

SENATO DELLA REPUBBLICA

VIII LEGISLATURA

GIUNTE E COMMISSIONI
parlamentari

578° RESOCONTO

SEDUTE DI LUNEDÌ 21 FEBBRAIO 1983

I N D I C E

Commissioni permanenti e Giunte

1 ^a - Affari costituzionali	<i>Pag.</i>	3
6 ^a - Finanze e tesoro	»	4

<i>CONVOCAZIONI</i>	<i>Pag.</i>	6
-------------------------------	-------------	---

AFFARI COSTITUZIONALI (1^a)

LUNEDÌ 21 FEBBRAIO 1983

Presidenza del Presidente
MURMURA

Interviene il sottosegretario di Stato per le finanze Caroli.

La seduta inizia alle ore 18,35.

IN SEDE REFERENTE

« **Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 dicembre 1982, n. 953, recante misure in materia tributaria** » (2184), approvato dalla Camera dei deputati

(Esame preliminare, ai sensi dell'articolo 78 del Regolamento, dei presupposti costituzionali)

Il senatore Lai, a nome della 6^a Commissione, dà conto del parere favorevole da essa espresso, in ordine alla sussistenza dei presupposti costituzionali di cui all'articolo 77, secondo comma, della Costituzione.

Riferisce quindi alla Commissione il presidente Murmura, il quale propone che venga riconosciuta la sussistenza dei presupposti costituzionali.

Si apre il dibattito.

Hanno la parola i senatori Rastrelli (che, illustrata la posizione contraria del Movimento sociale-Destra nazionale, dà conto delle ragioni sottese alla ferma opposizione fin qui praticata dal suo Gruppo per ostacolare la conversione del decreto-legge n. 953), Venanzetti (favorevole al riconoscimento dei presupposti costituzionali) e Morandi (il quale preannuncia l'astensione del Gruppo comunista, con la riserva di ulteriori approfondimenti).

Il senatore Mitrotti, soffermandosi quindi sulla problematica della decretazione di urgenza, denuncia la reiterata violazione del disposto dell'articolo 77, secondo comma, della Costituzione e delle norme poste dall'articolo 78 del Regolamento; affermato poi

che la manovra di politica economica attuata dal Governo ha, di fatto, vanificato il contenuto della legge finanziaria, in sprezzo dei principi posti dalla legge n. 468 del 1978, l'oratore ribadisce la posizione contraria del Gruppo del Movimento sociale italiano-Destra nazionale, rilevando, in conclusione, che la sussistenza dei presupposti costituzionali potrebbe riconoscersi solo per alcune delle disposizioni del provvedimento.

Seguono ulteriori interventi dei senatori Saporito (il quale, nel preannunciare il voto favorevole del Gruppo della Democrazia cristiana sulla sussistenza dei presupposti costituzionali, con riferimento al testo licenziato dalla Camera dei deputati, richiama la portata tributaria delle disposizioni in esame), Pistolese (il quale prospetta, in particolare, l'esigenza di un breve rinvio della discussione per un più approfondito vaglio del testo), Bonifacio (il quale, analizzata la limitata incidenza delle norme regolamentari concernenti il vaglio in sede parlamentare dei presupposti costituzionali, sulla « patologia » del decreto-legge e messa in luce altresì l'esigenza di un adeguato processo di delegificazione, sottolinea la necessità di inquadrare la manovra prefigurata dal testo in esame nell'ambito degli indirizzi di politica generale perseguiti dal Governo), Marchio (che, ribadita la posizione contraria del Gruppo del Movimento sociale, chiede anch'egli un rinvio alla seduta di domani) nonché del sottosegretario Caroli (il quale dà conto della *ratio* complessiva del provvedimento).

Si pronuncia in senso contrario al proposto rinvio il Presidente relatore, e quindi la proposta stessa viene posta ai voti e respinta dalla Commissione, che poi riconosce la sussistenza dei presupposti costituzionali di cui all'articolo 77, secondo comma, della Costituzione, e dà al presidente Murmura il mandato di riferire oralmente in Assemblea, nei termini convenuti.

