

SENATO DELLA REPUBBLICA

XIX LEGISLATURA

Doc. XII-*quiquies*
n. 15

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELL'OSCE

Risoluzione
Le conseguenze di genere dei conflitti armati

Comunicata alla Presidenza il 10 gennaio 2024

RESOLUTION ON THE GENDERED CONSEQUENCES OF ARMED CONFLICTS

1. *Reiterating* the commitment of OSCE participating States to upholding the principles enshrined in the Helsinki Final Act, which include the peaceful settlement of disputes, respect for human rights and fundamental freedoms, equal rights and self-determination of peoples, co-operation among States and the fulfilment in good faith of obligations under international law,

2. *Recalling* OSCE Ministerial Council decisions No. 14/04 (Sofia) on the OSCE Action Plan for the Promotion of Gender Equality, No. 15/05 (Ljubljana) and No. 7/14 (Basel) on Preventing and Combating Violence Against Women, No. 14/05 (Ljubljana) on Women in Conflict Prevention, Crisis Management and Post-conflict Rehabilitation, and No. 4/18 (Milan) on Preventing and Combating Violence against Women,

3. *Acknowledging* that armed conflicts have gendered consequences, and *deeply concerned* by the situation of women in the context of the Russian Federation's war of aggression in Ukraine,

4. *Referring* to the OSCE PA's Birmingham Declaration and its resolutions on the Russian Federation's war of aggression against Ukraine and its people, and its threat to security across the OSCE region, and on the importance of the human dimension in the context of current threats to the security of the OSCE area stemming from the Russian aggression against Ukraine, as well as the Berlin Declaration (2018) and its resolution on preventing and combating gender-based violence,

5. *Guided* by the 2019 Annual Report of the OSCE PA Special Representative on Gender Issues entitled *Gender Mainstreaming and Intersectional Analysis of Key Issues Affecting the OSCE Region: Conflict,*

Migration and Climate Change, the 2021 Annual Report of the OSCE PA Special Representative on Gender Issues entitled *Violence Against Women Journalists and Politicians: A Growing Crisis*, and the Report of the OSCE PA Special Representative on Human Trafficking Issues to the Standing Committee at the 29th Annual Session of the OSCE PA,

6. *Inspired* by the 2021 report of the OSCE Office of the Special Representative and Co-ordinator for Combating Trafficking in Human Beings entitled *Applying gender-sensitive approaches in combating trafficking in human beings*,

7. *Recognizing* that women are disproportionately at risk of direct and indirect harm in situations of armed conflict, including sexual and gender-based violence, being the victims of trafficking and forced displacement, and facing challenges in accessing food, health care and education, and *noting* that situations of armed conflict also exacerbate existing structural gender inequalities,

8. *Stressing* the gendered consequences of forced displacement faced by women, including risks of sexual and gender-based violence, family separation, mental health repercussions and risks of exploitation, and *noting* the challenges faced by refugees in the host countries in the OSCE area,

9. *Underlining* that the increased risks of gender-related and sexual violence in conflict situations magnify the importance of access to affordable sexual and reproductive health and rights services for women, both in conflict zones and in refugee-hosting countries,

10. *Acknowledging* that women who serve in leadership roles, as journalists, politicians, human rights defenders and in

civil society are exposed to heightened risks of human rights violations in conflict situations,

11. *Emphasizing* the importance of holding perpetrators of human rights violations and war crimes accountable and providing reparation to victims,

12. *Encouraged* by the establishment of the Dialogue Group on Accountability for Ukraine, and *supporting* the work of the Office of the Prosecutor General of Ukraine to document suspected cases of war crimes and violations of human rights,

13. *Highlighting* the reports of the missions of experts produced under the OSCE Moscow Mechanism, the reports of the United Nations Human Rights Monitoring Mission in Ukraine, and the reports of the United Nations Independent International Commission of Inquiry on Ukraine, and *closely following* the progress of the International Criminal Court investigation in Ukraine,

14. *Endorsing* UN Security Council resolution 1325 on women and peace and security, as well as subsequent resolutions that comprise the women, peace, and security agenda, which calls on United Nations Member States to ensure the full participation of women in all efforts for the maintenance and promotion of peace and security,

The OSCE Parliamentary Assembly:

15. *Urges* the OSCE and OSCE participating States to support the collection and publication of disaggregated data on the prevalence of sexual and gender-based violence in conflict situations in the OSCE region and ensure that such data, and the information they provide on the experiences of women with intersecting identity factors, informs any action taken to make certain that policies and legislation are effective, inclusive and evidence-based;

16. *Recognizes* that conflicts are not gender-neutral, and that humanitarian assistance provided by OSCE participating States must be sensitive to gender, age and

intersectionality to be effective and reach those most in need;

17. *Calls on* the OSCE and OSCE participating States to adopt a survivor-centred approach in the prevention of and response to sexual violence in conflict contexts;

18. *Urges* OSCE participating States that are hosting refugees and persons displaced by the Russian Federation's war of aggression in Ukraine to adopt policies to prevent gender- and identity-based discrimination;

