

SENATO DELLA REPUBBLICA
XIX LEGISLATURA

Doc. XII-*quinquies*
n. 23

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DELL'ORGANIZZAZIONE PER LA SICUREZZA
E LA COOPERAZIONE IN EUROPA - OSCE**

Risoluzione su
« Adottare meccanismi efficaci per proteggere le donne e i bambini
ucraini da abusi, sfruttamento e traffico di esseri umani »

Comunicata alla Presidenza il 10 gennaio 2024

**RESOLUTION ON
ADOPTING EFFECTIVE MECHANISMS TO SAFEGUARD UKRAINEAN WOMEN AND CHILDREN FROM ABUSE, EXPLOITATION AND HUMAN TRAFFICKING**

1. *Concerned* that women and children have been disproportionately affected and displaced by the Russian Federation's unjustified, brutal, and genocidal war on Ukraine, that 90 per cent of the more than 8 million Ukrainian refugees are women and children, and that the majority of the more than 5 million persons displaced inside Ukraine are women and children,

2. *Alarmed* that Ukrainian women and children fleeing the war are particularly vulnerable to human trafficking, both when crossing borders and when seeking housing and work as refugees, as well as by reports of disturbing trafficking risks and incidents at border crossings and by an observed and documented lack of 24-hour anti-trafficking police, registration and counselling personnel at major border crossings,

3. *Concerned* that a survey conducted by the OSCE Office of Democratic Institutions and Human Rights on the Safety and Security of Women Refugees from Ukraine found that almost half had not received information on the risks of human trafficking, that many had already been targeted with proposals to work in the sex industry or had been subjected to sexual harassment and/or sexual violence, and that some 40 per cent had not found employment,

4. *Alarmed* that the United Nations Independent International Commission of Inquiry on Ukraine found that Russian forces were committing war crimes against civilians, including rape of girls and women, as well as of boys and men, and that the United Nations Special Representative on Sexual Violence in Conflict, Pramila Patten, has described the Russian Federa-

tion as using rape as a « military strategy » in Ukraine,

5. *Greatly concerned* that the children of Ukraine are suffering serious injury and trauma due to Russian aggression, including physical injury, death, psychological trauma, sexual abuse, exploitation and hunger, as well as disruption of their education,

6. *Alarmed* that the Russian Federation has been forcibly transferring Ukrainian children to the Russian Federation and Russian-occupied areas of Ukraine as part of a Russian government policy of forced assimilation and russification of Ukrainian children apparently aimed at destroying their ethnic identity,

7. *Recognizing* that forcibly transferring children of one group to another group is a violation of article II(e) of the 1948 Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide and the Geneva Convention (IV), including articles 24, 25, 50, 78 and 82, and that the International Criminal Court has indicted President of the Russian Federation Vladimir Putin and Commissioner for Children's Rights Maria Lvova-Belova for the war crimes of unlawful deportation of population (children) and unlawful transfer of population (children) from occupied areas of Ukraine to the Russian Federation under articles 8(2)(a)(vii) and 8(2)(b)(viii) of the Rome Statute of the International Criminal Court,

8. *Concerned* that in May 2022, President Putin signed a decree simplifying the procedure for adopting Ukrainian children purportedly without parental care and granting them 53 Russian citizenship and that Russian authorities change the names, dates of birth and other identifying informa-

tion when Ukrainian children are adopted, thereby making them difficult to trace,

9. *Appalled* that Russian government-controlled media have blatantly misused coverage of the arrival in the Russian Federation of Ukrainian children for Russian government propaganda purposes,

