

# Servizio del bilancio del Senato della Repubblica

XVII Legislatura

Bollettino delle attività del Servizio  
Bilancio del Senato  
Gennaio-Aprile 2015

n. 1/15



# Indice

NOTA INTRODUTTIVA.....	1
NOTE DI LETTURA.....	2
ELEMENTI DI DOCUMENTAZIONE.....	5
DOCUMENTAZIONE DI FINANZA PUBBLICA.....	7
NOTE BREVI.....	8
APPUNTI FORMALIZZATI .....	9

## NOTA INTRODUTTIVA

Il Servizio del Bilancio predispone sei tipologie di documenti: Note di lettura, Elementi di documentazione, Documenti di base, Documentazione di finanza pubblica, Note brevi, Appunti. Essi - ad eccezione degli Appunti - sono stampati e distribuiti in formato cartaceo ed elettronico.

A partire da maggio 2015 (XVII legislatura) il Servizio del Bilancio pubblica, esclusivamente in formato elettronico, un notiziario mensile rivolto ai Senatori e a tutta la collettività di soggetti che seguono le materie e i temi oggetto dell'attività del Servizio.

Le **Note di lettura** sono elaborati volti ad analizzare gli effetti sulla finanza pubblica dei provvedimenti comportanti effetti finanziari. Esse sono dunque principalmente preordinate a rappresentare lo strumento di verifica delle relazioni tecniche elaborate dal Governo in relazione ai citati provvedimenti.

Gli **Elementi di documentazione** sono lavori di carattere più generale, non necessariamente relativi a singoli disegni di legge.

I **Documenti di base** sono fascicoli dedicati a questioni particolarmente rilevanti sotto il profilo metodologico.

Nella XV legislatura è stata avviata la serie di **Documentazione di finanza pubblica**, avente ad oggetto il monitoraggio periodico degli andamenti di finanza pubblica in occasione della presentazione dei più importanti atti del Governo in materia.

Le **Note brevi** contengono analisi episodiche su temi di rilevante interesse per la finanza pubblica, anche su richiesta di singoli Senatori.

Gli **Appunti** sono costituiti da elaborati brevi, realizzati di norma anche a fronte di apposita richiesta di approfondimento da parte di Senatori, su argomenti specifici che non sono stati affrontati nelle altre tipologie di documenti prodotti dal Servizio. Gli appunti non vengono stampati, ma inviati tramite il circuito di comunicazione interna e distribuiti nelle Commissioni interessate.

Il **Notiziario** mensile è organizzato in quattro sezioni con rimandi alla documentazione e alle fonti informative citate: "Istituzioni nazionali"; "Istituzioni comunitarie e internazionali"; "Approfondimenti"; "Servizio Bilancio", in prima pagina viene, inoltre, riportato un quadro informativo con i principali indicatori economico-finanziari.

## NOTE DI LETTURA

**N. 72 – A.S. 1676: "Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di *green economy* e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali" (Approvato dalla Camera dei deputati) (gennaio 2015)**

Il disegno di legge oggetto della Nota tratta in particolare la gestione ed il trattamento di varie tipologie di rifiuti, anche con riferimento al compostaggio domestico ed alle misure per incrementare la raccolta differenziata ed il riciclaggio, nonché la riorganizzazione distrettuale della *governance* in materia di difesa del suolo.

**N. 73 – A.S. 1733: "Conversione in legge del decreto-legge 5 gennaio 2015, n. 1, recante disposizioni urgenti per l'esercizio di imprese di interesse strategico nazionale in crisi e per lo sviluppo della città e dell'area di Taranto" (gennaio 2015)**

La Nota analizza gli effetti finanziari delle varie disposizioni, che attengono principalmente allo sviluppo e riqualificazione dell'area di Taranto, con riferimento sia al porto, sia alla città vecchia.

**N. 74 – Schema di decreto legislativo recante disposizioni in materia di contratto a tempo indeterminato a tutele crescenti (Atto del Governo n. 134) (gennaio 2015)**

Il dossier riguarda essenzialmente l'articolo che definisce l'offerta di conciliazione, consistente in un importo corrisposto al lavoratore neo-assunto in caso di licenziamento; esso non costituisce reddito imponibile e non è assoggettato a contribuzione previdenziale.

