



Giunte e Commissioni

RESOCONTO SOMMARIO

n. 20

Resoconti

Allegati

GIUNTE E COMMISSIONI

Sedute di mercoledì 8 maggio 2013

I N D I C E

Commissioni riunite

8 ^a (Lavori pubblici, comunicazioni) e 13 ^a (Territorio, ambiente, beni ambientali):		
<i>Ufficio di Presidenza (Riunione n. 1)</i>	Pag.	3

Commissioni permanenti

1 ^a - Affari costituzionali:		
<i>Ufficio di Presidenza (Riunione n. 1)</i>	Pag.	4
<i>Plenaria</i>	»	4
2 ^a - Giustizia:		
<i>Plenaria</i>	»	8
10 ^a - Industria, commercio, turismo:		
<i>Ufficio di Presidenza (Riunione n. 1)</i>	»	10
<i>Plenaria</i>	»	10
11 ^a - Lavoro:		
<i>Ufficio di Presidenza (Riunione n. 1)</i>	»	13
13 ^a - Territorio, ambiente, beni ambientali:		
<i>Ufficio di Presidenza (Riunione n. 1)</i>	»	14

N.B. Sigle dei Gruppi parlamentari: Grandi Autonomie e Libertà: GAL; Il Popolo della Libertà: PdL; Lega Nord e Autonomie: LN-Aut; Movimento 5 Stelle: M5S; Partito Democratico: PD; Per le Autonomie (SVP, UV, PATT, UPT) - PSI: Aut (SVP, UV, PATT, UPT) - PSI; Scelta Civica per l'Italia: SCpI; Misto: Misto; Misto-Sinistra Ecologia e libertà: Misto-SEL.

COMMISSIONI 8^a e 13^a RIUNITE

8^a (Lavori pubblici, comunicazioni)

13^a (Territorio, ambiente, beni ambientali)

Mercoledì 8 maggio 2013

**Ufficio di Presidenza integrato dai
rappresentanti dei Gruppi parlamentari**

Riunione n. 1

Presidenza del Presidente della 8^a Commissione
MATTEOLI

Orario: dalle ore 15,05 alle ore 15,25

PROGRAMMAZIONE DEI LAVORI

AFFARI COSTITUZIONALI (1^a)

Mercoledì 8 maggio 2013

**Ufficio di Presidenza integrato dai
rappresentanti dei Gruppi parlamentari**

Riunione n. 1

Presidenza della Presidente
FINOCCHIARO

Orario: dalle ore 14,30 alle ore 15

PROGRAMMAZIONE DEI LAVORI

Plenaria

2^a Seduta

Presidenza della Presidente
FINOCCHIARO

Interviene il sottosegretario di Stato per l'ambiente e la tutela del territorio e del mare Cirillo.

La seduta inizia alle ore 15.

IN SEDE CONSULTIVA

(576) Conversione in legge del decreto-legge 26 aprile 2013, n. 43, recante disposizioni urgenti per il rilancio dell'area industriale di Piombino, di contrasto ad emergenze

ambientali, in favore delle zone terremotate del maggio 2012 e per accelerare la ricostruzione in Abruzzo e la realizzazione degli interventi per Expo 2015

(Parere alle Commissioni 8^a e 13^a riunite, ai sensi dell'articolo 78, comma 3, del Regolamento. Esame. Parere favorevole)

La presidente FINOCCHIARO (PD), relatrice, illustra i motivi di necessità e urgenza del decreto-legge. Osserva che le misure contenute nel provvedimento, seppure dirette a sanare situazioni emergenziali diverse tra loro, appaiono tutte dettate dall'urgenza di fare fronte a criticità occupazionali, ambientali e infrastrutturali non diversamente regolabili.

Si sofferma sull'articolo 1, che reca disposizioni relative all'area industriale di Piombino e al suo riconoscimento quale area di crisi industriale e prevede che, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, il Presidente della regione Toscana è nominato Commissario straordinario, senza diritto ad alcun compenso e senza altri oneri per la finanza pubblica, al fine di assicurare la realizzazione degli interventi necessari al raggiungimento delle finalità portuali e ambientali previste nel nuovo Piano Regolatore Portuale. L'articolo 2 detta disposizioni dirette a evitare l'interruzione del servizio di raccolta e gestione dei rifiuti urbani nel territorio di Palermo, mentre l'articolo 3 contiene disposizioni per il contrasto delle gravi condizioni di emergenza ambientale nelle gestioni degli impianti di collettamento e depurazione di Acerra, Marcianise, Napoli Nord, Foce Regi Lagni, Cuma, nonché l'impianto di grigliatura e derivazione di Succivo, nella regione Campania. Dà quindi conto dell'articolo 4, che proroga la gestione commissariale della Galleria Pavoncelli, in considerazione del permanere di gravi condizioni di emergenza connesse alla sua vulnerabilità sismica, fino al 31 marzo 2014.