La seduta termina alle ore 20,10.

FINANZE E TESORO (6°)

LUNEDÌ 21 FEBBRAIO 1983

Presidenza del Presidente
SEGNANA*Interviene il Sottosegretario di Stato per le finanze Caroli.**La seduta inizia alle ore 18,15***IN SEDE CONSULTIVA**

« **Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 dicembre 1982, n. 953, recante misure in materia tributaria** » (2184), approvato dalla Camera dei deputati

(Parere alla 1ª Commissione, ai sensi dell'articolo 78 del Regolamento, sui presupposti costituzionali)

Riferisce alla Commissione il senatore Lai.

Premesso che il provvedimento persegue la prioritaria finalità di contenere il disavanzo pubblico (il relatore si sofferma sugli incrementi di gettito tributario recati dal testo in esame) sottolinea il carattere prevalentemente tributario della materia trattata: da tale carattere e dall'urgenza particolare di stabilire norme tributarie che in gran parte hanno applicazione dal 1° gennaio 1983, derivano le ragioni di necessità e di urgenza che stanno a fondamento dell'emanazione del provvedimento. Il senatore Lai propone pertanto che si esprima parere favorevole alla 1ª Commissione per quanto concerne la costituzionalità del disegno di legge n. 2184.

Segue il dibattito.

Il senatore Rastrelli esprime il profondo dissenso della sua parte politica circa tale proposta di parere, nella considerazione che soltanto una parte della normativa in esame debba entrare in vigore con le modalità di urgenza e di immediatezza che sono ri-

chieste dalle misure tributarie. Il restante contenuto del disegno di legge, ad avviso dei senatori del Movimento sociale-Destra nazionale, reca soltanto riforme del sistema tributario, che non richiedono tali modalità eccezionali e che devono essere, per il loro carattere, elaborate dal Parlamento con l'esame di un disegno di legge apposito. Il senatore Rastrelli propone pertanto di esprimere un parere contrario alla 1ª Commissione.

Il senatore De Sabbata annuncia l'astensione dei senatori comunisti sulla proposta di parere favorevole, astensione motivata dall'incoerente comportamento del Governo nello staccare la materia in esame dal disegno di legge finanziaria, in seno al quale invece sarebbe stato possibile, oltre che avere una visione complessiva delle entrate tributarie, effettuare il raffronto fra le entrate e le spese previsto dalla legge n. 468 del 1978. Il senatore De Sabbata avverte inoltre che alle misure fiscali sono stati aggiunti contenuti importanti ma di natura tale da richiedere un esame a sè stante, senza l'urgenza di deliberare nei termini di conversione del decreto stabiliti dalla Costituzione.

Il senatore Venanzetti dichiara di votare a favore della proposta del relatore, in quanto il provvedimento, fatta eccezione per alcuni punti che suscitano perplessità, nell'insieme possiede i requisiti di necessità e di urgenza.

La Commissione infine, a maggioranza, dà mandato al senatore Lai di comunicare oralmente alla 1ª Commissione un parere favorevole. Si astengono i senatori comunisti, esprime voto contrario il senatore Rastrelli.

SUI LAVORI DELLA COMMISSIONE

Il presidente Segnana fa presente che è necessario prevedere una seduta della Com-

missione per domani alle ore 15 (anzichè alle ore 9 per svolgere l'esame di merito del provvedimento (sempre chè ne sia stata deliberata la costituzionalità in Assemblea) in modo da rispettare il calendario dei lavori prefissato dalla Presidenza del Senato.

Il senatore Rastrelli sottolinea l'esigenza di svolgere un esame adeguato nella sede referente, e ritiene a tal fine insufficiente il termine della serata di domani previsto dalla Presidenza del Senato. Il senatore Venanzetti condivide l'opinione che la seduta di domani pomeriggio non sia sufficiente per l'esame di un provvedimento che reca riforme al sistema tributario.

Il presidente Segnana assicura che, compatibilmente con le esigenze del calendario dell'Assemblea, l'esame in sede referente avrà un sufficiente sviluppo.

