiglio, il Parlamento europeo e la Commissione al fine di raggiungere un accordo in prima lettura sul fascicolo in questione, evitando in tal modo di dover ricorrere ad una seconda lettura e alla procedura di conciliazione.

In questo contesto la relatrice, Pervenche BERÈS (S&D, FR), ha presentato a nome della commissione, un emendamento di compromesso (emendamento 70) alla proposta. Tale emendamento era stato concordato durante i contatti informali di cui sopra

II. VOTAZIONE

Nella votazione che ha avuto luogo l'8 ottobre 2013 la plenaria ha adottato l'emendamento di compromesso. L'emendamento adottato corrisponde a quanto convenuto fra le istituzioni e dovrebbe quindi essere accettabile per il Consiglio. Il Consiglio dovrebbe pertanto essere in grado di approvare la posizione del Parlamento europeo. L'atto sarebbe quindi adottato nella formulazione corrispondente alla posizione del Parlamento.

Il testo dell'emendamento adottato e la risoluzione legislativa del Parlamento europeo figurano nell'allegato della presente nota. L'emendamento è presentato sotto forma di testo consolidato in cui le parti aggiunte sono evidenziate in *neretto e corsivo*, le soppressioni sono indicate dal simbolo "■" e le modifiche di tipo linguistico o formale dal simbolo "||".

¹ GU C 145 del 30.6.2007, pag. 5.

Responsabilità dello Stato di bandiera ai fini dell'applicazione della direttiva 2009/13/CE del Consiglio recante attuazione dell'accordo sulla convenzione sul lavoro marittimo *I**

Risoluzione legislativa del Parlamento europeo dell'8 ottobre 2013 sulla proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio relativa alle responsabilità dello Stato di bandiera ai fini dell'applicazione della direttiva 2009/13/CE del Consiglio recante attuazione dell'accordo concluso dall'Associazione armatori della Comunità europea (ECSA) e dalla Federazione europea dei lavoratori dei trasporti (ETF) sulla convenzione sul lavoro marittimo del 2006 e modifica della direttiva 1999/63/CE (COM(2012)0134 – C7-0083/2012 – 2012/0065(COD))

(Procedura legislativa ordinaria: prima lettura)

Il Parlamento europeo,

- vista la proposta della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio (COM(2012)0134),
- visti l'articolo 294, paragrafo 2, e l'articolo 100, paragrafo 2, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, a norma dei quali la proposta gli è stata presentata dalla Commissione (C7-0083/2012),
- visto l'articolo 294, paragrafo 3, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea,
- visto il parere del Comitato economico e sociale europeo del 11 luglio 2012¹,
- previa consultazione del Comitato delle regioni,
- visto l'impegno assunto dal rappresentante del Consiglio, con lettera del 12 giugno 2013, di approvare la posizione del Parlamento europeo, in conformità dell'articolo 294, paragrafo 4, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea,
- visto l'articolo 55 del suo regolamento,
- visti la relazione della commissione per l'occupazione e gli affari sociali e il parere della commissione per i trasporti e il turismo (A7-0037/2013),

¹ Non ancora pubblicato nella Gazzetta ufficiale.

1. adotta la posizione in prima lettura figurante in appresso¹;
2. chiede alla Commissione di presentargli nuovamente la proposta qualora intenda modificarla sostanzialmente o sostituirla con un nuovo testo;
3. incarica il suo Presidente di trasmettere la posizione del Parlamento al Consiglio e alla Commissione nonché ai parlamenti nazionali.

¹ La presente posizione sostituisce gli emendamenti approvati il 13 marzo 2013 (Testi approvati, P7_TA(2013)0080).

