

SENATO DELLA REPUBBLICA

XIX LEGISLATURA

Doc. XII-quater
n. 15

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

Risoluzione n. 487

Attuare le decisioni del Vertice di Vilnius: accelerare l'adattamento
della Nato e sostenere l'Ucraina

Comunicata alla Presidenza il 6 novembre 2023

NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

RESOLUTION n. 487

Delivering on the Vilnius summit decisions: accelerating Nato's adaptation, supporting Ukraine ⁽¹⁾

THE ASSEMBLY,

1. *Saluting* the demonstration of Allied unity, cohesion of purpose and commitment to shared values at the milestone Vilnius Summit on 11-12 July 2023, and welcoming the adoption of far-reaching decisions that will make the Alliance stronger in the face of the deepest security crisis in the Euro-Atlantic area since the end of the Second World War and other multiple and complex challenges of this era of renewed strategic competition;

2. *Applauding* the strong alignment between the Vilnius Summit decisions and the NATO PA's recommendations, laid out in its Declarations 481 and 482 adopted at the session in Luxembourg in May 2023, including the call for accelerating the full implementation of the new baseline for NATO's enhanced deterrence and defence posture and a recommitment to all aspects of Allied support for Ukraine;

3. *Fully sharing* the reaffirmation, at the Vilnius Summit, that the Russian Federation presents the most significant and direct threat to peace and stability in the Euro-Atlantic area, and that terrorism, in all its forms and manifestations, is the most direct asymmetric threat to the Alliance;

4. *Condemning* in the strongest terms Russia's continuing conduct and escalation of its illegal, unprovoked and brutal war, including regularly and overtly targeting population centres and civilian infrastructure, such as food storage and transportation facilities, and systematically committing numerous and atrocious war crimes, crimes against humanity and reported acts of genocide in illegally occupied territories, and reiterating its position that the Russian state, under its current regime, is a terrorist one;

5. *Convinced* that NATO should have a clear vision on how the war in Ukraine must end and stand with Ukraine until Ukraine's victory is achieved;

6. *Rejecting* Russia's illegal attempts to annex parts of Ukrainian territory which will never be recognised or accepted by the international community;

7. *Reaffirming* its unwavering support for Ukraine's democracy, independence, sovereignty, territorial integrity, self-defence and self-determination, and wholeheartedly welcoming the Vilnius Summit decision to offer a new substantial package of expanded political and practical support for Ukraine as well as the announcements of new bilateral support packages;

8. *Convinced* that Ukraine's membership of NATO is the best way to deter future Russian aggression, and that Ukraine's Euro-

(1) Presented by the Political Committee and adopted by the Plenary sitting on Monday 9 October 2023 in Copenhagen, Denmark.

Atlantic integration would contribute to Allied collective defence, and welcoming, in this regard, the Vilnius Summit decision to streamline and upgrade Ukraine's NATO integration process by removing the requirement to obtain a Membership Action Plan and establishing the NATO-Ukraine Council;

9. Also *welcoming* the commitment of G7 nations to negotiate bilateral security commitments and arrangements with Ukraine and to provide sustained military and economic support, while Ukraine commits to press ahead with the reform agenda;

10. *Looking forward* to Sweden's forthcoming accession to NATO, which will make both Sweden and NATO stronger and safer;

11. *Reaffirming* its steadfast support for the territorial integrity and sovereignty of Georgia and the Republic of Moldova and for the Euro-Atlantic integration of Georgia and Bosnia and Herzegovina;

12. *Seconding* concerns expressed at the Vilnius Summit about the multiple and systemic challenges that the People's Republic of China poses to Euro-Atlantic security, as Beijing, in partnership with Moscow, attempts to undermine the rules-based international order;

13. *Stressing* the importance of further developing partnerships with like-minded partners in the Indo-Pacific region;

14. *Applauding* milestone decisions taken at the Vilnius Summit to strengthen NATO's deterrence and defence posture, including putting in place a new generation of regional defence plans, implementing the new NATO Force Model, streamlining command and control arrangements, announcing a renewed defence investment commitment and endorsing a Defence Production Action Plan;