ORARIO DI INIZIO E INTEGRAZIONE DELL'ORDINE DEL GIORNO DELLA SEDUTA DI DOMANI

Il Presidente avverte che la seduta della Commissione già convocata per domani, martedì 22 febbraio, anzichè alle ore 9 avrà inizio alle ore 15. L'ordine del giorno è integrato, in sede referente, con l'esame del disegno di legge n. 2184 di conversione del decreto-legge 30 dicembre 1982, n. 953.

La seduta termina alle ore 18,45.

CONVOCAZIONE DI COMMISSIONI

COMMISSIONI 2^a e 4^a RIUNITE

(2^a - Giustizia)

(4^a - Difesa)

Martedì 22 febbraio 1983, ore 16

In sede deliberante

Seguito della discussione del disegno di legge:

- Affidamento in prova del condannato militare (1060-B) (*Approvato dal Senato e modificato dalla Camera dei deputati*).

1^a (Affari costituzionali)

Martedì 22 febbraio 1983, ore 9 e 16,30

In sede referente

I. Seguito dell'esame congiunto dei disegni di legge:

- SIGNORELLO ed altri. — Ordinamento del governo locale (19-Urgenza).
- COSSUTTA ed altri. — Nuovo ordinamento delle autonomie locali (177-Urgenza).
- CIPELLINI ed altri. — Nuovo ordinamento dei poteri locali (206-Urgenza).
- MALAGODI e FASSINO. — Riforma delle autonomie locali (598).
- GUALTIERI ed altri. — Norme sull'ordinamento, la finanza e le aziende degli enti locali (1471).

- DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. — GUALTIERI ed altri. — Soppressione dell'ente autonomo territoriale Provincia: modifica degli articoli 114, 118, 119, 128, 132, 133 e della VIII disposizione finale e transitoria della Costituzione; abrogazione dell'articolo 129 della Costituzione (1789).

- Ordinamento delle autonomie locali (2007).

II. Esame congiunto dei disegni di legge:

- Disciplina del trattamento di quiescenza e di previdenza del personale degli enti soppressi trasferito alle regioni, agli enti pubblici ed alle amministrazioni dello Stato (2021).

- CONSIGLIO REGIONALE UMBRIA. — Omogeneizzazione del trattamento di quiescenza e previdenza del personale regionale, degli enti sub o pararegionali e degli enti locali (1590).

- CONSIGLIO REGIONALE TOSCANA. — Omogeneizzazione dei trattamenti di quiescenza e di previdenza del personale regionale, degli enti dipendenti dalla Regione, nonché degli altri enti locali (1628).

- CONSIGLIO REGIONALE VENETO. — Omogeneizzazione del trattamento di quiescenza e di previdenza del personale regionale, degli enti sub-regionali, nonché degli altri enti locali (1660).

- CONSIGLIO REGIONALE LAZIO. — Omogeneizzazione dei trattamenti di quiescenza e di previdenza (indennità di anzianità, indennità premio di servizio) del personale delle regioni, degli enti sub o pararegionali, nonché degli altri enti locali (1901).

- Trattamento di quiescenza del personale delle unità sanitarie locali (1839).

In sede deliberante

Discussione del disegno di legge:

- Deputati ANSELMI ed altri. — Ulteriore proroga del termine per l'ultimazione dei lavori della Commissione parlamentare d'inchiesta sulla loggia massonica P2 (2183) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

2ª (Giustizia)

Martedì 22 febbraio 1983, ore 17

In sede referente

Seguito dell'esame dei disegni di legge:

- Riparazione per l'ingiusta detenzione (1778).
- BAUSI ed altri. — Istituzione dell'elenco degli amministratori di condominio (166).

In sede deliberante

I. Discussione dei disegni di legge:

- ROSI ed altri. — Interpretazione autentica dell'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 27 aprile 1955, n. 547, concernente norme per la prevenzione degli infortuni sul lavoro (2176).
- Miglioramenti economici a favore del personale dell'Amministrazione penitenziaria (1945-B) (*Approvato dal Senato e modificato dalla Camera dei deputati*).