Posizione del Parlamento europeo definita in prima lettura l'8 ottobre 2013 in vista dell'adozione della direttiva 2013/.../UE del Parlamento europeo e del Consiglio relativa a *talune* responsabilità dello Stato di bandiera ai fini *della conformità alla* convenzione sul lavoro marittimo del 2006 *e della sua applicazione*

(Testo rilevante ai fini del SEE)

IL PARLAMENTO EUROPEO E IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 100, paragrafo 2,

vista la proposta della Commissione europea,

previa trasmissione del progetto di atto legislativo ai parlamenti nazionali,

visto il parere del Comitato economico e sociale europeo¹,

previa consultazione del Comitato delle regioni,

¹ *GU C 299 del 4.10.2012, pag. 153.*

deliberando secondo la procedura legislativa ordinaria¹,

considerando quanto segue:

- (1) L'intervento dell'Unione nel settore dei trasporti marittimi è finalizzato, fra l'altro, a migliorare le condizioni di vita e di lavoro dei marittimi, **la protezione** e la sicurezza in mare degli stessi, e a prevenire l'inquinamento causato da incidenti marittimi.
- (2) L'Unione è consapevole che gran parte degli incidenti in mare sono direttamente causati da fattori umani, in particolare la stanchezza.
- (3) Uno dei principali obiettivi della politica di sicurezza marittima dell'Unione è quello di eliminare le navi non conformi alle norme.
- (4) Il 23 febbraio 2006 l'Organizzazione internazionale del lavoro ha adottato la convenzione sul lavoro marittimo del 2006 (**CLM 2006**) al fine di creare un unico strumento coerente **e aggiornato** che incorporasse **anche** i principi fondamentali di altre convenzioni internazionali sul lavoro.

¹ Posizione del Parlamento europeo dell'8 ottobre 2013.

- (5) *Conformemente al suo articolo VIII, la CLM 2006 entrerà in vigore dodici mesi dopo la data di registrazione delle ratifiche di almeno trenta membri dell'OIL rappresentanti un totale pari al 33% della stazza lorda della flotta mercantile mondiale. Poiché tale condizione è stata soddisfatta il 20 agosto 2012, la CLM 2006 è, di conseguenza, entrata in vigore il 20 agosto 2013.*
- (6) La decisione 2007/431/CE del Consiglio¹ ha autorizzato gli Stati membri a ratificare la *CLM 2006* e gli Stati membri sono invitati a ratificarla il prima possibile.
- (7) La *CLM 2006* stabilisce norme minime *globali per garantire a tutti i marittimi il diritto a condizioni di vita e di lavoro dignitose*, indipendentemente dalla loro nazionalità e dalla bandiera delle navi *in cui prestano servizio, e creare condizioni di parità*.
- (8) *Varie parti della CLM 2006 sono state inserite in diversi strumenti dell'Unione per quanto riguarda sia gli obblighi dello Stato di bandiera sia gli obblighi dello Stato di approdo. Scopo della presente direttiva è introdurre talune disposizioni in materia di conformità e applicazione previste al titolo 5 della CLM 2006 che si riferiscono a quelle parti della CLM 2006 per le quali non sono ancora state adottate le necessarie disposizioni in materia di conformità e applicazione. Tali parti corrispondono agli elementi figuranti nell'allegato della direttiva 2009/13/CE del Consiglio².*

¹ *Decisione 2007/431/CE del Consiglio, del 7 giugno 2007, che autorizza gli Stati membri a ratificare, nell'interesse della Comunità europea, la convenzione sul lavoro marittimo del 2006 dell'Organizzazione internazionale del lavoro (GU L 161 del 22.6.2007, pag. 63).*

² Direttiva 2009/13/CE del Consiglio, del 16 febbraio 2009, recante attuazione dell'accordo concluso dall'Associazione armatori della Comunità europea (ECSA) e dalla Federazione europea dei lavoratori dei trasporti (ETF) sulla convenzione sul lavoro marittimo del 2006 e modifica della direttiva 1999/63/CE (GU L 124 del 20.5.2009, pag. 30).

