

SENATO DELLA REPUBBLICA
XIX LEGISLATURA

Doc. XII-quater
n. 14

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

Risoluzione n. 486

Verso la ricostruzione dell'Ucraina

Comunicata alla Presidenza il 6 novembre 2023

NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

RESOLUTION n. 486

Towards the reconstruction of Ukraine ⁽¹⁾

THE ASSEMBLY,

1. *Concerned* that in launching an illegal war of aggression against Ukraine, Russia has inflicted incalculable damage, above all, upon Ukraine and its people, while violating critical international law and norms, damaging the global economy, and attacking the foundations of the post-war international order;

2. *Determined* to play its part in mobilising the support needed to sustain the Ukrainian state as well as its institutions and people so that this essential partner and future NATO member is positioned to thwart Russian aggression and thus emerges from this war as a stable and prosperous democracy;

3. *Stressing* that significant investment in Ukraine's reconstruction will be critical not only to that country's long-term resilience but also to transatlantic security and the democratic values it upholds;

4. *Applauding* the generous military, humanitarian, and budgetary support that Allied countries, international financial institutions, and the international community more broadly have extended to Ukraine to support it in its hour of need;

5. *Endorsing* efforts among donors to coordinate military, humanitarian, and economic support for Ukraine to maximise the impact of assistance and reduce administrative and other burdens on the Ukrainian people;

6. *Noting* that Ukraine knows best its own needs and must be the architect of its reconstruction as reflected in that country's Recovery and Development Plan;

7. *Welcoming* the establishment of the Ukraine Development Fund, which both recognises the fundamental role of the private sector and international investment in the reconstruction process and is working effectively to raise the level of private investment in Ukraine;

8. *Condemning* Russia's war crimes and deliberate, systematic, immoral and criminal attacks on civilian targets and critical infrastructure, including the intensive deliberate attacks on Ukraine's Black Sea and Danube ports and agricultural facilities, the massacres of civilians, the torture and sexual violence used as a weapon of war, the deportation and kidnapping of children, the mutilation of prisoners of war, and attacks in densely populated areas;

9. *Recognising* that the reconstruction of Ukraine will require an unprecedented mobilisation of resources but that the benefits to Ukraine, the international system, and the global economy will outweigh these up-front costs;

(1) Presented by the Economics and Security Committee and adopted by the Plenary sitting on Monday 9 October 2023 in Copenhagen, Denmark.

10. *Cognisant* that respect for human dignity and human rights must be a core value undergirding reconstruction;

11. *Observing* that the war has taken a terrible toll on Ukraine's traumatised population, but it has responded to these challenges with admirable resilience and a clear determination to prevail in this war and to build an enduring, stable and prosperous democracy;

12. *Noting* that Ukraine confronts a long-term challenge to rid Eastern Ukraine of mines laid by Russian forces which have rendered large swathes of the countryside unusable;

13. *Acknowledging* that the reconstruction process should not lead to a return to the status quo ante, but rather to the development of a technologically advanced market capable of meeting the challenges of the 21st century;

14. *Reaffirming* that the prospect of Ukraine's Euro-Atlantic integration will infuse the country's reconstruction effort with coherence, structure, and ambition reflecting the desires and needs of the Ukrainian people and their democratically elected government;

15. *Encouraged* that even in the midst of a terrible war, Ukraine continues to make progress in countering corruption and improving transparency and, in many ways, has already begun the process of reconstruction;

16. *Convinced* that Russia must pay for the damages it has inflicted on Ukraine's economy, infrastructure and people, and that the initial payment should come from seized Russian assets;

17. *URGES* the governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:

a. to inform their support for Ukraine, in part by recognising that the Kremlin's ultimate ambition is to alter fundamentally the European security order, end NATO's presence in Europe, and move the

borders of its state further into the heart of the continent, and to understand that a strong, democratic, and secure Ukraine is the key to thwarting the Kremlin's nefarious European vision;

b. to prioritise support for demining the Ukrainian countryside, which will be essential to restoring economic activity to a significant part of that country's territory, and to offer their assistance in removing and neutralising explosive remnants of war, which continue to constitute a risk to civilians;

c. to respect the principle that Ukraine is the ultimate arbiter of its reconstruction, and, accordingly, to coordinate closely their support with Ukrainian officials and civil society;

d. to ensure that Russia is held to account for its crime of aggression, its war crimes including crimes against humanity and reported acts of genocide committed in Ukraine, and the horrific and unjustified damages it has wrought, and that it helps fund reconstruction, in part, through seized and frozen Russian assets as much as it is possible under the law, and encourages all states to develop such a framework;