15. *Supporting* the Alliance's 360-degree approach to security to retain the ability to address multiple and multifaceted challenges, including instability in the South, the

implications of climate change, threats in space and cyber domains, threats to energy security, and the proliferation of weapons of mass destruction, lethal autonomous weapons systems and emerging destructive technologies;

16. *Looking forward* to the 75th anniversary NATO summit in Washington, D.C. in 2024 as an opportunity to reaffirm the enduring strength of the transatlantic bond and to further entrench the Alliance as the bulwark of the rules-based international order, including by operationalising NATO's commitment to shared democratic values;

17. *URGES* member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:

a. to fully and promptly implement decisions taken at the Vilnius Summit, particularly with regards to ensuring the Alliance's ability to defend every inch of its territory and to deploy and sustain additional robust, combat-ready forward-deployed forces on NATO's Eastern flank;

b. to fully and swiftly deliver on their renewed defence investment commitment to invest at least 2% of Gross Domestic Product (GDP) annually on defence, including at least 20% of defence budgets on major equipment, while recognising that the more contested security order will likely require expenditure beyond 2% of GDP;

c. to redouble efforts to mobilise the international community to push back against the attempts by revisionist authoritarian powers to undermine the rules-based global system, based on the principles of the UN Charter, and to operationalise the Allied commitment to shared democratic values, including by establishing, ahead of the 2024 Washington Summit, a Centre for Democratic Resilience at NATO Headquarters to serve as a platform for sharing resources and exchanging best practices among Allies and their partners;

d. to agree on further bold strategic decisions regarding Ukraine's NATO membership;

e. to further increase their military, intelligence, financial, training and humanitarian support to Ukraine, including by accelerating deliveries of sufficient quantities of advanced weapons that Ukraine needs to protect itself and to restore territorial integrity within its internationally recognised borders of 1991, including long-range missiles and multi-purpose fighter aircraft, and to sustain this support for as long as it takes for Ukraine to prevail, while reaffirming the principle « nothing about Ukraine without Ukraine »;

f. to double down on efforts to sustain the transatlantic consensus on Ukraine's NATO membership, and to pro-actively use NATO-Ukraine partnership mechanisms, including the NATO-Ukraine Council, to help Ukraine meet the conditions for membership as soon as possible;

g. to define clearly the reforms to be implemented by Ukraine to meet the conditions for NATO membership referred to in the Vilnius Summit Communiqué;

h. to work towards the establishment of a special tribunal to prosecute Russia's crime of aggression, and to support national and international courts in documenting and prosecuting the numerous war crimes, crimes against humanity and reported acts of genocide committed during Russia's war against Ukraine;

i. to expand and sustain sanctions on Russia aimed at crippling its ability to continue the war for as long as it takes until Russia ends its aggression and withdraws all its troops from all Ukraine's territory, and to step up national and multi-lateral mechanisms to prevent sanction circumvention;

j. to continue enhancing the ability to counter, deter, defend and respond to threats posed by terrorist groups, as well as strengthening capacity-building cooperation with relevant partners and supporting the work of the NATO Special Coordinator for Counter-Terrorism;

k. to dedicate adequate attention to the southern neighbourhood and to sup-

port the North Atlantic Council in producing a comprehensive study on the security challenges and opportunities for engagement with southern partners;

l. to continue efforts to address China's systemic challenge, including raising shared awareness, resilience and preparedness, de-risking economic relations and working with new and existing Indo-Pacific partners, while continuing to seek conditions-based opportunities for constructive dialogue with Beijing, especially on strategic risk reduction and greater transparency with regard to China's nuclear weapon policies and capabilities;

m. to further develop collaboration with NATO's unique and essential partner, the European Union, including by pursuing synergies in the area of military mobility, ensuring non-EU Allies' fullest involvement in EU defence efforts and supporting the work of NATO-EU Staff Coordination on Ukraine;

n. to encourage partners at risk Bosnia and Herzegovina, Georgia and the Republic of Moldova to take full advantage of NATO's support tools in order to strengthen their resilience, increase security and conduct reforms, and to continue supporting the Euro-Atlantic integration of Georgia and Bosnia and Herzegovina while encouraging progress on necessary reforms;

o. to sustain focus on the Western Balkans as a region of strategic interest for the Alliance, including by supporting the NATO-led Kosovo Force (KFOR) in its efforts to respond to recurrent tensions, while calling on Belgrade and Pristina to de-escalate and implement the agreement reached in Brussels and Ohrid in good faith;

p. to continue fostering the Women, Peace, and Security agenda and integrating it across all NATO core tasks;

q. to fully use NATO as a platform to address the relationship between climate change and security, including by supporting the work of the Centre of Excellence for Climate Change and Security.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

