Senato della Repubblica XVIII LEGISLATURA

Giunte e Commissioni

RESOCONTO STENOGRAFICO n. 35

11ª COMMISSIONE PERMANENTE (Lavoro pubblico e privato, previdenza sociale)

DISEGNI DI LEGGE IN SEDE REDIGENTE

189ª seduta: martedì 23 giugno 2020

Presidenza del presidente MATRISCIANO

RD 0566
TIPOGRAFIA DEL SENATO

INDICE

DISEGNI DI LEGGE IN SEDE REDIGENTE

(1461) ***Simona Nunzia NOCERINO ed altri. – Disposizioni per il riconoscimento ed il sostegno del*** **caregiver** ***familiare***

(55) ***PATRIARCA ed altri. – Disposizioni per il riconoscimento e il sostegno dell'attività di cura e assistenza familiare***

(281) ***Vanna IORI e Assuntela MESSINA. – Disposizioni per il riconoscimento e il sostegno dell'attività di cura e assistenza***

(555) ***Simona Nunzia NOCERINO ed altri. – Disposizioni per il riconoscimento ed il sostegno del*** **caregiver** ***familiare***

(698) ***FARAONE ed altri. – Disposizioni per il riconoscimento e il sostegno dell'attività di cura nonché per il sostegno della conciliazione tra attività lavorativa e attività di cura e di assistenza***

(853) ***DE VECCHIS ed altri. – Norme in materia di*** **caregiver** ***familiare***

(890) ***Roberta TOFFANIN ed altri. – Disposizioni in materia di*** **caregiver** ***familiare***

(1717) ***CANGINI ed altri. – Disposizioni per l'introduzione di una indennità in favore dei*** **caregiver** ***familiari***

(Seguito della discussione congiunta dei disegni di legge nn. 1461, 55, 281, 555, 698, 853 e 890, congiunzione con la discussione del disegno di legge n. 1717 e rinvio)

PRESIDENTE . . . . . *Pag.* 3, 4, 5 e *passim*
DE VECCHIS *(L-SP-PSd'Az)* 5
GUIDOLIN *(M5S)*, *relatrice* 3
ROMEO *(L-SP-PSd'Az)* 4
TOFFANIN *(FIBP-UDC)* 5

N.B. L'asterisco accanto al nome riportato nell'indice della seduta indica che gli interventi sono stati rivisti dagli oratori.

Sigle dei Gruppi parlamentari: Forza Italia Berlusconi Presidente-UDC: FIBP-UDC; Fratelli d'Italia: FdI; Italia Viva-P.S.I.: IV-PSI; Lega-Salvini Premier-Partito Sardo d'Azione: L-SP-PSd'Az; MoVimento 5 Stelle: M5S; Partito Democratico: PD; Per le Autonomie (SVP-PATT, UV): Aut (SVP-PATT, UV); Misto: Misto; Misto-Liberi e Uguali: Misto-LeU; Misto-MAIE: Misto-MAIE; Misto-Più Europa con Emma Bonino: Misto-PEcEB.

Interviene il sottosegretario di Stato di Stato per il lavoro e le politiche sociali Di Piazza.

I lavori hanno inizio alle ore 15,05.

DISEGNI DI LEGGE IN SEDE REDIGENTE

(1461) ***Simona Nunzia NOCERINO ed altri. – Disposizioni per il riconoscimento ed il sostegno del*** **caregiver** ***familiare***

(55) ***PATRIARCA ed altri. – Disposizioni per il riconoscimento e il sostegno dell'attività di cura e assistenza familiare***

(281) ***Vanna IORI e Assuntela MESSINA. – Disposizioni per il riconoscimento e il sostegno dell'attività di cura e assistenza***

(555) ***Simona Nunzia NOCERINO ed altri. – Disposizioni per il riconoscimento ed il sostegno del*** **caregiver** ***familiare***

(698) ***FARAONE ed altri. – Disposizioni per il riconoscimento e il sostegno dell'attività di cura nonché per il sostegno della conciliazione tra attività lavorativa e attività di cura e di assistenza***

(853) ***DE VECCHIS ed altri. – Norme in materia di*** **caregiver** ***familiare***

(890) ***Roberta TOFFANIN ed altri. – Disposizioni in materia di*** **caregiver** ***familiare***

(1717) ***CANGINI ed altri. – Disposizioni per l'introduzione di una indennità in favore dei*** **caregiver** ***familiari***

(Seguito della discussione congiunta dei disegni di legge nn. 1461, 55, 281, 555, 698, 853 e 890, congiunzione con la discussione del disegno di legge n. 1717 e rinvio)

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca il seguito della discussione congiunta dei disegni di legge nn. 1461, 55, 281, 555, 698, 853, 890 e 1717, sospesa nella seduta pomeridiana del 18 febbraio scorso.

La relatrice, senatrice Guidolin, ha facoltà di intervenire per illustrare il disegno di legge n. 1717.

