

SEDUTE DELLE COMMISSIONI

FINANZE E TESORO (5^a)

MARTEDÌ 10 LUGLIO 1962. — *Presidenza del Presidente BERTONE.*

Interviene il Ministro del bilancio La Malfa.

IN SEDE REFERENTE, il Presidente, dopo un breve intervento introduttivo, dà la parola al Ministro del bilancio per lo svolgimento della sua esposizione finanziaria.

Il ministro La Malfa ricorda anzitutto, come, fin dall'insediamento del Governo di centro-sinistra, si sia manifestato in alcuni settori un pessimismo che egli ha dovuto seguire e controbattere, attraverso valutazioni obiettive dei fatti, nelle sue esposizioni in materia economica e finanziaria, svolte recentemente sia in sede governativa che in sede parlamentare, nel corso delle quali egli ha trattato sia i problemi strutturali sia quelli congiunturali del nostro sistema economico-finanziario, senza mancare di porre in rilievo, per quanto concerne i secondi, la situazione, da seguire con particolare attenzione, del mercato finanziario, dei prezzi e delle previsioni degli operatori.

Ritiene che, nel frattempo, la severità di certi giudizi si sia andata correggendo, dando luogo a valutazioni più serene.

Gli elementi di incertezza che perdurano sono invero riferibili non solo alla situazione italiana, ma anche a quella mondiale ed in particolare alla congiuntura dei Paesi occidentali anche ad economia più sviluppata, per l'integrale sfruttamento della capacità produttiva e per la carenza di mano d'opera cui consegue una pressione salariale che incide in misura talvolta superiore alla produttività.

In relazione a ciò la questione da porsi concerne le conseguenze, in caso di una diminuzione della domanda estera globale, per

l'Italia, dove la percentuale di mano d'opera non ancora utilizzata ed il minor livello dei consumi, soprattutto di quelli che fino ad ora erano considerati voluttuari, allontanano il punto di rottura del rapporto salari-prezzi-produttività.

Il Ministro passa quindi ad esaminare lo andamento economico del primo semestre del corrente anno, citando i relativi dati statistici, che denunciano soddisfacenti saggi d'incremento della produzione agricola, della produzione industriale (con andamento meno favorevole quanto ai beni di consumo, peraltro in ripresa secondo le notizie più recenti), dell'edilizia non residenziale, mentre una diminuzione di incremento si rileva nell'edilizia residenziale; favorevole risulta anche la situazione per il settore terziario, particolarmente per il turismo ed i trasporti.

Nei prossimi mesi è prevedibile, da parte dell'industria, un mantenimento dei livelli raggiunti, ed una notevole ripresa nel settore edilizio; l'incertezza maggiore concerne la domanda estera, che peraltro finora non presenta alcun segno di flessione; tale eventualità è d'altra parte bilanciata da una certa possibilità di aumento della domanda interna, in conseguenza di un prevedibile aumento dei redditi di lavoro, a condizione che permanga un soddisfacente equilibrio della bilancia dei pagamenti.

Il Ministro passa quindi ad esporre i dati relativi alle importazioni ed esportazioni, che denunciano un ulteriore incremento rispetto ai tassi di aumenti del corrispondente periodo dell'esercizio precedente. Al riguardo, nel mese di maggio, si è rilevata un'inversione di tendenza, con prevalenza dell'aumento delle importazioni, che è da considerare con favore per contenere eventuali spunti inflazionistici.

La bilancia dei pagamenti ha presentato un notevole miglioramento nel settore delle partite correnti, mentre un incremento del saldo negativo si è verificato nel settore dei movimenti di capitale, peraltro con inversione di tale fenomeno nelle ultime settimane. La riserva valutaria ha avuto un consistente aumento nel mese di giugno e ai primi di luglio, forse anche per i rientri di capitali dall'estero e per gli apporti del turismo.

L'oratore si sofferma quindi, con ampiezza di dati, sulla situazione di Tesoreria, da tempo buona, che presenta un incremento di disponibilità presso la Banca d'Italia, e che, con l'espansione degli incassi e dei pagamenti, indica la misura dell'espansione del bilancio statale. In particolare, circa il debito fluttuante, fa presente che si sta esaminando la possibilità di restringere l'offerta di buoni del tesoro ordinari. Sono inoltre allo studio accorgimenti per rendere il mercato monetario e finanziario più aderente alle attuali necessità.

