

Servizio del bilancio del Senato della Repubblica

XVII Legislatura

Bollettino delle attività del Servizio  
Bilancio del Senato  
Settembre-Dicembre 2014

n. 3/14



# Indice

NOTA INTRODUTTIVA.....	1
NOTE DI LETTURA.....	2
ELEMENTI DI DOCUMENTAZIONE.....	6
DOCUMENTI DI BASE .....	8
DOCUMENTAZIONE DI FINANZA PUBBLICA.....	9
NOTE BREVI.....	10
APPUNTI FORMALIZZATI .....	11

## NOTA INTRODUTTIVA

Il Servizio del Bilancio predispone sei tipologie di documenti: Note di lettura, Elementi di documentazione, Documenti di base, Documentazione di finanza pubblica, Note brevi, Appunti. Essi - ad eccezione degli Appunti - sono stampati e distribuiti in formato cartaceo ed elettronico.

Le **Note di lettura** sono elaborati volti ad analizzare gli effetti sulla finanza pubblica dei provvedimenti comportanti effetti finanziari. Esse sono dunque principalmente preordinate a rappresentare lo strumento di verifica delle relazioni tecniche elaborate dal Governo in relazione ai citati provvedimenti.

Gli **Elementi di documentazione** sono lavori di carattere più generale, non necessariamente relativi a singoli disegni di legge.

I **Documenti di base** sono fascicoli dedicati a questioni particolarmente rilevanti sotto il profilo metodologico.

Nella XV legislatura è stata avviata la serie di **Documentazione di finanza pubblica**, avente ad oggetto il monitoraggio periodico degli andamenti di finanza pubblica in occasione della presentazione dei più importanti atti del Governo in materia.

Le **Note brevi** contengono analisi episodiche su temi di rilevante interesse per la finanza pubblica, anche su richiesta di singoli Senatori.

Gli **Appunti** sono costituiti da elaborati brevi, realizzati di norma anche a fronte di apposita richiesta di approfondimento da parte di Senatori, su argomenti specifici che non sono stati affrontati nelle altre tipologie di documenti prodotti dal Servizio. Gli appunti non vengono stampati, ma inviati tramite il circuito di comunicazione interna e distribuiti nelle Commissioni interessate.

## NOTE DI LETTURA

**N. 60 – A.S. 1558: "Modifiche alla disciplina dei requisiti per la fruizione delle deroghe riguardanti l'accesso al trattamento pensionistico" (Approvato dalla Camera dei deputati) (settembre 2014)**

La Nota rileva in particolare che le norme volte all'estensione della salvaguardia dai requisiti pensionistici della c.d. "riforma Fornero" a categorie di lavoratori ulteriori rispetto a quelle previste dalla legislazione vigente, con conseguenti maggiori oneri a carico della finanza pubblica, richiede più approfonditi elementi informativi in relazione ai dati e parametri utilizzati per definire i limiti del numero di beneficiari e della spesa autorizzata.

**N. 61 – A.S. 1324: “Deleghe al Governo in materia di sperimentazione clinica dei medicinali, di enti vigilati dal Ministero della salute, di sicurezza degli alimenti, di sicurezza veterinaria, nonché disposizioni di riordino delle professioni sanitarie, di tutela della salute umana e di benessere animale” (settembre 2014)**

Nella Nota si evidenziano in particolare le integrazioni informative necessarie a confermare le ipotesi fornite dalla RT in ordine agli effetti onerosi connessi all'istituzione del ruolo della dirigenza sanitaria del Ministero della salute ed alla relativa evoluzione, con riferimento ad un orizzonte pluriennale.

**N. 62 – A.S. 1613: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 1° agosto 2014, n. 109, recante proroga delle missioni internazionali delle Forze armate e di polizia, iniziative di cooperazione allo sviluppo e sostegno ai processi di ricostruzione e partecipazione alle iniziative delle organizzazioni internazionali per il consolidamento dei processi di pace e di stabilizzazione, nonché disposizioni per il rinnovo dei Comitati degli italiani all'estero" (Approvato dalla Camera dei deputati) (settembre 2014)**

Il *dossier* sottolinea che la quantificazione degli oneri derivanti dalla prevista proroga della partecipazione di personale militare alle missioni internazionali in Europa dovrebbe contenere, in base alla legislazione vigente, l'esplicitazione dei parametri e criteri considerati in relazione alle singole voci di spesa, nonché l'indicazione degli

effetti indotti per l'erario, unitamente alle specifiche aliquote fiscali e contributive utilizzate.

