



Senato della Repubblica

Servizio per la Qualità
degli Atti normativi

XVII legislatura

**ADEMPIMENTI PREVISTI ED EFFETTUATI
in merito al decreto-legge 31 marzo 2014, n. 52,
convertito, con modificazioni,
dalla legge 30 maggio 2014, n. 81:
*Disposizioni urgenti in materia di superamento degli
ospedali psichiatrici giudiziari***

- 87 -



LENTE DI INGRANDIMENTO

INDICE

PREMESSA	5
ADEMPIMENTI PREVISTI ED EFFETTUATI IN MERITO AL DECRETO-LEGGE 31 MARZO 2014 N. 52, CONVERTITO, CON MODIFICAZIONI, DALLA LEGGE 30 MAGGIO 2014 N. 81: <i>DISPOSIZIONI URGENTI IN MATERIA DI SUPERAMENTO DEGLI OSPEDALI PSICHIATRICI GIUDIZIARI</i>	6



PREMESSA

La presente collana, LENTE DI INGRANDIMENTO, intende presentare alcuni testi normativi mettendo in evidenza - con un ingrandimento, appunto - gli aspetti che disciplinano il flusso di informazioni fra Parlamento e Governo.

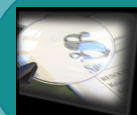
Già con i Focus mensili, l'Ufficio dell'Osservatorio sull'attuazione degli atti normativi segnala l'incidenza delle relazioni che vengono presentate in Parlamento non solo dal Governo ma anche da altri enti non governativi.

In questa Collana, invece, si vuole sezionare più analiticamente una legge prendendo in esame un campo di attività più vasto e più ampie tipologie di adempimenti. In tal modo si intende dare anche risalto alla più variegata attività di comunicazione, di informazione o di carattere documentale per sottolineare quanto la relazione Parlamento - Governo presenti numerosi risvolti e sfaccettature, consentendo al Parlamento di acquisire informazioni utili per lo svolgimento dell'attività legislativa.

Nella stessa Collana editoriale è presente, a partire dall'anno 2014, anche la sezione: ZOOM



che contiene, per ciascuna delle leggi promulgate nell'anno, una tabella riassuntiva dei provvedimenti previsti dall'atto normativo.



ADEMPIMENTI PREVISTI ED EFFETTUATI
in merito al decreto-legge 31 marzo 2014 n. 52,
convertito, con modificazioni, dalla legge 30 maggio 2014 n. 81:
Disposizioni urgenti in materia di superamento degli ospedali psichiatrici giudiziari

Publicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 76 del 1° aprile 2014,
con entrata in vigore: 1° aprile 2014.

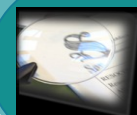
La legge di conversione è pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* n. 125 del 31 maggio 2014,
con entrata in vigore: 1° giugno 2014.

FONTE	ORGANO	TERMINE O PERIODICITÀ	ADEMPIMENTO PREVISTO	ADEMPIMENTO EFFETTUATO
art. 1 co. 2-bis primo periodo	Ministero della salute	<i>Entro trenta giorni dalla data di entrata in vi- gore della legge di conversione del decreto</i> 1 luglio 2014	È attivato un organi- simo di coordinamento per il superamento de- gli ospedali psichiatrici giudiziari con il compito di esercitare funzioni di monitorag- gio e di coordinamento delle iniziative assunte per garantire il com- pletamento del proces- so di superamento de- gli ospedali psichiatrici giudiziari ¹ .	<u>Decreto del Mini- stro della salute</u> <i>Istituzione dell'or- ganismo di coordi- namento per il su- peramento degli ospedali psichia- trici.</i> ² 26 giugno 2014 ³

¹ L'organismo è composto da rappresentanti del Ministero della salute, del Ministero della giustizia, delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano. La partecipazione alle sedute dell'organismo non dà luogo alla corresponsione di compensi, gettoni, emolumenti, indennità o rimborsi spese

