



Giunte e Commissioni

RESOCONTO SOMMARIO

n. 526

Resoconti

Allegati

**GIUNTE E COMMISSIONI**

Sedute di giovedì 18 marzo 2021

## I N D I C E

### Commissioni congiunte

5<sup>a</sup> (Bilancio), 8<sup>a</sup> (Lavori pubblici, comunicazioni) e 14<sup>a</sup> (Politiche dell'Unione europea-Senato) e IX (Trasporti, poste e telecomunicazioni-Camera):

*Plenaria* . . . . . *Pag.* 3

### Commissioni riunite

3<sup>a</sup> (Affari esteri) e 14<sup>a</sup> (Politiche dell'Unione europea):

*Uffici di Presidenza (Riunione n. 3)* . . . . . *Pag.* 5

5<sup>a</sup> (Bilancio) e 14<sup>a</sup> (Politiche dell'Unione europea):

*Plenaria* . . . . . » 6

### Commissioni permanenti

1<sup>a</sup> - Affari costituzionali:

*Ufficio di Presidenza (Riunione n. 136)* . . . . . *Pag.* 8

*Comitato ristretto (Riunione n. 4)* . . . . . » 8

2<sup>a</sup> - Giustizia:

*Plenaria* . . . . . » 10

12<sup>a</sup> - Igiene e sanità:

*Plenaria* . . . . . » 12

### Commissioni bicamerali

Inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere:

*Plenaria* . . . . . *Pag.* 18

Inchiesta sulle attività illecite connesse al ciclo dei rifiuti:

*Plenaria* . . . . . » 20

---

*N.B. Sigle dei Gruppi parlamentari: Europeisti-MAIE-Centro Democratico: Europeisti-MAIE-CD; Forza Italia Berlusconi Presidente-UDC: FIBP-UDC; Fratelli d'Italia: FdI; Italia Viva-P.S.I.: IV-PSI; Lega-Salvini Premier-Partito Sardo d'Azione: L-SP-PSd'Az; MoVimento 5 Stelle: M5S; Partito Democratico: PD; Per le Autonomie (SVP-PATT, UV): Aut (SVP-PATT, UV); Misto: Misto; Misto-IDEA e CAMBIAMO: Misto-IeC; Misto-Liberi e Uguali: Misto-LeU; Misto-+Europa - Azione: Misto-+Eu-Az.*

## COMMISSIONI CONGIUNTE

**5<sup>a</sup> (Programmazione economica, bilancio),  
8<sup>a</sup> (Lavori pubblici, comunicazioni)  
e 14<sup>a</sup> (Politiche dell'Unione europea)**

del Senato della Repubblica

con la Commissione

**IX (Trasporti, poste e telecomunicazioni)**

della Camera dei deputati

Giovedì 18 marzo 2021

### **Plenaria**

#### **1<sup>a</sup> Seduta**

*Presidenza del Presidente della 14<sup>a</sup> Commissione del Senato*  
STEFANO

*indi del Vice Presidente della 14<sup>a</sup> Commissione del Senato*  
Simone BOSSI

*Interviene il ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale Colao.*

*La seduta inizia alle ore 11.*

#### **SULLA PUBBLICITÀ DEI LAVORI**

Il presidente STEFANO avverte che, ai sensi dell'articolo 33, comma 4, del Regolamento, è stata chiesta l'attivazione dell'impianto audiovisivo a circuito interno e la trasmissione sul canale satellitare del Senato e diretta sulla *web-tv*, e che la Presidenza del Senato ha fatto preventivamente conoscere il proprio assenso. Avverte, inoltre, che l'audizione si svolge con la partecipazione da remoto dei senatori e dei deputati.

Poiché non vi sono osservazioni, tale forma di pubblicità è dunque adottata per il prosieguo dei lavori.

Avverte, inoltre, che della procedura informativa sarà redatto il resoconto stenografico.

*SUL RICORDO DELLE VITTIME DELL'EPIDEMIA DA CORONAVIRUS*

Su invito del Presidente del Senato, le Commissioni congiunte osservano un minuto di silenzio in memoria delle vittime dell'epidemia da coronavirus.

*PROCEDURE INFORMATIVE*

**Audizione del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, nell'ambito dell'esame della Proposta di «Piano nazionale di ripresa e resilienza» (Doc. XXVII, n. 18)**

Il presidente STEFANO introduce i temi dell'audizione.

Il ministro Vittorio COLAO svolge il proprio intervento.

