



**CONSIGLIO
DELL'UNIONE EUROPEA**

**Bruxelles, 25 settembre 2009
(OR. en)**

13710/09

**RECH 291
COMPET 399**

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine: Signor Jordi AYET PUIGARNAU, Direttore, per conto del Segretario Generale della Commissione europea

Data: **22 settembre 2009**

Destinatario: Signor Javier SOLANA, Segretario Generale/Alto Rappresentante

Oggetto: Relazione della Commissione al Consiglio e al Parlamento europeo sull'operato del Consiglio europeo della ricerca e sulla realizzazione degli obiettivi stabiliti nel programma specifico "Idee" nel 2008

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento della Commissione COM(2009) 488 definitivo.

All.: COM(2009) 488 definitivo



COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 22.9.2009
COM(2009) 488 definitivo

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL CONSIGLIO E AL PARLAMENTO EUROPEO

**sull'operato del Consiglio europeo della ricerca e sulla realizzazione degli obiettivi
stabiliti nel programma specifico "Idee" nel 2008**

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL CONSIGLIO E AL PARLAMENTO EUROPEO

sull'operato del Consiglio europeo della ricerca e sulla realizzazione degli obiettivi stabiliti nel programma specifico "Idee" nel 2008

(Testo rilevante ai fini del SEE)

1. INTRODUZIONE

Il Consiglio europeo della ricerca (CER) è stato istituito nel febbraio 2007 mediante una decisione della Commissione¹ quale ambiziosa nuova componente della politica dell'UE in materia di ricerca, in virtù delle disposizioni del Settimo programma quadro. Rappresenta lo strumento di attuazione del programma specifico "Idee" la cui dotazione ammonta a 7,51 miliardi di euro per il periodo 2007-2013. Il CER è costituito da un consiglio scientifico indipendente affiancato da una struttura esecutiva specifica, operante secondo i principi dell'eccellenza scientifica, dell'autonomia, dell'efficienza, della trasparenza e dell'affidabilità.

La presente relazione annuale del 2008 della Commissione, redatta di concerto con il consiglio scientifico del CER, contiene la valutazione della Commissione sull'operato del CER e sul conseguimento degli obiettivi nel suo secondo anno di attività.

Le attività del CER di quest'anno possono essere suddivise in due gruppi principali. Il primo riguarda il proseguimento dell'attuazione del programma, in particolare, l'attuazione del primo invito a presentare proposte per le sovvenzioni "ERC Advanced Grants" (sovvenzioni del CER per ricercatori esperti) e la pubblicazione dei secondi inviti a presentare proposte per le sovvenzioni "ERC Starting Grants" (sovvenzioni di avviamento del CER per ricercatori indipendenti) e "ERC Advanced Grants". Fra le attività correlate vi sono il perfezionamento operativo dei sistemi di gestione degli inviti e di valutazione "inter pares", le misure intese a garantire l'integrità delle procedure e dei processi, il supporto strategico e amministrativo al consiglio scientifico e la comunicazione con la comunità scientifica.

Quanto al secondo gruppo di attività, il CER si occupa della creazione dell'Agenzia esecutiva del Consiglio europeo della ricerca che da ultimo con l'assumerà il ruolo della struttura esecutiva specifica, attualmente svolto dalla Commissione. Le attività di quest'area hanno previsto l'adozione dell'atto di delega, la selezione e l'assunzione di nuovi membri del personale per l'Agenzia e la nomina di un comitato direttivo. Inoltre, la Commissione ha approntato la metodologia per un esame svoltosi nel 2009 e che riguarderà le strutture e i meccanismi impiegati per eseguire il programma.

¹

2007/134/CE: decisione della Commissione, del 2 febbraio 2007, che istituisce il Consiglio europeo della ricerca (GU L 57 del 24.2.2007, pag. 14).

2. BASE GIURIDICA

L'articolo 4, paragrafo 4 della decisione relativa al programma specifico "Idee"² stabilisce che:

La Commissione agisce come garante della piena autonomia e integrità del Consiglio europeo della ricerca, assicura la corretta esecuzione dei compiti ad esso affidati, e trasmette al Parlamento europeo ed al Consiglio una relazione annuale sull'operato del CER e sulla realizzazione degli obiettivi stabiliti nel programma specifico.

Ai sensi dell'allegato 1 della medesima decisione, la relazione annuale viene elaborata in collaborazione con il consiglio scientifico.

