

SENATO DELLA REPUBBLICA
XIX LEGISLATURA

Doc. XII-bis
n. 150

ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2560 (2024)

Il rispetto degli obblighi e degli impegni da parte dell'Armenia

Comunicata alla Presidenza il 1° agosto 2024



Resolution 2560 (2024)¹

Provisional version

The honouring of obligations and commitments by Armenia

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly commends Armenia for its continuous commitment to democratic development in spite of the considerable security challenges it is facing. Confronted with a complex international environment and challenges to the stability of the country, Armenia has been pursuing an ambitious reform agenda.

2. The Assembly has been following the developments in the country since the adoption of its [Resolution 2427 \(2022\)](#) “The functioning of democratic institutions in Armenia”. It refers to the Information Note ([AS/Mon\(2023\)05rev](#)) on the situation in the Lachin corridor and on the border between Armenia and Azerbaijan examined by the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) in March 2023 which called for immediate action and the cessation of the unlawful and illegitimate obstruction of the Lachin corridor, and to its [Resolution 2508 \(2023\)](#) “Ensuring free and safe access through the Lachin Corridor” in which it stressed that “the current situation is not sustainable and may well lead to the Armenian population being forced to leave their homes and communities”.

3. In September 2023, the Azerbaijani army entered the part of Nagorno-Karabakh remaining under the protection of Russian peacekeeping troops. Fearing the consequences, the vast majority of the population of the region fled to Armenia in a matter of days. The Assembly recalls its [Resolution 2517 \(2023\)](#) and [Recommendation 2260 \(2023\)](#) “The humanitarian situation in Nagorno-Karabakh”, in which it strongly regretted that almost the entire Armenian population of the region – more than 100 600 persons – had left its ancestral homeland and fled to Armenia, and called on Azerbaijan to release all detained representatives of Nagorno-Karabakh and all Armenian prisoners of war currently held in Azerbaijan. The Assembly also takes note of the “Observations on the Human Rights Situation of People affected by the Conflict between Armenia and Azerbaijan over the Karabakh region” issued in January 2024 by Dunja Mijatović, the then Council of Europe Commissioner of Human Rights, in which she concluded that the Armenians of Nagorno-Karabakh “found themselves abandoned without any reliable security or protection guarantees by any party and that for them at that moment leaving home was the only reasonable option available”.

4. The fate of the Armenian population of Nagorno-Karabakh has provoked extremely strong reactions in Armenia. Some protests organised by opposition parties calling for the resignation of Mr Pashinyan’s government turned violent as protesters tried to storm the government buildings. The Assembly expresses its relief that clashes with the police forces during these events brought no casualties, in sharp contrast with the 10 deaths that had occurred in March 2008, as deplored in [Resolution 1837 \(2011\)](#) which called, *inter alia*, for the introduction of measures to avoid similar situations in the future.

5. The authorities of Armenia have remained engaged in the negotiations of a peace treaty with Azerbaijan, in accordance with their commitment to settle international disputes by peaceful means. Concerning the normalisation of relations between Armenia and Azerbaijan, the Assembly expresses full support for the peace process based on the principles of mutual recognition of territorial integrity, respect of sovereignty, the inviolability of borders, and the non-use of force. The Assembly also welcomes the start of

1. *Assembly debate* on 26 June 2024 (20th sitting) (see [Doc. 15994](#), report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), co-rapporteurs: Mr Kimmo Kiljunen and Ms Boriana Åberg). *Text adopted by the Assembly* on 26 June 2024 (20th sitting).



border delimitation based on the Alma Ata Declaration of 1991, anticipating that the process will continue along the entire border. The Assembly commends the approach taken to unblocking regional communications based on the principles of respect of sovereignty, national jurisdiction, equality and reciprocity. In this context, the Assembly welcomes the initiative of the Armenian Government, entitled “The Crossroads of Peace”, which could contribute to peace and stability in the region.

6. The Assembly commands the ratification by Armenia of Protocol No. 13 to the Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, concerning the abolition of the death penalty in all circumstances (ETS No. 187), including for crimes committed in times of war and imminent threat of war.

7. The Assembly also welcomes the ratification by Armenia of the Rome Statute of the International Criminal Court.

8. With regard to the long-standing concerns relating to elections in Armenia, the Assembly commends the authorities for the inclusiveness and transparency of the legislative process that has led to the reform of the Electoral Code. It notes with satisfaction that the amendments to the Electoral Code and related legislation are in accordance with many of the recommendations of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) and the Office for Democratic Institutions and Human Rights of the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE/ODIHR), while regretting that some of these recommendations still remain unaddressed.

9. The Assembly welcomes the holding of the elections to the Yerevan city council in September 2023, which in spite of being held in a period of extreme tension around the situation in Nagorno-Karabakh, met democratic standards as acknowledged by [Recommendation 501 \(2023\)](#) of the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe. While the strengthening of the electoral legal framework and the reinforcement of the safeguards to eliminate the possibility of election fraud were welcomed by the Congress, the authorities were further invited to, *inter alia*, implement existing legislation and regulations related to the misuse of public resources, strengthen oversight and control mechanisms with regard to political party and campaign financing, and strengthen the participation of women.