² L'Organismo di coordinamento è composto dal Ministro della salute o dal Sottosegretario di stato alla salute delegato, che lo presiede, e da un sottosegretario di Stato alla giustizia; dai Direttori generale della Direzione generale della prevenzione sanitaria, della direzione generale della programmazione sanitaria e di quella delle professioni sanitarie e delle risorse umane del servizio sanitario nazionale del Ministero della salute; da quattro rappresentanti del Ministero della giustizia, di cui uno appartenente al Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria (DAP) (il Ministero della giustizia ha aggiunto un ulteriore rappresentante con nota in data 30 giugno 2014), da cinque rappresentanti delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano (si tratta degli assessori alla salute delle regioni Emilia Romagna, Liguria, Puglia, Sardegna e Toscana). Ai lavori partecipa altresì un rappresentante dell'Ufficio di Segreteria della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome, designato dal Presidente della Conferenza medesima. Le funzioni di segreteria sono assicurate dalla direzione generale degli organi collegiali per la tutela della salute del Ministero della salute, che si avvale dell'Ufficio della Direzione generale della prevenzione sanitaria del medesimo Ministero competente in materia di salute mentale. L'attuazione del decreto è a invarianza di oneri.

³ L'organismo esercita funzioni di monitoraggio e di coordinamento delle iniziative assunte dalle regioni e province autonome per garantire il completamento del processo di superamento degli ospedali psichiatrici giudiziari, in raccordo



FONTE	ORGANO	TERMINE O PERIODICITÀ	ADEMPIMENTO PREVISTO	ADEMPIMENTO EFFETTUATO
art. 1 co. 2-bis quarto periodo	Ministro della salute e Ministro della giustizia	<i>Ogni tre mesi dalla data di en- trata in vigore della legge di conversione del decreto</i> Trimestrale	Trasmettono alle Ca- mere una relazione sullo stato di attua- zione delle iniziative as- sunte per garantire il completamento del processo di supera- mento degli ospedali psichiatrici giudiziari ⁴	<i>Stato di attuazione delle iniziative di cui all'articolo 1, co. 2-bis, del decre- to-legge n. 52 del 2014, in materia di superamento degli ospedali psichiatrici giudiziari.</i> <u>Doc. CCXVII, n. 1</u>⁵ PRIMA RELAZIONE^{6 7}

con il comitato paritetico interistituzionale di cui all'articolo 5, comma 2, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 1° aprile 2008 (pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 126 del 30 maggio 2008). L'Organismo, inoltre, fornisce al Ministro della salute e al Ministro della giustizia gli elementi informativi utili alla predisposizione della relazione sullo stato di attuazione delle iniziative assunte per il superamento degli OSP, da trasmettere alle Camere trimestralmente (si veda tabella degli adempimenti).

⁴ Ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera *b*), del decreto del Ministro della salute 26 giugno 2014 l'organismo di coordinamento per il superamento degli ospedali psichiatrici (istituito dal predetto decreto ministeriale) fornisce altresì al Ministro della salute e al Ministro della giustizia gli elementi informativi utili alla predisposizione della relazione sullo stato di attuazione delle iniziative assunte per il superamento degli ospedali psichiatrici giudiziari, da trasmettere alle Camere ogni tre mesi.

⁵ Per quanto attiene agli aspetti di competenza dell'Amministrazione Penitenziaria in merito alle direttive emanate dalla legge 81/2014 di conversione del decreto legge 31 marzo 2014, n. 52, si rappresenta che sono state predisposte attività volte a valutare l'impatto delle nuove disposizioni sulla realtà degli Ospedali Psichiatrici Giudiziari, attraverso monitoraggi ed esame dei dati. Sono state rilevate le presenze degli internati negli Ospedali Psichiatrici Giudiziari del territorio nazionale, per verificare l'andamento delle dimissioni dei soggetti sottoposti alla misura di sicurezza detentiva del ricovero in ospedale psichiatrico giudiziario e dell'assegnazione a casa di cura e custodia a seguito dell'entrata in vigore della legge 81/2014. Si osservano i primi effetti di questi provvedimenti che necessitano di essere monitorati nel lungo periodo. Al fine pertanto di valutare l'impatto in progressione, è stata avviata, previo esame delle singole posizioni giuridiche, una rilevazione sui dati relativi al numero di internati che si trovino nelle condizioni previste dalla legge effettuando una proiezione a tre (30 settembre 2014), sei (31 dicembre 2014) e nove mesi (31 marzo 2015). Al fine di garantire il rispetto delle disposizioni di cui alla legge n. 81 del 2014, la Direzione competente del Ministero della salute si è attivata per la costruzione di un *data-base* elettronico in cui sono stati inseriti, nel corso dei mesi di luglio e agosto, i dati pervenuti dalle Regioni.