Nota che le disposizioni del Capo II sono finalizzate alla realizzazione delle opere e degli interventi per assicurare l'organizzazione dell'evento Expo Milano 2015, in considerazione della particolare complessità dell'organizzazione dell'evento e della necessità di rispettare i tempi stabiliti per il suo svolgimento, in adempimento degli obblighi internazionali assunti dal Governo nei confronti del BIE (*Bureau International des Expositions*). Commenta, in particolare, l'articolo 5, in base al quale, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, sentiti il Presidente della regione Lombardia, il Sindaco di Milano e i rappresentanti degli enti locali interessati, sono istituiti gli organismi per la gestione delle attività, compreso un tavolo istituzionale per il governo complessivo degli interventi regionali e sovraregionali, presieduto dal Presidente della regione Lombardia *pro tempore*, e sono stabiliti i criteri di ripartizione e le modalità di erogazione dei finanziamenti. Con il medesimo decreto è nominato il Commissario unico delegato del Governo per Expo 2015, al quale sono attribuiti tutti i poteri e le funzioni già conferiti al Commissario straordinario delegato del Governo per Expo Milano 2015 e al Commissario generale per l'Esposizione.

Passa quindi a illustrare il Capo III, recante ulteriori disposizioni per le zone colpite dagli eventi sismici del maggio 2012 e per favorire la ri-

costruzione in Abruzzo. In particolare, l'articolo 6 determina le scadenze degli obblighi di pagamento di tributi, contributi previdenziali e assistenziali, nonché dei premi per l'assicurazione obbligatoria dovuti dal 1° luglio 2013 al 30 settembre 2013. L'articolo 7 prevede che, al fine di assicurare la prosecuzione dell'assistenza alla popolazione nelle zone terremotate dell'Abruzzo, il diritto al contributo per l'autonoma sistemazione, ovvero all'assistenza gratuita presso strutture private o pubbliche, di cui all'articolo 13, comma 1, dell'ordinanza del Presidente del Consiglio dei ministri n. 4013 del 23 marzo 2012, è riconosciuto nel limite massimo di 53 milioni di euro. Inoltre, l'articolo 8 disciplina la prosecuzione sia degli interventi di demolizione degli immobili pericolanti appartenenti al demanio o al patrimonio pubblici sia dell'impiego di personale militare nei servizi di vigilanza e protezione del territorio, in concorso con le Forze di polizia.

Conclude, proponendo di esprimere un parere favorevole.

Il sottosegretario CIRILLO, in occasione della sua prima partecipazione ai lavori della Commissione, rivolge un saluto ai suoi componenti e, a nome del Governo, dichiara di condividere le valutazioni formulate dalla relatrice sulla sussistenza dei presupposti costituzionali del decreto-legge.

Accertata la presenza del prescritto numero di senatori, la Commissione approva il parere favorevole proposto dalla Presidente sulla sussistenza dei presupposti costituzionali.

SUL RICORSO ALLA DECRETAZIONE D'URGENZA, CON PARTICOLARE RIGUARDO A MATERIE ETEROGENEE

Il senatore VOLPI (*LN-Aut*), pur nella consapevolezza dell'obiettivo di tutte le disposizioni del decreto-legge n. 43, ricorda il richiamo espresso ancora di recente dal Presidente della Repubblica, nel senso di osservare con rigore il criterio di omogeneità dei decreti-legge.

La senatrice LO MORO (*PD*) sottolinea l'opportunità del giudizio sintetico favorevole appena espresso dalla Commissione sulla sussistenza dei presupposti costituzionali, in considerazione del fatto che si tratta di uno degli ultimi provvedimenti emanati dal governo precedente, in un'epoca in cui il Parlamento non è stato in condizione di agire tempestivamente per affrontare questioni urgenti: di qui l'evidente eterogeneità delle disposizioni contenute nel decreto-legge n. 43, peraltro munite, ciascuna, dei presupposti di necessità e urgenza.

