

SENATO DELLA REPUBBLICA

XVII LEGISLATURA

Doc. **XII-bis**
N. **32**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2126 (2016)

La natura del mandato dei membri
dell'Assemblea parlamentare

Trasmessa il 1° luglio 2016

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2126 (2016) ⁽¹⁾

Provisional version

The nature of the mandate of members of the Parliamentary Assembly

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Statute of the Council of Europe (ETS No. 1) and the Rules of Procedure of the Parliamentary Assembly, which define and govern the competences of Assembly bodies and parliamentary procedures, say nothing about the status of members of the Assembly and the nature of their mandate, and merely specify that the members of the Assembly are elected within the national or federal parliament or appointed from among their members (Article 25 of the Statute of the Council of Europe and Rule 6 of the Assembly's Rules of Procedure).

2. International organisations being instruments of co-operation between States, it is common ground that their statutes govern relations between the organisation and its member States. It is therefore clear that, because of the actual legal nature of the instrument founding the Council of Europe, the members of the Assembly are considered not as individual « subjects of law », but in terms of their membership of one of the Organisation's two statutory bodies: as « Representatives to the Assem-

bly », they enjoy the protection of a specific European statutory and treaty-based system of immunities.

3. The Rules of Procedure, supplemented by complementary texts, also comprise several provisions relating to the guarantees and rights, but also obligations, governing the exercise of their European mandate.

4. The members of the Assembly sit as members of a national delegation, but also, where the great majority of them are concerned, in respect of a political group to which they have declared their affiliation. As national elected representatives, parliamentarians are mandated by their electorate to act in the general interest, albeit with respect for the political values professed by their political party. As members of the Assembly, they undertake to adhere to the fundamental objectives and principles of the Council of Europe (Rule 6.2 of the Rules of Procedure) and, to the extent that they are affiliated to one of the five political groups of the Assembly, to promote the group's objectives, values and principles.

5. In accordance with the principle of representative democracy, in Europe national parliamentarians have a representative mandate which has the distinction of being general, free and irrevocable, and implies freedom of action, opinion and

(1) *Assembly debate* on 23 June 2016 (26th Sitting) (see Doc. 14077, report of the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs, rapporteur: Ms Nataša Vučković;). *Text adopted by the Assembly* on 23 June 2016 (26th Sitting)

expression and an individual right to vote. The constitutional or legislative provisions governing the functioning of the parliamentary system in Council of Europe member States highlight, firstly, the non-binding or conditional nature of the mandate, in other words, from a legal viewpoint, elected representatives enjoy absolute independence vis-à-vis both their electorate and their party. Parliamentarians are considered to be able to exercise their mandate freely and not be bound by any undertakings given before their election or instructions received from voters during their mandate: they are not bound by instructions from their voters and are not obliged to follow the instructions of their party.

6. In theory, parliamentarians are free to make their own decisions, as expressed through the votes they cast, and are not obliged to support the position of their political party or group in parliament, honour their pledges to it or vote as their parliamentary group directs. In parliamentary practice, the principle that mandates are independent and irrevocable is clearly waning in the face of party discipline and compliance with voting instructions, an inescapable feature of how parliamentary institutions operate today. The importance of the party system rests firstly, at the pre-election stage, on the process of nominating candidates and secondly, after the election, on the freedom of parties and groups to expel members whose conduct is disloyal or damaging to the party or group concerned.

7. There is, then, a kind of « imperative mandate » operating in parliamentary institutions, through the threat of suspension or expulsion from one's political party or group, with the pressure placed on parliamentarians leading them to resign or face sanctions.

8. The Assembly points out that, notwithstanding the provisions of Rule 6 of its Rules of Procedure ensuring compliance with the principles of fair political representation and gender equality, the composition of national delegations and the appointment or replacement of their

members are a matter for national parliaments, in accordance with their internal procedures. The same applies to the participation of members in sessions of the Assembly or meetings of its committees.

