

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIII LEGISLATURA —————

N. 4731

DISEGNO DI LEGGE

d’iniziativa della senatrice MAZZUCA POGGIOLINI

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 14 LUGLIO 2000

—————

Norme per la regolamentazione del divieto di fumare e per la
prevenzione del tabagismo

—————

ONOREVOLI SENATORI. - Il presente disegno di legge si propone di affrontare complessivamente il problema del fumo di tabacco, sia per gli aspetti legati alla tutela della salute di tutti i cittadini, soprattutto se minorenni, che per salvaguardare le legittime aspettative di tutti coloro che intendono, comunque, continuare a fumare, consapevoli del rischio cui vanno incontro, e senza arrecare danni alla salute altrui. In questo senso si ritiene che la gran parte degli interventi debba essere finalizzata alla predisposizione di un piano di informazione e di educazione, in grado di parlare soprattutto alle giovani generazioni, nelle scuole, nelle famiglie, in televisione, attraverso programmi didattici e divulgativi di semplice lettura, anche sotto forma di cartoni animati o di altri supporti comunicativi idonei. In Italia esiste una normativa speciale varia e diversificata che regola, caso per caso, l'applicazione del divieto di fumare in locali pubblici o aperti al pubblico. Su questo tema si registra una notevole crescita della sensibilità dei cittadini, in relazione all'aumento della domanda di qualità dell'ambiente ed alla necessità di garantire un generale rispetto del diritto alla salute ed alla salubrità dei luoghi in cui solitamente si svolgono le vicende della vita e del lavoro. È proprio in difesa dei diritti dei lavoratori che in passato sono stati imposti speciali divieti di fumare nell'ambito dei luoghi in cui si svolgono servizi pubblici, in particolare quelli di trasporto. Tuttavia negli ultimi anni l'evoluzione tecnologica degli impianti di condizionamento, depurazione e ventilazione dell'aria ha offerto una nuova possibilità di intervento, che consente un miglioramento della qualità dell'aerazione sia per i fumatori che per i non fumatori. In quest'ottica è divenuto ormai necessario e im-

prorogabile superare le ingiuste discriminazioni nei confronti dei fumatori, stabilendo precise norme di carattere tecnico per la definizione delle caratteristiche degli impianti la cui utilizzazione consente di fumare senza pericolo per la salute di nessuno. Ciò perché non è accettabile l'attuale situazione, in cui vanno creandosi assurde guerre tra fumatori e non fumatori, le cui motivazioni prescindono da valutazioni reali di un problema spesso strumentalizzato e, comunque, poco conosciuto. Accanto all'avvio di campagne di informazione o di studio in materia di tabagismo, lo Stato deve garantire la pacifica convivenza civile di modalità e stili di vita diversi, a volte radicati in tradizioni antiche e difficilmente superabili. In questo senso non ci si può limitare soltanto ad un invito alla reciproca cortesia, ma è necessario dettare norme precise che consentano a ciascuno di tutelare la propria salute nella certezza di restare nel diritto. Il problema della qualità dell'aria che respiriamo, soprattutto nelle aree urbane, deve essere affrontato nel suo complesso, con particolare riferimento ai fumi provenienti dai tubi dei motori delle autovetture. Molto spesso si vieta il fumo di tabacco in locali che sono completamente infestati dallo *smog* o che comunque non sono sufficientemente aerati in rapporto al numero di persone che vi sono normalmente ospitate. Non c'è alcun dubbio sul fatto che il fumo di tabacco sia nocivo per la salute umana, ma questa affermazione deve tener conto di una certa gradualità dell'esposizione ambientale a tale agente. Inoltre deve comunque essere rispettato il principio di libertà, per cui perlomeno al fumatore deve essere consentito di condurre lo stile di vita che più ritiene opportuno senza danneggiare la salute altrui. In Italia i consumatori di prodotti da fumo

sono 14 milioni, con tutto ciò che ne deriva sul piano della microconflittualità nei luoghi di lavoro, nei luoghi di svago, nei bar, nei ristoranti e negli altri luoghi pubblici. Nella sostanza la presente proposta di legge prefigura un quadro normativo in cui è fatto obbligo al gestore di tali locali di bonificarli con adeguati sistemi di condizionamento, depurazione e ventilazione, in modo da salvaguardare la salute di tutti i cittadini.

