

DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Ministro di Grazia e Giustizia

(MORLINO)

di concerto col Ministro del Tesoro

(PANDOLFI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 13 NOVEMBRE 1979

Proroga e aumento del contributo previsto dalla legge 25 luglio 1975, n. 357, a favore dell'associazione « Centro nazionale di prevenzione e difesa sociale » di Milano

ONOREVOLI SENATORI. — Sono trascorsi più di trent'anni da quando, per iniziativa di una associazione di parlamentari e giuristi, si costituì, con sede in Milano, il Centro nazionale di prevenzione e difesa sociale. E sono oggi ben pochi, fra gli studiosi e gli operatori del diritto, i sociologi, gli scienziati e gli esperti delle materie e discipline più diverse, quelli che, quando non vi abbiano partecipato direttamente, non siano in qualche modo informati dell'attività che il Centro, intensamente, sistematicamente e senza soluzioni di continuità, ha svolto in questo tempo. Ed è nota altresì la risonanza che i convegni e gli incontri di studio (fra i quali speciale menzione meritano quelli intitolati a Enrico De Nicola), le ricerche, le attività editoriali, organizzati e promossi dal Centro, o per cui il Centro ha collaborato, hanno avuto non solo in Italia ma anche all'estero.

Ma se tutto questo è noto, vanno tuttavia particolarmente sottolineati i principi, i criteri, le linee direttive a cui l'Ente, in

questi anni, ha ispirato le proprie iniziative, e per cui ha potuto portare, nel vastissimo campo degli studi e delle scienze sociali, contributi realmente originali e di sicura utilità: la ricerca su ogni aspetto dei fenomeni, dei problemi e delle trasformazioni sociali, non fine a se stessa, ma premessa e strumento di azione politica, di interventi normativi e di necessari tempestivi adeguamenti delle strutture istituzionali; la collaborazione fra studiosi di diverse estrazioni, competenze e orientamenti, secondo il metodo, costantemente seguito, dell'« approccio interdisciplinare », senza confusioni e sovrapposizioni rispetto ai compiti di spettanza di università e comunità accademiche; la scelta dei temi da trattare fra quelli di più viva e scottante attualità e — nell'ambito di una larga, ma realistica concezione del binomio « prevenzione e difesa sociale » — pertinenti ai settori più svariati; il dibattito esteso oltre le sterili polemiche di parte, e al di là della cerchia — in sé pur sempre ristretta — dei

soli studiosi ed esperti, alle autorità di governo, centrali e locali, e, attraverso le pubblicazioni di volumi e riviste, aperto alla partecipazione dei cittadini e della intera collettività.

Per realizzare le sue finalità, il Centro nazionale di prevenzione e difesa sociale trae i mezzi finanziari, sin dalla fondazione, dal concorso di enti pubblici e privati. Esso fruisce altresì di un contributo dello Stato, che, erogato dapprima con la legge 6 marzo 1953, n. 125, è stato di volta in volta prorogato e incrementato, per i quinquenni successivi, con altrettante leggi, parte di iniziativa parlamentare, parte di iniziativa governativa, nel 1956, 1960, 1965, 1970 e 1975. Con il presente disegno di legge si propongono una ulteriore proroga (per il quinquennio 1980-1984) e un ulteriore aumento (da lire 35 a lire 45 milioni) del contributo dello Stato, per consentire al Centro di far fronte agli accresciuti impegni derivanti dall'aumento della sua attività nonchè dalla lievitazione dei costi di stampa e organizzazione.

In proposito va ricordato come in Parlamento, nel corso della approvazione della legge relativa al quinquennio che sta per concludersi, ossia alla legge 25 luglio 1975, n. 357, nei pareri espressi dalla 4^a e dalla 5^a Commissione del Senato, si mise in evidenza « la pregevole attività svolta sul piano scientifico dal Centro, con un ampio ventaglio di contributi della più varia provenienza sul piano ideologico e politico », e di cui anche il Parlamento e il Governo si sono avvalsi.

Gli apprezzamenti positivi, espressi in quella e nelle precedenti occasioni, sembrano ancor oggi da condividere, come dimostrano i programmi realizzati dal Centro negli ultimi anni.

Convegni e congressi.