10. *Alarmed* by the findings of the 28 April 2023 Moscow Mechanism *Report on Violations and Abuses of International Humanitarian and Human Rights Law, War Crimes and Crimes Against Humanity, Related to the Forcible Transfer and/or Deportation of Ukrainian Children to the Russian Federation*, which concluded that « non-consensual evacuations, transfers and prolonged displacement of Ukrainian children constitute violations of IHL [international humanitarian law], and in certain cases amount to grave breaches of GCIV [the Geneva Convention (IV)] and war crimes, » that « non-justified prolonged stay or unfounded logistical hurdles violate the obligation to facilitate reunification and contravene the principles embodied within the GCIV that family unity is to be protected and respected » and that « facilitating re-education and permanent integration into Russian families serves to confirm that the displaced Ukrainian children are indeed the victims of deportation in the sense of Article 49 of the GCIV »,

The OSCE Parliamentary Assembly:

11. *Urges* OSCE participating States, the OSCE PA and the OSCE to support the creation of a unified central emergency call centre hub linked to law enforcement in Ukraine and in other countries to enable reporting on and interventions on behalf of missing children originally from Ukraine, as well as suspected cases of human trafficking and sexual exploitation, including online, of persons originally from Ukraine;

12. *Calls on* OSCE participating States to support the creation of an international mechanism to facilitate vetting by government authorities or law enforcement of volunteers and other non-governmental front-line responders working with refu-

gees or with victims of other major crises or natural disasters;

13. *Calls on* OSCE participating States to ensure 24-hour anti-trafficking and Ukrainian-language trained law enforcement and assistance present at the entrance and exit points of major border crossings to prevent and/or respond to potential human trafficking, particularly during refugee crises;

14. *Calls on* OSCE participating States to run unannounced « stress-tested » simulated trafficking operations to evaluate whether there are effective anti-trafficking and refugee assistance measures at major border crossings;

15. *Urges* OSCE participating States to support the development of a unified system for tracking Ukrainian child refugees and unaccompanied or separated minors, including registering them at border crossings, encompassing the Schengen zone as well as other countries in the region that have received or are receiving refugees from Ukraine;

16. *Urges* OSCE participating States to develop and implement, if they have not already done so, national referral mechanisms specific to children that take a trauma-informed and age-54 appropriate approach to identification of and assistance to child victims of human trafficking;

17. *Calls on* OSCE participating States to support the development of robust child protection mechanisms for vulnerable Ukrainian children, both in Ukraine and in countries that have received Ukrainian refugees, which include social assistance and protection to help prevent human trafficking and sexual abuse of Ukrainian children;

18. *Recognizes* that the forcible transfer of Ukrainian children to the Russian Federation and Russian-occupied areas of Ukraine, as part of a Russian government policy of forced assimilation and russification of Ukrainian children, can be considered an act of genocide under the 1948 Genocide Convention;

19. *Urges* OSCE participating States, the OSCE PA, the OSCE and other relevant

international organizations to press the Russian Federation to provide information on the names and whereabouts of all Ukrainian children in its custody, Ukrainian children who have been given Russian citizenship, adoption records since 2014 of children originally from Ukraine regardless of their current citizenship, as well as any records of children originally from Ukraine placed with Russian foster families since 2014;

20. *Calls on OSCE participating States, the OSCE PA, the OSCE and other relevant international organizations to develop or support, as appropriate, efforts to ensure that international monitors have access to sites where Ukrainian children are being held and that children from Ukraine in Russian custody are able to contact family members, guardians or an international organization;*

21. *Calls on OSCE participating States to support, in co-operation with Ukrainian authorities, the development of a unified and consolidated searchable registry of missing children that includes provision for a searchable database including, if available and provided, DNA from family members and/or children in order to facilitate identification of children and reunification of families;*

22. *Urges OSCE participating States to designate for sanctions those responsible for the forced transfer of Ukrainian children to the Russian Federation and/or Russian-controlled areas of Ukraine and/or for their forced assimilation, adoption or placement in a foster home;*

23. *Urges OSCE participating States to support or, as appropriate, develop programmes specifically for trauma treatment and healing, rehabilitation and where necessary prostheses, for Ukrainian children affected by the war, in co-operation with the Government of Ukraine and with relevant regional and international organizations working on the ground, including the OSCE;*