3. STRATEGIE

Il consiglio scientifico è responsabile della definizione della strategia scientifica del CER, nonché dell'elaborazione del programma di lavoro annuale "Idee". Nel 2008 non sono state apportate modifiche sostanziali alla strategia del CER. Tuttavia, sono stati operati adeguamenti e perfezionamenti alla luce del fatto che, per la prima volta, l'aumento delle risorse di finanziamento del CER ha consentito di bandire gli inviti a presentare proposte per le sovvenzioni "ERC Starting Grants" ed "ERC Advanced Grants" nell'ambito del medesimo bilancio annuale.

Anche il sistema di valutazione "inter pares" del CER è stato perfezionato, in particolare per quanto riguarda il trattamento delle proposte interdisciplinari, la strategia di comunicazione del CER in relazione alla pubblicazione dei risultati di valutazione e la strategia tesa a ovviare situazioni di conflitto di interessi.

3.1. Sovvenzioni

Il consiglio scientifico ha sviluppato due regimi di finanziamento "di base" nel quadro del programma specifico "Idee" destinati a promuovere l'eccellenza della ricerca in tutti gli ambiti della conoscenza. Sono ammissibili i ricercatori residenti o trasferitisi negli Stati membri dell'UE o in un paese associato al Settimo programma quadro, indipendentemente dalla nazionalità. In questo modo, anche il capitale umano viene assicurato: i ricercatori eccellenti vengono trattenuti o attirati in Europa.

I regimi sono i seguenti:

Sovvenzioni di avviamento del CER per ricercatori indipendenti ("ERC Starting Grants"): per sostenere la carriera indipendente di ricercatori eccellenti che stiano creando o consolidando il proprio gruppo di ricerca indipendente o, a seconda del settore, che stiano definendo il proprio programma di ricerca indipendente.

Sovvenzioni del CER per ricercatori esperti ("ERC Advanced Grants"): per sostenere progetti di ricerca eccellenti e innovativi avviati su iniziativa dei ricercatori guidati da un

² 2006/972/CE: decisione del Consiglio, del 19 dicembre 2006, concernente il programma specifico "Idee" che attua il Settimo programma quadro della Comunità europea per le attività di ricerca, sviluppo tecnologico e dimostrazione (2007-2013) (GU L 400 del 30.12.2006, pag. 242).

ricercatore capo esperto, di qualsiasi età, che si sia già affermato autonomamente come responsabile di progetto indipendente.

3.2. Programma di lavoro

Il programma di lavoro "Idee" del 2008³ è stato elaborato dal consiglio scientifico e trasmesso alla Commissione all'inizio del 2008 e, successivamente, adottato. Alcuni adeguamenti si erano rivelati necessari alla luce delle numerosissime domande pervenute in relazione all'invito bandito nel 2007 per le sovvenzioni "ERC Starting Grants". Nell'anno in questione, il numero delle proposte è stato tre volte superiore alle aspettative e, nonostante gli sforzi considerevoli compiuti dalle risorse della struttura esecutiva specifica (infrastruttura amministrativa e IT) e dei relativi comitati di valutazione, la percentuale di successo è stata pari solamente al 3%.

Nel 2008 sono stati pertanto introdotti alcuni adeguamenti per i futuri inviti a presentare proposte in modo da limitare il numero di proposte senza pregiudicare la qualità delle proposte. Per scoraggiare le proposte non competitive, è stata introdotta una valutazione comparativa del percorso scientifico dei candidati e stabilito un limite per i progetti che vengono riproposti.

Per quanto riguarda le sovvenzioni "ERC Starting Grants", è stato introdotto un restringimento simmetrico della finestra di ammissibilità, da 2 a 9 anni nel 2007 e da 3 a 8 anni nel 2008. Quanto alle sovvenzioni "ERC Advanced Grants", è stato deciso di cumulare la dotazione dei primi due inviti a presentare proposte (2008 e 2009) per mettere a disposizione dei candidati una dotazione cumulativa di circa 1 miliardo di euro nel corso di questi due anni consecutivi. Per garantire un pari trattamento di tutti i candidati, le condizioni di ammissibilità, nonché le procedure di presentazione delle domande e di valutazione "inter pares" delle sezioni relative alle sovvenzioni "ERC Advanced Grant" non sono state, di conseguenza, oggetto di revisione rispetto al programma di lavoro precedente.