**N. 63 - A.S. 1612: "Conversione in legge del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 132, recante misure urgenti di degiurisdizionalizzazione ed altri interventi per la definizione dell'arretrato in materia di processo civile"** (settembre 2014)

Vengono messe in luce talune disposizioni che appaiono meritevoli di maggiori informazioni e dati, in assenza dei quali non è possibile affermare il carattere prudenziale della relativa quantificazione indicata dalla RT: si tratta p.es. delle norme volte a deflazionare il contenzioso giudiziario, con effetti di risparmio di risorse e di quelle riguardanti le soluzioni consensuali di separazione personale, ovvero di divorzio.

**N. 64 - A.S. 1577: "Riorganizzazione delle Amministrazioni pubbliche"** (settembre 2014)

Il disegno di legge esaminato contiene diverse deleghe al Governo finalizzate al riordino ed alla ristrutturazione di interi settori funzionali della PA, in modo tale da conseguire un incremento di economie rispetto alle spese attualmente sostenute; il *dossier* reca un'appendice con dati quantitativi ed economici riferiti alle società partecipate da enti territoriali.

**N. 65 – Schema di decreto legislativo recante disposizioni in materia di tassazione dei tabacchi lavorati, dei loro succedanei, nonché di fiammiferi (Atto del Governo n. 106)** (settembre 2014)

La Nota rileva che una corretta individuazione dell'elasticità della domanda rispetto al prezzo appare un elemento fondamentale ai fini del calcolo degli effetti di gettito associabili al provvedimento, in quanto, in presenza di elasticità superiore all'unità, ad un aumento dei prezzi di una certa percentuale corrisponde una perdita di gettito in misura percentualmente maggiore.

**N. 66 - A.S. 1637: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 22 agosto 2014, n. 119 recante disposizioni urgenti in materia di contrasto a**

**fenomeni di illegalità e violenza in occasione di manifestazioni sportive, di riconoscimento della protezione internazionale, nonché per assicurare la funzionalità del Ministero dell'interno"** (Approvato dalla Camera dei deputati) (ottobre 2014)

Il *dossier* si sofferma in particolare sulle disposizioni che prevedono un significativo incremento del numero complessivo delle Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale, al fine di accelerare l'esame delle domande ricevute.

**N. 67 – A.S. 1327: "Norme recanti regime fiscale speciale in relazione ai rapporti con il territorio di Taiwan"** (ottobre 2014)

Le disposizioni del disegno di legge oggetto della Nota sono volte ad eliminare le doppie imposizioni che penalizzano il pieno sviluppo delle relazioni economiche e commerciali tra Italia e Taiwan, tenendo conto che quest'ultima non viene riconosciuta quale entità politica autonoma.

**N. 68 – A.S. 1651: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, recante misure urgenti per l'apertura dei cantieri, la realizzazione delle opere pubbliche, la digitalizzazione del Paese, la semplificazione burocratica, l'emergenza del dissesto idrogeologico e per la ripresa delle attività produttive"** (Approvato dalla Camera dei deputati) (novembre 2014)

Il provvedimento oggetto della Nota si riferisce a diversi ambiti, tra i quali la defiscalizzazione degli investimenti infrastrutturali in finanza di progetto, la disciplina degli accessi su strade affidate alla gestione della società ANAS S.p.a., l'esenzione da ogni imposta degli accordi di riduzione dei canoni di locazione, nonché importanti modifiche al regime delle SIIQ (società di investimento immobiliare quotate), suscettibili di sviluppare la diffusione delle stesse grazie a vantaggi di natura fiscale.

**N. 69 – Schema di decreto legislativo recante disposizioni in materia di tassazione dei tabacchi lavorati, dei loro succedanei, nonché di fiammiferi (Atto del Governo n. 106-bis)** (novembre 2014)

La Nota richiama l'attenzione esclusivamente su quelle modifiche dell'articolato - rispetto alla sua versione precedente - che appaiono suscettibili di determinare effetti finanziari, come la nuova aliquota di accisa sui tabacchi da inalazione senza combustione e l'imposta di consumo sulle sostanze liquide impiegate per il funzionamento delle sigarette elettroniche.

