



COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 16.10.2009
COM(2009) 570 definitivo

2009/0158 (CNB)

Raccomandazione di

DECISIONE DEL CONSIGLIO

**sulla posizione della Comunità europea per quanto concerne la rinegoziazione della
convenzione monetaria con lo Stato della Città del Vaticano**

RELAZIONE

Gli accordi monetari sono stati conclusi tra la Comunità europea e Monaco, San Marino e il Vaticano per garantire continuità giuridica agli accordi che esistevano tra questi paesi da un lato e Francia ed Italia dall'altro prima dell'introduzione dell'euro.

Dieci anni dopo che l'euro ha sostituito le valute di Italia e Francia utilizzate da Monaco, San Marino e il Vaticano, il Consiglio ha invitato la Commissione a rivedere il funzionamento degli accordi monetari¹. I risultati della valutazione sono stati adottati nella comunicazione della Commissione sul funzionamento degli accordi monetari con Monaco, San Marino e il Vaticano². La Commissione ha riconosciuto la necessità di modificare gli accordi monetari nella forma ora vigente, per garantire una maggiore coerenza nelle relazioni tra la Comunità e i paesi che li hanno sottoscritti. Il presente progetto di raccomandazione di decisione del Consiglio definisce la posizione che la Comunità deve adottare nella rinegoziazione della convenzione con lo Stato della Città del Vaticano.

La Commissione propone di rinegoziare e modificare le seguenti disposizioni.

- **Recepimento della pertinente normativa comunitaria**

Gli obblighi di Monaco, San Marino e Vaticano derivanti dai rispettivi accordi con la Comunità sono assai discrepanti. La convenzione monetaria con il Principato di Monaco racchiude il maggior numero di obblighi. A differenza dell'accordo con Monaco, gli accordi con il Vaticano e San Marino non comportano l'obbligo specifico di recepire la normativa dell'UE nel settore della protezione del contante in euro contro la contraffazione e le modalità di collaborazione con la Comunità in quest'ambito. *Per garantire condizioni più uniformi e proteggere adeguatamente le banconote e le monete in euro dalla contraffazione, il Vaticano e San Marino applicano la pertinente legislazione comunitaria.*

Poiché in Vaticano non vi è un vero e proprio settore bancario, non occorre che vi sia recepita la legislazione comunitaria in materia bancaria e finanziaria.

- **Meccanismi di follow-up**

A differenza della procedura prevista per l'accordo con Monaco, non è contemplata alcuna procedura di follow-up negli accordi firmati con il Vaticano e San Marino. In assenza di un follow-up formale regolare, il Vaticano e San Marino non presentano relazioni periodiche sull'attuazione degli accordi, né sono debitamente informati circa gli sviluppi legislativi nei settori investiti da tali accordi. La Commissione propone pertanto di istituire due comitati misti - simili a quello esistente per il Principato di Monaco - con lo Stato della Città del Vaticano e la Repubblica di San Marino.

Il *comitato misto con lo Stato della Città del Vaticano* sarebbe composto da rappresentanti del Vaticano, dell'Italia, della Commissione europea e della Banca centrale europea. Il comitato avrebbe il compito di favorire l'attuazione della convenzione e discutere le eventuali modifiche da apportare all'elenco della legislazione comunitaria che il Vaticano è tenuto ad

¹ Conclusioni del Consiglio sugli orientamenti comuni per l'emissione di monete in euro destinate alla circolazione e loro relativa faccia nazionale, 2922^a sessione del Consiglio ECOFIN del 10 febbraio 2009.

² COM(2009) 359 del 14 luglio 2009.

applicare. Sarebbe inoltre dotato, in virtù della convenzione monetaria, di poteri decisionali per quanto riguarda un numero limitato di aspetti (come ad esempio, approvare il cambiamento della zecca che conia le monete in euro del Vaticano).

- **Massimali per l'emissione di monete in euro**

Per ragioni storiche i massimali di emissione annua per Monaco, San Marino e il Vaticano sono stati fissati in due modi diversi (Monaco può emettere monete in euro per un volume annuo massimo di 1/500 della quantità di monete coniate in Francia, mentre il Vaticano e San Marino hanno quote fisse), il che dà luogo a situazioni differenti.