3.3. Metodologia di valutazione "inter pares"

Poiché la qualità del processo di valutazione "inter pares" del CER e la fiducia che ispira nella comunità scientifica saranno fondamentali per il raggiungimento degli obiettivi del CER, il consiglio scientifico ha prestato estrema attenzione alla metodologia adottata per questo genere di revisione. A tale riguardo, il consiglio scientifico ha optato per una struttura composta da gruppi di esperti ad alto livello, che coprono l'intera gamma delle discipline di ricerca e che sono organizzati in un quadro articolato in tre aree di ricerca principali: scienze fisiche e ingegneria, scienze della vita e scienze sociali e umanistiche. I membri dei gruppi proposti dal consiglio scientifico comprendono scienziati, ingegneri e studiosi di chiara fama internazionale provenienti dall'UE e da altri paesi.

Ciascun gruppo si occupa di un'ampia varietà di argomenti, per garantire che le proposte interdisciplinari di alta qualità ricevano la dovuta considerazione, ed è presieduto da un presidente che dà visibilità e credibilità all'intero processo di valutazione "inter pares". Sulla base dell'esperienza maturata nell'ambito dell'invito precedente, il numero dei gruppi è stato portato a 25 per il primo invito a presentare proposte per le sovvenzioni "ERC Advanced Grant" nel 2008, per ripartire meglio la domanda tra tutti i gruppi e garantire la

³ C(2007)5746 del 29.11.2007, non pubblicato.

rappresentanza delle varie discipline. Sono stati creati due insiemi di gruppi che operano ad anni alternati. In questo modo il carico di lavoro viene ridotto per i singoli valutatori che possono di conseguenza candidarsi al CER.

Anche il numero di gruppi per le sovvenzioni "ERC Starting Grant" è stato innalzato a 25 di modo che i gruppi operino in maniera coerente nell'ambito dei due regimi di sovvenzioni.

4. ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA

Nell'ambito dell'attuazione del programma, gli impegni pari a 523,90 milioni di euro (impegno complessivo) e i pagamenti di 227,20 milioni di euro sono stati interamente effettuati. Tali importi ammontano a 99,988% e 100% rispettivamente dei crediti operativi del programma specifico "Idee".

4.1. Sovvenzioni

Le sovvenzioni vengono assegnate attraverso un'apposita convenzione di sovvenzione dopo l'espletamento delle procedure legali e finanziarie e dopo la decisione ufficiale di aggiudicazione. Il processo di preparazione della sovvenzione non prevede trattative sul merito del contenuto scientifico e tecnico della proposta e una sovvenzione viene offerta sulla base della proposta presentata e del finanziamento raccomandato dalla valutazione "inter pares".

Secondo le disponibilità di bilancio (tenendo conto, per esempio, del ritiro di proposte selezionate o degli introiti di terzi), la preparazione di una convenzione di sovvenzione ha inizio con la proposta avente la più alta valutazione presente nell'elenco di riserva e continua con le altre proposte in ordine decrescente della classifica finale.

4.1.1. Le sovvenzioni "ERC Starting Grant" per il 2007

Il processo di assegnazione delle prime sovvenzioni "ERC Starting Grants" si è concluso durante la prima metà del 2008. Il consiglio scientifico ha seguito attentamente il processo. La dotazione iniziale di 292,2 milioni di euro prevista nel programma di lavoro 2007 rivisto è stata portata a 338 milioni di euro grazie ai contributi provenienti dagli Stati terzi che partecipano al Settimo programma quadro. L'aumento della dotazione ha consentito al CER di finanziare più sovvenzioni rispetto alle circa 250 previste inizialmente.

Infatti, delle proposte presentate, ne sono state alla fine finanziate 299, secondo l'ordine di merito stabilito dalla valutazione "inter pares".

4.1.2. Le sovvenzioni "ERC Advanced Grant" per il 2008

Il primo invito a presentare proposte per le sovvenzioni "ERC Advanced Grant" è stato pubblicato il 30 novembre 2007 con tre scadenze diverse, tutte nella primavera del 2008, a seconda del settore (scienze fisiche e ingegneria, scienze della vita, e scienze sociali e umanistiche). L'invito prevedeva una procedura di presentazione delle domande articolata in un'unica fase (i candidati dovevano presentare entro il termine una proposta completa, unitamente a una sintesi e alla documentazione attestante l'esperienza di responsabili di progetti scientifici) e una procedura di valutazione articolata in due fasi. La dotazione indicativa a disposizione ammontava a 516,95 milioni di euro.

