



Bruxelles, 26 luglio 2021
(OR. en)

10341/21
ADD 9

JAI 812
FREMP 202
AG 61
POLGEN 127

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine:	Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice
Data:	22 luglio 2021
Destinatario:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, segretario generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	SWD(2021) 709 final
Oggetto:	DOCUMENTO DI LAVORO DEI SERVIZI DELLA COMMISSIONE Relazione sullo Stato di diritto 2021 Capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Grecia che accompagna il documento COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI Relazione sullo Stato di diritto 2021 La situazione dello Stato di diritto nell'Unione europea

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento SWD(2021) 709 final.

All.: SWD(2021) 709 final



COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 20.7.2021
SWD(2021) 709 final

DOCUMENTO DI LAVORO DEI SERVIZI DELLA COMMISSIONE

**Relazione sullo Stato di diritto 2021
Capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Grecia**

che accompagna il documento

**COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL
CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL
COMITATO DELLE REGIONI**

**Relazione sullo Stato di diritto 2021
La situazione dello Stato di diritto nell'Unione europea**

{COM(2021) 700 final} - {SWD(2021) 701 final} - {SWD(2021) 702 final} -
{SWD(2021) 703 final} - {SWD(2021) 704 final} - {SWD(2021) 705 final} -
{SWD(2021) 706 final} - {SWD(2021) 707 final} - {SWD(2021) 708 final} -
{SWD(2021) 710 final} - {SWD(2021) 711 final} - {SWD(2021) 712 final} -
{SWD(2021) 713 final} - {SWD(2021) 714 final} - {SWD(2021) 715 final} -
{SWD(2021) 716 final} - {SWD(2021) 717 final} - {SWD(2021) 718 final} -
{SWD(2021) 719 final} - {SWD(2021) 720 final} - {SWD(2021) 721 final} -
{SWD(2021) 722 final} - {SWD(2021) 723 final} - {SWD(2021) 724 final} -
{SWD(2021) 725 final} - {SWD(2021) 726 final} - {SWD(2021) 727 final}

SINTESI

Sono in corso una serie di misure volte a migliorare l'efficienza e la qualità del sistema giudiziario greco. Il codice del personale giudiziario è stato adottato il 24 aprile 2021 ed è in corso l'elaborazione del codice di condotta per la giustizia amministrativa, sebbene il progetto non sia stato reso pubblico. Sono in via di attuazione misure volte a migliorare la qualità della giustizia, in particolare per quanto riguarda la raccolta di statistiche nel settore giudiziario e la creazione di sezioni speciali negli organi giurisdizionali, nonché misure relative alla giustizia elettronica; nonostante ciò, permangono difficoltà per quanto riguarda, nello specifico, le firme digitali e la piena attuazione del deposito telematico. La riforma della mappa giudiziaria è una priorità. Le riforme in corso della procedura civile avranno un impatto positivo sull'amministrazione della giustizia, che continua a confrontarsi con problemi di efficienza. Sussistono preoccupazioni relative alla procedura di nomina di giudici e pubblici ministeri alle massime cariche.

Si sta portando avanti l'ampio ventaglio di riforme anticorruzione intraprese dalla Grecia negli ultimi anni. Il controllo di costituzionalità del 2019 in materia di regime di immunità per i parlamentari e i ministri ha determinato un'estensione dei termini di prescrizione per le indagini e in alcuni casi di corruzione si è cominciato a revocare le immunità, eliminando così un importante ostacolo al perseguimento della corruzione ad alto livello. Permangono tuttavia alcuni problemi pratici, in particolare per quanto riguarda le risorse per indagare su casi di corruzione e i ritardi nella gestione dei fascicoli giudiziari. Le lacune legislative in materia di regolamentazione delle attività di lobbying non sono ancora state colmate. Permangono carenze significative nell'efficacia della vigilanza, in particolare a causa della divisione in quattro organismi di controllo, e nel seguito dato alle disposizioni in materia di dichiarazione della situazione patrimoniale, conflitti di interessi e finanziamento dei partiti. Sebbene le dichiarazioni patrimoniali di parlamentari e membri del governo siano rese pubbliche, il formato dei documenti non è leggibile meccanicamente e le relazioni sull'esito dei controlli e su eventuali violazioni o procedure sanzionatorie rimangono inaccessibili al pubblico.

Il governo greco ha proposto nuove leggi per migliorare la trasparenza della proprietà dei media e la disponibilità pubblica delle informazioni in materia. L'indipendenza dell'autorità di regolamentazione dei media è stata rafforzata, mentre la sua capacità finanziaria rimane debole. L'omicidio di un giornalista d'inchiesta, su cui è attualmente in corso l'indagine, ha messo in luce criticità per quanto riguarda la sicurezza dei giornalisti e la necessità di aumentare la loro protezione. La pandemia di COVID-19 ha inciso negativamente sulle condizioni lavorative dei giornalisti e non sono state messe in atto misure significative a sostegno diretto del settore dei media.

In Grecia si registrano miglioramenti nel sistema di bilanciamento dei poteri, ma rimangono da affrontare alcune sfide. Si osservano tuttavia miglioramenti nell'ambito del processo legislativo, in particolare per quanto riguarda l'ulteriore attuazione della legge sullo Stato esecutivo. Iniziative specifiche mirano a migliorare la standardizzazione e l'uniformità del processo legislativo, la semplificazione e la razionalizzazione, nonché ad aumentare il livello della trasparenza e certezza del diritto. Durante la pandemia di COVID-19, la Grecia non ha attivato lo stato di emergenza; pertanto tutte le misure pertinenti sono state adottate secondo la procedura legislativa ordinaria. I poteri del difensore civico sono stati rafforzati. Diverse organizzazioni della società civile continuano a mettere in discussione il sistema di registrazione delle ONG che operano nel settore dell'asilo, della migrazione e dell'inclusione sociale.

I. SISTEMA GIUDIZIARIO

In Grecia il sistema giudiziario si basa sulla separazione tra organi giurisdizionali civili e penali ordinari e organi giurisdizionali amministrativi. Gli organi giurisdizionali civili sono organizzati in 154 uffici del giudice di pace, 63 organi giurisdizionali di primo grado e 19 organi giurisdizionali di appello, oltre alla Corte suprema, che funge da Corte di cassazione. Gli organi giurisdizionali penali sono organizzati in 41 organi giurisdizionali per reati minori, 63 organi giurisdizionali di primo grado, 19 organi giurisdizionali di appello e organi giurisdizionali penali misti composti da giudici togati e laici¹, oltre alla Corte suprema. Gli organi giurisdizionali amministrativi sono organizzati in 30 organi giurisdizionali amministrativi di primo grado e nove organi giurisdizionali amministrativi di appello, oltre al Consiglio di Stato. La Corte dei conti ha una duplice natura, poiché funge in parte da organo giurisdizionale e in parte da autorità amministrativa incaricata della revisione dei conti pubblici. Non esiste una Corte costituzionale formale e tutti gli organi giurisdizionali greci sono competenti per il controllo della costituzionalità delle leggi². Giudici e pubblici ministeri costituiscono un corpo consolidato di "magistrati" soggetto a un regime di assunzioni, carriera, diritti e obblighi che è ampiamente omogeneo per tutti. Il sistema greco è composto esclusivamente da giudici e pubblici ministeri di carriera³, nominati presso gli organi giurisdizionali civili e penali o amministrativi. Le autorità responsabili dell'azione penale sono organizzate in 63 procure presso gli organi giurisdizionali di primo grado e 19 procure presso gli organi giurisdizionali di appello, oltre al procuratore generale della Corte suprema. Inoltre, nel 2021, le procure per la criminalità economica e finanziaria e per i reati di corruzione sono state riunite in un'unica autorità responsabile dell'azione penale⁴. La Grecia partecipa alla Procura europea. La Grecia conta 63 ordini forensi, ognuno dei quali ha sede presso ciascun organo giurisdizionale di primo grado.

