

Servizio del bilancio del Senato della Repubblica

XVII Legislatura

**Bollettino delle attività del Servizio
Bilancio del Senato
Gennaio-Aprile 2014**

n. 1/14

Indice

NOTE DI LETTURA.....	1
ELEMENTI DI DOCUMENTAZIONE.....	7
DOCUMENTAZIONE DI FINANZA PUBBLICA.....	8

NOTE DI LETTURA

N. 27 – A.S. 1058: “Delega al Governo recante disposizioni per un sistema fiscale più equo, trasparente e orientato alla crescita” (Approvato dalla Camera dei deputati) (gennaio 2014) (gennaio 2014)

La Nota evidenzia in particolare che la quantificazione degli effetti finanziari di talune disposizioni sarà valutabile solo in relazione al testo attuativo della delega stessa; ciò vale anche con riferimento al criterio in base al quale dalle norme attuative non potranno derivare nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

N. 28 – A.S. 1215: “Conversione in legge del decreto-legge 30 dicembre 2013, n. 151, recante disposizioni di carattere finanziario indifferibili finalizzate a garantire la funzionalità di enti locali, la realizzazione di misure in tema di infrastrutture, trasporti ed opere pubbliche nonché a consentire interventi in favore di popolazioni colpite da calamità naturali” (gennaio 2014)

Le disposizioni di proroga contenute nel provvedimento oggetto della Nota interessano ambiti eterogenei, che vanno dall'organizzazione e funzionamento delle Pubbliche Amministrazioni ai termini degli sfratti esecutivi per le categorie di soggetti meritevoli di tutela, alla chiusura della Commissione Tributaria Centrale, alla definizione dell'accisa sul carburante utilizzato nella produzione combinata di energia elettrica e calore.

N. 29 – A.S. 1214: "Conversione in legge del decreto-legge 30 dicembre 2013, n. 150, recante proroga di termini previsti da disposizioni legislative" (gennaio 2014)

Le proroghe di cui al provvedimento interessano molteplici ambiti, dalle assunzioni nelle Pubbliche Amministrazioni, agli interventi emergenziali relativi alle operazioni di rimozione del relitto della Concordia, al mantenimento delle contabilità speciali di tesoreria intestate alle prefetture di talune province, al termine per l'esecuzione dei provvedimenti di rilascio per finita locazione degli immobili ad uso abitativo in favore di particolari categorie sociali.

N. 30 – A.S. 1213: "Conversione in legge del decreto-legge 28 dicembre 2013, n. 149, recante abolizione del finanziamento pubblico diretto, disposizioni per la trasparenza e la democraticità dei partiti e disciplina della contribuzione volontaria e della contribuzione indiretta in loro favore" (gennaio 2014)

La Nota svolge una serie di considerazioni riguardanti i possibili effetti finanziari associabili alle detrazioni per le erogazioni liberali in denaro in favore dei partiti politici, evidenziando specifici elementi di complessità dei meccanismi introdotti, che richiedono chiarimenti ulteriori ai fini della verifica della quantificazione degli oneri.

N. 31 – A.S. 1248: "Conversione in legge del decreto-legge 16 gennaio 2014, n. 2, recante proroga delle missioni internazionali delle Forze armate e di polizia, iniziative di cooperazione allo sviluppo e sostegno ai processi di ricostruzione e partecipazione alle iniziative delle organizzazioni internazionali per il consolidamento dei processi di pace e di stabilizzazione" (gennaio 2014)

La Nota esamina disposizioni che riguardano le missioni internazionali delle Forze armate, evidenziando in particolare taluni effetti in termini di maggiore fabbisogno di cassa del settore statale in relazione ad una prevista anticipazione di fondi per assicurare la prosecuzione delle missioni stesse senza soluzione di continuità.

N. 32 – A.S. 1275: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 10 dicembre 2013, n. 136, recante disposizioni urgenti dirette a fronteggiare emergenze ambientali e industriali ed a favorire lo sviluppo delle aree interessate" (Approvato dalla Camera dei deputati) (febbraio 2014)

Nella Nota si evidenzia in particolare che alcune norme, come quelle riguardanti il programma straordinario di interventi urgenti per fronteggiare le emergenze ambientali e industriali, non sono corredate da informazioni specifiche in merito all'onere previsto ed alle risorse da utilizzare per la relativa copertura.

