

Lussemburgo, 13.7.2022  
COM(2022) 500 final

ANNEX

## ALLEGATO

*della*

### **COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI**

#### **Relazione sullo Stato di diritto 2022**

#### **La situazione dello Stato di diritto nell'Unione europea**

{SWD(2022) 501 final} - {SWD(2022) 502 final} - {SWD(2022) 503 final} -  
{SWD(2022) 504 final} - {SWD(2022) 505 final} - {SWD(2022) 506 final} -  
{SWD(2022) 507 final} - {SWD(2022) 508 final} - {SWD(2022) 509 final} -  
{SWD(2022) 510 final} - {SWD(2022) 511 final} - {SWD(2022) 512 final} -  
{SWD(2022) 513 final} - {SWD(2022) 514 final} - {SWD(2022) 515 final} -  
{SWD(2022) 516 final} - {SWD(2022) 517 final} - {SWD(2022) 518 final} -  
{SWD(2022) 519 final} - {SWD(2022) 520 final} - {SWD(2022) 521 final} -  
{SWD(2022) 522 final} - {SWD(2022) 523 final} - {SWD(2022) 524 final} -  
{SWD(2022) 525 final} - {SWD(2022) 526 final} - {SWD(2022) 527 final}

## ALLEGATO

### Raccomandazioni agli Stati membri

#### **Belgio**

Oltre a ricordare gli impegni assunti nell'ambito del piano nazionale per la ripresa e la resilienza in relazione ad alcuni aspetti del sistema giudiziario, si raccomanda al Belgio di:

- proseguire le misure volte a garantire al sistema giudiziario nel suo complesso risorse umane e finanziarie adeguate, tenendo conto delle norme europee in materia di risorse per il sistema giudiziario;
- completare la riforma legislativa sulle attività di lobbying, istituendo un quadro che preveda un registro per la trasparenza e un'impronta legislativa applicabile sia ai parlamentari che ai membri del governo;
- rafforzare il quadro per l'integrità, anche mediante l'adozione di un codice di condotta che si applichi a tutti i membri dei gabinetti ministeriali, norme su regali e benefici per i parlamentari e i membri del governo e norme in materia di "porte girevoli" per il governo e i relativi gabinetti;
- rafforzare il quadro giuridico dell'accesso ai documenti ufficiali, in particolare migliorando le procedure di richiesta e di ricorso e limitando i motivi del respingimento delle richieste di divulgazione, tenendo conto delle norme europee in materia di accesso ai documenti ufficiali.

## **Bulgaria**

Oltre a ricordare gli impegni assunti nell'ambito del piano nazionale per la ripresa e la resilienza in relazione ad alcuni aspetti del sistema giudiziario e della disciplina anticorruzione e gli impegni residui nell'ambito del meccanismo di cooperazione e verifica, si raccomanda alla Bulgaria di:

- provvedere all'organizzazione tempestiva di concorsi ordinari per la promozione, al fine di evitare il distacco a lungo termine di giudici per coprire i posti vacanti, tenendo conto delle norme europee in materia di distacco dei giudici;
- proseguire nell'adozione di modifiche legislative volte a migliorare il funzionamento dell'ispettorato del Consiglio superiore della magistratura e a evitare il rischio di influenza politica, in particolare coinvolgendo gli organi giudiziari nella selezione dei membri;
- adottare misure per adeguare la composizione del Consiglio superiore della magistratura, tenendo conto delle norme europee in materia di consigli di giustizia;
- proseguire l'attuazione di misure volte a migliorare l'integrità in settori specifici della pubblica amministrazione, comprese misure mirate alla polizia e alla magistratura;
- provvedere a che le riforme istituzionali della commissione anticorruzione e delle autorità giudiziarie specializzate si traducano in una maggiore efficacia delle indagini e in una solida casistica di azioni penali e sentenze definitive sui casi di corruzione ad alto livello;
- migliorare la trasparenza nell'assegnazione della pubblicità statale, in particolare per la pubblicità appaltata tramite intermediari quali le agenzie di media.