Incontro sul tema « Difesa tecnica ed autodifesa nel processo penale » (Firenze, 24 giugno 1977);

VI giornate giuridiche italo-jugoslave sul tema « L'organizzazione giudiziaria sotto il profilo penale, civile ed amministrati-

vo » (Urbino, 16-19 giugno 1977) in collaborazione con la Federazione delle Associazioni dei giuristi jugoslavi;

incontro sul tema « L'attacco della criminalità contro i beni culturali » (Roma, 22 giugno 1977), in collaborazione con il Ministero per i beni culturali;

« Prime giornate europee di difesa sociale sui problemi della criminalità economica » (Roma, 29 ottobre-1° novembre 1977), promosso dalla *Société internationale de défense sociale*, ed organizzato in collaborazione con il Ministero di grazia e giustizia e con il Ministero delle finanze;

« Prime giornate italo-spagnole di difesa sociale » (Milano, 11-12 aprile 1978);

incontro su « Proposte di riforma del processo civile di cognizione » (Milano, 20-21 maggio 1978);

X giornate giuridiche italo-francesi sul tema « Il controllo sulle operazioni di borsa » (Venezia, 16-18 giugno 1978), in collaborazione con la *Société de Législation comparée* di Parigi;

XII convegno « Enrico De Nicola » su problemi attuali di diritto e procedura penale sul tema « Segreti e prova penale » (Ferrara, 30 giugno-1° luglio 1978);

convegno « Parlamento europeo e tutela dei diritti dei cittadini », in collaborazione con il Parlamento europeo (Milano, 25 settembre 1978);

giornate italo-franco-spagnole di difesa sociale su « Difesa sociale e riforma del diritto penale » (Trieste-Grignano, 6-8 ottobre 1978);

convegno su problemi attuali di diritto e procedura civile « Le sanzioni in materia tributaria » (San Remo, 21-22 ottobre 1978);

convegno su « Il diritto allo studio nel quadro dei rapporti fra università e Regione » (Milano, 26-28 ottobre 1978);

incontro sul disegno europeo di società per azioni nelle direttive della CEE (19-20 gennaio 1979);

convegno di studio su « Parlamento europeo e parlamenti nazionali: meccanismi

LEGISLATURA VIII — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

elettorali e implicazioni politiche (Roma, 16 febbraio 1979), in collaborazione con il Parlamento europeo »;

convegno su « Tendenze attuali della responsabilità civile automobilistica » (Como, 18-20 maggio 1979);

convegno su « La società industriale metropolitana e i problemi dell'area milanese » (Milano, 22-24 giugno 1979).

Entro il 1979 si terranno i seguenti convegni:

convegno su « I consultori familiari pubblici in un quadro di crisi istituzionale e sociale » (Viterbo, 13-14 ottobre 1979);

convegno su « Comunità europee e ruolo delle Regioni » (Milano, 26-27 ottobre 1979).

Ricerche.

I numerosi incontri, convegni e colloqui, organizzati dal Centro nazionale di prevenzione e difesa sociale su vari argomenti, costituiscono volta a volta punto di partenza o di arrivo di ricerche interdisciplinari sui temi oggetto di esame. Nel corso degli ultimi due anni, si sono concluse, sono state proseguite o sono state avviate le seguenti ricerche:

indagine su « L'affidamento familiare e l'esecuzione della Convenzione europea sulla adozione »;

ricerca su « La reazione sociale alla devianza »;

ricerca su « Il disadattamento minorile in Lombardia: realtà di fatto e possibilità di azione »;

ricerca su « La situazione degli handicappati nella provincia di Milano ».

Sempre nel medesimo periodo, sono state concluse (e si è proceduto alla relativa pubblicazione) le seguenti ricerche:

ricerca su « Criteri economico-sociali per la determinazione delle circoscrizioni giudiziarie »;

ricerca su « Gli effetti dell'amnistia, dell'indulto e della grazia in relazione al re-

cidivismo » (contributo italiano al Congresso internazionale di criminologia di Lisbona);

ricerca su « L'estensione ed i criteri di applicazione pratica della custodia preventiva nel processo penale » (contributo italiano al Congresso internazionale di criminologia di Lisbona);

ricerca su « La salute come bene individuale e collettivo, tutela dei relativi diritti ».

Sono attualmente in corso le seguenti nuove ricerche:

ricerca su « La riforma della parte generale del codice di diritto penale »;

ricerca su « Il finanziamento pubblico delle imprese »;

ricerca su « La legge generale sul procedimento amministrativo »;

ricerca su « Problemi aperti, linee di tendenze e prospettive di sviluppo del diritto comunitario »;

ricerca su « La criminalità economica »;

ricerca su « Il diritto e la ricerca scientifica »;

ricerca su alcuni operatori del diritto.

Attività editoriali.

a) Volumi:

IL FINANZIAMENTO DELLE IMPRESE.

Atti del convegno di studio svoltosi a Trieste-Grignano, 22-24 ottobre 1976.

N. 8 Collana convegni di studio « Problemi attuali di diritto e procedura civile ».

Ed. Giuffrè, Milano.

PENE E MISURE ALTERNATIVE NELL'ATTUALE MOMENTO STORICO.

