

SENATO DELLA REPUBBLICA
XIX LEGISLATURA

Doc. XII-bis
n. 138

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Raccomandazione n. 2279 (2024)

Aspetti giuridici e violazione dei diritti umani legati all'aggressione della
Federazione Russa contro l'Ucraina

Comunicata alla Presidenza il 1° agosto 2024



Recommendation 2279 (2024)¹

Provisional version

Legal and human rights aspects of the Russian Federation's aggression against Ukraine

Parliamentary Assembly

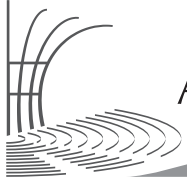
1. The Parliamentary Assembly draws the Committee of Ministers' attention to its [Resolution 2556 \(2024\)](#) "Legal and human rights aspects of the Russian Federation's aggression against Ukraine", which stresses again the need to ensure a comprehensive system of accountability for all violations of international law and international crimes, including the crime of aggression, war crimes, crimes against humanity and genocide, allegedly committed in the context and as a result of the Russian Federation's aggression against Ukraine.
2. The Assembly refers to its Resolutions 2436 (2022) "The Russian Federation's aggression against Ukraine: ensuring accountability for serious violations of international humanitarian law and other international crimes", 2482 (2023) "Legal and human rights aspects of the Russian Federation's aggression against Ukraine", 2516 (2023) "Ensuring a just peace in Ukraine and lasting security in Europe" and 2539 (2024) "Support for the reconstruction of Ukraine". It also recalls its Recommendations 2231 (2022) "The Russian Federation's aggression against Ukraine: ensuring accountability for serious violations of international humanitarian law and other international crimes" and 2271 (2024) "Support for the reconstruction of Ukraine".
3. In the light of the resolutions and recommendations mentioned above, the Assembly calls on the Committee of Ministers to:
 - 3.1. continue mobilising the Council of Europe and all its political and legal instruments to support Ukraine and ensure a comprehensive system of accountability for the aggression of the Russian Federation against Ukraine and all its legal and human rights consequences;
 - 3.2. ensure that the Council of Europe continues to provide expert and technical support for the establishment and operation of a special tribunal for the crime of aggression against Ukraine, including through the Secretary General's participation and contributions to the consultations within the Core Group on a possible draft agreement between the Council of Europe and the Government of Ukraine on the establishment of a special tribunal for the crime of aggression against Ukraine, including its Statute, and on a possible draft enlarged partial agreement governing the modalities of support to such a tribunal, its financing and other administrative matters;
 - 3.3. take into account the outcome of these consultations and any proposals that may be made by the Secretary General, and work towards the establishment of a special tribunal for the crime of aggression against Ukraine as soon as possible, including as appropriate through an agreement between the Council of Europe and the Government of Ukraine and a draft enlarged partial agreement, having due regard to the considerations and features set out in [Resolution 2556 \(2024\)](#);

1. *Discussion par l'Assemblée* le 26 juin 2024 (19^e et 20^e séances) (voir [Doc. 15998](#), rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Davor Ivo Stier). *Texte adopté par l'Assemblée* le 26 juin 2024 (20^e séance).



Recommendation 2279 (2024)

3.4. proceed towards the establishment of an international compensation mechanism for all the damage caused by the Russian aggression, including an international claims commission and a compensation fund, in co-operation with all relevant international partners and Ukraine, ensuring a leading role for the Council of Europe and taking into account the work of the Register of Damage Caused by the Aggression of the Russian Federation against Ukraine.



Recommandation 2279 (2024)¹

Version provisoire

Questions juridiques et violations des droits de l'homme liées à l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire attire l'attention du Comité des Ministres sur sa [Résolution 2556 \(2024\)](#) «Questions juridiques et violations des droits de l'homme liées à l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine», qui souligne à nouveau la nécessité de mettre en place un système complet d'établissement des responsabilités pour toutes les violations du droit international et les crimes internationaux, y compris le crime d'agression, les crimes de guerre, les crimes contre l'humanité et le génocide, qui auraient été commis dans le contexte et à la suite de l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine.
2. L'Assemblée se réfère à ses Résolutions 2436 (2022) «L'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine: faire en sorte que les auteurs de graves violations du droit international humanitaire et d'autres crimes internationaux rendent des comptes», 2482 (2023) «Questions juridiques et violations des droits de l'homme liées à l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine», 2516 (2023) «Garantir une paix juste en Ukraine et une sécurité durable en Europe» et 2539 (2024) «Soutien à la reconstruction de l'Ukraine». Elle rappelle également ses Recommandations 2231 (2022) «L'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine: faire en sorte que les auteurs de graves violations du droit international humanitaire et d'autres crimes internationaux rendent des comptes» et 2271 (2024) «Soutien à la reconstruction de l'Ukraine».
3. À la lumière des résolutions et recommandations susmentionnées, l'Assemblée invite le Comité des Ministres:
 - 3.1. à continuer de mobiliser le Conseil de l'Europe et tous ses instruments politiques et juridiques pour soutenir l'Ukraine et à garantir un système complet d'établissement des responsabilités pour l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine et toutes ses conséquences juridiques et en matière de droits de l'homme;
 - 3.2. à veiller à ce que le Conseil de l'Europe continue d'apporter un soutien expert et technique à la création et au fonctionnement d'un tribunal spécial pour le crime d'agression contre l'Ukraine, y compris par la participation et les contributions de la Secrétaire Générale aux consultations au sein du Core Group sur un éventuel projet d'accord entre le Conseil de l'Europe et le Gouvernement ukrainien relatif à la création d'un tribunal spécial pour le crime d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, y compris son Statut, et sur un éventuel projet d'accord partiel élargi régissant les modalités de soutien à un tel tribunal, son financement et d'autres questions administratives;
 - 3.3. à tenir compte du résultat de ces consultations et de toute proposition qui pourrait être faite par la Secrétaire Générale, et à travailler à la création d'un tribunal spécial sur le crime d'agression contre l'Ukraine dès que possible, y compris, le cas échéant, par le biais d'un accord entre le Conseil de l'Europe et le Gouvernement ukrainien et d'un projet d'accord partiel élargi, en tenant dûment compte des considérations et des caractéristiques énoncées dans la [Résolution 2556 \(2024\)](#);