**N. 75 – Schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva 2008/8/CE del Consiglio che modifica la direttiva 2006/112/CE sul luogo delle prestazioni di servizi (Atto del Governo n. 129) (gennaio 2015)**

Lo schema di decreto legislativo oggetto della Nota recepisce le nuove disposizioni europee in materia di IVA, con riferimento all'individuazione del luogo delle prestazioni dei servizi di telecomunicazione e tele radiodiffusione, nei confronti di destinatari che non siano soggetti passivi IVA.

**N. 76 – Schema di decreto legislativo recante disposizioni per il riordino della normativa in materia di ammortizzatori sociali in caso di disoccupazione involontaria e di ricollocazione dei lavoratori disoccupati (Atto del Governo n. 135) (gennaio 2015)**

Il dossier analizza effetti finanziari e profili metodologici, in relazione alla configurazione del nuovo trattamento indennitario - denominato NASpI - come diritto soggettivo.

**N. 77 - A.S. 1749: "Conversione in legge del decreto-legge 24 gennaio 2015, n. 4, recante misure urgenti in materia di esenzione IMU" (febbraio 2015)**

La Nota evidenzia una serie di aspetti meritevoli di esplicitazione, con riferimento ai dati e criteri utilizzati per la quantificazione del minor gettito stimato in relazione ai nuovi parametri di esenzione dall'IMU per i terreni montani.

**N. 78 - A.S. 1779: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 dicembre 2014, n. 192, recante proroga di termini previsti da disposizioni legislative" (Approvato dalla Camera dei deputati) (febbraio 2015)**

Il dossier analizza il testo, che contiene numerose disposizioni concernenti diversi ambiti - riferiti in particolare alle pubbliche amministrazioni e al settore economico-finanziario - sulla base delle relazioni tecniche riferite ai singoli emendamenti e del materiale informativo trasmesso nel corso dell'esame presso la Camera dei deputati.

**N. 79 – A.S. 1758: "Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea - Legge di delegazione europea 2014" (marzo 2015)**

La Nota evidenzia alcuni aspetti in relazione ai quali appare opportuno acquisire dal Governo un chiarimento in merito agli adempimenti, conseguenti al recepimento della Direttiva, che potrebbero comportare effetti finanziari a carico di soggetti qualificati come "Amministrazioni pubbliche".

**N. 80 – A.S. 1813: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 gennaio 2015, n. 3, recante misure urgenti per il sistema bancario e gli investimenti" (marzo 2015)**

L'analisi degli effetti finanziari del testo si concentra in particolare sulle disposizioni che estendono alle piccole e medie imprese innovative le misure già esistenti per le *start-up*, sulle modifiche alla tassazione dei redditi derivanti dai beni immateriali e sull'istituzione di una società di servizio per la patrimonializzazione e la ristrutturazione delle imprese.

**N. 81 – A.S. 1719: "Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo degli Stati Uniti d'America finalizzato a migliorare la *compliance* fiscale internazionale e ad applicare la normativa F.A.T.C.A. (*Foreign Account Tax Compliance Act*), con Allegati, fatto a Roma il 10 gennaio 2014, nonché disposizioni concernenti gli adempimenti delle istituzioni finanziarie italiane ai fini dell'attuazione dello scambio automatico di informazioni derivanti dal predetto Accordo e da accordi tra l'Italia e altri Stati esteri" (Approvato dalla Camera dei deputati) (marzo 2015)**

Il dossier evidenzia alcuni profili del disegno di legge di ratifica meritevoli di approfondimento in relazione agli effetti finanziari associabili, anche con riferimento all'entità di talune sanzioni, che sembrerebbero attribuire a violazioni assai diverse tra loro il medesimo disvalore giuridico.

**N. 82 – A.S. 1854: " Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 febbraio 2015, n. 7, recante misure urgenti per il contrasto del terrorismo, anche di matrice internazionale, nonché proroga delle missioni internazionali delle Forze armate e di polizia, iniziative di cooperazione allo sviluppo e sostegno ai processi di ricostruzione e partecipazione alle iniziative delle Organizzazioni internazionali per il consolidamento dei processi di pace e di stabilizzazione" (Approvato dalla Camera dei deputati) (aprile 2015)**

La Nota analizza in particolare, per i profili di competenza, le misure riguardanti l'impiego di personale delle Forze armate per il contrasto alla criminalità ed il controllo del territorio nell'ambito di determinate zone geografiche del Paese.