Indipendenza

Il livello di indipendenza percepita della magistratura è superiore alla media. Il 55 % dei cittadini ritiene che il livello di indipendenza della magistratura sia piuttosto soddisfacente o molto soddisfacente, percentuale in aumento rispetto allo scorso anno (53 %). Il dato corrispondente per le imprese è pari al 61 %, in notevole aumento rispetto allo scorso anno⁵ (53 %). Negli ultimi cinque anni non è stata osservata una tendenza chiara per quanto riguarda il livello di indipendenza percepita⁶.

Persistono preoccupazioni relative alla procedura di nomina di giudici e pubblici ministeri alle cariche di più alto livello. I tre rami principali della magistratura godono di un alto livello di autonomia amministrativa. Vi sono tre consigli superiori della magistratura, uno per ciascuno dei rami, in cui i poteri esecutivo e legislativo non sono rappresentati. Tali

¹ Costituzione della Grecia, articolo 97, paragrafo 1: *I crimini e i reati politici sono giudicati da organi giurisdizionali misti composti da giudici ordinari e giurati, come previsto dalla legge. Le sentenze di tali organi giurisdizionali sono soggette ai mezzi di ricorso previsti dalla legge.*

² Costituzione della Grecia, articolo 93, paragrafo 4: *Gli organi giurisdizionali sono tenuti a non applicare una legge il cui contenuto sia contrario alla Costituzione.*

³ Ad eccezione dei giudici laici che partecipano agli organi giurisdizionali misti.

⁴ Articolo 53 della legge 4745/2020 (GU A 214).

⁵ Quadro di valutazione UE della giustizia 2021, grafici 47 e 49.

⁶ Il livello di indipendenza percepita della magistratura è classificato come segue: molto basso (l'indipendenza percepita della magistratura è considerata piuttosto soddisfacente o molto soddisfacente da meno del 30 % degli intervistati), basso (dal 30-39 % degli intervistati), medio (dal 40-59 %), alto (dal 60-75 %), molto alto (da più del 75 %).

consigli decidono in merito a nomine, promozioni, trasferimenti e distacchi di giudici nei rispettivi rami della magistratura e pubblici ministeri⁷. Per quanto riguarda le cariche dei giudici e dei pubblici ministeri di più alto livello, come il presidente e il vicepresidente del Consiglio di Stato o della Corte suprema, la Costituzione stabilisce che le nomine sono effettuate mediante decreto presidenziale su proposta del Consiglio dei ministri⁸. A novembre 2020, nella sua ultima relazione, il Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO) ha nuovamente sollevato preoccupazioni in merito al sistema di nomine per le cariche di più alto livello della magistratura (incluso il presidente della Corte suprema). In particolare, ha rilevato che tali cariche sono potenzialmente soggette alla forte influenza del potere esecutivo ed ha raccomandato di rivedere il metodo di selezione e garantire il coinvolgimento della magistratura nel processo⁹. Le autorità greche non hanno in programma di rivedere la procedura di nomina nell'immediato futuro¹⁰. Il governo ha insistito affinché l'applicazione della legislazione vigente introduca ulteriori elementi di bilanciamento dei poteri¹¹. In effetti, esiste un elenco di candidati stilato dal ministro della Giustizia in base a criteri oggettivi di anzianità (come gli anni di servizio presso l'organo giurisdizionale competente)¹². L'elenco è discusso dalla conferenza dei presidenti del parlamento (presidenti ed ex presidenti che sono ancora parlamentari, vicepresidenti del parlamento, presidenti delle commissioni parlamentari, presidenti dei gruppi politici e un parlamentare indipendente)¹³. Il ministro non è tenuto a seguire il parere del parlamento¹⁴. Nella pratica, la scelta dei candidati proposti per la nomina è sempre stata effettuata di comune accordo tra il potere esecutivo e quello legislativo. I candidati non idonei non hanno la possibilità di contestare dinanzi a un giudice indipendente la mancata proposta per la nomina¹⁵.

Sono in via di definizione nuove disposizioni sulla promozione dei giudici e dei pubblici ministeri. Le autorità greche hanno affermato¹⁶ che è in preparazione un disegno di legge¹⁷,

⁷ Relazione sullo Stato di diritto 2020 - Capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Grecia, pagg. 2-3.

⁸ Costituzione della Grecia, articolo 90, paragrafo 5: *La promozione alle cariche di presidente o vicepresidente del Consiglio di Stato, della Corte suprema civile e penale e della Corte dei conti ha luogo in virtù di un decreto presidenziale emanato su proposta del gabinetto, mediante selezione tra i membri della rispettiva Corte suprema, come previsto dalla legge. La promozione alla carica di pubblico ministero della Corte suprema civile e penale ha luogo in virtù di un decreto analogo, mediante selezione tra i membri della Corte suprema civile e penale e i sostituti procuratori della Corte, come previsto dalla legge. La promozione alla carica di commissario generale della Corte dei conti ha luogo in virtù di un decreto analogo, mediante selezione tra i membri della Corte dei conti e della rispettiva commissione generale, come previsto dalla legge. Anche la promozione alla carica di commissario generale degli organi giurisdizionali amministrativi ha luogo in virtù di un decreto analogo, mediante selezione tra i membri della rispettiva commissione generale e i presidenti degli organi giurisdizionali amministrativi di appello, come previsto dalla legge.*

⁹ GRECO, Quarto ciclo di valutazione – Seconda relazione sulla conformità, raccomandazione xii (pag. 7). Si veda anche la relazione sullo Stato di diritto 2020 - Capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Grecia, pag. 3.

¹⁰ Contributo della Grecia per la relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 1. In tale contesto, si può osservare che esiste un divieto costituzionale di revisione della Costituzione prima che siano trascorsi cinque anni dalla precedente. Costituzione della Grecia, articolo 110, paragrafo 6.

¹¹ Informazioni ricevute in occasione della visita in Grecia.

¹² Legge 3841/2010 (GU 55A/6.4.2010) sulla selezione dei magistrati per le cariche di alto livello della giustizia e sul reintegro dell'autonomia degli organi giurisdizionali.

¹³ Regolamento sul funzionamento del parlamento greco, articoli 12 e 13.

¹⁴ Regolamento sul funzionamento del parlamento, articolo 1.

¹⁵ In passato, pochissimi candidati non idonei hanno cercato di impugnare la decisione finale dinanzi al Consiglio di Stato, che ha respinto il ricorso in quanto privo di base giuridica. Informazioni ricevute in occasione della visita in Grecia.

¹⁶ Informazioni ricevute dal ministero della Giustizia in occasione della visita in Grecia.

¹⁷ Le autorità greche non hanno fornito dettagli in merito a tale disegno di legge.

in vista dell'adozione nel terzo trimestre del 2021, al fine di modificare il codice sull'organizzazione degli organi giurisdizionali e sullo status dei giudici per modernizzare il sistema di promozione dei giudici e dei pubblici ministeri¹⁸. È importante che tale disegno di legge tenga conto delle raccomandazioni del Consiglio d'Europa relative all'indipendenza della magistratura¹⁹.

È in corso l'elaborazione di un codice di condotta per il ramo amministrativo della magistratura. A novembre 2019²⁰ il presidente del Consiglio di Stato ha deciso di istituire un comitato per la preparazione di un progetto di codice di condotta, che ha ultimato i lavori nel maggio 2021²¹. Attualmente, non esiste un codice di condotta per la magistratura e, come riferito Gruppo di Stati contro la corruzione del Consiglio d'Europa (GRECO), l'integrità della magistratura rappresenta una sfida²².

Qualità

Sono in corso di istituzione nuove sezioni giurisdizionali specializzate, che dovrebbero diventare operative a breve. La legislazione adottata a giugno 2020²³ prevede l'istituzione di una serie di sezioni speciali nell'ambito degli organi giurisdizionali civili e amministrativi per aumentare la specializzazione, in particolare nei settori connessi al diritto dell'Unione in materia di comunicazioni elettroniche, energia, protezione dei dati personali, casi di insolvenza personale e per determinati tipi di controversie amministrative²⁴.

