

SENATO DELLA REPUBBLICA

XIX LEGISLATURA

Doc. XII-*quater*
n. 13

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

Risoluzione n. 485

Rafforzare la stabilità e la sicurezza nella regione del Mar Nero a seguito dell'invasione su vasta scala dell'Ucraina da parte della Russia

Comunicata alla Presidenza il 6 novembre 2023

NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

RESOLUTION n. 485

Strengthening stability and security in the Black Sea region following Russia's full-scale military invasion of Ukraine⁽¹⁾

THE ASSEMBLY,

1. *Denouncing* in the strongest possible terms Russia's unjustified, unprovoked, illegal and brutal war of aggression against Ukraine, as well as the continued illegal occupation of the Abkhazia and South Ossetia/Tskhinvali regions of Georgia, which demonstrate daily the Russian Federation's significant and direct threat to Allies' security and to peace and stability in the Euro-Atlantic area;

2. *Recognising* that Russia's actions highlight the increasing strategic importance of the Black Sea region to Euro-Atlantic security, as acknowledged in the 2022 Strategic Concept, and the need for the development of a comprehensive Black Sea strategy;

3. *Commending* Ukraine's courageous self-defence against Russia's aggression to protect its sovereignty and democracy, as enshrined in Article 51 of the UN Charter; saluting the strong Allied and partner support shown for Ukraine's heroic defence of its nation and territory, and our shared values at the Vilnius Summit; and encouraged by the establishment of the mechanisms necessary to continue and strengthen this support over the horizon;

4. *Praising* the continued, significant, and vital Allied and partner military, economic, political, and humanitarian support to Ukraine, including the upgrading of NATO's own political relationship and practical assistance to Ukraine;

5. *Appalled* by Russia's persistent and unconscionable attacks on Ukrainian civilian infrastructure, particularly on its electricity grid, maritime and Danube ports, and other vital-to-life critical infrastructure, many of which are launched from the Black Sea;

6. *Hyper vigilant* about the direct impact and potential for escalation that Russia's missile barrages against Ukraine have on Black Sea littoral states, particularly Romania and the Republic of Moldova, with missile attacks occurring on riverbanks opposite Romanian territory, and flagrantly violating Moldovan airspace, causing power blackouts, and producing debris falling on both countries' territory;

7. *Denouncing* that, since Russia's illegal annexation of Ukraine's Crimea in 2014, and particularly since its full-scale invasion in February 2022, Russia's military build-up on Crimea and in the Black Sea, particularly via its imposition of a naval blockade of Ukraine's coastline, to include significant sea mining in the area, contravenes international law regarding the freedom of navigation;

(1) Presented by the Defence and Security Committee and adopted by the Plenary sitting on monday 9 october 2023 in Copenhagen, Denmark.

8. *Condemning* Russia's declared intention to build a naval base in Ochamchire, located in Georgian territory illegally occupied by Russia, threatening to further destabilise the Black Sea region;

9. *Welcoming* also the EU's suspension of the broadcasting activities and licenses of several Kremlin-backed disinformation outlets that have been used by the Russian government as instruments to manipulate information and promote disinformation about the invasion of Ukraine, including propaganda aimed at destabilising the countries neighbouring Russia, as well as the EU and its Member States, and calling upon Allied states who have not done so yet to do the same;

10. *Lamenting* Russia's unilateral withdrawal from the Black Sea Grain Initiative;

11. *Recognising* Russia's crimes related to its intensive deliberate attacks on Ukraine's Black Sea and Danube ports and agricultural facilities, resulting in significant human casualties and economic destruction and undermining global food security;

12. *Applauding* NATO's Black Sea Allies for their efforts to find ways and means to facilitate Ukrainian grain exports onto world markets, in particular Türkiye for its efforts to revive the Black Sea Grain deal in a sustainable and reliable manner, and the critical role of Romania in facilitating the transit of Ukrainian grains worldwide and the additional measures to increase the capacities via its Black Sea ports and the Danube corridor;