9. The Assembly notes that, in the last few years, irregularities occurred in Assembly delegations, often bringing to light gaps and shortcomings in the rules of procedure of the national parliaments concerned. In particular:

9.1. the rules of procedure of national parliaments have often been implicated in that they can serve as a legal front for measures imposing a disguised sanction founded on a political motive, particularly where delegation members are replaced on the pretext of individual resignations or an overall renewal of membership following elections;

9.2. the rules of procedure of national parliaments are reported to have been misused to restrict travel or prevent the participation of a delegation member in a part-session or an Assembly committee meeting.

10. It also expresses its profound concern at the serious infringements of the independence and freedom of expression of some of its members or now former members, who have been the target of disguised sanctions on the part of the parliament or their national political party.

11. In this connection, the Assembly firmly points out that the European Court of Human Rights attaches the utmost importance to freedom of expression in the context of political debate, and affords enhanced protection to it, by establishing in its case law the principle of the free expression of parliamentarians as a condition *sine qua non* for their independence in the discharge of their mandate. The Court considers it essential, in a democratic society, to « defend freedom of political debate, which is at the very core of the concept of a democratic society ».

12. Moreover, the Assembly considers that although, at national level, party discipline is a prerequisite for stable parties

and party coalitions and the effectiveness of their policy, such considerations are less relevant when it comes to promoting within the Parliamentary Assembly the aims and basic principles of the Council of Europe and collaborating « sincerely and effectively » in the promotion of « ideals and principles which are the [Europeans'] common heritage ».

13. The Assembly considers that its members should enjoy a status comprising recognition of minimum guarantees in the exercise of their European mandate, and that there is a need to promote a certain number of principles based on a proper balance between freedom of opinion and parliamentary votes and respect for the political obligations that flow from membership of a political party or group. It calls on national parliaments and their delegations to the Assembly to recognise and take due account of the following general principles, which should regulate the conditions under which the Assembly mandate is exercised:

13.1. with regard to the guarantees and rights enjoyed by Assembly members:

13.1.1. Assembly members exercise their mandates freely and independently; they are not bound by any instructions from their delegation, their national political party or their political group in the Assembly;

13.1.2. Assembly members express their opinions freely, whether through their statements, speeches or votes, in all their activities in the Assembly and its various bodies, while complying with Rule 22 of the Rules of Procedure and rules of conduct in the Assembly; 13.2. with regard to the duties of Assembly members:

13.2. with regard to the duties of Assembly members:

13.2.1. Assembly members shall act in accordance with the Rules of Procedure and rules of conduct; they participate in a

responsible and constructive manner in the Assembly's work;

13.2.2. Assembly members have a duty of accountability to their delegation, their national political party and their political group in the Assembly; they act in compliance with the principles of transparency, honesty, integrity and trust.

14. Recalling Resolution 1640 (2008) on the use by Parliamentary Assembly members of their dual parliamentary role – both national and European, the Assembly urges national parliaments to review their rules of procedure and their practice relating to the participation of delegations in Assembly sessions and the meetings of Assembly committees and other bodies, and calls on them to revise any provisions which hinder the effective participation of members in the activities of the Assembly, in particular of substitutes when they are assigned specific functions in the Assembly and its committees.

15. In this connection, the Assembly points out that, under both the Statute of the Council of Europe (Article 25) and its own Rules of Procedure (Rule 11), following parliamentary elections, the members of the Assembly remain full members until the parliament concerned makes new appointments. Consequently, parliaments are obliged to authorise their participation in the activities of the Assembly until they have seen to their effective replacement. The Assembly calls on the national parliaments concerned to change the rules prohibiting the participation of delegation members when parliament has been dissolved or, following elections and pending the appointment of a new delegation, the participation of those members who have not sought re-election or not been re-elected.

16. Finally, the Assembly calls on the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe to review the status of local and regional elected representatives in Europe, in particular the question of the revocation of their mandate.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2126 (2016) ⁽¹⁾

Version provisoire

La nature du mandat des membres de l'Assemblée parlementaire

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. Le Statut du Conseil de l'Europe (STE no. 1) et le Règlement de l'Assemblée parlementaire, qui a pour objet d'établir et de régir les compétences des organes de l'Assemblée et les procédures parlementaires, sont silencieux quant au statut des membres de l'Assemblée et la nature de leur mandat, se limitant à spécifier que les membres de l'Assemblée sont élus au sein du parlement national ou fédéral ou désignés parmi leurs membres (article 25 du Statut du Conseil de l'Europe et article 6 du Règlement de l'Assemblée).