Intervengono, quindi, la presidente PAITA e, per formulare osservazioni e porre quesiti, la senatrice Maria Laura MANTOVANI (M5S), il deputato MOLLICONE (FDI), il senatore Simone BOSSI (L-SP-PSd'Az), la deputata Vincenza BRUNO BOSSIO (PD), la senatrice Gelsomina VONO (IV-PSI), il senatore DELL'OLIO (M5S), i deputati BUTTI (FDI), CAPITANIO (Lega), Mirella LIUZZI (M5S), i senatori CIOFFI (M5S), Sabrina RICCIARDI (M5S), CANDIANI (L-SP-PSd'Az), Emma BONINO (Misto-+Eu-Az), COMINCINI (IV-PSI) e il senatore PESCO (M5S).

Interviene il ministro Vittorio COLAO in replica.

Il presidente Simone BOSSI ringrazia il ministro Vittorio Colao per il suo contributo e dichiara conclusa la procedura informativa.

*La seduta termina alle ore 13,35.*

## **COMMISSIONI 3<sup>a</sup> e 14<sup>a</sup> RIUNITE**

**3<sup>a</sup> (Affari esteri, emigrazione)**

**14<sup>a</sup> (Politiche dell'Unione europea)**

Giovedì 18 marzo 2021

**Uffici di Presidenza integrati  
dai rappresentanti dei Gruppi parlamentari**

**Riunione n. 3**

*Presidenza del Presidente della 3<sup>a</sup> Commissione*  
**PETROCELLI**

*Orario: dalle ore 9,30 alle ore 10,30*

*AUDIZIONE INFORMALE DEL CAPO UNITÀ INVESTIMENTI E PROPRIETÀ INTELLETTUALE DELLA COMMISSIONE EUROPEA, CARLO PETTINATO, INTERVENUTO IN VIDEOCONFERENZA, SULL'ACCORDO QUADRO PER GLI INVESTIMENTI UE-CINA*

## COMMISSIONI 5<sup>a</sup> e 14<sup>a</sup> RIUNITE

5<sup>a</sup> (Bilancio)

14<sup>a</sup> (Politiche dell'Unione europea)

Giovedì 18 marzo 2021

**Plenaria**

**15<sup>a</sup> Seduta**

*Presidenza del Presidente della 14<sup>a</sup> Commissione*

STEFANO

*indi del Vice Presidente della 14<sup>a</sup> Commissione*

Simone BOSSI

*Interviene il ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili  
Giovannini.*

*La seduta inizia alle ore 13,55.*

### *SULLA PUBBLICITÀ DEI LAVORI*

Il presidente STEFANO avverte che, ai sensi dell'articolo 33, comma 4, del Regolamento, è stata chiesta l'attivazione dell'impianto audiovisivo a circuito interno e la trasmissione sul canale satellitare del Senato e sulla *web-tv* e che la Presidenza del Senato ha fatto preventivamente conoscere il proprio assenso. Avverte, inoltre, che l'audizione si svolgerà anche con la partecipazione dei Senatori da remoto.

Poiché non vi sono osservazioni, tale forma di pubblicità è dunque adottata per il prosieguo dei lavori.

Avverte, altresì, che della procedura informativa sarà redatto il resoconto stenografico.

Le Commissioni riunite prendono atto.

*SUL RICORDO DELLE VITTIME DELL'EPIDEMIA DA CORONAVIRUS*

Su invito del Presidente del Senato, le Commissioni riunite osservano un minuto di silenzio in memoria delle vittime dell'epidemia da Coronavirus.

*PROCEDURE INFORMATIVE*

**Audizione del ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili, Enrico Giovannini, nell'ambito dell'esame del Doc. XXVII, n. 18 (Proposta di «Piano nazionale di ripresa e resilienza»)**

Il presidente STEFANO introduce l'audizione.

Il ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili GIOVANNINI svolge una relazione sui temi oggetto dell'audizione.

Intervengono per formulare quesiti e osservazioni i senatori COLTORTI (*M5S*), Simone BOSSI (*L-SP-PSd'Az*), Sabrina RICCIARDI (*M5S*), DAMIANI (*FIBP-UDC*), Gelsomina VONO (*IV-PSI*), CANDIANI (*L-SP-PSd'Az*), BONINO (*Misto-+Eu-Az*), Gabriella DI GIROLAMO (*M5S*), FERRO (*FIBP-UDC*), CIOFFI (*M5S*), Antonella FAGGI (*L-SP-PSd'Az*), LOREFICE (*M5S*), Fiammetta MODENA (*FIBP-UDC*), Marzia CASOLATI (*L-SP-PSd'Az*), MALLEGNI (*FIBP-UDC*), CAMPARI (*L-SP-PSd'Az*), Patty L'ABBATE (*M5S*), ARRIGONI (*L-SP-PSd'Az*), D'ARIENZO (*PD*) e il presidente PESCO (*M5S*), ai quali replica il ministro GIOVANNINI.