La struttura esecutiva specifica ha messo a punto il sistema di valutazione "inter pares" del CER, nominando anche i membri del gruppo di esperti, conformemente alle indicazioni del consiglio scientifico. Sono pervenute in totale 2 167 proposte (997 in scienze fisiche, 766 in scienze della vita e 404 in scienze sociali e umanistiche) di cui 2034 sono state sottoposte a valutazione "inter pares" successivamente al controllo di ammissibilità. Si tratta di una cifra sensibilmente inferiore a quella delle proposte per le sovvenzioni "ERC Starting Grant" del 2007. Ciò significa che le contromisure adottate per ridurre i numeri mantenendo la qualità delle domande ha dato esito positivo⁴. Alla fine del 2008, sono state selezionate ai fini del finanziamento 275 proposte presentate nell'ambito di questo invito: 114 in scienze fisiche, 84 in scienze della vita, 48 in scienze sociali e umanistiche e 29 sono state inserite nella nuova categoria interdisciplinare. In funzione della disponibilità degli introiti dei paesi terzi, nel 2009 potrebbe essere finanziato un numero maggiore di proposte presentate nell'ambito di tale invito.

4.1.3. Le sovvenzioni "ERC Starting Grant" per il 2009

Il secondo invito a presentare proposte per le sovvenzioni "ERC Starting Grant" è stato pubblicato nel luglio 2008 con tre scadenze diverse nell'autunno 2008, a seconda del settore. Sono pervenute complessivamente 2 503 proposte di cui 1 112 in scienze fisiche, 927 in scienze della vita e 464 in scienze sociali e umanistiche. La procedura è ancora in corso e, quindi, non sono disponibili dati definitivi quanto al numero delle proposte selezionate.

4.1.4. Le sovvenzioni "ERC Advanced Grant" per il 2009

Il secondo invito a presentare proposte per le sovvenzioni "ERC Advanced Grant" è stato pubblicato nel novembre 2008 con tre scadenze diverse nella primavera del 2009, a seconda del settore. La procedura è ancora in corso e, quindi, non sono disponibili dati definitivi quanto al numero delle proposte selezionate.

4.2. Comitato di programma

Le riunioni del comitato del programma "Idee" si sono tenute il 31 gennaio, il 12 giugno e il 20 novembre 2008. Oltre all'attività ufficiale del comitato del programma (che in genere funge da comitato consultivo), queste riunioni sono state strutturate in modo da tenere il comitato pienamente al corrente dei progressi relativi all'attuazione del programma "Idee" e al CER, e da consentire uno scambio di informazioni aperto sulle questioni strategiche e operative tra il comitato, il consiglio scientifico, il segretario generale del CER e la struttura esecutiva specifica.

4.3. Esame etico

Dei 299 progetti selezionati ai fini del finanziamento a titolo dell'invito a presentare proposte per le sovvenzioni "ERC Starting Grants" del 2007, 95 sono stati esaminati da un gruppo etico di esperti esterni e, di questi, 40 sono stati sottoposti a un esame etico completo. Un progetto, che prevede l'utilizzo di cellule staminali da embrioni umani, è stato sottoposto nell'ottobre 2008 al parere del comitato del programma "Idee" per l'approvazione regolamentare.

⁴

Si veda anche il paragrafo 3.1.

Quanto all'invito a presentare proposte per le sovvenzioni "ERC Advanced Grants" del 2008, 126 proposte sono state selezionate per un esame etico. Dall'esame è emerso che 57 proposte necessitano di un esame etico completo, 2 delle quali hanno proposto l'uso di cellule staminali da embrioni umani. Sono state richieste copie delle approvazioni nazionali in 61 casi per i quali non si è ritenuto necessario un esame etico completo. Otto proposte erano pronte a iniziare la procedura della convenzione di sovvenzione senza richiesta di documenti o nuovi esami. L'esame etico completo si è svolto nel novembre 2008. In due casi, è stato chiesto un nuovo esame etico effettuato nel gennaio 2009 a seguito del quale sono state approvate due proposte previa la presentazione di ulteriore documentazione.

4.4. Ricorsi

Il comitato di ricorso⁵, nella configurazione prevista dal programma "Idee", ha esaminato 276 istanze relative a proposte presentate nell'invito a presentare proposte per le sovvenzioni "ERC Starting Grant" del 2007 e 174 istanze relative alle proposte nell'ambito dell'invito a presentare proposte per le sovvenzioni "ERC Advanced Grant" del 2008. Tali cifre rappresentano rispettivamente il 3% e l'8% delle proposte presentate per ciascun invito.