24. *Recommends that OSCE participating States support programmes to assist Ukraine in rebuilding its education system and, as appropriate, to support education for Ukrainian child refugees;*

25. *Recommends that OSCE participating States and the OSCE support and assist Ukraine in implementing its legislation and policies concerning the protection of children in the digital environment, for example by providing training and technical support for law enforcement, judges and prosecutors.*

**RISOLUZIONE SU
ADOTTARE MECCANISMI EFFICACI PER PROTEGGERE LE DONNE
E I BAMBINI UCRAINI DA ABUSI, SFRUTTAMENTO E TRATTA DI
ESSERI UMANI**

1. *Preoccupata* per il fatto che, in misura sproporzionata, donne e bambini siano stati coinvolti e costretti alla fuga dalla guerra ingiustificata, brutale e genocida della Federazione russa contro l'Ucraina, che il 90 per cento degli oltre 8 milioni di rifugiati ucraini siano donne e bambini e che la maggior parte degli oltre 5 milioni di persone sfollate in Ucraina siano donne e bambini,

2. *Allarmata* dal fatto che le donne e i bambini ucraini in fuga dalla guerra siano particolarmente esposti alla tratta di esseri umani, sia quando attraversano le frontiere sia quando cercano alloggio e lavoro come rifugiati, nonché dalle segnalazioni di inquietanti rischi e incidenti, ai valichi di frontiera, connessi alla tratta di esseri umani e dalla mancanza, rilevata e documentata, ai principali valichi di frontiera di unità anti-tratta della polizia e di personale per la registrazione e la consulenza psicologica 24 ore su 24,

3. *Preoccupata* dal fatto che un'indagine condotta dall'Ufficio per le Istituzioni democratiche e i diritti umani dell'OSCE sulla sicurezza e l'incolumità delle rifugiate ucraine ha rilevato che quasi la metà di loro non aveva ricevuto informazioni sul rischio della tratta di esseri umani, che molte erano già state prese di mira con proposte di lavoro nell'industria del sesso o avevano subito molestie e/o violenze sessuali e che circa il 40% non aveva trovato lavoro,

4. *Allarmata* dal fatto che la Commissione d'inchiesta internazionale indipendente delle Nazioni Unite sull'Ucraina ha rilevato che le forze russe hanno commesso crimini di guerra contro i civili, compresi stupri di ragazze e donne, nonché di ragazzi e uomini, e che secondo la rappresentante speciale delle Nazioni Unite per la

violenza sessuale nei conflitti, Pramila Patten, la Federazione russa usa lo stupro come « strategia militare » in Ucraina,

5. *Fortemente* preoccupata per il fatto che i bambini dell'Ucraina stanno subendo gravi danni e traumi a causa dell'aggressione russa, tra cui lesioni fisiche, morte, traumi psicologici, abusi sessuali, sfruttamento e fame, oltre all'interruzione della loro istruzione,

6. *Allarmata* dal fatto che la Federazione russa abbia trasferito con la forza minori ucraini nella Federazione russa e nelle zone occupate del territorio ucraino, come parte di una politica governativa russa di assimilazione e russificazione forzata dei minori ucraini, apparentemente finalizzata a distruggere la loro identità etnica,

7. *Constatando* che il trasferimento forzato di minori da un gruppo verso un altro gruppo è una violazione dell'articolo II (e) della Convenzione del 1948 sulla prevenzione e la repressione del crimine di genocidio e della Convenzione di Ginevra (IV), compresi gli articoli 24, 25, 50, 78 e 82, e che la Corte penale internazionale ha incriminato il Presidente della Federazione russa, Vladimir Putin, e la Commissaria per i diritti dei bambini, Maria Lvova-Belova, per i crimini di guerra di deportazione illegale di popolazione (minorì) e di trasferimento illegale di popolazione (minorì) dalle aree occupate dell'Ucraina alla Federazione russa, ai sensi degli articoli 8(2)(a)(vii) e 8(2)(b)(viii) dello Statuto di Roma della Corte penale internazionale,