Intervengono per formulare ulteriori quesiti e osservazioni i senatori LOREFICE (*M5S*) e Fiammetta MODENA (*FIBP-UDC*), ai quali replica nuovamente il ministro GIOVANNINI.

Il presidente Simone BOSSI ringrazia il Ministro per il contributo fornito ai lavori delle Commissioni riunite e dichiara conclusa la procedura informativa.

*La seduta termina alle ore 16,15.*

## **AFFARI COSTITUZIONALI (1<sup>a</sup>)**

Giovedì 18 marzo 2021

### **Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi parlamentari**

**Riunione n. 136**

*Presidenza del Presidente*  
**PARRINI**

*Orario: dalle ore 10,05 alle ore 11,30*

*AUDIZIONI INFORMALI IN VIDEOCONFERENZA SUL DISEGNO DI LEGGE N. 1196  
(QUORUM VALIDITÀ ELEZIONI COMUNALI)*

### **Comitato ristretto per l'esame del disegno di legge n. 83 e connessi**

**Riunione n. 4**

*Relatrice: MAIORINO (M5S)*

*Orario: dalle ore 14,05 alle ore 14,35*

**(83) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE.** – *Loredana DE PETRIS.* – *Modifica all'articolo 9 della Costituzione in materia di protezione della natura*

**(212) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE.** – *Loredana DE PETRIS ed altri.* – *Modifiche agli articoli 9 e 117 della Costituzione in materia di tutela degli animali, degli ecosistemi e dell'ambiente*

**(938) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE.** – *COLLINA ed altri.* – *Modifiche agli articoli 2, 9 e 41 della Costituzione, in materia di tutela dell'ambiente e di promozione dello sviluppo sostenibile*



**(1203) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. – PERILLI. – Modifica dell'articolo 9 della Costituzione in materia di tutela dell'ambiente e dell'ecosistema, protezione della biodiversità e degli animali, promozione dello sviluppo sostenibile, anche nell'interesse delle future generazioni**

**(1532) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. – Maria Alessandra GALLONE. – Modifica all'articolo 9 della Costituzione in materia di tutela dell'ambiente**

**(1627) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. – Patty L'ABBATE. – Modifica all'articolo 9 della Costituzione in materia di tutela ambientale e sostenibilità**

**(1632) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. – Emma BONINO. – Modifiche agli articoli 2 e 9 della Costituzione in materia di equità generazionale, sviluppo sostenibile e tutela dell'ambiente**

(Seguito dell'esame congiunto e rinvio)

## **GIUSTIZIA (2<sup>a</sup>)**

Giovedì 18 marzo 2021

### **Plenaria**

#### **220<sup>a</sup> Seduta**

*Presidenza del Presidente*  
**OSTELLARI**

*Intervengono la ministra della giustizia Cartabia e il sottosegretario di Stato per lo stesso Dicastero Sisto.*

*La seduta inizia alle ore 10,20.*

#### *SULLA PUBBLICITÀ DEI LAVORI*

Il PRESIDENTE comunica che, ai sensi dell'articolo 33, comma 4, del Regolamento, è stata richiesta l'attivazione dell'impianto audiovisivo anche sul canale satellitare e sulla *web-tv* e che la Presidenza del Senato ha fatto preventivamente conoscere il proprio assenso.

Poiché non vi sono osservazioni, tale forma di pubblicità è dunque adottata per il prosieguo dei lavori.

Avverte, inoltre, che della procedura informativa sarà redatto il resoconto stenografico.

#### *SUI LAVORI DELLA COMMISSIONE*

Il PRESIDENTE comunica che le Camere nella giornata di ieri hanno approvato, in via definitiva, il disegno di legge che individua il 18 marzo come «Giornata nazionale in memoria delle vittime dell'epidemia di coronavirus»; al suo articolo 1, comma 2 si prevede che, in occasione della giornata nazionale in tutti i luoghi pubblici e privati sia osservato un minuto di silenzio dedicato alle vittime dell'epidemia.

Su invito della Presidenza del Senato, propone pertanto di recepire lo spirito di tale previsione ad inizio dei lavori, rispettando un minuto di silenzio.

La Commissione concorda ed i suoi componenti – unitamente ai due rappresentanti del Governo presenti in seduta – osservano, in piedi, un minuto di silenzio.

