

DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa del senatore SANTALCO

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 26 FEBBRAIO 1988

Assetto definitivo degli esercenti le funzioni notarili di cui all'articolo 6 della legge 16 febbraio 1913, n. 89, sull'ordinamento del notariato e degli archivi notarili

ONOREVOLI SENATORI. – Il disegno di legge che si propone al vostro esame si prefigge di risolvere definitivamente l'annoso problema in cui si dimenano le popolazioni interessate e la categoria degli esercenti le funzioni notarili di cui all'articolo 6 della legge sull'ordinamento del notariato, in ordine ad un duplice scopo:

1) quello di dare definitivo assetto alla categoria dei notai temporanei, nominati ai sensi dell'articolo 6 della vigente legge notarile 16 febbraio 1913, n. 89, che da decenni esplicano regolarmente tutte le funzioni notarili, avendo dato prova di sapere adempiere al loro ministero con capacità e scrupolosità;

2) quello di ovviare alla carenza del servizio notarile in località disagiate e lontane dai grandi centri e quindi dalle sedi notarili.

Gli autorizzati ad esercitare le funzioni notarili in tutto il territorio della Repubblica sono uno sparuto numero. Costoro vengono nominati, con decreto del Capo dello Stato, nelle isole e nei territori montani particolarmente disagiati, in luogo del notaio. Si tratta di professionisti in possesso di regolare laurea in giurisprudenza e del biennio di pratica notarile prescritto dalla legge; ma, benchè nell'articolo 6 della legge si parli di un incarico temporaneo, sta di fatto che gli esercenti in tal modo abilitati alle funzioni notarili svolgono in effetti la loro attività stabilmente e professionalmente da decenni, con la specifica considerazione prevista dal citato articolo 6 di notai, rispetto alla responsabilità civile, penale e disciplinare dipendente dai loro atti.

Essi infatti, ai sensi dell'articolo 18 della legge, debbono, come i notai vincitori di concorso, versare la prescritta cauzione prima di iniziare la loro attività, debbono prestare giuramento innanzi al tribunale civile nella cui giurisdizione trovasi la loro sede e ricevono dal Consiglio notarile il sigillo con la scritta specifica di «notaio». Inoltre, per effetto dell'articolo 24 debbono, entro novanta giorni dalla data di registrazione del decreto di nomina presso il Consiglio notarile, aprire l'ufficio nel luogo assegnato e conseguentemente vengono di ufficio iscritti nel ruolo dei notai esercenti in quel determinato collegio notarile.

Essi, pur non ricevendo i relativi vantaggi, vengono anche iscritti d'ufficio alla Cassa nazionale del notariato in virtù del decreto ministeriale 26 aprile 1948, che appunto prescrive l'iscrizione d'ufficio alla Cassa di tutti coloro che sono iscritti nei ruoli dei notai esercenti; per di più sono costretti a pagare i contributi nelle forme obbligatorie previste dagli articoli 17 e 18 della legge 22 novembre 1954, n. 1158.

Come tutti i notai titolari, sono regolarmente sottoposti alle ispezioni biennali da parte dei conservatori degli archivi notarili competenti per distretto.

Essi cioè hanno esercitato per legge, nel pieno rispetto degli oneri propri del notaio titolare, dimostrando - come si può rilevare dai verbali di ispezione - competenza e scrupolosità pari a quelle di coloro che nella professione notarile sono entrati per pubblico concorso.

Di contro, malgrado innumerevoli anni di lodevole servizio, non hanno alcuna prospettiva sicura per il loro avvenire, nè godono di alcuna garanzia previdenziale anche se - come già precisato - al pari dei titolari e nella stessa misura ne sopportano gli oneri. Infatti la Cassa nazionale del notariato, nonostante la iscrizione ed il pagamento dei contributi, non li ammette al trattamento pensionistico previsto per i notai cessati dall'esercizio o morti, e per le loro famiglie, in quanto assume che questa categoria non sarebbe stata espressamente contemplata dalla normativa vigente in materia, che fa ancora capo al regio decreto-legge 27 maggio 1923, n. 1324, convertito dalla legge

17 aprile 1925, n. 473, che ebbe a sostituire il precedente regio decreto-legge 9 novembre 1919, n. 2239, istitutivo della Cassa.

Si tratta chiaramente di una deficienza legislativa che è stata già evidenziata dal tribunale di Roma, che, decidendo su una domanda di pensione avanzata dalla vedova di un esercente le funzioni notarili, con ordinanza emessa il 23 maggio 1975 nel procedimento civile anzi cennato ed iscritto al numero 319/1975, ha rimesso gli atti della causa alla Corte costituzionale per decidere sulla incostituzionalità dell'articolo 3 del decreto-legge del 1923, n. 1324.

Il tribunale ha rilevato - sotto il profilo della violazione del precetto contenuto nell'articolo 3 della Costituzione - che «se è vero che i soggetti in questione non posseggono lo *status* professionale del notaio, è innegabile che ne esercitano tutte le funzioni *nomine proprio* dal giorno della loro iscrizione nel ruolo dei notai esercenti nel collegio, previ gli adempimenti comuni ai notai, stabiliti negli articoli 18 e 24 della legge».