2. Les organisations internationales étant des instruments de la coopération entre les Etats, il est constant que leur statut régit les relations entre l'organisation et les Etats qui en sont membres. Dès lors, il est clair que, en raison de la nature juridique même de l'instrument qui fonde le Conseil de l'Europe, les membres de l'Assemblée sont considérés non comme

des « sujets de droit » individuels mais à travers leur appartenance à l'un des deux organes statutaires de l'Organisation: en tant que « Représentants à l'Assemblée », ils bénéficient de la protection d'un régime d'immunités statutaire et conventionnel européen spécifique.

3. De même, le Règlement, complété par des textes pararéglementaires, comporte plusieurs dispositions relatives aux garanties, droits mais aussi obligations qui conditionnent l'exercice de leur mandat européen.

4. Les membres de l'Assemblée y siègent en tant que membres d'une délégation nationale mais également, pour la grande majorité d'entre eux, au titre d'un groupe politique auquel ils ont déclaré leur affiliation. En tant qu'élu national, le parlementaire reçoit mandat de ses électeurs d'agir au nom de l'intérêt général, mais dans le respect des valeurs politiques prônées par son parti politique. En tant que membre de l'Assemblée, il s'engage à adhérer aux objectifs et aux principes fondamentaux du Conseil de l'Europe (article 6.2 du Règlement) et, pour autant qu'il soit affilié à l'un des cinq groupes politiques de l'Assemblée, à promouvoir les objectifs, valeurs et principes du groupe.

5. Conformément au principe de la démocratie représentative, en Europe, les parlementaires nationaux exercent un mandat représentatif, qui a pour caractéris-

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 23 juin 2016 (26^e séance) (voir Doc. 14077, rapport de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles, rapporteure: Mme Nataša Vučković). *Texte adopté par l'Assemblée* le 23 juin 2016 (26^e séance).

stiques d'être général, libre et non révocable, et pour corollaire la liberté d'action, d'opinion et d'expression et un droit de vote personnel. Les dispositions constitutionnelles ou législatives régissant le fonctionnement du système parlementaire dans les Etats membres du Conseil de l'Europe mettent d'abord en évidence le caractère non impératif ou conditionnel du mandat, c'est-à-dire que l'élu jouit juridiquement d'une indépendance absolue à l'égard de ses électeurs comme de son parti. Les parlementaires sont réputés pouvoir se déterminer librement dans l'exercice de leur mandat: ils ne sont pas liés par des engagements qu'ils auraient pu prendre avant leur élection, ni par des consignes qu'ils pourraient recevoir en cours de mandat; ils ne sont liés par aucun ordre ou aucune injonction de leurs électeurs, et ne sont pas tenus de suivre des instructions de leur parti.

6. En théorie, les parlementaires sont libres de leurs décisions qui s'incarnent dans leurs votes, et ne sont pas obligés de soutenir la position de leur parti ou groupe politique au sein du parlement, honorer leurs engagements à son égard, ou de se plier à la discipline de vote de leur groupe parlementaire. Dans la pratique parlementaire, le principe de l'indépendance du mandat et de son irrévocabilité s'efface clairement devant la discipline partisane et le respect des consignes de vote, réalité incontournable du mode de fonctionnement actuel de l'institution parlementaire. Le poids du système des partis repose, d'une part, en amont, sur le processus de nomination des candidats à l'élection, et d'autre part, en aval, sur la liberté d'un parti ou d'un groupe d'exclure un membre dont le comportement n'est pas loyal ou lui a causé préjudice.

7. C'est donc une certaine forme de « mandat impératif » qui prospère actuellement dans les institutions parlementaires, à travers la menace de suspension ou d'expulsion de son groupe ou parti politique — les pressions s'exerçant sur les élus aboutissant à leur démission ou à des sanctions.