*PROCEDURE INFORMATIVE*

**Comunicazioni della Ministra della giustizia sulle linee programmatiche del suo Dicastero**

Interviene la ministra della Giustizia CARTABIA che rende comunicazioni sulle linee programmatiche del suo Dicastero e sugli indirizzi di politica legislativa che intende perseguire.

Intervengono, per porre quesiti e chiedere chiarimenti, i senatori GRASSO (*Misto-LeU*), CALIENDO (*FIBP-UDC*), PILLON (*L-SP-PSd'Az*), BALBONI (*FdI*), Felicia GAUDIANO (*M5S*), MIRABELLI (*PD*) Elvira Lucia EVANGELISTA (*M5S*), Emanuele PELLEGRINI (*L-SP-PSd'Az*), Anna ROSSOMANDO (*PD*), Grazia D'ANGELO (*M5S*), DAL MAS (*FIBP-UDC*), Angela Anna Bruna PIARULLI (*M5S*), URRARO (*L-SP-PSd'Az*), Fiammetta MODENA (*FIBP-UDC*), LOMUTI (*M5S*), CUCCA (*IV-PSI*) e Juliane UNTERBERGER (*Aut (SVP-PATT, UV)*).

La ministra CARTABIA replica ai quesiti posti e fornisce ulteriori delucidazioni.

Il presidente OSTELLARI ringrazia la Ministra e dichiara chiusa l'audizione.

*La seduta termina alle ore 13,55.*

## IGIENE E SANITÀ (12<sup>a</sup>)

Giovedì 18 marzo 2021

**Plenaria**

**205<sup>a</sup> Seduta**

*Presidenza della Presidente*  
**PARENTE**

*La seduta inizia alle ore 9,35.*

### *COMMEMORAZIONE DELLE VITTIME DELL'EPIDEMIA DI CORONAVIRUS*

La PRESIDENTE dà atto che, con l'approvazione definitiva del disegno di legge S.1894, avvenuta ieri all'unanimità, il 18 marzo è stato individuato come Giornata nazionale in memoria delle vittime dell'epidemia di coronavirus.

Ciò premesso, invita la Commissione a osservare un minuto di silenzio.

### *IN SEDE CONSULTIVA*

**(Doc. XXVII, n. 18) Proposta di «Piano nazionale di ripresa e resilienza»**  
(Parere alle Commissioni 5<sup>a</sup> e 14<sup>a</sup> riunite. Seguito dell'esame e rinvio)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta del 24 febbraio.

La PRESIDENTE ricorda che il documento in titolo è già stato illustrato e che è stata svolta la fase istruttoria, attraverso un ciclo di audizioni informali e l'acquisizione di contributi scritti.

Rammenta, altresì, che sono state inviate a tutti i componenti della Commissione le note tecniche analitiche sottostanti alla proposta in esame, messe a disposizione dal Governo.

Fa presente che, come convenuto in sede di Ufficio di Presidenza, l'esame si concluderà nella giornata di martedì prossimo.

Ciò posto, dichiara aperta la discussione generale.

La senatrice CASTELLONE (M5S) si sofferma su alcuni punti del PNRR a suo giudizio salienti, facendo presente che i 4 pilastri riguardanti la Missione «Salute» rappresentano il punto verso cui convergono tutte le tematiche affrontate dalla Commissione in questi anni. Ritiene che gli aspetti riguardanti la medicina territoriale siano affrontati in maniera lungimirante, grazie anche all'attenzione data alla rete di cure primarie declinata nelle case della comunità, che prevedono l'assistenza sanitaria e l'assistenza sociale. Ciò rappresenta a suo avviso un primo passo per mettere in rete tutti gli specialisti del territorio, permettendo ai medici di medicina generale di poter lavorare in un *team* multidisciplinare in strutture appositamente dedicate.

Giudica opportuno che il Ministero della salute renda consultabili le schede progettuali, per avere contezza in dettaglio delle proposte contenute nel PNRR. Fa presente inoltre che gli ospedali di comunità rappresenteranno luoghi importanti per le cure primarie e intermedie, nella prospettiva di assicurare le prestazioni anche ai pazienti lungodegenti, nonché ai pazienti oncologici. Si dichiara d'accordo sulla necessità della digitalizzazione per tutti i percorsi sanitari: gli specialisti di medicina generale dovrebbero essere messi in condizione di utilizzare *software* interoperabili con tutti gli enti del sistema sanitario, così da superare l'arretratezza tecnologica che connota l'ambito sanitario.