RISOLUZIONE n. 487

Attuare le decisioni del Vertice di Vilnius: accelerare l'adattamento della Nato e sostenere l'Ucraina ⁽¹⁾

L'Assemblea,

1. *Salutata con favore* la dimostrazione di unità, di convergenza di intenti e di impegno nei confronti dei valori condivisi offerta dagli Alleati allo storico Vertice di Vilnius dell'11 e 12 luglio 2023, e accolta positivamente l'adozione di decisioni di ampia portata che renderanno l'Alleanza più forte di fronte alla più profonda crisi della sicurezza nell'area euro-atlantica dalla fine della Seconda Guerra Mondiale e alle altre molteplici e complesse sfide di quest'era di rinnovata competizione strategica;

2. *Espresso il proprio plauso* al forte allineamento tra le decisioni del Vertice di Vilnius e le raccomandazioni dell'Assemblea Parlamentare della NATO, contenute nelle Dichiarazioni 481 e 482 di quest'ultima, adottate nella sessione di Lussemburgo del maggio 2023, ivi incluso l'invito ad accelerare la piena attuazione del nuovo quadro di riferimento per il rafforzamento della postura di deterrenza e di difesa della NATO e il rinnovato impegno a realizzare tutti gli aspetti del sostegno Alleato all'Ucraina;

3. *Condivisa pienamente* la riaffermazione, al Vertice di Vilnius, del fatto che la Federazione Russa rappresenta la minaccia più significativa e diretta per la pace e

la stabilità dell'area euro-atlantica e che il terrorismo, in tutte le sue forme e manifestazioni, è la minaccia asimmetrica più diretta per l'Alleanza;

4. *Condannato* con la massima fermezza il perdurare della conduzione e dell'inasprimento, da parte della Russia, della sua guerra illegale, non provocata e brutale, nell'ambito della quale prende di mira in modo regolare e deliberato i centri abitati e le infrastrutture civili, quali le strutture di stoccaggio e di trasporto degli alimenti, e commette numerosi e atroci crimini di guerra, crimini contro l'umanità e possibili atti di genocidio nei territori occupati illegalmente, e ribadita la propria posizione secondo la quale lo Stato russo, sotto l'attuale regime, è uno Stato terrorista;

5. *Convinta* del fatto che la NATO dovrebbe avere una visione chiara di come debba finire la guerra in Ucraina e restare al fianco dell'Ucraina fino al raggiungimento della sua vittoria;

6. *Respinti* i tentativi illegali della Russia di anettere parti del territorio ucraino che non saranno mai riconosciute né accettate dalla comunità internazionale;

7. *Riaffermato* il proprio incrollabile sostegno alla democrazia, all'indipendenza, alla sovranità, all'integrità territoriale, all'autodifesa e all'autodeterminazione dell'Ucraina e accolta con entusiasmo la decisione del Vertice di Vilnius di offrire un

(1) Presentata dalla Commissione Politica e adottata dalla Plenaria lunedì 9 ottobre 2023 a Copenaghen (Danimarca).

nuovo pacchetto sostanziale di misure di sostegno politico e pratico allargato all'Ucraina, nonché l'annuncio di nuovi pacchetti di misure di sostegno bilaterali;

8. *Convinta* del fatto che l'adesione dell'Ucraina alla NATO sia il modo migliore per scoraggiare future aggressioni russe e che l'integrazione euro-atlantica dell'Ucraina contribuisca alla difesa collettiva Alleata, e *accolta con favore*, al riguardo, la decisione del Vertice di Vilnius di semplificare e aggiornare il processo di integrazione dell'Ucraina nella NATO, eliminando il requisito legato all'ottenimento del Piano d'Azione per l'Adesione e istituendo un Consiglio NATO-Ucraina;