## **ELEMENTI DI DOCUMENTAZIONE**

**N. 16 – A.S. 1749: "Conversione in legge del decreto-legge 24 gennaio 2015, n. 4, recante misure urgenti in materia di esenzione IMU" (gennaio 2015)**

Il dossier provvede a chiarire la portata e gli effetti dell'individuazione - ai fini dell'esenzione dall'Imu - dei terreni montani e parzialmente montani, attuata dal testo attraverso il riferimento ad un elenco appositamente emanato dall'Istat.

**N. 17 – Schema di decreto legislativo recante norme per l'attuazione della direttiva 2013/14/UE, che modifica le direttive 2003/41/CE, 2009/65/CE e 2011/61/UE, e per l'adeguamento alle disposizioni del regolamento (UE) n. 462/2013, che modifica il regolamento (CE) n. 1060/2009, relativo alle agenzie di *rating* del credito (Atto del Governo n. 148) (febbraio 2015)**

Il dossier, dopo avere richiamato la normativa europea, illustra le modifiche recate dallo schema di decreto legislativo al Testo unico delle disposizioni in materia di intermediazione finanziaria, al Testo unico bancario, nonché alla disciplina delle forme pensionistiche complementari.

**N. 18 – Schema di decreto legislativo recante recepimento della direttiva 2013/36/UE che modifica la direttiva 2002/87/CE e abroga le direttive 2006/48/CE e 2006/49/CE per quanto concerne l'accesso all'attività degli enti creditizi e la vigilanza prudenziale sugli enti creditizi e sulle imprese di investimento. Modifiche al decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385, e al decreto legislativo 24 febbraio 1998, n. 58 (Atto del Governo n. 147) (febbraio 2015)**

Lo schema oggetto del dossier riguarda l'accesso all'attività degli enti creditizi e la vigilanza sulle imprese di investimento; esso apporta modifiche sia al Testo unico bancario che al Testo unico delle disposizioni in materia di intermediazione finanziaria.

**N. 19 – A.S. 1719: "Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo degli Stati Uniti d'America finalizzato a migliorare la *compliance* fiscale internazionale e ad applicare la normativa F.A.T.C.A. (*Foreign Account Tax Compliance Act*), con Allegati, fatto a Roma il 10 gennaio 2014, nonché disposizioni concernenti gli adempimenti delle istituzioni finanziarie italiane ai fini dell'attuazione dello scambio automatico di informazioni derivanti dal predetto Accordo e da accordi tra l'Italia e altri Stati esteri" (Approvato dalla Camera dei deputati) (marzo 2015)**

Il dossier descrive il contenuto del disegno di legge di ratifica, nonché dell'accordo per l'applicazione della normativa FATCA. Si dà infine conto delle iniziative multilaterali sulla lotta all'evasione fiscale internazionale.

**N. 20 - Il bilancio dello Stato 2015-2017. Una analisi delle spese per missioni e programmi (marzo 2015)**

Il dossier contiene una serie di tabelle, riguardanti le 34 missioni e i 181 programmi dai quali è costituito il bilancio per il 2015. In particolare, per ciascuna missione viene rappresentata graficamente la suddivisione percentuale nei vari programmi che la compongono.

## **DOCUMENTAZIONE DI FINANZA PUBBLICA**

### **N. 9 – Documento di economia e finanza 2015 (Doc. LVII, n. 3) (aprile 2015)**

Il dossier si compone di tre parti: la prima riguarda il Programma di stabilità, la seconda il Programma nazionale di riforma e la terza una serie di analisi speciali, come l'impatto dell'invecchiamento della popolazione sulla sostenibilità fiscale, la sensibilità della dinamica del debito nel lungo periodo e la revisione delle una tantum (per fattori legati non solo alle entrate e alle spese, ma anche alle dismissioni immobiliari).

## **NOTE BREVI**

### **N. 9 – Le previsioni d'inverno della Commissione europea (febbraio 2015)**

La Nota riassume le prospettive di crescita indicate dalla Commissione europea per l'Europa in generale (che presenta divergenze al suo interno, per una serie di fattori) e per l'economia italiana nello specifico.