Per far sì che tutti i paesi che hanno sottoscritto accordi monetari godano di pari trattamento, la Commissione propone di introdurre ***un nuovo metodo uniforme per calcolare i massimali di emissione delle monete in euro*** (da utilizzarsi anche in tutti gli accordi futuri). La Commissione propone inoltre di aumentare i massimali di emissione dei paesi che hanno sottoscritto accordi monetari per far circolare le loro monete. Le monete coniate in scarsa quantità sono molto richieste dai collezionisti e pertanto non servono il loro fine originario ma sono utilizzate esclusivamente come pezzi da collezione.

I nuovi massimali sarebbero costituiti di una parte fissa e una variabile:

- (1) la **parte fissa** dovrebbe essere destinata a coprire la richiesta di monete da collezione. In base a stime comuni, un valore totale di 2 100 000 EUR dovrebbe essere sufficiente per coprire la domanda del mercato del collezionismo³.
- (2) La **parte variabile** sarebbe basata, nel caso del Vaticano, sull'emissione media pro capite in Italia. Il numero medio di monete pro capite emesse nell'anno (n-1) in Italia sarebbe moltiplicato per il numero di abitanti dello Stato della Città del Vaticano.

Con il nuovo metodo, il massimale dello Stato della Città del Vaticano diverrebbe pressoché doppio rispetto alla quota attuale.

- **Norme per il conio di monete in euro**

La convenzione monetaria vigente assegna alla zecca nazionale italiana il diritto di produrre le monete in euro del Vaticano e di San Marino. Questa norma è stata introdotta per ragioni storiche in un'epoca in cui il contante in euro non era ancora in circolazione e quasi tutti i paesi dell'area dell'euro coniavano monete in euro solo a copertura del proprio fabbisogno. La situazione è evoluta e oggi una serie di paesi dell'area dell'euro fa coniare le proprie monete in un altro paese dell'area dell'euro. La Commissione propone pertanto di ***dare la possibilità al Vaticano e a San Marino di ordinare le loro monete in euro presso un'altra zecca dell'UE esperta nella produzione di tali monete***. Il cambiamento di zecca dovrebbe tuttavia essere approvato dal comitato misto.

- **Istanza competente**

Gli attuali accordi monetari non offrono alla Commissione alcun mezzo di pressione nel caso in cui i paesi che hanno sottoscritto gli accordi monetari non adempiano ai loro obblighi (ad

³ San Marino, ad esempio, si è dedicato con un certo successo al conio di determinate monete denominate in euro. Monete che vengono attualmente utilizzate al valore facciale per le transazioni.

esempio, non recepiscano la legislazione comunitaria pertinente nei tempi prestabiliti), a parte la possibilità ultima, e pertanto di improbabile ricorso, di recedere unilateralmente dall'accordo. La Commissione propone pertanto di ***designare le Corte di giustizia europea quale organo competente per risolvere le controversie*** che possono derivare dall'applicazione degli accordi monetari.

Raccomandazione di

DECISIONE DEL CONSIGLIO

sulla posizione della Comunità europea per quanto concerne la rinegoziazione della convenzione monetaria con lo Stato della Città del Vaticano

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato che istituisce la Comunità europea, in particolare l'articolo 111, paragrafo 3,

vista la raccomandazione della Commissione⁴,

visto il parere della Banca centrale europea⁵,

considerando quanto segue:

- (1) Dalla data d'introduzione dell'euro la Comunità ha competenza per le questioni monetarie e valutarie.
- (2) Spetta al Consiglio decidere le modalità per la negoziazione e la conclusione degli accordi in materia di regime monetario o valutario.
- (3) La Repubblica italiana, per conto della Comunità, ha concluso il 29 dicembre 2000 una convenzione monetaria con lo Stato della Città del Vaticano.
- (4) Il 10 febbraio 2009 il Consiglio ha convenuto che la Commissione riveda il funzionamento degli accordi vigenti e consideri l'eventuale incremento dei massimali di emissione di monete.
- (5) La Commissione, nella comunicazione sul funzionamento degli accordi monetari con Monaco, San Marino e il Vaticano⁶, ha riconosciuto la necessità di modificare la convenzione monetaria con lo Stato della Città del Vaticano nella forma attualmente vigente, per garantire una maggiore coerenza nelle relazioni tra la Comunità e i paesi che hanno sottoscritto accordi monetari.
- (6) La convenzione monetaria con il Vaticano deve pertanto essere rinegoziata quanto prima, affinché il nuovo regime entri in vigore il 1° gennaio 2010 insieme alle nuove norme sulle modalità d'introduzione delle monete in euro stabilite dalla raccomandazione della Commissione, del 19 dicembre 2008, sugli orientamenti comuni per l'emissione di monete in euro destinate alla circolazione e loro relativa faccia nazionale, approvata dal Consiglio nelle conclusioni del 10 febbraio 2009,

⁴ GU C [...] del [...], pag. [...].