1. *Assembly debate* on 26 June 2024 (19th and 20th sittings) (see [Doc. 15998](#), report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Davor Ivo Stier). *Text adopted by the Assembly* on 26 June 2024 (20th sitting).



3.4. à prendre des dispositions en vue de la mise en place d'un mécanisme international d'indemnisation pour tous les dommages causés par l'agression russe, y compris une commission internationale des demandes d'indemnisation et un fonds d'indemnisation, en coopération avec tous les partenaires internationaux concernés et l'Ukraine, en veillant à ce que le Conseil de l'Europe joue un rôle de premier plan et en tenant compte des travaux du Registre des dommages causés par l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine.



Raccomandazione 2279 (2024)¹

Aspetti giuridici e violazione dei diritti umani legati all'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina

Assemblea Parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare richiama l'attenzione del Comitato dei Ministri sulla Risoluzione 2556 (2024) "Aspetti giuridici e violazione dei diritti umani legati all'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina", che sottolinea ancora una volta la necessità di garantire un sistema completo di attribuzione delle responsabilità per tutte le violazioni del diritto internazionale e i crimini internazionali, ivi compresi il crimine di aggressione, i crimini di guerra, i crimini contro l'umanità e il genocidio, presumibilmente commessi nel contesto e in conseguenza dell'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina.

2. L'Assemblea fa riferimento alle Risoluzioni 2436 (2022) "L'aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina: garantire l'assunzione di responsabilità per gravi violazioni del diritto internazionale umanitario e altri crimini internazionali", 2482 (2023) "Aspetti giuridici e violazioni dei diritti umani legati all'aggressione dell'Ucraina da parte della Federazione Russa", 2516 (2023) "Assicurare una pace giusta in Ucraina e una sicurezza duratura in Europa" e 2539 (2024) "Sostegno alla ricostruzione dell'Ucraina". Ricorda inoltre le Raccomandazioni 2231 (2022) "L'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina: garantire la responsabilità per le gravi violazioni del diritto internazionale umanitario e altri crimini internazionali" e 2271 (2024) "Sostegno alla ricostruzione dell'Ucraina".

3. Alla luce delle risoluzioni e delle raccomandazioni sopra citate, l'Assemblea invita il Comitato dei Ministri a:

3.1 continuare a mobilitare il Consiglio d'Europa e tutti i suoi strumenti politici e giuridici per sostenere l'Ucraina e garantire un sistema completo di attribuzione delle responsabilità per l'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina e tutte le sue conseguenze giuridiche e in materia di diritti umani;

3.2 assicurare che il Consiglio d'Europa continui a fornire supporto tecnico e di esperti per l'istituzione e il funzionamento di un tribunale speciale per il crimine di aggressione contro l'Ucraina, anche attraverso la partecipazione e il contributo del Segretario Generale alle consultazioni, nell'ambito della Coalizione, su un possibile progetto di accordo tra il Consiglio d'Europa e il Governo dell'Ucraina, in merito all'istituzione di un tribunale speciale per il crimine di aggressione contro l'Ucraina e del suo Statuto, e su un possibile progetto di accordo parziale allargato che disciplini le modalità di sostegno a detto tribunale, il suo finanziamento e altre questioni amministrative;

3.3 tenere conto dei risultati di queste consultazioni e di qualsiasi proposta che possa essere fatta dal Segretario Generale e lavorare per l'istituzione di un tribunale speciale per il crimine di aggressione contro l'Ucraina al più presto possibile, anche, se del caso, attraverso un accordo tra il Consiglio d'Europa e il Governo dell'Ucraina e un progetto di accordo parziale allargato, tenendo in debito conto le considerazioni e le caratteristiche esposte nella Risoluzione 2556 (2024);

¹ Dibattito in Assemblea del 26 giugno 2024 (19a e 20a Seduta) (cfr. Doc. 15998, relazione della Commissione affari giuridici e diritti umani, relatore: Davor Ivo Stier). Testo adottato dall'Assemblea il 26 giugno 2024 (20ª Seduta).

3.4 procedere all'istituzione di un meccanismo internazionale di risarcimento per tutti i danni causati dall'aggressione russa, compresa una Commissione internazionale per le richieste di risarcimento e un fondo di risarcimento, in cooperazione con tutti i partner internazionali interessati e con l'Ucraina, assicurando un ruolo guida al Consiglio d'Europa e tenendo conto del lavoro del Registro dei danni causati dall'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina.