

SENATO DELLA REPUBBLICA  
XIX LEGISLATURA

Doc. XII-bis  
n. 127

ASSEMBLEA PARLAMENTARE  
DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2544 (2024)

Il rispetto degli obblighi e degli impegni da parte dell'Albania

*Comunicata alla Presidenza il 1° agosto 2024*



## Resolution 2544 (2024)<sup>1</sup>

# The honouring of obligations and commitments by Albania

## Parliamentary Assembly

1. Albania joined the Council of Europe on 13 July 1995. Upon its accession, it undertook to honour the obligations incumbent on all member States under Article 3 of the [Statute of the Council of Europe \(ETS No. 1\)](#) with regard to pluralist democracy, the rule of law and human rights. In addition, it undertook to honour a number of specific commitments listed in [Opinion 189 \(1995\)](#) “Application by Albania for membership of the Council of Europe”, adopted by the Parliamentary Assembly on 29 June 1995. In conformity with the monitoring procedure, as established in [Resolution 1115 \(1997\)](#), the Assembly has regularly assessed Albania’s progress with regard to the honouring of its obligations and commitments.

2. The previous report on the honouring of obligations and commitments by Albania was debated by the Assembly on 2 October 2014 and led to the adoption of [Resolution 2019 \(2014\)](#). The Assembly welcomes that many of the recommendations and concerns outlined in [Resolution 2019 \(2014\)](#) were addressed and that Albania has made considerable and tangible progress in honouring its membership obligations and accession commitments to the Council of Europe. At the same time, the Assembly is cognisant that there are still a number of unresolved issues and concerns that the country should strive to address.

3. The Assembly welcomes that the protracted, systemic political crisis that has plagued the country for years has recently started to subside, although its root causes have not yet been resolved. Nevertheless, it remains concerned about the polarised political environment which is the Achilles heel of the democratic consolidation of the country. Constant vigilance in this respect is necessary and all political forces should continue to work incessantly to create a political environment that is truly conducive to democratic interaction and governance.

4. The Assembly welcomes the adoption, in 2020, of a new legal framework for elections that was based on an inclusive process and broad consensus between the political stakeholders. However, it is concerned about the frequent changes to the electoral framework, which reflect a tendency to play with the rules instead of by the rules. The Assembly reiterates that the stability of electoral legislation is essential to ensure the trust of the stakeholders and wider public in the electoral process and the outcome of the elections. Therefore, while calling on all political stakeholders to address, well before the next elections take place, the shortcomings and deficiencies identified during past elections, the Assembly urges them to move away from using constant changes to the Electoral Code as a mechanism to alter the balance of power or an alternative to normal political interaction in the framework of the parliament. With regard to the electoral framework, the Assembly calls upon the Albanian Parliament and authorities, based on a broad consensus between all political forces, to:

- 4.1. adopt and consistently implement legislation to address the abuse of administrative resources and vote buying that have marred previous elections in the country;
- 4.2. adopt the necessary legislation to ensure that the legal framework for party and campaign financing is fully in line with international standards;
- 4.3. agree on the demarcation of the new electoral districts, as foreseen by the 2020 Electoral Code, based on an inclusive process that fully adheres to international standards;

---

1. *Assembly debate* on 17 April 2024 (11th sitting) (see [Doc. 15950](#), report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), co-rapporteur: Mr Ionuț-Marian Stroe). *Text adopted by the Assembly* on 17 April 2024 (11th sitting).



4.4. adopt, as a matter of priority and well before new elections take place, the required legislation to allow out-of-country voting for the sizable Albanian diaspora, in line with the judgment of the Constitutional Court of Albania.

5. The Assembly is concerned that the political polarisation in the country, compounded by interparty and intraparty antics, is undermining the system of checks and balances and limiting parliamentary oversight. In this context, it regrets that the parliament has not been able to find the required two-thirds majority to appoint a new ombudsperson and a new Commissioner for the Protection from Discrimination, whose terms of offices have ended, and has resorted to using anti-blocking mechanisms that lower the required majority for other appointments, including for the election of the President of the Republic. The Assembly calls upon the opposition and ruling majority to ensure the proper functioning of the system of checks and balances, including an efficient and effective parliamentary oversight over the executive, and to respect each other's rightful role and place in the governance of the country. In addition, the Assembly urges the ruling majority and opposition to appoint, on the basis of a broad consensus, a new ombudsperson and a new Commissioner for the Protection from Discrimination, as this is essential for the democratic legitimacy of these important institutions.

6. The Assembly welcomes the successful completion of the territorial and administrative reform which has considerably reduced the number of municipalities and has strengthened the efficacy of local self-government and the provision of services to their citizens. It notes that adjustments to the territorial administrative map, both to strengthen the efficiency of local self-government and to address some undesired effects of the reform, are being considered by the different political forces in Albania. It is important that any changes to the number of municipalities or the municipal borderlines should be based on a broad consensus between the different stakeholders, while respecting the logic of the reform to create strong and effective local government providing services that are close to the citizens.

7. In this context, the Assembly is concerned that the territorial and administrative reform has had a direct impact on the enjoyment of minority rights in Albania. A number of municipalities where minorities formed the local majority have been merged into larger municipalities where these minorities are no longer the majority, or even a sizable segment, of the population. This is compounded by the fact that key minority rights, such as the right to education in minority languages and the right to use minority languages in local government affairs, are only granted at the local level when the minority population in question exceeds 20% of the population in the municipality. This threshold is excessive and is only met in a very limited number of municipalities with sizable minority populations. This should be remedied, in close consultation with the minorities concerned, including in the context of the consideration of possible adjustments to the administrative territorial map.

8. The Assembly takes note of the findings in the report on Albania of the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe, adopted on 22 September 2021, including with regard to the allocation of functions and responsibilities between the central government and local authorities, as well as the financial autonomy of municipalities. It calls upon the Albanian authorities to fully address the concerns and recommendations contained in this report.

9. The reform of the judiciary, with a view to ensuring its genuine independence and the efficient administration of justice, has been a long-standing priority for the Assembly within the monitoring procedure for Albania. The Assembly therefore welcomes the considerable and tangible progress that has been made in this regard by the Albanian authorities. It welcomes in particular the constitutional amendments of 2016 that allowed, in line with recommendations of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission), for the complete reorganisation of the High Court and Constitutional Court and the establishment of a High Council of Justice and a High Prosecutorial Council, as well as specialised judicial institutions to fight the endemic corruption in the country.