10. The 2023 elections in Yerevan have been the third consecutive elections, after the 2018 and 2021 national elections, which have been assessed by the international community, and accepted as such by national stakeholders, as being free of the irregularities that had tainted many earlier elections. In consequence, the Assembly considers that the objective to hold genuinely democratic elections which win the confidence of the Armenian people has to a large extent been achieved.

11. However, in order to further improve the electoral process in Armenia, the Assembly:

11.1. invites Armenia to implement the outstanding recommendations regarding the electoral framework, maintaining throughout this process the inclusiveness and transparency of the reform process;

11.2. draws the particular attention of the authorities to the need for implementation of the regulation on the misuse of public resources and the financing of political parties.

12. The Assembly regrets that the improvement in the electoral framework has not led to a better co-operation and mutual respect between the ruling majority and the opposition. All electoral observation missions have reported the excessive polarisation and the stigmatisation of political opponents from all sides. Mutual tolerance and acknowledgement of the legitimacy of political opponents are necessary elements of democratic societies and cement the legitimacy of democratic institutions.

13. The Assembly considers that in the context of deep polarisation, it is essential to protect the independence of collegial bodies representing public interest from undue political pressure. In this regard, the Assembly refers to its [Resolution 2537 \(2024\)](#) “Relationship between the parliamentary majority and the opposition in a democracy” and the Venice Commission Checklist on “Parameters on the Relationship between the Parliamentary Majority and the Opposition in a Democracy”. The appointment procedure to top positions outside the government or to independent collegial bodies and agencies should be depoliticised and, to the maximum extent possible, based on a cross-party consensus. Mechanisms in place should reduce the dominance of the parliamentary majority within such collective bodies or limit the relevance of the affiliation of the officeholders with the governing party or coalition. In this regard, the Assembly expresses its concerns regarding the potential detrimental effects of the possibility for a party to appoint candidates single-handedly.

14. As a consequence, the Assembly:
 - 14.1. encourages all political stakeholders to enter into dialogue about how to improve the existing rules on the relationship between the parliamentary majority and the opposition;
 - 14.2. calls on the opposition to refrain from boycotting the work of the National Assembly and recalls that an organised boycott of the work of parliament by the opposition is permissible only in rare and extreme circumstances where legitimacy of parliament is questioned;
 - 14.3. calls on the majority in parliament to exert self-restraint in the use of qualified majority decision and recalls that when the ruling coalition or party enjoys a large majority, it bears therewith a great responsibility to observe and safeguard the principles governing the smooth operation of democratic institutions, including the rights of the opposition;
 - 14.4. invites the political parties represented in the National Assembly to find cross-party consensus for the appointments which require a two-third majority, taking into account the Venice Commission Checklist on “Parameters on the Relationship between the Parliamentary Majority and the Opposition in a Democracy”; and to introduce soft regulations or review the rules of the National Assembly in a consensual manner when necessary.
15. The Assembly commends the reforms aimed at safeguarding the independence of the judiciary and notes with satisfaction the openness of the Armenian authorities to a genuine dialogue with the Council of Europe and their continued effort to improve the system of judicial governance in line with European standards.
16. The Assembly regrets the still widespread perception that disciplinary procedures are being abused against judges in order to intimidate them or influence their decisions. It welcomes the Minister of Justice’s request for a Venice Commission’s opinion on a concept paper concerning reform of the Ethics and Disciplinary Commission of the General Assembly of Judges, which illustrates the political will to co-operate with Council of Europe bodies on this matter.
17. With a view to strengthening the independence of judges, the Assembly:
 - 17.1. encourages the Armenian authorities to pursue the reform of the Ethics and Disciplinary Commission of the General Assembly of Judges; on the basis of the joint Opinion prepared by the Venice Commission and the Directorate General Human Rights and Rule of Law (DGI) of the Council of Europe;
 - 17.2. calls on the Armenian authorities to ensure the political neutrality of the Supreme Judicial Council and to consider introducing restrictions for politicians to become the Supreme Judicial Council members;
 - 17.3. hopes that once the reform of the Ethics and Disciplinary Commission of the General Assembly of Judges is completed and has proved its efficiency, the power of the Ministry of Justice to initiate disciplinary proceedings will cease.
18. The Assembly commends the real determination showed by the authorities to fight the problem of systemic corruption, evidenced by the creation of two specialised anti-corruption bodies and specialised anti-corruption courts, the reform of the Police, the introduction of integrity checks for judges, prosecutors and persons holding autonomous positions in investigative bodies. The Assembly notes that the draft constitutional and legislative measures are currently under discussion in parliament and encourages the authorities to pursue these efforts.
19. With regard to freedom of information, the Assembly welcomes the decision to present a new draft law “On Freedom of Information and Public Information” and the consideration given to public consultations on that draft; it encourages the authorities to pursue a comprehensive reform in the field of media, including a review of the 2020 law “On audiovisual media” in order to ensure alignment with Council of Europe standards on freedom of expression.
20. The Assembly welcomes the abolition of the criminalisation of defamation, in accordance with [Resolution 2427 \(2022\)](#), but expresses its concerns regarding the allegations of the selective use of the Criminal Code provisions on hate speech to target bloggers and activists opposing the ruling party. The Assembly reiterates its call for a uniform and restrictive application of the legislation on penalties for insult and defamation by the relevant authorities, to ensure that it is not used in an arbitrary manner against individuals and the media.