13. *Warning* that, since Russia's full-scale invasion of Ukraine, Moscow has further increased its full spectrum of military and hybrid tactics to include a systematic disinformation campaign to destabilise the government of the Republic of Moldova and to support pro-Russian candidates and pro-Russian parties, so as to increase its influence over the Black Sea Region and beyond;

14. *Welcoming* the far-reaching decisions taken at the 2022 Madrid and 2023 Vilnius Summits to establish a new baseline for deterrence and defence for NATO, which comprises a substantial strengthening of the Alliance's forward defence capabilities along the eastern flank, including the establishment of new multinational battle-groups in Bulgaria and Romania, as well as the most detailed and robust regional defence plans since the Cold War;

15. *Applauding* Türkiye's efforts to impartially implement the 1936 Montreux Convention, which is the essential element in the context of Black Sea security and a key instrument for escalation management, and its diplomatic efforts to implement the new status quo regarding the passages of warships through the Turkish Straits for the benefit of all parties;

16. *Commending* Allies' decision to establish a Critical Undersea Infrastructure Coordination Cell at NATO Headquarters and a Maritime Centre for Critical Undersea Infrastructure at NATO Maritime Command in the United Kingdom;

17. *Standing behind* Allied efforts to implement the tailored support packages for NATO's Black Sea partners most vulnerable to outside interference, Bosnia and Herzegovina, Georgia and the Republic of Moldova, particularly efforts to strengthen the Republic of Moldova's resilience, and the reiteration of the 2008 Bucharest Summit decision that Georgia will become a member of NATO with the Membership Action Plan as an integral part of that process;

18. *URGES* member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:

a. to develop a NATO Black Sea strategy with a tailored and structured approach, including an Action Plan, underwritten by increased Alliance support to national Black Sea strategies;

b. to implement fully and effectively the decisions adopted at the Madrid and Vilnius Summits to establish a new baseline

for NATO's enhanced deterrence and defence posture, and anchor a strong forward defence along its eastern flank;

c. to support fully the implementation of NATO's new regional plan south, which will focus on the Black and Mediterranean Seas, dividing its attention equally between Russia and terrorism, NATO's most significant direct and most direct asymmetrical threats respectively;

d. to work with and encourage Black Sea Allies to increase investments in military force generation and modernisation across all domains, as well as to improve the critical infrastructure and legal frameworks necessary for effective and efficient military mobility across the region;

e. to continue to increase and speed up Allied, NATO, EU, and partners' political, military, intelligence, financial, training and humanitarian support to Ukraine, and sustain this support for as long as it takes for Ukraine to prevail and rebuild;

f. to continue to support Ukraine's NATO membership goal by assisting, to the extent possible, with its reform agenda;

g. to continue to support the activities of the International Crimea Platform, including its parliamentarian dimension and the Black Sea Security Conference, guided by an understanding that security in the Black Sea cannot be guaranteed without a full restoration of the territorial integrity of Ukraine, including with Crimea and the territorial waters of Ukraine;

h. to deliver on their promise to fund the enhanced Comprehensive Assistance Package for Ukraine as a multi-year pro-

gramme in a sustained and predictable way;

i. to continue to denounce, in the strongest possible terms, Russia's attacks on Ukrainian critical and vital-to-life infrastructure, including grain export terminals;

j. to develop measures to assist Ukraine in restoring infrastructure critical to grain export;

k. to support the efforts of the littoral Allies in the Black Sea aimed at upholding security, safety, stability and freedom of navigation in the region, including through the 1936 Montreux Convention;

l. to foster increased investments in regional intelligence, surveillance, and reconnaissance assets, long-range precision strike capabilities, improved coastal defence systems, new layered air and missile defences, increased air policing, and surface and subsurface naval vessels (crewed and uncrewed);

m. to step up efforts to monitor and combat Russian disinformation and propaganda in the Black Sea region, even though resilience remains above all a national prerogative, as well as support efforts to enhance resilience to combat hybrid threats;

n. to quickly implement the enhanced tailored support packages for Georgia and the Republic of Moldova, while continuing to actively support the Euro-Atlantic integration of Georgia, as well as support Georgia in taking steps towards eventual NATO membership through its efforts to progress its reform agenda, including key democratic reforms, and making best use of the Annual National Programme.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