19. *Calls on* OSCE participating States that are hosting refugees and displaced persons to ensure access to a full range of universal, accessible and affordable sexual and reproductive health and rights services;

20. *Reiterates* the resolution on Combating Violence against Women Journalists and Politicians included in the OSCE PA Birmingham Declaration, which called on the OSCE Representative on Freedom of the Media and the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR) to denounce violence against women journalists and politicians and to draw attention to cases in which women journalists and politicians are harassed, detained or imprisoned, including in conflict situations in the OSCE region;

21. *Asks* all OSCE participating States that have not already done so to develop and implement national action plans on women, peace and security;

22. *Encourages* parliamentarians of OSCE participating States to actively monitor whether their national institutions relevant to the security and defence sectors are meeting their commitments to the women, peace and security agenda;

23. *Welcomes* the work of ODIHR regarding gender and security, and *calls on* the governments of OSCE participating States to use the tools developed by ODIHR, including the gender and security toolkit, to guide their efforts to integrate a gender perspective and advance gender equality in

their security and justice policy, programming and reform;

24. *Strongly recommends* that OSCE participating States provide funding to civil society organizations that support women's rights, including in Ukraine, with a focus on women-led organizations.

RISOLUZIONE SU LE CONSEGUENZE DI GENERE DEI CONFLITTI ARMATI

1. *Ribadendo* l'impegno degli Stati partecipanti all'OSCE a sostenere i principi sanciti nell'Atto finale di Helsinki, che comprendono la soluzione pacifica delle controversie, il rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali, l'uguaglianza dei diritti e l'autodeterminazione dei popoli, la cooperazione tra gli Stati e l'adempimento in buona fede degli obblighi derivanti dal diritto internazionale,

2. *Ricordando* le decisioni del Consiglio dei Ministri dell'OSCE sul Piano d'azione dell'OSCE per la promozione dell'uguaglianza di genere n. 14/04 (Sofia); sulla prevenzione e la lotta alla violenza contro le donne, n. 15/05 (Lubiana) e n. 7/14 (Basilea); sulle donne nella prevenzione dei conflitti, nella gestione delle crisi e nella riabilitazione post-bellica, n. 14/05 (Lubiana); e sulla prevenzione e la lotta alla violenza contro le donne, n. 4/18 (Milano),

3. *Riconoscendo* che i conflitti armati hanno conseguenze di genere e *profondamente preoccupata* per la situazione delle donne nel contesto della guerra di aggressione della Federazione russa in Ucraina,

4. *Facendo riferimento* alla Dichiarazione di Birmingham dell'Assemblea Parlamentare dell'OSCE e alle relative risoluzioni sulla guerra di aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina e il suo popolo, sulla sua minaccia alla sicurezza di tutta la regione dell'OSCE e sull'importanza della dimensione umana nel contesto delle attuali minacce alla sicurezza dell'area dell'OSCE, derivanti dall'aggressione russa contro l'Ucraina, nonché alla Dichiarazione di Berlino (2018) e alla sua risoluzione sulla prevenzione e la lotta alla violenza di genere,

5. *Guidata* dal Rapporto annuale 2019 del Rappresentante speciale dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE sulle questioni di genere intitolato *Integrazione della dimen-*

sione di genere e analisi intersezionale delle questioni chiave che riguardano la regione dell'OSCE: conflitti, migrazioni e cambiamenti climatici, dal Rapporto annuale 2021 del Rappresentante speciale dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE sulle questioni di genere intitolato *Violenza contro le donne nella politica e nel giornalismo: una crisi crescente* e dal Rapporto del Rappresentante speciale dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE sulle questioni relative alla tratta di esseri umani presentato al Comitato permanente della 29^a sessione annuale dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE,

6. *Ispirata* dal Rapporto 2021 dell'Ufficio del Rappresentante speciale e coordinatore dell'OSCE per la lotta alla tratta di esseri umani intitolato *Applicazione di strategie sensibili al genere nella lotta alla tratta di esseri umani*,

7. *Riconoscendo* che, in situazioni di conflitto armato, le donne sono esposte in modo sproporzionato al rischio di danni diretti e indiretti, tra cui la violenza sessuale e di genere, la tratta di esseri umani e il trasferimento forzato e la difficoltà nell'accesso al cibo, all'assistenza sanitaria e all'istruzione e *notando* che le situazioni di conflitto armato esacerbano anche le disuguaglianze strutturali di genere esistenti,

8. *Sottolineando* le conseguenze di genere del trasferimento forzato affrontate dalle donne, compresi i rischi di violenza sessuale e di genere, la separazione familiare, le ripercussioni sulla salute mentale e il rischio di sfruttamento, e *prendendo atto* delle sfide affrontate dai rifugiati nei Paesi ospitanti dell'area OSCE,

