

(N. 2432-A)

# SENATO DELLA REPUBBLICA

## RELAZIONE DELLA 10<sup>a</sup> COMMISSIONE PERMANENTE

(LAVORO, EMIGRAZIONE, PREVIDENZA SOCIALE)

(RELATORE MONALDI)

SUL

### DISEGNO DI LEGGE

*approvato dalla 11<sup>a</sup> Commissione permanente (Lavoro, emigrazione, cooperazione, previdenza e assistenza sociale, assistenza post-bellica, igiene e sanità pubblica) della Camera dei deputati nella seduta del 31 gennaio 1958 (V. Stampati nn. 1299-1300-1853)*

d'iniziativa dei deputati **FERRARA** Domenico, **SCALIA** Vito; **MAZZA**, **LEONE**, **D'AMBROSIO**, **RESTA**, **SENSI**, **DE MEO**, **COLASANTO**, **JERVOLINO** Angelo Raffaele, **DE CAPUA**, **MERENDA**, **TITOMANLIO** Vittoria, **RICCIO**; **MAGNO**, **GUADALUPI**, **SCAPPINI**, **MESSINETTI**.

TRASMESSO DAL PRESIDENTE DELLA CAMERA DEI DEPUTATI ALLA PRESIDENZA  
IL 6 FEBBRAIO 1958

COMUNICATA ALLA PRESIDENZA IL 3 MARZO 1958

Previdenze a favore dei pescatori della piccola pesca marittima  
e delle acque interne.

ONOREVOLI SENATORI. — Il disegno di legge sottoposto al nostro esame ha avuto l'attuale configurazione dopo lungo e complesso lavoro svolto nell'altro ramo del Parlamento. Lo stato di estrema miseria della categoria in esso contemplata rendeva ardua la formulazione di un piano che potesse contemperare le prestazioni previdenziali e assistenziali di

ordine fondamentale e il soddisfacimento dei relativi oneri. E l'eco di queste dure difficoltà è arrivata a noi nelle riserve che si ritrovano nel parere espresso dalla 5<sup>a</sup> Commissione finanze e tesoro.

Nella sua essenza il disegno di legge tende ad assicurare ai lavoratori della piccola pesca marittima e delle acque interne le prov-

## LEGISLATURA II - 1953-58 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

videnze di natura previdenziale e assistenziale che costituiscono ormai il patrimonio sociale di tutti i lavoratori italiani alle dipendenze altrui e di gran parte dei lavoratori autonomi in condizione di bisogno.

Specificamente il disegno di legge prevede per tutti i lavoratori della piccola pesca marittima e delle acque interne:

l'assicurazione per l'invalidità, la vecchiaia, i superstiti e per la tubercolosi;

l'assicurazione degli infortuni sul lavoro e delle malattie professionali;

l'assistenza malattia:

il tutto nelle forme e con le modalità previste per le categorie dei lavoratori alle dipendenze altrui.

Per i lavoratori poi associati in compagnie e in cooperative sono previsti anche gli assegni familiari del settore dell'industria.

\* \* \*

Una domanda sorge spontanea: come mai le menzionate provvidenze per questa categoria arrivino con tanto ritardo nei confronti di altre categorie di lavoratori.

In realtà il regio decreto-legge 17 giugno 1937, n. 1048, ammetteva la categoria al godimento degli assegni familiari, ma limitatamente agli associati in cooperative o in compagnie. Il genere di attività, le tradizioni familiari che rendono profondamente individualisti questi lavoratori, la dispersione degli stessi in innumeri piccoli e piccolissimi centri resero scarsamente operanti quelle disposizioni, che del resto affrontavano un solo aspetto del problema previdenziale e assistenziale. E non migliori risultati si ebbero in seguito quando, per determinazione del Ministero del lavoro, le cooperative e le compagnie furono assoggettate all'obbligo di tutte le forme previdenziali. L'ostacolo, per molti insuperabile, era rappresentato dall'onere delle contribuzioni ricadenti per intero sui lavoratori il cui guadagno medio, valutato in 400

lire giornaliera per 20 giorni al mese, non si saprebbe dire se è appena sufficiente a sopprimere alle più elementari necessità della vita.