10. The constitutional amendments also allowed for the vetting, under international supervision, of all judges and prosecutors in Albania. While being aware of the considerable, albeit temporary, impact of this vetting procedure on the functioning of key judicial institutions in Albania, the Assembly considers the vetting procedure to be a success. The very high number of judges and prosecutors that did not pass the vetting procedure, more than 60% of all positions vetted, underscores both the importance and the necessity of this process.

11. The Assembly welcomes the establishment of a new judicial map, in close consultation with the Council of Europe and European Union, with a view to increasing the quality and efficiency of the justice system and to addressing the considerable backlog of cases that are before the courts. The judicial map will be evaluated every five years on the basis of recommendations by the High Council of Justice, which should allay and address any possible concerns with regard to citizens' access to the justice system as a result of this reform.

12. While welcoming the marked and tangible progress made, the Assembly urges the authorities to make all necessary efforts to fully eradicate internal and external interference in the judiciary and to address the still too low clearance rate of cases before the courts.

13. Marked progress has been made with regard to the fight against the still widespread and systemic corruption in Albania and the persistent concerns about the intertwinement of organised crime with economic and political interests in the country. The Specialised Structure Against Corruption and Organised Crime (SPAK), comprising the Special Prosecution Office (SPO), the National Bureau of Investigation (NBI) and two specialised anti-corruption and organised crime courts, is now fully operational and has started to produce concrete results, including with regard to cases of high-level corruption. It is important that these tangible results become a non-reversible trend and that the anti-corruption structures have all the resources they need to send a clear signal at all levels of society that there is no impunity for corrupt behaviour.

14. Emphasising that SPAK was established to investigate and adjudicate high-level cases of corruption and organised crime, the Assembly considers that the monetary threshold for cases to fall, in an obligatory manner, within SPAK's mandate – currently around €500 – is too low and risks inundating SPAK with cases and therefore limiting its capacity to fight high-level corruption. It strongly recommends that the authorities raise this monetary threshold.

15. The Assembly takes note of the compliance report by the Group of States against Corruption (GRECO) for Albania in the framework of its fifth evaluation round on preventing corruption and promoting integrity in central governments (top executive functions) and law-enforcement agencies. While welcoming the progress noted by GRECO, it regrets that only 5 of the 24 recommendations made in GRECO's evaluation report have been satisfactorily addressed, while 13 recommendations have only been implemented partially and 6 not at all. The Assembly urges the authorities to fully implement the recommendations made by GRECO as a matter of priority and in particular to:

15.1. address GRECO's misgivings about the ethics committee set up to oversee the implementation of, and adherence to, the Ministerial Code of Ethics, by removing members of the government from this committee;

15.2. ensure in law and practice that the prime minister is accountable to the Ministerial Code of Ethics;

15.3. ensure that all ministries appoint integrity co-ordinators tasked with ensuring compliance with the integrity plans developed by each ministry in consultation with the different stakeholders, including civil society;

15.4. ensure that regulations adopted to safeguard the transparency of interactions with lobbyists involving ministers and persons who have top executive functions cover all forms of contact, including by electronic means, and not only physical meetings.

16. With regard to the execution of judgments by the European Court of Human Rights (the "Court"), the Assembly welcomes the decision by the Committee of Ministers to close its supervision of the execution of the set of cases in *Manushaqe Puto and Others v. Albania*, indicating a successful resolution of the cases regarding the restitution of properties expropriated by the communist regime that ruled Albania from 1944 to 1992, which had been an important concern of the Assembly. Nevertheless, the number of cases against Albania before the European Court of Human Rights and under supervision by the Committee of Ministers is still too high and additional and consistent efforts are needed to ensure prompt execution of the judgments of the Court, especially with regard to the execution of domestic court judgments and the excessive length of proceedings. The Assembly highlights the importance of respecting the protection of property and calls upon the Albanian authorities to ensure the enforcement of final judicial decisions issued by domestic courts on this matter, thus avoiding the need for new cases to be brought before the Court.

17. The Assembly deeply regrets that, despite the overall progress in honouring its obligations and commitments, the media environment has continued to deteriorate in Albania. This backsliding is of serious concern as a free and pluralist media environment is an essential requirement for a well-functioning democracy. The Assembly therefore calls upon the Albanian authorities to:

17.1. refrain from using threats and harsh rhetoric against journalists that affect their physical safety and their capacity to report;

17.2. fully decriminalise defamation, in line with international standards, and cap the disproportionately high fines and excessive amounts of compensation which may be awarded for defamation, as they have a chilling effect on journalists and incite self-censorship;

17.3. enact proper legislation to counter the use of strategic lawsuits against public participation (SLAPPs) against journalists, media outlets and civil society organisations.

18. The Assembly pays tribute to the diverse, multicultural Albanian society and its historical tradition of interreligious dialogue and tolerance. While recognising that national minorities are – with some exceptions – well integrated in Albanian society, the Assembly has some concerns with regard to the adequacy of the legal framework for the protection of minority rights. While the adoption of the 2017 Law on the Protection of National Minorities in the Republic of Albania was a major and welcome step forward, the Assembly notes that three essential by-laws that are required to implement the provisions of this law have still not been adopted. These by-laws concern key aspects for the enjoyment of minority rights, including the right to self-identification, the right to education in minority languages and their use in communication with the authorities, and the procedure for the recognition of national minorities. In relation to the protection of national minority rights, the Assembly urges the authorities to:

18.1. adopt without further delay, and in close consultation with the Council of Europe's Advisory Committee on the Framework Convention for the Protection of National Minorities, the three by-laws to the 2017 Law on the Protection of National Minorities governing the right to self-identification, the right to education in minority languages and their use in communication with the authorities, and the procedure for the recognition of national minorities;

18.2. lower considerably, and flexibly interpret, the requirement that a national minority needs to represent more than 20% of the local population before minority rights and services are legally guaranteed at the municipality level.

19. With regard to the situation of lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex+ (LGBTI+) persons' rights, the Assembly welcomes the adoption of the amendments to the Labour Code that prohibit discrimination on the grounds of sexual orientation or gender. At the same time, it notes that Albania still does not allow for the registration of same-sex partnerships, contrary to European standards, or for people to change their name and gender in the civil registry, which prevents these people from exercising their civil rights. It calls upon the authorities to address these two issues as a matter of priority.

20. The Assembly regrets that Albania has not joined the European Charter for Regional or Minority Languages (ETS No. 148). Given the extensive presence of minority languages in Albania, it calls upon the authorities to sign and ratify this charter as a matter of priority.

21. The Assembly welcomes the clearly expressed political will by the Albanian authorities, as well as all political forces in the country, to address, as a matter of priority and in close co-operation with the Assembly and the relevant Council of Europe bodies, the concerns and recommendations made in this Resolution and the accompanying report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee). The Assembly therefore resolves to close the monitoring procedure in respect of Albania and engage in a post-monitoring dialogue with Albania in line with [Resolution 2018 \(2014\)](#), with the objective of addressing the remaining concerns outlined in this Resolution.

22. At the same time, if no tangible and concrete progress is made in addressing the Assembly's concerns and recommendations with regard to the fight against corruption, the protection of minorities, media freedom and freedom of expression, as expressed in paragraphs 15, 17 and 18 of this Resolution, the Assembly expects its Monitoring Committee to consider, already in its first report under the post-monitoring dialogue, whether Albania should be returned to the full monitoring procedure.



## Résolution 2544 (2024)<sup>1</sup>

# Le respect des obligations et engagements de l'Albanie

Assemblée parlementaire

1. L'Albanie a adhéré au Conseil de l'Europe le 13 juillet 1995. Lors de son adhésion, elle s'est engagée à respecter les obligations que l'article 3 du Statut du Conseil de l'Europe (STE n<sup>o</sup> 1) impose à chaque État membre concernant le pluralisme démocratique, la prééminence du droit et les droits humains. Elle a également pris un certain nombre d'engagements spécifiques dont la liste figure dans l'[Avis 189 \(1995\)](#) «Demande d'adhésion de l'Albanie au Conseil de l'Europe», adopté par l'Assemblée parlementaire le 29 juin 1995. Conformément à la procédure de suivi établie dans la Résolution 1115 (1997), l'Assemblée a régulièrement évalué les progrès accomplis par l'Albanie dans le respect de ses obligations d'adhésion et de ses engagements.

2. Le précédent rapport sur le respect des obligations et engagements de l'Albanie a été examiné par l'Assemblée le 2 octobre 2014 et a conduit à l'adoption de la [Résolution 2019 \(2014\)](#). L'Assemblée note avec satisfaction que bon nombre des recommandations et des préoccupations énoncées dans la [Résolution 2019 \(2014\)](#) ont été prises en compte, et que l'Albanie a réalisé des progrès substantiels et tangibles pour honorer ses obligations et engagements découlant de l'adhésion au Conseil de l'Europe. Dans le même temps, l'Assemblée est consciente qu'il reste un certain nombre de problèmes et de questions en suspens que le pays devrait s'efforcer de traiter.

3. L'Assemblée se félicite du fait que la crise politique systémique prolongée à laquelle le pays est en proie depuis des années ait récemment commencé à perdre de son intensité, même si ses causes profondes n'ont pas encore été éliminées. Elle reste néanmoins préoccupée par la polarisation de l'environnement politique, talon d'Achille de la consolidation démocratique du pays. Une vigilance constante est nécessaire à cet égard et toutes les forces politiques devraient continuer à travailler sans relâche pour créer un environnement politique qui permette véritablement l'exercice du jeu et de la gouvernance démocratiques.

4. L'Assemblée se félicite de l'adoption, en 2020, d'un nouveau cadre juridique pour les élections, fondé sur un processus inclusif et sur un large consensus entre les acteurs politiques. Elle est toutefois préoccupée par les modifications fréquentes du cadre électoral, qui traduisent une tendance à jouer avec les règles plutôt qu'à les respecter. L'Assemblée rappelle que la stabilité de la loi électorale est essentielle pour que les parties prenantes, et la population en général, aient confiance dans le processus électoral et les résultats des élections. Par conséquent, tout en appelant l'ensemble des acteurs politiques à remédier, bien avant les prochaines élections, aux lacunes et aux insuffisances constatées lors des élections passées, l'Assemblée leur demande instamment de ne pas recourir à d'incessantes modifications du Code électoral en tant que mécanisme visant à modifier l'équilibre des pouvoirs ou en tant qu'alternative à l'interaction politique normale au sein du parlement. En ce qui concerne le cadre électoral, l'Assemblée invite les autorités et le Parlement albanais, sur la base d'un large consensus entre toutes les forces politiques:

4.1. à adopter et à mettre en œuvre systématiquement une législation visant à lutter contre l'utilisation abusive des ressources administratives et l'achat de voix qui ont entaché les élections précédentes dans le pays;

---

1. *Discussion par l'Assemblée* le 17 avril 2024 (11<sup>e</sup> séance) (voir [Doc. 15950](#), rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (Commission de suivi), corapporteur: M. Ionuț-Marian Stroe). *Texte adopté par l'Assemblée* 17 avril 2024 (11<sup>e</sup> séance).



4.2. à adopter la législation nécessaire pour garantir que le cadre juridique du financement des partis et des campagnes soit pleinement conforme aux normes internationales;

4.3. à faire en sorte que le découpage des nouvelles circonscriptions électorales, comme le prévoit le Code électoral de 2020, s'effectue dans le cadre d'un processus inclusif pleinement conforme aux normes internationales;

4.4. à adopter, à titre prioritaire et bien avant la tenue de nouvelles élections, la législation voulue pour permettre à l'importante diaspora albanaise de voter à l'étranger, conformément à l'arrêt de la Cour constitutionnelle d'Albanie.

5. L'Assemblée est préoccupée par le fait que la polarisation politique dans le pays, aggravée par les mascarades entre partis et au sein des partis, sape le système d'équilibre des pouvoirs et limite le contrôle parlementaire. Dans ce contexte, elle regrette que le parlement n'ait pas été en mesure de trouver la majorité des deux tiers requise pour nommer un nouveau médiateur et un nouveau commissaire à la protection contre la discrimination, après l'expiration du mandat des personnes en poste, et qu'il ait eu recours à des mécanismes antiblocages abaissant la majorité requise pour d'autres nominations, y compris pour l'élection du Président de la République. L'Assemblée appelle l'opposition et la majorité au pouvoir à assurer le bon fonctionnement du système d'équilibre des pouvoirs, y compris un contrôle parlementaire efficace et effectif du pouvoir exécutif, et à respecter le rôle et la place qui reviennent à chacun dans la gouvernance du pays. En outre, l'Assemblée invite instamment la majorité au pouvoir et l'opposition à nommer, sur la base d'un large consensus, un nouveau médiateur et un nouveau commissaire à la protection contre la discrimination, ce qui est essentiel pour la légitimité démocratique de ces institutions importantes.

6. L'Assemblée se félicite de l'aboutissement de la réforme territoriale et administrative qui a considérablement réduit le nombre de municipalités et a renforcé l'efficacité de l'autonomie locale et la fourniture de services aux citoyens. Elle note que les différentes forces politiques albanaises envisagent des ajustements de la carte administrative territoriale, à la fois pour renforcer l'efficacité de l'autonomie locale et pour remédier à certains effets indésirables de la réforme. Il est important que toute modification du nombre de municipalités ou de leur périmètre repose sur un large consensus entre les différentes parties prenantes, dans le respect de la logique de la réforme qui vise à créer des collectivités locales fortes et efficaces qui fournissent des services proches des citoyens.

7. Dans ce contexte, l'Assemblée est préoccupée par les conséquences directes de la réforme territoriale et administrative sur l'exercice des droits des minorités en Albanie. Un certain nombre de municipalités dans lesquelles les minorités formaient la majorité locale ont été fusionnées en municipalités plus grandes où ces minorités ne constituent plus une majorité, ni même une fraction importante de la population. Cette situation est aggravée par le fait qu'un certain nombre de droits fondamentaux des minorités, comme le droit à l'enseignement dans les langues minoritaires et celui d'utiliser les langues minoritaires dans l'administration locale, ne sont accordés au niveau local que si la population minoritaire en question représente plus de 20 % de la population d'une municipalité. Ce seuil est excessif et n'est atteint que dans un nombre très limité de municipalités comptant d'importantes populations minoritaires. Il convient de remédier à cette situation, en étroite consultation avec les minorités concernées, notamment dans le cadre de l'examen d'éventuels ajustements de la carte administrative territoriale.

8. L'Assemblée prend note des conclusions du rapport sur l'Albanie du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe, adopté le 22 septembre 2021, notamment en ce qui concerne la répartition des fonctions et des responsabilités entre le gouvernement central et les autorités locales, ainsi que l'autonomie financière des municipalités. Elle appelle les autorités albanaises à répondre pleinement aux préoccupations et aux recommandations énoncées dans ce rapport.

9. La réforme du système judiciaire, qui vise à assurer son indépendance réelle et l'efficacité de l'administration de la justice, est une priorité de longue date de l'Assemblée dans le cadre de la procédure de suivi relative à l'Albanie. L'Assemblée se félicite par conséquent des progrès considérables et tangibles réalisés à cet égard par les autorités albanaises. Elle salue en particulier les amendements constitutionnels de 2016 qui ont permis, conformément aux recommandations de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise), la réorganisation complète de la Cour suprême et de la Cour constitutionnelle, et la création d'un Haut Conseil des juges et d'un Haut Conseil des procureurs, ainsi que d'institutions judiciaires spécialisées pour lutter contre la corruption endémique dans le pays.

10. Les amendements constitutionnels ont également permis, sous la supervision internationale, la réévaluation de l'ensemble des juges et des procureurs d'Albanie. Tout en étant consciente des effets considérables, quoique temporaires, de cette procédure de réévaluation sur le fonctionnement des principales

institutions judiciaires en Albanie, l'Assemblée la considère comme un succès. Le nombre très élevé de juges et de procureurs qui n'ont pas satisfait à la procédure, soit plus de 60 % de l'ensemble des postes vérifiés, souligne à la fois l'importance et la nécessité de cette dernière.

11. L'Assemblée se félicite de l'établissement d'une nouvelle carte judiciaire, en étroite consultation avec le Conseil de l'Europe et l'Union européenne, en vue d'améliorer la qualité et l'efficacité du système judiciaire, et de résorber l'arriéré considérable d'affaires devant les tribunaux. La carte judiciaire sera évaluée tous les cinq ans sur la base des recommandations du Haut Conseil des juges, ce qui devrait apaiser les inquiétudes et répondre à toutes les préoccupations éventuelles concernant l'accès des citoyens au système judiciaire à la suite de cette réforme.

12. Tout en se félicitant des progrès notables et tangibles accomplis, l'Assemblée invite instamment les autorités à tout faire pour éliminer totalement les ingérences intérieures et extérieures dans le pouvoir judiciaire, et pour remédier au taux de variation encore trop bas du stock d'affaires pendantes devant les tribunaux.

13. Des progrès significatifs ont été accomplis dans la lutte contre la corruption systémique encore très répandue en Albanie et contre les préoccupations persistantes que suscite l'imbrication de la criminalité organisée avec les intérêts économiques et politiques du pays. La Structure spécialisée dans la lutte contre la corruption et la criminalité organisée (SPAK), composée du Bureau des procureurs spécialisés (SPO), du Bureau national d'enquête (NBI) et de deux tribunaux spécialisés dans la lutte contre la corruption et la criminalité organisée, est désormais pleinement opérationnelle et commence à produire des résultats concrets, notamment en ce qui concerne les affaires de corruption de grande envergure. Il est important que ces résultats tangibles se transforment en tendance irréversible et que les structures de lutte contre la corruption disposent de toutes les ressources dont elles ont besoin afin de bien faire comprendre à tous les niveaux de la société que les pratiques de corruption ne resteront pas impunies.

14. Soulignant que la SPAK a été créée pour enquêter et statuer sur des affaires de corruption et de criminalité organisée de grande envergure, l'Assemblée considère que le seuil monétaire fixé pour décider si une affaire relève obligatoirement du mandat de la SPAK, actuellement d'environ 500 euros, est trop bas et risque d'inonder la structure d'affaires, et donc de limiter sa capacité de lutte contre la corruption de grande envergure. Elle recommande vivement aux autorités de relever ce seuil monétaire.

15. L'Assemblée prend note du rapport de conformité du Groupe d'États contre la corruption (GRECO) sur l'Albanie dans le cadre du cinquième cycle d'évaluation sur la prévention de la corruption et la promotion de l'intégrité au sein des gouvernements centraux (hautes fonctions de l'exécutif) et des services répressifs. Tout en se félicitant des progrès constatés par le GRECO, elle regrette que seules 5 des 24 recommandations formulées dans le rapport d'évaluation du GRECO aient été traitées de manière satisfaisante, tandis que 13 recommandations n'ont été mises en œuvre que partiellement et 6 ne l'ont pas du tout été. L'Assemblée invite instamment les autorités à mettre pleinement en œuvre, à titre prioritaire, les recommandations formulées par le GRECO et, en particulier:

15.1. à répondre aux réserves émises par le GRECO concernant le comité d'éthique créé pour superviser la mise en œuvre et le respect du Code d'éthique ministériel, en retirant les membres du gouvernement de ce comité;

15.2. à veiller, en droit et en pratique, à ce que la responsabilité du Premier ministre à l'égard du Code d'éthique ministériel soit engagée;

15.3. à faire en sorte que tous les ministères désignent des coordinateurs de l'intégrité chargés de veiller au respect des plans d'intégrité élaborés par chaque ministère en consultation avec les différentes parties prenantes, dont la société civile;

15.4. à garantir que les règles adoptées pour assurer la transparence dans les interactions des ministres et personnes occupant de hautes fonctions exécutives avec les lobbyistes couvrent toutes les formes de contact, y compris par des moyens électroniques, et pas seulement les réunions physiques.