8. L'Assemblée rappelle que, nonobstant les dispositions de l'article 6 de son Règlement garantissant le respect des principes de représentation politique équitable

et d'égalité des sexes, la composition des délégations nationales et la nomination ou le remplacement de leurs membres relèvent des parlements nationaux, suivant leurs procédures internes. Il en est de même de la participation des membres aux sessions de l'Assemblée ou aux réunions de ses commissions.

9. L'Assemblée constate que, ces dernières années, des dérives se sont produites au sein de délégations à l'Assemblée mettant souvent en évidence les lacunes et les manquements des réglementations internes des parlements nationaux concernés. En particulier:

9.1. la réglementation interne des parlements nationaux a parfois été mise en cause, en ce qu'elle pourrait servir de paravent légal à des mesures de sanction déguisée, fondées sur une motivation politique, s'agissant tout particulièrement du remplacement de membres dans les délégations, sous couvert de démission individuelle ou de recomposition générale à l'issue d'élections;

9.2. la réglementation interne des parlements nationaux aurait également été détournée afin de restreindre le déplacement ou d'empêcher la participation d'un membre d'une délégation à une partie de session ou une réunion de commission de l'Assemblée.

10. Elle exprime en outre sa vive préoccupation face aux atteintes graves portée à l'indépendance et à la liberté d'expression de certains de ses membres, ou désormais anciens membres, qui ont fait l'objet de sanctions déguisées soit de la part du parlement, soit de la part de leur parti politique national.

11. A cet égard, l'Assemblée rappelle fermement que la Cour européenne des droits de l'homme accorde la plus haute importance à la liberté d'expression dans le contexte du débat politique, qui fait l'objet d'une protection renforcée, en consacrant, par sa jurisprudence, le principe de la libre expression des parlementaires comme condition sine qua non de leur

indépendance dans l'exercice de leur mandat. Pour la Cour, il est fondamental, dans une société démocratique, « de défendre le libre jeu du débat politique, qui se trouve au cœur même de la notion de société démocratique ».

12. Par ailleurs, l'Assemblée considère que, si, au niveau national, la discipline des partis conditionne la stabilité des partis et des coalitions partisans et l'efficacité de leur politique, de telles considérations sont moins pertinentes s'agissant de promouvoir, au sein de l'Assemblée parlementaire, les objectifs et principes fondamentaux du Conseil de l'Europe et de « collaborer sincèrement et activement » à la promotion « des idéaux et principes qui sont le patrimoine commun » des Européens.

13. L'Assemblée considère que ses membres doivent bénéficier d'un statut comportant la reconnaissance de garanties minimales dans l'exercice de leur mandat européen, et qu'il y a lieu de promouvoir un certain nombre de principes fondés sur un juste équilibre entre la liberté d'opinion et de vote des parlementaires, et le respect des engagements politiques dont découle leur affiliation à un parti ou un groupe politique. Elle invite les parlements nationaux, ainsi que leurs délégations auprès de l'Assemblée, à reconnaître et à prendre dûment en considération les principes généraux suivants, qui doivent réguler les conditions d'exercice du mandat à l'Assemblée:

13.1. s'agissant des garanties et droits des membres de l'Assemblée:

13.1.1. les membres de l'Assemblée exercent leur mandat de façon libre et indépendante; ils ne peuvent être liés par aucune instruction de leur délégation, de leur parti politique national ou de leur groupe politique à l'Assemblée;

13.1.2. les membres de l'Assemblée expriment librement leur opinion, que ce soit par leurs déclarations, leurs discours ou leur vote, dans toutes leurs activités à l'Assemblée et dans ses organes, dans le

respect de l'article 22 du Règlement et des règles de conduite à l'Assemblée;

13.2. s'agissant des devoirs des membres de l'Assemblée:

13.2.1. les membres de l'Assemblée agissent dans le respect du Règlement de l'Assemblée et des règles de déontologie; ils participent aux activités de l'Assemblée de manière responsable et constructive;

13.2.2. les membres de l'Assemblée ont un devoir de responsabilité envers leur délégation, leur parti politique national et leur groupe politique à l'Assemblée; ils agissent dans le respect des principes de transparence, d'honnêteté, d'intégrité et de confiance.