Sono state intraprese iniziative concrete per quanto riguarda la digitalizzazione della giustizia, ma rimangono da affrontare alcune sfide. Sulla base dei risultati ottenuti negli ultimi anni, sono state adottate nuove misure²⁵ che consentono in particolare di trasmettere le pratiche per via elettronica e di monitorare le diverse fasi del procedimento²⁶. Sebbene siano stati compiuti progressi nella distribuzione delle firme digitali a giudici e impiegati dei tribunali²⁷, rimangono da affrontare alcune sfide²⁸. La piena attuazione del deposito telematico è ostacolata da ritardi e la sua disponibilità rimane parziale, disomogenea e limitata principalmente ad alcuni organi giurisdizionali, nei quali comunque l'utilizzo effettivo di tale mezzo resta marginale, in parte a causa della scarsa familiarizzazione dei portatori di interessi con i nuovi strumenti²⁹. Progressivamente si sta introducendo un nuovo

¹⁸ Informazioni ricevute dal ministero della Giustizia in occasione della visita in Grecia.

¹⁹ Raccomandazione CM/Rec(2010) 12 del Comitato dei ministri del Consiglio d'Europa.

²⁰ Atto del presidente del Consiglio di Stato del 21.11.2019.

²¹ Contributo della Grecia per la relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 3. Il codice dovrebbe essere pubblicato entro la fine del 2021.

²² La Corte dei conti ha adottato una carta etica per i suoi membri.

²³ Legge 4700/2020 (A' 127), articoli 359 e 360.

²⁴ Informazioni ricevute dal ministero della Giustizia in occasione della visita in Grecia.

²⁵ Relazione sullo Stato di diritto 2020 - Capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Grecia, pag. 3.

²⁶ Quadro di valutazione UE della giustizia 2021, grafici 40, 43, 44, 47, 48.

²⁷ Informazioni ricevute dal ministero della Giustizia in occasione della visita in Grecia.

²⁸ Commissione europea, relazione sulla sorveglianza rafforzata della Grecia 2021, pagg. 34-35. Informazioni confermate anche dal rappresentante della Corte suprema e dal rappresentante dell'associazione dei giudici durante la visita nel paese del 18 marzo 2021. L'ordine forense di Atene ritiene che il ministro della Giustizia non abbia risposto alle richieste di assistenza finanziaria e logistica, costringendo così le associazioni degli avvocati a procedere nel miglior modo possibile, lanciando un bando di gara per la fornitura di firme digitali ai propri membri; informazioni ricevute in occasione della visita in Grecia da parte della Corte suprema.

²⁹ La disponibilità di tali mezzi è limitata agli organi giurisdizionali di Atene, del Pireo, di Salonicco e di Calcide; la relativa funzionalità si limita principalmente al deposito di atti giudiziari di avvio dei procedimenti (informazioni ricevute in occasione della visita in Grecia).

sistema di registrazione elettronica dei procedimenti penali, a partire da un progetto pilota presso l'organo giurisdizionale di primo grado di Atene, che è stato adottato da 21 organi giurisdizionali³⁰. Altre misure pertinenti riguardano l'emissione elettronica di determinate categorie di certificati giudiziari, tra cui un certificato polivalente sulla solvibilità giudiziaria di recente reso disponibile. Il registro fallimentare elettronico è operativo e collegato ad altri registri dell'UE. La piattaforma elettronica per lo svolgimento delle aste è stata aggiornata. Ai richiedenti sono forniti estratti del casellario giudiziario e le denunce penali vengono gestite elettronicamente³¹.

Il sistema di raccolta delle statistiche nel settore giudiziario sta compiendo progressi.

Alla fine del 2020, presso il ministero della Giustizia, è stato istituito un ufficio per la raccolta e il trattamento delle statistiche nel settore giudiziario³², con l'obiettivo di raccogliere in maniera sistematica dati statistici qualitativi e quantitativi. La legislazione di attuazione è in fase di elaborazione e si sta preparando la pubblicazione di un bando di gara per la fornitura delle infrastrutture e dei servizi pertinenti³³.

Il 24 aprile 2021 è stato adottato il nuovo codice del personale giudiziario. A seguito del completamento della consultazione pubblica sul progetto di codice il 21 gennaio 2021³⁴, il parlamento ha adottato una legislazione³⁵ che introduce nuove disposizioni in materia di carriera e procedure disciplinari per gli impiegati giudiziari.

La riforma della mappa giudiziaria è una priorità per il governo. Uno studio pubblicato nel 2021 fornisce un'analisi dettagliata delle carenze dell'attuale mappa giudiziaria e propone modifiche³⁶ che tengano conto dell'attuale andamento demografico, dell'evoluzione delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione e di altri parametri pertinenti³⁷. Nel contesto della preparazione del piano per la ripresa e la resilienza della Grecia³⁸, il ministero della Giustizia ha espresso l'intenzione di attuare tale riforma in via prioritaria sulla base dei dati che saranno raccolti dall'ufficio per la raccolta e il trattamento delle statistiche nel settore giudiziario. Alla fine del 2020, il Consiglio di Stato ha avviato la revisione della mappa giudiziaria degli organi giurisdizionali amministrativi a livello nazionale³⁹. Per quanto riguarda gli organi giurisdizionali civili e penali, il ministero della Giustizia intende avviare

³⁰ È inoltre in corso la formazione del personale di 7 organi giurisdizionali. Attualmente 16 organi giurisdizionali hanno adottato procedure di emissione e gestione in formato elettronico delle decisioni giudiziarie civili, e presto lo faranno anche i rimanenti.

³¹ Contributo della Grecia per la relazione sullo Stato di diritto 2021. Più in generale, il governo sottolinea che, a partire dal 1° giugno 2021, gli avvocati autonomi riceveranno aiuti finanziari per l'acquisto di nuove attrezzature informatiche.

³² Legge 4700/2020 relativa a determinate competenze della Corte dei conti, articolo 358.

³³ Informazioni ricevute dal ministero della Giustizia in occasione della visita in Grecia.

³⁴ Disegno di legge del ministero della Giustizia sul codice degli ufficiali giudiziari.

³⁵ Legge 4798/2021, codice del personale giudiziario. Si veda anche Commissione europea, relazione sulla sorveglianza rafforzata della Grecia 2021, pag. 37.

³⁶ Dianeosi, La giustizia in Grecia, proposte per un sistema giudiziario moderno, pagg. 77-108. La questione è stata discussa anche nel contesto della visita virtuale in Grecia con il sig. Pikramenos, giudice e membro del Consiglio di Stato.

³⁷ Relazione sullo Stato di diritto 2020 - Capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Grecia, pag. 4.

³⁸ Una serie di riforme, comprese quelle relative alla giustizia elettronica e alla revisione della mappa giudiziaria, sarà attuata con l'ausilio del dispositivo per la ripresa e la resilienza.

³⁹ Informazioni ricevute dal Consiglio di Stato in occasione della visita in Grecia.

la revisione della mappa giudiziaria con l'assistenza di un consulente. È importante che tale riforma tenga conto delle norme europee pertinenti⁴⁰.

Nel contesto della pandemia di COVID-19, le udienze e le decisioni giudiziarie sono continuate per una categoria di cause. Durante i confinamenti nel 2020 e nel 2021, le decisioni giudiziarie sono state emesse regolarmente, in particolare per la maggior parte delle cause civili di secondo grado o di grado superiore⁴¹. Inoltre, durante il secondo confinamento (dal 7 novembre 2020), sono state autorizzate le udienze di una serie di categorie di cause dinanzi agli organi giurisdizionali penali, civili e amministrativi, anche in teleconferenza o conferenza da remoto⁴². In virtù di una proposta del ministero della Giustizia accettata dalla magistratura, le udienze rinviate durante la pandemia di COVID-19 saranno riprogrammate nel futuro prossimo, senza che le parti debbano pagare spese supplementari⁴³. Tuttavia tutti i procedimenti esecutivi, comprese le aste, sono stati sospesi per buona parte del 2020 e la situazione è rimasta invariata in virtù di successive decisioni ministeriali congiunte fino all'inizio di aprile 2021⁴⁴.