- (9) ***La direttiva 2009/13/CE*** dà attuazione all'accordo concluso dall'Associazione armatori della Comunità europea (ECSA) e dalla Federazione europea dei lavoratori dei trasporti (ETF) sulla convenzione sul lavoro marittimo del 2006 ("***accordo***"), ***ad essa allegato. La presente direttiva fa salva la direttiva 2009/13/CE e dovrebbe pertanto garantire l'osservanza delle disposizioni più favorevoli del diritto dell'Unione, conformemente alla direttiva 2009/13/CE.***

- █
- (10) Anche se la direttiva 2009/21/CE ***del Parlamento europeo e del Consiglio***¹ disciplina le responsabilità dello Stato di bandiera incorporando nel diritto dell'Unione il sistema ***volontario*** di audit ***degli Stati membri*** dell'IMO e introducendo la certificazione di qualità delle autorità marittime nazionali, █ una direttiva separata relativa alle norme sul lavoro marittimo ***sarebbe*** più appropriata e in grado di riflettere con maggiore chiarezza le diverse finalità e procedure, senza arrecare pregiudizio alla ***direttiva 2009/21/CE.***

¹ Direttiva 2009/21/CE ***del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 aprile 2009, relativa al rispetto degli obblighi dello Stato di bandiera (GU L 131 del 28.5.2009, pag. 132).***

(11) *La direttiva 2009/21/CE si applica alle convenzioni IMO. In ogni caso, gli Stati membri potrebbero sviluppare, attuare e mantenere un sistema di gestione della qualità per le parti operative delle attività dell'amministrazione marittima in quanto Stato di bandiera che rientrano nell'ambito di applicazione della presente direttiva.*

(12) *Gli Stati membri dovrebbero garantire che le navi battenti la loro bandiera adempiano efficacemente ai loro obblighi quali Stati di bandiera in relazione all'attuazione delle parti pertinenti della CLM 2006. Nell'istituire un sistema efficace di meccanismi di controllo, comprese ispezioni, uno Stato membro potrebbe, ove opportuno, concedere autorizzazioni ad istituzioni pubbliche o ad altre organizzazioni ai sensi della regola 5.1.2 della CLM 2006, nel rispetto delle condizioni ivi stabilite.*

I

(13) *L'articolo 2, paragrafo 3, lettera c), del regolamento (UE) n. 1406/2002 del Parlamento europeo e del Consiglio¹, stabilisce che il mandato dell'Agenzia europea per la sicurezza marittima comprende, tra i compiti fondamentali, quello di collaborare con gli Stati membri e di fornire, su loro richiesta, le opportune informazioni al fine di sostenere il controllo degli organismi riconosciuti che operano per conto degli Stati membri, fatti salvi i diritti e gli obblighi dello Stato di bandiera.*

¹ *Regolamento (CE) n. 1406/2002 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 giugno 2002, che istituisce un'Agenzia europea per la sicurezza marittima (GU L 208 del 5.8.2002, pag. 1).*

- (14) Poiché gli obiettivi della presente direttiva non possono essere conseguiti in misura sufficiente dagli Stati membri e possono dunque, a motivo della portata *e* degli effetti dell'intervento, essere conseguiti meglio a livello di Unione, quest'ultima può intervenire in base al principio di sussidiarietà sancito dall'articolo 5 del trattato *sull'Unione europea*. La presente direttiva si limita a quanto è necessario per conseguire tali obiettivi, in ottemperanza al principio di proporzionalità enunciato nello stesso articolo.
- (15) *L'applicazione della presente direttiva non dovrebbe in alcun caso comportare una riduzione del livello di tutela di cui godono attualmente i marittimi in virtù del diritto dell'Unione,*

■

HANNO ADOTTATO LA PRESENTE DIRETTIVA:

Articolo 1

Oggetto

La presente direttiva stabilisce norme intese ad assicurare che gli Stati membri adempiano efficacemente ai loro obblighi di Stati di bandiera *per quanto riguarda l'attuazione delle parti pertinenti della CLM 2006*. La presente direttiva fa salve *le direttive 2009/13/CE e 2009/21/CE ed eventuali norme più rigorose ivi stabilite in materia di condizioni di vita e di lavoro dei marittimi*.