8. *Preoccupata* per il fatto che nel maggio 2022 il Presidente Putin abbia firmato un decreto con cui si semplificano le procedure di adozione di bambini ucraini, presumibilmente privi di cure parentali, e si concede loro la cittadinanza russa e per

il fatto che, una volta completato il processo di adozione, le autorità russe cambiano i nomi dei minori ucraini, le loro date di nascita e altri dati identificativi, rendendoli così difficilmente rintracciabili,

9. *Sconcertata* dal fatto che i media controllati dal governo russo abbiano palesemente distorto, a fini di propaganda governativa, le notizie relative all'arrivo nella Federazione russa di bambini ucraini,

10. Allarmata dai risultati del Rapporto del Meccanismo di Mosca del 28 aprile 2023 sulle violazioni e gli abusi del diritto internazionale umanitario e dei diritti umani, sui crimini di guerra e sui crimini contro l'umanità, relativi al trasferimento forzato e/o alla deportazione di bambini ucraini nella Federazione russa, che ha concluso che « le evacuazioni non consensuali, i trasferimenti e lo spostamento prolungato di minori ucraini costituiscono violazioni del diritto internazionale umanitario e in alcuni casi equivalgono a gravi violazioni della Convenzione di Ginevra (IV) e a crimini di guerra », che « soggiorni prolungati non giustificati o ostacoli logistici infondati violano l'obbligo di facilitare la riunificazione familiare e contravvengono ai principi sanciti dalla Convenzione di Ginevra (IV) secondo cui l'unità familiare deve essere protetta e rispettata » e che « promuovere la rieducazione e l'integrazione permanente nelle famiglie russe serve a confermare che i minori ucraini trasferiti sono effettivamente vittime di deportazione ai sensi dell'articolo 49 della Convenzione di Ginevra (IV) »,

L'Assemblea parlamentare dell'OSCE:

11. *Esorta* gli Stati partecipanti all'OSCE, l'Assemblea parlamentare dell'OSCE e l'OSCE a sostenere la creazione di un centro unificato per le chiamate di emergenza collegato alle forze dell'ordine in Ucraina e in altri Paesi, per consentire la segnalazione e l'intervento a favore dei bambini scomparsi originari dell'Ucraina, nonché i casi sospetti di tratta di esseri umani e di sfruttamento sessuale, anche online, di persone originarie dell'Ucraina;

12. *Invita* gli Stati partecipanti all'OSCE a sostenere la creazione di un mecca-

nismo internazionale per facilitare, da parte delle autorità governative o delle forze dell'ordine, la verifica delle credenziali dei volontari e di altri operatori non governativi che lavorano in prima linea con i rifugiati o con le vittime di altre gravi crisi o disastri naturali;

13. *Invita* gli Stati partecipanti all'OSCE a garantire la presenza, 24 ore su 24, di agenti delle forze dell'ordine e di operatori dei servizi di assistenza, specializzati nel contrasto alla tratta di esseri umani e che conoscano la lingua ucraina, all'ingresso e all'uscita dei principali valichi di frontiera, per prevenire e/o rispondere alla potenziale tratta di esseri umani, specialmente durante le crisi riguardanti rifugiati;

14. *Invita* gli Stati partecipanti all'OSCE a eseguire dei test senza preavviso organizzando operazioni simulate di traffico di esseri umani per verificare l'esistenza, ai principali valichi di frontiera, di efficaci misure anti-tratta e di assistenza ai rifugiati;

15. *Esorta* gli Stati partecipanti all'OSCE a sostenere lo sviluppo di un sistema unificato per il monitoraggio dei minori ucraini rifugiati, non accompagnati o separati dalle famiglie, compresa la loro registrazione ai valichi di frontiera, che copra l'area Schengen e gli altri Paesi della regione che hanno accolto o stanno accogliendo rifugiati dall'Ucraina;

