



COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 19.9.2007  
COM(2007) 544 definitivo

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE  
AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO**

**sull'andamento delle spese del FEAGA**

**Sistema di allarme**

**n. 8/2007**

## INDICE

1.	INTRODUZIONE.....	3
2.	ENTRATE CON DESTINAZIONE SPECIFICA.....	3
3.	FONDO PER LA RISTRUTTURAZIONE DEL SETTORE DELLO ZUCCHERO.....	4
4.	OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE DEL BILANCIO 2007.....	4
5.	CONCLUSIONI.....	6

## 1. INTRODUZIONE

Nell'allegato è riportato l'effettivo livello di esecuzione del bilancio nel periodo dal 16 ottobre 2006 al 30 giugno 2007 rispetto al profilo di spesa evidenziato dall'indicatore, come previsto dall'articolo 20 del regolamento (CE) n. 1290/2005 del Consiglio<sup>1</sup>.

## 2. ENTRATE CON DESTINAZIONE SPECIFICA

In base al disposto dell'articolo 34 del nuovo regolamento relativo al finanziamento della politica agricola comune, (CE) n. 1290/2005, le entrate provenienti dalle rettifiche finanziarie decise nell'ambito di verifiche di conformità o dalle irregolarità e dai prelievi sul latte sono considerate entrate destinate specificamente a finanziare le spese del FEAGA. Al momento dell'elaborazione del bilancio per il 2007 è stata fatta una stima di tali entrate, di cui l'autorità di bilancio ha tenuto conto all'atto dell'adozione degli stanziamenti di bilancio del 2007. In particolare:

- le entrate derivanti dai prelievi sul latte sono state stimate a 349 Mio EUR e se ne è tenuto conto riducendo gli stanziamenti richiesti per il settore del latte e dei prodotti lattiero caseari, al quale l'autorità di bilancio ha assegnato un importo di 587 Mio EUR;
- le entrate costituite da importi recuperati nell'ambito delle verifiche di conformità e delle rettifiche per irregolarità sono state stimate, rispettivamente, a 568 Mio EUR e a 70 Mio EUR. Si è tenuto conto dell'importo complessivo di 638 Mio EUR riducendo la richiesta di stanziamenti per il regime di pagamento unico, al quale l'autorità di bilancio ha assegnato 27 918 Mio EUR.

La tabella allegata presenta l'esecuzione delle entrate con destinazione specifica, a titolo delle quali al 30 giugno 2007 erano stati percepiti 1 126,9 Mio EUR, così ripartiti:

- per prelievi sul latte sono stati riscossi circa 360,0 Mio EUR, a fronte di una previsione iniziale di 349 Mio EUR,
- gli importi recuperati nell'ambito delle verifiche di conformità sono ammontati a 557,8 Mio EUR ca. e
- le entrate per rettifiche conseguenti a irregolarità sono ammontate a circa 209,2 Mio EUR e per la fine dell'esercizio finanziario si prevede la riscossione di ulteriori importi.

In base alle norme in vigore tali entrate possono essere utilizzate, in parte o interamente, per il finanziamento delle spese del FEAGA se gli stanziamenti di bilancio assegnati dall'autorità di bilancio non sono sufficienti a finanziare le spese sostenute dagli Stati membri. In caso di mancata utilizzazione delle entrate o di una parte di esse, le medesime saranno automaticamente riportate all'esercizio finanziario successivo.

---

<sup>1</sup> GU L 209 dell'11.8.2005, pag. 1. Regolamento modificato da ultimo dal regolamento (CE) n. 320/2006 (GU L 58 del 28.2.2006, pag. 42).

### **3. FONDO PER LA RISTRUTTURAZIONE DEL SETTORE DELLO ZUCCHERO**

I contributi temporanei per la ristrutturazione del settore dello zucchero sono trattati alla stregua di entrate con destinazione specifica intese a finanziare gli aiuti alla ristrutturazione in questo settore e altri tipi di aiuti contemplati dal fondo per la ristrutturazione. Per la campagna di commercializzazione 2006/2007 tali contributi si applicano alle quote di zucchero, sciroppo di inulina e isoglucosio detenute dagli operatori e devono essere riscossi dagli Stati membri e versati nel fondo a due riprese, rispettivamente entro il 31 marzo e il 30 novembre 2007. Alla fine di marzo gli Stati membri avevano imputato al conto delle entrate con destinazione specifica la prima rata degli importi dovuti per la ristrutturazione, pari a circa 1 287,2 Mio EUR. Nel giugno 2007 gli Stati membri hanno dichiarato un importo di circa 391,5 Mio EUR per i pagamenti di aiuti alla ristrutturazione del settore dello zucchero. Tali pagamenti saranno finanziati attraverso il corrispondente conto delle entrate con destinazione specifica, che presenta quindi un saldo positivo di 895,7 Mio EUR da destinare a pagamenti futuri dell'aiuto alla ristrutturazione e di altri aiuti.