Quindi il Ministro, dopo alcune osservazioni sulla questione dei prezzi al consumo, la cui tendenza al rialzo (3,5 per cento nel periodo da ottobre ad aprile) si è arrestata nel mese di maggio, rileva la necessità di studiare un sistema di misurazione più razionale del costo della vita, data l'inadeguatezza degli indici attuali, in cui pesano elementi che con l'evoluzione dei consumi hanno perduto di importanza.

Circa il mercato creditizio e finanziario, dopo essersi riservato una più ampia trattazione in Aula, fornisce numerosi dati, rilevando fra l'altro che, per quanto concerne il credito, nonostante l'espansione degli impieghi, vi è stato un consistente aumento della liquidità; malgrado una certa tensione derivante dalla diminuzione degli autofinanziamenti, in dipendenza del maggior costo del lavoro, la situazione è adeguatamente controllata. Pone quindi in rilievo l'aumento dei fondi attinti al mercato attraverso l'emissione di valori mobiliari, i titoli di Stato e le obbligazioni, il cui incremento è aumentato mentre è diminuito quello delle azioni.

Il Ministro si sofferma, successivamente, ad esaminare la situazione nel campo borsistico, che, dopo i recenti movimenti, sui quali ha influito, oltre la preannuncia-

ta nazionalizzazione delle imprese elettriche, la previsione di minori profitti per aumento di salari e diminuzione della produttività (anche all'estero i corsi dei titoli azionari si sono ovunque andati adeguando ad un rallentato ritmo di sviluppo), presenta ora sintomi di ripresa anche nei settori del reddito fisso.

Circa il bilancio dello Stato, il ministro La Malfa, premesso che tale materia sarà trattata, con ampiezza di dati tecnici, dal Ministro del tesoro, enuncia alcuni dati riepilogativi, e si sofferma sui problemi inerenti alle rivendicazioni dei dipendenti dello Stato, facendo presente che i Ministri finanziari hanno ritenuto più conveniente avocare a sé la questione in vista di una soluzione globale provvisoria a breve scadenza, mentre a predisporre una soluzione definitiva provvederà la Commissione per la riforma della pubblica Amministrazione, sotto la Presidenza del ministro Medici, che verrà ad affiancarsi alla Commissione per la programmazione economica generale ed alla Commissione per la riforma tributaria. Al riguardo, pur sottolineando la preoccupante situazione di malcontento e di contrasti in cui si trovano i pubblici dipendenti, fa peraltro notare che immeritata è l'accusa di inefficienza che, nella polemica circa la sfera di azione dello Stato, viene rivolta alle pubbliche Amministrazioni, specialmente se si considerano le istituzioni speciali, il cui funzionamento non ha nulla da invidiare alle organizzazioni private (cita, fra l'altro, la gestione siderurgica, la Banca d'Italia, eccetera).

Concludendo, dopo aver posto in rilievo che la situazione economica italiana, per le ragioni più sopra accennate, può essere considerata con prudente ottimismo, sottolinea la necessità di ovviare agli inconvenienti che, per un successivo sviluppo, potrebbero derivare dal carattere dualistico della nostra economia, con una adeguata programmazione, alla quale è necessario procedere sollecitamente, per evitare che gli squilibri territoriali e settoriali finiscano per creare problemi di rottura della positiva evoluzione in corso. In attesa della formulazione del piano, dovranno essere risolti i problemi più urgenti, tra i quali annovera la revisione dei punti più delicati della struttura del-

la pubblica Amministrazione, e le questioni connesse al bilancio dello Stato.

Accenna poi all'opportunità di articolare la programmazione nazionale con quella regionale, anche per indirizzare l'attività delle regioni verso un'attività che, evitando la degenerazione politica, si informi a sani criteri amministrativi.

Pone infine in rilievo la necessità di evitare, in questo periodo di preparazione, una attività disorganica del Governo e soprattutto del Parlamento, poichè la programmazione comporta, anche nella sua fase iniziale, una seria valutazione di priorità con conseguenti scelte, da realizzare senza dispersioni.

Il Presidente ringrazia il Ministro per la sua esposizione. Prendono quindi brevemente la parola, per chiedere chiarimenti e per fare osservazioni, oltre il Presidente, i senatori Fortunati, Roda, Bertoli, Parri e Paratore.

A tutti risponde, nel corso di brevi repliche, il Ministro del bilancio, fornendo i chiarimenti richiesti.

CONVOCAZIONE DI COMMISSIONI

1^a Commissione permanente

(Affari della Presidenza del Consiglio e dell'interno)

Mercoledì 11 luglio 1962, ore 10

In sede deliberante

I. Seguito della discussione dei disegni di legge:

1. Trasferimento al Ministero dell'interno e istituzione dei ruoli organici dell'Amministrazione per le attività assistenziali italiane e internazionali (A.A.I.) (1869).