RISOLUZIONE n. 485

Rafforzare la stabilità e la sicurezza nella regione del Mar Nero a seguito dell'invasione su vasta scala dell'Ucraina da parte della Russia ⁽¹⁾

L'Assemblea,

1. *Denunciata* con il massimo vigore la guerra di aggressione ingiustificata, non provocata, illegale e brutale condotta dalla Russia contro l'Ucraina e il perdurare dell'occupazione illegale delle regioni dell'Abcasia e dell'Ossezia del Sud/Tskhinvali in Georgia, che dimostrano quotidianamente quanto significativa e diretta sia la minaccia posta dalla Federazione Russa alla sicurezza degli Alleati e alla pace e alla stabilità nell'area euro-atlantica;

2. *Consapevole* del fatto che le azioni della Russia evidenziano la crescente importanza strategica della regione del Mar Nero per la sicurezza euro-atlantica, così come riconosciuto nel Concetto strategico del 2022, e la necessità di sviluppare una strategia globale per il Mar Nero;

3. *Lodata* la coraggiosa autodifesa che l'Ucraina ha posto in essere nei confronti dell'aggressione russa per proteggere la propria sovranità e la propria democrazia, così come sancito dall'Articolo 51 della Carta delle Nazioni Unite; salutato con favore il forte sostegno mostrato dagli Alleati e dai partner alla difesa eroica attuata dall'Ucraina nei confronti della propria nazione e del proprio territorio, così come i nostri

valori condivisi al Vertice di Vilnius; e incoraggiata la creazione dei meccanismi necessari a continuare e rafforzare questo sostegno nel futuro;

4. *Elogiato* il costante, significativo e vitale sostegno militare, economico, politico e umanitario dell'Ucraina da parte degli Alleati e dei partner, ivi inclusa l'intensificazione delle relazioni politiche e dell'assistenza pratica tra NATO e Ucraina;

5. *Sdegnata* dai persistenti e inconcepibili attacchi della Russia contro le infrastrutture civili ucraine, in particolare contro la rete elettrica, i porti marittimi e sul Danubio e altre infrastrutture critiche vitali, molti dei quali vengono lanciati dal Mar Nero;

6. *Particolarmente* vigile sull'impatto diretto e sui potenziali rischi di escalation che gli sbarramenti missilistici della Russia contro l'Ucraina hanno sugli Stati che si affacciano sul Mar Nero, in particolare la Romania e la Repubblica di Moldova, con attacchi missilistici che si verificano sulle sponde del fiume di fronte al territorio rumeno e che violano palesemente lo spazio aereo moldavo, causando interruzioni della corrente elettrica e producendo detriti che cadono sul territorio di entrambi i Paesi;

7. *Denunciato* il fatto che, dall'annessione illegale della Crimea, che appartiene

(1) Presentata dalla Commissione Difesa e Sicurezza e adottata dalla plenaria lunedì 9 ottobre 2023 a Copenaghen (Danimarca).

all'Ucraina, da parte della Russia nel 2014, e in particolare dalla sua invasione su larga scala nel febbraio 2022, il rafforzamento militare della Russia in Crimea e nel Mar Nero, in particolare attraverso l'imposizione di un blocco navale lungo la linea costiera dell'Ucraina, che include un significativo sfruttamento minerario dell'area, viola il diritto internazionale sulla libertà di navigazione;

8. *Condannata* l'intenzione dichiarata della Russia di costruire una base navale a Ochamchire, che si trova sul territorio georgiano illegalmente occupato dalla Russia, che minaccia di destabilizzare ulteriormente la regione del Mar Nero;