**N. 70 – A.S. 1428-B: "Deleghe al Governo in materia di riforma degli ammortizzatori sociali, dei servizi per il lavoro e delle politiche attive, nonché in materia di riordino della disciplina dei rapporti di lavoro e dell'attività ispettiva e di tutela e conciliazione delle esigenze di cura, di vita e di lavoro" (Approvato dalla Camera dei deputati) (novembre 2014)**

Nel *dossier* si osserva che la nuova versione del principio di delega riguardante gli strumenti di tutela in costanza di rapporto di lavoro appare suscettibile di ridurre i possibili risparmi attesi, rendendo più difficoltosa la compensazione tra effetti finanziari di segno opposto.

**N. 71 – A.S. 1698: "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)" (Approvato dalla Camera dei deputati) (dicembre 2014)**

La Nota analizza nel dettaglio gli effetti finanziari di ciascuna disposizione del disegno di legge di stabilità, nel testo licenziato dalla Camera dei deputati; sviluppa inoltre osservazioni di carattere metodologico, p.es. in relazione alla c.d. clausola di salvaguardia riguardante l'aumento delle aliquote IVA.

## **ELEMENTI DI DOCUMENTAZIONE**

**N. 12 - A.S. 1594: "Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2013" (Approvato dalla Camera dei deputati) (settembre 2014)**

Il *dossier*, dopo aver svolto alcune sintetiche considerazioni riguardanti il ruolo giuridico e la struttura del rendiconto generale dello stato, illustra i dati complessivi della gestione di competenza e di cassa del 2013, nonché la situazione dei residui. Vengono infine evidenziati alcuni profili problematici anche con riferimento a specifiche osservazioni della Corte dei conti.

**N. 13 - A.S. 1595: "Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2014" (Approvato dalla Camera dei deputati) (settembre 2014)**

Il *dossier* illustra le variazioni che il provvedimento propone di apportare al bilancio dello Stato e delle Amministrazioni autonome per il 2014, evidenziandone gli effetti sui saldi di finanza pubblica; vengono inoltre espone le modifiche apportate dalla Camera dei deputati rispetto al testo presentato dal Governo.

**N. 14 - L'andamento delle spese per missioni, programmi e stati di previsione del bilancio dello Stato nel periodo 2008-2014 (dicembre 2014)**

Il documento presenta l'andamento della spesa per missioni, programmi e stati di previsione del bilancio dello Stato a partire dal 2008 - anno in cui tale sistema di classificazione, successivamente reso strutturale la legge di contabilità e finanza pubblica, venne introdotto in via sperimentale - e fino al 2014.

**N. 15 – A.S. 1709: "Conversione in legge del decreto-legge 16 dicembre 2014, n. 185, recante disposizioni urgenti in materia di proroga dei termini di pagamento IMU per i terreni agricoli montani e di interventi di regolazione contabile di fine esercizio finanziario" (dicembre 2014)**

Il *dossier* approfondisce in particolare i profili di carattere finanziario riguardanti la proroga del termine per il versamento dell'IMU propria relativa al 2014 dovuta per i



terreni agricoli collinari e montani e la sterilizzazione della clausola di salvaguardia recata dal D.L. 66/2014.

## **DOCUMENTI DI BASE**

### **N. 54 - Il disegno di legge di stabilità per il 2015 (A.S. 1698): schema di copertura (art. 126, comma 4, Reg. Sen.) (dicembre 2014))**

Il *dossier* analizza lo schema di copertura contenuto nel disegno di legge di stabilità per il 2015, come approvato dalla Camera dei deputati; in particolare, per quanto attiene al rispetto dei vincoli di copertura degli oneri di natura corrente, si evidenzia che le soluzioni presentate nello schema di copertura sono da inquadrare nell'assetto conseguente alla riforma che ha introdotto il pareggio di bilancio in Costituzione.

## **DOCUMENTAZIONE DI FINANZA PUBBLICA**

### **N. 7 - Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2014 (Doc. LVII, n. 2-bis). Le politiche di settore (ottobre 2014)**

La prima parte del documento espone il contenuto della Nota di aggiornamento del DEF 2014; la seconda tratta poi delle Raccomandazioni all'Italia da parte del Consiglio ECOFIN in vari ambiti, tra i quali il miglioramento dell'efficienza del sistema fiscale ed il monitoraggio degli effetti delle riforme del mercato del lavoro.