2. Istituzione di ruoli organici del personale degli uffici copia e di archivio dell'Amministrazione civile dell'Interno in sostituzione dell'attuale ruolo organico del personale di archivio (1745).

II. Discussione dei disegni di legge:

1. Deputati RAFFAELLI e SANTI e deputato QUINTIERI. — Adeguamento dell'indenni-

tà di alloggio ai sottufficiali, vigili scelti e vigili del Corpo nazionale dei vigili del fuoco ed estensione della indennità speciale annua aggiuntiva al trattamento di quiescenza a favore dei pensionati del Corpo stesso (1996) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

2. Deputati BOLOGNA ed altri. — Modifiche ed integrazioni alla legge 27 dicembre 1953, n. 957, concernente la sistemazione del personale degli Enti locali non più facenti parte del territorio dello Stato (1524) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

3. Aumento del contributo annuo per il finanziamento dell'Unione nazionale mutilati ed invalidi per servizio (2041) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

4. Deputato BARBI. — Modifiche alla legge 22 luglio 1939, n. 1450, ed alla legge 6 giugno 1952, n. 678, ed aumento del contributo dello Stato a favore dell'Ente autonomo per la valorizzazione dell'Isola d'Ischia (E.V.I.) (1726) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

5. Modifiche alla legge 29 marzo 1956, n. 288, alla legge 26 febbraio 1942, n. 39, ed al decreto legislativo 9 aprile 1948, numero 524, sullo stato giuridico, l'avanzamento e l'arruolamento degli ufficiali del Corpo delle guardie di pubblica sicurezza (2019).

6. Deputato DI GIANNANTONIO. — Proroga delle provvidenze in favore della cinematografia (2077) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

7. Disciplina della posizione giuridica ed economica dei dipendenti statali autorizzati ad assumere un impiego presso Enti od organismi internazionali o ad esercitare funzioni presso Stati esteri (1379-B) (*Approvato dal Senato e modificato dalla Camera dei deputati*).

In sede referente

Esame dei disegni di legge:

1. Modificazioni all'articolo 1 della legge 27 febbraio 1958, n. 64, sull'elezione del Senato della Repubblica (2010).

2. MENGHI ed altri. — Provvidenze assistenziali ai profughi dall'estero (1490).

3. Norme sulla periodicità dei censimenti generali (1614) (*Rinviato dall'Assemblea alla Commissione nella seduta del 21 marzo 1962*).

4. FENOALTEA. — Disciplina dell'uso delle armi da fuoco da parte delle Forze di polizia e norme sull'impiego delle Forze medesime (1206).

5. Stato di previsione della spesa del Ministero dell'interno per l'esercizio finanziario dal 1° luglio 1962 al 30 giugno 1963 (1901).

6. Norme sui passaporti (1164).

II. Seguito dell'esame del disegno di legge:

Modificazioni ed integrazioni alla legge 20 febbraio 1958, n. 75, sulla abolizione della regolamentazione della prostituzione e la lotta contro lo sfruttamento della prostituzione altrui (1384).

In sede consultiva

Parere sul disegno di legge:

Estinzione anticipata dei mutui assunti dai Comuni non capoluogo a pareggio dei bilanci fino al 1958 incluso con enti finanziari diversi dalla Cassa depositi e prestiti (2029).

2ª Commissione permanente

(Giustizia e autorizzazioni a procedere)

Mercoledì 11 luglio 1962, ore 10

In sede deliberante

I. Discussione dei disegni di legge:

1. Revisione degli organici delle cancellerie e segreterie giudiziarie e norme sulla ripartizione dei proventi di cancelleria (1882-B) (*Approvato dal Senato e modificato dalla Camera dei deputati*).

2. Deputati LUCIFREDI ed altri. — Provvidenze per la regolarizzazione del titolo

di proprietà in favore della piccola proprietà rurale (2044) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

II. Seguito della discussione del disegno di legge:

Ordinamento del notariato (1939).

In sede consultiva

Parere sui disegni di legge:

1. Norme intese a disciplinare particolari forme di concessione di prestiti o di finanziamenti (1931).

2. FIORE ed altri. — Estensione della legge 18 dicembre 1960, n. 1561, agli operai che percepiscono l'indennità di anzianità nella medesima misura degli impiegati (1782).