### **4. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE DEL BILANCIO 2007**

Di seguito figurano alcune osservazioni sintetiche sulle cause dei divari più significativi tra il livello previsto di esecuzione e quello effettivo riguardo ad alcuni settori del bilancio 2007.

#### **4.1. Fattori monetari**

La spesa nel periodo summenzionato tiene conto dell'andamento della parità del dollaro rispetto all'euro. Per gran parte delle restituzioni all'esportazione di prodotti agricoli - in particolare cereali e zucchero - e per alcuni aiuti interni come l'aiuto per il cotone, il livello delle spese è influenzato da tale andamento.

In conformità dell'articolo 21 del regolamento (CE) n. 1290/2005, il bilancio approvato dall'autorità di bilancio è stato redatto sulla base del tasso di cambio medio constatato nel periodo luglio-settembre 2006, che era di 1 EUR = 1,27 USD. Occorre rilevare che, nel periodo dal 1° agosto 2006 al 30 giugno 2007, la parità media è stata approssimativamente di 1 EUR = 1,31 USD, ovvero superiore del 3,1% al tasso utilizzato per elaborare il bilancio 2007.

#### **4.2. Fattori di mercato**

##### *4.2.1. Cereali (- 327,0 Mio EUR)*

Le condizioni estremamente favorevoli sul mercato interno e sui mercati esterni dei cereali e il conseguente aumento dei prezzi sul mercato interno hanno dato luogo a una riduzione degli acquisti e ad un aumento delle vendite di cereali all'ammasso pubblico e a una minore spesa per restituzioni all'esportazione, determinando pertanto una sottoutilizzazione degli stanziamenti di bilancio per questo settore che durerà prevedibilmente fino alla fine dell'esercizio.

##### *4.2.2. Restituzioni sui prodotti non compresi nell'allegato 1 (- 71,4 Mio EUR)*

Si prevede che gli Stati membri spenderanno meno per restituzioni all'esportazione di prodotti agricoli trasformati a causa della riduzione generale dei tassi delle restituzioni applicabili ai vari prodotti. Questa situazione durerà prevedibilmente fino alla fine dell'esercizio.

#### 4.2.3. *Zucchero (+ 181,3 Mio EUR)*

L'attuale sovrautilizzazione degli stanziamenti di bilancio rispetto all'indicatore è dovuta principalmente all'aumento delle esportazioni di zucchero proveniente sia dal libero mercato che dall'ammasso pubblico.

#### 4.2.4. *Ortofrutticoli (- 63,0 Mio EUR)*

L'attuale sottoutilizzazione degli stanziamenti di bilancio rispetto all'indicatore è dovuta principalmente alla quantità inferiore di pomodori che finora ha percepito l'aiuto alla trasformazione. Inoltre il ritmo di utilizzazione dei fondi di esercizio da parte delle organizzazioni di produttori si è rivelato più lento di quello previsto dall'indicatore.

#### 4.2.5. *Latte e prodotti lattiero-caseari (+ 100,3 Mio EUR)*

Al 30 giugno 2007 gli stanziamenti di bilancio appaiono sovrautilizzati rispetto al livello dell'indicatore.

Va osservato che tale sovrautilizzazione rispetto al livello dell'indicatore è dovuta a motivi tecnici, perché a partire dal bilancio 2007 le entrate generate dal prelievo supplementare sul latte, stimate inizialmente a 349 Mio EUR, sono trattate separatamente come entrate destinate specificamente al FEAGA. Gli stanziamenti di bilancio richiesti e assegnati dall'autorità di bilancio a questo settore per il 2007 non includevano le entrate con destinazione specifica e pertanto l'indicatore si applicava a stanziamenti inferiori di un importo corrispondente a tali entrate. È questa la ragione per cui l'attuale esecuzione del bilancio indica una sovrautilizzazione.

