

N. 2684

## DISEGNO DI LEGGE

d’iniziativa dei senatori VEDOVATO e PETRUCCI

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 22 LUGLIO 1997

---

Istituzione del ruolo dei commissari del Corpo forestale  
dello Stato

---

ONOREVOLI SENATORI. - Il ruolo degli ufficiali del Corpo forestale dello Stato è rimasto escluso - anche per la complessa vicenda di riorganizzazione e di ridefinizione di ruolo attraversata dall'ex Ministero dell'agricoltura, trasformato in Ministero delle risorse agricole, alimentari e forestali e poi in Ministero per le politiche agricole - dall'omogeneizzazione dei corpi che compongono il cosiddetto «comparto sicurezza».

La qualità di «Forza di polizia» è stata riconosciuta al Corpo forestale dalla legge 1° aprile 1981, n. 121, la quale - all'articolo 43 - prevedeva anche l'equiparazione per i profili attinenti il trattamento economico con il personale della Polizia di Stato.

Successivamente, con la legge 6 marzo 1992, n. 216, il Parlamento ha affidato al Governo una delega legislativa per disciplinare, omogeneizzandoli, i contenuti del rapporto d'impiego degli appartenenti alle diverse Forze di polizia. Questa delega è stata esercitata con il decreto legislativo 12 maggio 1995, n. 201, limitatamente però al personale non direttivo e non dirigente del Corpo forestale.

Nel corso della XII Legislatura, il Governo allora presieduto dall'onorevole Lamberto Dini, su proposta dei Ministri dell'interno e della difesa, aveva presentato alla Camera dei deputati una proposta di legge concernente una «Delega al Governo per l'istituzione del ruolo speciale dei commissari della Polizia di Stato e dei corrispondenti ruoli del personale direttivo e degli ufficiali di grado equiparato delle Forze di polizia e delle Forze armate» (atto Camera n. 2711). Nella relazione di tale proposta di legge si afferma che il comma 4 dell'articolo 1 riconosceva per l'appunto la necessità di «dare compattezza ordinamentale agli uf-

ficiali del Corpo forestale, già in ruolo, ed attualmente disciplinati dalla legge 11 luglio 1980, n. 312, in modo difforme rispetto ai pari qualifica delle altre Forze di polizia ad ordinamento civile». A questo punto è necessaria l'adozione di un analogo provvedimento di istituzione del ruolo dei commissari del Corpo forestale dello Stato che porti a conclusione il processo di equiparazione iniziato per i ruoli non direttivi.

Questo impegno è stato poi ancora ribadito, recentemente, dal Ministro per le risorse agricole, alimentari e forestali tra gli atti paralleli all'accordo sindacale per il biennio 1996-1997.

Il presente disegno di legge provvede quindi a colmare un ingiustificato ritardo nel completamento di un'opera di riordino in senso omogeneizzante su cui si è già manifestata chiaramente la volontà del legislativo e dell'esecutivo.

Le funzioni attualmente svolte dal Corpo forestale, così come quelle che a breve saranno definite con maggiore chiarezza (in particolare la difesa e la salvaguardia dell'ambiente attraverso polizia forestale e ambientale, protezione civile e difesa del suolo) hanno necessità di personale preparato in materia ambientale capace di interpretare normative complesse, di riconoscere e individuare i reali problemi del territorio per prevenirli ed evitarli.

Il personale direttivo del Corpo forestale possiede appunto una forte specializzazione in materia ambientale sulla quale si possono innestare le funzioni di sicurezza a tutela del patrimonio ambientale del paese e al fine del perseguimento dei reati ambientali.

Con questa proposta ci si prefigge l'istituzione del ruolo dei commissari del Corpo forestale, denominazione che si è scelta per un criterio di simmetria con le qualifiche

della Polizia di Stato pur ribadendo la distinzione e quindi la necessità che la denominazione di commissari sia sempre seguita dalla specificazione di appartenenza al Corpo forestale. Il termine di «ufficiale del Corpo forestale» è del resto anacronistico dal momento che il Corpo è da tempo Forza di polizia ad ordinamento civile e non ad ordinamento militare come il termine «ufficiale» potrebbe richiamare.