3. Ratifica ed esecuzione della Convenzione fra l'Italia e la Jugoslavia per la reciproca assistenza giudiziaria in materia civile e amministrativa conclusa a Roma il 3 dicembre 1960 (2033) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

5ª Commissione permanente

(Finanze e tesoro)

Mercoledì 11 luglio 1962, ore 9,30

In sede deliberante

I. Seguito della discussione dei disegni di legge:

1. Norme sulla revisione dei ruoli organici dell'Amministrazione finanziaria (2009) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

2. Deputato DE MARZI Fernando. — Modifica all'articolo 6 del regio decreto 18 dicembre 1913, n. 1453, recante disposizioni sulle importazioni ed esportazioni temporanee (1915) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

3. PAJETTA ed altri. — Abbuono del 60 per cento sui diritti erariali delle scom-

messe sulle corse dei cani a favore dell'Ente nazionale della cinofilia italiana di Milano (1341).

II. Discussione dei disegni di legge:

1. Estensione alla Comunità europea del carbone e dell'acciaio (C.E.C.A.) ed alla Comunità europea dell'energia atomica (EURATOM) del trattamento tributario previsto dalla legge 31 ottobre 1961, numero 1231, per la Banca europea per gli investimenti (B.E.I.) (2049).

2. Norme integrative dell'articolo 8 della legge 21 giugno 1960, n. 649, relative all'Ente autonomo di gestione delle Aziende termali (2043) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

In sede referente

I. Esame dei disegni di legge:

1. Assunzione a carico dello Stato delle spese per i funerali del senatore Lorenzo Spallino (2062).

2. Conversione in legge del decreto-legge 22 giugno 1962, n. 570, concernente la proroga fino al 30 giugno 1964 della efficacia del decreto-legge 20 maggio 1955, n. 403, convertito nella legge 1° luglio 1955, numero 551, e successivamente modificato, relativo alla concessione di aliquote ridotte dell'imposta di fabbricazione e della sovrimposta di confine per il « Jet-fuel JP4 » ed il « cherosene » destinati alla Amministrazione della difesa (2078).

3. Stato di previsione dell'entrata e stato di previsione della spesa del Ministero del tesoro per l'esercizio finanziario dal 1° luglio 1962 al 30 giugno 1963 (2045 e 2045-bis) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

4. Stato di previsione della spesa del Ministero delle finanze per l'esercizio finanziario dal 1° luglio 1962 al 30 giugno 1963 (2046) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

5. Stato di previsione della spesa del Ministero del bilancio per l'esercizio fi-

nanziario dal 1° luglio 1962 al 30 giugno 1963 (2047) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

II. Seguito dell'esame dei disegni di legge:

1. Istituzione di una imposta di fabbricazione sull'olio di oliva rettificato *B* e vigilanza fiscale sulle raffinerie di olio di oliva, sugli stabilimenti di estrazione con solventi di olio dalle sanse di oliva e sugli stabilimenti di confezionamento degli oli di oliva commestibili (180-Urgenza). (*Rinviato dall'Assemblea alla Commissione, per un nuovo esame, il 16 febbraio 1960*).

2. Istituzione di una imposta sugli incrementi di valore delle aree fabbricabili; modificazioni al testo unico per la finanza locale approvato con regio decreto 14 settembre 1931, n. 1175, e al regio decreto-legge 28 novembre 1938, n. 2000, convertito nella legge 2 giugno 1939, n. 739 (1884) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

3. SPEZZANO ed altri. — Istituzione di una imposta sulle aree fabbricabili e modificazioni al testo unico per la finanza locale, approvato con regio decreto 14 settembre 1931, n. 1175 (36).

4. ZOTTA e CERICA. — Modificazioni al testo unico delle leggi sulla finanza locale 14 settembre 1931, n. 1175, per l'applicazione dei contributi di miglitoria (194).

7ª Commissione permanente

(Lavori pubblici, trasporti, poste e telecomunicazioni, marina mercantile)

Mercoledì 11 luglio 1962, ore 10

In sede deliberante

I. Discussione dei disegni di legge:

1. MERLIN ed altri. — Interpretazione dell'articolo 1 della legge 4 febbraio 1958, n. 158, recante norme relative alla espropriazione di terreni e all'attuazione di opere nella zona industriale e nel porto fluviale di Padova (2065).