Se si considerassero le entrate generate dal prelievo che si prevedeva inizialmente di imputare al settore lattiero-caseario, si registrerebbe una sottoutilizzazione di - 152,4 Mio EUR per questo settore.

### 4.3. **Aiuti diretti (+ 30,9 Mio EUR)**

Nel mese di giugno gli Stati membri hanno accelerato il ritmo dei pagamenti trasformando in questo modo la sottoesecuzione degli stanziamenti di bilancio osservata fino alla fine di maggio in una lieve sovraesecuzione rispetto all'indicatore.

In base alle previsioni di spesa degli Stati membri fino alla fine di agosto si prevede che la sovraesecuzione aumenterà fino all'1% circa degli stanziamenti di bilancio, rispetto al livello dell'indicatore, e riguarderà sia gli aiuti disaccoppiati che gli altri aiuti diretti. Per controllare l'esecuzione del bilancio per determinati regimi di aiuto in questo settore, i servizi della Commissione hanno contattato alcuni Stati membri per avere un'indicazione delle loro intenzioni circa i pagamenti per questi regimi fino alla fine al termine dell'esercizio di bilancio.

Se si considerassero le entrate generate dalle verifiche di conformità e dalle irregolarità che inizialmente si prevedeva di attribuire al regime di pagamento unico, al 30 giugno 2007 si registrerebbe una sottoutilizzazione di - 597,9 Mio EUR per il capitolo aiuti diretti.

### 4.4. **Audit delle spese agricole**

#### 4.4.1. *Liquidazione dei conti di esercizi precedenti (+40,9 Mio EUR)*

Le Commissioni ha adottato tutte le decisioni di liquidazione dei conti la cui esecuzione è prevista entro la fine dell'esercizio di bilancio in corso. L'importo netto di cui è chiesta

la restituzione attraverso le rettifiche imposte dalle suddette decisioni ammonta, al 30 giugno 2007, a – 74,7 Mio EUR circa. Rispetto all'importo di – 178 Mio EUR previsto nel bilancio 2007 si constata quindi una sottoesecuzione degli stanziamenti di bilancio. Nell'ipotesi che l'importo già restituito resti stabile fino alla fine dell'esercizio di bilancio, si determinerà un aumento della spesa del FEAGA pari a circa + 103,3 Mio EUR per l'esercizio di bilancio 2007. L'attuale aumento della spesa del FEAGA si attesta su + 40,9 Mio EUR rispetto al livello dell'indicatore per il mese di giugno 2007.

## **5. CONCLUSIONI**

Nel periodo dal 16 ottobre 2006 al 30 giugno 2007 il consumo di stanziamenti di bilancio è ammontato a 40 371,3 Mio EUR il che costituisce una sottoutilizzazione complessiva di stanziamenti pari a circa – 191,8 Mio EUR, connessa principalmente alle misure di mercato. Questa sottoesecuzione aumenterà prevedibilmente entro la fine dell'esercizio. Attualmente si stima tuttavia che gli stanziamenti di bilancio per gli aiuti diretti presenteranno una sovraesecuzione entro la fine dell'esercizio di bilancio. Gli importi corrispondenti e la sottoutilizzazione degli stanziamenti di bilancio connessa all'audit delle spese agricole determineranno il livello dell'eventuale utilizzazione delle entrate destinate specificamente al FEAGA.

# ALLEGATO

ESERCIZIO FINANZIARIO 2007 (\*)

## UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI DEL FEAGA RISPETTO AGLI STANZIAMENTI INIZIALI

Situazione al 30/06/2007

in Mio EUR

	Stanziamen- ti iniziali di bilancio (*)	Consumo da novembre a giugno	Utilizzazione	Profilo del consumo (**) a giugno		Differenza tra esecuzione e indice	
	Mio EUR	Mio EUR	%	%	Mio EUR	%	Mio EUR
	A	B	C= (B*100)/A	D	E= (D*A)/100	F=C-D	G=B-E
<b>Spese (A)</b>							
05 01 SPESE AMMINISTRATIVE DEL SETTORE AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE	8,5	2,6	30,3 %	43,9 %	3,7	-13,6 %	-1,2
05 01 04 01, 05 01 04 06 e 05 01 04 07: azioni di controllo e prevenzione e progetti pilota							
<b>Totale 05 01 Spese amministrative del settore Agricoltura</b>	<b>8,5</b>	<b>2,6</b>	<b>30,3 %</b>	<b>43,9 %</b>	<b>3,7</b>	<b>-13,6 %</b>	<b>-1,2</b>
05 02 INTERVENTI SUI MERCATI AGRICOLI							
05 02 01 Cereali	516,0	-46,6	-9,0 %	54,3 %	280,4	-63,4 %	-327,0
05 02 02 Riso	-2,0	4,0	-200,8 %	105,4 %	-2,1	-306,2 %	6,1
05 02 03 Restituzioni sui prodotti non compresi nell'allegato 1	299,0	147,2	49,2 %	73,1 %	218,7	-23,9 %	-71,4
05 02 04 Programmi alimentari	278,0	181,3	65,2 %	72,0 %	200,1	-6,8 %	-18,8
05 02 05 Zucchero	323,0	324,8	100,6 %	44,4 %	143,5	56,1 %	181,3
05 02 06 Olio di oliva	50,0	54,6	109,1 %	87,8 %	43,9	21,4 %	10,7
05 02 07 Piante tessili	22,0	12,0	54,7 %	61,8 %	13,6	-7,2 %	-1,6
05 02 08 Prodotti ortofrutticoli	1.319,8	918,0	69,6 %	74,3 %	981,0	-4,8 %	-63,0
05 02 09 Prodotti del settore vitivinicolo	1.487,0	1.223,9	82,3 %	82,2 %	1.222,4	0,1 %	1,4
05 02 10 Promozione	45,3	29,3	64,7 %	67,2 %	30,4	-2,5 %	-1,1
05 02 11 Altri prodotti vegetali e altre misure	379,0	245,1	64,7 %	67,4 %	255,4	-2,7 %	-10,3
05 02 12 Latte e prodotti lattiero-caseari (entrate stimate di 349 Mio EUR)***	587,0	525,2	89,5 %	72,4 %	425,0	17,1 %	100,3
05 02 13 Carni bovine	117,0	78,3	66,9 %	74,1 %	86,7	-7,2 %	-8,4
05 02 14 Carni ovine e caprine	p.m.	0,0					
05 02 15 Carni suine, uova, pollame, apicoltura e altri prodotti animali	194,1	129,9	66,9 %	73,2 %	142,1	-6,3 %	-12,3
<b>Totale 05 02 Interventi sui mercati agricoli (esclusa 05 02 16)</b>	<b>5.615,2</b>	<b>3.827,0</b>	<b>68,2 %</b>	<b>72,0 %</b>	<b>4.041,1</b>	<b>-3,8 %</b>	<b>-214,1</b>
05 03 AIUTI DIRETTI							
05 03 01 Aiuti diretti disaccoppiati (entrate stimate di 638 Mio EUR)***	30.196,0	30.160,4	99,9 %	99,5 %	30.037,5	0,4 %	122,9
05 03 02 Altri aiuti diretti	6.214,5	6.122,9	98,5 %	99,0 %	6.152,4	-0,5 %	-29,5
05 03 03 Aiuti aggiuntivi	468,0	116,3	24,8 %	34,0 %	159,1	-9,2 %	-42,8
05 03 04 Aiuti diretti accessori (rimanenze, piccoli produttori, aiuti agromonetari, ecc.)	0,0	-19,6	0,0 %				
<b>Totale 05 03 Aiuti diretti</b>	<b>36.878,5</b>	<b>36.379,9</b>	<b>98,6 %</b>	<b>98,6 %</b>	<b>36.349,0</b>	<b>0,1 %</b>	<b>30,9</b>
<b>ALTRE SPESE</b>							
05 04 Sviluppo rurale (05 04 01 e 05 04 03 02)	p.m.	-19,1					
05 07 AUDIT DELLE SPESE AGRICOLE	-172,0	-68,3	39,7 %	65,4 %	-112,5	-25,7 %	44,2
Liquidazione dei conti di esercizi precedenti (05 07 01 06 e 05 07 01 08)	-178,0	-74,7	41,9 %	64,9 %	-115,5	-23,0 %	40,9