14. Rappelant sa Résolution 1640 (2008) sur l'utilisation par les membres de l'Assemblée de leur double rôle parlementaire national et européen, l'Assemblée demande instamment aux parlements nationaux d'évaluer leur réglementation interne et leur pratique relatives à la participation des délégations aux sessions de l'Assemblée et aux réunions des commissions et des autres organes de l'Assemblée, et les invite à procéder à la révision des dispositions qui feraient obstacle à la participation effective des membres aux travaux de l'Assemblée, notamment à celle des suppléants lorsque ceux-ci sont chargés de fonctions spécifiques au sein de l'Assemblée et de ses commissions.

15. A cet égard, l'Assemblée rappelle que, aux termes des dispositions tant statutaires (article 25 du Statut du Conseil de l'Europe) que réglementaires (article 11 de son propre Règlement), à la suite d'élections législatives, les membres de l'Assemblée en restent membres de plein exercice tant que le parlement n'a pas procédé à de nouvelles désignations. En conséquence, les parlements sont tenus d'autoriser leur participation aux activités de l'Assemblée jusqu'à ce qu'ils aient pourvu à leur remplacement effectif. L'Assemblée invite les parlements nationaux concernés à modifier toute réglementation prohibant la par-

ticipation des membres d'une délégation lorsque le parlement est dissous ou, à l'issue des élections et dans l'attente de la désignation d'une nouvelle délégation, la participation des membres qui ne se représentaient pas ou n'ont pas été réélus.

16. Enfin, l'Assemblée invite le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe à examiner le statut des élus régionaux et locaux en Europe, en particulier la question de la révocation de leur mandat.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2126 (2016) ⁽¹⁾

La natura del mandato dei membri dell'Assemblea parlamentare

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. Lo Statuto del Consiglio d'Europa (STE n. 1) e il Regolamento dell'Assemblea parlamentare, che definiscono e disciplinano le competenze degli organi dell'Assemblea e le procedure parlamentari, non fanno menzione riguardo allo status dei membri dell'Assemblea e alla natura del loro mandato, limitandosi a indicare che i membri sono eletti in seno al parlamento nazionale o federale ovvero nominati tra i suoi componenti (articolo 25 dello Statuto del Consiglio d'Europa e articolo 6 del Regolamento dell'Assemblea).

2. Poiché le organizzazioni internazionali sono uno strumento di cooperazione tra gli Stati, è consueto che il loro statuto disciplini le relazioni tra l'organizzazione e i suoi Stati membri. È quindi evidente che, a causa della natura giuridica dello strumento istitutivo del Consiglio d'Europa, i membri dell'Assemblea non sono considerati come singoli « soggetti di diritto », bensì per la loro appartenenza a uno dei

due organi statutari dell'Organizzazione come « Rappresentanti nell'Assemblea » e godono, conseguentemente, della protezione di uno specifico sistema di immunità statutario o convenzionale europeo.

3. Il Regolamento, integrato dai testi complementari, prevede anche diverse disposizioni in materia di prerogative e diritti, nonché di obblighi, che disciplinano l'esercizio del mandato europeo.

4. I membri dell'Assemblea partecipano in qualità di membri della rispettiva delegazione nazionale, ma anche, nella grande maggioranza dei casi, a titolo di un gruppo politico a cui si dichiarano affiliati. Come rappresentanti eletti a livello nazionale, i parlamentari ricevono dal loro elettorato il mandato per agire in nome dell'interesse generale, pur nel rispetto dei valori politici professati dal rispettivo partito politico. Come membri dell'Assemblea, si impegnano ad aderire agli obiettivi e ai principi fondamentali del Consiglio d'Europa (articolo 6.2 del Regolamento) e, nella misura in cui sono affiliati ad uno dei cinque gruppi politici dell'Assemblea, a promuovere gli obiettivi, i valori e i principi del gruppo.