## **Cechia**

Oltre a ricordare gli impegni assunti nell'ambito del piano nazionale per la ripresa e la resilienza in relazione ad alcuni aspetti del sistema giudiziario e della disciplina anticorruzione, si raccomanda alla Cechia di:

- portare avanti la riforma degli uffici della procura mantenendo l'obiettivo originario di introdurre garanzie riguardo alla destituzione del procuratore generale e di altri procuratori capo, tenendo conto delle norme europee in materia di indipendenza e autonomia della procura;
- adottare misure per abbreviare la durata dei procedimenti al fine di costituire una solida casistica di indagini, azioni penali e sentenze definitive sui casi di corruzione ad alto livello;
- rafforzare il quadro per l'integrità dei parlamentari, in particolare provvedendo a che vengano codici etici per entrambe le camere;
- completare la revisione della normativa in materia di dichiarazioni patrimoniali e di conflitto di interessi, anche precisando la definizione di titolarità effettiva, e proseguire la realizzazione di ulteriori riforme relative alla trasparenza delle informazioni sulla proprietà dei media;
- rafforzare norme e meccanismi per consolidare l'indipendenza della governance dei media del servizio pubblico, tenendo conto delle norme europee in materia di media del servizio pubblico;
- adottare misure per costituire un'istituzione nazionale per i diritti umani tenendo conto dei principi di Parigi delle Nazioni Unite.

## **Danimarca**

Si raccomanda alla Danimarca di:

- garantire al sistema giudiziario risorse umane e finanziarie adeguate nell'ambito del prossimo quadro pluriennale, tenendo conto delle norme europee in materia di risorse da destinare al sistema giudiziario;
- adottare una nuova normativa sul finanziamento dei partiti politici che affronti la questione delle donazioni multiple e anonime e introdurre sanzioni in caso di violazione delle norme sulla disciplina dei partiti politici;
- introdurre norme in materia di "porte girevoli" per i ministri e sulle attività di lobbying e controllare adeguatamente le dichiarazioni patrimoniali dei titolari delle funzioni esecutive apicali;
- proseguire il processo di riforma della legge sull'accesso ai documenti amministrativi pubblici al fine di rafforzare il diritto di accesso ai documenti, in particolare limitando i motivi del respingimento delle richieste di divulgazione, tenendo conto delle norme europee in materia di accesso ai documenti ufficiali.

## **Germania**

Si raccomanda alla Germania di:

- proseguire nell'impegno di garantire risorse adeguate al sistema giudiziario nell'ambito del nuovo patto per lo Stato di diritto, anche in termini di livello delle retribuzioni dei magistrati, tenendo conto delle norme europee in materia di risorse e retribuzioni per il sistema giudiziario;
- procedere con i piani relativi all'introduzione di una "impronta legislativa" che consenta il monitoraggio e il tracciamento di tutti i rappresentanti di interessi che intendono influenzare e contribuire a specifici testi legislativi;
- rafforzare le norme vigenti in materia di "porte girevoli" aumentando la coerenza delle diverse norme applicabili, la trasparenza delle autorizzazioni per l'impiego futuro di funzionari pubblici di alto livello e la durata dei periodi di incompatibilità per i ministri federali e i sottosegretari di Stato parlamentari di livello federale;
- portare avanti il piano volto a creare una base giuridica per il diritto all'informazione della stampa per quanto riguarda le autorità federali, tenendo conto delle norme europee in materia di accesso ai documenti;
- procedere con l'adeguamento della condizione di esenzione fiscale delle organizzazioni senza scopo di lucro al fine di superare le sfide che le norme vigenti pongono in termini di funzionamento pratico, tenendo conto delle norme europee in materia di finanziamento delle organizzazioni della società civile.

## **Estonia**

Si raccomanda all'Estonia di:

- provvedere a che gli orientamenti sui conflitti di interessi siano soggetti a un meccanismo efficace di verifica, monitoraggio e applicazione;
- proseguire nell'impegno di dare effettiva attuazione agli orientamenti sulle attività di lobbying;
- provvedere a un'attuazione pratica coerente ed efficace del diritto di accesso alle informazioni, tenendo conto delle norme europee in materia di accesso ai documenti ufficiali;
- continuare a sviluppare la piattaforma digitale per aumentare ulteriormente visibilità e inclusività del processo legislativo ai fini della consultazione pubblica.