16. En ce qui concerne l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme (la «Cour»), l'Assemblée se félicite de la décision du Comité des Ministres de mettre fin à sa surveillance de l'exécution dans le groupe d'affaires *Manushaqe Puto et autres c. Albanie*, ce qui indique que les affaires relatives à la restitution des biens expropriés par le régime communiste qui a dirigé l'Albanie de 1944 à 1992, qui constituaient une préoccupation importante de l'Assemblée, ont été résolues avec succès. Néanmoins, le nombre d'affaires contre l'Albanie pendantes devant la Cour et sous surveillance du Comité des Ministres reste trop élevé et des efforts supplémentaires et systématiques sont nécessaires pour assurer la prompt exécution des arrêts de la Cour, notamment en ce qui concerne l'exécution des décisions judiciaires internes



et la durée excessive des procédures. L'Assemblée souligne l'importance de respecter la protection des biens et appelle les autorités albanaises à veiller à l'exécution des décisions judiciaires définitives rendues par les tribunaux nationaux à cet égard, ce qui éviterait que de nouvelles affaires soient portées devant la Cour.

17. L'Assemblée regrette profondément que, en dépit des progrès globaux accomplis dans le respect de ses obligations et engagements, le paysage médiatique ait continué de se dégrader en Albanie. Ce recul est très préoccupant car l'existence d'un paysage médiatique libre et pluraliste est une condition essentielle au bon fonctionnement d'une démocratie. L'Assemblée invite donc les autorités albanaises:

17.1. à s'abstenir de recourir, contre les journalistes, à des menaces et à des propos hostiles, qui portent atteinte à leur sécurité physique et à leur capacité d'informer;

17.2. à dépenaliser entièrement la diffamation, conformément aux normes internationales, et à plafonner les amendes disproportionnées et les indemnités excessives pouvant être accordées en cas de diffamation, qui ont un effet dissuasif sur les journalistes et incitent à l'autocensure;

17.3. à promulguer une loi permettant de lutter efficacement contre l'utilisation des poursuites stratégiques contre la mobilisation publique (poursuites-bâillons) contre les journalistes, les organes de presse et les organisations de la société civile.

18. L'Assemblée rend hommage à la société albanaise, diverse et multiculturelle, et dotée d'une tradition historique de dialogue interreligieux et de tolérance. Tout en reconnaissant que les minorités nationales sont, à quelques exceptions près, bien intégrées dans la société albanaise, l'Assemblée est préoccupée par l'adéquation du cadre juridique régissant la protection des droits des minorités. Si l'adoption de la loi de 2017 sur la protection des minorités nationales en République albanaise a constitué une avancée majeure et bienvenue, l'Assemblée note que trois décrets d'application essentiels, nécessaires à la mise en œuvre des dispositions de cette loi, n'ont toujours pas été adoptés. Les décrets d'application qui font encore défaut concernent des aspects essentiels de l'exercice des droits des minorités, notamment le droit de libre identification, le droit à l'enseignement dans les langues minoritaires et à leur emploi dans les relations avec les autorités, et la procédure de reconnaissance des minorités nationales. En ce qui concerne la protection des droits des minorités nationales, l'Assemblée invite instamment les autorités:

18.1. à adopter sans plus attendre, et en étroite consultation avec le Comité consultatif de la Convention-cadre du Conseil de l'Europe pour la protection des minorités nationales, les trois décrets d'application de la loi de 2017 sur la protection des minorités régissant le droit de libre identification, le droit à l'enseignement dans les langues minoritaires et à leur emploi dans les relations avec les autorités, ainsi que la procédure de reconnaissance des minorités nationales;

18.2. à abaisser considérablement, et à interpréter avec souplesse, l'exigence selon laquelle une minorité nationale doit représenter plus de 20 % de la population locale pour que ses droits et services lui soient garantis juridiquement au niveau des municipalités.

19. En ce qui concerne la situation des droits des personnes lesbiennes, gays, bissexuelles, transgenres et intersexes+ (LGBTI+), l'Assemblée se félicite de l'adoption d'amendements au Code du travail qui interdisent la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle ou le genre. Dans le même temps, elle note que l'Albanie n'autorise toujours pas l'enregistrement des partenariats entre personnes de même sexe, contrairement aux normes européennes, ni les changements de nom et de sexe dans le registre de l'état civil, ce qui empêche les personnes concernées d'exercer leurs droits civils. Elle appelle les autorités à traiter ces deux questions en priorité.

20. L'Assemblée regrette que l'Albanie n'ait pas adhéré à la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires (STE n° 148). Compte tenu de la présence importante de langues minoritaires en Albanie, elle invite les autorités à la signer et à la ratifier en priorité.

21. L'Assemblée se félicite de la volonté politique clairement exprimée par les autorités albanaises, ainsi que par l'ensemble des forces politiques du pays, de traiter, en priorité et en étroite coopération avec elle et les organes compétents du Conseil de l'Europe, les préoccupations et recommandations formulées dans la présente résolution et dans le rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) qui l'accompagne. L'Assemblée décide donc de clore la procédure de suivi concernant l'Albanie et d'engager un dialogue postsuivi avec l'Albanie, conformément à la [Résolution 2018 \(2014\)](#), pour répondre aux préoccupations restantes exposées dans la présente résolution.

22. Dans le même temps, si aucun progrès tangible et concret n'a été fait pour répondre aux préoccupations et aux recommandations de l'Assemblée concernant la lutte contre la corruption, la protection des minorités ainsi que la liberté des médias et la liberté d'expression, telles qu'exprimées aux paragraphes 15, 17 et 18 de la présente résolution, l'Assemblée attend de sa commission de suivi qu'elle se demande, dès le premier rapport qu'elle fera dans le cadre du dialogue postsuivi, si l'Albanie doit de nouveau faire l'objet de la procédure de suivi complète.



