



Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca

DIPARTIMENTO PER L'UNIVERSITÀ, L'ALTA FORMAZIONE ARTISTICA MUSICALE E COREUTICA E LA RICERCA

Presidenza del Consiglio dei Ministri

DPE 0002409 A-4.22.3
del 02/04/2013



7736859

PER L'INTERNAZIONALIZZAZIONE DELLA RICERCA

Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento Politiche Europee
Ufficio Coordinamento Politiche UE
Segreteria CIAE

OGGETTO : Relazione informativa di cui all'articolo 6 comma 4 e all'articolo 24 comma 2 della legge 24 Dicembre 2012 n. 234 sulla Proposta di modifica del Regolamento UE n. 912/2010 che istituisce l'Agenzia del GNSS europeo (Agenzia del sistema globale di navigazione satellitare).

Si fa riferimento alla richiesta formulata da codesto Dipartimento per le Politiche Europee in relazione alla proposta di cui all'oggetto, con nota prot. n. 1423 del 26/2/2013. Al riguardo, sembra opportuno evidenziare preliminarmente che il GNSS (Global Navigation Satellite Systems) europeo è costituito dal programma comunitario EGNOS, e dal programma Galileo, che è un sistema globale autonomo di navigazione satellitare europeo, attualmente in fase di realizzazione.

Sulla materia della navigazione satellitare, l'Amministrazione con competenze prevalenti appare essere il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, che ha già provveduto ad inoltrare una dettagliata relazione in merito, che si allega. Per gli aspetti di dettaglio concernenti la descrizione del contesto e l'analisi della proposta di regolamento in esame, si rimanda pertanto alla relazione già prodotta dal menzionato Ministero delle infrastrutture e dei trasporti. Si ritiene, tuttavia, importante far rilevare quanto segue:

- l'opportunità di separare le attività di accreditamento di sicurezza in ambito GSA dalle altre funzioni svolte dall'Agenzia stessa, è discussa, non solo nell'ambito della proposta di modifica Regolamento UE n. 912/2010, ma anche nell'ambito del processo di approvazione, ancora in corso, del nuovo Regolamento relativo all'attuazione e al funzionamento dei sistemi GNSS europei (che è destinato a sostituire il Regolamento n. 683/2008 a partire dal prossimo 1° gennaio);
- la proposta di modifica del regolamento in esame è ancora in fase di elaborazione da parte dei competenti servizi della Commissione Europea e, pertanto, suscettibile di ulteriori variazioni.

Ciò premesso, appare importante, innanzitutto, porre attenzione alla coerenza tra i due testi di regolamento sopra indicati. In secondo luogo, occorre garantire l'effettiva indipendenza del Consiglio di accreditamento di sicurezza, nell'esercizio delle sue specifiche funzioni, rispetto alla GSA. Sulla base della proposta in esame, infatti, tale indipendenza potrebbe non essere completamente garantita, ad es. dal fatto di prevedere l'utilizzo del personale GSA per lo svolgimento delle citate funzioni di accreditamento di sicurezza.

Alla luce di quanto sopra evidenziato, appare pertanto di estrema importanza il compito che dovranno svolgere i rappresentanti e delegati nazionali in sede UE, nell'ambito del processo di elaborazione, sia della proposta di modifica del Regolamento UE n. 912/2010, che del nuovo regolamento sul GNSS europeo.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dr. Mario Ali)

Mario Ali

[Handwritten signature]

Relazione informativa di cui all'articolo 6 comma 4 e all'articolo 24 comma 2 della Legge 24 Dicembre 2012 n. 234 sulla proposta di modifica del Regolamento UE n. 912/2010 che istituisce l'Agenzia del GNSS europeo

(Agenzia del sistema globale di navigazione satellitare).

La relazione presente è stata prodotta in accordo con le disposizioni della Legge 24 dicembre 2012 n. 234 artt. 4/6 e 24/2 a seguito della pubblicazione da parte della Commissione Europea in data 06/02/2013 della proposta di regolamento del Parlamento Europeo e del Consiglio recante modifica del regolamento (UE) n. 12/2010 che istituisce l'*Agenzia del GNSS Europeo (GSA)*, (Doc. COM(2013)40 final).

Il GNSS (Global Navigation Satellite Systems) europeo è costituito dal programma comunitario EGNOS, sistema attualmente operativo dedicato all' *Augmentation* del sistema di navigazione americano Global Positioning System (GPS) e dal programma Galileo, sistema globale autonomo di navigazione satellitare europeo basato su una costellazione di circa 30 satelliti, attualmente in fase di realizzazione.

La GSA è stata istituita con il regolamento CE n. 912/2010 che, in combinato disposto con il regolamento 683/2008 del Parlamento e del Consiglio Europei concernente la attuazione e la gestione di EGNOS e Galileo, incarica la GSA, oltre ad altre responsabilità, delle attività di accreditamento di sicurezza dei sistemi GNSS. Al fine di garantire la massima indipendenza delle decisioni in tale materia, il regolamento vigente della GSA ha istituito come organo dell'Agenzia, insieme al Consiglio di Amministrazione ed al Direttore Esecutivo, il Consiglio di Accreditamento di Sicurezza dei Sistemi GNSS.