## **Irlanda**

Si raccomanda all'Irlanda di:

- provvedere a che, per quanto riguarda la composizione della commissione per le nomine giudiziarie, la riforma della nomina e della promozione dei giudici tenga conto delle norme europee in materia di nomine dei giudici;
- proseguire le azioni volte a ridurre i costi del contenzioso per permettere un accesso effettivo alla giustizia, tenendo conto delle norme europee in materia di costi sproporzionati del contenzioso e dell'impatto di questi sull'accesso alla giustizia;
- rafforzare il quadro etico vigente, anche con riferimento ai codici di condotta, alle dichiarazioni patrimoniali, al fenomeno delle "porte girevoli" e alle attività di lobbying, segnatamente per quanto riguarda la capacità di monitoraggio e applicazione delle norme della commissione sugli standard nel pubblico impiego;
- proseguire la riforma della legge sulla diffamazione per migliorare il contesto professionale in cui operano i giornalisti, tenendo conto delle norme europee in materia di protezione dei giornalisti;
- adottare misure per superare gli ostacoli giuridici che si frappongono all'accesso delle organizzazioni della società civile ai finanziamenti.

## **Grecia**

Oltre a ricordare gli impegni assunti nell'ambito del piano nazionale per la ripresa e la resilienza in relazione ad alcuni aspetti del sistema giudiziario e della disciplina anticorruzione, si raccomanda alla Grecia di:

- rispondere alla necessità di coinvolgere la magistratura nella nomina del presidente e del vicepresidente del Consiglio di Stato, della Corte suprema e della Corte dei conti, tenendo conto delle norme europee in materia di nomine dei giudici;
- provvedere a una verifica effettiva e sistematica della veridicità delle dichiarazioni patrimoniali presentate dai dipendenti pubblici di ogni sorta;
- intensificare l'impegno per costituire una solida casistica di azioni penali e sentenze definitive sui casi di corruzione;
- predisporre garanzie legislative e di altro tipo per migliorare la sicurezza fisica e l'ambiente di lavoro dei giornalisti, in linea con il protocollo d'intesa di recente adozione e tenendo conto delle norme europee in materia di protezione dei giornalisti;
- provvedere alla proporzionalità degli obblighi di registrazione delle organizzazioni della società civile, così da mantenere a loro beneficio un contesto operativo aperto.

## Spagna

Oltre a ricordare gli impegni assunti nell'ambito del piano nazionale per la ripresa e la resilienza in relazione ad alcuni aspetti del sistema giudiziario, si raccomanda alla Spagna di:

- rafforzare lo statuto del procuratore generale, in particolare per quanto riguarda la separazione del suo mandato da quello del governo, tenendo conto delle norme europee in materia di indipendenza e autonomia degli uffici della procura;
- procedere in via prioritaria al rinnovo del consiglio di giustizia e, subito dopo il rinnovo, avviare un processo volto ad adeguare la nomina dei giudici membri, tenendo conto delle norme europee;
- proseguire nell'impegno di presentare una normativa in materia di attività di lobbying, compresa l'istituzione di un registro pubblico obbligatorio dei lobbisti;
- superare le sfide connesse alla durata delle indagini e delle azioni penali per gestire più efficientemente i casi di corruzione ad alto livello;
- garantire risorse adeguate all'autorità nazionale di regolamentazione dei media audiovisivi per rafforzarne le attività, tenendo conto delle norme europee in materia di indipendenza delle autorità di regolamentazione dei media, in particolare per quanto riguarda l'adeguatezza delle risorse;
- proseguire i lavori per rafforzare l'accesso alle informazioni, in particolare mediante la revisione della legge sui segreti ufficiali.

## **Francia**

Si raccomanda alla Francia di:

- proseguire nell'impegno di completare i progetti in corso volti alla totale digitalizzazione dei procedimenti giudiziari civili e penali;
- proseguire nell'impegno di garantire al sistema giudiziario risorse umane adeguate, anche al fine di migliorarne l'efficienza, tenendo conto delle norme europee in materia di risorse da destinare al sistema giudiziario;
- continuare a indagare effettivamente sui reati di corruzione ad alto livello, perseguirli e punirli;
- provvedere a che le norme sulle attività di lobbying si applichino in modo coerente a tutti i soggetti pertinenti, anche ai livelli esecutivi apicali;
- migliorare la trasparenza della proprietà dei media, in particolare per quanto riguarda le strutture dell'azionariato complesse, muovendo dalle garanzie giuridiche vigenti.