N. 33 – A.S. 1254: "Conversione in legge del decreto-legge 23 gennaio 2014, n. 3, recante disposizioni temporanee e urgenti in materia di proroga degli automatismi stipendiali del personale della scuola" (febbraio 2014)

La Nota, dopo avere evidenziato una serie di dati che sarebbe opportuno acquisire al fine della verifica degli effetti finanziari, svolge alcune considerazioni di carattere

metodologico, concernenti la circostanza che il provvedimento comporta un nuovo onere relativo ad un esercizio già concluso.

N. 34 – A.S. 1288: “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 23 dicembre 2013, n. 146, recante misure urgenti in tema di tutela dei diritti fondamentali dei detenuti e di riduzione controllata della popolazione carceraria” (Approvato dalla Camera dei deputati) (febbraio 2014)

Il provvedimento oggetto della Nota contiene tra l'altro disposizioni attinenti ai crediti di imposta riconosciuti alle imprese che assumono per almeno 30 giorni lavoratori detenuti, internati ammessi al lavoro esterno o semiliberi.

N. 35 - A.S. 1299: " Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 23 dicembre 2013, n. 145, recante interventi urgenti di avvio del piano "Destinazione Italia", per il contenimento delle tariffe elettriche e del gas, per la riduzione dei premi RC-auto, per l'internazionalizzazione, lo sviluppo e la digitalizzazione delle imprese, nonché misure per la realizzazione di opere pubbliche ed EXPO 2015 " (Approvato dalla Camera dei deputati) (febbraio 2014)

La Nota rileva in particolare che la modifica della misura del contributo annuo dovuto dalle imprese titolari dell'autorizzazione generale per la fornitura di servizi telefonici appare neutrale dal punto di vista finanziario solo in presenza di determinate circostanze. Rispetto alla norma sul credito d'imposta per attività di ricerca e sviluppo si evidenzia la mancata definizione di tutti gli aspetti della complessa procedura volta ad assicurare la fruizione dell'agevolazione, per cui non risulta possibile verificare *ex ante* il rispetto del limite della dotazione finanziaria prevista. Il provvedimento contiene inoltre disposizioni in materia di EXPO 2015.

N. 36 – A.S. 1214-B: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 dicembre 2013, n. 150, recante proroga di termini previsti da disposizioni legislative" (febbraio 2014)

La Nota, che verte su un provvedimento approvato dalla Camera dei Deputati, è stata redatta sulla base delle relazioni tecniche riferite ai singoli emendamenti e sul materiale informativo trasmesso nel corso dell'esame presso l'altro ramo del

Parlamento. Vengono esaminate le sole modifiche rilevanti per quanto di competenza, che non presentano peraltro particolari profili problematici in ordine alla quantificazione degli effetti finanziari.

N. 37 – A.S. 1212: "Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni" (Approvato dalla Camera dei deputati) (marzo 2014)

La Nota, nell'analizzare le disposizioni del provvedimento, osserva che in caso di subentro solo parziale delle città metropolitane alle province non risultano automatici i criteri di riparto degli obiettivi del patto di stabilità interno tra gli enti subentranti; viene inoltre evidenziato che si demanda a successivi atti dello Stato e delle regioni l'attribuzione di funzioni diverse da quelle fondamentali, con una formulazione che non sembra escludere il conferimento di funzioni ulteriori alle province stesse o ad ambiti territoriali inferiori.

N. 38 – A.S. 1401: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 28 gennaio 2014, n. 4, recante disposizioni urgenti in materia di emersione e rientro di capitali detenuti all'estero, nonché altre disposizioni urgenti in materia tributaria e contributiva e di rinvio di termini relativi ad adempimenti tributari e contributivi" (Approvato dalla Camera dei deputati) (marzo 2014)

Il provvedimento oggetto della Nota dispone in particolare la soppressione di disposizioni che prefiguravano l'adozione, entro il 31 gennaio 2014, di razionalizzazioni delle detrazioni per oneri di cui all'articolo 15 del TUIR; con riferimento alla rideterminazione in aumento degli obiettivi di *spending review* a copertura di norme che determinano riduzioni di entrata vengono formulati rilievi di carattere metodologico.