GUIDOLIN, *relatrice.* Signor Presidente, il disegno di legge n. 1717, assegnato in sede redigente lo scorso 4 marzo, ha la finalità principale di attribuire un'indennità annuale di cura e assistenza ai *caregiver* familiari – come definiti dall'articolo 1, comma 255, della legge n. 205 del 2017 –, di natura soggettiva e corrisposta a domanda.

I criteri e le modalità per l'erogazione sono stabiliti, ai sensi dell'articolo 1, comma 3, con uno o più decreti di natura non regolamentare del Presidente del Consiglio dei ministri, o dell'autorità politica da questi delegata, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro del lavoro e delle politiche sociali, sentito il parere degli altri Ministri interessati, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali. Le indennità, i cui importi sono rideterminabili annualmente,

sono erogate nei limiti delle risorse disponibili sul Fondo per il sostegno del ruolo di cura e di assistenza del *caregiver* familiare, di cui all'articolo 1, comma 254, della citata legge n. 205.

Il successivo comma 4 prevede che con i decreti di cui al comma 3 si provveda inoltre a: individuare l'organismo competente per la definizione delle modalità di individuazione e nomina del *caregiver* familiare; individuare l'organismo competente per la definizione del modello per la rilevazione dei dati di contesto del quadro di riferimento socio-economico territoriale, nonché dei servizi di sostegno alla persona che svolge la funzione di *caregiver* familiare; definire la procedura di verifica dei requisiti di cui alla lettera *a),* integrati dal quadro di riferimento di cui alla lettera *b)*, necessari per la valutazione del *caregiver*, a seguito della quale, mediante formazione di una graduatoria, lo stesso è ammesso alla fruizione dell'indennità o all'accesso alle misure di sostegno individualizzate.

L'indennità – che non concorre alla formazione del reddito complessivo a fini IRPEF – è corrisposta dall'INPS, che provvede, con le risorse disponibili a legislazione vigente, alla ricezione delle domande e, in caso di diniego, alla comunicazione di accesso alle eventuali misure di sostegno individualizzate.

Ai fini della determinazione annuale dell'importo dell'indennità, l'INPS provvede al monitoraggio delle domande accolte entro il 31 ottobre di ciascun anno. Il comma 7 specifica che l'importo è determinato con decreto di natura non regolamentare del Presidente del Consiglio dei ministri o dell'autorità politica da questi delegata, tenuto conto delle domande validamente presentate e accolte.

L'articolo 2 dispone l'incremento del citato Fondo per il sostegno del ruolo di cura e di assistenza del *caregiver* familiare di 20 milioni per il 2020, 60 milioni per il 2021 e 100 milioni a decorrere dal 2022, con corrispondente riduzione del Fondo per la disabilità e la non autosufficienza di cui all'articolo 1, comma 330, della legge 27 dicembre 2019, n. 160.

L'articolo 3 riguarda il miglioramento dell'efficacia dell'utilizzo delle risorse annualmente disponibili sul Fondo per le non autosufficienze di cui alla legge n. 296 del 2006 per mezzo dell'emanazione di decreto di natura non regolamentare del Presidente del Consiglio dei ministri.

Ai fini dell'attuazione dell'articolo 4, comma 3, della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, l'articolo 4, comma 1, dispone l'integrazione del Consiglio di indirizzo e vigilanza dell'INPS con rappresentante dell'Associazione nazionale mutilati ed invalidi civili. È infine recata la clausola d'invarianza degli oneri.

In considerazione dell'affinità della materia trattata, si propone la congiunzione della discussione del disegno di legge n. 1717 con quella sui disegni di legge n. 1461 e abbinati.

PRESIDENTE. Poiché non si fanno osservazioni, così resta stabilito.

ROMEO *(L-SP-PSd'Az)*. Signor Presidente, in base allo schema che mi è stato fornito, la Commissione ha adottato come testo base il disegno

di legge n. 1461. Quindi, oggi si procede solo all'abbinamento del disegno di legge n. 1717. Dal momento che l'idea era quella di un testo unico, volevo comprendere come si è arrivati alla decisione che il testo base sia il disegno di legge n. 1461.

PRESIDENTE. Senatore Romeo, nella seduta pomeridiana del 18 febbraio scorso, la Commissione ha votato questo testo base, che è emerso dal lavoro svolto da un apposito Comitato tecnico. Questo testo base, che è il disegno di legge n. 1461, presentato dai senatori Nocerino, Pizzol, Parente, Toffanin, Bertacco, Unterberger, Laforgia e Guidolin, è, appunto, quello firmato da tutti i Gruppi parlamentari. Quindi, è un testo emerso da un Comitato ristretto, che tutte le forze politiche hanno deciso di assumere come testo base.