## **Croazia**

Oltre a ricordare gli impegni assunti nell'ambito del piano nazionale per la ripresa e la resilienza in relazione ad alcuni aspetti del sistema giudiziario e della disciplina anticorruzione, si raccomanda alla Croazia di:

- riconsiderare i controlli di sicurezza periodici, di recente introduzione, che l'Agenzia nazionale per la sicurezza conduce su tutti i giudici e i procuratori di Stato, garantendone l'integrità sulla base di altri meccanismi esistenti e tenendo conto delle norme europee in materia di indipendenza e autonomia della magistratura e del parere della Commissione di Venezia;
- introdurre una normativa globale in materia di attività di lobbying, che contempli anche i titolari delle funzioni esecutive apicali, e istituire un registro pubblico dei lobbisti;
- rafforzare ulteriormente il quadro giuridico per assicurare l'assegnazione equa e trasparente della pubblicità statale, stabilendo criteri chiari, buone pratiche e misure di controllo ai fini dell'efficace funzionamento della nuova procedura degli appalti pubblici per i media locali e regionali;
- affrontare la questione delle azioni legali strategiche dirette contro i giornalisti e tese a bloccare la partecipazione pubblica, anche mediante attività volte a contrastare l'abuso delle disposizioni giuridiche in materia di diffamazione e a sensibilizzare, tenendo conto delle norme europee in materia di protezione dei giornalisti;
- dare più sistematicamente seguito alle raccomandazioni e alle richieste di informazioni del difensore civico.

## **Italia**

Oltre a ricordare gli impegni assunti nell'ambito del piano nazionale per la ripresa e la resilienza in relazione ad alcuni aspetti del sistema giudiziario e del quadro anticorruzione, si raccomanda all'Italia di:

- proseguire gli sforzi volti a migliorare ulteriormente il livello di digitalizzazione del sistema giudiziario, in particolare nelle sedi penali e nelle procure;
- proseguire azioni efficaci a livello di polizia e di procura contro la corruzione ad alto livello, anche aumentando la digitalizzazione e l'interconnessione dei registri;
- adottare norme complessive sui conflitti di interessi e regolamentare il lobbying istituendo un registro operativo delle attività dei rappresentanti di interessi, compresa un'impronta legislativa;
- affrontare efficacemente la pratica di incanalare le donazioni attraverso fondazioni e associazioni politiche e introdurre un registro elettronico unico per le informazioni sul finanziamento dei partiti e delle campagne;
- introdurre garanzie legislative e di altro tipo per riformare il regime della diffamazione e la protezione del segreto professionale e delle fonti giornalistiche, tenendo conto delle norme europee in materia di protezione dei giornalisti;
- intensificare gli sforzi per costituire un'istituzione nazionale per i diritti umani tenendo conto dei principi di Parigi delle Nazioni Unite.

## **Cipro**

Oltre a ricordare gli impegni assunti nell'ambito del piano nazionale per la ripresa e la resilienza in relazione ad alcuni aspetti del sistema giudiziario e della disciplina anticorruzione, si raccomanda a Cipro di:

- provvedere a che la riforma della nomina dei giudici della Suprema Corte costituzionale e dell'Alta Corte tenga conto delle norme europee in materia di nomine dei giudici e del parere della Commissione di Venezia;
- provvedere a che la riforma della composizione del Consiglio superiore della magistratura tenga conto delle norme europee in materia di consigli di giustizia e del parere della Commissione di Venezia;
- continuare a migliorare l'efficacia delle indagini e delle sentenze sui casi di corruzione ad alto livello, anche potenziando l'Ufficio del procuratore generale e la relativa indipendenza di bilancio;
- introdurre norme in materia di dichiarazioni patrimoniali, che obblighino gli amministratori eletti a una presentazione periodica e completa e prevedano verifiche efficaci, regolari e complete;
- rafforzare norme e meccanismi per consolidare l'indipendenza della governance dei media del servizio pubblico, tenendo conto delle norme europee in materia di media del servizio pubblico;
- istituire un quadro giuridico per la consultazione effettiva e tempestiva dei portatori di interessi nel processo legislativo.