La questione della necessità di separare opportunamente le attività di accreditamento di sicurezza in ambito GSA è stata discussa nel corso del processo di approvazione del nuovo Regolamento del Parlamento Europeo e del Consiglio relativo all'attuazione ed al funzionamento dei sistemi GNSS Europei, destinato a sostituire il Regolamento 683/2008 a partire dal 01/01/2014. In accordo con l'orientamento consolidato e condiviso tra Parlamento e Consiglio, il nuovo Regolamento GNSS prevederà l'affidamento alla GSA di una rilevante parte delle responsabilità relative al funzionamento di EGNOS e Galileo e la dismissione delle responsabilità di Accreditamento di Sicurezza al più tardi entro Giugno 2016 (data da meglio definire nel testo del nuovo Regolamento GNSS).

A fronte di questa nuova organizzazione prevista si rendono necessarie delle modifiche del Regolamento CE n. 912/2010 istitutivo della GSA per adeguare il fabbisogno di personale ai nuovi compiti della GSA e per mitigare il rischio di conflitto di interessi interno tra le decisioni relative alla gestione operativa dei sistemi e quelle relative all'accREDITamento di sicurezza nel periodo che va dal 01/01/2014 fino alla dismissione delle responsabilità di accREDITamento a favore di altra organizzazione.

Per l'adeguamento del fabbisogno di personale, la Commissione propone di modificare la scheda finanziaria legislativa contenuta nel regolamento, per la adeguata separazione delle attività della GSA da quelle dell'accREDITamento di sicurezza, la Commissione propone nel nuovo testo un rafforzamento della separazione delle attività.

Con riferimento agli elementi di valutazione inclusi nel comma 4 dell'articolo 6 della Legge 24 Dicembre 2012 n. 234, si precisa che la proposta della Commissione Europea di modifica del testo dell'attuale regolamento 912, proposta comunque suscettibile di modifiche nell'ambito delle competenti sedi istituzionali comunitarie, rispetta il principio di attribuzione, poiché è intesa a normare un' Agenzia della Commissione Europea ed essendo la base legale il Regolamento GNSS del Parlamento Europeo e del Consiglio.

Si rileva inoltre il rispetto del principio di sussidiarietà. Poiché l'accreditamento della sicurezza dei sistemi del GNSS europeo riguarda direttamente la sicurezza dell'Unione e dei suoi Stati Membri, non è concepibile affidare tale accreditamento al settore privato, ne può essere competenza di un singolo Stato Membro.

Per quanto riguarda il principio di proporzionalità si rileva che anche tale principio è rispettato. Le valutazioni effettuate dimostrano che tutte le soluzioni alternative alla continuazione delle responsabilità della GSA con rafforzamento della separazione delle attività sarebbero causa di maggiore complessità:

- Maggiori costi in misura rilevante nel caso di istituzione di una Agenzia dedicata,
- problemi normativi o di conflitto di interessi, oltre che di maggiore complessità nel caso di affidamento ad Agenzia già esistente (casi considerati Agenzia Europea per la Sicurezza, AESA o Agenzia Europea per la Difesa, EDA),
- Problemi di incompatibilità di funzioni e inconciliabilità con la necessità di assoluta indipendenza, per la soluzione di affidare l'accreditamento alla Commissione Europea
- Problemi amministrativi ed organizzativi per la soluzione di affidamento dell'accreditamento al Consiglio Europeo.

Si rileva inoltre che le figure di spesa incluse nelle tabelle di incidenza finanziaria appaiono giustificate in relazione agli accresciuti compiti della GSA dal 2014 in poi.

Per quanto concerne la valutazione complessiva della proposta di modifica, si evidenzia come questa sia complessivamente coerente con gli obiettivi prefissati, vincolati alla finalizzazione del nuovo Regolamento GNSS, per cui il processo di approvazione della modifica è fondamentalmente legato al processo di approvazione del nuovo Regolamento del GNSS europeo.

Nel merito più specifico di alcune modifiche, si rilevano delle perplessità organizzative legate alla necessità di separazione delle funzioni di accreditamento di sicurezza dal resto delle attività della GSA rispetto alla necessità di fornire personale GSA che lavori per le attività di accreditamento di sicurezza. Potrebbero inoltre prefigurarsi possibilità di conflitto di attribuzioni di responsabilità tra la carica di Presidente del Security Accreditation Board e quella di Direttore Esecutivo della GSA.

La proposta di modifica del regolamento 912 dovrà inoltre essere meglio analizzata a fronte delle evoluzioni delle discussioni relative al nuovo Regolamento del GNSS europeo. Si propone di opportunamente intervenire nell'ambito delle sedi comunitarie deputate ai fini del miglioramento della proposta di modifica, tenendo anche in conto i commenti sopra elencati.