### **N. 8 - Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2014 (Doc. LVII, n. 2-bis) (ottobre 2014)**

Il *dossier*, che illustra il contenuto della Nota di aggiornamento del DEF 2014, contiene specifici approfondimenti riguardanti le tendenze di medio-lungo periodo del sistema pensionistico italiano, il patto di stabilità interno e le partecipate locali.

## **NOTE BREVI**

### **N. 7 – Le modifiche del conto economico della PA secondo il SEC 2010 (settembre 2014)**

La Nota breve illustra sinteticamente le principali modifiche del nuovo Sistema europeo dei conti 2010 - adottato dal mese di settembre 2014 dall'Istat e dagli altri istituti di statistica dell'Unione europea - rispetto al precedente Sistema del 1995.

### **N. 8 – Il rapporto della Commissione europea sui progressi dell'Italia nella correzione degli squilibri macroeconomici (novembre 2014)**

La Nota breve presenta una sintesi delle valutazioni sull'Italia contenute nel primo rapporto della Commissione europea sui progressi compiuti nelle riforme da parte dei Paesi membri.

## **APPUNTI FORMALIZZATI**

**N. 1 – Schema di decreto legislativo recante: "Composizione, attribuzioni e funzionamento delle commissioni censuarie, a norma dell'art. 2, comma 3, lettera a), della legge 11 marzo 2014, n. 23" (100-bis) – Sintesi delle indicazioni della 6<sup>a</sup> Commissione non accolte (ottobre 2014)**

L'appunto riporta sinteticamente le indicazioni della 6<sup>o</sup> Commissione sul decreto legislativo in materia di commissioni censuarie non accolte dal Governo; esse riguardano diversi articoli del provvedimento.

**N. 2 - A.S. 1642 – Disposizioni in materia di emersione e rientro di capitali detenuti all'estero nonché per il potenziamento della lotta all'evasione fiscale. – Sintesi delle disposizioni di interesse della 6<sup>a</sup> Commissione (novembre 2014)**

L'appunto si incentra sulle disposizioni caratterizzate da profili di precipua competenza della Commissione finanze, contenute negli articoli 1, 2 e 4. In particolare, l'articolo 2 innalza il limite al di sotto del quale non vi è l'obbligo di indicazione nella dichiarazione dei redditi relativamente ai depositi e conti correnti bancari costituiti all'estero.

**N. 3 – Atto del Governo n. 116 - Programma pluriennale di A/R n. SMD 01/2014, relativo al programma navale per la tutela della capacità marittima della Difesa (novembre 2014)**

L'appunto verte su uno schema di decreto ministeriale che prevede un programma di acquisizione di unità navali per la tutela della capacità marittima della Difesa con un orizzonte temporale di diciannove anni, dal 2014 al 2032.

**N. 4 – Profili di interesse per la 6<sup>a</sup> Commissione – Finanze sul ddl di stabilità 2015 – A.S. 1698 (dicembre 2014)**

L'appunto elenca e descrive sinteticamente le disposizioni del disegno di legge di stabilità contenenti profili di interesse per la 6<sup>a</sup> Commissione.

**N. 5 – Documentazione per la 6<sup>a</sup> Commissione sul ddl di bilancio per il 2015, nel testo approvato dalla Camera - AS 1699 e AS 1699-bis (dicembre 2014)**

L'appunto evidenzia gli importi e l'articolazione delle entrate finali, al netto dei rimborsi IVA, contenuti nel bilancio a legislazione vigente per gli anni dal 2015 al 2017. Per quanto concerne le spese, le voci di interesse della 6<sup>a</sup> Commissione riguardano essenzialmente le risorse destinate alle Agenzie fiscali, alla S.S.E.F. e alla Consob, al Corpo della Guardia di finanza, ai rimborsi e ai crediti di imposta.

**N. 6 – A.S. 1698 Emendamenti del Governo (dicembre 2014)**

L'appunto verte sugli emendamenti governativi al disegno di legge di stabilità, soffermandosi in particolare su quelli inammissibili per carenza di copertura.