e. to continue working with representatives of the Ukrainian state and civil society to build resilient democratic institutions, legal frameworks, and civil society practices that will collectively serve to enhance transparency and governmental accountability while helping Ukraine to continue reducing the level of corruption in the country;

f. to strive to coordinate and bundle military, humanitarian, and economic support for Ukraine to minimise the burdens on precious state resources and personnel and to audit this support so that it is not diverted away from its intended purposes and thus serves the goals of building a secure, democratic and prosperous Ukraine anchored in the democratic values and institutional life of the transatlantic community of nations;

g. to continue supporting Ukraine largely through grant-based aid; and only

after the restoration of Ukraine's sovereignty within its internationally-recognised borders and the implementation of major reconstruction programmes agreed by Ukraine with its Euro-Atlantic partners, convert grant-based aid into loans structured so as not to overwhelm the state budget but rather to hasten the return to normal fiscal practices and the good habits of democratically audited budgetary management;

h. to help Ukraine address the emotional and psychological trauma its people have suffered and to ensure that this care is extended in an inclusive and unbiased fashion to all Ukrainians, including minority groups, women, and children, who must also be included in the reconstruction process;

i. to support Ukraine's path to EU and NATO membership and to target its support programmes to help transform this ambition into a reality.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

RISOLUZIONE n. 486

Verso la ricostruzione dell'Ucraina ⁽¹⁾

L'Assemblea,

1. *Esprimendo preoccupazione* per il fatto che, sferrando una guerra illegale di aggressione contro l'Ucraina, la Russia ha inflitto danni incalcolabili, soprattutto all'Ucraina e al suo popolo, violando al contempo il diritto e le norme internazionali fondamentali, danneggiando l'economia globale e attaccando le fondamenta dell'ordine internazionale postbellico;

2. *Determinata* a fare la sua parte per mobilitare il sostegno necessario per aiutare lo Stato ucraino, le sue istituzioni e il suo popolo, in modo che questo partner essenziale della NATO e suo futuro Stato membro sia in grado di contrastare l'aggressione russa ed emerga da questa guerra come una democrazia stabile e prospera;

3. *Sottolineando* che un investimento significativo nella ricostruzione dell'Ucraina sarà fondamentale non solo per la resilienza a lungo termine del Paese, ma anche per la sicurezza transatlantica e per i valori democratici che sostiene;

4. *Plaudendo* al generoso sostegno militare, umanitario e finanziario che i Paesi alleati, le istituzioni finanziarie internazionali e la comunità internazionale in generale hanno offerto all'Ucraina per sostenerla nel momento del bisogno;

5. *Sostenendo* gli sforzi dei donatori per coordinare il sostegno militare, umanitario ed economico all'Ucraina, al fine di massimizzare l'impatto dell'assistenza e ridurre gli oneri amministrativi e di altro tipo per il popolo ucraino;

6. *Evidenziando* che solo l'Ucraina conosce al meglio le proprie esigenze e deve essere l'artefice della propria ricostruzione, come risulta dal Piano di ripresa e sviluppo del Paese;

7. *Accogliendo* con favore l'istituzione del Fondo di sviluppo per l'Ucraina, che riconosce il ruolo fondamentale del settore privato e degli investimenti internazionali nel processo di ricostruzione e sta operando efficacemente per aumentare il livello di investimenti privati in Ucraina;

8. *Condannando* i crimini di guerra e gli attacchi deliberati, sistematici, immorali e criminali della Russia contro obiettivi civili e infrastrutture critiche, compresi gli attacchi intensivi e deliberati ai porti e sul Mar Nero e sul Danubio e alle infrastrutture agricole, i massacri di civili, le torture e la violenza sessuale utilizzata come arma di guerra, la deportazione e il rapimento di bambini, le mutilazioni di prigionieri di guerra e gli attacchi in aree densamente popolate;

9. *Riconoscendo* che la ricostruzione dell'Ucraina richiederà una mobilitazione di risorse senza precedenti, ma che i benefici per l'Ucraina, il sistema internazionale e

(1) Presentata dalla Commissione Economia e Sicurezza e adottata dalla Plenaria lunedì 9 ottobre 2023 a Copenaghen (Danimarca).

l'economia globale supereranno questi costi iniziali;

10. *Consapevole* che il rispetto per la dignità umana e i diritti umani deve essere un valore centrale alla base della ricostruzione;

11. *Osservando* che la guerra ha imposto un terribile tributo alla popolazione traumatizzata dell'Ucraina, ma che questa ha risposto a tali sfide con ammirevole resilienza e chiara determinazione a prevalere in questa guerra e a costruire una democrazia duratura, stabile e prospera;