Efficienza

Il sistema giudiziario continua a registrare problemi di efficienza nel suo complesso⁴⁵. Le statistiche nel settore giudiziario mostrano che soprattutto il sistema di giustizia civile continua a confrontarsi con problemi di efficienza, poiché il tempo necessario a risolvere i contenziosi civili e commerciali in primo grado ha continuato ad aumentare (637 giorni nel 2019 rispetto a 559 giorni nel 2018)⁴⁶. Inoltre la produttività degli organi giurisdizionali di primo grado non è migliorata, considerato il tasso di ricambio dei contenziosi civili e commerciali (86,2 % nel 2019 rispetto all'86,3 % nel 2017)⁴⁷, il che significa che la Grecia è esposta a un evidente rischio di accumulare ulteriori arretrati, aggravato dalle conseguenze delle parziali interruzioni dei lavori dovute alla pandemia di COVID-19⁴⁸. I rinvii hanno causato notevoli ritardi e arretrati, imponendo la programmazione di alcuni processi in un futuro lontano, addirittura nel 2026 o ancora più tardi⁴⁹. I portatori di interessi continuano a individuare una serie di problemi procedurali che le riforme del codice di procedura civile precedenti intendevano affrontare, ma che persistono tuttora⁵⁰.

Sono in corso di preparazione misure di revisione del codice di procedura civile. Le autorità stanno lavorando alla finalizzazione dei progetti di modifica del codice di procedura civile, che includeranno miglioramenti nei procedimenti giudiziari in tutti i gradi di giudizio e nell'esecuzione delle sentenze mediante il quadro di disciplina delle aste elettroniche.

⁴⁰ GRECO, Quarto ciclo di valutazione – Relazione di valutazione. Cfr. anche la raccomandazione CM/Rec(2010)12 del Comitato dei ministri del Consiglio d'Europa, punto 52.

⁴¹ Poiché non vi era l'obbligo di presenziare o ascoltare i testimoni.

⁴² Un'altra interruzione si è verificata in febbraio 2021.

⁴³ Informazioni ricevute dal ministero della Giustizia in occasione della visita in Grecia.

⁴⁴ Contributo della Grecia per la relazione sullo Stato di diritto 2021, pagg. 4-6.

⁴⁵ Relazione sullo Stato di diritto 2020 - Capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Grecia, pag. 4.

⁴⁶ Quadro di valutazione UE della giustizia 2021, grafico 6.

⁴⁷ Quadro di valutazione UE della giustizia 2021, grafico 11.

⁴⁸ Quadro di valutazione UE della giustizia 2021, grafici 11 e 14.

⁴⁹ Informazioni ricevute durante la riunione con le giurisdizioni di grado superiore, in occasione della visita in Grecia.

⁵⁰ Informazioni ricevute dall'ordine forense in occasione della visita in Grecia.

L'adozione del codice è prevista per luglio 2021 per consentirne l'entrata in vigore all'inizio del nuovo anno giudiziario a settembre 2021⁵¹.

II. QUADRO ANTICORRUZIONE

La Grecia dispone di un quadro strategico globale anticorruzione, il piano d'azione nazionale anticorruzione. L'autorità nazionale per la trasparenza, che sovrintende all'attuazione del piano, è stata istituita nel 2019 al fine di rafforzare la cooperazione e il coordinamento tra le diverse autorità di audit e i diversi organismi di controllo soggetti alla sua giurisdizione⁵². È in preparazione una nuova strategia anticorruzione per il periodo 2022-2025. Sulla base dell'esperienza acquisita con i precedenti piani nazionali anticorruzione, la nuova strategia mira a concentrarsi sui settori e sulle attività ad alto rischio.

La percezione fra gli esperti e i dirigenti aziendali è che il livello di corruzione nel settore pubblico continui ad essere relativamente elevato⁵³. Nell'indice di percezione della corruzione 2020 di Transparency International, la Grecia ha ricevuto un punteggio di 50/100 e si è classificata al 16° posto nell'Unione europea e al 59° posto a livello mondiale⁵⁴. Questa percezione è migliorata⁵⁵ negli ultimi cinque anni⁵⁶.

La capacità amministrativa delle autorità anticorruzione è in progressivo miglioramento. Istituita nell'agosto 2019, l'autorità nazionale per la trasparenza è un'autorità indipendente responsabile del coordinamento del piano anticorruzione nonché della prevenzione, dell'individuazione e del contrasto della frode e della corruzione nel settore pubblico e, in determinate circostanze, negli enti del settore privato. L'autorità nazionale per la trasparenza ha continuato ad assumere personale fino a raggiungere di recente un totale di 390 funzionari (tra cui 260 investigatori e controllori, 70 esperti e 60 ausiliari). L'autorità nazionale per la trasparenza ha da poco rilasciato uno strumento di gestione dei rischi di frode per la mappatura di tali rischi nelle istituzioni pubbliche. La procura per la criminalità economica si è fusa con le procure regionali per la corruzione di Atene e Salonicco.

Permangono carenze per quanto riguarda l'efficacia dell'azione contro la corruzione ad alto livello. Le sfide della procura riguardano in particolare la mancanza di personale amministrativo e assistenti legali oltre che di investigatori altamente qualificati; la mancanza generale e il ritardo nell'introduzione di strumenti digitali per l'individuazione dei reati finanziari sofisticati; e l'assenza di un sistema di gestione delle cause⁵⁷. Come seguito della valutazione contenuta nella relazione dello scorso anno sulle conseguenze delle successive

⁵¹ Commissione europea, relazione sulla sorveglianza rafforzata della Grecia 2021, pag. 25.

⁵² Relazione sullo Stato di diritto 2020 - Capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Grecia, pag. 5.

⁵³ Indice di percezione della corruzione 2020, pagg. 2-3. Il livello di corruzione percepita è così classificato: basso (la percezione della corruzione nel settore pubblico fra gli esperti e i dirigenti aziendali è superiore a 79); relativamente basso (tra 79 e 60), relativamente alto (tra 59 e 50), alto (inferiore a 50).

⁵⁴ Transparency International, Indice di percezione della corruzione 2020 (2021).

⁵⁵ Nel 2015 il punteggio era 46, mentre nel 2020 era 50. Negli ultimi cinque anni il punteggio aumenta/cala significativamente quando il cambiamento è di più di 5 punti; migliora/peggiora quando il cambiamento è fra i 4 e i 5 punti; è relativamente stabile quando il cambiamento è fra 1 e 3 punti.

⁵⁶ I dati dell'Eurobarometro sulla percezione e l'esperienza della corruzione da parte dei cittadini e delle imprese, riportati l'anno scorso, sono aggiornati ogni due anni. I dati più recenti sono l'indagine speciale Eurobarometro 502 (2020) e il Flash Eurobarometro 482 (2019).

⁵⁷ Informazioni ricevute in occasione della visita in Grecia.

modifiche della definizione di corruzione attiva e delle sanzioni applicabili⁵⁸, è stato riferito che, sebbene non vi siano dati sul numero e sul tipo di casi di corruzione interessati da tali modifiche successive, nel 2020 il principio della *lex mitior* ("legge più favorevole") è stato applicato in almeno un caso di alto profilo che coinvolgeva politici⁵⁹.

Le disposizioni in materia di immunità sono state aggiornate di recente. La revisione costituzionale del 2019 sulla modifica del regime di immunità dei ministri e dei parlamentari è entrata in vigore nel 2020 e ha determinato un'estensione dei termini di prescrizione per le indagini nei confronti di tali funzionari di alto livello e una revoca dell'immunità per i casi di corruzione⁶⁰.