I disegni di legge che furono presentati all'altro ramo del Parlamento, furono ispirati da questi rilievi e furono improntati alle considerazioni umane che dai cennati rilievi derivano. E dal successivo *iter* emerge che gli onorevoli deputati della 11<sup>a</sup> Commissione, il Ministero del lavoro e gli enti interessati fecero proprie quelle considerazioni nel proposito di superare gli ostacoli che si frapponevano alla formulazione di un piano di previdenza e di assistenza che consentisse anche a questi lavoratori di conquistare i primi gradini di un livello sociale decoroso. Ne è derivato l'attuale disegno di legge, nel quale il peso delle contribuzioni dei lavoratori viene alleggerito da un congruo contributo dello Stato.

Ovviamente, come in tutte le operazioni concernenti prestazioni non fisse e non determinabili *a priori*, non è possibile dire se il programma finanziario risponda con esattezza matematica agli obblighi che la legge impone agli enti. Le informazioni e le rilevazioni condotte portano a credere che la rispondenza sussista almeno per i primi due esercizi e che in ogni caso sarà possibile, anche indipendentemente dal contributo dello Stato, l'adeguamento negli esercizi futuri. Cosicché non sembra che alcuna remora debba essere frapposta alla approvazione della legge, la quale del resto s'impone per il suo contenuto etico e umano.

I lavoratori della piccola pesca costituiscono una delle parti più povere del nostro corpo sociale e in pari tempo una delle parti più nobili perchè ogni giorno si sottopongono a un lavoro duro, ingrato, rischioso. È di conforto per noi il pensare che con questa legge il Senato si avvicina a loro per sedarne le ansie, per attenuarne le preoccupazioni, per renderne meno greve la fatica, per accrescerne la fiducia nella vita.

MONALDI, relatore.

## DISEGNO DI LEGGE

## TITOLO I

ESTENSIONE ED OGGETTO  
DELL'ASSICURAZIONE

## Art. 1.

Le persone che esercitano la pesca quale esclusiva o prevalente attività lavorativa, quando siano associate in cooperative o compagnie, beneficiano del trattamento degli assegni familiari nel settore dell'industria e sono assicurate per l'invalidità, la vecchiaia ed i superstiti e per la tubercolosi presso l'Istituto nazionale della previdenza sociale; per le malattie presso l'Istituto nazionale per l'assicurazione contro le malattie e per gli infortuni e le malattie professionali con le modalità previste dalla legge 17 agosto 1935, n. 1765, e successive modificazioni.

Le predette assicurazioni, ad eccezione del trattamento degli assegni familiari, sono dovute altresì a favore delle persone che esercitano la pesca quale esclusiva e prevalente attività lavorativa per proprio conto, senza essere associate in cooperative o compagnie.

Tali persone, sia associate in cooperative o compagnie, sia autonome, sono i marittimi previsti dall'articolo 115 del Codice della navigazione, approvato con regio decreto 30 marzo 1942, n. 327, che esercitano la pesca quale loro attività professionale con natanti non superiori alle 10 tonnellate di stazza lorda, e quelli che sono pescatori di mestiere delle acque interne, forniti di licenza ai sensi dell'articolo 3 del testo unico delle leggi sulla pesca approvato con il regio decreto-legge dell'11 aprile 1938, n. 1183, e che non lavorino alle dipendenze di terzi come concessionari di specchi d'acqua, aziende vallive di piscicoltura, ecc.

## Art. 2.

Per l'identificazione delle persone indicate nell'articolo precedente le cooperative e le compagnie di pescatori hanno l'obbligo, entro il

10 gennaio di ogni anno, di presentare gli elenchi dei propri soci addetti alla pesca nelle acque interne alla Amministrazione provinciale e di quelli addetti alla pesca marittima alla Autorità marittima ed i pescatori autonomi di presentare le domande d'iscrizione negli appositi elenchi sia alla Amministrazione provinciale, se trattasi di pescatori delle acque interne, sia all'Autorità marittima, se trattasi di pescatori marittimi.

Entro il 10 di ciascun mese successivo, le cooperative e le compagnie presenteranno eventualmente gli elenchi suppletivi contenenti le variazioni verificatesi nel mese precedente, mentre i pescatori autonomi comunicheranno le eventuali variazioni prodottesi nella loro attività lavorativa.