9. *Elogiata* anche la sospensione da parte dell'UE delle attività radiotelevisive e delle licenze di diversi canali di disinformazione sostenuti dal Cremlino che sono stati utilizzati dal governo russo come strumenti per manipolare l'informazione e diffondere la disinformazione sull'invasione dell'Ucraina, compresa propaganda tesa a destabilizzare i paesi vicini alla Russia, nonché l'UE e i suoi Stati membri, e chiede agli Alleati che non lo hanno ancora fatto di fare altrettanto;

10. *Lamentati* il ritiro unilaterale della Russia dall'Iniziativa sui cereali del Mar Nero;

11. *Riconosciuti* i crimini della Russia relativi agli attacchi intensivi e deliberati ai porti ucraini sul Mar Nero e sul Danubio e alle infrastrutture agricole, che hanno causato molte perdite di vite umane e distruzione economica e hanno messo a repentaglio la sicurezza alimentare globale;

12. *Lodati* gli Alleati della NATO del Mar Nero per il loro impegno volto a trovare mezzi che facilitino le esportazioni di cereali ucraini sui mercati mondiali, in particolare la Turchia per i suoi sforzi volti a rilanciare l'Accordo sui cereali del Mar Nero in modo sostenibile e affidabile e il ruolo fondamentale della Romania nel facilitare il transito del grano ucraino in tutto il modo e le ulteriori misure per accrescere

le capacità attraverso i suoi porti sul Mar Nero e il corridoio del Danubio;

13. *Richiamata l'attenzione* sul fatto che, dall'invasione su vasta scala dell'Ucraina da parte della Russia, Mosca ha ulteriormente ampliato il proprio spettro di tattiche militari e ibride, in modo da includere una campagna di disinformazione sistematica volta a destabilizzare il governo della Repubblica di Moldova e sostenere i candidati e i partiti filorusi, così da aumentare la propria influenza sulla Regione del Mar Nero e oltre;

14. *Accolte* con favore le decisioni di ampia portata assunte ai Vertici di Madrid del 2022 e di Vilnius del 2023 per stabilire un nuovo quadro di riferimento per la deterrenza e la difesa della NATO, che comprendono un sostanziale rafforzamento delle capacità di difesa avanzata dell'Alleanza lungo il fianco orientale, ivi inclusa la creazione di nuovi gruppi tattici multinazionali in Bulgaria e Romania, oltre ai piani di difesa regionale più dettagliati e robusti dai tempi della Guerra Fredda;

15. *Lodati* gli sforzi della Turchia per l'attuazione imparziale della Convenzione di Montreux del 1936, che è un elemento essenziale nel contesto della sicurezza nel Mar Nero e uno strumento fondamentale per la gestione dell'escalation e i suoi sforzi diplomatici per attuare un nuovo *status quo* sul passaggio delle navi da guerra attraverso gli Stretti della Turchia a vantaggio di tutte le parti;

16. *Lodata* la decisione degli Alleati di istituire una Cellula di Coordinamento delle Infrastrutture Critiche Sottomarine presso il Quartier Generale della NATO e un Centro Marittimo per le Infrastrutture Critiche Sottomarine presso il Comando Marittimo della NATO nel Regno Unito;

17. *Appoggiati* gli sforzi degli Alleati per attuare i pacchetti personalizzati di misure di sostegno per i partner della NATO del Mar Nero più vulnerabili alle interferenze esterne, la Bosnia ed Erzegovina, la Georgia e la Repubblica di Moldova, in parti-

colare gli sforzi per aumentare la resilienza della Repubblica di Moldova, e la reiterazione della decisione del Vertice di Bucarest del 2008 secondo la quale la Georgia diventerà membro della NATO con il Piano d'azione per l'adesione quale parte integrante di tale processo;