## **Lettonia**

Oltre a ricordare gli impegni assunti nell'ambito del piano nazionale per la ripresa e la resilienza in relazione ad alcuni aspetti del sistema giudiziario, si raccomanda alla Lettonia di:

- avviare un processo volto a prevedere garanzie adeguate contro l'indebita influenza politica nella nomina dei giudici della Corte suprema, tenendo conto delle norme europee in materia di nomine dei giudici;
- proseguire nell'impegno a favore della rapida adozione e dell'effettiva attuazione del piano d'azione 2021-2024 per prevenire la corruzione;
- proseguire gli sforzi a favore dell'adozione del progetto di legge sulle attività di lobbying e, successivamente, provvedere all'istituzione di uno specifico registro delle lobby;
- adottare misure per aumentare la partecipazione della società civile al processo decisionale a livello locale.

## **Lituania**

Si raccomanda alla Lituania di:

- proseguire la riforma del sistema di patrocinio a spese dello Stato, anche predisponendo condizioni adeguate per la partecipazione dei prestatori di assistenza legale, tenendo conto delle norme europee in materia di patrocinio a spese dello Stato;
- procedere alle nomine per garantire la composizione completa della Corte suprema e la nomina del presidente della stessa;
- avviare un processo volto ad adeguare il sistema di nomina alla carica di giudice, in particolare in seno alla Corte suprema, anche per migliorare la trasparenza e tenendo conto delle norme europee in materia di nomine dei giudici;
- iniziare ad attuare l'agenda anticorruzione 2022-2033;
- continuare a migliorare la prassi di dare accesso ai documenti ufficiali, in particolare garantendo che non si ricorra ai motivi di respingimento delle richieste di divulgazione allo scopo di limitare indebitamente l'accesso, anche da parte dei giornalisti, tenendo conto delle norme europee in materia di accesso ai documenti ufficiali;
- mettere a disposizione risorse umane e finanziarie adeguate per il funzionamento dell'Ufficio dei difensori civici parlamentari, tenendo conto delle norme europee in materia di risorse da destinare alle istituzioni dei difensori civici e dei principi di Parigi delle Nazioni Unite.

## **Lussemburgo**

Si raccomanda al Lussemburgo di:

- proseguire il processo di adozione della riforma dei poteri del futuro consiglio di giustizia;
- proseguire il processo di adozione della riforma volta a migliorare l'accessibilità del patrocinio a spese dello Stato;
- continuare ad attuare e valutare la nuova normativa sulle attività di lobbying nei confronti del parlamento, anche per quanto riguarda il registro per la trasparenza;
- provvedere a che le procure che si occupano di criminalità economica e finanziaria dispongano di risorse adeguate;
- ridurre i tempi di trattamento delle richieste di divulgazione dei documenti ufficiali, tenendo conto delle norme europee in materia di accesso ai documenti ufficiali;
- migliorare il processo decisionale legislativo offrendo ai portatori di interessi maggiori possibilità di partecipazione alle consultazioni pubbliche.

## Ungheria

Oltre a ricordare l'obbligo di adempiere alle sentenze della Corte di giustizia dell'Unione europea in materia di Stato di diritto e le procedure di infrazione sulla stessa materia, di cui al capitolo specifico al paese, e i rilievi mossi a norma del regolamento sulla condizionalità e quelli emersi nella procedura *ex* articolo 7 TUE avviata dal Parlamento europeo e a ricordare le pertinenti raccomandazioni specifiche per il paese formulate nel quadro del semestre europeo, si raccomanda all'Ungheria di:

- rafforzare il ruolo del Consiglio nazionale della magistratura preservandone nel contempo l'indipendenza, al fine di controbilanciare efficacemente i poteri del presidente dell'Ufficio giudiziario nazionale;
- adeguare le norme relative alla Kúria al fine di impedire che i giudici siano nominati con procedure fuori dall'ordinario, di rafforzare i criteri di eleggibilità del presidente della Kúria e di intensificare il controllo esercitato su questi dagli organi giudiziari, tenendo conto delle norme europee, e di eliminare la possibilità di riesaminare la necessità di un rinvio pregiudiziale, coerentemente con quanto prescritto dal diritto dell'Unione;
- adottare riforme globali in materia di attività di lobbying e di "porte girevoli" e rafforzare il sistema delle dichiarazioni patrimoniali prevedendo un controllo e un'applicazione efficaci;
- costituire una solida casistica di indagini, azionali penali e sentenze definitive sui casi di corruzione ad alto livello;
- introdurre meccanismi per rafforzare l'indipendenza funzionale dell'autorità di regolamentazione dei media, tenendo conto delle norme europee in materia di indipendenza delle autorità di regolamentazione dei media;
- rafforzare norme e meccanismi per consolidare l'indipendenza editoriale e della governance dei media del servizio pubblico, tenendo conto delle norme europee in materia di media del servizio pubblico;
- adottare una normativa atta a garantire una distribuzione equa e trasparente delle spese pubblicitarie da parte dello Stato e delle imprese statali;
- eliminare gli ostacoli che intralciano le organizzazioni della società civile.