21. The Assembly acknowledges the progress made by Armenia towards compliance with its obligations and commitments, in particular in the field of electoral law. It decides to pursue its monitoring procedure and will attach particular importance to the implementation of reforms regarding the justice system, and in the fields of media and freedom of expression. In particular, it will follow the implementation of the co-operation programmes related to the themes contained in the Council of Europe Action Plan for Armenia 2023-2026.

22. The Assembly invites the authorities of Armenia to translate this resolution and the explanatory memorandum into the national language and to make this translation public.



Résolution 2560 (2024)¹

Version provisoire

Le respect des obligations et engagements de l'Arménie

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire félicite l'Arménie de son engagement constant pour le développement démocratique malgré les difficultés considérables qu'elle rencontre en matière de sécurité. Face à un environnement international complexe et des défis pour la stabilité du pays, l'Arménie mène un programme de réformes ambitieux.
2. L'Assemblée suit l'évolution de la situation dans le pays depuis l'adoption de sa [Résolution 2427 \(2022\)](#) «Le fonctionnement des institutions démocratiques en Arménie». Elle renvoie à la note d'information ([AS/Mon\(2023\)05rev](#)) sur la situation dans le corridor de Latchine et à la frontière entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan examinée en mars 2023 par la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi), qui appelait à une action immédiate et à la cessation de l'obstruction illégale et illégitime du corridor de Latchine, ainsi qu'à sa [Résolution 2508 \(2023\)](#) «Assurer un accès libre et sûr par le corridor de Latchine», dans laquelle elle soulignait «que la situation actuelle n'est pas tenable et pourrait contraindre les membres de la population arménienne à quitter leur domicile et leur communauté».
3. En septembre 2023, l'armée azerbaïdjanaise a pénétré dans la partie de la région du Haut-Karabakh placée sous la protection des troupes russes de maintien de la paix. Par crainte des conséquences, la grande majorité de la population de la région a fui vers l'Arménie en l'espace de quelques jours. L'Assemblée rappelle sa [Résolution 2517 \(2023\)](#) et sa [Recommandation 2260 \(2023\)](#) «Situation humanitaire dans le Haut-Karabakh», dans lesquelles elle regrettait vivement que la quasi-totalité de la population arménienne de la région – plus de 100 600 personnes – ait quitté sa patrie ancestrale et fui en Arménie, et appelait l'Azerbaïdjan à libérer tous les représentants du Haut-Karabakh détenus ainsi que tous les prisonniers de guerre arméniens actuellement détenus en Azerbaïdjan. L'Assemblée prend également note des «Observations sur la situation des droits humains des personnes affectées par le conflit entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan au sujet de la région du Karabakh» publiées en janvier par Dunja Mijatović, alors Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe, dans lesquelles elle conclut que les Arméniens du Haut-Karabakh «se sont retrouvés abandonnés sans aucune garantie fiable de sécurité ou de protection de la part d'aucune partie et que, pour eux, à ce moment-là, quitter leur pays était la seule option raisonnable possible».
4. Le sort de la population arménienne du Haut-Karabakh a suscité des réactions extrêmement vives en Arménie. Certaines manifestations organisées par des partis d'opposition pour demander la démission du gouvernement de Nikol Pachinyan ont donné lieu à des violences, et des manifestants ont tenté de prendre d'assaut les bâtiments du gouvernement. L'Assemblée se déclare soulagée que les affrontements avec les forces de police au cours de ces événements n'aient pas fait de victimes, un bilan qui contraste nettement avec les 10 décès survenus en mars 2008, comme elle le déplorait dans sa [Résolution 1837 \(2011\)](#), en appelant notamment à prendre des mesures pour éviter que de semblables situations ne se reproduisent.
5. Les autorités arméniennes ont poursuivi les négociations pour la signature d'un traité de paix avec l'Azerbaïdjan, conformément à l'engagement qu'elles ont pris de régler leurs différends internationaux par des moyens pacifiques. En ce qui concerne la normalisation des relations entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan,

1. *Discussion par l'Assemblée* le 26 juin 2024 (20^e séance) (voir [Doc. 15994](#), rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (Commission de suivi), corapporteurs: M. Kimmo Kiljunen et Mme Boriana Åberg). *Texte adopté par l'Assemblée* le 26 juin 2024 (20^e séance).