Il comitato di ricorso è giunto alla conclusione che 15 delle candidature presentate nell'ambito degli inviti a presentare proposte per le sovvenzioni "ERC Starting Grant" del 2007 e 14 delle candidature nel quadro dell'invito a presentare proposte per le sovvenzioni "ERC Advanced Grant" per il 2008 dovevano essere sottoposte a una valutazione e a una nuova valutazione. Eccetto in due casi, tutte le valutazioni e le nuove valutazioni sono state portate a termine. In nessun caso esaminato dal comitato di ricorso, la decisione presa inizialmente è stata annullata.

4.5. Comunicazione

Nel corso del 2008 sono stati compiuti sforzi notevoli per far conoscere le attività del CER in modo efficace alla comunità scientifica e per sensibilizzare l'opinione pubblica generale. Nello stesso anno, per diffondere informazioni relative al CER, sono stati sviluppati diversi strumenti, prodotti e canali fondamentali per la comunicazione.

Il 7 ottobre 2008 si è tenuta a Parigi, durante la presidenza francese, una conferenza del CER che ha riscosso un notevole successo. La conferenza, *The European Research Council for a policy of excellence: the first award winners pave the way*, è servita per valutare il primo anno delle operazioni di finanziamento del CER e ha consentito la condivisione dell'esperienza di alcuni titolari delle sovvenzioni "ERC Starting Grants". Il CER ha preso parte inoltre a fiere e convegni scientifici di portata internazionale nell'ambito della sua strategia della comunicazione con un approfondimento iniziale sullo scenario statunitense.

4.6. Monitoraggio e valutazione del programma specifico "Idee"

Nel corso del 2008 sono state adottate misure volte ad assicurare l'efficienza e la trasparenza dell'operato del CER, oltre alla sua affidabilità, e a garantire che agisca come una vera "organizzazione che apprende", valutando i risultati con continuità e adeguando e migliorando le procedure in base all'esperienza.

⁵ GU L 391 e GU L 400 del 30.12.2006 (norme CE ed Euratom, rispettivamente) e corrigendum in Euratom GU L 54 del 22. 2.2007, pag. 4.

Nel corso dell'anno in esame, il CER ha cercato di sviluppare ulteriormente la strategia per il monitoraggio e la valutazione delle sue attività e degli impatti dal punto di vista scientifico. È stato istituito un quadro per integrare i requisiti strategici del CER, le responsabilità del consiglio scientifico e gli obblighi della Commissione di monitorare e valutare l'attuazione del programma. Esso tiene conto di diverse categorie di effetti e impatti possibili e di una visione ampia e completa dell'operato del CER.

4.6.1. Azioni di sostegno

L'impegno a indire un invito a presentare proposte per azioni di coordinamento e supporto (CSA) è stato dapprima inserito nel programma di lavoro 2008. Il primo invito CSA è stato lanciato nel luglio 2008, con scadenza nel corso del mese di novembre 2008, allo scopo di creare un portafoglio di progetti, studi e iniziative associate che contribuirà al monitoraggio e alla valutazione dell'impatto del CER e del programma "Idee". Il programma di lavoro comprendeva inoltre azioni di sostegno per le attività di soggetti giuridici specifici (denominati beneficiari) per fornire supporto alla presidenza e alle vicepresidenze del consiglio scientifico nelle loro sedi di lavoro⁶.

Sono state selezionate due proposte: la prima analizza l'impatto del programma sui ricercatori, sulle organizzazioni di ricerca, sugli istituti di finanziamento e sulle strutture politiche; l'altra sullo sviluppo delle carriere, sugli istituti ospiti, sulle strutture di ricerca e sui risultati della ricerca. I risultati sono stati analizzati a fronte del quadro descritto sopra e nel novembre 2008 è stato pubblicato un secondo invito CSA che si incentrava sulle "lacune" presenti in aree e temi di interesse per i quali non sono state selezionate proposte ai fini del finanziamento nell'ambito dell'invito precedente. Le informazioni sono state divulgate alla comunità di valutazione e una Giornata informativa è stata organizzata a Bruxelles il 16 settembre.

4.6.2. Esame delle strutture e dei meccanismi

Oltre alle valutazioni in corso, l'allegato I della decisione che istituisce il programma specifico "Idee", stabilisce quanto segue:

si procederà anche ad un esame indipendente delle strutture e dei meccanismi del CER, sulla base dei criteri di eccellenza scientifica, autonomia, efficienza e trasparenza e con il pieno coinvolgimento del consiglio scientifico. Questo comprenderà il processo e i criteri di selezione dei membri del consiglio scientifico. L'esame verterà esplicitamente sui vantaggi e svantaggi di una struttura fondata su un'agenzia esecutiva e una struttura fondata sull'articolo 171 del trattato. Sulla base di tale esame, le strutture e i meccanismi suddetti dovrebbero essere, se del caso, modificati. La Commissione garantirà che venga svolto e presentato, non appena possibile, al Parlamento europeo e al Consiglio tutto il necessario lavoro di preparazione, comprese eventuali proposte legislative ritenute necessarie, come richiesto dal trattato, per il passaggio alle strutture eventualmente modificate.