Sono in corso iniziative legislative per riformare il quadro delle dichiarazioni patrimoniali, mentre la verifica e la pubblicazione di questi documenti per funzionari e parlamentari, nonostante alcuni progressi, continuano a registrare problemi. È in corso di elaborazione un disegno di legge volto a riformare il quadro delle dichiarazioni patrimoniali⁶¹. Il sistema delle dichiarazioni patrimoniali è suddiviso⁶² tra quattro organismi di controllo⁶³. Gli audit svolti nel 2020 dall'autorità nazionale per la trasparenza, che è anche responsabile delle dichiarazioni della situazione patrimoniale dei dipendenti pubblici, controllori e ispettori, hanno messo in luce diverse violazioni, in particolare 15 casi di entrate non dichiarate e due casi di possibile conflitto di interessi. I dati disponibili per la pubblicazione riguardanti le dichiarazioni patrimoniali di parlamentari, partiti politici e membri della magistratura sono pubblicati. La commissione parlamentare di accertamento sulle dichiarazioni della situazione patrimoniale (CIDA) è competente per la revisione delle dichiarazioni patrimoniali dei parlamentari, partiti politici e membri della magistratura. La CIDA è coadiuvata da un segretariato (una direzione di 21 funzionari), da contabili e da un procuratore. Il segretariato della CIDA gestisce un carico di lavoro annuale di diverse migliaia di dichiarazioni. Le autorità riferiscono che, all'inizio del 2021, la CIDA aveva un arretrato di circa 20 000 dichiarazioni da esaminare⁶⁴. La pratica dimostra che le dichiarazioni

⁵⁸ La relazione dello scorso anno faceva riferimento alle modifiche approvate a giugno 2019, che hanno declassato il reato di corruzione attiva a reato minore, riducendo al contempo le relative sanzioni, e che sono state abrogate nel novembre 2019 in risposta alle preoccupazioni espresse dal GRECO e dall'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economici (OCSE).

⁵⁹ Informazioni ricevute dal ministero della Giustizia in occasione della visita in Grecia.

⁶⁰ Oltre all'abolizione dei regimi speciali di prescrizione, nel 2019 sono state modificate le disposizioni costituzionali sull'immunità dei ministri e dei parlamentari, eliminando così alcuni importanti ostacoli giuridici al perseguimento della corruzione ad alto livello (in particolare per quanto riguarda la soppressione del termine entro il quale il parlamento deve adottare una mozione per l'azione penale nei confronti di ministri in carica o di ex ministri). Le disposizioni pertinenti sono entrate in vigore il 28 novembre 2019 e non si applicano retroattivamente. Informazioni ricevute in occasione della visita in Grecia. Non sono stati forniti dati relativi a casi trattati ai sensi delle nuove disposizioni.

⁶¹ Tale disegno di legge sostituirà la legge n. 3213 del 2003 (sulla dichiarazione e sulla verifica della situazione patrimoniale per parlamentari, funzionari e dipendenti pubblici, proprietari dei media e altri gruppi di persone) e dovrebbe semplificare la procedura elettronica e promuovere ulteriormente la trasparenza e la lotta contro la corruzione. Il progetto di questa iniziativa dovrebbe essere presentato alla commissione di valutazione della qualità nell'ambito del processo legislativo. Contributo della Grecia per la relazione sullo Stato di diritto 2021.

⁶² Informazioni ricevute in occasione della visita in Grecia.

⁶³ La commissione parlamentare di accertamento sulle dichiarazioni della situazione patrimoniale (CIDA), l'unità di indagine sulle fonti di finanziamento dell'UIF, l'unità affari interni della polizia e l'autorità nazionale per la trasparenza.

⁶⁴ Le autorità riferiscono che a luglio 2019 la CIDA ha dovuto verificare circa 20 000 dichiarazioni dei quattro anni precedenti, che erano state ripresentate a seguito di un'ordinanza giudiziaria del 2018. A causa della

patrimoniali dei parlamentari non sono pubblicate in un formato leggibile meccanicamente⁶⁵. I partiti politici devono presentare i relativi rendiconti finanziari alla CIDA indicando l'importo e la fonte di entrate e uscite, comprese le obbligazioni finanziarie o i debiti. A seguito degli audit, la CIDA ha riscontrato violazioni finanziarie da parte di 11 partiti politici⁶⁶. Le violazioni ricorrenti riguardano l'utilizzo inappropriato delle sovvenzioni statali (ossia non nei tempi previsti o per uno scopo diverso da quello previsto) e i pagamenti effettuati a partire da un conto bancario non ufficiale. Le sovvenzioni statali destinate ai partiti che hanno violato le disposizioni finanziarie sono state di conseguenza ridotte. Non sono disponibili dati sulle dichiarazioni patrimoniali dei membri della magistratura⁶⁷. La CIDA pubblica online la sua relazione annuale. Le informazioni sui risultati dei controlli svolti dalla CIDA così come sulle violazioni o sulle sanzioni comminate non sono incluse nella relazione pubblica⁶⁸.

L'unità affari interni della polizia è competente per il follow-up delle misure anticorruzione nella polizia e per altri servizi di pubblica sicurezza⁶⁹. La commissione di verifica responsabile del controllo delle dichiarazioni depositate, composta da 20 funzionari, è in grado di verificare solo il 15-20 % delle dichiarazioni depositate ogni anno⁷⁰. Non sono disponibili dati chiari in relazione al carico di lavoro e all'efficienza dell'unità affari interni. Analogamente, non vi sono prove di una formazione o sensibilizzazione specifica sul tema dell'anticorruzione impartita ai funzionari dell'unità affari interni.

Rispetto al periodo di riferimento precedente, non vi sono stati cambiamenti per quanto riguarda la regolamentazione delle attività di lobbying. L'autorità nazionale per la trasparenza, insieme al ministero dell'Interno, ha elaborato un disegno di legge sulla regolamentazione delle attività di lobbying. L'obiettivo è definire regole chiare e istituire un registro di lobbisti e attività di lobbying accessibile al pubblico⁷¹. Il progetto è ora oggetto di una consultazione pubblica.

È in corso di preparazione una legislazione per la protezione giuridica degli autori di segnalazioni di illeciti (*whistleblower*). Il governo ha istituito una commissione (composta da un giudice, avvocati, professori di diritto, dall'autorità nazionale per la trasparenza, dal ministero della Giustizia e dal ministero dell'Interno) incaricata di elaborare un progetto di legge sulla protezione degli autori di segnalazioni di illeciti⁷². Per il momento, tale protezione

situazione e delle restrizioni dovute alla pandemia di COVID-19 nel 2020 e nel 2021, il controllo dovrebbe essere completato alla fine del 2021. Contributo della Grecia per la relazione sullo Stato di diritto 2021.

⁶⁵ Informazioni ricevute in occasione della visita in Grecia.

⁶⁶ Informazioni ricevute dalla CIDA in occasione della visita in Grecia.

⁶⁷ I dati sulle dichiarazioni patrimoniali dei membri della magistratura dovrebbero essere inclusi nelle prossime relazioni. Contributo della Grecia per la relazione sullo Stato di diritto 2021.

⁶⁸ I risultati dei controlli svolti dalla CIDA in caso di violazioni o sanzioni comminate sono trasmessi alla giustizia ordinaria. L'esito di tale procedura esula dalle competenze della CIDA e non è noto in anticipo. Contributo della Grecia per la relazione sullo Stato di diritto 2021.

⁶⁹ I funzionari di polizia e di altri servizi, come gli agenti e le forze dell'ordine (circa 54 000 in totale), sono tenuti a presentare le loro dichiarazioni patrimoniali online. Nel 2020 oltre la metà dei funzionari ha presentato dichiarazioni patrimoniali. In caso di mancata presentazione della dichiarazione patrimoniale, l'unità affari interni può inviare un richiamo all'obbligo. In caso di una dichiarazione patrimoniale inesatta o incompleta, il caso può essere trasmesso al procuratore (per ulteriori analisi ed eventuali azioni penali) o può essere valutato dall'unità affari interni nell'ambito di una procedura disciplinare (con un'eventuale ammenda fino a 5 000 EUR).

⁷⁰ Informazioni ricevute dall'unità affari interni della polizia in occasione della visita in Grecia.

⁷¹ *Ibidem*.

⁷² Informazioni ricevute dall'autorità nazionale per la trasparenza in occasione della visita in Grecia.