## Risoluzione 2544 (2024)<sup>1</sup>

# Il rispetto degli obblighi e degli impegni da parte dell'Albania

Assemblea Parlamentare

1. L'Albania ha aderito al Consiglio d'Europa il 13 luglio 1995. Al momento dell'adesione, si è impegnata a rispettare gli obblighi che gravano su tutti gli Stati membri ai sensi dell'articolo 3 dello Statuto del Consiglio d'Europa ([STE n. 1](#)) per ciò che concerne la democrazia pluralista, lo Stato di diritto e i diritti umani. Inoltre, si è impegnata a onorare una serie di impegni specifici indicati nel [Parere 189 \(1995\)](#) "Richiesta di adesione dell'Albania al Consiglio d'Europa", adottato dall'Assemblea parlamentare il 29 giugno 1995. In conformità della procedura di monitoraggio, stabilita nella [Risoluzione 1115 \(1997\)](#), l'Assemblea ha regolarmente valutato i progressi compiuti dall'Albania nel rispettare gli obblighi e gli impegni assunti.

2. Il precedente rapporto sul rispetto degli obblighi e degli impegni da parte dell'Albania è stato discusso dall'Assemblea il 2 ottobre 2014 e ha portato all'adozione della [Risoluzione 2019 \(2014\)](#). L'Assemblea si compiace del fatto che molte delle raccomandazioni e delle preoccupazioni indicate nella [Risoluzione 2019 \(2014\)](#) siano state affrontate e che l'Albania abbia compiuto notevoli e tangibili progressi nel rispettare i propri obblighi e impegni di adesione al Consiglio d'Europa. Allo stesso tempo, l'Assemblea è consapevole del fatto che vi sono ancora svariate questioni e preoccupazioni irrisolte che il Paese dovrebbe sforzarsi di affrontare.

3. L'Assemblea si felicita del fatto che la prolungata crisi politica sistemica che ha afflitto il Paese per anni abbia recentemente iniziato ad attenuarsi, sebbene le sue cause profonde non siano ancora state risolte. Tuttavia, l'Assemblea rimane preoccupata per la polarizzazione dell'ambiente politico che è il tallone d'Achille del consolidamento democratico del Paese. Sotto questo aspetto è necessaria una costante vigilanza e tutte le forze politiche dovrebbero continuare a lavorare incessantemente per creare un ambiente politico che sia veramente favorevole all'interazione democratica e alla governance.

4. L'Assemblea accoglie con favore l'adozione, nel 2020, di un nuovo quadro giuridico elettorale, basato su un processo inclusivo e su un ampio consenso tra le parti politiche interessate. Tuttavia, è preoccupata per le frequenti modifiche al quadro elettorale che riflettono la tendenza a giocare con le regole anziché secondo le regole. L'Assemblea ribadisce che la stabilità della legge elettorale è essenziale per garantire la fiducia delle parti interessate e del pubblico in generale nel processo elettorale e nell'esito delle elezioni. Pertanto, pur invitando tutti gli attori politici ad affrontare, ben prima delle prossime elezioni, le carenze e le lacune rilevate durante le passate elezioni, l'Assemblea li esorta a smettere di ricorrere a continue modifiche al Codice elettorale come mezzo per alterare l'equilibrio dei poteri o come alternativa alla normale interazione politica nell'ambito del Parlamento. Per quanto

---

<sup>1</sup> Dibattito dell'Assemblea del 17 aprile 2024 (11° seduta) (V. Doc. 15950, relazione della Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio), correlatore: On. Ionuț-Marian Stroe). Testo adottato dall'Assemblea il 17 aprile 2024 (11° seduta).

riguarda il quadro elettorale, l'Assemblea invita le autorità e il Parlamento albanesi, sulla base di un ampio consenso tra tutte le forze politiche, a:

**4.1** adottare e applicare sistematicamente una legislazione che affronti l'utilizzo abusivo di risorse amministrative e della compravendita di voti che hanno funestato le precedenti elezioni nel Paese;

**4.2** adottare la legislazione necessaria per garantire che il quadro giuridico per il finanziamento dei partiti e delle campagne elettorali sia pienamente in linea con le norme e i principi internazionali;

**4.3** concordare la configurazione delle nuove circoscrizioni elettorali, come previsto dal Codice elettorale 2020, sulla base di un processo inclusivo che aderisca pienamente alle norme e ai principi internazionali;

**4.4** adottare, in via prioritaria e ben prima dello svolgimento delle nuove elezioni, la legislazione necessaria per consentire il voto all'estero alla consistente diaspora albanese, in linea con la sentenza della Corte costituzionale albanese.

**5.** L'Assemblea è preoccupata per il fatto che la polarizzazione politica nel Paese, aggravata dai maneggi tra i partiti e al loro stesso interno, stia minando il sistema di pesi e contrappesi e stia limitando il controllo parlamentare. In questo contesto, si rammarica che il Parlamento non sia stato in grado di trovare la maggioranza dei due terzi necessaria per nominare un nuovo difensore civico e un nuovo commissario per la protezione dalle discriminazioni, i cui mandati sono scaduti, e abbia fatto ricorso a meccanismi antiblocco abbassando la maggioranza richiesta per altre nomine, ivi compresa quella per l'elezione del Presidente della Repubblica. L'Assemblea invita l'opposizione e la maggioranza al potere a garantire il corretto funzionamento del sistema di pesi e contrappesi, ivi compreso un controllo parlamentare efficiente ed efficace sull'esecutivo, e a rispettare il ruolo e il posto che spetta a ciascuno nella governance del Paese. Inoltre, l'Assemblea esorta la maggioranza e l'opposizione a procedere, sulla base di un largo consenso, alla nomina di un nuovo difensore civico e di un nuovo commissario per la protezione dalle discriminazioni, fattore essenziale per la legittimità democratica di queste importanti istituzioni.

**6.** L'Assemblea accoglie con favore il completamento della riforma territoriale e amministrativa, che ha ridotto notevolmente il numero dei comuni e ha rafforzato l'efficacia dell'autogoverno locale e la fornitura di servizi ai cittadini. Prende atto del fatto che le diverse forze politiche albanesi stanno valutando eventuali modifiche alla mappa territoriale e amministrativa, sia per rafforzare l'efficienza dell'autogoverno locale sia per risolvere alcuni effetti indesiderati della riforma. È importante che qualsiasi modifica al numero dei comuni o ai confini comunali si basi su un ampio consenso tra le diverse parti interessate, sempre rispettando la logica della riforma volta a creare governi locali forti ed efficaci che forniscano servizi vicini ai cittadini.