Articolo 2

Definizioni

Ai fini della presente direttiva *si applica la seguente definizione in aggiunta alle pertinenti definizioni che figurano nell'allegato della direttiva 2009/13/CE:*

■

"parti pertinenti della CLM 2006": le parti della CLM 2006 il cui contenuto è considerato corrispondente alle disposizioni di cui all'allegato della direttiva 2009/13/CE.

Articolo 3

Controllo della conformità

- 1.*** Gli Stati membri garantiscono che siano istituiti *efficaci e* idonei meccanismi *di attuazione* e di controllo, *comprese ispezioni da effettuare con la frequenza stabilita nella CLM 2006*, allo scopo di assicurare che le condizioni di vita e di lavoro dei marittimi che lavorano a bordo di navi battenti la loro bandiera soddisfino e continuino a soddisfare le prescrizioni *delle parti pertinenti della CLM 2006*.

- 2.*** *Riguardo alle navi la cui stazza lorda è inferiore a 200 tonnellate e che non effettuano viaggi internazionali, gli Stati membri possono decidere, in consultazione con le organizzazioni degli armatori e dei marittimi interessate, di adattare i meccanismi di controllo, comprese le ispezioni, al fine di tenere conto delle condizioni specifiche relative a tali navi, a norma dell'articolo II, paragrafo 6, della CLM 2006.*

3. *Nell'adempimento dei loro obblighi ai sensi del presente articolo, gli Stati membri possono, se del caso, autorizzare istituzioni pubbliche o altri organismi, compresi quelli di un altro Stato membro, se quest'ultimo acconsente, che riconoscono possedere le capacità, le competenze e l'indipendenza sufficienti a svolgere ispezioni. In ogni caso, uno Stato membro conserva la piena responsabilità dell'ispezione delle condizioni di vita e di lavoro dei marittimi a bordo delle navi battenti la bandiera di tale Stato membro. Questa disposizione fa salva la direttiva 2009/15/CE del Parlamento europeo e del Consiglio¹.*
4. *Gli Stati membri definiscono chiari obiettivi e norme a disciplina della gestione dei loro sistemi ispettivi, nonché adeguate procedure generali che consentono loro di determinare in che misura detti obiettivi e norme sono stati realizzati.*
5. *Ciascuno Stato membro provvede affinché i marittimi che lavorano a bordo di navi battenti la bandiera di tale Stato membro abbiano accesso a una copia dell'accordo. L'accesso può essere fornito per via elettronica.*

¹ Direttiva 2009/15/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 aprile 2009, relativa alle disposizioni ed alle norme comuni per gli organismi che effettuano le ispezioni e le visite di controllo delle navi e per le pertinenti attività delle amministrazioni marittime (GU L 131 del 28.5.2009, pag. 47).

Articolo 4

Personale responsabile del controllo di conformità

- 1.** Gli Stati membri assicurano che il personale, *compreso il personale di istituzioni o altri organismi ("organismi riconosciuti" ai sensi della CLM 2006), autorizzato ad effettuare le ispezioni di cui all'articolo 3, paragrafo 3, e incaricato di verificare la corretta attuazione delle parti pertinenti della CLM 2006, disponga della formazione, della competenza, del mandato, della piena autorità giuridica, della posizione e dell'indipendenza necessari o auspicabili per consentirgli di effettuare la verifica e di garantire la conformità a tali parti. Conformemente alla CLM 2006, gli ispettori sono autorizzati, se del caso, ad adottare provvedimenti allo scopo di vietare alla nave di lasciare il porto fino a quando non siano state adottate le misure necessarie.*
- 2.** *Tutte le autorizzazioni rilasciate relativamente alle ispezioni conferiscono all'organismo riconosciuto, come minimo, il potere di esigere la correzione delle carenze da esso riscontrate nelle condizioni di vita e di lavoro dei marittimi e ad effettuare le relative ispezioni su richiesta dello Stato di approdo.*