È tuttavia consentito al pescatore di richiedere l'iscrizione con procedura d'urgenza.

## TITOLO II

COMMISSIONI PROVINCIALI  
COMPARTIMENTALI E CENTRALI

## Art. 3.

Presso ogni Amministrazione provinciale è istituita una Commissione provinciale per l'assicurazione dei pescatori delle acque interne presieduta dal Presidente dell'Amministrazione provinciale o da un suo delegato e composta dal capo Circolo dell'Ispettorato del lavoro o da un suo delegato, dal capo dell'Ispettorato provinciale dell'agricoltura o da un suo delegato, da tre rappresentanti dei lavoratori, designati dalle organizzazioni sindacali provinciali più rappresentative, da due rappresentanti delle cooperative, designati dalle organizzazioni provinciali delle associazioni nazionali di rappresentanza, assistenza e tutela del movimento cooperativo giuridicamente riconosciute, nonchè da un rappresentante dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro le malattie e da un rappresentante dell'Istituto nazionale della previdenza sociale.

Presso ogni Compartimento marittimo è istituita una Commissione compartimentale per la assicurazione dei pescatori marittimi presieduta dal comandante il Compartimento marit-

## LEGISLATURA II - 1953-58 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

timo o da un suo delegato e composta dal capo Circolo dell'Ispettorato del lavoro o da un suo delegato, da tre rappresentanti dei lavoratori, designati dalle organizzazioni sindacali provinciali più rappresentative, da due rappresentanti delle cooperative, designati dalle organizzazioni provinciali delle associazioni nazionali di rappresentanza, assistenza e tutela del movimento cooperativo giuridicamente riconosciute, nonchè da un rappresentante dello Istituto nazionale per l'assicurazione contro le malattie e da un rappresentante dell'Istituto nazionale della previdenza sociale.

I componenti delle Commissioni sono nominati dal prefetto della sede compartimentale e durano in carica per un biennio.

## Art. 4.

Le Commissioni provinciali e compartimentali, entro i limiti della propria giurisdizione territoriale, hanno i seguenti compiti:

a) stabilire se i pescatori inclusi negli elenchi trasmessi dalle cooperative e dalle compagnie e i pescatori autonomi posseggano i requisiti richiesti dall'articolo 1 della presente legge;

b) accertare d'ufficio i pescatori autonomi soggetti all'obbligo della presente legge;

c) restituire, entro trenta giorni dalla ricezione, trasmettendone copia agli Istituti assicurativi interessati, gli elenchi con le eventuali variazioni apportatevi e dare nello stesso termine comunicazione ai pescatori autonomi della decisione adottata, trasmettendone copia agli Istituti di assicurazione interessati. Le cooperative e le compagnie daranno comunicazione agli iscritti interessati, entro dieci giorni, delle variazioni contenute negli elenchi con l'indicazione che il termine per presentare ricorso, direttamente alla Commissione, è di venti giorni, termine valevole anche per i pescatori autonomi.

La comunicazione agli iscritti è effettuata a mezzo di raccomandata postale.

Gli elenchi, per la parte non variata, sono definitivi;

d) decidere sui ricorsi presentati, notificandone la decisione, entro trenta giorni dalla loro presentazione, ai pescatori autonomi, alle cooperative, alle compagnie ed agli Istituti di assicurazione interessati.

e) decidere sulle domande d'iscrizione di urgenza, comunicandone l'esito agli interessati ed agli Istituti di assicurazione interessati.

## Art. 5.

Contro le decisioni delle Commissioni provinciali e compartimentali è data facoltà ai pescatori autonomi, alle cooperative ed alle compagnie di ricorrere alla Commissione centrale, di cui all'articolo 6, entro trenta giorni dalla notifica delle decisioni di cui all'alinea d) dell'articolo 4.

## Art. 6.

Presso il Ministero del lavoro e della previdenza sociale è istituita una Commissione centrale per l'assicurazione dei pescatori così composta:

1) un rappresentante del Ministero del lavoro e della previdenza sociale che la presiede;

2) un rappresentante del Ministero della marina mercantile;

3) un rappresentante del Ministero della agricoltura e foreste;

4) tre rappresentanti dei lavoratori, designati dalle organizzazioni sindacali nazionali più rappresentative, e due rappresentanti delle cooperative, designati dalle associazioni nazionali di rappresentanza, assistenza e tutela del movimento cooperativo giuridicamente riconosciute;

5) un rappresentante dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro le malattie ed un rappresentante dell'Istituto nazionale della previdenza sociale.