In tale ottica l'articolo 1 del presente disegno di legge prevede un programma di interventi educativi ed informativi per la prevenzione del tabagismo, istituendo un apposito fondo speciale presso la Presidenza del Consiglio dei ministri, finanziato con i proventi delle sanzioni pecuniarie previste per chi infrange il divieto di fumare o omette di vigilare sul rispetto delle relative norme.

L'articolo 2 del presente disegno di legge stabilisce il principio per il quale il divieto di fumare per essere efficace deve essere esplicito ed evidente. L'articolo 3 elenca i luoghi in cui deve essere vietato fumare, escludendo i ristoranti e i bar ed i luoghi di lavoro.

L'articolo 4 indica in quali dei luoghi di cui all'articolo 3 può essere consentito fumare, purchè in presenza di un adeguato impianto di ventilazione e condizionamento dell'aria, le cui caratteristiche tecniche dovranno essere identificate da un apposito decreto del Presidente del Consiglio dei ministri. Sono comunque esclusi ospedali e scuole.

L'articolo 5 stabilisce che, comunque, nei luoghi in cui è vietato fumare devono essere allestiti appositi locali, adeguatamente aerati, riservati ai fumatori. Tale norma si applica anche ai treni ed agli aerei nazionali.

L'articolo 6 prevede una graduale applicazione del divieto di fumare nei ristoranti e nei bar. Il divieto sarà totale entro tre anni, ma non si potrà applicare se la presenza di gas nocivi nell'aria dei locali sarà causata dal fumo di tabacco per una percentuale inferiore al 10 per cento.

L'articolo 7 stabilisce che nei luoghi di lavoro il divieto di fumare potrà essere applicato soltanto nel caso in cui la metà più uno di dipendenti che operano nello stesso locale ne faccia richiesta. Il divieto non potrà comunque essere applicato nel caso in cui la cattiva qualità dell'aria negli uffici sia imputabile al fumo di tabacco soltanto per una quota inferiore al 10 per cento.

L'articolo 8 stabilisce le multe da applicarsi a chi fuma in caso di divieto ed a chi non espone con evidenza il divieto nei locali in cui esso deve essere applicato.

L'articolo 9 vieta ai datori di lavoro le discriminazioni tra lavoratori fumatori e non fumatori medesimi.

L'articolo 10 consente alle associazioni dei fumatori piena legittimazione nella difesa in giudizio degli interessi dei fumatori medesimi.

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

1. Il Presidente del Consiglio dei ministri, di concerto con i Ministri della sanità, della pubblica istruzione, dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica, per i beni e le attività culturali e delle comunicazioni, predisponde annualmente un programma di interventi educativi ed informativi per la prevenzione del tabagismo, da attuarsi in tutte le scuole di ogni ordine e grado, nelle università, nelle trasmissioni televisive, negli spettacoli e negli eventi sportivi.

2. Le azioni previste dal programma di cui al comma 1 sono realizzate da ciascuna delle amministrazioni interessate, sulla base dei seguenti principi:

a) diffusione di una corretta informazione scientifica sulla nocività del fumo di tabacco, comprensiva di dati epidemiologici e statistici aggiornati;

b) predisposizione di supporti educativi e didattici per la presentazione ai giovani, con particolare riferimento ai minori, di una immagine dissuasiva all'abitudine al fumo di tabacco;

c) predisposizione di supporti informativi e pubblicitari, di trasmissioni televisive specifiche, e di ogni altro intervento comunicativo idoneo allo scopo di diffondere, durante spettacoli ed eventi culturali e sportivi, la cultura della prevenzione della dipendenza fisica e psichica dal fumo di tabacco;

d) diffusione di una corretta informazione sui contenuti delle normative che tutelano la salute dei non fumatori negli ambienti chiusi, negli uffici e negli esercizi commerciali pubblici e privati;

e) realizzazione di filmati, anche sotto forma di cartoni animati, a carattere informa-

tivo e didattico da distribuirsi capillarmente nelle fasce d'età comprese nella scuola dell'obbligo.