Atti del convegno di studio svoltosi a Lecce, 3-5 dicembre 1976.

N. 11 Collana convegni di studio « Enrico De Nicola » — Problemi attuali di diritto e procedura penale.

Ed. Giuffrè, Milano.

LEGISLATURA VIII — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

LA RESPONSABILITÀ DELL'IMPRESA PER I DANNI ALL'AMBIENTE E AI CONSUMATORI.

Atti del convegno di studio svoltosi a Milano, 17-18 dicembre 1976.

N. 9 Collana convegno di studio « Problemi attuali di diritto e procedura civile ». Ed. Giuffrè, Milano.

EMARGINAZIONE SOCIALE E GIUSTIZIA.

Rapporto del CNPDS al IX Congresso internazionale di difesa sociale.

LA SALUTE COME BENE INDIVIDUALE E COLLETTIVO — TUTELA DEI RELATIVI DIRITTI.

Pubblicazione dei risultati della ricerca del CNPDS.

DOMANDA E OFFERTA DI GIUSTIZIA: UN'ANALISI ECONOMICA di Luigi Campiglio.

Pubblicazione della ricerca del CNPDS.

BENEFICI DI CLEMENZA E RECIDIVISMO.

Pubblicazione dei risultati della ricerca del CNPDS.

LA CUSTODIA PREVENTIVA NELL'APPLICAZIONE GIUDIZIARIA.

Pubblicazione dei risultati della ricerca del CNPDS.

PROBLEMI ATTUALI DELLA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA.

N. 1 Collana di diritto pubblico « Il controllo delle operazioni di borsa »; relazioni delle X giornate giuridiche italo-francesi.

IL PRIMATO DEL DIRITTO COMUNITARIO E I GIUDICI ITALIANI.

N. 1 Collana « Il diritto delle comunità europee: problemi e tendenze »; pubblicazione della Commissione permanente del Centro nazionale di prevenzione e difesa sociale per il diritto della Comunità europea.

SEGRETI E PROVA PENALE.

Atti del convegno di studio svoltosi a Ferrara, 30 giugno-2 luglio 1978.

N. 12 Collana convegni di studio « Enrico De Nicola » — Problemi attuali di diritto e procedura penale. Ed. Giuffrè, Milano.

DIFESA TECNICA E AUTODIFESA NEL PROCESSO PENALE.

Atti dell'incontro svoltosi a Firenze, 25 giugno 1977 in Rassegna di studi penitenziari — Supplemento anno 1978.

I CONSULTORI FAMILIARI PUBBLICI. NORMA E REALTÀ SOCIALE di Paola Ronfani, Vera Segre, Nella Velicogna.

N. 1 Collana « Studi e ricerche di sociologia del diritto ». Ed. Giuffrè, Milano.

IL DIRITTO ALLO STUDIO NEL QUADRO DEI RAPPORTI TRA UNIVERSITÀ E REGIONE.

Atti del convegno di studio svoltosi a Milano, 26-28 ottobre 1978. Ed. Giuffrè, Milano.

PARLAMENTO EUROPEO, FORZE POLITICHE E DIRITTI DEI CITTADINI.

N. 2 Collana « Il diritto delle Comunità europee: problemi e tendenze ». Ed. Angeli, Milano.

b) Riviste:

« *Sociologia del diritto* » — rivista semestrale a cura della Commissione permanente di sociologia del diritto — dedicata allo studio del diritto nella sua realtà « effettuale », continua a porsi come luogo di dibattito e di ricerca per gli studi sociologico-giuridici e come terreno di discussione e di confronto per giuristi e sociologi.

« *Cahiers de défense sociale* » — *Bulletin de la Société internationale de défense sociale* — dedicato ai temi della difesa sociale ed alle iniziative che in tal campo vengono assunte sul piano internazionale e nei diversi paesi.

DISEGNO DI LEGGE**Art. 1.**

Il contributo annuo di lire 35.000.000, previsto a favore dell'associazione « Centro nazionale di prevenzione e difesa sociale », con sede in Milano, dalla legge 25 luglio 1975, n. 357, è prorogato per il quinquennio 1980-1984 ed è elevato a lire 45.000.000.

Art. 2.

Alla fine di ciascun esercizio finanziario la Presidenza del Centro nazionale di prevenzione e difesa sociale presenterà al Ministero di grazia e giustizia una relazione con allegato rendiconto delle entrate e delle spese dell'istituto.

Art. 3.

All'onere di lire 45 milioni derivante dall'attuazione della presente legge nell'anno finanziario 1980, si provvede mediante riduzione del fondo speciale iscritto al capitolo n. 6856 dello stato di previsione del Ministero del tesoro per l'anno finanziario medesimo.

Il Ministro del tesoro è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.