**7.** In questo contesto, l'Assemblea è preoccupata per il fatto che la riforma territoriale e amministrativa abbia avuto un impatto diretto sul godimento dei diritti delle minoranze in Albania. Un certo numero di comuni in cui le minoranze costituivano la maggioranza della popolazione locale sono stati fusi formando comuni più vasti in cui queste minoranze non rappresentano più la maggioranza, ma nemmeno un segmento significativo, della popolazione. A ciò va aggiunto il fatto che i diritti fondamentali delle minoranze, come il diritto all'istruzione nelle rispettive lingue minoritarie e il diritto all'uso delle lingue minoritarie negli affari del governo locale, sono concessi a livello locale solo quando la popolazione minoritaria in questione superi il 20% della popolazione totale del comune. Questa soglia è eccessiva e solo un numero molto limitato di comuni con popolazioni minoritarie consistenti riesce a raggiungerla. Questa situazione andrebbe risolta, in stretta consultazione con le minoranze interessate, anche nel contesto della valutazione di eventuali adeguamenti della mappa territoriale e amministrativa.

**8.** L'Assemblea prende atto delle conclusioni del rapporto sull'Albania elaborato dal Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa, e adottato il 22 settembre 2021, anche in relazione alla ripartizione delle funzioni e delle responsabilità tra governo centrale e governo locale, nonché all'autonomia finanziaria dei comuni. Invita le autorità albanesi a rispondere pienamente alle preoccupazioni e alle raccomandazioni contenute nel rapporto.

**9.** La riforma del sistema giudiziario, allo scopo di garantire la sua reale indipendenza e l'efficiente amministrazione della giustizia, è da tempo una priorità dell'Assemblea nel quadro della procedura di

monitoraggio dell'Albania. L'Assemblea accoglie quindi con favore i progressi notevoli e tangibili compiuti in merito dalle autorità albanesi. In particolare, l'Assemblea plaude agli emendamenti costituzionali del 2016 che hanno permesso, in linea con le raccomandazioni della Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia), la completa riorganizzazione della Corte suprema e della Corte costituzionale e l'istituzione di un Consiglio superiore della giustizia e di un Consiglio superiore della procura, nonché di istituzioni giudiziarie specializzate per combattere la corruzione endemica nel Paese.

**10.** Gli emendamenti costituzionali hanno anche permesso la valutazione sotto la supervisione internazionale, di tutti i giudici e i pubblici ministeri in Albania. Pur essendo consapevole del notevole impatto, per quanto temporaneo, di questa procedura di valutazione sul funzionamento delle principali istituzioni giudiziarie albanesi, l'Assemblea ritiene che tale procedura sia stata un successo. L'altissimo numero di giudici e procuratori che non l'hanno superata, oltre il 60% di tutte le posizioni sottoposte a valutazione, sottolinea l'importanza e la necessità di questa procedura.

**11.** L'Assemblea accoglie con favore l'istituzione di una nuova mappa giudiziaria, in stretta consultazione con il Consiglio d'Europa e con l'Unione Europea, con l'obiettivo di incrementare la qualità e l'efficienza del sistema giudiziario e di affrontare il considerevole arretrato di casi pendenti dinanzi ai tribunali. La mappa giudiziaria sarà valutata ogni cinque anni sulla base delle raccomandazioni del Consiglio superiore della giustizia, che dovrebbe dissipare e risolvere ogni possibile timore in merito all'accesso dei cittadini al sistema giudiziario a seguito di questa riforma.

**12.** Pur accogliendo con favore i progressi notevoli e tangibili compiuti, l'Assemblea esorta le autorità a compiere tutti gli sforzi necessari per sradicare completamente le interferenze interne ed esterne nel sistema giudiziario e per affrontare il tasso, ancora troppo basso, di smaltimento dell'arretrato giudiziario.

**13.** Sono stati compiuti notevoli progressi in relazione al contrasto alla corruzione, ancora diffusa e sistemica in Albania, e alle persistenti preoccupazioni di intrecci tra criminalità organizzata e interessi economici e politici nel Paese. Una struttura specializzata per la lotta alla corruzione e alla criminalità organizzata (SPAK), che comprende la Procura speciale (SPO), l'Ufficio nazionale di investigazione (NBI) e due tribunali speciali per la lotta alla corruzione e alla criminalità organizzata, è ora pienamente operativa e inizia a produrre risultati concreti, anche per quanto riguarda i casi di corruzione ad alto livello. È importante che questi risultati tangibili diventino una tendenza irreversibile e che le strutture anticorruzione dispongano di tutte le risorse necessarie per inviare un chiaro segnale a tutti i livelli della società del fatto che non vi può essere nessuna impunità per la corruzione e i comportamenti connessi.

**14.** Sottolineando che la SPAK è stata istituita per indagare e giudicare casi di corruzione e criminalità organizzata ad alto livello, l'Assemblea ritiene che la soglia monetaria per i casi che rientrano obbligatoriamente nelle competenze della SPAK - attualmente pari a circa 500 euro - sia troppo bassa e rischi di inondare di casi la SPAK, limitandone quindi la capacità di combattere la corruzione ad alto livello. L'Assemblea raccomanda vivamente alle autorità di innalzare questa soglia monetaria.

**15.** L'Assemblea prende atto del rapporto di conformità del Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO) per l'Albania nell'ambito del suo quinto ciclo di valutazione sulla prevenzione della corruzione e sulla promozione dell'integrità nelle amministrazioni centrali (funzioni esecutive apicali) e nelle forze dell'ordine. Pur accogliendo con favore i progressi rilevati dal GRECO, l'Assemblea si rammarica che solo 5 delle 24 raccomandazioni formulate nel rapporto di valutazione del GRECO siano state affrontate in modo soddisfacente, per contro 13 raccomandazioni sono state attuate solo parzialmente e 6 non sono state considerate affatto. L'Assemblea esorta le autorità a dare piena attuazione alle raccomandazioni formulate dal GRECO in via prioritaria e in particolare a:

**15.1** rispondere alle riserve espresse dal GRECO in merito al Comitato etico istituito per supervisionare l'attuazione e il rispetto del Codice di condotta ministeriale, rimuovendo i membri del governo da detto comitato;

**15.2** garantire, nel diritto e nella prassi, che il Primo Ministro sia ritenuto responsabile del rispetto del Codice di condotta ministeriale;

**15.3** garantire che tutti i ministeri nominino i coordinatori dell'integrità con il compito di vigilare sul rispetto dei piani di integrità sviluppati da ciascun ministero in consultazione con le diverse parti interessate, compresa la società civile;

**15.4** garantire che le norme adottate per assicurare la trasparenza nelle interazioni dei ministri e delle persone con funzioni esecutive apicali con i lobbisti contemplino tutte le possibili modalità di contatto, compresi i mezzi elettronici, e non solo gli incontri in presenza.