Stima necessario investire nel settore della ricerca in generale, e nella ricerca di base in particolare, puntando allo sviluppo dei laboratori nazionali di eccellenza. Sul punto, fa presente che i finanziamenti per gli enti pubblici di ricerca coprono a malapena gli stipendi dei dipendenti e ricercatori e che solo alcuni stanziamenti già dedicati sono destinati alla prosecuzione di progetti.

Si sofferma quindi sul tema della prevenzione primaria e secondaria, ricordando che nel «decreto ristori» è stato istituito un Fondo con 5 milioni di euro per finanziare la diagnosi genomica, utile per i malati oncologici per i quali è fondamentale prevedere terapie personalizzate. Ribadisce l'importanza della diagnosi precoce per le malattie genetiche, plaudendo alla recente decisione dell'AIFA di permettere l'accesso ai bambini affetti da SMA1 alla terapia genica. Ricorda che, per le malattie genetiche, la diagnosi e la cura precoci permettono di ridurre l'ospedalizzazione.

Da ultimo, si sofferma sulle criticità legate al settore sanitario di emergenza urgenza, a suo avviso il «grande assente» nel PNRR, ricordando che la problematica è contenuta anche in provvedimenti all'esame della Commissione. Nel sottolinearne il ruolo fondamentale come baluardo dell'assistenza territoriale, fa presente che in molte Regioni, come la Campania, il servizio 118 è in prima linea nella gestione della pandemia ma, al contempo, i medici adibiti allo stesso non hanno i necessari riconoscimenti, anche sul piano economico (ricorda in proposito che vi è stata perfino una decurtazione della retribuzione, per effetto di una recente sentenza della Corte dei conti). In conclusione, ribadisce il convincimento che occorra procedere a un riordino del servizio di emergenza e urgenza territoriale.

La senatrice LUNESU (*L-SP-PSd'Az*) giudica il PNRR uno strumento per costruire il futuro del Paese, in cui i pilastri dell'ambiente e della salute sono a suo avviso strettamente connessi, così come quelli della transizione verde e della sanità. Ricorda che l'OCSE ha stimato una crescita economica dell'Italia per i prossimi anni più ampia di altri paesi europei, anche grazie alle risorse del PNRR legate alla transizione ecologica, che possono generare ricchezza e maggiore rispetto della natura. Giudica fondamentale elaborare un piano nazionale per favorire la biodiversità, ridurre il consumo del suolo e le emissioni di CO<sub>2</sub>, puntando sulle energie rinnovabili e l'idrogeno verde. Cita il caso della Sardegna, in cui negli ultimi anni si sono verificati casi di inquinamento delle falde acquifere e sono stati individuati siti idonei per i depositi di scorie nucleari, auspicando maggiore attenzione per la sua terra.

Ribadisce che il diritto alla salute non può essere garantito senza la prevenzione e la programmazione: la prevenzione si realizza investendo nella prevenzione primaria e secondaria, nella diagnosi precoce e nella medicina del territorio. Nel ricordare le parole di ieri del ministro Speranza, soggiunge che il punto di partenza è rappresentato dalla medicina di base, formata da personale medico e da personale infermieristico. Con riferimento alla programmazione, occorre a suo giudizio potenziare la medicina del territorio, dando il giusto peso alla salute mentale e alla tutela delle donne vittime di violenza. Ricorda sul punto un progetto dell'Istituto superiore di sanità che nel 2017 ha permesso la formazione di personale medico specializzato nel sostegno alle donne vittima di violenza. È proprio per questi soggetti fragili – osserva – che sono indispensabili le case di comunità, dotate di personale specializzato per affrontare le diverse problematiche.

La senatrice STABILE (*FIBP-UDC*), nel condividere l'impianto generale della proposta in esame, in tema sanità pubblica, fa rilevare che nel corso della pandemia sono emerse tutte le criticità della rete ospedaliera, che solitamente si osservano durante la stagione invernale. Ritiene che per allineare la qualità della sanità pubblica italiana a quella degli altri Paesi europei, quali Francia e Germania, occorra aumentare il numero dei posti letto, rivedendo la rete ospedaliera e rivalutando il ruolo delle piccole strutture. In merito alla medicina territoriale, fa presente che è necessario un monitoraggio e una verifica degli strumenti in dotazione alle singole strutture territoriali, che spesso sono sprovviste di quanto occorre per essere pienamente operative.

Rimarca la necessità della stabilizzazione del personale medico, assunto durante la crisi sanitaria e ancora precario, per assicurare continuità assistenziale e qualità dei servizi. Ritiene opportuno intervenire sulla valorizzazione e sulle retribuzioni del personale medico altamente specializzato, per impedire che si verifichi una fuga verso i servizi sanitari privati, più attrattivi economicamente, o verso altri Paesi che offrono migliori condizioni lavorative.