L'Assemblée exprime son plein soutien au processus de paix fondé sur les principes de la reconnaissance mutuelle de l'intégrité territoriale, du respect de la souveraineté, de l'inviolabilité des frontières et du non-recours à la force. L'Assemblée se félicite également du lancement du processus de délimitation de la frontière sur la base de la déclaration d'Alma-Ata de 1991, et espère qu'il se poursuivra sur la totalité de la frontière. L'Assemblée salue l'approche adoptée pour le déblocage des communications régionales, sur la base des principes du respect de la souveraineté, de la juridiction nationale, de l'égalité et de la réciprocité. Dans ce contexte, l'Assemblée se félicite de l'initiative du Gouvernement arménien intitulée «Carrefour de la paix», qui pourrait contribuer à la paix et la stabilité dans la région.

6. L'Assemblée salue la ratification par l'Arménie du Protocole n° 13 à la Convention de sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales, relatif à l'abolition de la peine de mort en toutes circonstances (STE n° 187), y compris pour des infractions commises en temps de guerre ou de danger imminent de guerre.

7. L'Assemblée se félicite également de la ratification par l'Arménie du Statut de Rome de la Cour pénale internationale.

8. En ce qui concerne les préoccupations de longue date relatives aux élections en Arménie, l'Assemblée félicite les autorités pour l'inclusivité et la transparence du processus législatif qui a conduit à la réforme du Code électoral. Elle note avec satisfaction que les modifications apportées au Code électoral et à la législation connexe sont conformes à de nombreuses recommandations formulées par la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) et le Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE/BIDDH), mais regrette que certaines de ces recommandations n'aient toujours pas été prises en compte.

9. L'Assemblée se félicite de la tenue des élections municipales à Erevan en septembre 2023, qui, bien qu'elles aient eu lieu dans une période de tension extrême liée à la situation au Haut-Karabakh, ont respecté les normes démocratiques, comme l'a reconnu le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe dans sa [Recommandation 501 \(2023\)](#). Si le Congrès s'est félicité du renforcement du cadre juridique électoral et des garanties visant à éliminer les possibilités de fraude électorale, les autorités ont été invitées, notamment, à mettre en œuvre la législation et la réglementation en vigueur concernant l'utilisation abusive des ressources publiques, à renforcer les mécanismes de suivi et de contrôle du financement des partis politiques et des campagnes électorales et à renforcer la participation des femmes.

10. Selon l'évaluation de la communauté internationale, les élections tenues en 2023 à Erevan ont été les troisièmes élections consécutives, après les élections nationales de 2018 et de 2021, à être exemptes des irrégularités qui avaient souvent entaché les élections organisées auparavant, et à être reconnues comme telles par les parties prenantes au niveau national. Par conséquent, l'Assemblée considère que l'objectif consistant à organiser des élections véritablement démocratiques et gagnant la confiance du peuple arménien a été atteint dans une large mesure.

11. Toutefois, afin d'améliorer encore davantage le processus électoral en Arménie, l'Assemblée:

11.1. invite l'Arménie à mettre en œuvre les recommandations en suspens relatives au cadre électoral tout en préservant l'inclusivité et la transparence du processus de réforme;

11.2. attire plus particulièrement l'attention des autorités sur la nécessité de mettre en œuvre la réglementation relative à l'utilisation abusive des ressources publiques et au financement des partis politiques.

12. L'Assemblée regrette que l'amélioration du cadre électoral n'ait pas donné lieu à une meilleure coopération ni fait naître un respect mutuel entre la majorité au pouvoir et l'opposition. Toutes les missions d'observation des élections ont fait état d'une polarisation excessive et d'une stigmatisation des concurrents politiques de tous bords. La tolérance mutuelle et la reconnaissance de la légitimité des adversaires politiques sont des éléments nécessaires aux sociétés démocratiques et renforcent la légitimité des institutions démocratiques.

13. L'Assemblée considère que, dans un contexte de polarisation profonde, il est essentiel de préserver l'indépendance des organes collégiaux représentant l'intérêt public pour les protéger des pressions politiques abusives. À cet égard, l'Assemblée renvoie à sa [Résolution 2537 \(2024\)](#) «Rapports entre la majorité parlementaire et l'opposition dans une démocratie» et à la Liste des critères de la Commission de Venise sur les «Paramètres des rapports entre la majorité parlementaire et l'opposition dans une démocratie». Les procédures de nomination à certaines fonctions non gouvernementales de haut niveau ou aux organes et organismes collégiaux indépendants devraient être dépolitisées et, dans toute la mesure du possible, reposer sur un consensus entre les partis politiques. Les dispositifs existants devraient réduire la domination de la

majorité parlementaire au sein de ces organes collégiaux ou limiter l'importance de l'affiliation des titulaires de fonctions au parti ou à la coalition au pouvoir. À cet égard, l'Assemblée exprime sa préoccupation quant aux éventuels effets préjudiciables de la possibilité pour un parti de désigner des candidats ou candidates à lui seul.