12. *Rilevando* che l'Ucraina si trova ad affrontare una sfida a lungo termine per liberare la parte orientale del Paese dalle mine piazzate dalle forze russe che hanno reso inutilizzabili vaste zone rurali;

13. *Riconoscendo* che il processo di ricostruzione non dovrebbe portare a un ritorno allo *status quo ante*, ma piuttosto allo sviluppo di un mercato tecnologicamente avanzato in grado di affrontare le sfide del XXI secolo;

14. *Riaffermando* che la prospettiva dell'integrazione euro-atlantica dell'Ucraina infonderà allo sforzo di ricostruzione del Paese coerenza, organizzazione e ambizione, riflettendo le aspirazioni e le esigenze del popolo ucraino e del suo governo democraticamente eletto;

15. *Incoraggiata* dal fatto che, anche nel mezzo di una terribile guerra, l'Ucraina continua a fare progressi nel contrasto alla corruzione e nel miglioramento della trasparenza e, sotto molti aspetti, ha già iniziato il processo di ricostruzione;

16. *Convinta* che la Russia debba pagare per i danni che ha inflitto all'economia, alle infrastrutture e alla popolazione ucraina e che il pagamento iniziale debba provenire dai beni russi confiscati;

17. *ESORTA* i governi e i parlamenti dell'Alleanza nord-atlantica a:

a. far valere il loro sostegno all'Ucraina riconoscendo che l'ambizione ul-

tima del Cremlino è quella di alterare fondamentalmente l'ordine di sicurezza europeo, porre fine alla presenza della NATO in Europa e spostare le proprie frontiere verso il cuore del Continente e comprendere che un'Ucraina forte, democratica e sicura è la chiave per contenere la nefasta visione europea del Cremlino;

b. dare priorità al sostegno nello smi-
namento delle campagne ucraine, che sarà essenziale per ristabilire l'attività economica in una parte significativa del territorio del Paese, e offrire assistenza per la rimozione e neutralizzazione dei resti esplosivi di dispositivi di guerra, che continuano a rappresentare un rischio per i civili;

c. rispettare il principio secondo cui l'Ucraina è l'arbitro ultimo della sua ricostruzione e, di conseguenza, coordinare strettamente il proprio sostegno con i responsabili e la società civile ucraini;

d. assicurare che la Russia sia chiamata a rispondere del suo crimine di aggressione, dei crimini di guerra compresi i crimini contro l'umanità e le denunce di atti di genocidio commessi in Ucraina e dei danni spaventosi e ingiustificati che ha provocato e che contribuisca a finanziare la ricostruzione, in parte attraverso i beni russi sequestrati e congelati, per quanto possibile ai sensi del legge, e incoraggia tutti gli Stati a sviluppare un quadro in tal senso;

e. continuare a collaborare con i rappresentanti dello Stato ucraino e della società civile per costruire istituzioni democratiche resilienti, quadri giuridici e pratiche della società civile che servano collettivamente a migliorare la trasparenza e la responsabilità del governo, aiutando l'Ucraina a continuare a ridurre il livello di corruzione nel Paese;

f. sforzarsi di coordinare e raggruppare il sostegno militare, umanitario ed economico all'Ucraina per ridurre al minimo gli oneri che gravano sulle preziose risorse statali e sul personale ed effettuare verifiche su tale sostegno affinché non venga sottratto agli scopi cui è destinato e sia destinato effettivamente alla costruzione di

un'Ucraina sicura, democratica e prospera, ancorata ai valori democratici e alla vita istituzionale della comunità transatlantica delle nazioni;

g. continuare a sostenere l'Ucraina in larga misura attraverso aiuti a fondo perduto e, solo dopo il ristabilimento della sovranità dell'Ucraina all'interno dei suoi confini internazionalmente riconosciuti e l'attuazione di ingenti programmi di ricostruzione concordati dall'Ucraina con i *partner* euro-atlantici, convertire gli aiuti a fondo perduto in prestiti strutturati in modo da non sovraccaricare il bilancio statale, ma piuttosto accelerare il ritorno alle normali procedure finanziarie e alle buone

abitudini di una gestione del bilancio sottoposta a controllo democratico;

h. aiutare l'Ucraina ad affrontare i traumi emotivi e psicologici subiti dal suo popolo e garantire che questa assistenza sia estesa in modo inclusivo e imparziale a tutti gli Ucraini, compresi i gruppi minoritari, le donne e i bambini, che devono anche essere coinvolti nel processo di ricostruzione;

i. sostenere il percorso dell'Ucraina verso l'adesione all'UE e alla NATO e orientare i propri programmi di sostegno per contribuire a trasformare questa ambizione in realtà.



190120124850