9. *Accolto con favore* anche l'impegno dei Paesi del G7 a negoziare impegni e accordi bilaterali di sicurezza con l'Ucraina e a fornire un sostegno militare ed economico costante, mentre l'Ucraina si impegna a portare avanti rapidamente il programma di riforme;

10. *Auspicata* l'imminente adesione della Svezia alla NATO, che renderà sia la Svezia che la NATO più forti e sicure;

11. *Riaffermato* il proprio fermo sostegno all'integrità territoriale e alla sovranità della Georgia e della Repubblica di Moldova così come all'integrazione euro-atlantica della Georgia e della Bosnia ed Erzegovina;

12. *Condivise* le preoccupazioni espresse al Vertice di Vilnius sulle sfide multiple e sistemiche che la Repubblica Popolare Cinese pone alla sicurezza euro-atlantica, in quanto Pechino, in collaborazione con Mosca, tenta di minare l'ordine internazionale basato sulle regole;

13. *Sottolineata* l'importanza di sviluppare ulteriormente i partenariati con *partner* affini nella regione dell'Indo-Pacifico;

14. *Espresso il proprio plauso* alle decisioni storiche assunte al Vertice di Vilnius per rafforzare la postura di deterrenza e di difesa della NATO, che prevedono anche lo

sviluppo di una nuova generazione di piani di difesa regionali, l'attuazione del nuovo Modello di Forze della NATO, la razionalizzazione degli accordi di comando e controllo, l'annuncio di un rinnovato impegno di investimenti per la difesa e l'avallo di un Piano d'Azione per la Produzione della Difesa;

15. *Sostenuto* l'approccio a 360 gradi dell'Alleanza in materia di sicurezza per mantenere la capacità di affrontare sfide multiple e diversificate, che includono l'instabilità a Sud, le implicazioni del cambiamento climatico, le minacce nello spazio e nei domini cibernetici, le minacce alla sicurezza energetica e la proliferazione di armi di distruzione di massa e di tecnologie distruttive emergenti;

16. *Rivolta* al Vertice per il 75° anniversario della NATO, che si terrà a Washington nel 2024, come a un'opportunità per riaffermare la forza duratura del legame transatlantico e per consolidare ulteriormente l'Alleanza quale baluardo dell'ordine internazionale basato sulle regole, anche rendendo operativo l'impegno della NATO a favore dei valori democratici condivisi;

17. *ESORTA* i governi e i parlamenti dei Paesi membri dell'Alleanza Nord Atlantica a:

a. attuare in modo completo e tempestivo le decisioni assunte al Vertice di Vilnius, in particolare quelle relative alla capacità dell'Alleanza di difendere ogni centimetro del proprio territorio e di dispiegare e sostenere ulteriori forze avanzate robuste e pronte al combattimento sul fianco orientale della NATO;

b. rispettare interamente e rapidamente l'impegno rinnovato di investire annualmente non meno del 2% del Prodotto Interno Lordo (PIL) per la difesa, prevenendo anche non meno del 20% del bilancio della difesa per gli equipaggiamenti principali, pur riconoscendo che eventuali maggiori rischi per l'ordine di sicurezza potranno richiedere una spesa superiore al 2% del PIL;

c. raddoppiare gli sforzi per mobilitare la comunità internazionale affinché contrasti i tentativi di potenze autoritarie revisioniste di minare il sistema globale basato sulle regole, sulla base dei principi della Carta delle Nazioni Unite, e rendere operativo l'impegno degli Alleati nei confronti dei valori democratici condivisi, anche istituendo, prima del Vertice di Washington del 2024, un Centro per la Resilienza Democratica presso il Quartier Generale della NATO, che funga da piattaforma per la condivisione di risorse e lo scambio di migliori pratiche tra gli Alleati e i loro *partner*;

d. concordare su ulteriori decisioni strategiche ambiziose riguardanti l'adesione dell'Ucraina alla NATO;

e. aumentare ulteriormente il sostegno a livello militare, di *intelligence*, finanziario, di addestramento e umanitario all'Ucraina, anche accelerando le forniture di quantità sufficienti di armi avanzate di cui l'Ucraina ha bisogno per proteggersi e per ripristinare l'integrità territoriale entro i propri confini internazionalmente riconosciuti del 1991, ivi inclusi missili a lungo raggio e aerei da caccia multi-ruolo, e mantenere tale sostegno per tutto il tempo necessario perché l'Ucraina prevalga, riaffermando al contempo il principio « Niente sull'Ucraina senza l'Ucraina »;