5. Conformemente al principio della democrazia rappresentativa, in Europa i parlamentari nazionali hanno un mandato rappresentativo che si contraddistingue per essere generale, libero e irrevocabile e implica libertà di azione, di opinione e di espressione e un diritto di voto individuale.

(1) Dibattito dell'Assemblea del 23 giugno 2016 (26° seduta) (V. Doc. 14077, Relazione della Commissione regolamento, immunità e affari istituzionali, Relatrice: On. Nataša Vučković; and. Testo adottato dall'Assemblea il 23 giugno 2016 (26° seduta)).

Il disposto costituzionale e legislativo che regola il funzionamento del sistema parlamentare negli Stati membri del Consiglio d'Europa sottolinea, innanzi tutto, il carattere non vincolante e non condizionato del mandato rappresentativo; in altre parole, dal punto di vista giuridico, i rappresentanti eletti godono di assoluta indipendenza rispetto all'elettorato e al partito. I parlamentari sono considerati in grado di esercitare il loro mandato liberamente e non vincolati da nessun impegno assunto prima dell'elezione o istruzione ricevuta dagli elettori durante il mandato: non sono assoggettati alle istruzioni dell'elettorato né obbligati a seguire quelle del partito di appartenenza.

6. In teoria, i parlamentari sono liberi di prendere decisioni, espresse attraverso il voto, e non sono obbligati a sostenere la posizione del partito politico o del gruppo parlamentare, né a tener fede agli impegni presi nei suoi confronti o a votare secondo le indicazioni del proprio gruppo parlamentare. Nella prassi parlamentare, il principio secondo cui il mandato è indipendente e irrevocabile svanisce di fronte alla disciplina di partito e al rispetto delle istruzioni di voto, caratteristiche imprescindibili dell'odierno funzionamento delle istituzioni parlamentari. L'importanza del sistema di partito si basa innanzi tutto, nella fase pre-elettorale, sul processo di nomina dei candidati e in secondo luogo, dopo l'elezione, sulla libertà dei partiti e dei gruppi di espellere i membri la cui condotta risulti sleale o dannosa per il partito o il gruppo di appartenenza.

7. Esiste, quindi, una sorta di « vincolo di mandato » nelle istituzioni parlamentari, attraverso la minaccia di una sospensione o espulsione dal partito politico o dal gruppo, facendo pressione sui parlamentari per indurli a rassegnare le dimissioni o a subire sanzioni.

8. L'Assemblea sottolinea che, fatto salvo il disposto dell'articolo 6 del Regolamento che prevede il rispetto dei principi di equa rappresentanza politica e di uguaglianza di genere, la composizione delle delegazioni nazionali e la nomina o sostituzione dei loro membri sono di competenza dei parlamenti nazionali, nel rispetto delle rispettive procedure interne. Lo stesso vale per la partecipazione dei mem-

bri alle sessioni dell'Assemblea o alle riunioni delle commissioni.

9. L'Assemblea osserva che, negli ultimi anni, si sono registrate irregolarità nelle delegazioni dell'Assemblea, che hanno spesso messo in luce mancanze o lacune nel Regolamento dei parlamenti nazionali interessati. In particolare:

9.1. I regolamenti interni dei parlamenti nazionali sono spesso evocati come pretesti giuridici per giustificare misure che impongono sanzioni mascherate basate su motivazioni politiche, in particolare quando i membri della delegazione sono sostituiti con il pretesto di dimissioni individuali o di un rinnovo generale dei membri dopo le elezioni;

9.2. i regolamenti interni dei parlamenti nazionali sarebbero anche utilizzati indebitamente per limitare i viaggi o impedire la partecipazione di un membro della delegazione in una parte sessione dell'Assemblea o in una riunione di commissione.

10. Esprime anche profonda preoccupazione per la grave violazione dell'indipendenza e della libertà di espressione di alcuni membri o ex membri oggetto di sanzioni mascherate da parte del parlamento o del partito politico nazionale.

