

Servizio del bilancio del Senato della Repubblica

XVII Legislatura

Bollettino delle attività del Servizio
Bilancio del Senato
Maggio-Agosto 2014

n. 2/14

Indice

NOTE DI LETTURA.....	1
ELEMENTI DI DOCUMENTAZIONE.....	6
DOCUMENTAZIONE DI FINANZA PUBBLICA.....	7
NOTE BREVI	8

NOTE DI LETTURA

N. 46 – A.S. 1470: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 20 marzo 2014, n. 36, recante disposizioni urgenti in materia di disciplina degli stupefacenti e sostanze psicotrope, prevenzione, cura e riabilitazione dei relativi stati di tossicodipendenza, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 9 ottobre 1990, n. 309, nonché di impiego di medicinali meno onerosi da parte del Servizio sanitario nazionale" (Approvato dalla Camera dei deputati) (maggio 2014)

La Nota evidenzia in particolare i possibili effetti onerosi della disposizione che permette l'inserimento tra i farmaci a totale carico del SSN - anche qualora sussista un'alternativa nell'ambito dei medicinali autorizzati, previa valutazione dell'AIFA - di medicinali che possano essere impiegati per un'indicazione terapeutica diversa da quella autorizzata.

N. 47 – A.S. 1326: "Disciplina generale sulla cooperazione internazionale per lo sviluppo" (maggio 2014)

La Nota analizza gli effetti finanziari associabili alla nuova architettura istituzionale della cooperazione allo sviluppo, articolata nell'istituenda Agenzia italiana per la cooperazione e lo sviluppo (AICS) e nella Direzione Generale per la Cooperazione allo Sviluppo (DGCS), già esistente presso del Ministero degli affari esteri.

N. 48 – A.S. 1479: "Conversione in legge del decreto-legge 12 maggio 2014, n. 73, recante misure urgenti di proroga di Commissari per il completamento di opere pubbliche" (maggio 2014)

Nella Nota si chiedono chiarimenti in merito ai profili di copertura, atteso che la RT afferma l'assenza di oneri aggiuntivi in quanto agli oneri derivanti dalle proroghe si provvederebbe con risorse già previste da specifiche ordinanze.

N. 49 - A.S. 1428: "Deleghe al Governo in materia di riforma degli ammortizzatori sociali, dei servizi per il lavoro e delle politiche attive, nonché in materia di riordino dei rapporti di lavoro e di sostegno alla maternità e alla conciliazione dei tempi di vita e di lavoro" (giugno 2014)

La Nota ha per oggetto, per affermazione della stessa RT, materie complesse e tali da non rendere possibile procedere per il momento alla determinazione di eventuali oneri finanziari derivanti dalle deleghe analizzate. I singoli decreti delegati dovranno dunque provvedere ad evidenziare gli effetti sui saldi di finanza pubblica; inoltre quelli suscettibili di determinare nuovi o maggiori oneri dovranno entrare in vigore solo successivamente rispetto a quelli che producono risorse da utilizzare a fini di compensazione.

N. 50 – A.S. 1518: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 maggio 2014, n. 74, recante misure urgenti in favore delle popolazioni dell'Emilia-Romagna colpite dal terremoto e dai successivi eventi alluvionali verificatisi tra il 17 ed il 19 gennaio 2014, nonché per assicurare l'operatività del Fondo per le emergenze nazionali" (Approvato dalla Camera dei deputati) (giugno 2014)

La Nota si sofferma sulla clausola di copertura, evidenziando la presenza di un dispositivo di spesa che fa riferimento, a fini di copertura, a risorse non riconducibili alla gestione del bilancio, in quanto giacenti a valere di posizioni contabili di tesoreria.

N. 51 – A.S. 1519: "Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea – Legge di delegazione europea 2013 – secondo semestre" (Approvato dalla Camera dei deputati) (giugno 2014)

Il *dossier* evidenzia che taluni principi e criteri direttivi sembrano prefigurare a carico delle Amministrazioni adempimenti e procedure dai quali potrebbero derivare riflessi sui fabbisogni di funzionamento degli enti medesimi.

N. 52 - A.S. 1533: "Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2013-bis" (Approvato dalla Camera dei deputati) (luglio 2014)

Il provvedimento oggetto della Nota contiene modifiche al regime fiscale applicabile ai contribuenti che, pur essendo residenti in un altro Stato membro dell'UE, producono la maggior parte del reddito in Italia, intervenendo altresì sulla disciplina dell'imposta sul valore delle attività finanziarie detenute all'estero dalle persone fisiche residenti nel territorio dello Stato.

N. 53 – A.S. 1541: "Conversione in legge del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91, recante disposizioni urgenti per il settore agricolo, la tutela ambientale e l'efficientamento energetico dell'edilizia scolastica e universitaria, il rilancio e lo sviluppo delle imprese, il contenimento dei costi gravanti sulle tariffe elettriche, nonché per la definizione immediata di adempimenti derivanti dalla normativa europea" (luglio 2014)

La Nota analizza le singole disposizioni per la crescita economica e per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza all'Unione europea, soffermandosi sugli effetti finanziari associati alle modifiche alla disciplina ACE - aiuto alla crescita economica ed evidenziando che ai fini di una verifica puntuale della quantificazione sarebbe necessario disporre di elementi ulteriori.