N. 39 – A.S. 1328: "Disposizioni in materia di semplificazione, razionalizzazione e competitività agricole del settore agricolo, agroalimentare e della pesca (collegato alla manovra di finanza pubblica)" (aprile 2014)

La Nota analizza i profili finanziari delle singole disposizioni del collegato di finanza pubblica, che contiene norme in materia di semplificazione, in materia di contenimento della spesa pubblica (anche attraverso una delega per il riordino e la riduzione degli enti vigilati dal Ministero delle politiche agricole e forestali) e per lo sviluppo delle imprese agricole ed agroalimentari.

N. 40 – A.S. 1417: "Conversione in legge del decreto-legge 31 marzo 2014, n. 52, recante disposizioni urgenti in materia di superamento degli ospedali psichiatrici giudiziari" (aprile 2014)

La Nota non avanza particolari rilievi sul testo, che quantifica gli oneri in relazione a numerose voci, quali le spese di mantenimento, le utenze per acqua, luce gas e riscaldamento, le spese sanitarie ed il mantenimento in efficienza di una serie di strutture.

N. 41 – A.S. 1413: "Conversione in legge del decreto-legge 28 marzo 2014, n. 47, recante misure urgenti per l'emergenza abitativa, per il mercato delle costruzioni e per Expo 2015" (aprile 2014)

Il provvedimento oggetto della Nota contiene disposizioni agevolative per il settore abitativo, come l'introduzione di specifiche detrazioni fiscali per i conduttori di alloggi sociali adibiti ad abitazione principale e la riduzione dell'aliquota della cedolare secca per i contratti a canone concordato. Il *dossier* evidenzia che il dispositivo di copertura si limita a presentare valori complessivi, laddove andrebbero invece indicati, per le singole norme onerose, le modalità e gli strumenti adottati di volta in volta a copertura degli oneri.

N. 42 – A.S. 1430: "Conversione in legge del decreto-legge 7 aprile 2014, n. 58, recante misure urgenti per garantire il regolare svolgimento del servizio scolastico" (aprile 2014)

Nella Nota si osserva in particolare che, in relazione alla disposta conferma del personale della dirigenza scolastica in via transitoria fino al prossimo concorso, sarebbe opportuna una presentazione più analitica dei fattori da considerare come minori spese per effetto della norma in esame, da confrontare con la stima degli eventuali oneri correlati all'opzione alternativa di ricorrere all'attribuzione di reggenze.

N. 43 – A.S. 1450: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 marzo 2014, n. 16, recante disposizioni urgenti in materia di finanza locale, nonché misure volte a garantire la funzionalità dei servizi svolti nelle istituzioni scolastiche" (aprile 2014)

Il provvedimento analizzato dalla Nota attribuisce ai comuni la facoltà di aumentare - per l'anno 2014 - le aliquote TASI fino allo 0,8 per mille; reca inoltre disposizioni concernenti Roma Capitale, suscettibili di incrementare la posizione debitoria della gestione commissariale. Appare per questo motivo opportuno verificare se le risorse disponibili siano idonee ad attuare il piano di rimborso del debito, che viene ad accrescere.

N. 44 – A.S. 1464: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 20 marzo 2014, n. 34, recante disposizioni urgenti per favorire il rilancio dell'occupazione e per la semplificazione degli adempimenti a carico delle imprese" (Approvato dalla Camera dei deputati) (aprile 2014)

La Nota svolge considerazioni sui possibili impatti finanziari, anche indiretti, che potrebbero derivare dall'implementazione delle nuove funzionalità dell'articolato sistema telematico delineato dalle disposizioni contenute nel provvedimento analizzato, in relazione al documento unico di regolarità contributiva.

