

Servizio del bilancio del Senato della Repubblica

XVII Legislatura

Bollettino delle attività del Servizio
Bilancio del Senato
Settembre-Dicembre 2013

n. 3/13

Indice

NOTE DI LETTURA.....	1
ELEMENTI DI DOCUMENTAZIONE.....	5
DOCUMENTI DI BASE	6
DOCUMENTAZIONE DI FINANZA PUBBLICA.....	7
NOTE BREVI	8

NOTE DI LETTURA

N. 15 – A.S. 1015: "Conversione in legge del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, recante disposizioni urgenti per il perseguitamento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni" (settembre 2013)

Nella Nota si formulano osservazioni che riguardano il punto di equivalenza finanziaria fra maggiori oneri previdenziali e minori oneri stipendiali; il provvedimento analizzato contiene anche disposizioni per il potenziamento delle politiche di coesione e misure in materia ambientale.

N. 16 – A.S. 1014: " Conversione in legge del decreto-legge 8 agosto 2013, n. 91, recante disposizioni urgenti per la tutela, la valorizzazione e il rilancio dei beni e delle attività culturali e del turismo" (settembre 2013)

Il provvedimento oggetto della nota contiene disposizioni per la valorizzazione del patrimonio culturale italiano, per il rilancio del cinema e per il coinvolgimento dei privati in favore della cultura. Vi sono poi disposizioni che rimodulano le aliquote di accisa sugli oli lubrificanti, sulla birra, sui prodotti alcolici intermedi e sull'alcol etilico, al fine di dar luogo a maggiori entrate da utilizzare a parziale copertura delle disposizioni onerose recate dal provvedimento.

N. 17 - A.S. 1079: “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 14 agosto 2013, n. 93, recante disposizioni urgenti in materia di sicurezza e per il contrasto della violenza di genere, nonché in tema di protezione civile e di commissariamento delle province” (Approvato dalla Camera dei deputati) (ottobre 2013)

Con riferimento alla formulazione delle disposizioni volte a contrastare la violenza di genere, la Nota evidenzia l'opportunità di individuare una specifica clausola di salvaguardia affinché gli eventuali oneri rispetto alle previsioni vengano automaticamente compensati con equivalenti riduzioni di spesa o aumenti di entrate.

N. 18 – A.S. 1107: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 102, recante disposizioni urgenti in materia di IMU, di altra fiscalità immobiliare, di sostegno alle politiche abitative e di finanza locale, nonché di cassa integrazione guadagni e di trattamenti pensionistici" (Approvato dalla Camera dei deputati) (ottobre 2013)

La Nota analizza in particolare le disposizioni in materia di IMU, che vanno dall'abolizione della prima rata per gli immobili adibiti ad abitazione principale alla definizione di alcune fattispecie per le quali non è dovuta, per l'anno 2013, la seconda rata della medesima imposta. Si formulano poi specifiche osservazioni, con riguardo al rifinanziamento degli ammortizzatori in deroga per l'anno 2013, sulla rappresentazione contabile dei riflessi della contribuzione figurativa sull'indebitamento e sul fabbisogno.

N. 19 - A.S. 1015-B: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, recante disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni" (ottobre 2013)

Le disposizioni del provvedimento oggetto della Nota sono rivolte alle pubbliche amministrazioni, sia introducendo ulteriori riduzioni di spesa per auto di servizio, consulenze e personale, sia intervenendo in materia di mobilità nel pubblico impiego e nelle società partecipate.

N. 20 – A.S. 1120: “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2014)” (ottobre 2013)

La Nota verifica la quantificazione degli effetti finanziari di ciascuna disposizione e ne presenta una analisi aggregata in forma tabellare; propone anche, sempre con riferimento agli effetti delle misure contenute nel disegno di legge di stabilità per il 2014, la riclassificazione per sottosectori e tipologie di intervento.

N. 21 - A.S. 1150: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 settembre 2013, n. 104, recante misure urgenti in materia di istruzione, università e ricerca" (Approvato dalla Camera dei deputati) (novembre 2013)

Il provvedimento oggetto della Nota dispone in particolare il potenziamento dell'offerta formativa scolastica, nonché taluni aumenti delle aliquote di accisa della

birra, dei prodotti alcolici intermedi e dell'alcole etilico, con date diverse di decorrenza.

N. 22 – A.S. 1149: "Conversione in legge del decreto-legge 31 ottobre 2013, n. 126, recante misure finanziarie urgenti in favore di regioni ed enti locali ed interventi localizzati nel territorio" (novembre 2013)

Nella Nota si osserva in particolare che l'esclusione, per gli enti in fase sperimentale, dei controlli conseguenti all'individuazione degli enti locali strutturalmente deficitari, potrebbe essere suscettibile di determinare un andamento delle spese escluse dal controllo centrale tale da incidere sugli equilibri di bilancio.

N. 23 – A.S. 1174: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 15 ottobre 2013, n. 120, recante misure urgenti di riequilibrio della finanza pubblica nonché in materia di immigrazione" (Approvato dalla Camera dei deputati) (novembre 2013)

Il dossier formula in particolare osservazioni di tipo metodologico in relazione al previsto accantonamento lineare di stanziamenti di bilancio; tale misura è finalizzata al rispetto degli obiettivi di contenimento dell'indebitamento netto delle pubbliche amministrazioni per il 2013 stabiliti in sede europea.