## **Malta**

Oltre a ricordare gli impegni assunti nell'ambito del piano nazionale per la ripresa e la resilienza in relazione ad alcuni aspetti del sistema giudiziario e della disciplina anticorruzione, si raccomanda a Malta di:

- rispondere alla necessità di coinvolgere la magistratura nella procedura di nomina del Chief Justice, tenendo conto delle norme europee in materia di nomine dei giudici e del parere della Commissione di Venezia;
- intensificare le iniziative per migliorare l'efficienza della giustizia, in particolare per abbreviare la durata dei procedimenti;
- superare le sfide legate alla durata delle indagini nei casi di corruzione ad alto livello, anche costituendo una solida casistica di sentenze definitive;
- proseguire nell'introduzione di garanzie legislative e di altro tipo per migliorare l'ambiente di lavoro dei giornalisti, anche per quel che riguarda l'accesso ai documenti ufficiali, tenendo conto delle norme europee in materia di protezione dei giornalisti;
- rafforzare norme e meccanismi per consolidare l'indipendenza editoriale e della governance dei media del servizio pubblico, tenendo conto delle norme europee in materia di media del servizio pubblico;
- rilanciare le iniziative tese a costituire un'istituzione nazionale per i diritti umani tenendo conto dei principi di Parigi delle Nazioni Unite.

## **Paesi Bassi**

Si raccomanda ai Paesi Bassi di:

- proseguire nell'impegno di migliorare il livello di digitalizzazione del sistema giudiziario, in particolare per quanto riguarda la pubblicazione delle sentenze e le soluzioni digitali per i procedimenti giudiziari;
- completare la revisione delle norme in materia di "porte girevoli" che coinvolgono ex ministri e sottosegretari di Stato, ricomprendendovi un periodo di incompatibilità di due anni e restrizioni alle attività retribuite;
- adottare un codice di condotta per ministri e sottosegretari di Stato che preveda norme in materia di regali, attività secondarie e attività di lobbying, così come un monitoraggio e sanzioni efficaci;
- proseguire nell'impegno di dare un seguito globale alla questione degli assegni per la cura dei figli, al fine di risolvere le eventuali problematiche strutturali, coinvolgendo tutte le autorità statali competenti.

## Austria

Si raccomanda all'Austria di:

- proseguire la riforma volta a istituire una procura federale indipendente, tenendo conto delle norme europee in materia di indipendenza e autonomia degli uffici della procura, anche per garantire l'indipendenza della procura specializzata nella lotta contro la corruzione;
- rispondere alla necessità di coinvolgere la magistratura nelle procedure di nomina del presidente e del vicepresidente della Corte suprema e dei presidenti degli organi giurisdizionali amministrativi, tenendo conto delle norme europee in materia di nomina dei giudici e di selezione dei presidenti degli organi giurisdizionali;
- completare la revisione legislativa delle norme sul finanziamento dei partiti politici, anche per conferire alla Corte dei conti il potere di sottoporre le finanze a revisione contabile;
- introdurre norme efficaci sulla dichiarazione della situazione patrimoniale e degli interessi dei parlamentari, compresi meccanismi efficaci di monitoraggio e sanzione;
- riformare il quadro giuridico dell'assegnazione della pubblicità statale da parte delle autorità pubbliche a tutti i livelli, in particolare per migliorare l'equità e la trasparenza relativa distribuzione;
- proseguire la riforma dell'accesso alle informazioni ufficiali, tenendo conto delle norme europee in materia di accesso ai documenti ufficiali.