N. 45 – A.S. 1465: "Conversione in legge del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, recante misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale" (aprile 2014)

La Nota, dopo aver presentato un'analisi aggregata degli effetti finanziari del decreto-legge, effettua la verifica della quantificazione con riferimento alle singole disposizioni, che riguardano in particolare la riduzione del cuneo fiscale per i lavoratori dipendenti e assimilati, l'imposizione dei redditi di natura finanziaria, gli strumenti per favorire l'estinzione dei debiti delle pubbliche amministrazioni e le procedure per prevenire il formarsi di ritardi dei pagamenti.

ELEMENTI DI DOCUMENTAZIONE

N. 7 – Schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva 2011/85/UE relativa ai requisiti per i quadri di bilancio degli Stati membri (Atto del Governo n. 65) (gennaio 2014)

Lo schema esaminato è volto a disciplinare i requisiti per i quadri di bilancio degli Stati membri dell'Unione europea, al fine di consentire un rafforzamento della sorveglianza dei bilanci dell'Unione, nell'ottica di evitare l'insorgere di disavanzi eccessivi. E' presente un approfondimento relativo ai controlli interni ed esterni sulle regioni e sugli enti locali.

N. 8 – LEGISLAZIONE DI SPESA 1° GENNAIO – 31 DICEMBRE 2013 (febbraio 2014)

Il *dossier* presenta un riepilogo della legislazione di spesa approvata in via definitiva nel periodo 1° gennaio – 31 dicembre 2013 con la relativa copertura finanziaria. Vengono evidenziati due provvedimenti in cui si è utilizzata come forma di copertura l'emissione di titoli pubblici e si dà conto delle c.d. riduzioni lineari recate da specifici provvedimenti.

N. 9 - La spending review e il Programma di lavoro del Commissario straordinario per la revisione della spesa (marzo 2014)

Il *dossier*, dopo una breve discussione del quadro concettuale di riferimento e dell'esperienza internazionale recente, descrive l'attività italiana in materia di *spending review*, con particolare riferimento al Programma di lavoro presentato dal Commissario straordinario per la revisione della spesa.

N. 10 - Il bilancio dello Stato 2014-2016. Una analisi delle spese per missioni e programmi (aprile 2014)

Il *dossier* contiene una serie di tabelle e grafici che presentano in forma aggregata gli stanziamenti del bilancio dello Stato per il triennio 2014-2016; detto bilancio si articola in 13 stati di previsione, 34 missioni e 175 programmi.

DOCUMENTAZIONE DI FINANZA PUBBLICA

N. 3 - Rapporto 2014 sugli squilibri macroeconomici (febbraio 2014)

Con la relazione annuale oggetto del *dossier* la Commissione Europea avvia il meccanismo di allerta volto alla individuazione precoce degli squilibri macroeconomici; la procedura per la sorveglianza sugli squilibri macroeconomici si articola infatti in una parte preventiva, aperta dalla relazione in esame, ed in una correttiva, come previsto da due regolamenti approvati nell'ambito di un pacchetto legislativo sulla *governance* economica europea (il c.d. *six pack*).

N. 4 - Le previsioni invernali della Commissione europea: profili macroeconomici e di finanza pubblica (marzo 2014)

Il *dossier* illustra le previsioni sulla crescita e sull'indebitamento netto contenute nelle *winter forecast* della Commissione europea, mettendole a confronto con quelle del Fondo monetario internazionale, della Banca d'Italia, dell'Istat e degli Istituti CER, Prometeia e REF-IRS. Si precisano poi alcuni elementi definitori in relazione alle variabili utilizzate per l'analisi della finanza pubblica strutturale.

N. 5 – Documento di economia e finanza 2014 (Doc. LVII, n. 2) (aprile 2014)

Il *dossier* illustra ed analizza le informazioni contenute nel DEF, che si inquadra al centro del processo di coordinamento *ex ante* delle politiche economiche degli Stati membri dell'UE; contiene alcuni approfondimenti, tra i quali la regola della spesa, la regola del debito, l'analisi della *fiscal stance* e le misure *una tantum*.