f. raddoppiare gli sforzi per mantenere il consenso transatlantico sull'adesione dell'Ucraina alla NATO e utilizzare in modo proattivo i meccanismi di partenariato NATO-Ucraina, compreso il Consiglio NATO-Ucraina, per aiutare l'Ucraina a soddisfare le condizioni per l'adesione il prima possibile;

g. definire chiaramente le riforme che l'Ucraina deve attuare per conformarsi alle condizioni previste per l'adesione alla NATO contenute nel Comunicato del Vertice di Vilnius;

h. lavorare per l'istituzione di un tribunale speciale per perseguire il crimine di aggressione della Russia e sostenere i tribunali nazionali e internazionali affinché si documentino e si perseguano i crimini di

guerra, i crimini contro l'umanità e i potenziali atti di genocidio commessi durante la guerra della Russia contro l'Ucraina;

i. ampliare e mantenere le sanzioni contro la Russia volte a paralizzare la sua capacità di continuare la guerra per tutto il tempo che sarà necessario affinché la Russia ponga fine alla sua aggressione e ritiri tutte le sue truppe dall'intero territorio ucraino, e rafforzare i meccanismi nazionali e multilaterali per prevenire l'elusione delle sanzioni;

j. continuare a migliorare la capacità di fornire un'azione di contrasto, dissuasione, difesa e risposta alle minacce poste dai gruppi terroristici, rafforzare la cooperazione per lo sviluppo di capacità con i *partner* coinvolti e sostenere il lavoro del Coordinatore speciale della NATO per la lotta contro il terrorismo;

k. rivolgere un'attenzione particolare al vicinato meridionale e sostenere il Consiglio del Nord Atlantico nell'elaborazione di uno studio completo sulle sfide per la sicurezza e le opportunità di impegno con i *partner* meridionali;

l. continuare ad adoperarsi per affrontare la sfida sistemica della Cina, anche aumentando la sensibilizzazione reciproca e la condivisione di resilienza e preparazione, riducendo i rischi legati alle relazioni economiche e collaborando con i *partner* dell'Indo-Pacifico nuovi e già esistenti, continuando al contempo a cercare opportunità di dialogo costruttivo con Pechino, in particolare sulla riduzione del rischio strategico e su una maggiore trasparenza in merito alle politiche e alle capacità della Cina legate alle armi nucleari;

m. sviluppare ulteriormente la collaborazione con l'Unione europea, *partner* unico ed essenziale della NATO, anche perseguendo sinergie nel settore della mobilità militare, assicurando il massimo coinvolgimento degli Alleati non-UE negli sforzi di difesa dell'UE e sostenendo il lavoro del Meccanismo di coordinamento NATO-UE dedicato all'Ucraina;

n. incoraggiare i *partner* a rischio, Bosnia ed Erzegovina, Georgia e Repub-

blica di Moldova, a sfruttare appieno gli strumenti di sostegno della NATO affinché rafforzino la propria resilienza, aumentino la sicurezza e attuino le riforme, e continuare a sostenere l'integrazione euro-atlantica della Georgia e della Bosnia ed Erzegovina incoraggiando al contempo progressi in merito alle riforme necessarie;

o. mantenere viva l'attenzione sui Balcani occidentali quale regione di interesse strategico per l'Alleanza, anche sostenendo la Forza del Kosovo (KFOR) a guida NATO nella sua azione di risposta alle tensioni

ricorrenti, invitando Belgrado e Pristina ad appianare la situazione e ad attuare in buona fede l'accordo raggiunto a Bruxelles e a Ocrida;

p. continuare a promuovere l'agenda Donne, Pace e Sicurezza e integrarla in tutti i compiti fondamentali della NATO;

q. utilizzare pienamente la NATO quale piattaforma che consente di affrontare il tema del rapporto tra cambiamenti climatici e sicurezza, anche sostenendo il lavoro del Centro di Eccellenza sui Cambiamenti Climatici e la Sicurezza.