Il senatore CRIMI (*M5S*) condivide il rilievo del senatore Volpi. A suo avviso, sarebbe opportuno assumere iniziative concrete per limitare la decretazione d'urgenza ai soli casi ammessi dalla Costituzione. A tal fine, propone di rivolgere al Governo una sollecitazione, nella quale si

preannunci l'adozione di criteri di particolare severità nel giudizio circa la sussistenza dei presupposti costituzionali dei decreti-legge. Inoltre, invita la Commissione a riaffermare le proprie prerogative in materia di riforme costituzionali, vista l'inopinata prospettazione di costituire un organo esterno al Parlamento che sottrarrebbe gran parte delle competenze alle istituzioni parlamentari legittimate dal voto popolare.

La PRESIDENTE ricorda che la questione dei criteri a cui deve attenersi la decretazione d'urgenza è stata affrontata diffusamente e più volte anche nelle passate legislature. In particolare, sulla questione dell'eterogeneità dei decreti-legge, condivide l'opportunità di ispirarsi a un maggior rigore. A suo avviso, inoltre, tutto il sistema ordinamentale dovrebbe assicurare l'omogeneità dei testi legislativi, anche attraverso un giudizio più severo in sede di dichiarazione di ammissibilità degli emendamenti.

La seduta termina alle ore 15,20.

GIUSTIZIA (2^a)

Mercoledì 8 maggio 2013

Plenaria**2^a Seduta***Presidenza del Presidente provvisorio*
CALIENDO*indi del Presidente*
PALMA*La seduta inizia alle ore 15,05.**ELEZIONE DEL PRESIDENTE, DEI VICE PRESIDENTI E DEI SEGRETARI*

Il presidente CALIENDO avverte che si procederà alla terza votazione per l'elezione del Presidente, con le stesse modalità delle precedenti votazioni tenutesi ieri.

La Commissione procede quindi alla votazione.

Non avendo nessun candidato riportato la maggioranza assoluta dei presenti prescritta dal Regolamento il PRESIDENTE avverte che si procederà al ballottaggio fra i senatori PALMA (*PdL*) e GIARRUSSO (*M5S*) i quali hanno ottenuto nel precedente scrutinio il maggior numero di voti.

Risulta eletto il senatore PALMA (*PdL*), che assume la Presidenza.

La Commissione procede quindi alla votazione per l'elezione dei Vice Presidenti. Risultano eletti i senatori CASSON (*PD*) e BUCCARELLA (*M5S*).

La Commissione procede infine alla votazione per l'elezione dei Segretari. Risultano eletti i senatori CAPACCHIONE (*PD*) e GIARRUSSO (*M5S*).

CONVOCAZIONE DELL'UFFICIO DI PRESIDENZA DELLA COMMISSIONE

Il presidente PALMA avverte che l'Ufficio di Presidenza della Commissione integrato dai rappresentanti dei Gruppi è convocato per lunedì 13 maggio 2013, alle ore 15, per la programmazione dei lavori.

La seduta termina alle ore 16.

INDUSTRIA, COMMERCIO, TURISMO (10^a)

Mercoledì 8 maggio 2013

**Ufficio di Presidenza integrato dai
rappresentanti dei Gruppi parlamentari**

Riunione n. 1

Presidenza del Presidente
MUCCHETTI

Orario: dalle ore 14,15 alle ore 14,30

PROGRAMMAZIONE DEI LAVORI

Plenaria

2^a Seduta

Presidenza del Presidente
MUCCHETTI

La seduta inizia alle ore 14,30.

COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE

Il presidente MUCCHETTI introduce alcuni tra i principali temi di interesse della Commissione sui quali sarà opportuno confrontarsi prossimamente con il Ministro dello Sviluppo Economico, eventualmente anche in accordo con l'omologa Commissione della Camera dei deputati. Richiama quindi una serie di questioni affrontate dalla Commissione nel corso della passata Legislatura e che potranno essere oggetto della presentazione di nuovi disegni di legge da parte dei senatori: in particolare se-

gnala il tema della strategia energetica nazionale e quello dei diversi sistemi di finanziamento delle imprese.

La senatrice D'ONGHIA (*SCpI*) segnala tra i temi di maggiore interesse anche l'internazionalizzazione delle imprese, per fronteggiare il crollo degli ordinativi legati all'export e per andare incontro alla domanda di turismo.

Ad avviso della senatrice PELINO (*PdL*) sarà particolarmente utile confrontarsi con il rappresentante del Governo sui temi dell'energia e dell'impegno alle imprese, per impostare correttamente un rapporto che possa condurre il più rapidamente possibile a risultati concreti.

La senatrice MERLONI (*SCpI*), nel condividere l'esigenza di un confronto con il Governo, auspica una programmazione dei lavori della Commissione che possa tener conto delle esigenze dei commissari che risiedono fuori Roma.