14. Par conséquent, l'Assemblée:

14.1. encourage tous les acteurs politiques à engager un dialogue sur la manière d'améliorer les règles existantes applicables aux relations entre la majorité parlementaire et l'opposition;

14.2. appelle l'opposition à s'abstenir de boycotter les travaux de l'Assemblée nationale et rappelle qu'un boycott organisé des travaux parlementaires par l'opposition n'est acceptable que dans des cas rares et extrêmes où la légitimité du parlement est remise en cause;

14.3. appelle la majorité parlementaire à faire preuve de retenue dans son recours aux décisions à la majorité qualifiée et rappelle que lorsque la coalition ou le parti au pouvoir dispose d'une large majorité, cette formation a une grande responsabilité s'agissant du respect et de la sauvegarde des principes régissant le bon fonctionnement des institutions démocratiques, notamment les droits de l'opposition;

14.4. invite les partis politiques représentés à l'Assemblée nationale à trouver un consensus transpartisan pour les nominations qui requièrent une majorité des deux tiers, en tenant compte de la Liste des critères de la Commission de Venise sur les «Paramètres des rapports entre la majorité parlementaire et l'opposition dans une démocratie», et à instaurer des règles non contraignantes ou à réviser le règlement de l'Assemblée nationale de manière consensuelle si nécessaire.

15. L'Assemblée salue les réformes visant à sauvegarder l'indépendance du pouvoir judiciaire et note avec satisfaction l'ouverture des autorités arméniennes à un véritable dialogue avec le Conseil de l'Europe ainsi que leurs efforts continus pour améliorer le système de gouvernance judiciaire conformément aux normes européennes.

16. L'Assemblée regrette que le sentiment selon lequel les procédures disciplinaires sont utilisées abusivement contre les juges pour les intimider ou influencer leurs décisions soit encore largement répandu. Elle se félicite que le ministre de la Justice ait demandé l'avis de la Commission de Venise sur un document conceptuel concernant la réforme de la Commission d'éthique et de discipline de l'Assemblée générale des juges, ce qui témoigne de la volonté politique de coopération avec les organes du Conseil de l'Europe.

17. En vue de renforcer l'indépendance des juges, l'Assemblée:

17.1. encourage les autorités arméniennes à poursuivre la réforme de la Commission d'éthique et de discipline de l'Assemblée générale des juges, en se fondant sur l'avis conjoint élaboré par la Commission de Venise et la Direction générale droits humains et État de droit (DGI) du Conseil de l'Europe;

17.2. appelle les autorités arméniennes à garantir la neutralité politique du Conseil supérieur de la magistrature et à envisager d'imposer des restrictions à l'accès des responsables politiques aux fonctions de membres du Conseil Supérieur de la Magistrature;

17.3. espère qu'une fois que la réforme de la Commission d'éthique et de discipline de l'Assemblée générale des juges aura été menée à son terme et que son efficacité aura été démontrée, la compétence du ministère de la Justice pour engager des procédures disciplinaires prendra fin.

18. L'Assemblée salue la réelle détermination des autorités à lutter contre le problème de la corruption systémique, comme en témoignent la création de deux organes et de tribunaux spécialisés dans la lutte contre la corruption, la réforme de la police et la mise en place de contrôles d'intégrité des juges, des procureurs et des personnes exerçant des fonctions autonomes dans les organes d'enquête. L'Assemblée note que des projets de mesures constitutionnelles et législatives sont actuellement examinés au parlement et encourage les autorités à poursuivre ces efforts.

19. En ce qui concerne la liberté d'information, l'Assemblée se félicite de la décision de présenter un nouveau projet de loi relatif à la liberté d'information et à l'information publique et de l'importance accordée aux consultations publiques sur ce projet de loi; elle encourage les autorités à mener une réforme complète dans le domaine des médias, comprenant une révision de la loi de 2020 relative aux médias audiovisuels, afin de veiller à la conformité de la réglementation avec les normes du Conseil de l'Europe en matière de liberté d'expression.

20. L'Assemblée se félicite de la dépenalisation de la diffamation, conformément à sa [Résolution 2427 \(2022\)](#), mais exprime sa préoccupation concernant les allégations d'utilisation sélective des dispositions du Code pénal relatives au discours de haine pour cibler les blogueurs et blogueuses et les militantes et militants opposés au parti au pouvoir. L'Assemblée réitère son appel à une application uniforme et restreinte de la législation sur les sanctions relatives à l'insulte et à la diffamation par les autorités compétentes, pour s'assurer qu'elle ne soit pas utilisée de manière arbitraire à l'encontre des personnes physiques et des médias.

21. L'Assemblée reconnaît les progrès réalisés par l'Arménie pour se conformer à ses obligations et engagements, notamment dans le domaine du droit électoral. Elle décide de poursuivre sa procédure de suivi et attachera une importance particulière à la mise en œuvre des réformes relatives au système judiciaire, au secteur des médias et à la liberté d'expression. Elle suivra en particulier la mise en œuvre des programmes de coopération en lien avec les thématiques inscrites dans le Plan d'action du Conseil de l'Europe pour l'Arménie 2023-2026.