è prevista nel diritto amministrativo per la protezione dei dipendenti pubblici dalle ritorsioni e nel diritto penale per la protezione dei "testimoni di interesse pubblico" nei processi penali.

Sono state apportate alcune modifiche alle procedure di appalto pubblico nel contesto della pandemia di COVID-19. Dall'inizio della pandemia di COVID-19, l'autorità ellenica unica per gli appalti pubblici, ossia l'autorità greca per l'attuazione efficace e uniforme del quadro per gli appalti pubblici, ha imposto l'applicazione delle procedure di emergenza solo nella misura necessaria e sempre all'interno del quadro giuridico⁷³. In risposta al maggiore rischio di corruzione connesso alla pandemia di COVID-19, tra maggio e dicembre 2020, l'autorità nazionale per la trasparenza ha svolto 10 678 audit comminando ammende per 954 950 EUR e sospendendo l'attività di 109 operatori economici⁷⁴.

III. PLURALISMO DEI MEDIA E LIBERTÀ DEI MEDIA

Il quadro giuridico greco relativo al pluralismo dei media si fonda su una serie di garanzie costituzionali e di misure legislative. La Costituzione prevede la tutela della libertà di espressione e il diritto di accesso alle informazioni pubbliche, oltre che il diritto di accesso ai documenti in possesso degli enti pubblici. È stata adottata una legislazione di recepimento della direttiva riveduta sui servizi di media audiovisivi (direttiva AVMS). Il consiglio nazionale per la radio e la televisione controlla e regola il mercato radiotelevisivo. La sua indipendenza è sancita dalla Costituzione⁷⁵ mentre il suo quadro giuridico⁷⁶ è definito dalla legge sui media⁷⁷.

La Grecia ha rafforzato l'indipendenza dell'autorità di regolamentazione dei media ma le sue risorse finanziarie continuano a essere motivo di preoccupazione. La nuova legge⁷⁸ che recepisce la direttiva AVMS riveduta comprende disposizioni volte a rafforzare l'indipendenza del consiglio nazionale per la radio e la televisione rispetto al governo e ad altri enti statali. Tuttavia il governo greco non ha previsto alcun rafforzamento della capacità finanziaria di tale consiglio né ha fornito risorse adeguate per consentirgli di esercitare le nuove funzioni previste dalla direttiva AVMS. A tal proposito, il governo greco ha chiesto al consiglio nazionale per la radio e la televisione di presentare un piano d'azione che indichi le risorse e le attrezzature tecniche necessarie per le nuove funzioni rafforzate⁷⁹.

La nuova legislazione mira a migliorare la trasparenza della proprietà dei media e la disponibilità pubblica delle informazioni sulla proprietà dei media. La nuova legge⁸⁰ introduce l'obbligo per i fornitori di servizi di media, lineari o non lineari, in abbonamento o in chiaro, di iscriversi al registro delle imprese del consiglio nazionale per la radio e la televisione. Le informazioni di iscrizione includono il nome del fornitore, la sede legale, i dati relativi ai suoi rappresentanti legali, i recapiti completi e informazioni sullo stato di proprietà del fornitore. Permangono alcune preoccupazioni sulla mancata divulgazione

⁷³ Autorità ellenica unica per gli appalti pubblici (2020), *COVID-19 and Public Procurement*.

⁷⁴ Contributo della Grecia per la relazione sullo Stato di diritto 2021.

⁷⁵ Costituzione della Grecia, articolo 15, paragrafo 2.

⁷⁶ Legge 4339/2015; leggi 1866/1989, 2328/1995, 2644/1998, 2863/2000, ecc., come modificate.

⁷⁷ Nell'indice sulla libertà di stampa nel mondo 2021 di Reporter senza frontiere, la Grecia ha perso cinque posizioni, scendendo al 70° posto (24° posto tra gli Stati membri dell'UE), su 180 paesi monitorati.

⁷⁸ Legge 4779/2021.

⁷⁹ Contributo della Grecia per la relazione sullo Stato di diritto 2021.

⁸⁰ Legge 4779/2021.

sistematica al pubblico di informazioni sulla proprietà da parte dei mezzi di informazione⁸¹. La legislazione in materia di media prevede garanzie contro un'elevata concentrazione orizzontale nei mercati dei mezzi "d'informazione" (televisione, radio, giornali e riviste) e una concentrazione incrociata dei media⁸².

Il governo ha adottato determinate misure per attenuare gli effetti della pandemia di COVID-19. Tali misure sono incentrate principalmente sulle agevolazioni di pagamento per il canone e le spese di ritrasmissione, sulla riduzione dell'affitto delle sale cinematografiche e su un piccolo fondo a sostegno della produzione di documentari. Sono inoltre state adottate ulteriori misure comprendenti, tra l'altro, esenzioni dal pagamento del contributo e dell'imposta sulla pubblicità e agevolazioni per il pagamento dei contributi dei giornalisti al relativo fondo di sicurezza⁸³.

Continuano gli attacchi e le minacce all'incolumità fisica dei giornalisti. A seguito delle preoccupazioni espresse nell'ultima relazione sulle condizioni lavorative e la sicurezza dei giornalisti, si sono verificati ulteriori attacchi nei confronti di questa categoria, seguiti da una reazione immediata da parte delle autorità. Sulla piattaforma del Consiglio d'Europa per la protezione del giornalismo e la sicurezza dei giornalisti sono state pubblicate quattro nuove segnalazioni⁸⁴. La segnalazione più recente si riferisce all'omicidio del giornalista d'inchiesta greco Giorgos Karaivaz, che ha messo in luce criticità per quanto riguarda la sicurezza dei giornalisti e la necessità di migliorarne la protezione⁸⁵. Il governo ha condannato l'omicidio e ha avviato immediatamente un'indagine. Un'altra segnalazione riguarda l'attacco da parte di funzionari di polizia contro un giornalista che stava facendo un reportage su alcune proteste. In merito a tale segnalazione, il governo greco ha riferito l'apertura di un'indagine. Un'ulteriore segnalazione riguarda un attacco contro gli uffici di un'emittente televisiva da parte di persone che protestavano a sostegno di un terrorista condannato. In una dichiarazione, il governo ha condannato l'inaccettabile intimidazione, definendo l'attacco un altro colpo alla stampa libera e alla repubblica da parte dei sostenitori del terrorista condannato. L'ultima segnalazione riguarda un mandato d'arresto nei confronti di un giornalista ed editore di un giornale per una presunta violazione dei diritti alla riservatezza dei dati. Il mandato d'arresto non è mai stato eseguito ma la denuncia dei funzionari di polizia per presunta violazione dei diritti alla riservatezza dei dati è ancora aperta. L'Osservatorio del pluralismo dei media 2021 (MPM 2021) indica inoltre che i giornalisti non sono indenni da attacchi e minacce alla loro incolumità fisica.

⁸¹ Osservatorio del pluralismo dei media 2021, Grecia, pag. 15.

⁸² La disponibilità di dati sulle quote di mercato e di audience in alcuni mercati dei media specifici e nel mercato dei media nel suo complesso sembra essere un problema. Si veda Osservatorio del pluralismo dei media 2021, Grecia, pag. 11.

⁸³ Gruppo dei regolatori europei per i servizi di media audiovisivi (ERGA), relazione 2020 sull'impatto economico della crisi COVID-19 sul settore audiovisivo e informazioni ricevute in occasione della visita in Grecia.

⁸⁴ Piattaforma del Consiglio d'Europa per la protezione del giornalismo e la sicurezza dei giornalisti, Grecia.

⁸⁵ Il caso è attualmente oggetto di indagine. In virtù della legislazione greca (articoli 68, 70 e 156 del decreto presidenziale 141/1991) la protezione da parte della polizia è disponibile per gli obiettivi vulnerabili, d'ufficio o su richiesta dell'interessato, qualora sussista una minaccia per la vita e l'integrità fisica.

IV. ALTRE QUESTIONI ISTITUZIONALI RELATIVE AL BILANCIAMENTO DEI POTERI

La Grecia è una democrazia parlamentare con un parlamento unicamerale. La separazione dei poteri è sancita dalla Costituzione. Il potere legislativo è conferito al parlamento e al presidente, mentre il diritto di legiferare spetta al parlamento e al governo⁸⁶.