Il senatore STEFANO (*Misto-SEL*) condivide l'attenzione rivolta ai programmi del Governo, pur rivendicando un ruolo ed un'autonomia propositiva della Commissione rispetto ai principali fattori di crisi.

Il senatore CONSIGLIO (*LN-Aut*) sottolinea la necessità di un raccordo, in particolare sui temi del credito alle imprese e dell'energia, con l'omologa Commissione della Camera dei deputati come pure con la Commissione Territorio e Ambiente del Senato, affinché siano adottate misure che possano trovare rapida applicazione. Richiama quindi l'attenzione sugli incentivi alle rinnovabili che arriveranno a scadenza e sulla necessità di avere un più stretto rapporto con gli organismi comunitari, per limitare al massimo l'apertura di procedure di infrazione da parte dell'Unione europea.

Sempre sul tema dell'energia interviene il senatore PETROCELLI (*M5S*) per ricordare la presenza in Basilicata del più grande giacimento petrolifero nazionale, che penalizza fortemente il territorio nelle diverse attività produttive e in quella di salvaguardia dell'ambiente.

Il senatore GIROTTO (*M5S*), intervenendo con una riflessione sulle PMI, auspica una riforma del sistema bancario e l'introduzione di finanziamenti a fronte di un credito di imposta per le imprese che investono in ricerca e innovazione. Su questo ultimo specifico aspetto annuncia la presentazione di un apposito disegno di legge sul quale si augura possa convergere il maggior numero di consensi da parte dei componenti della Commissione.

Il senatore TOMASELLI (*PD*) giudica sia giunto il momento di pensare a nuove politiche industriali e di sviluppo e in tal senso conferma

l'impegno del proprio gruppo parlamentare ad un confronto con il Governo, in particolare sulla strategia energetica nazionale.

La senatrice FISSORE (*PD*), dopo aver evidenziato la necessità di abbassare il costo del lavoro per le imprese, propone l'avvio di alcuni incontri con i rappresentanti di queste, al fine di rimuovere gli ostacoli ad un corretto svolgimento delle dinamiche di impresa. Segnala altresì tra i possibili temi da trattare quello della semplificazione delle procedure burocratiche, il completamento della banda larga e una nuova politica industriale che favorisca l'insediamento di grandi imprese.

Il senatore GIACOBBE (*PD*) si richiama all'esperienza di vita in Australia per sottolineare il valore delle comunità residenti all'estero nel favorire il processo di internazionalizzazione e di promozione del made in Italy, per la particolare sensibilità maturata sul territorio.

Il senatore COLLINA (*PD*) si richiama al valore storico delle filiere produttive nelle quali va implementata sempre più l'innovazione tecnologica per favorire il passaggio ai sistemi complessi di produzione.

Il senatore CASTALDI (*M5S*), nel corso del suo intervento, breve in considerazione dell'orario, auspica maggiore attenzione nei confronti di coloro che vogliono tornare a vivere nei piccoli paesi, che costituiscono il tessuto più originale del nostro territorio.

Il senatore BOCCA (*PdL*) prende la parola infine per richiamare il tema del turismo, che non trova il sostegno di azioni forti a livello centrale a causa di una frammentazione delle competenze fra le diverse Regioni. Segnala quindi l'esigenza di rivedere il regime di tassazione che squilibra la competitività di questo settore a livello internazionale.

Interviene conclusivamente il presidente MUCCHETTI per chiosare i numerosi interventi e per confermare la volontà della Presidenza di comunicare appena possibile la disponibilità del Ministro ad intervenire nei lavori della Commissione per l'illustrazione delle linee programmatiche del suo Dicastero.

La Commissione prende atto.

La seduta termina alle ore 16.

LAVORO, PREVIDENZA SOCIALE (11^a)

Mercoledì 8 maggio 2013

**Ufficio di Presidenza integrato dai
rappresentanti dei Gruppi parlamentari**

Riunione n. 1

Presidenza del Presidente
SACCONI

Orario: dalle ore 9,15 alle ore 10

PROGRAMMAZIONE DEI LAVORI

TERRITORIO, AMBIENTE, BENI AMBIENTALI (13^a)

Mercoledì 8 maggio 2013

**Ufficio di Presidenza integrato dai
rappresentanti dei Gruppi parlamentari**

Riunione n. 1

Presidenza del Presidente
MARINELLO

Orario: dalle ore 15,30 alle ore 15,45

PROGRAMMAZIONE DEI LAVORI