11. In proposito, l'Assemblea sottolinea con fermezza che la Corte Europea dei Diritti dell'Uomo attribuisce la massima importanza alla libertà di espressione nel dibattito politico, che è oggetto di una protezione rafforzata, stabilendo nella sua giurisprudenza il principio della libertà di espressione dei parlamentari come *conditio sine qua non* per la loro indipendenza nell'esercizio del mandato. La Corte ritiene essenziale, in una società democratica, « difendere la libertà del dibattito politico, che è al centro del concetto di società democratica ».

12. Inoltre, l'Assemblea ritiene che, anche se a livello nazionale la disciplina di partito sia la premessa di partiti e coalizioni stabili e efficacia della loro politica, queste considerazioni sono meno rilevanti quando si passa alla promozione degli

obiettivi fondamentali dell'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa e alla collaborazione « sincera ed efficace » per dare impulso agli « ideali e principi che sono il patrimonio comune [degli Europei] ».

13. L'Assemblea ritiene che i suoi membri dovrebbero godere di uno *status* che includa il riconoscimento di un minimo di garanzie nell'esercizio del mandato europeo e che è necessario promuovere alcuni principi basati sul giusto equilibrio tra la libertà di opinione e di voto e il rispetto degli obblighi politici derivanti dall'appartenenza ad un partito o gruppo politico. Esorta i parlamenti nazionali e le loro delegazioni presso l'Assemblea a riconoscere e tener conto dei seguenti principi generali, che dovrebbero disciplinare le condizioni di esercizio del mandato:

13.1. in riferimento alle prerogative e ai diritti di cui godono i membri dell'Assemblea:

13.1.1. i membri dell'Assemblea esercitano il mandato in maniera libera e indipendente; non sono vincolati da istruzioni impartite dalla loro delegazione, partito politico nazionale o gruppo politico nell'Assemblea;

13.1.2. i membri dell'Assemblea esprimono le loro opinioni liberamente, attraverso dichiarazioni, interventi o voti, in tutte le attività dell'Assemblea e dei suoi organi, pur nel rispetto dell'articolo 22 del Regolamento e delle norme di condotta dell'Assemblea;

13.2. in riferimento ai doveri dei membri dell'Assemblea:

13.2.1. i membri dell'Assemblea agiscono nel rispetto del Regolamento e delle norme di condotta; partecipano in maniera responsabile e costruttiva al lavoro dell'Assemblea;

13.2.2. i membri dell'Assemblea hanno doveri di responsabilità nei confronti della loro delegazione, partito politico nazionale e gruppo politico dell'Assemblea; agiscono nel rispetto dei principi di trasparenza, onestà, integrità e fiducia.

14. Richiamando la Risoluzione 1640 (2008) sull'uso da parte dei membri dell'Assemblea del duplice ruolo parlamentare – nazionale ed europeo – l'Assemblea esorta i parlamenti nazionali a rivedere il proprio Regolamento e le loro prassi in materia di partecipazione delle delegazioni alle sessioni dell'Assemblea e alle riunioni delle commissioni e di altri organi dell'Assemblea al fine di emendare eventuali disposizioni che possano ostacolare l'efficace partecipazione dei membri alle attività dell'Assemblea, in particolare dei supplenti, se assegnati a specifiche funzioni in Assemblea e nelle commissioni.

15. Al riguardo, l'Assemblea sottolinea che, ai sensi dello Statuto del Consiglio d'Europa (articolo 25) e del suo Regolamento (articolo 11), i membri dell'Assemblea, a seguito di elezioni politiche, restano membri a pieno titolo fino a quando il parlamento interessato non procede a nuove nomine. Di conseguenza, i parlamenti sono obbligati ad autorizzarne la partecipazione alle attività dell'Assemblea fino alla loro effettiva sostituzione. L'Assemblea chiede ai parlamenti nazionali interessati di modificare le norme che vietano la partecipazione dei membri della delegazione dopo lo scioglimento delle camere o, a seguito di elezioni e in attesa della nomina di una nuova delegazione, di coloro che non si sono ricandidati o non sono stati rieletti.

16. Infine, l'Assemblea chiede al Congresso delle Autorità Locali e Regionali del Consiglio d'Europa di rivedere lo status dei rappresentanti locali e regionali eletti in Europa, in particolare riguardo alla questione della revoca del loro mandato.



170122016830