3. All'onere derivante dall'attuazione del presente articolo si provvede mediante le somme disponibili nel Fondo speciale per la prevenzione del tabagismo, che è istituito presso la Presidenza del Consiglio dei ministri, cui affluiscono tutti i proventi derivanti dall'applicazione delle sanzioni pecuniarie previste nell'articolo 8 della presente legge.

Art. 2.

1. È consentito fumare ovunque non sia manifestamente e visualmente vietato. Nei locali in cui vige il divieto, deve essere esposto in modo visibile un cartello con la dicitura «Vietato fumare» e con l'indicazione della norma che prevede le sanzioni per i trasgressori.

Art. 3.

1. È vietato fumare nei seguenti locali chiusi e accessibili al pubblico:

a) ospedali e case di cura, pubblici e privati;

b) scuole di ogni ordine e grado e sedi di altre istituzioni scolastiche ed educative, compresi i conservatori di musica e le accademie;

c) aule universitarie;

d) strutture destinate all'erogazione di servizi ai minori;

e) strutture destinate ad attività sportive;

f) sale per congressi e riunioni;

g) sale d'esposizione, musei, pinacoteche, gallerie d'arte, sale di spettacolo cinematografico e teatrale, *auditorium*, teatri d'opera, sale di riunione delle accademie, biblioteche e sale di lettura;

h) strutture pubbliche destinate all'erogazione di servizi al pubblico, ove l'eroga-

zione comporti attesa, sosta o riunione del pubblico;

i) esercizi commerciali;

l) sale d'attesa delle stazioni ferroviarie, auto-filotranviarie, portuali, marittime e aeroportuali;

m) autoveicoli di proprietà dello Stato, di enti pubblici e di privati concessionari di pubblici servizi di trasporto collettivo di persone nonchè autoveicoli privati di trasporto pubblico.

Art. 4.

1. Il divieto di fumare non si applica ai locali di cui alle lettere *c)*, *e)*, *f)*, *h)*, *i)*, *l)* ed *m)* del comma 1 dell'articolo 3, qualora nei locali stessi sia assicurato il ricambio mediante l'installazione di adeguati impianti di condizionamento, depurazione e ventilazione.

2. Gli impianti di cui al comma 1 del presente articolo, e quelli di cui al comma 1 dell'articolo 5, devono corrispondere alle caratteristiche di definizione e di classificazione che saranno determinate con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro della sanità, sentiti i Ministri dell'ambiente e dell'industria, del commercio e dell'artigianato, da emanare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge.

Art. 5.

1. Nel caso di imposizione del divieto di fumare, nelle strutture di cui all'articolo 3 devono essere riservati ai fumatori appositi locali o spazi delimitati, nei quali sia assicurato il ricambio d'aria mediante installazione di adeguati impianti di condizionamento, depurazione e ventilazione.

2. In particolare, è fatto obbligo ai gestori di consentire il fumo in appositi spazi adeguatamente aerati negli atri dei cinematografi, nelle sale d'aspetto degli ospedali,

nelle università e scuole, nelle sale d'aspetto degli aeroporti, nelle sale per convegni, nei mezzanini delle metropolitane e nelle sale d'aspetto delle stazioni ferroviarie.

3. È fatto obbligo alle Ferrovie dello Stato Spa ed agli altri concessionari di ferrovie operanti in Italia di consentire il fumo sui treni locali, regionali, nazionali e internazionali, indipendentemente dalla durata del percorso, in appositi vagoni o scompartimenti riservati ai fumatori, che non devono costituire meno di un quarto degli spazi riservati ai non fumatori, assicurando un sistema di condizionamento, depurazione e ventilazione adeguato.