Per ciascun componente è nominato un supplente.

I componenti la Commissione centrale sono nominati dal Ministro del lavoro e della previdenza sociale e durano in carica per un biennio.

## Art. 7.

La Commissione centrale ha i seguenti compiti:

a) decidere inappellabilmente sui ricorsi contro le decisioni delle Commissioni provinciali e compartimentali;

b) formulare, in base alle risultanze della gestione, proposte al Ministero del lavoro e della previdenza sociale sia per quanto riguarda la revisione della quota di concorso dello Stato sia per la modifica delle quote di contributo indicate nel successivo articolo 11;

c) proporre al Ministero del lavoro e della previdenza sociale quanto ritenuto necessario per una migliore applicazione della presente legge.

#### Art. 8.

Le spese per il funzionamento della Commissione centrale di cui all'articolo 6 e delle Commissioni provinciali e compartimentali di cui all'articolo 3, sono a carico degli Istituti di previdenza ed assistenza interessati, secondo le disposizioni che saranno emanate dal Ministero del lavoro e della previdenza sociale.

### TITOLO III

#### PRESTAZIONI

#### Art. 9.

Le prestazioni di cui beneficiano i lavoratori della piccola pesca previsti dall'articolo 1, in quanto non contrastanti con la presente legge, sono:

a) quelle previste dal regio decreto legislativo 4 ottobre 1935, n. 1827, e successive modificazioni, per quanto riguarda l'assicurazione per l'invalidità, vecchiaia e superstiti e per la tubercolosi, esclusa la disoccupazione, gestite dall'Istituto nazionale della previdenza sociale;

b) quelle previste dal regio decreto-legge 17 giugno 1937, n. 1048, e successive modificazioni, riguardanti gli assegni familiari nel settore dell'industria, gestite dall'Istituto nazionale della previdenza sociale, solo per i pescatori associati in cooperative e compagnie;

c) quelle previste dal regio decreto-legge 17 agosto 1935, n. 1765, e successive modificazioni, riguardanti l'assicurazione obbligatoria degli infortuni sul lavoro e delle malattie professionali, gestite dall'Istituto nazionale per l'assicurazione degli infortuni sul lavoro:

d) quelle previste dalla legge 11 gennaio 1943, n. 138, e successive modificazioni, riguardanti l'assicurazione per le malattie ai lavoratori, gestite dall'Istituto nazionale per la assicurazione contro le malattie, limitatamente all'assistenza: generica, domiciliare e ambulatoriale; specialistica ambulatoriale; ospedaliera; farmaceutica e ostetrica. Le prestazioni predette sono erogate al pescatore e ai suoi familiari secondo le norme, i limiti e le modalità stabilite per gli operai dell'industria.

Decade dal diritto all'assistenza di cui all'alinea d) il pescatore non associato in cooperative o compagnie che nei due mesi precedenti quello dell'inizio della malattia non abbia provveduto al versamento di almeno un contributo mensile.

### TITOLO IV

#### CONTRIBUTI

#### Art. 10.

Agli effetti del computo dei contributi assicurativi il salario convenzionale dei pescatori è fissato in lire 400 giornaliere per n. 20 giornate al mese.

La misura del salario convenzionale ed il numero delle giornate lavorative mensili possono essere modificati con decreto del Ministro del lavoro e della previdenza sociale, sentiti i Ministeri della marina mercantile e della agricoltura e foreste rispettivamente per i pescatori marittimi e per quelli delle acque interne, nonchè la Commissione centrale di cui al precedente articolo 6.

I contributi riguardanti le assicurazioni contro le malattie sono stabiliti nella misura fissa di lire 1.300 mensili, comprensiva del concorso da parte dello Stato di cui al successivo articolo 11.