Ai commissari del Corpo forestale è necessario inoltre attribuire la qualifica di «sostituto ufficiale di pubblica sicurezza» perchè essi si trovano, in particolari condizioni, a dover esercitare le relative funzioni in assenza di personale direttivo o dirigente della Polizia di Stato o di ufficiali dei Carabinieri: vi sono infatti situazioni - incendi, calamità in territori di montagna o comunque impervi - in cui al personale del Corpo forestale dev'essere consentito gestire provvedimenti di ordine pubblico - quali chiusure di vie di comunicazione, ordinanze di sgombero - senza necessariamente dover

attendere l'intervento di un funzionario della Polizia di Stato o un ufficiale dell'Arma.

L'obiettivo dei presentatori è insomma sancire - come già avvenuto per il personale non direttivo - la corrispondenza con i pari ruolo della Polizia di Stato pur nella diversa organizzazione che la salvaguardia dell'ambiente richiede. Si è voluto salvaguardare in particolare il patrimonio multidisciplinare che è presente nella varietà di diplomi di laurea e quindi di formazione professionale del personale direttivo del Corpo; è evidente, in particolar modo, quanto sia importante la formazione, al momento dell'assunzione, dei ruoli direttivi nelle materie tipiche della polizia giudiziaria e della polizia amministrativa, ma è senz'altro vero che il potenziale di competenza insito nella diversa formazione professionale è la migliore garanzia per un approccio interdisciplinare e quindi estremamente adeguato alla materia ambientale.

## DISEGNO DI LEGGE

---

### Art. 1.

1. È istituito il ruolo dei commissari del Corpo forestale dello Stato.

2. Il personale del ruolo dei commissari del Corpo forestale dello Stato riveste le qualifiche di ufficiale di polizia giudiziaria e di sostituto ufficiale di pubblica sicurezza.

### Art. 2.

1. Il ruolo dei commissari del Corpo forestale dello Stato subentra, alla data di entrata in vigore della presente legge, in ogni provvedimento normativo vigente e rapporto giuridico pendente, ai ruoli degli ufficiali direttivi del Corpo forestale dello Stato.

2. La dotazione organica complessiva del personale direttivo di settima, ottava e nona qualifica funzionale, nonché dei ruoli ad esaurimento, degli ufficiali del Corpo forestale dello Stato con funzioni di ufficiale di polizia giudiziaria e di agente di pubblica sicurezza costituisce la dotazione organica del ruolo dei commissari del Corpo forestale dello Stato.

### Art. 3.

1. Il ruolo dei commissari del Corpo forestale dello Stato è articolato nelle seguenti quattro qualifiche funzionali:

*a)* vicecommissario del Corpo forestale dello Stato;

*b)* commissario del Corpo forestale dello Stato;

*c)* commissario capo del Corpo forestale dello Stato;

d) commissario superiore del Corpo forestale dello Stato.

Art. 4.

1. Al personale appartenente al ruolo dei commissari del Corpo forestale dello Stato si applicano le norme relative alla progressione di carriera nel ruolo e il trattamento economico di attività e di quiescenza previsti per il personale del ruolo dei commissari della Polizia di Stato secondo il criterio di comparazione di cui alla tabella A allegata alla presente legge.

Art. 5.

1. Ai fini della progressione di carriera, al personale appartenente al ruolo dei commissari del Corpo forestale dello Stato è riconosciuta l'anzianità di servizio complessivamente maturata nei ruoli direttivi degli ufficiali del Corpo forestale dello Stato.

2. Il personale dei ruoli direttivi degli ufficiali del Corpo forestale dello Stato in servizio alla data di entrata in vigore della presente legge, viene inquadrato nelle sottoelencate qualifiche del ruolo dei commissari del Corpo forestale dello Stato:

a) nella qualifica di commissario superiore, il personale che, alla data di entrata in vigore della presente legge, abbia maturato un'anzianità effettiva di servizio non inferiore ai nove anni e sei mesi;

b) nella qualifica di commissario capo, il personale che, alla data di entrata in vigore della presente legge, abbia maturato un'anzianità di servizio non inferiore a cinque anni e sei mesi;

c) nella qualifica di commissario, il personale che, alla data di entrata in vigore della presente legge, abbia maturato un'anzianità di servizio non inferiore a due anni;

d) nella qualifica di vice commissario, il personale che, alla data di entrata in vigore della presente legge, abbia maturato

un'anzianità di servizio inferiore a due anni.