E lo stesso tribunale ha pure messo nel dovuto rilievo che il contrasto con le norme costituzionali appare ancora più evidente in riferimento all'articolo 38, secondo comma, della Costituzione, in virtù del quale, come è noto, è prescritto che a tutti i lavoratori debbono essere preveduti e assicurati, fra l'altro, validi strumenti previdenziali in caso di invalidità e vecchiaia.

Con sentenza 6-26 ottobre 1981, n. 179, la Corte costituzionale ha dichiarato l'illegittimità costituzionale del terzo comma del citato articolo 3, nella parte in cui non prevede che il trattamento di quiescenza, ivi contemplato per i notai cessati dall'esercizio e per le loro famiglie, debba essere corrisposto, ricorrendo i medesimi presupposti, anche agli aspiranti al notariato, forniti dei requisiti necessari per la nomina, temporaneamente autorizzati all'esercizio delle funzioni notarili in virtù dell'articolo 6 della legge 16 febbraio 1913, n. 89, cessati dall'esercizio, ed alle loro famiglie.

L'approvazione del presente disegno di legge costituirebbe pertanto la sanatoria di una situazione obiettivamente iniqua, nella quale si trovano oggi gli incaricati delle funzioni

X LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

notarili (qualche decina in tutto); situazione analoga a quella dei vice pretori onorari incaricati di funzioni giudiziarie, i quali però hanno ottenuto il riconoscimento del loro legittimo diritto allo stipendio e al trattamento previdenziale con la legge 18 maggio 1974, n. 217.

A parte l'esiguità del loro numero, va tenuto inoltre presente che essi esercitano in sedi quanto mai disagiate, isole o comuni montani, in ogni caso molto distanti da sedi notarili, le cui popolazioni (per lo più persone anziane o dedite alla lavorazione della terra ed alla cura degli animali da pascolo) devono a questa sia pur modesta ma nobile categoria se hanno potuto godere fino ad oggi di una normale assistenza notarile (anche se a volte limitata al solo periodo invernale), senza della quale, almeno nell'odierno sistema, ogni forma di attività economica si paralizza nella carenza della potestà contrattuale.

Tenuto conto tra l'altro che la sua approvazione non comporta alcun onere finanziario per lo Stato e che non danneggia gli interessi dei notai di ruolo, in quanto i notai temporanei esercitano, come già precisato, in zone disagiate molto distanti da grossi centri sedi di notaio, male e poco servite da mezzi di comunicazione, siamo certi, onorevoli senatori, che nulla vi impedirà di dare il vostro consenso al disegno di legge che qui vi sottoponiamo, onde risolvere definitivamente, in aderenza alle prescrizioni costituzionali, i problemi di fatto e di diritto che, sia pure relativi ad una categoria limitata e a limitate popolazioni (tra le più disagiate), riguardano sempre cittadini e territori della nostra Repubblica.

Il disegno di legge si sottopone al vostro esame nel testo approvato dal Senato nella seduta del 6 aprile 1982 della VIII legislatura e trasmesso alla Camera dei deputati l'8 aprile 1982 (atto Senato n. 967; atto Camera n. 3330), leggermente rielaborato.

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

1. All'articolo 3 del regio decreto-legge 27 maggio 1923, n. 1324, convertito dalla legge 17 aprile 1925, n. 473, sono aggiunti, dopo il quinto, i seguenti commi:

«Il trattamento economico e previdenziale previsto nel presente decreto, e successive modificazioni, a favore dei notai e delle loro famiglie deve considerarsi esteso anche a favore di coloro che hanno esercitato o esercitato le funzioni notarili ai sensi dell'articolo 6 della legge 16 febbraio 1913, n. 89, e delle loro famiglie.

In caso di mancanza di continuità negli anni di esercizio, il calcolo degli anni viene effettuato sommando i diversi periodi di esercizio; ai fini del computo di ciascun periodo, ove l'anno non sia decorso, la maturazione di un semestre deve intendersi come il decorso di un anno intero.

Ove l'esercente le suddette funzioni non abbia maturato il diritto a pensione, gli sarà corrisposta una indennità *una tantum* per un importo pari al 50 per cento della pensione minima spettante ai notai in esercizio, moltiplicato per il numero degli anni di esercizio delle funzioni computato come al settimo comma del presente articolo ».

Art. 2.

1. Il diritto alla pensione già maturato alla data di entrata in vigore della presente legge avrà effetto dalla stessa data purchè, entro un anno da quest'ultima data, sia presentata dall'interessato la domanda per ottenere il trattamento di quiescenza.

2. Decorso tale termine, il trattamento di quiescenza avrà effetto dal primo giorno del mese successivo a quello della presentazione della domanda.

Art. 3.

1. È abrogato l'articolo 6 della legge 16 febbraio 1913, n. 89.

2. Il Ministro di grazia e giustizia provvederà entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge ad approvare la nuova tabella delle sedi notarili, per l'eventuale istituzione di sedi nelle isole e comuni disagiati.

3. Le autorizzazioni all'esercizio di attività notarili per coloro che svolgono tale esercizio alla data di entrata in vigore della presente legge sono prorogate di diritto fino a quando gli stessi non avranno maturato il diritto minimo alla pensione.