N. 54 – A.S. 1563: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2014, n. 83, recante disposizioni urgenti per la tutela del patrimonio culturale, lo sviluppo della cultura e il rilancio del turismo" (Approvato dalla Camera dei deputati) (luglio 2014)

Il provvedimento oggetto della Nota contiene in particolare agevolazioni fiscali sotto forma di credito d'imposta, a beneficio di erogazioni liberali a sostegno di interventi di manutenzione e restauro di beni culturali pubblici, nonché a favore di attività cinematografiche, ristrutturazioni di sale cinematografiche, riqualificazione di strutture ricettive turistico-alberghiere.

N. 55 - Atto del Governo n. 99: "Schema di decreto legislativo recante disposizioni in materia di semplificazioni fiscali" (luglio 2014)

Le semplificazioni fiscali trattate nello schema di decreto legislativo riguardano le persone fisiche, le società, i rimborsi, la fiscalità internazionale e l'eliminazione di adempimenti definiti superflui quali p.es. l'obbligo di indicazione in dichiarazione dei redditi dei crediti vantati nei confronti della pubblica amministrazione.

N. 56 – A.S. 1579: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 26 giugno 2014, n. 92, recante disposizioni urgenti in materia di rimedi risarcitorii in favore dei detenuti e degli internati che hanno subito un trattamento in violazione dell'articolo 3 della convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, nonché di modifiche al codice di procedura penale e alle disposizioni di attuazione, all'ordinamento del Corpo di polizia penitenziaria e all'ordinamento penitenziario, anche minorile" (Approvato dalla Camera dei deputati) (luglio 2014)

Nel *dossier* si chiedono ulteriori dati a sostegno delle quantificazioni associate dalla RT alle azioni di risarcimento finanziario in conseguenza di trattamenti lesivi della dignità dell'essere umano, anche con riferimento ai criteri utilizzati per individuare la potenziale platea di riferimento e l'attesa riduzione della sua numerosità nel corso degli anni.

N. 57 – A.S. 1582: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, recante misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari" (Approvato dalla Camera dei deputati) (agosto 2014)

Le disposizioni del provvedimento riguardano ambiti differenziati, tra i quali l'accesso dei cittadini e delle imprese ai servizi della P.A., la trasparenza delle procedure nei lavori pubblici, anche con riferimento al monitoraggio finanziario in occasione della realizzazione di infrastrutture strategiche ed insediamenti produttivi, lo snellimento del processo amministrativo e l'attuazione del processo civile telematico.

N. 58 – "Schema di decreto legislativo recante composizione, attribuzione e funzionamento delle commissioni censuarie" (Atto del Governo n. 100) (agosto 2014)

Il *dossier* analizza le disposizioni dello schema di decreto, evidenziando che i confronti elaborati dalla RT rispetto alla legislazione vigente dovrebbero tenere conto delle eventuali ricadute sui carichi delle commissioni censuarie in conseguenza della riforma del sistema estimativo dei fabbricati previsto dalla legge n. 23 del 2014.

N. 59 – A.S. 1541-B: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91, recante disposizioni urgenti per il settore agricolo, la tutela ambientale e l'efficientamento energetico dell'edilizia scolastica e universitaria, il rilancio e lo sviluppo delle imprese, il contenimento dei costi gravanti sulle tariffe elettriche, nonché per la definizione immediata di adempimenti derivanti dalla normativa europea" (agosto 2014)

Il *dossier*, nell'esaminare le disposizioni oggetto di interventi - anche soppressivi -da parte dell'altro ramo del Parlamento, non individua specifici elementi di criticità sotto il profilo della valutazione degli effetti sulla finanza pubblica.

ELEMENTI DI DOCUMENTAZIONE

N. 11 - Schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi (Atto del Governo n. 92) (giugno 2014)

Il *dossier* analizza le disposizioni dello schema di decreto, che modifica e integra sia il decreto legislativo n. 118 del 2011, sia i relativi allegati, disponendo esplicitamente che non si devono determinare minori entrate né nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica. Uno specifico articolo è dedicato alle leggi regionali di spesa e alla relativa copertura finanziaria.

DOCUMENTAZIONE DI FINANZA PUBBLICA

N. 6 – Le previsioni di primavera della Commissione europea: profili macroeconomici e di finanza pubblica (maggio 2014)

Il *dossier* sintetizza il contenuto delle previsioni della Commissione europea, con particolare riferimento al quadro macroeconomico italiano a confronto con quello europeo, e riporta le più recenti previsioni macroeconomiche del Governo, contenute nel DEF 2014.

NOTE BREVI

N. 6 – Gli incentivi agli investimenti privati: misure adottate e valutazioni dell'efficacia dal 2000 ad oggi (agosto 2014)

La Nota breve, dopo avere elencato le principali misure di incentivo agli investimenti privati adottate dal 2000 ad oggi, dà conto della teoria economica sull'argomento e delle metodologie utilizzabili per valutare ex post l'efficacia degli incentivi stessi.