#### Art. 6.

1. Il Governo emana, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, un decreto che definisce le funzioni, le modalità di nomina in ruolo, le modalità di accesso al ruolo dirigente e le dotazioni del personale appartenente al ruolo dei commissari del Corpo forestale dello Stato come suddiviso nelle quattro qualifiche di cui all'articolo 3, salvaguardando in particolar modo le specifiche funzioni di sorveglianza e tutela dell'ambiente e del territorio che il Corpo forestale dello Stato svolge avvalendosi della attuale multidisciplinarietà del personale appartenente al ruolo dei commissari del Corpo forestale dello Stato. Il decreto provvederà a stabilire inoltre la dotazione individuale di armamento, equipaggiamento ed uniforme del personale appartenente al ruolo dei commissari del Corpo forestale dello stato.

2. Al personale appartenente al ruolo dei commissari del Corpo forestale dello Stato sono attribuite funzioni di sicurezza pubblica, di polizia giudiziaria, di direzione di uffici, di comando di reparti e di personale subordinato, implicanti un responsabile apporto professionale e la valutazione di opportunità nell'ambito delle direttive ricevute.

3. Restano salve le specifiche e diverse competenze tecniche derivanti dalla diversa estrazione professionale dei commissari del Corpo forestale dello Stato.

4. L'accesso al ruolo dirigente del Corpo forestale dello Stato è riservato in via esclusiva al personale appartenente al ruolo dei commissari del Corpo forestale dello Stato.

#### Art. 7.

1. I vincitori di concorso per l'ammissione al ruolo dei commissari del Corpo fore-

stale dello Stato devono frequentare obbligatoriamente un corso di formazione di durata non inferiore a nove mesi.

2. In via transitoria, si provvede affinché il personale del ruolo dei commissari del Corpo forestale dello Stato avente un'anzianità di servizio inferiore ai cinque anni e sei mesi alla data di entrata in vigore della presente legge frequenti un corso di formazione ed aggiornamento di durata non inferiore ai sei mesi.

#### Art. 8.

1. Il Ministro per le politiche agricole è autorizzato a bandire, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, un concorso straordinario per titoli ed esami per l'accesso alla qualifica iniziale del ruolo dei commissari del Corpo forestale dello Stato, per non oltre il 50 per cento dei posti disponibili nei corrispondenti ruoli e non più di due concorsi straordinari nel quinquennio successivo, nel limite del 50 per cento delle vacanze verificatesi in ruolo successivamente alla data del bando del precedente concorso straordinario.

2. Ai concorsi di cui al comma 1 è ammesso a partecipare il personale del Corpo forestale dello Stato in possesso dei previsti diplomi di laurea e dei requisiti attitudinali richiesti che non abbia riportato nei tre anni precedenti la sanzione disciplinare della censura o altra sanzione più grave ed abbia riportato, nello stesso periodo, un giudizio complessivo non inferiore a «buono» e che appartenga ad uno dei ruoli del personale che espleta funzioni di polizia.

3. Il concorso è indetto con apposito decreto del Ministro che stabilisce le modalità di svolgimento dello stesso. I vincitori del concorso sono nominati in ruolo secondo le modalità stabilite.

#### Art. 9.

1. All'onere derivante dall'applicazione della presente legge, valutato in lire 104

milioni per il 1997, lire 214 milioni per il 1998 e lire 380 milioni per il 1999 si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento iscritto al capitolo 6856 dello stato di previsione del Ministero del tesoro per gli anni 1997-99, parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero delle risorse agricole, alimentari e forestali.

2. Il Ministro del tesoro è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

#### TABELLA A

*Tabella di equiparazione tra le qualifiche e i gradi degli appartenenti al ruolo dei commissari del Corpo forestale dello Stato e quelli del personale della Polizia di Stato appartenenti al ruolo dei commissari.*

Corpo Forestale dello Stato	Polizia di Stato
Vice commissario del Corpo Forestale dello Stato.....	Vice commissario
Commissario del Corpo Forestale dello Stato.....	Commissario
Commissario capo del Corpo Forestale dello Stato.....	Commissario capo
Commissario superiore del Corpo Forestale dello Stato.....	Vice questore aggiunto