Pertanto, tutti i testi che arrivano dopo, vengono a questo abbinati. Il disegno di legge n. 1717, a prima firma del senatore Cangini, presentato dal senatore a febbraio, è stato assegnato alla nostra Commissione il 4 marzo ed è intervenuto nel momento in cui c'è stata la sospensione dei lavori. Nell'ultima seduta nella quale abbiamo potuto lavorare sull'ordinario, io avevo annunciato che tale testo era stato assegnato alla Commissione e che lo avremmo abbinato nella prima seduta possibile. Considerato che finora abbiamo dovuto lavorare sui decreti-legge sull'emergenza, solo oggi procediamo all'esame del disegno di legge n. 1717, che viene abbinato agli altri.

TOFFANIN *(FIBP-UDC)*. Signor Presidente, come ho già avuto modo di sottolineare nella scorsa seduta, è ormai giunto il momento di non rinviare più l'approvazione di questo provvedimento sui *caregiver*. Purtroppo, anche in fase di *lockdown*, durante questa emergenza, abbiamo vissuto tutti l'esperienza delle RSA e di quello che hanno significato per i nostri anziani e per le persone che hanno bisogno di assistenza. Pertanto, questo è il momento di intervenire, ma con risorse efficaci. Le risorse devono essere trovate. In questo momento, con l'Europa possiamo trovare i fondi e avere delle risorse significative, che devono essere impiegate in questa direzione.

Non si può più andare oltre. Non si può più rinviare. Adesso si devono veramente prendere in considerazione delle tempistiche veloci e risorse adeguate. I provvedimenti ci sono. Dobbiamo soltanto finalizzare i fondi e le coperture, che non siano, però, quelle già stanziate, perché sono assolutamente non sufficienti.

DE VECCHIS *(L-SP-PSd'Az)*. Signor Presidente, volevo aggiungere che ogni contributo in materia di tutela della disabilità è sempre utile. Vi è stata, però, una integrazione non indifferente, perché, se ho letto bene, in questo provvedimento c'è anche il contributo mensile, che è un intervento oneroso, comunque importante e condivisibile.

Pertanto, io chiederei qualche ulteriore memoria da parte delle maggiori associazioni del settore per verificare la fattibilità di questo contri-

buto, che non è una semplice integrazione, bensì un intero testo di legge, ben composto articolato. Chiedo, quindi, alla relatrice di farsi promotrice di un ulteriore passaggio con le associazioni dei *caregiver*, per evitare che vi sia poca chiarezza e proprio per trovare una condivisione massima.

Ha ragione la senatrice Toffanin: non è procrastinabile l'approvazione di questo provvedimento. Proprio per questo, però, 24 o 48 ore al massimo non cambieranno la storia, allo scopo di ascoltare chi davvero deve usufruire di questo servizio. Lo dico proprio per la democrazia partecipata, per rendere sempre più costruttivo il testo. Noi siamo partiti da un testo base. Ora, fortunatamente (perché quando arrivano nuove idee è sempre positivo), questo testo, dall'avere pochi articoli, è diventato un testo molto corposo e articolato.

Quindi, a mio avviso, bisogna compiere un ulteriore passaggio con le associazioni, per evitare future incomprensioni. Tutti noi vogliamo portare a compimento l'approvazione di questo provvedimento e siamo consapevoli che si tratti di un provvedimento anche storico per la politica italiana. Quindi, andiamo avanti spediti, ma con i dovuti accorgimenti, per renderlo partecipe a tutti coloro che ne usufruiranno a partire dai prossimi mesi.

Discutiamo, compiamo una riflessione, prendiamoci un po' di tempo (al massimo 24-48 ore) per mandare ulteriori modifiche alle associazioni e aspettare le loro relazioni. Ovviamente, se poi queste ci fanno attendere più del dovuto, chi partecipa è il benvenuto e chi perde tempo non lo è più. Questo è un momento storico e dobbiamo andare avanti.

Vista anche la situazione che stiamo vivendo, di crisi economica e sociale, aiutare i *caregiver* è veramente un atto dovuto. Essi non sono mai usciti dal *lockdown*, in quanto sono ancora dentro casa ad assistere i loro familiari in difficoltà. Loro sono veramente condannati al *lockdown* perenne, anche perché, spesso e volentieri, assistono persone con prognosi critiche, che non consentono di fare neanche una passeggiata.

È vero che, a quanto sembra, questo contagio sta diminuendo e che questo brutto virus è meno aggressivo, ma per chi soffre di gravi patologie è sempre pericoloso e per loro il *lockdown* non è finito. Quindi, aiutiamoli, ascoltiamoli, prendiamoci del tempo di riflessione in più e facciamo un buon lavoro.

PRESIDENTE. Comunico che la Commissione ha già convenuto di richiedere memorie scritte in relazione al testo base e che numerosi soggetti hanno già trasmesso i rispettivi contributi. Rinvio il seguito della discussione congiunta dei disegni di legge in titolo ad altra seduta.

I lavori terminano alle ore 15,15.

€ 1,00