## **Polonia**

Oltre a ricordare la necessità di rispondere alle gravi preoccupazioni relative all'indipendenza della magistratura, in particolare quelle indicate nella procedura *ex* articolo 7 TUE avviata dalla Commissione, come pure l'obbligo di adempiere alle sentenze della Corte di giustizia dell'Unione europea in materia di Stato di diritto e le procedure di infrazione sulla stessa materia, di cui al capitolo specifico al paese, gli impegni assunti nell'ambito del piano nazionale per la ripresa e la resilienza in relazione a determinati aspetti del sistema giudiziario e al bilanciamento dei poteri, e a ricordare le pertinenti raccomandazioni specifiche per il paese formulate nel quadro del semestre europeo, si raccomanda alla Polonia di:

- separare la funzione di ministro della Giustizia da quella di procuratore generale e garantire l'indipendenza funzionale degli uffici della procura dal governo;
- rafforzare le norme vigenti in materia di integrità introducendo norme in materia di attività di lobbying e un sistema online standardizzato per le dichiarazioni patrimoniali dei funzionari pubblici e dei parlamentari;
- garantire indagini e azioni penali indipendenti ed effettive, affrontare la questione dell'ampia copertura delle immunità dei titolari delle funzioni esecutive apicali e astenersi dall'introdurre nella normativa clausole di impunità, al fine di consentire la costituzione di una solida casistica di casi di corruzione ad alto livello;
- garantire il rispetto di procedure eque, trasparenti e non discriminatorie per il rilascio della licenza di esercizio ai mezzi di informazione;
- rafforzare norme e meccanismi per consolidare l'indipendenza editoriale e della governance dei media del servizio pubblico, tenendo conto delle norme europee in materia di media del servizio pubblico;
- dare più sistematicamente seguito alle conclusioni dell'Istituto supremo di controllo e provvedere celermente alla nomina dei membri del collegio in seno a detto Istituto;
- migliorare il quadro in cui operano la società civile e il difensore civico, tenendo conto delle norme europee in materia di società civile e istituzioni dei difensori civici.

## **Portogallo**

Oltre a ricordare gli impegni assunti nell'ambito del piano nazionale per la ripresa e la resilienza in relazione ad alcuni aspetti del sistema giudiziario, si raccomanda al Portogallo di:

- proseguire nell'impegno di garantire risorse umane adeguate al sistema giudiziario e di migliorarne l'efficienza, in particolare per gli organi giurisdizionali amministrativi e fiscali, anche mettendo a punto il quadro legislativo sul funzionamento del Consiglio superiore degli organi giurisdizionali amministrativi e fiscali;
- proseguire nell'impegno di rafforzare la trasparenza nell'assegnazione delle cause;
- garantire risorse sufficienti per la prevenzione, l'investigazione e il perseguimento dei casi di corruzione, anche grazie alla rapida operatività del nuovo meccanismo anticorruzione;
- dare avvio delle attività dell'ente per la trasparenza ai fini del monitoraggio e della verifica efficaci delle dichiarazioni patrimoniali;
- proseguire le riforme volte a migliorare la trasparenza del processo legislativo, in particolare per quanto riguarda l'attuazione degli strumenti di valutazione d'impatto.

## **Romania**

Oltre a ricordare gli impegni assunti nell'ambito del piano nazionale per la ripresa e la resilienza in relazione ad alcuni aspetti del sistema giudiziario, della disciplina anticorruzione e del processo legislativo, così come le raccomandazioni nell'ambito del meccanismo di cooperazione e verifica, si raccomanda alla Romania di:

- provvedere a che la revisione delle leggi sulla giustizia rafforzi le garanzie a tutela dell'indipendenza della magistratura, anche al fine di riformare il regime disciplinare applicabile ai magistrati, e adottare misure per rispondere alle preoccupazioni irrisolte circa le indagini e il perseguimento dei reati in seno alla magistratura, tenendo conto delle norme europee e dei pareri d'interesse della Commissione di Venezia;
- introdurre norme sulle attività di lobbying per i parlamentari;
- superare le sfide operative della Direzione nazionale anticorruzione, anche per quanto riguarda l'assunzione di magistrati, e monitorare attentamente l'impatto del nuovo sistema sullo svolgimento di indagini e azioni penali per reati di corruzione in seno alla magistratura;
- rafforzare norme e meccanismi per consolidare l'indipendenza editoriale e della governance dei media del servizio pubblico, tenendo conto delle norme europee in materia di media del servizio pubblico;
- garantire una consultazione pubblica effettiva prima dell'adozione dei progetti di legge;
- proseguire gli sforzi per costituire un'istituzione nazionale per i diritti umani tenendo conto dei principi di Parigi delle Nazioni Unite.