Nel 2008 la Commissione ha presentato una comunicazione al Parlamento europeo e al Consiglio relativa alla metodologia e al mandato da utilizzare per l'esame delle strutture e dei

⁶ Tali azioni di sostegno sono seguite alle azioni specifiche di sostegno (SSA) aventi scopi analoghi alle azioni preparatorie nell'ambito del Sesto programma quadro.

meccanismi del Consiglio europeo della ricerca svolto da esperti indipendenti⁷. L'esame si è svolto nel 2009.

5. ORGANIZZAZIONE DEL CONSIGLIO EUROPEO DELLA RICERCA

5.1. Il consiglio scientifico

Tre membri del consiglio scientifico hanno rassegnato le dimissioni nel corso del 2008 per motivi personali⁸. Un "comitato di identificazione"⁹ è stato istituito dalla Commissione per individuare tre nuovi membri del consiglio scientifico. Al comitato è stato inoltre chiesto di formulare raccomandazioni su un metodo per le future sostituzioni di membri¹⁰.

Nel 2008 il consiglio scientifico si è riunito cinque volte in sessione plenaria. Il consiglio di amministrazione del CER, creato dal consiglio scientifico per pianificare le riunioni del consiglio scientifico e fungere da collegamento con la struttura esecutiva specifica, si è riunito sette volte nel corso dell'anno. Il consiglio scientifico ha inoltre organizzato un "ritiro strategico" informale, durante il quale si è discusso dell'esperienza acquisita durante i primi tre anni di attività del consiglio scientifico nonché dei futuri orientamenti strategici.

5.2. Istituzione dell'agenzia esecutiva del Consiglio europeo della ricerca come struttura esecutiva specifica

La decisione che istituisce il CER prevede che la struttura esecutiva specifica sia una struttura esterna, responsabile di tutti gli aspetti relativi agli adempimenti amministrativi e all'esecuzione del programma, come stabilito dal programma di lavoro. In particolare, si occuperà dell'attuazione delle procedure di valutazione, della valutazione "inter pares" e del processo di selezione secondo i criteri stabiliti dal consiglio scientifico, e sarà responsabile della gestione finanziaria e scientifica delle sovvenzioni.

Nel 2007 è stato deciso di soddisfare il requisito di struttura esterna della struttura esecutiva specifica attraverso la creazione di un'Agenzia esecutiva, formalmente istituita mediante decisione della Commissione il 14 dicembre 2007¹¹ nel quadro del regime generale delle agenzie esecutive¹². Dall'analisi costi-benefici è emerso inoltre che la scelta di un'agenzia esecutiva poteva ridurre i costi amministrativi stimati dal 5% previsto inizialmente nella

⁷ COM(2008) 526.

⁸ Si tratta del professor Paul J. Crutzen, professor Lord May di Oxford e professor Manuel Castells.

⁹ I membri di questo comitato erano il professore Eero Vuorio (rettore dell'università di Turku) presidente del comitato e il professore Hélène Ahrweiler (rettore onorario e rettore dell'Accademia di Parigi), il professore Zita Aušrelė Kučinskienė (preside dalla facoltà di Medicina dell'università di Vilnius) e il professore Arnold Schmidt (professore presso l'Università di tecnologia di Vienna) in qualità di membri.

¹⁰ Ultime notizie sulla ricerca europea: Istituzione del comitato di identificazione del CER. Bruxelles, 23 settembre 2008 (<http://ec.europa.eu/research/index.cfm?pg=newsalert&lg=en&year=2008&na=na-230908>)

¹¹ 2008/37/CE: decisione della Commissione, del 14 dicembre 2007, che istituisce l'Agenzia esecutiva del Consiglio europeo della ricerca per la gestione del programma specifico comunitario "Idee", nel settore della ricerca di frontiera, a norma del regolamento (CE) n. 58/2003 del Consiglio (GU L 9 del 12.1.2008, pag. 15).

¹² Regolamento (CE) n. 58/2003 del Consiglio, del 19 dicembre 2002, che definisce lo statuto delle agenzie esecutive incaricate dello svolgimento di alcuni compiti relativi alla gestione dei programmi comunitari (GU L 11 del 16.1.2003, pag. 1).

decisione che istituisce il programma specifico "Idee" al 3,5%, una buona percentuale confronto ad altre agenzie di finanziamento simili.