⁵ GU C [...] del [...], pag. [...].

⁶ COM(2009) 359.

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

La Repubblica italiana notifica allo Stato della Città del Vaticano la necessità di modificare quanto prima la vigente convenzione monetaria tra la Repubblica italiana, per conto della Comunità europea, e lo Stato della Città del Vaticano e propone di rinegoziare le disposizioni pertinenti della convenzione.

Articolo 2

In sede di rinegoziazione della convenzione con lo Stato della Città del Vaticano, la Comunità persegue le seguenti modifiche:

- (a) la convenzione è conclusa tra la Comunità e lo Stato della Città del Vaticano. Il testo della convenzione è una versione codificata della convenzione vigente con l'inclusione delle modifiche;
- (b) lo Stato della Città del Vaticano s'impegna ad adottare le opportune misure, mediante la trasposizione diretta o eventuali azioni equivalenti, per applicare tutta la normativa comunitaria pertinente in materia di prevenzione del riciclaggio di capitali illeciti, prevenzione della frode e contraffazione di mezzi di pagamento in contanti e diversi dai contanti;
- (c) il metodo per calcolare i massimali di emissione delle monete in euro del Vaticano è rivisto. Il nuovo massimale è calcolato con un metodo che prevede una parte fissa, intesa ad evitare, soddisfacendo la domanda del mercato del collezionismo, che le monete del Vaticano siano oggetto di un'eccessiva speculazione numismatica, e una parte variabile, calcolata moltiplicando la media delle monete pro capite emesse nell'anno n-1 in Italia per il numero di abitanti del Vaticano. Fatta salva l'emissione di monete da collezione, la convenzione fissa al 51% la proporzione minima delle monete in euro del Vaticano da introdurre al loro valore facciale;
- (d) per controllare i progressi compiuti nell'attuazione della convenzione è istituito un comitato misto. Composto da rappresentanti dello Stato della Città del Vaticano, della Repubblica italiana, della Commissione e della BCE, ha la possibilità di rivedere ogni anno la parte fissa del massimale per tenere conto dell'inflazione e dell'evoluzione del mercato delle monete da collezione. Adotta le proprie decisioni all'unanimità e si dota di un regolamento interno;
- (e) le monete in euro dello Stato della Città del Vaticano sono coniate dall'Istituto poligrafico e zecca dello Stato. Lo Stato della Città del Vaticano ha tuttavia la possibilità di concludere un contratto, con l'accordo del comitato misto, con un'altra zecca dell'UE che conia monete in euro. Ai fini dell'approvazione del volume di emissione da parte della BCE, il volume delle monete emesse dallo Stato della Città del Vaticano si aggiunge al volume delle monete emesse dal paese della zecca che le produce;

- (f) la Corte di giustizia delle Comunità europee è l'organo prescelto per risolvere le controversie che possono derivare dall'applicazione della convenzione.

Se la Comunità o il Vaticano ritiene che l'altra Parte non abbia adempiuto ad un obbligo stabilito dalla convenzione monetaria, può adire la Corte di giustizia. La sentenza della Corte è vincolante per le Parti, che adotteranno le opportune misure per conformarvisi entro il periodo stabilito dalla Corte nella medesima sentenza. Qualora la Comunità o il Vaticano non adottino le opportune misure per conformarsi alla sentenza entro il periodo prescritto, l'altra Parte può porre immediatamente fine alla convenzione.

Articolo 3

I negoziati con lo Stato della Città del Vaticano sono condotti dalla Repubblica italiana e dalla Commissione per conto della Comunità. La Banca centrale europea è associata a pieno titolo ai negoziati nelle materie di sua competenza. La Repubblica italiana e la Commissione presentano il progetto di convenzione al comitato economico e finanziario affinché esprima il proprio parere al riguardo.

Articolo 4

La convenzione è conclusa dal Consiglio.

La Repubblica italiana e la Commissione sono destinatarie della presente decisione.

Fatto a Bruxelles, il

*Per il Consiglio
Il Presidente*