4. È fatto obbligo all'Alitalia Spa, a Meridiana Spa ed alle compagnie private di navigazione aerea operanti in Italia di consentire il fumo sui voli nazionali ed internazionali, indipendentemente dalla loro durata, in apposite file riservate ai fumatori in numero non inferiore ad un quarto del numero complessivo di file destinate a passeggeri non fumatori, assicurando un sistema di condizionamento, depurazione e ventilazione adeguato.

Art. 6.

1. Entro tre anni dalla data di entrata in vigore della presente legge, il divieto di fumare è esteso agli esercizi di ristorazione di cibi e bevande, a condizione che sia preventivamente verificato, tramite un'apposita analisi della qualità dell'aria, che il fumo prodotto da combustione di tabacco rappresenti una quota superiore al dieci per cento degli agenti inquinanti presenti nei luoghi in cui deve essere applicato il divieto di fumare.

2. Nel caso risulti, dalla verifica di cui al comma 1, che la quota di agenti inquinanti imputabile al fumo da tabacco sia inferiore al 10 per cento, è fatto obbligo al gestore di provvedere entro novanta giorni ad installare un sistema di condizionamento, depurazione e ventilazione adeguato.

3. Nel caso in cui dalla verifica di cui al comma 1 risulti che la quota di agenti inquinanti imputabile al fumo da tabacco sia superiore al 10 per cento, qualora sia disposto il divieto di fumare, è fatto comunque obbligo al gestore dell'esercizio di garantire ai clienti fumatori appositi spazi dotati di adeguati sistemi di condizionamento, depurazione e ventilazione ove sia consentito fumare.

Art. 7.

1. Il divieto di fumare può essere esteso ai luoghi di lavoro pubblici o privati, limitatamente agli ambienti di lavoro al chiuso destinato alla permanenza di più persone, su esplicita richiesta della metà più uno dei dipendenti che operano nei luoghi ove è richiesto il divieto. In tal caso il divieto può essere disposto soltanto dopo che sia stato verificato, tramite un'apposita analisi della qualità dell'aria, che il fumo prodotto da combustione di tabacco rappresenti una quota superiore al 10 per cento degli agenti inquinanti presenti nei luoghi in cui deve essere applicato il divieto di fumare.

2. Nel caso dalla verifica di cui al comma 1 risulti che la quota di agenti inquinanti imputabile al fumo da tabacco sia inferiore al 10 per cento, è fatto obbligo al datore di lavoro di provvedere entro novanta giorni ad installare un sistema di condizionamento, depurazione e ventilazione adeguato.

3. Nel caso in cui dalla verifica di cui al comma i risulti che la quota di agenti inquinanti imputabile al fumo da tabacco sia superiore al 10 per cento, qualora sia disposto il divieto di fumare, è fatto comunque obbligo al datore di lavoro di garantire ai lavoratori fumatori appositi spazi lavorativi dotati di adeguati sistemi di condizionamento, depurazione e ventilazione ove sia consentito fumare.

Art. 8.

1. Chiunque fumi nei locali in cui vige il divieto di fumare è punito con la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da lire 50.000 a lire 100.000.

2. I soggetti cui compete curare l'apposizione del cartello di divieto di cui all'articolo 1 sono puniti con la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da lire 1.000.000 a lire 5.000.000 nel caso in cui non ottemperino a tale obbligo.

3. All'accertamento degli illeciti amministrativi previsti dalla presente legge provvedono i competenti organi di polizia.

Art. 9.

1. È fatto divieto ai datori di lavoro di porre in atto qualunque forma, diretta o in diretta, di discriminazione nei confronti del lavoratore fumatore per ogni aspetto inerente il rapporto di lavoro ed in particolare nelle fasi di selezione e assunzione, nella progressione in carriera e nella retribuzione.

Art. 10.

1. È vietata ogni forma di discriminazione nei confronti del cittadino fumatore. Le associazioni rappresentative dei cittadini fumatori possono difendere i diritti degli associati innanzi ad ogni giurisdizione.