Infine, in merito al sistema di emergenza 118, sottolinea le evidenti criticità degli ultimi anni, così come richiama l'attenzione sulle difficoltà riscontrate nella gestione della centrale unica 112. Giudica fondamentale una revisione del sistema di emergenza, che permetta anche di evitare il problema della «doppia chiamata», ripristinando la chiamata diretta con un operatore specializzato.

La senatrice BINETTI (*FIBP-UDC*) ricorda l'importanza di alcune tematiche affrontate già da diverse legislature, sulle quali non si riesce a centrare l'obiettivo, soffermandosi in particolare sul fascicolo sanitario elettronico. In relazione a tale strumento, a suo giudizio, è necessaria una sinergia tra il Ministero della salute e il Ministero dell'innovazione tecnologica: l'alta tecnologia, una volta resa davvero operativa, può essere utilizzata per veicolare agevolmente i dati oggettivi riguardanti i pazienti, in modo da permettere al medico di concentrarsi sulla soggettività della persona presa in carico.

Soggiunge che il PNRR si concentra sulla qualità della medicina territoriale, che rappresenta il punto nevralgico della dimensione territoriale e il tallone d'Achille dell'attuale sistema: al riguardo, rileva che è cruciale la formazione di medici e infermieri. Ritiene necessario un modello di medicina territoriale, non identificabile nelle Case della salute, che pure reputa strutture importanti per i malati cronici ed estremamente fragili. Anche con riferimento all'audizione del ministro Speranza, ribadisce la necessità di una definizione precisa dei modelli concettuali di riferimento, evitando ambiguità terminologiche.

Auspica che la Commissione porti avanti le proposte legislative attualmente all'esame che hanno trovato un riscontro nel PNRR e che sottendono una visione più ampia e di sistema.

Si sofferma poi sulla medicina dell'infanzia, sottolineando l'importanza dello screening neonatale esteso, in grado di intercettare precocemente le malattie genetiche metaboliche. In merito alla salute mentale del bambino, intesa in senso ampio, lamenta la chiusura delle scuole e dei servizi prestati a tali pazienti, che in questo frangente sono stati fortemente penalizzati, dal momento che la didattica a distanza non è adatta ai loro bisogni.

Riallacciandosi alle considerazioni della senatrice Castellone, si dichiara d'accordo sulla necessità di aumentare le risorse per la ricerca, ma chiede che siano previsti Fondi per progetti-obiettivo meno generici e più direzionati. Lamenta altresì la mancanza di diagnosi precoce per i malati oncologici e la difficoltosa assistenza ospedaliera a diagnosi avvenuta, in ragione dell'emergenza sanitaria determinata dalla pandemia.

Da ultimo, auspica che la relatrice saprà fornire nel parere una articolazione gerarchica delle priorità, senza limitarsi ad enumerare le indicazioni scaturite dal dibattito.

La senatrice BOLDRINI (PD) si augura anzitutto che la proposta in esame, di cui pure apprezza i contenuti, possa essere affinata grazie all'apporto del Parlamento.

Si associa alle considerazioni svolte dalle precedenti oratrici sull'importanza degli interventi a favore della ricerca, in materia di emergenza urgenza e per il potenziamento della prevenzione primaria e secondaria, con particolare riguardo al tema della diagnosi precoce.

Richiama l'attenzione sull'opportunità di individuare indicatori per ogni progetto attinente al *Recovery Plan*, al fine di una valutazione *ex ante* ed *ex post* del raggiungimento degli obiettivi prefissati.

In tema di medicina territoriale, e riallacciandosi al tema del monitoraggio, segnala che, come si evince da un *dossier* realizzato dal Servizio studi, sussistono allo stato vistose difformità tra le Regioni nell'attuazione delle politiche sui presidi di cure intermedie (Case della salute e Ospedali di comunità).

Ritiene che le varie tematiche attinenti alla medicina territoriale e alle cure domiciliari, settore ormai da tutti individuato come strategico, debbano essere trattate non solo nell'ambito della proposta in esame, ma anche proseguendo l'esame dei diversi disegni di legge che la Commissione ha già incardinato, in qualche modo precorrendo gli sviluppi successivi. Sottolinea, tra le diverse problematiche meritevoli di trattazione, l'importanza del profilo e della formazione dei medici di cure primarie.