N. 24 - A.S. 1190: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 10 ottobre 2013, n. 114, recante proroga delle missioni internazionali delle Forze armate e di polizia, iniziative di cooperazione allo sviluppo e sostegno ai processi di ricostruzione e partecipazione alle iniziative delle organizzazioni internazionali per il consolidamento dei processi di pace e di stabilizzazione" (Approvato dalla Camera dei deputati) (dicembre 2013)

La Nota evidenzia che le norme del provvedimento comportano oneri come limite massimo di spesa, segnalando che andrebbe acquisita conferma circa l'effettiva consistenza delle necessarie disponibilità a valere sullo stanziamento previsto per il FISPE, come indicate nella clausola di copertura.

N. 25 - A.S. 1188: "A.S. 1188: "Conversione in legge del decreto-legge 30 novembre 2013, n. 133, recante disposizioni urgenti concernenti l'IMU, l'alienazione di immobili pubblici e la Banca d'Italia" (dicembre 2013)

La Nota, oltre ad analizzare i profili finanziari delle singole disposizioni, effettua, nel commento della disposizione che modifica la clausola di salvaguardia di cui al comma 5 dell'articolo 15 del DL 102 del 2013, un approfondimento metodologico riguardante l'utilizzo di detto istituto, in relazione a quanto stabilito in proposito dalla legge di contabilità.

N. 26 - A.S. 1120-B: "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2014)" (dicembre 2013)

Il dossier esamina le sole norme introdotte ovvero modificate dalla Camera dei deputati, ove rilevanti per i profili finanziari di competenza. Sono poi riportati, in forma tabellare, il riepilogo degli effetti finanziari della manovra e l'articolazione degli effetti finanziari per coperture e interventi.

ELEMENTI DI DOCUMENTAZIONE

A.S. 888: Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2012 (settembre 2013)

Il dossier fornisce elementi di analisi e di documentazione volti ad agevolare la lettura parlamentare del testo. Dopo avere illustrato i dati complessivi della gestione di competenza e di cassa, nonché la situazione dei residui, vi si formulano alcune osservazioni sugli aspetti problematici del provvedimento.

A.S. 889: Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2013 (settembre 2013)

La Nota intende offrire un contributo all'analisi del disegno di legge di assestamento, illustrando le più significative variazioni che esso propone di apportare al bilancio dello Stato e delle Amministrazioni autonome per il 2013; sono inoltre rappresentati gli effetti che tali variazioni determinano sui saldi di finanza pubblica, al netto delle regolazioni contabili e debitorie.

DOCUMENTI DI BASE

N. 53: Il disegno di legge di stabilità per il 2014 (A.S. 1120): schema di copertura (art. 126, commi 3 e 4, Reg. Sen.) (ottobre 2013)

Il dossier analizza in primo luogo il provvedimento con riferimento alla rispondenza del testo al contenuto proprio del disegno di legge di stabilità, sulla base della legge di contabilità; provvede poi a verificare sia la copertura degli oneri correnti, come indicati nello specifico prospetto di copertura, sia la coerenza del valore del saldo netto da finanziare indicato dall'articolo 1, comma 1, del disegno di legge di stabilità per il 2014, rispetto alla risoluzione con la quale il Senato ha approvato la Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2013.

DOCUMENTAZIONE DI FINANZA PUBBLICA

N. 2 - Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2013 (*Doc. LVII, n. 1-bis*) (ottobre 2013)

Il dossier, dopo avere esposto il contenuto della Nota di aggiornamento al DEF, mette a confronto le nuove previsioni di crescita dell'economia italiana in essa riportate con quelle rilasciate dai principali istituti italiani ed organismi internazionali; evidenzia in proposito che l'evoluzione dei saldi, programmatici e tendenziali, è fortemente condizionata dalle ipotesi relative alla crescita dell'economia e all'evoluzione dei rendimenti dei titoli di stato. Contiene infine alcuni approfondimenti, riguardanti tra l'altro le misure una tantum e le tendenze di medio-lungo periodo del sistema pensionistico italiano.

NOTE BREVI

N. 3 - La clausola sugli investimenti pubblici nella *governance* economica europea (ottobre 2013)

La Nota si sofferma in particolare sul legame tra investimenti pubblici e crescita economica, evidenziando che detto nesso, pur essendo supportato dalla teoria economica, risulta difficilmente valutabile nella pratica.

N. 4 - Le previsioni economiche di autunno e il parere della Commissione europea sul documento programmatico di bilancio 2014 (novembre 2013)

Il lavoro illustra le previsioni riguardanti l'Italia contenute nel rapporto di autunno su tutti gli Stati membri dell'Unione europea e dà conto del parere della Commissione europea sul documento programmatico di bilancio; nel parere si evidenzia in particolare il carattere ottimistico delle previsioni di crescita economica formulate dal Governo per il 2014.

N. 5 – Le comunicazioni della Commissione europea sullo strumento di convergenza e competitività e il coordinamento *ex ante* delle riforme di politica economica (dicembre 2013)

La Nota, dopo avere illustrato il contenuto delle due comunicazioni della Commissione europea, formula alcune considerazioni, alla luce della teoria economica, sul tema del coordinamento delle riforme nel quadro del processo di integrazione europea.