9. *Sottolineando* che, in situazioni di conflitto, i maggiori rischi di violenza sessuale e legata al genere amplificano l'importanza dell'accesso sostenibile delle donne ai servizi sanitari e ai diritti sessuali e riprodut-

tivi, sia nelle zone di conflitto sia nei Paesi che ospitano i rifugiati,

10. *Riconoscendo* che, in situazioni di conflitto, le donne che ricoprono ruoli di rilievo, per esempio nel giornalismo, nella politica, nella difesa dei diritti umani e nella società civile, sono esposte a maggiori rischi di violazione dei diritti umani,

11. *Sottolineando* l'importanza di chiamare i responsabili di violazioni dei diritti umani e di crimini di guerra a risponderne e a risarcire alle vittime,

12. *Incoraggiata* dall'istituzione del Gruppo di dialogo sull'accertamento delle responsabilità per i crimini in Ucraina e *sostenendo* il lavoro dell'Ufficio del Procuratore Generale dell'Ucraina per documentare i presunti casi di crimini di guerra e violazioni dei diritti umani,

13. *Ponendo in evidenza* le relazioni delle missioni di esperti prodotte nell'ambito del Meccanismo di Mosca dell'OSCE e della Missione di monitoraggio dei diritti umani delle Nazioni Unite in Ucraina, nonché i rapporti della Commissione d'inchiesta internazionale indipendente delle Nazioni Unite sull'Ucraina, e *seguendo attentamente* i progressi dell'indagine della Corte penale internazionale in Ucraina,

14. *Avallando* la Risoluzione 1325 del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite sulle donne, la pace e la sicurezza, nonché le successive risoluzioni incluse nell'agenda sulle donne, la pace e la sicurezza, in cui si invitano gli Stati membri delle Nazioni Unite a garantire la piena partecipazione delle donne in tutti gli sforzi per il mantenimento e la promozione della pace e della sicurezza,

L'Assemblea parlamentare dell'OSCE:

15. *Esorta* l'OSCE e gli Stati partecipanti all'OSCE a sostenere la raccolta e la pubblicazione di dati disaggregati sulla prevalenza della violenza sessuale e di genere nelle situazioni di conflitto nella regione dell'OSCE e a garantire che tali dati, così come le informazioni che forniscono sulle esperienze delle donne con fattori identitari intersecati, informino qualsiasi azione intra-

presa per garantire che le politiche e la legislazione siano efficaci, inclusive e documentate;

16. *Riconosce* che i conflitti non sono neutri in termini di genere e che, per essere efficace e raggiungere chi ne ha più bisogno, l'assistenza umanitaria fornita dagli Stati partecipanti all'OSCE deve essere sensibile al genere, all'età e all'intersezionalità;

17. *Invita* l'OSCE e gli Stati partecipanti all'OSCE ad adottare un approccio incentrato sui sopravvissuti nella prevenzione e nella risposta alla violenza sessuale nei contesti di conflitto;

18. *Esorta* gli Stati partecipanti all'OSCE che ospitano rifugiati e sfollati a causa della guerra di aggressione della Federazione russa in Ucraina ad adottare politiche per prevenire la discriminazione basata sul genere e sull'identità;

19. *Invita* gli Stati partecipanti all'OSCE che ospitano rifugiati e sfollati a garantire l'accesso a una gamma completa di servizi universali, accessibili e a prezzi contenuti per la salute e i diritti sessuali e riproduttivi;

20. *Ribadisce* la Risoluzione sulla lotta alla violenza contro le giornaliste e le donne in politica inclusa nella Dichiarazione di Birmingham dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE, che invita il Rappresentante dell'OSCE per la libertà dei media e l'Ufficio dell'OSCE per le istituzioni democratiche e i diritti umani a denunciare la violenza contro le donne che operano nel giornalismo e nella politica e a richiamare l'attenzione sui casi in cui le donne che operano nel giornalismo e nella politica sono molestate, detenute o incarcerate, anche in situazioni di conflitto nella regione dell'OSCE;

21. *Chiede* a tutti gli Stati partecipanti all'OSCE che non l'abbiano ancora fatto di sviluppare e attuare piani d'azione nazionali sul tema donne, pace e sicurezza;

22. *Incoraggia* i parlamentari degli Stati partecipanti all'OSCE a controllare attivamente se le rispettive istituzioni nazionali competenti in materia di sicurezza e difesa

rispettano gli impegni assunti in relazione all'agenda donne, pace e sicurezza;

23. *Accoglie con favore* il lavoro dell'ODIHR in materia di genere e sicurezza e *invita* i governi degli Stati partecipanti all'OSCE a utilizzare gli strumenti sviluppati dall'ODIHR, compreso il kit di strumenti per il genere e la sicurezza, per orientare i loro sforzi volti a integrare una prospettiva di ge-

nere e a promuovere l'uguaglianza di genere nelle loro politiche, programmazioni e riforme in materia di sicurezza e giustizia;

24. *Raccomanda vivamente* agli Stati partecipanti all'OSCE di fornire finanziamenti alle organizzazioni della società civile che sostengono i diritti delle donne, anche in Ucraina, con particolare attenzione alle organizzazioni dirette da donne.



190120103100