3. *Ciascuno Stato Membro predispone:*
- a) *un sistema atto a garantire l'adeguatezza del lavoro svolto dagli organismi riconosciuti, che comprende la fornitura di informazioni sull'insieme delle disposizioni applicabili della legislazione nazionale e degli strumenti internazionali pertinenti; e*
 - b) *le procedure di comunicazione con tali organismi e il controllo del loro operato.*
4. *Ciascuno Stato membro fornisce all'Ufficio internazionale del lavoro l'elenco degli organismi riconosciuti autorizzati a svolgere attività per suo conto e provvede a tenere aggiornato tale elenco. L'elenco specifica i compiti che gli organismi riconosciuti sono autorizzati a svolgere.*

Articolo 5

Procedure relative ai reclami a bordo, trattamento dei reclami e misure correttive

1. *Ciascuno Stato membro provvede affinché le proprie disposizioni legislative o regolamentari prevedano idonee procedure di reclamo a bordo.*

2. Se uno Stato membro riceve un reclamo che non considera manifestamente infondato o ottiene le prove che una nave battente la sua bandiera non si conforma alle prescrizioni **delle parti pertinenti della CLM 2006** o che le relative misure di attuazione presentano gravi carenze, tale Stato adotta le misure necessarie per indagare sulla questione e accertarsi che siano presi provvedimenti atti a rimediare alle carenze constatate.
3. Il personale che si occupa dei reclami o **che ne viene a conoscenza** considera riservata la fonte di qualsiasi rimostranza o reclamo concernente un pericolo o una carenza con riguardo alle condizioni di vita e di lavoro dei marittimi o una violazione delle norme e regolamentazioni e non fornisce alcuna indicazione all'armatore, al suo rappresentante o all'operatore della nave sul fatto che è stata effettuata un'ispezione a seguito di tale rimostranza o reclamo.

Articolo 6

Relazioni

1. **La Commissione tratta anche questioni rientranti nell'ambito di applicazione della presente direttiva nelle relazioni che deve presentare a norma dell'articolo 9 della direttiva 2009/21/CE.**

2. *Entro ...* la Commissione presenta una relazione al Parlamento europeo e al Consiglio sull'attuazione e sull'applicazione della regola 5.3 della CLM 2006 relativa alle responsabilità del fornitore di manodopera. Se del caso, la relazione può contenere proposte di misure volte a migliorare le condizioni di vita e di lavoro nel settore marittimo.*

Articolo 7

Recepimento

1. Gli Stati membri mettono in vigore le disposizioni legislative, regolamentari e amministrative necessarie per conformarsi alla presente direttiva entro *il ...***. Essi comunicano immediatamente alla Commissione il testo di tali disposizioni.
- Le disposizioni adottate dagli Stati membri contengono un riferimento alla presente direttiva o sono corredate di tale riferimento all'atto della pubblicazione ufficiale. Le modalità del riferimento sono stabilite dagli Stati membri.
2. Gli Stati membri comunicano alla Commissione il testo delle disposizioni fondamentali di diritto interno che adottano nel settore disciplinato dalla presente direttiva.

* *GU: inserire la data: cinque anni dalla data di entrata in vigore della presente direttiva.*

** *GU: inserire la data: quindici mesi dalla data di entrata in vigore della presente direttiva.*

Articolo 8
Entrata in vigore

La presente direttiva entra in vigore *il ventesimo giorno successivo alla pubblicazione nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea.*

Articolo 9
Destinatari

Gli Stati membri sono destinatari della presente direttiva.

Fatto a ,

Per il Parlamento europeo
Il presidente

Per il Consiglio
Il presidente