Tornando al tema della prevenzione, sottolinea l'opportunità di valorizzare le buone pratiche (come il progetto «Città sane») e di tenere conto delle condizioni socio-economiche delle persone.

Pone altresì in rilievo la necessità di una sinergia tra interventi volti alla promozione della salute e attività di tutela ambientale, prefigurando un nuovo Sistema Nazionale di Prevenzione Salute-Ambiente, imperniato sulla collaborazione dei servizi sanitari con le ARPA (Agenzia Regionale Protezione Ambiente) e l'ISPRA (Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale).

La senatrice MARIN (L-SP-PSd'Az) sottolinea la necessità di interventi nel settore della salute mentale, esprimendo apprezzamento per l'attenzione che il Ministro della salute ha dedicato a questo comparto nel corso della sua audizione sulle linee programmatiche.

Dopo aver fornito ragguagli statistici e delucidazioni tecniche sulla distinzione tra disagio psicologico e disturbo mentale, riepiloga le criticità e le inadeguatezze che a suo avviso connotano, in particolare, i servizi ospedalieri di diagnosi e cura, manifestando l'auspicio che si intervenga per porre rimedio e assicurare un'idonea presa in carico dei pazienti.

Il senatore MARINELLO (M5S) coglie nella proposta in esame e nei disegni di legge in corso di trattazione da parte della Commissione i pro-dromi di una trasformazione epocale della sanità, che si augura prenda corpo nell'arco del prossimo biennio.



Traendo spunto dalla sua lunga esperienza professionale nel settore medico-ospedaliero, segnala la necessità di riportare il paziente al centro del sistema, ripensando il settore dell'emergenza urgenza e normando i profili sprovvisti di adeguata definizione legislativa, come quello dell'autista soccorritore.

Richiama l'attenzione, inoltre, su alcune criticità derivanti dal numero unico 112 e dalla connessa gestione delle chiamate, in prima battuta, da parte di personale «laico».

Rileva al contempo l'esigenza di riordinare la medicina territoriale, anche allo scopo di evitare gli accessi inappropriati agli ospedali, con i connessi rischi per il paziente (infezioni nosocomiali) e problemi di congestionamento. A tale riguardo, evidenzia l'importanza delle cure domiciliari, a suo avviso da implementare anche valorizzando la figura professionale dell'infermiere di famiglia.

La PRESIDENTE, pur riservandosi di intervenire in replica al termine del dibattito, ritiene di dover dare subito atto della ricchezza e della profondità degli interventi odierni. Rileva che emerge la volontà di porre mano a una riforma di sistema, a partire dal riordino della medicina territoriale e dal potenziamento delle cure domiciliari, sui cui si è soffermato anche il ministro Speranza nell'audizione di ieri sulle linee programmatiche. Ricorda che il tema della medicina territoriale è stato posto da tempo al centro dell'agenda della Commissione, con l'avvio di uno specifico affare ed essa dedicato. Sottolinea che il parere che la Commissione si accinge a esprimere è da intendersi dunque come un passo nella direzione della prospettata riforma: in un'ottica per l'appunto di sistema, è un disegno che sarà ulteriormente coltivato sia nel prosieguo dell'*iter* del citato affare assegnato sia nella programmazione dell'attività legislativa.

Il seguito dell'esame è, quindi, rinviato.

*La seduta termina alle ore 10,50.*

**COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA**  
**sul fenomeno delle mafie**  
**e sulle altre associazioni criminali, anche straniere**

Giovedì 18 marzo 2021

**Plenaria**  
**109<sup>a</sup> Seduta**

*Presidenza del Presidente*  
**MORRA**

*La seduta inizia alle ore 14,10.*

*SULLA PUBBLICITÀ DEI LAVORI*

Il PRESIDENTE fornisce informazioni sul regime di pubblicità dei lavori.

**Commemorazione in occasione della giornata nazionale in memoria delle vittime del Coronavirus**

Il PRESIDENTE invita i presenti a osservare un minuto di silenzio in memoria delle vittime italiane del Coronavirus, al ricorrere del primo anniversario delle tragiche immagini di Bergamo.

*COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE*

Il PRESIDENTE comunica l'avvio della collaborazione con la Commissione, a tempo parziale e a titolo gratuito, del dottor Alberto De Chiara e della dottoressa Gaetana Perna. Rivolge quindi un saluto al Brigadiere Capo Qualifica Speciale Cavaliere Nicola Anguilano, in forza al Comando Nucleo Commissioni di inchiesta della Guardia di Finanza, che ha collaborato all'archivio della Commissione Antimafia senza soluzione di continuità da oltre tredici anni. Oggi il Brigadiere Capo svolge l'ultimo giorno di servizio e da domani sarà collocato in congedo. Augura a Nicola

Anguilano tutto il meglio ed esprime la riconoscenza di questa Commissione rivolgergli le congratulazioni per il grande lavoro svolto anche a nome dei Presidenti che lo hanno preceduto.