2. Deputati FRACASSI ed altri. — Modifiche e aggiunte alle norme contenute nel decreto legislativo 3 settembre 1947, n. 940, nella legge 29 luglio 1949, n. 531, e nella legge 28 dicembre 1952, n. 4436, relative alla maggiorazione dei sussidi da concedere ai danneggiati dai terremoti succedutisi dal 1936 incluso (1995) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

3. Autorizzazione della spesa di lire 1.200 milioni quale concorso dello Stato al comune di Genova per il completamento della strada pedemontana Genova-Nervi (2038).

4. SPAGNOLLI ed altri. — Modificazione dell'articolo 91 del testo unico 28 aprile 1938, n. 1165, sull'edilizia popolare ed economica (2018).

5. ANGELILLI. — Istituzione del consorzio per il porto di Civitavecchia (1969).

II. Seguito della discussione del disegno di legge:

Agevolazioni in favore dei marittimi in possesso del titolo professionale di macchinista navale in secondo (2003) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

In sede consultiva

Parere sul disegno di legge:

Istituzione di una imposta sugli incrementi di valore delle aree fabbricabili; modificazioni al testo unico per la finanza locale approvato con regio decreto 14 settembre 1931, n. 1175, e al regio decreto-legge 28 novembre 1938, n. 2000, convertito nella legge 2 giugno 1939, n. 739 (1884) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

10^a Commissione permanente

(Lavoro, emigrazione, previdenza sociale)

Mercoledì 11 luglio 1962, ore 10

In sede deliberante

Seguito della discussione del disegno di legge:

Deputati BUCCIARELLI DUCCI ed altri e TOGNONI ed altri. — Riduzione dell'orario

di lavoro per i lavoratori delle miniere (2005) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

In sede referente

Esame dei disegni di legge:

1. SERENI ed altri. — Aumento delle pensioni ai coltivatori diretti, coloni e mezzadri (2007).

2. BARBARESCHI ed altri. — Aumento delle pensioni a favore dei coltivatori diretti, coloni e mezzadri e modifiche della gestione del Fondo speciale I.N.P.S. (2057).

3. GELMINI ed altri. — Assistenza di malattia agli ex artigiani pensionati di invalidità e vecchiaia (965).

4. BONADIES ed altri. — Ordinamento della riscossione dei contributi a favore dell'Ente nazionale di previdenza ed assistenza medici e per la istituzione di nuove forme contributive (1077).

5. BONADIES ed altri. — Contribuzione degli Enti assicuratori contro le malattie e dei loro assistiti a favore dell'Ente nazionale di previdenza ed assistenza medici (1078).

11^a Commissione permanente

(Igiene e sanità)

Mercoledì 11 luglio 1962, ore 9,30

In sede referente

I. Seguito dell'esame dei disegni di legge:

1. CARELLI e PELIZZO. — Ordinamento ed esercizio delle farmacie rurali (55).

2. SIBILLE. — Norme per il conferimento delle sedi delle farmacie (684).

3. CAROLI ed altri. — Modifiche alle norme che regolano il servizio farmaceutico (925).

4. ANGELILLI. — Modifiche al testo unico delle leggi sanitarie, approvato con regio decreto 27 luglio 1934, n. 1265 per la parte concernente l'ordinamento e lo esercizio delle farmacie (928).

5. SCOTTI ed altri. — Modifiche al testo unico delle leggi sanitarie per la parte che riguarda le farmacie (989).

6. TRABUCCHI. — Disposizioni in materia di esercizio della professione di farmacista e di concorsi per l'assegnazione delle farmacie (1003).

7. SAMEK LODOVICI. — Disposizioni per le farmacie interne ospedaliere e l'assunzione preferenziale dell'esercizio di farmacie di nuova apertura o resesi vacanti, da parte degli Istituti di cura pubblici (1034).

8. TIBALDI e GATTO. — Modifiche alle norme che regolano il servizio farmaceutico (1046).

9. INDELLI e CRISCUOLI. — Riforma del testo unico delle leggi sanitarie approvato con regio decreto 27 luglio 1934, numero 1265, nella parte riguardante la disciplina delle farmacie (1428).

II. Esame del disegno di legge:

SCHIAVONE. — Aggiunte e modificazioni alle disposizioni del testo unico 27 luglio 1934, n. 1265, relative al servizio farmaceutico (1976).

Giunta consultiva per il Mezzogiorno

Mercoledì 11 luglio 1962, ore 9

1. Comunicazioni del Presidente.

2. Seguito dell'esame della Relazione sulla attività di coordinamento, presentata dal Presidente del Comitato dei ministri per il Mezzogiorno alla Presidenza del Senato il 20 aprile 1962.

*Licenziato per la stampa
dall'Ufficio delle Commissioni parlamentari alle ore 21*