Sono state intraprese ulteriori misure per migliorare la qualità del processo legislativo.

La legge sullo Stato esecutivo⁸⁷ è in fase di attuazione al fine di standardizzare e semplificare la fase preparatoria del processo legislativo e migliorarne la qualità. Questa legge ha introdotto un nuovo servizio pubblico esecutivo, la presidenza del governo, con un ruolo più attivo nel processo legislativo, attraverso il segretariato generale per gli affari legali e parlamentari. Alla fine del 2020, il segretariato generale per gli affari legali e parlamentari ha fornito indicazioni a tutti i ministeri in merito alla redazione delle valutazioni d'impatto che accompagnano i progetti di legge e alla metodologia e codificazione della legislazione. È stata istituita la commissione per la valutazione della qualità del processo legislativo⁸⁸, un organismo interdisciplinare incaricato di controllare la qualità di ogni disegno di legge rispetto ai principi legislativi e alla costituzionalità dei progetti di disposizioni normative⁸⁹. È stata istituita una commissione centrale di codificazione⁹⁰ per il coordinamento della codificazione giuridica e lo sviluppo del piano annuale di codificazione⁹¹. A settembre 2020 il gabinetto dei ministri ha approvato il primo piano annuale e le attività procedono⁹². Secondo i portatori di interessi nazionali, queste iniziative di riforma hanno migliorato la qualità dei progetti di legge presentati in parlamento e hanno contribuito a ridurre notevolmente le modifiche dell'ultimo minuto contenenti disposizioni non correlate alle principali disposizioni della legge⁹³. Tuttavia i portatori di interessi, e in particolare il difensore civico, spesso non ricevono i progetti di legge in tempo e talvolta vi hanno accesso solo quando il progetto è reso pubblico⁹⁴. Il difensore civico e i portatori di interessi sono consultati per circa la metà delle proposte di legge⁹⁵. Inoltre il governo ha coinvolto le ONG in una serie di iniziative, quali il piano nazionale per le persone con disabilità o le riforme del diritto di famiglia⁹⁶.

Durante la pandemia di COVID-19 la Grecia non ha attivato lo stato di emergenza.

Tutte le misure pertinenti sono state adottate secondo la procedura legislativa ordinaria. A quanto risulta, a tutt'oggi gli organi giurisdizionali non si sono pronunciati su nessuna delle misure adottate in questo contesto⁹⁷. Durante questo periodo e in determinate condizioni, il

⁸⁶ Relazione sullo Stato di diritto 2020 - Capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Grecia, pag. 10.

⁸⁷ Legge 4622/2019.

⁸⁸ La commissione è composta da avvocati ed economisti indipendenti e altamente qualificati che forniscono un feedback sulla valutazione d'impatto.

⁸⁹ Informazioni ricevute dalla commissione per la valutazione della qualità del processo legislativo in occasione della visita in Grecia. Da ottobre 2020, la commissione è stata rafforzata con l'aggiunta di tre membri e la struttura operativa è stata suddivisa in due camere al fine di aumentarne l'efficienza.

⁹⁰ Legge 4622/2019, articoli 65-67.

⁹¹ In consultazione con i ministeri competenti di ciascun settore, e con il coordinamento dell'attuazione del piano annuale di codificazione, mentre i lavori preparatori per la codificazione giuridica sono stati trasferiti ai ministeri competenti.

⁹² Informazioni ricevute dal ministero della Giustizia in occasione della visita in Grecia.

⁹³ Riduzione del 33 % nel 2020 e del 50 % attualmente.

⁹⁴ Informazioni ricevute dal difensore civico in occasione della visita in Grecia.

⁹⁵ *Ibidem*.

⁹⁶ Informazioni ricevute dal ministero della Giustizia in occasione della visita in Grecia.

⁹⁷ *Ibidem*.

parlamento ha acconsentito al voto prima delle sedute parlamentari, tramite lettera o fax, in assenza di sistemi digitali più avanzati, con la firma del parlamentare e l'indicazione della questione ai voti⁹⁸. Sebbene le circostanze in cui si può ricorrere a tale possibilità siano limitate, il parlamento ha deciso di interpretare in modo flessibile le sue norme interne, accettando la presenza non fisica dei suoi membri per adeguarsi al contesto della pandemia di COVID-19⁹⁹.

I poteri del difensore civico sono stati rafforzati. In virtù delle nuove disposizioni di legge adottate alla fine del 2020¹⁰⁰, il difensore civico è definito come uno strumento nazionale di indagine sui problemi di arbitrarietà con il compito di raccogliere, registrare, valutare e indagare su denunce relative ad azioni o a non azioni da parte degli agenti di contrasto. Le nuove disposizioni hanno fornito al difensore civico una serie di strumenti e meccanismi, nonché le necessarie risorse umane supplementari. Il difensore civico monitora costantemente il livello di conformità della pubblica amministrazione alle sue raccomandazioni¹⁰¹. Nel contesto della pandemia di COVID-19, il difensore civico non è stato contattato formalmente da alcuna autorità statale, ma ha presentato di propria iniziativa una serie di raccomandazioni, riguardanti principalmente i gruppi vulnerabili. Nella sua relazione annuale per le Nazioni Unite, ha presentato informazioni relative alle restrizioni connesse alla pandemia di COVID-19¹⁰². Data l'importanza di questioni come la migrazione e l'asilo in Grecia, il difensore civico ha il compito di intervenire e ha recentemente pubblicato una relazione d'iniziativa sulle accuse di respingimento¹⁰³.

I requisiti per la registrazione delle ONG che operano nel settore dell'asilo, della migrazione e dell'inclusione sociale continuano a suscitare dubbi. Tali dubbi circa la capacità delle ONG di operare in Grecia e di ricevere sostegno finanziario alla luce delle norme di registrazione e certificazione introdotte nel 2020¹⁰⁴ sono stati evidenziati in una recente relazione del Consiglio di esperti sul diritto delle ONG del Consiglio d'Europa¹⁰⁵ da tre relatori speciali delle Nazioni Unite¹⁰⁶, dall'Agenzia dell'Unione europea per i diritti fondamentali¹⁰⁷ e da una ONG specializzata in questioni relative all'asilo, alla migrazione e

⁹⁸ Ordinanze permanenti del parlamento ellenico, articolo 70A.

⁹⁹ Come spiegato dal presidente il 12 marzo 2020; Servizio Ricerca del Parlamento europeo (2020), *Parliaments in emergency mode: How Member States' parliaments are continuing with business during the pandemic*.

¹⁰⁰ Legge 4662/2020, articolo 188.

¹⁰¹ Informazioni ricevute dal difensore civico in occasione della visita in Grecia.

¹⁰² *Ibidem*.

¹⁰³ Difensore civico greco, *Interim report - Alleged pushbacks to Turkey of foreign nationals who had arrived in Greece seeking international protection*, 31 dicembre 2020, pag. 21.

¹⁰⁴ Relazione sullo Stato di diritto 2020 - Capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Grecia, pag. 12.

¹⁰⁵ Consiglio di esperti sul diritto delle ONG, *Addendum to the opinion on the compatibility with European standards of recent and planned amendments to the Greek legislation on NGO registration*, 23 novembre 2020; si veda anche Consiglio di esperti sul diritto delle ONG della Conferenza delle ONG del Consiglio d'Europa, *Opinion on the compatibility with European standards of recent and planned amendments to the Greek legislation on NGO registration*, 2 luglio 2020.

¹⁰⁶ Relatore speciale delle Nazioni Unite per i diritti alla libertà di riunione pacifica e di associazione, relatore speciale sulla situazione dei difensori dei diritti umani e relatore speciale sui diritti umani dei migranti, lettera del 31 marzo 2021, OL GRC 1/2021.

¹⁰⁷ Contributo dell'Agenzia dell'Unione europea per i diritti fondamentali (FRA) per la relazione sullo Stato di diritto 2021, capitolo sulla Grecia, contesto giuridico e spazio delle organizzazioni della società civile in Grecia, pagg. 6-8.

all'inclusione sociale¹⁰⁸. Lo scopo perseguito dalla normativa, vale a dire garantire la trasparenza in materia di registrazione¹⁰⁹, può essere considerato legittimo. Tuttavia i requisiti di registrazione non dovrebbero andare oltre quanto strettamente necessario e proporzionato e in particolare non dovrebbero essere eccessivamente onerosi. Un ricorso relativo ad alcuni aspetti della normativa è pendente dinanzi al Consiglio di Stato e una denuncia è stata presentata al difensore civico da parte di ONG alle quali è stata negata la registrazione per il mancato rispetto di criteri formali o sostanziali¹¹⁰.

¹⁰⁸ Contributo di Refugee Support Aegean (RSA) per la relazione sullo Stato di diritto 2021, pagg. 6-9. Si veda anche Amnesty International, *Greece: Worrying legal developments for asylum-seekers and NGOs* del 4 maggio 2020 e *Greece: Regulation of NGOs working on migration and asylum threatens civic space* del 31 luglio 2020.

¹⁰⁹ Ossia l'obiettivo di garantire la trasparenza nel modo in cui operano le ONG attive nell'ambito della protezione internazionale, della migrazione e dell'inclusione sociale, ottimizzando in tal modo i servizi forniti dalle stesse, nonché di consentire la tutela dei diritti umani dei rifugiati e dei migranti e per motivi di interesse pubblico. Ad aprile 2021 il ministero della Migrazione e dell'asilo ha fornito una nota informativa ufficiale contenente la spiegazione e gli obiettivi della normativa.

¹¹⁰ Informazioni ricevute dal difensore civico in occasione della visita in Grecia.

Allegato I: Elenco delle fonti in ordine alfabetico*

* L'elenco dei contributi ricevuti nel contesto della consultazione per la relazione sullo Stato di diritto del 2021 è disponibile al seguente indirizzo: <https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/upholding-rule-law/rule-law/rule-law-mechanism/2021-rule-law-report-targeted-stakeholder-consultation>.

Agenzia dell'Unione europea per i diritti fondamentali (FRA), contributo dell'Agenzia dell'Unione europea per i diritti fondamentali per la relazione sullo Stato di diritto 2021.

Amnesty International (2020), [*Greece: Regulation of NGOs working on migration and asylum threatens civic space*](#).

Amnesty International (2020), [*Greece: Worrying legal developments for asylum-seekers and NGOs*](#).

Autorità ellenica unica per gli appalti pubblici (2020), *COVID-19 and Public Procurement* (<https://www.eaadhsy.gr/index.php/en/51-english-version/523-covid-19-and-public-procurement>).

Centro per il pluralismo e la libertà dei media (2021), Osservatorio del pluralismo dei media 2021 (link da aggiungere quando disponibile).

Commissione europea (2020), relazione sullo Stato di diritto - Capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Grecia.

Commissione europea (2021), relazione sulla sorveglianza rafforzata della Grecia (https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/ip145_en.pdf).

Consiglio di esperti sul diritto delle ONG della Conferenza delle OING del Consiglio d'Europa (2020), *Opinion on the compatibility with European standards of recent and planned amendments to the Greek legislation on NGO registration* (<https://rm.coe.int/expert-council-conf-exp-2020-4-opinion-ngo-registration-greece/16809ee91d>).

Consiglio di esperti sul diritto delle ONG, *Addendum to the opinion on the compatibility with European standards of recent and planned amendments to the Greek legislation on NGO registration* (<https://rm.coe.int/expert-council-conf-exp-2020-5-addendum-to-the-opinion-on-the-compatib/1680a076f2>).

Consiglio di Stato greco (2021), contributo del Consiglio di Stato greco per la relazione sullo Stato di diritto 2021.

Dianeosis (2019), *La giustizia in Grecia: proposte per un sistema giudiziario moderno* (https://www.dianeosis.org/wp-content/uploads/2019/02/justice_study.pdf).

Difensore civico greco, relazioni annuali (<https://www.synigoros.gr/?i=stp.el.annreports>).

Direzione generale della Comunicazione (2019), Flash Eurobarometro 482: *businesses' attitudes towards corruption in the EU*.

Direzione generale della Comunicazione (2020), Speciale Eurobarometro 502: *corruption*.

Governo greco (2021), contributo della Grecia per la relazione sullo Stato di diritto 2021.

GRECO (2015), Quarto ciclo di valutazione – Relazione di valutazione sulla Grecia, *Corruption prevention in respect of members of parliament, judges and prosecutors*.

GRECO (2020), Quarto ciclo di valutazione – Seconda relazione sulla conformità della Grecia, *Corruption prevention in respect of members of parliament, judges and prosecutors* (<https://rm.coe.int/fourth-evaluation-round-corruption-prevention-in-respect-of-members-of/1680a06121>).

Panagiotis Pikramenos (2021), riforme nei tre settori principali del sistema giudiziario (*Μεταρρύθμιση σε Τρεις Κρίσιμους Τομείς του Δικαστικού Συστήματος*).

Piattaforma del Consiglio d'Europa per la protezione del giornalismo e la sicurezza dei giornalisti, Grecia (<https://www.coe.int/en/web/media-freedom/greece>).

Refugee Support Aegean (2021), contributo di Refugee Support Aegean per la relazione sullo Stato di diritto 2021.

Relatore speciale delle Nazioni Unite per i diritti alla libertà di riunione pacifica e di associazione, relatore speciale sulla situazione dei difensori dei diritti umani e relatore speciale sui diritti umani dei migranti (2021), lettera del 31 marzo 2021, OL GRC 1/2021.

Reporter senza frontiere (2021), *2021 World Press Freedom Index – Greece* (<https://rsf.org/en/greece>).

Servizio Ricerca del Parlamento europeo (2020), *Parliaments in emergency mode: How Member States' parliaments are continuing with business during the pandemic* ([https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_BRI\(2020\)649396](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_BRI(2020)649396)).

Transparency International (2021), Indice di percezione della corruzione 2020.

Allegato II: Visita alla Grecia

A marzo 2021 i servizi della Commissione hanno tenuto riunioni virtuali con:

- il ministero della Giustizia
- la Corte suprema
- la Corte dei conti
- il Consiglio di Stato
- la procura presso la Corte suprema
- il procuratore per i reati finanziari e la divisione della polizia finanziaria
- l'associazione dei giudici
- la scuola di magistratura
- l'ordine forense
- la commissione per la valutazione della qualità del processo legislativo
- la commissione centrale di codificazione
- l'autorità nazionale per la trasparenza
- l'unità affari interni delle autorità di contrasto
- la commissione parlamentare di accertamento sulle dichiarazioni della situazione patrimoniale (CIDA o commissione 3-A)
- l'autorità nazionale di regolamentazione del settore audiovisivo
- il sindacato dei giornalisti ESIEMTH
- il difensore civico greco
- Transparency International
- Refugee Support Aegean
- PRAKSIS

* La Commissione ha inoltre incontrato in occasione di riunioni orizzontali le seguenti organizzazioni:

- Amnesty International
- Center for Reproductive Rights
- CIVICUS
- Civil Liberties Union for Europe
- Civil Society Europe
- Conferenza delle Chiese europee
- EuroCommerce
- European Center for Not-for-Profit Law
- Centro europeo per la libertà di stampa e dei media
- Forum Civico Europeo
- Federazione Europea dei Giornalisti
- Partenariato Europeo per la Democrazia
- Forum europeo della gioventù
- Front Line Defenders
- Human Rights House Foundation
- Human Rights Watch
- ILGA-Europe
- Commissione internazionale di giuristi
- Federazione internazionale dei diritti umani
- Rete europea della Federazione internazionale per la genitorialità pianificata (IPPF EN)
- International Press Institute
- Netherlands Helsinki Committee

- Open Society European Policy Institute
- Philanthropy Advocacy
- Protection International
- Reporter senza frontiere
- Transparency International EU