18. ESORTA i Governi e i Parlamenti dei Paesi membri dell'Alleanza Nord Atlantica a:

a. sviluppare una strategia della NATO per il Mar Nero con un approccio personalizzato e strutturato, ivi incluso un Piano d'Azione, corroborato da un maggiore sostegno dell'Alleanza nei confronti delle strategie nazionali per il Mar Nero;

b. attuare pienamente ed efficacemente le decisioni adottate ai Vertici di Madrid e Vilnius per stabilire un nuovo quadro di riferimento per una postura rafforzata di deterrenza e di difesa della NATO e consolidare una forte difesa avanzata lungo il suo fianco orientale;

c. sostenere pienamente l'attuazione del nuovo piano regionale della NATO per il sud, che si concentrerà sul Mar Nero e sul Mar Mediterraneo, dividendo equamente la sua attenzione tra Russia e terrorismo che sono per la NATO, rispettivamente, la minaccia diretta più significativa e quella asimmetrica più diretta;

d. collaborare con gli Alleati del Mar Nero e incoraggiarli ad aumentare gli investimenti nella generazione di forze militari e nella modernizzazione in tutti i domini, nonché a migliorare le infrastrutture critiche e i quadri giuridici necessari per una mobilità militare efficace ed efficiente nella regione;

e. continuare ad aumentare e accelerare il sostegno politico, militare, di *intelligence*, finanziario, di addestramento e umanitario degli Alleati, della NATO, dell'UE e dei partner all'Ucraina e mantenere tale sostegno per tutto il tempo che sarà necessario perché l'Ucraina possa prevalere e ricostruirsi;

f. continuare a sostenere l'obiettivo dell'adesione dell'Ucraina alla NATO for-

nendo assistenza, per quanto possibile, al suo programma di riforme;

g. continuare a sostenere le attività della Piattaforma internazionale per la Crimea, compresa la dimensione parlamentare e la Conferenza sulla sicurezza del Mar Nero, secondo la convinzione che la sicurezza nel Mar Nero non può essere garantita senza un pieno ristabilimento dell'integrità territoriale dell'Ucraina, ivi comprese la Crimea e le acque territoriali ucraine;

h. mantenere la promessa di finanziare, in modo continuativo e prevedibile, il Pacchetto rafforzato di Assistenza Globale per l'Ucraina sotto forma di programma pluriennale;

i. continuare a denunciare, con la massima fermezza, gli attacchi della Russia alle infrastrutture critiche e vitali dell'Ucraina, compresi i terminal per l'esportazione dei cereali;

j. elaborare misure per assistere l'Ucraina nel ripristinare le infrastrutture necessarie per l'esportazione del grano;

k. sostenere gli sforzi degli Alleati che si affacciano sul Mar Nero tesi a sostenere la sicurezza, la stabilità e la libertà di navigazione nella regione, anche attraverso la Convenzione di Montreux del 1936;

l. promuovere maggiori investimenti in mezzi di *intelligence*, sorveglianza e ricognizione a livello regionale, capacità di attacco di precisione a lungo raggio, sistemi di difesa costiera migliorati, nuove difese aeree e missilistiche stratificate, maggiori controlli aerei e mezzi navali di superficie e sottomarini (con e senza equipaggio);

m. intensificare gli sforzi per monitorare e combattere la disinformazione e la propaganda russe nella regione del Mar Nero, anche se la resilienza resta soprattutto una prerogativa nazionale, e sostenere gli sforzi per migliorare la resilienza per combattere le minacce ibride;

n. attuare rapidamente i pacchetti personalizzati di sostegno rafforzato per la Georgia e la Repubblica di Moldova, con-

tinuando a sostenere attivamente l'integrazione euro-atlantica della Georgia, e sostenere la Georgia affinché si avvicini all'obiettivo dell'adesione alla NATO attraverso l'impegno a portare avanti il suo programma di riforme, comprese importanti riforme democratiche, e utilizzando al meglio il Programma nazionale annuale.