II. Seguito della discussione del disegno di legge:

- Modifiche all'ordinamento degli ufficiali giudiziari, approvato con decreto del Presidente della Repubblica 15 dicembre 1959, n. 1129 (2095).

In sede redigente

I. Seguito della discussione congiunta dei disegni di legge:

- BUSSETI ed altri. — Ordinamento della professione di avvocato (134).
- DE CAROLIS ed altri. — Disciplina del contenzioso e della consulenza legale degli enti pubblici (290)
- SCAMARCIO ed altri. — Disciplina del contenzioso e della consulenza legale degli enti pubblici (347).

II. Seguito della discussione del disegno di legge:

- Deputati GARGANI; RICCI ed altri. — Norme sulla elezione dei consigli degli ordini forensi (1448) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

3ª (Affari esteri)

Martedì 22 febbraio 1983, ore 17

Comunicazioni della senatrice Boniver, sulla visita effettuata a Beirut, il 15, 16 e 17 febbraio, da una delegazione della Commissione.

In sede referente

Esame dei disegni di legge:

- Adesione alla Convenzione internazionale sulla sicurezza delle navi da pesca, adottata a Torremolinos il 2 aprile 1977, e sua esecuzione (1895).
- Accettazione ed esecuzione dell'Accordo relativo al transito dei servizi aerei internazionali, adottato a Chicago il 7 dicembre 1944 (2078).
- Ratifica ed esecuzione dell'Accordo di modifica dell'allegato allo statuto della Scuola europea del 12 aprile 1957 relativo al regolamento della licenza liceale europea,

firmato a Lussemburgo il 19 giugno 1978 (2145) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

- Ratifica ed esecuzione delle Convenzioni europee sulla notifica e l'ottenimento all'estero di documenti, informazioni e prove in materia amministrativa, adottate a Strasburgo, rispettivamente, il 24 novembre 1977 ed il 15 marzo 1978 (2146) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

5^a (Bilancio)

Martedì 22 febbraio 1983, ore 17

In sede consultiva su atti del Governo

Esame del seguente atto:

- Nomina del Presidente dell'Ente autonomo Mostra d'Oltremare e del lavoro italiano nel mondo.

In sede consultiva

Esame del disegno di legge:

- Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 dicembre 1982, n. 953, recante misure in materia tributaria (2184) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

6^a (Finanze e tesoro)

Martedì 22 febbraio 1983, ore 15

In sede referente

I. Esame dei disegni di legge:

- Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 dicembre 1982, n. 953, recante misure in materia tributaria (2184) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

- Autorizzazione a vendere a trattativa privata all'ospedale dei bambini « Vittore Buzzi » di Milano, il locale compendio patrimoniale costituito da un'area di metri quadrati 3.550 circa, in Via Castelvetro, con sovrastante manufatto (1913).

- SAPORITO ed altri. — Modifiche al primo comma dell'articolo 34 del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 601, concernente la disciplina delle agevolazioni tributarie (614).

- PINNA ed altri. — Modifiche all'articolo 1 del regio decreto 11 dicembre 1933, numero 1755, in materia di regime giuridico delle acque pubbliche e norme concernenti la pubblicizzazione degli stagni (155).

- ROMEI ed altri. — Norme sulla istituzione di fondi di investimento del risparmio dei lavoratori (1633).

II. Seguito dell'esame del disegno di legge:

- DE GIUSEPPE ed altri. — Disciplina fiscale concernente il trattamento di fine rapporto (1884-Urgenza).

III. Seguito dell'esame congiunto dei disegni di legge:

- GRAZIOLI ed altri. — Possibilità di opzione per la pensionistica di guerra a favore degli invalidi per causa di servizio delle tre Armi delle Forze armate e dei Corpi militarizzati (1221).

- SAPORITO ed altri. — Riconoscimento agli invalidi per causa di servizio, ai loro familiari ed ai familiari dei caduti per servizio della facoltà di optare per la pensionistica di guerra (1318).