22. L'Assemblée invite les autorités arméniennes à traduire la présente résolution et son exposé des motifs dans la langue nationale et à rendre cette traduction publique.



Risoluzione 2560 (2024)¹

Il rispetto degli obblighi e degli impegni da parte dell'Armenia

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare elogia l'Armenia per il persistente impegno nello sviluppo democratico, nonostante le notevoli sfide alla sicurezza che sta affrontando. Di fronte a un ambiente internazionale complesso e alle sfide alla stabilità del Paese, l'Armenia ha portato avanti un ambizioso programma di riforme.
2. L'Assemblea ha seguito gli sviluppi nel Paese dall'adozione della Risoluzione 2427 (2022) "Il funzionamento delle istituzioni democratiche in Armenia". Fa riferimento alla Nota informativa (AS/Mon(2023)05rev) sulla situazione nel corridoio di Lachin e al confine tra Armenia e Azerbaigian, esaminata dalla Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio) nel marzo 2023, in cui chiedeva un'azione immediata e la cessazione della chiusura illegale e illegittima del corridoio di Lachin, e alla Risoluzione 2508 (2023) "Garantire un accesso libero e sicuro attraverso il corridoio di Lachin", in cui si sottolineava che "la situazione attuale non è sostenibile e potrebbe costringere la popolazione armena a lasciare le proprie case e comunità".
3. Nel settembre 2023, l'esercito azero è entrato nella parte del Nagorno-Karabakh rimasta sotto la protezione delle truppe di pace russe. Temendo le conseguenze, nel giro di pochi giorni la stragrande maggioranza della popolazione della regione è fuggita in Armenia. L'Assemblea richiama la Risoluzione 2517 (2023) e la Raccomandazione 2260 (2023) "La situazione umanitaria nel Nagorno-Karabakh", in cui si rammaricava fortemente del fatto che la quasi totalità della popolazione armena della regione - oltre 100.600 persone - avesse lasciato la patria ancestrale e fosse fuggita in Armenia e chiedeva all'Azerbaigian di rilasciare tutti i rappresentanti del Nagorno-Karabakh detenuti e tutti i prigionieri di guerra armeni, attualmente reclusi in Azerbaigian. L'Assemblea prende inoltre atto delle "Osservazioni sulla situazione dei diritti umani delle persone colpite dal conflitto tra Armenia e Azerbaigian per la regione del Karabakh" pubblicate nel gennaio 2024 da Dunja Mijatović, allora Commissaria per i diritti umani del Consiglio d'Europa, in cui concludeva che gli Armeni del Nagorno-Karabakh "si sono sentiti abbandonati, senza alcuna garanzia affidabile di sicurezza o di protezione da parte di alcuna parte e che per loro in quel momento lasciare la propria casa era l'unica opzione ragionevole disponibile".
4. Il destino della popolazione armena del Nagorno-Karabakh ha provocato reazioni molto forti in Armenia. Alcune proteste organizzate dai partiti dell'opposizione che chiedevano le dimissioni del governo di Pashinyan sono sfociate nella violenza quando i manifestanti hanno cercato di prendere d'assalto gli edifici governativi. L'Assemblea esprime sollievo per il fatto che gli scontri con le forze di polizia durante questi eventi non hanno provocato vittime, in netto contrasto con i 10 morti che si erano verificati nel marzo 2008, come deplorato nella Risoluzione 1837 (2011) che chiedeva, tra l'altro, l'introduzione di misure per evitare situazioni simili in futuro.

¹ Dibattito in Assemblea del 26 giugno 2024 (20° seduta) (V. Doc. 15994, relazione della Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio), correlatori: On. Kimmo Kiljunen e On. Boriana Åberg). Testo adottato dall'Assemblea il 26 giugno 2024 (20° seduta).

5. Le autorità dell'Armenia sono rimaste impegnate nei negoziati per un trattato di pace con l'Azerbaijan, conformemente al loro impegno a risolvere le controversie internazionali con mezzi pacifici. Per quanto riguarda la normalizzazione delle relazioni tra Armenia e Azerbaijan, l'Assemblea esprime pieno sostegno al processo di pace basato sui principi del riconoscimento reciproco dell'integrità territoriale, del rispetto della sovranità, dell'inviolabilità dei confini e del non uso della forza. L'Assemblea accoglie inoltre con favore l'avvio della delimitazione dei confini sulla base della Dichiarazione di Alma Ata del 1991, prevedendo che il processo proseguirà lungo l'intero confine. L'Assemblea elogia l'approccio adottato per sbloccare le comunicazioni regionali sulla base dei principi di rispetto della sovranità, della giurisdizione nazionale, dell'uguaglianza e della reciprocità. In questo contesto, l'Assemblea accoglie con favore l'iniziativa del governo armeno, intitolata "Crocevia della pace", che potrebbe contribuire alla pace e alla stabilità nella regione.