#### Art. 11.

Agli oneri relativi alle assicurazioni di invalidità, vecchiaia, tubercolosi e malattie di cui alla presente legge si farà fronte con le seguenti contribuzioni:

a) a carico delle cooperative, delle compagnie e dei lavoratori autonomi nella misura

indicata dalle rispettive norme vigenti, ad eccezione di quelle per l'assistenza malattia che sono determinate nella misura mensile di lire 600 per ciascun pescatore;

b) a carico dello Stato nella misura di lire 600 milioni annui in favore dell'Istituto nazionale per le assicurazioni contro le malattie, ad integrazione dell'onere contributivo posto a carico dei pescatori, e di lire 150 milioni annui in favore dell'Istituto nazionale della previdenza sociale, in attuazione dell'articolo 16 della legge 4 aprile 1952, numero 218. Le rate del contributo dello Stato per l'esercizio finanziario 1957-58 maturate sino all'entrata in vigore della presente legge sono attribuite per intero al fondo per l'adeguamento delle pensioni.

#### Art. 12.

I contributi di cui all'articolo precedente a carico delle compagnie, delle cooperative e dei lavoratori autonomi sono riscossi dallo Istituto nazionale della previdenza sociale.

Il contributo a carico dello Stato di cui all'articolo precedente è versato all'Istituto nazionale della previdenza sociale in rate semestrali anticipate salvo conguaglio alla fine di ciascun esercizio sulla base delle risultanze degli elenchi di cui all'articolo 4, alinea b) e c), della presente legge.

Il contributo a carico delle cooperative, delle compagnie e dei pescatori autonomi e quello a carico dello Stato costituiscono un fondo denominato: « Fondo versamento addetti alla piccola pesca ».

Alla spesa di lire 750 milioni relativa allo esercizio 1957-58 si provvederà a carico del fondo destinato a sopperire agli oneri dipendenti da provvedimenti legislativi in corso, iscritto nello stato di previsione della spesa del Ministero del tesoro per l'esercizio medesimo.

Il Ministro del tesoro è autorizzato ad apportare con propri decreti le opportune variazioni di bilancio allo stato di previsione del Ministero del lavoro e della previdenza sociale.

#### Art. 13.

L'Istituto nazionale della previdenza sociale ripartisce i contributi riscossi tra gli Istituti

assicurativi interessati in base alle disposizioni che saranno impartite, per ogni esercizio finanziario, dal Ministero del lavoro e della previdenza sociale.

### TITOLO V

#### DISPOSIZIONI TRANSITORIE

##### Art. 14.

Nel primo quadriennio dell'entrata in vigore della presente legge le persone assicurate di cui all'articolo 1 sono ammesse a liquidare la pensione di invalidità, purchè abbiano versato almeno cinquantadue contributi settimanali e possano dimostrare di aver lavorato nella piccola pesca quali pescatori di mestiere nei cinque anni precedenti alla presentazione della domanda di pensione.

##### Art. 15.

Le persone assicurate di cui all'articolo 1, che alla data di entrata in vigore della presente legge hanno superato l'età di quarantacinque anni e non quella di sessanta, possono riscattare il periodo scoperto di contribuzione, a partire dal quarantaseiesimo anno di età, versando il solo contributo base della assicurazione per l'invalidità e la vecchiaia, purchè dimostrino di aver esercitato il mestiere di pescatore durante il periodo per il quale intendono avvalersi della facoltà di riscatto.

##### Art. 16.

Le persone di cui all'articolo 1 che alla data di entrata in vigore della presente legge hanno superato l'età di sessanta anni possono chiedere la liquidazione della pensione di vecchiaia allo atto di entrata in vigore della presente legge, purchè possano dimostrare di essere stati pescatori di mestiere almeno nei dieci anni precedenti al compimento del sessantesimo anno di età, versando il solo contributo assicurativo « base » dell'assicurazione per la invalidità e la vecchiaia.

## Art. 17.

Le domande di riscatto di cui agli articoli 15 e 16 devono essere presentati all'Istituto nazionale della previdenza sociale entro un anno dall'entrata in vigore della presente legge.

## Art. 18.

Le Commissioni provinciali e compartimentali di cui all'articolo 3, ciascuna per la sfera

di sua competenza, sono chiamate ad esaminare e conseguentemente a decidere sulla validità dei documenti che ai sensi dei precedenti articoli 14, 15 e 16 i pescatori sono tenuti a presentare per dimostrare di aver lavorato nella piccola pesca quali pescatori di mestiere.

## Art. 19.

La presente legge entra in vigore il primo giorno del mese successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.