**16.** Per quanto riguarda l'esecuzione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo (la "Corte"), l'Assemblea plaude alla decisione del Comitato dei Ministri di considerare conclusa la propria supervisione sull'esecuzione delle sentenze per le cause *Manushaqe Puto e altri contro l'Albania*, a riprova della risoluzione positiva di ricorsi relativi a quella restituzione di proprietà espropriate dal regime comunista, che ha governato l'Albania dal 1944 al 1992, che era una pressante preoccupazione dell'Assemblea. Tuttavia, il numero di ricorsi contro l'Albania pendenti dinanzi alla Corte Europea dei Diritti Umani e sotto la supervisione del Comitato dei Ministri, è ancora troppo elevato e sono necessari ulteriori sforzi costanti per garantire una rapida esecuzione delle sentenze della Corte, con particolare riguardo all'esecuzione delle sentenze dei tribunali nazionali e all'eccessiva lunghezza dei procedimenti. L'Assemblea sottolinea l'importanza di rispettare la protezione dei beni e chiede alle autorità albanesi di vigilare sull'esecuzione delle decisioni giudiziarie definitive emesse dai tribunali nazionali in questo campo, così da evitare che siano presentati nuovi casi alla Corte.

**17.** L'Assemblea si rammarica profondamente del fatto che, nonostante i progressi complessivi nell'onorare i propri obblighi e impegni, l'Albania assista al continuo deterioramento dell'ambiente dei media. Questo arretramento è fonte di grave preoccupazione, poiché un ambiente mediatico libero e pluralista è un requisito essenziale per il buon funzionamento di una democrazia. L'Assemblea invita pertanto le autorità albanesi a:

**17.1** astenersi dal ricorrere a minacce e retorica ostile contro i giornalisti, compromettendo la loro sicurezza fisica e la loro capacità di fare informazione;

**17.2** depenalizzare totalmente la diffamazione, in linea con le norme e i principi internazionali, e porre un limite alle ammende sproporzionatamente elevate e agli eccessivi risarcimenti per diffamazione che possono essere riconosciuti e che hanno un effetto intimidatorio sui giornalisti e incitano all'autocensura;

**17.3** emanare una legislazione adeguata per contrastare l'uso delle SLAPP (azioni legali strategiche tese a bloccare la partecipazione pubblica) contro giornalisti, organi di informazione e organizzazioni della società civile.

**18.** L'Assemblea rende omaggio alla variegata società multiculturale albanese e alla sua storica tradizione di dialogo interreligioso e di tolleranza. Pur riconoscendo che le minoranze nazionali sono, salvo alcune eccezioni, ben integrate nella società albanese, l'Assemblea esprime una certa preoccupazione in merito all'adeguatezza del quadro giuridico per la protezione dei diritti delle minoranze. Per quanto l'adozione della legge del 2017 sulla protezione delle minoranze nazionali rappresenti un passo avanti importante e apprezzabile, l'Assemblea rileva che non sono ancora stati adottati tre decreti attuativi essenziali e necessari per l'applicazione delle disposizioni di detta legge. La normativa ancora mancante riguarda aspetti fondamentali per il godimento dei diritti delle minoranze, tra cui il diritto all'autoidentificazione, il diritto all'istruzione nelle lingue minoritarie e al loro uso nelle comunicazioni con le autorità e la procedura per il riconoscimento delle minoranze nazionali. In relazione alla protezione dei diritti delle minoranze nazionali, l'Assemblea sollecita le autorità a:

**18.1** adottare senza ulteriori indugi, e in stretta consultazione con il Comitato consultivo del Consiglio d'Europa sulla Convenzione quadro per la protezione delle minoranze nazionali, i tre decreti attuativi della legge del 2017 sulla protezione delle minoranze che disciplinano il diritto all'autoidentificazione, il diritto all'istruzione nelle lingue minoritarie e il loro uso nella comunicazione con le autorità e la procedura per il riconoscimento delle minoranze nazionali;

**18.2** abbassare notevolmente e interpretare in modo flessibile la prevista consistenza di oltre il 20% sulla popolazione locale affinché una minoranza nazionale possa vedersi riconoscere e garantire legalmente i diritti e i servizi che le spettano a livello comunale.

**19.** Per quanto riguarda la situazione dei diritti delle persone LGBTI+, l'Assemblea accoglie con favore l'adozione degli emendamenti al Codice del lavoro che vietano la discriminazione sulla base dell'orientamento sessuale o del genere. Allo stesso tempo, rileva che l'Albania non permette ancora la registrazione delle unioni tra persone dello stesso sesso, in contrasto con le norme e i principi europei, né consente di modificare il nome e il genere presso l'anagrafe, il che impedisce a queste persone di esercitare i propri diritti civili. Invita le autorità a occuparsi di queste due questioni in via prioritaria.

**20.** L'Assemblea si rammarica che l'Albania non abbia aderito alla Carta europea delle lingue regionali o minoritarie (STE n. 148). Vista la forte presenza di lingue minoritarie in Albania, invita le autorità a considerare prioritaria la necessità di sottoscriverla e ratificarla.

**21.** L'Assemblea accoglie con favore la volontà politica chiaramente manifestata dalle autorità albanesi e da tutte le forze politiche del Paese di trattare, in via prioritaria e in stretta collaborazione con l'Assemblea e con gli organi competenti del Consiglio d'Europa, le preoccupazioni e le raccomandazioni formulate nella presente risoluzione e nell'allegato rapporto della Commissione sul rispetto degli obblighi e degli impegni da parte degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio). L'Assemblea decide pertanto di chiudere la procedura di monitoraggio nei confronti dell'Albania e di avviare un dialogo post-monitoraggio con l'Albania in linea con la [Risoluzione 2018 \(2014\)](#) con l'obiettivo di affrontare le restanti preoccupazioni espresse nella presente risoluzione.

**22.** Parallelamente, qualora non si dovessero registrare progressi tangibili e concreti nell'affrontare le preoccupazioni e le raccomandazioni dell'Assemblea in merito alla lotta alla corruzione, alla protezione delle minoranze, alla libertà dei mezzi di informazione e alla libertà di espressione, come enunciato ai precedenti punti 15, 17 e 18 della presente risoluzione, l'Assemblea si aspetta che la Commissione di monitoraggio valuti, già nel suo primo rapporto nell'ambito del dialogo post-monitoraggio, se sia il caso di riaprire la procedura di monitoraggio completa.