6. L'Assemblea esorta l'Armenia a ratificare il Protocollo n. 13 alla Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, relativo all'abolizione della pena di morte in ogni circostanza (STE n. 187), anche per i crimini commessi in tempo di guerra e di minaccia imminente di guerra.

7. L'Assemblea accoglie inoltre con favore la ratifica da parte dell'Armenia dello Statuto di Roma della Corte penale internazionale.

8. Per quanto riguarda le preoccupazioni di lunga data relative alle elezioni in Armenia, l'Assemblea elogia le autorità per l'inclusività e la trasparenza del processo legislativo che ha portato alla riforma del Codice elettorale. Rileva con soddisfazione che gli emendamenti al Codice elettorale e alla relativa legislazione sono conformi a molte delle raccomandazioni della Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia) e dell'Ufficio per le istituzioni democratiche e i diritti umani dell'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE/ODIHR), pur rammaricandosi del fatto che alcune di queste raccomandazioni rimangano ancora disattese.

9. L'Assemblea accoglie con favore lo svolgimento delle elezioni del consiglio comunale di Jerevan nel settembre 2023, le quali, benché si siano tenute in un periodo di estrema tensione per la situazione nel Nagorno-Karabakh, hanno rispettato gli standard democratici come riconosciuto dalla Raccomandazione 501 (2023) del Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa. Mentre il consolidamento del quadro giuridico elettorale e il rafforzamento delle garanzie per eliminare la possibilità di frodi elettorali sono stati accolti con favore dal Congresso, le autorità sono state ulteriormente invitate, tra l'altro, ad attuare la legislazione e i regolamenti in vigore sull'uso improprio delle risorse pubbliche, a rafforzare i meccanismi di supervisione e controllo per quanto riguarda il finanziamento dei partiti politici e delle campagne elettorali e a rafforzare la partecipazione femminile.

10. Le elezioni del 2023 a Jerevan sono state le terze elezioni consecutive, dopo quelle nazionali del 2018 e del 2021, giudicate dalla comunità internazionale, e accettate come tali dalle parti interessate nazionali, come prive delle irregolarità che avevano inficiato molte elezioni precedenti. Di conseguenza, l'Assemblea ritiene che l'obiettivo di tenere elezioni autenticamente democratiche che conquistino la fiducia del popolo armeno sia stato in larga misura raggiunto.

11. Tuttavia, al fine di migliorare ulteriormente il processo elettorale in Armenia, l'Assemblea:

11.1 invita l'Armenia ad attuare le raccomandazioni in sospeso relative al quadro elettorale, mantenendo in tutto questo processo l'inclusività e la trasparenza del processo di riforma;

11.2 richiama in particolare l'attenzione delle autorità sulla necessità di attuare il regolamento sull'uso improprio delle risorse pubbliche e sul finanziamento dei partiti politici.

12. L'Assemblea si rammarica che il miglioramento del quadro elettorale non abbia portato a una migliore cooperazione e al rispetto reciproco tra la maggioranza al potere e l'opposizione. Tutte le missioni di osservazione elettorale hanno segnalato l'eccessiva polarizzazione e la stigmatizzazione degli oppositori politici da parte di tutti gli schieramenti. La tolleranza reciproca e il riconoscimento della legittimità degli oppositori politici sono elementi necessari delle società democratiche e rafforzano la legittimità delle istituzioni democratiche.

13. L'Assemblea ritiene che, in un contesto di profonda polarizzazione, sia essenziale proteggere l'indipendenza degli organi collegiali che rappresentano l'interesse pubblico rispetto a indebite pressioni politiche. A questo proposito, l'Assemblea fa riferimento alla Risoluzione 2537 (2024) "Rapporto tra maggioranza parlamentare e opposizione in una democrazia" e alla lista dei criteri della Commissione di

Venezia sui "Parametri del rapporto tra maggioranza parlamentare e opposizione in una democrazia". La procedura per la nomina a posizioni di vertice al di fuori del governo o a organi collegiali e agenzie indipendenti dovrebbe essere depoliticizzata e, per quanto possibile, basata su un consenso trasversale. I meccanismi in vigore dovrebbero ridurre la supremazia della maggioranza parlamentare all'interno di tali organi collegiali o limitare l'importanza che i titolari di tali cariche siano affiliati al partito o alla coalizione di governo. A questo proposito, l'Assemblea esprime le proprie preoccupazioni in merito ai potenziali effetti negativi della possibilità per un partito di nominare i candidati da solo.