5.2.1. Atto di delega

Nell'ottobre 2008 la Commissione ha adottato un atto di delega con il quale vengono delegati all'Agenzia esecutiva del CER i poteri di svolgere i compiti necessari per l'attuazione del programma e a offrire supporto al consiglio scientifico¹³. Altri compiti specifici prevedono lo svolgimento di attività di pianificazione e attuazione, comunicazione e divulgazione, nonché la facoltà di nominare esperti per la valutazione di proposte e di firmare convenzioni di sovvenzione.

5.2.2. Istituzione di un comitato direttivo

Per tutte le agenzie esecutive¹⁴ è prevista la creazione di un comitato direttivo responsabile, in particolare, dell'adozione del programma di lavoro dell'agenzia e del bilancio amministrativo ogni anno. Il comitato direttivo dell'agenzia esecutiva del CER è stato istituito nel 2008 mediante decisione della Commissione¹⁵ e la relativa composizione rispecchia le caratteristiche specifiche del CER. Il comitato direttivo dell'Agenzia esecutiva del CER è composto di tre rappresentanti della Commissione e di due rappresentanti della comunità scientifica, uno dei quali è un membro del consiglio scientifico, con il segretario generale del CER in veste di osservatore.

5.2.3. Concessione dell'autonomia amministrativa

Fino a quando l'autonomia amministrativa non è stata concessa, secondo quanto stabilito nella decisione del CER, le funzioni della struttura esecutiva specifica sono state garantite da un servizio dedicato della Commissione, la direzione S della direzione generale della Ricerca¹⁶. A partire dal 2008, sono stati compiuti progressi considerevoli verso l'istituzione e l'avviamento formali dell'Agenzia, sia nel creare il quadro giuridico e amministrativo dell'Agenzia sia nel trasferire i compiti della direzione S all'Agenzia.

5.3. Distacco e assunzione di personale

I primi inviti a manifestare interesse e avvisi di posti vacanti sono stati pubblicati nel 2008 per l'assunzione o il distacco di profili e posti presso l'Agenzia. In questo modo, il complemento del personale dell'Agenzia esecutiva del CER è stato sviluppato in maniera costante e, alla fine dell'anno, 61 membri del personale erano già entrati in servizio svolgendo i loro compiti insieme al personale della direzione S della direzione generale della Ricerca. In aggiunta, 11 funzionari scientifici sono stati dati in prestito all'Agenzia da parte della medesima direzione generale. L'assunzione e i distacchi sono avvenuti a un ritmo tale che hanno

¹³ Decisione 8/X/2008 della Commissione che delega poteri all'Agenzia esecutiva del Consiglio europeo della ricerca affinché svolga i compiti legati all'attuazione del programma specifico "Idee" nel settore della ricerca, fra cui l'esecuzione degli stanziamenti iscritti nel bilancio comunitario, C(2008) 5694 (non pubblicata).

¹⁴ Articolo 8 del regolamento (CE) n. 58/2003 del Consiglio, del 19 dicembre 2002, che definisce lo statuto delle agenzie esecutive incaricate dello svolgimento di alcuni compiti relativi alla gestione di programmi comunitari (GU L 11 del 16.1.2003, pag. 1).

¹⁵ Decisione della Commissione che nomina cinque membri e un osservatore del comitato direttivo dell'Agenzia esecutiva del Consiglio europeo della ricerca, C(2008) 5132 (non pubblicata).

¹⁶ L'autonomia amministrativa è stata concessa all'agenzia il 15 luglio 2009.

compensato di gran lunga la riduzione dei membri del personale della direzione S nel corso dello stesso periodo di tempo.

Così facendo non vi è stata alcuna interruzione dell'attuazione del programma mentre la capacità amministrativa dell'Agenzia è stata ampliata e rafforzata in vista della concessione dell'autonomia prevista per il 2009¹⁷.

5.3.1. Funzionari distaccati nell'interesse del servizio

Jack Metthey, direttore della direzione S, è stato nel frattempo nominato direttore *ad interim* dell'Agenzia esecutiva del CER¹⁸ fino alla nomina di un direttore dell'Agenzia.

Oltre al posto di direttore, sono previsti 19 altri posti in seno all'Agenzia che saranno occupati da funzionari della Commissione distaccati nell'interesse del servizio: 16 a livello di direzione e tre posti non direttivi. Gli inviti per questi posti sono stati pubblicati durante l'anno e alla fine del 2008 è stato occupato un posto a livello di direzione.