## **Slovenia**

Oltre a ricordare gli impegni assunti nell'ambito del piano nazionale per la ripresa e la resilienza in relazione ad alcuni aspetti del sistema giudiziario, si raccomanda alla Slovenia di:

- provvedere a che le norme sulle inchieste parlamentari offrano garanzie adeguate di indipendenza dei giudici e dei procuratori di Stato, tenendo conto delle norme europee in materia di indipendenza della magistratura;
- eliminare gli ostacoli all'investigazione e al perseguimento dei reati nei casi di corruzione, anche garantendo l'autonomia operativa dell'Ufficio investigativo nazionale, aumentando le risorse della procura di Stato e rivedendo i termini di prescrizione;
- adottare e iniziare ad attuare senza ulteriori indugi la strategia anticorruzione;
- rafforzare norme e meccanismi per consolidare l'indipendenza editoriale e della governance dei media del servizio pubblico, tenendo conto delle norme europee in materia di media del servizio pubblico;
- predisporre garanzie legislative e di altro tipo per tutelare i giornalisti, soprattutto online, tenendo conto delle norme europee in materia di protezione dei giornalisti;
- predisporre le garanzie necessarie per l'autonomia di bilancio degli organismi indipendenti.

## **Slovacchia**

Oltre a ricordare gli impegni assunti nell'ambito del piano nazionale per la ripresa e la resilienza in relazione ad alcuni aspetti del sistema giudiziario, si raccomanda alla Slovacchia di:

- provvedere a che i membri del consiglio di giustizia godano di garanzie di indipendenza sufficienti per quanto riguarda la destituzione, tenendo conto delle norme europee in materia di indipendenza dei consigli di giustizia;
- provvedere alla predisposizione e al debito rispetto di garanzie sufficienti nei casi in cui è adottata la responsabilità penale del giudice per "abuso di diritto" in decisione giudiziaria;
- presentare proposte per regolamentare le attività di lobbying e rafforzare la normativa in materia di conflitti di interessi e dichiarazioni patrimoniali;
- migliorare il coordinamento tra i diversi servizi di contrasto e garantire l'obiettività delle decisioni delle procure, anche continuando a portare avanti le modifiche legislative volte a limitare il potere del procuratore generale di annullare tali decisioni, al fine di promuovere la costituzione di una solida casistica di casi di corruzione ad alto livello;
- proseguire nella predisposizione di garanzie legislative e di altro tipo per migliorare la sicurezza fisica e l'ambiente di lavoro dei giornalisti, compresa la riforma della legge sulla diffamazione, tenendo conto delle norme europee in materia di protezione dei giornalisti;
- rafforzare norme e meccanismi per consolidare l'indipendenza editoriale e della governance dei media del servizio pubblico, tenendo conto delle norme europee in materia di media del servizio pubblico.

## **Finlandia**

Si raccomanda alla Finlandia di:

- proseguire l'elaborazione di iniziative dell'Amministrazione degli organi giurisdizionali nazionali a sostegno del lavoro degli organi giurisdizionali;
- proseguire il rafforzamento del quadro giuridico penale in materia di corruzione, in particolare mediante l'adozione di norme sul traffico di influenza;
- proseguire nell'impegno di attuazione della nuova strategia nazionale anticorruzione e del piano d'azione per il periodo 2021-2023, anche iniziando ad attuare tutte le misure previste;
- proseguire la riforma della legge sulla trasparenza delle attività della pubblica amministrazione al fine di permettere un accesso effettivo e più ampio ai documenti, tenendo conto delle norme europee in materia di accesso ai documenti ufficiali.

## Svezia

Si raccomanda alla Svezia di:

- proseguire il lavoro della commissione d'inchiesta sul rafforzamento della tutela della democrazia e dell'indipendenza della magistratura, tenendo conto delle norme europee in materia di indipendenza della magistratura;
- valutare l'ambito di applicazione, l'impatto e l'attuazione delle norme in materia di "porte girevoli" che riguardano i titolari delle funzioni esecutive apicali nell'amministrazione pubblica;
- intensificare la lotta contro la corruzione internazionale, anche mediante la modifica delle definizioni giuridiche vigenti e il compimento di progressi nelle azioni penali e nelle sentenze definitive;
- provvedere a che le riforme in corso della disciplina del finanziamento e il funzionamento delle organizzazioni della società civile non influiscano in maniera indebita sulle attività di questa.