14. Di conseguenza, l'Assemblea:

14.1 incoraggia tutte le parti politiche coinvolte ad avviare un dialogo su come migliorare le regole esistenti sul rapporto tra maggioranza parlamentare e opposizione;

14.2 invita l'opposizione ad astenersi dal boicottare i lavori dell'Assemblea nazionale e ricorda che un boicottaggio organizzato dei lavori parlamentari da parte dell'opposizione è ammissibile solo in rare ed estreme circostanze in cui la legittimità del parlamento è messa in discussione;

14.3 invita la maggioranza parlamentare a esercitare autocontrollo nel ricorso alle decisioni a maggioranza qualificata e ricorda che quando la coalizione o il partito al potere gode di un'ampia maggioranza, ha la grande responsabilità di osservare e salvaguardare i principi che regolano il buon funzionamento delle istituzioni democratiche, compresi i diritti dell'opposizione;

14.4 invita i partiti politici rappresentati nell'Assemblea nazionale a trovare un consenso trasversale per le nomine che richiedono una maggioranza di due terzi, tenendo conto della lista dei criteri della Commissione di Venezia sui "Parametri del rapporto tra la maggioranza parlamentare e l'opposizione in una democrazia"; e a introdurre regolamenti non vincolanti o a rivedere le regole dell'Assemblea nazionale in modo consensuale, se necessario.

15. L'Assemblea plaude alle riforme volte a salvaguardare l'indipendenza della magistratura e prende atto con soddisfazione dell'apertura delle autorità armene a un dialogo autentico con il Consiglio d'Europa e del loro continuo sforzo per migliorare il sistema di governance giudiziaria in linea con gli standard europei.

16. L'Assemblea si rammarica della percezione ancora diffusa che si abusi delle procedure disciplinari contro i giudici per intimidirli o influenzarne le decisioni. Accoglie con favore la richiesta del Ministro della Giustizia di un parere della Commissione di Venezia su un documento concettuale riguardante la riforma della Commissione etica e disciplinare dell'Assemblea generale dei giudici, che illustra la volontà politica di cooperare con gli organi del Consiglio d'Europa su questo tema.

17. Al fine di rafforzare l'indipendenza dei giudici, l'Assemblea:

17.1 esorta le autorità armene a portare avanti la riforma della Commissione etica e disciplinare dell'Assemblea generale dei giudici, sulla base del parere congiunto formulato dalla Commissione di Venezia e dalla Direzione generale dei diritti umani e dello Stato di diritto (DGI) del Consiglio d'Europa;

17.2 invita le autorità armene a garantire la neutralità politica del Consiglio superiore della magistratura e a prendere in considerazione l'introduzione di restrizioni per i politici che vogliono diventare membri del Consiglio superiore della magistratura;

17.3 auspica che, una volta completata e dimostrata l'efficacia della riforma della Commissione etica e disciplinare dell'Assemblea generale dei giudici, si metta fine al potere del Ministero della Giustizia di avviare procedimenti disciplinari.

18. L'Assemblea elogia la reale determinazione mostrata dalle autorità nel combattere il problema della corruzione sistemica, testimoniata dalla creazione di due organismi specializzati per il contrasto alla corruzione e di tribunali specializzati nella lotta alla corruzione, dalla riforma della Polizia, dall'introduzione di controlli di integrità per giudici, procuratori e persone che ricoprono posizioni autonome negli organi investigativi. L'Assemblea prende atto che sono attualmente in discussione in Parlamento i relativi disegni di legge costituzionale e misure legislative e incoraggia le autorità a proseguire in questi sforzi.

19. Per quanto riguarda la libertà d'informazione, l'Assemblea accoglie con favore la decisione di presentare un nuovo progetto di legge "sulla libertà d'informazione e l'informazione pubblica" e la considerazione attribuita alle consultazioni pubbliche su tale progetto; incoraggia le autorità a perseguire una riforma globale nel settore

dei media, compresa una revisione della legge 2020 "sui media audiovisivi", al fine di allinearsi con gli standard del Consiglio d'Europa sulla libertà di espressione.

20. L'Assemblea accoglie con favore l'abolizione della criminalizzazione della diffamazione, in conformità con la Risoluzione 2427 (2022), ma esprime preoccupazione riguardo alle accuse di un uso selettivo delle disposizioni del Codice penale sull'incitamento all'odio per colpire blogger e attivisti che si oppongono al partito al governo. L'Assemblea ribadisce la richiesta di un'applicazione uniforme e restrittiva della legislazione sulle pene per l'insulto e la diffamazione da parte delle autorità competenti, per garantire che non venga usata in modo arbitrario contro individui e media.

21. L'Assemblea riconosce i progressi compiuti dall'Armenia verso il rispetto dei suoi obblighi e impegni, in particolare nel campo della legge elettorale. Decide di proseguire la procedura di monitoraggio e attribuirà particolare rilievo all'attuazione delle riforme relative al sistema giudiziario, ai media e alla libertà di espressione. In particolare, seguirà l'attuazione dei programmi di cooperazione relativi ai temi contenuti nel Piano d'azione del Consiglio d'Europa per l'Armenia 2023-2026.

22. L'Assemblea invita le autorità armene a tradurre la presente risoluzione e il memorandum esplicativo nella lingua nazionale e a rendere pubblica tale traduzione.