#### **Sulla composizione della Commissione**

Il PRESIDENTE dà il benvenuto alla senatrice Monica Cirinnà, nuovo componente della Commissione, in sostituzione della senatrice Assuntela Messina.

#### **Audizione del Prefetto di Latina, dottor Maurizio Falco**

Il PRESIDENTE introduce l'audizione in videoconferenza del prefetto di Latina, dottor Maurizio Falco, accompagnato dalla dottoressa Marialanda Ippolito, subcommissario del Comune di Cisterna di Latina, e dalla dottoressa Monica Perna, subcommissario del Comune di Formia.

Il Prefetto Maurizio FALCO svolge, chiedendo la secretazione dell'intero suo intervento, una relazione sulle attività di contrasto della criminalità organizzata condotte dalla Prefettura di Latina.

Intervengono, per porre quesiti e svolgere considerazioni e commenti, i deputati Piera AIELLO (*Misto-CD*), SALAFIA (*M5S*), ASCARI (*M5S*), LATTANZIO (*PD*), FERRO (*FDI*), MIGLIORINO (*M5S*), e PAOLINI (*Lega*) nonché i senatori MIRABELLI (*PD*), CORRADO (*Misto*), ENDRIZZI (*M5S*) e LANNUTTI (*Misto*).

Il Prefetto FALCO, chiedendo la secretazione dell'intera sua replica, fornisce i chiarimenti richiesti e preannuncia l'invio di una relazione scritta.

Il PRESIDENTE ringrazia l'audito e dichiara conclusa l'audizione.

*La seduta termina alle ore 15,56.*

## COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA sulle attività illecite connesse al ciclo dei rifiuti

Giovedì 18 marzo 2021

### Plenaria

*Presidenza del Vice Presidente*  
Luca BRIZIARELLI

*La seduta inizia alle ore 13,20.*

#### *SULLA PUBBLICITÀ DEI LAVORI*

Luca BRIZIARELLI, *presidente*, avverte che, alla luce di quanto stabilito dalla Giunta per il Regolamento nella riunione del 4 novembre scorso, i parlamentari possono partecipare all'odierna seduta in videoconferenza.

Avverte, altresì, che la pubblicità dei lavori della seduta odierna sarà assicurata anche mediante l'attivazione di impianti audiovisivi a circuito chiuso e la trasmissione diretta sulla *web-tv* della Camera dei deputati.

#### **Audizione del Procuratore della Repubblica presso il tribunale di Messina, Maurizio De Lucia, e del Procuratore della Repubblica Aggiunto, Rosa Raffa**

Luca BRIZIARELLI, *presidente*, dopo brevi considerazioni preliminari, introduce l'audizione, in videoconferenza, del Procuratore della Repubblica presso il tribunale di Messina, Maurizio De Lucia, e del Procuratore della Repubblica Aggiunto, Rosa Raffa.

Avverte che, considerate le modalità di svolgimento della seduta, pubblica per tutta la sua durata, qualora gli auditi dovessero ritenere di riferire argomenti che richiedano di essere assoggettati ad un regime di segretezza, la Commissione valuterà le modalità più opportune per consentirgli di farlo in un altro momento e con diverse modalità. Informa inoltre gli auditi che, ai sensi dell'articolo 4 del Regolamento interno della Commissione, alla seduta non è ammessa la partecipazione di persone estranee non autorizzate.

Maurizio DE LUCIA, *Procuratore della Repubblica presso il tribunale di Messina*, e Rosa RAFFA, *Procuratore della Repubblica Aggiunto presso il tribunale di Messina*, intervenendo entrambi da remoto, svolgono relazioni.

Intervengono a più riprese, per porre quesiti e formulare osservazioni, il senatore Fabrizio TRENTACOSTE (*M5S*), Luca BRIZIARELLI, *presidente*.

Maurizio DE LUCIA, *Procuratore della Repubblica presso il tribunale di Messina*, e Rosa RAFFA, *Procuratore della Repubblica Aggiunto presso il tribunale di Messina*, rispondono ai quesiti posti.

Luca BRIZIARELLI, *presidente*, ringrazia gli intervenuti per il contributo fornito e dichiara conclusa l'audizione.

*La seduta termina alle ore 14,20.*