5.3.2. Agenti temporanei assunti esternamente

Gli agenti temporanei assunti esternamente occuperanno posti scientifici, operativi e amministrativi principali. Tutti gli 80 posti riservati agli agenti temporanei sono stati pubblicati nel 2008 e le procedure di selezione per la maggior parte di essi erano a uno stato avanzato alla fine dell'anno. Dato che il processo di assunzione per questa categoria di personale è relativamente lunga, i primi agenti temporanei sono entrati in servizio presso l'Agenzia agli inizi del 2009.

5.3.3. Agenti contrattuali

Gli agenti contrattuali vengono assunti per svolgere un'ampia serie di compiti sotto la supervisione di agenti temporanei.

5.3.4. Esperti nazionali distaccati

Agli esperti nazionali distaccati della direzione S è stata data l'opportunità di essere trasferiti all'Agenzia. Alla fine del 2008, undici esperti hanno accettato tale offerta.

5.4. Sede

Sono stati messi a disposizione del CER di Bruxelles locali separati nell'edificio "Covent Garden" vicino alla *Gare du Nord* e all'orto botanico della città, dove saranno ubicati anche l'Agenzia esecutiva della ricerca della Commissione (REA), che si occupa dell'amministrazione di altri programmi specifici del Settimo programma quadro. Tali locali ospiteranno gli uffici del personale dell'Agenzia e il segretario generale del CER, e offriranno lo spazio necessario per le riunioni riguardanti le valutazioni "inter pares" del consiglio scientifico.

Tutto il personale dell'Agenzia esecutiva del CER dovrebbe trasferirsi nei nuovi uffici entro la fine del 2009.

¹⁷ Cfr. il paragrafo 5.2.3.

¹⁸ Decisione presa in occasione della 1839^a riunione della Commissione svoltasi il 16 luglio 2008.

6. CONCLUSIONI E PROSPETTIVE PER IL 2009

I principali sviluppi legislativi e operativi riguardanti l'Agenzia esecutiva del CER hanno registrato notevoli progressi durante il 2008 portando all'autonomia dell'Agenzia nel 2009. La collaborazione efficace con il consiglio scientifico costituisce un fattore chiave. L'assunzione e il distacco del personale all'interno dell'Agenzia sono proseguiti guadagnando tempo, compensando alcuni ritardi iniziali riconducibili all'interesse e al riscontro molto ampio generati dai primi inviti a presentare le candidature.

Il sistema di sovvenzione del CER verrà ulteriormente sviluppato in futuro per garantire il suo che contonui a sostenere l'eccellenza e un'amministrazione efficiente. Le misure intese ad aumentare l'interesse verso l'UE e i paesi associati per i ricercatori di paesi terzi sono al vaglio. Adeguamenti e campagne di sensibilizzazione sono in programma per incrementare la partecipazione delle ricercatrici. Il consiglio scientifico ha convenuto di rafforzare ulteriormente le disposizioni del programma di lavoro che tengono conto delle interruzioni delle carriere delle scienziate.

Il CER desidera inoltre che il finanziamento non sia confinato solamente ai paesi e alle regioni d'Europa più ricchi. Nel quadro della convenzione di sovvenzione del CER e di altre possibilità amministrative e giuridiche disponibili, gli istituti ospiti dovrebbero impegnarsi adeguatamente per attirare e trattenere gli scienziati e gli studiosi di un certo calibro che beneficiano della sovvenzione del CER.

Nel contempo, gli istituti ospiti dovrebbero attribuire le risorse della sovvenzione del CER a favore del conseguimento degli obiettivi del progetto di ricerca specifico. Le sovvenzioni del CER devono sostenere l'eccellenza della ricerca in tutta l'Unione europea e nei paesi associati, compresi i paesi e le regioni che possiedono meno strumenti e infrastrutture di ricerca. In questo modo, le sovvenzioni del CER possono integrare gli sforzi degli istituti ospiti compiuti per sviluppare o rafforzare l'eccellenza in Europa.

L'efficacia e l'efficienza saranno migliorate attraverso il monitoraggio e la valutazione e, in particolare, attraverso l'esame delle strutture e dei meccanismi del CER. Il CER si considera una "organizzazione in fase di apprendimento costante" e l'esperienza acquisita finora servirà a rendere l'esame che si concluderà entro la fine del mandato del presente Collegio dei membri della Commissione, un esercizio estremamente utile.