(3) Verifica di conformità di esercizi precedenti (05 07 01 07 e 05 07 01 09)	p.m.	1,6					
Audit delle spese agricole, altre linee (05 07 01 01, 05 07 01 02, 05 07 01 05 e 05 07 02)	6,0	4,8	79,3 %	50,0 %	3,0	29,3 %	1,8
05 08 (1) SUPPORTO STRATEGICO E COORDINAMENTO PER IL SETTORE AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE	41,2	20,7	50,3 %	65,6 %	27,0	-15,2 %	-6,3
11 02 (2) (4) MERCATI DELLA PESCA	30,5	7,9	25,9 %	50,0 %	15,3	-24,1 %	-7,4
17 01 (1) (2) SPESE AMMINISTRATIVE DEL SETTORE SALUTE E TUTELA DEI CONSUMATORI	1,3	0,5	36,0 %	69,2 %	0,9	-33,2 %	-0,4
17 01 04 01, 17 01 04 04 e 17 01 04 05: Misure fitosanitarie - progetto pilota - sicurezza alimentare							
17 03 (1) (2) SANITÀ PUBBLICA	13,5	0,0	0,0 %	0,0 %	0,0	0,0 %	0,0
17 03 02 Fondo comunitario del tabacco - pagamenti diretti da parte dell'UE							
17 04 (1) (2) SICUREZZA DEGLI ALIMENTI, SALUTE E BENESSERE DEGLI ANIMALI E SALUTE DELLE PIANTE	295,0	220,0	74,6 %	80,9 %	238,6	-6,3 %	-18,6
Da 17 04 01 a 17 04 07 Interventi veterinari, sanità pubblica, benessere degli animali, interventi fitosanitari, sicurezza dei mangimi e degli alimenti e altre misure							
<b>Totale altre spese</b>	<b>209,5</b>	<b>161,8</b>	<b>77,2 %</b>	<b>80,8 %</b>	<b>169,2</b>	<b>-3,6 %</b>	<b>-7,5</b>
<b>Totale spese (esclusa 05 02 16)</b>	<b>42.711,7</b>	<b>40.371,3</b>	<b>94,5 %</b>	<b>95,0 %</b>	<b>40.563,1</b>	<b>-0,4 %</b>	<b>-191,8</b>
<b>Entrate (B)</b>							
6 7 0 1 Verifica di conformità di esercizi precedenti - FEAGA (stima: 568 Mio EUR)	p.m.	557,8					
6 7 0 2 Irregolarità del FEAGA (stima: 70 mio EUR)	p.m.	209,2					
6 7 0 3 Prelievo supplementare a carico dei produttori di latte (stima: 349 mio EUR)	p.m.	360,0					
<b>Totale entrate (escluse 6 8 0 1 e 6 8 0 2)</b>	<b>p.m.</b>	<b>1.126,9</b>					
<b>Spese e entrate (A-B)</b>							
<b>Totale spese e entrate (escluse 05 02 16, 6 8 0 1 e 6 8 0 2)</b>	<b>42.711,7</b>	<b>39.244,3</b>	<b>91,9 %</b>	<b>95,0 %</b>	<b>40.563,1</b>	<b>-3,1 %</b>	<b>-1.318,8</b>
<b>Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero</b>							
05 02 16 Fondo ristrutturazione zucchero (entrate stimate di 757 Mio EUR)***	p.m.	391,5					
6 8 0 1 Contributi temporanei per la restituzione del settore - Entrate con destinazione specificata, stima: 1 259 Mio EUR	p.m.	1.287,2					
6 8 0 2 Irregolarità relative a contributi temporanei per la ristrutturazione - entrate con destinazione specifica	p.m.	0,0					
<b>Totale del Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero</b>	<b>p.m.</b>	<b>895,7</b>					

(\*) Esercizio finanziario = dal 16.10.06 al 15.10.07, ma possibilità di spese dirette fino al 31.12.07

(\*\*) Per i pagamenti diretti riguarda gli impegni

(\*\*\*) Compreso l'uso possibile di entrate con destinazione specifica: vedi le linee relative alle "entrate"

(1) Capitolo non esclusivamente del FEAGA

(2) Capitolo che non rientra nel titolo 05 ma incluso nel FEAGA

(3) Utilizzato solo nei casi in cui gli Stati membri siano beneficiari

(4) Di cui 15 Mio EUR imputati al capitolo 4002