IV. Esame congiunto dei disegni di legge:

- LONGO ed altri. — Autorizzazione a vendere a trattativa privata alla Congregazione italiana dell'ordine cistercense la porzione disponibile del complesso immobiliare sito in Chiaravalle (Ancona) di proprietà dell'Amministrazione autonoma dei monopoli di Stato (1833).

- GUERRINI. — Autorizzazione all'Amministrazione autonoma dei monopoli di Stato a cedere gratuitamente al comune di Chiaravalle l'immobile della ex agenzia tabacchi (1924).

In sede redigente

Discussione del disegno di legge:

- Norme per l'ampliamento e l'integrazione del sistema informativo del Ministero delle finanze (1441-bis) (*Risultante dallo stralcio degli articoli da 1 a 7, 8, commi primo e secondo, e da 9 a 11 del disegno di legge n. 1441*).

In sede deliberante

I. Discussione del disegno di legge:

- Norme concernenti l'avanzamento degli ufficiali in servizio permanente effettivo della Guardia di finanza, integrative della legge 20 settembre 1980, n. 574 (2094).

II. Seguito della discussione del disegno di legge:

- Proroga della gestione del servizio di tesoreria provinciale dello Stato (1638) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

III. Seguito della discussione congiunta dei disegni di legge:

- Disposizioni modificative ed integrative del regio decreto-legge 10 settembre 1923, n. 2000, convertito nella legge 17 aprile 1925, n. 473, concernente la permuta di immobili statali in uso ad amministrazioni governative (1488).
- TOLOMELLI ed altri. — Nuove norme in materia di trasferimento d'uso di beni immobili demaniali (1520).
- Disposizioni per il completamento ed ammodernamento dei beni immobili dello Stato destinati a servizi governativi (339).

11^a (Lavoro)

Martedì 22 febbraio 1983, ore 17

In sede deliberante

Seguito della discussione del disegno di legge:

- Ricostituzione nell'assicurazione italiana delle posizioni assicurative trasferite all'Istituto nazionale di assicurazione sociale libico (2073).
- e della petizione n. 139, attinente al suddetto disegno di legge.

In sede referente

Seguito dell'esame del disegno di legge:

- ANTONIAZZI ed altri. — Nuove norme previdenziali ed assistenziali per i lavoratori dipendenti da imprese cooperative e non, che manipolano, trasformano, commercializzano i prodotti agricoli e zootecnici (958).
- e del voto (n. 74) della Regione Lombardia, attinente al suddetto disegno di legge.

12^a (Igiene e sanità)

Martedì 22 febbraio 1983, ore 16,30

In sede deliberante

Discussione del disegno di legge:

- Biodegradabilità dei detersivi sintetici (482-B) (*Approvato dal Senato e modificato dalla Camera dei deputati*).

In sede referente

I. Esame del disegno di legge:

- Interventi assistenziali a favore del personale del Ministero della sanità (2049).

II. Seguito dell'esame congiunto dei disegni di legge:

- PITTELLA e FERRALASCO. — Istituzione presso gli ospedali regionali di una Commissione per la sperimentazione clinica (89).
- DEL NERO ed altri. — Norme sulla sperimentazione clinica di prodotti farmaceutici (1551).

III. Esame congiunto dei disegni di legge:

- Modifica degli articoli 34, 35 e 64 della legge 23 dicembre 1978, n. 833, riguardante istituzione del servizio sanitario nazionale (2006-Urgenza).
- GROSSI ed altri. — Norme di indirizzo alle Regioni per l'attuazione dei servizi di salute mentale ai sensi degli articoli 34 e 64 della legge 23 dicembre 1978, n. 833 (2103).

IV. Seguito dell'esame del disegno di legge:

- PITTELLA ed altri. — Norme per l'esercizio della professione di optometrista (1817).

**Commissione parlamentare d'inchiesta
sulla Loggia massonica P 2**

Martedì 22 febbraio 1983, ore 15,30

**Commissione inquirente
per i procedimenti di accusa**

Martedì 22 febbraio 1983, ore 15,30