### **N. 10 - La comunicazione della Commissione europea sulla flessibilità (febbraio 2015)**

Nella Nota si chiariscono i fattori dei quali tiene conto la Commissione europea, ai fini della flessibilità riguardante le regole del Patto di stabilità e crescita: gli investimenti pubblici, lo stato di attuazione delle riforme strutturali e le condizioni congiunturali del ciclo economico nei singoli Stati membri.

## **APPUNTI FORMALIZZATI**

### **N. 7 – Atto del Governo 127 - Esonero dall'obbligo di certificazione di corrispettivi per alcuni servizi resi da soggetti concessionari del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (gennaio 2015)**

La relazione governativa evidenzia la scarsa rilevanza delle prestazioni che vengono esonerate dall'obbligo di certificazione dei corrispettivi; la RT non individua variazioni di gettito, data la caratterizzazione unicamente procedurale della disposizione e l'assenza di ricadute sul pagamento dell'IVA.

### **N. 8 – Il Bilancio della Difesa nel triennio 2015-2017 (febbraio 2015)**

Prendendo in considerazione gli stati di previsione dei Ministeri della difesa, dello sviluppo economico e dell'economia e delle finanze, l'appunto presenta un confronto tra il bilancio di previsione approvato dal Parlamento per il triennio 2015/2017 e le previsioni definitive 2014.

### **N. 9 – I profili di interesse per la 6<sup>a</sup> Commissione sul disegno di legge di conversione del D.L. n. 192 del 2014, "recante proroga di termini previsti da disposizioni legislative" (nel testo approvato dalla Camera dei deputati) (febbraio 2015)**

L'appunto passa brevemente in rassegna le disposizioni del ddl in oggetto rilevanti per la 6° C.p.: esse attengono a vari ambiti, tra i quali le procedure concorsuali per le agenzie fiscali, il regime fiscale di vantaggio per l'imprenditoria giovanile, la *voluntary disclosure*.

**N. 10 – I profili di interesse per la 6<sup>a</sup> Commissione (Finanze e tesoro) sul disegno di legge di conversione del D.L. n. 3 del 2015, "recante misure urgenti per il sistema bancario e gli investimenti"(nel testo approvato dalla Camera dei deputati) (A.S. 1813) (marzo 2015)**

L'appunto sintetizza le modifiche recate da vari articoli, riguardanti tra l'altro il Testo unico in materia bancaria e creditizia (in relazione alle banche popolari), il meccanismo dei finanziamenti agevolati alle piccole e medie imprese per gli investimenti in macchinari e la disciplina del Fondo centrale di garanzia, sempre per le PMI.

**N. 11 – A.S. 1719: "Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo degli Stati Uniti d'America finalizzato a migliorare la compliance fiscale internazionale e ad applicare la normativa F.A.T.C.A. (Foreign Account Tax Compliance Act), con Allegati, fatto a Roma il 10 gennaio 2014, nonché disposizioni concernenti gli adempimenti delle istituzioni finanziarie italiane ai fini dell'attuazione dello scambio automatico di informazioni derivanti dal predetto Accordo e da accordi tra l'Italia e altri Stati esteri" (*Approvato alla Camera dei deputati*) – Relatori: Pegorer-Susta. – Profili di interesse delle Commissioni 3<sup>a</sup> e 6<sup>a</sup> (marzo 2015)**

L'appunto, dopo avere dato conto delle finalità perseguite dall'Accordo per l'applicazione della normativa F.A.T.C.A., riassume il contenuto degli articoli del disegno di legge di ratifica, nonché dei due Allegati.

**N. 12 – I trasferimenti ai Comuni dal bilancio dello Stato (aprile 2015)**

L'appunto contiene dati sulla dotazione del Fondo di solidarietà 2015 e sul contributo dei Comuni alla finanza pubblica per l'esercizio 2015.

**N. 13 – Documento di economia e finanza 2015 – Elementi rilevanti per la 6<sup>a</sup> Commissione (aprile 2015)**

In particolare ci si sofferma sulle misure di contrasto all'evasione fiscale e sulla delega fiscale, finalizzata ad un sistema più equo ed orientato alla crescita.