16. *Esorta* gli Stati partecipanti all'OSCE a sviluppare e attuare, ove non l'abbiano già fatto, meccanismi nazionali di riferimento, specifici per i minori, che, nelle procedure di identificazione e assistenza a minori vittime della tratta di esseri umani, adottino un approccio consono all'età del minore e che tenga conto del trauma subito;

17. *Invita* gli Stati partecipanti all'OSCE a sostenere lo sviluppo di solidi meccanismi di protezione dell'infanzia per i bambini ucraini vulnerabili, sia in Ucraina sia nei Paesi che hanno accolto i rifugiati ucraini, che prevedano assistenza sociale e protezione per contribuire a prevenire la tratta di esseri umani e gli abusi sessuali sui minori ucraini;

18. *Riconosce che il trasferimento forzato di bambini ucraini nella Federazione russa e nelle zone ucraine occupate dai russi, come parte di una politica governativa russa di assimilazione e russificazione forzata dei bambini ucraini, può essere considerato un atto di genocidio ai sensi della Convenzione sul genocidio del 1948;*

19. *Esorta gli Stati partecipanti all'OSCE, l'Assemblea parlamentare dell'OSCE, l'OSCE e le altre organizzazioni internazionali competenti a fare pressione sulla Federazione russa affinché fornisca informazioni sui nomi e sui luoghi in cui si trovano tutti i minori ucraini sotto la sua custodia, sui bambini ucraini a cui è stata data la cittadinanza russa, sui documenti delle adozioni dal 2014 di bambini originari dell'Ucraina, indipendentemente dalla loro attuale cittadinanza, nonché tutti i documenti relativi ai bambini originari dell'Ucraina collocati presso famiglie affidatarie russe dal 2014;*

20. *Invita gli Stati partecipanti all'OSCE, l'Assemblea parlamentare dell'OSCE, l'OSCE e le altre organizzazioni internazionali competenti a sviluppare o sostenere, a seconda dei casi, iniziative per garantire che gli osservatori internazionali abbiano accesso ai siti in cui sono trattenuuti i bambini ucraini e che i minori originari dell'Ucraina sotto custodia russa possano contattare i familiari, i tutori o un'organizzazione internazionale;*

21. *Invita gli Stati partecipanti all'OSCE a sostenere, in cooperazione con le autorità ucraine, lo sviluppo di un registro unificato e consolidato dei bambini scom-*

parsi, che preveda una banca dati consultabile che registri, se disponibile e fornito, il DNA dei membri della famiglia e/o dei minori, al fine di facilitare l'identificazione dei bambini e il ricongiungimento delle famiglie;

22. *Esorta gli Stati partecipanti all'OSCE a individuare e sanzionare i responsabili del trasferimento forzato di bambini ucraini nella Federazione russa e/o nelle zone dell'Ucraina controllate dai russi e/o della loro assimilazione forzata, adozione o sistemazione in famiglie affidatarie;*

23. *Esorta gli Stati partecipanti all'OSCE a sostenere o, se del caso, a elaborare programmi specifici per offrire ai bambini ucraini colpiti dalla guerra cure per superare i traumi, terapie per la riabilitazione e, ove necessario, forniture di protesi, in collaborazione con il Governo dell'Ucraina e con le organizzazioni regionali e internazionali competenti che operano sul campo, compresa l'OSCE;*

24. *Raccomanda agli Stati partecipanti all'OSCE di sostenere i programmi di assistenza all'Ucraina per la ricostruzione del suo sistema educativo e, se del caso, di sostenere l'istruzione dei bambini ucraini rifugiati;*

25. *Raccomanda agli Stati partecipanti all'OSCE e all'OSCE di sostenere e assistere l'Ucraina nell'attuazione delle sue leggi e delle sue politiche in materia di protezione dei minori nell'ambiente digitale, per esempio fornendo formazione e supporto tecnico alle forze dell'ordine, ai giudici e ai pubblici ministeri.*



190120103180