⁶ La prima relazione è stata presentata al Senato della Repubblica il 30 settembre 2014.

⁷ In merito al termine del 31 marzo 2015 previsto per la chiusura degli ospedali psichiatrici giudiziari, nella prima relazione presentata si fa notare quanto segue: "Nonostante il differimento al 31 marzo 2015 del termine per la chiusura degli OPG, sulla base dei dati in possesso del Ministero della salute appare non realistico che le Regioni riescano a realizzare e riconvertire le strutture entro la predetta data. In caso di mancato rispetto dell'anzidetta data, ovvero in caso di mancato completamento delle strutture nel termine previsto dai programmi regionali, è ferma intenzione dei Ministri attivare la procedura di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 30 maggio 2014, n. 81, procedura che consente al Governo di provvedere in via sostitutiva ai sensi dell'articolo 3-ter, comma 9, del decreto-legge 22 dicembre 2011, n. 211, convertito con modificazioni nella legge 17 febbraio 2012, n. 9.



Deliberato il 19 gennaio 2015

Fascicoli pubblicati in questa collana editoriale
(disponibili anche sul sito *internet* del Senato)

- N. 86 - XVII. Adempimenti previsti dal decreto legislativo 15 dicembre 2014, n. 188: Disposizioni in materia di tassazione dei tabacchi lavorati, dei loro succedanei, nonché di fiammiferi, a norma dell'articolo 13 della legge 11 marzo 2014, n. 23*
- N. 85 - XVII. Adempimenti previsti dalla legge 23 dicembre 2014, n. 190: Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2015).*
- N. LXXXIV - XVII. Adempimenti previsti dalla legge 15 dicembre 2014 n. 186: Disposizioni in materia di emersione e rientro di capitali detenuti all'estero nonché per il potenziamento della lotta all'evasione fiscale. Disposizioni in materia di autoriciclaggio.*
- N. LXXXIII - XVII. Adempimenti previsti dalla legge 10 dicembre 2014 n. 183: Deleghe al Governo in materia di riforma degli ammortizzatori sociali, dei servizi per il lavoro e delle politiche attive, nonché in materia di riordino della disciplina dei rapporti di lavoro e dell'attività ispettiva e di tutela e conciliazione delle esigenze di cura, di vita e di lavoro.*
- N. LXXXII - XVII. Adempimenti previsti dal decreto legislativo 30 ottobre 2014, n. 178: Attuazione del regolamento (CE) n. 2173/2005 relativo all'istituzione di un sistema di licenze FLEGT per le importazioni di legname nella Comunità europea e del regolamento (UE) n. 995/2010 che stabilisce gli obblighi degli operatori che commercializzano legno e prodotti da esso derivati.*
- N. LXXXI - XVII. Adempimenti previsti dal decreto legislativo 21 novembre 2014, n. 175: Semplificazione fiscale e dichiarazione dei redditi precompilata.*
- N. LXXX - XVII. Adempimenti previsti dal decreto legislativo 4 novembre 2014, n. 169: Disciplina sanzionatoria delle violazioni delle disposizioni del regolamento (UE) n. 181/2011, che modifica il regolamento (CE) n. 2006/2004, relativo ai diritti dei passeggeri nel trasporto effettuato con autobus.*
- N. LXXIX - XVII. Adempimenti previsti dalla legge 7 ottobre 2014, n. 154: Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea - Legge di delegazione europea 2013 - secondo semestre.*
- N. LXXVIII - XVII. Adempimenti previsti in merito alla legge 14 gennaio 2013, n. 10: Norme per lo sviluppo degli spazi verdi urbani.*
- N. LXXVII - XVII. Adempimenti previsti dal decreto legislativo 10 novembre 2014, n. 163: Attuazione della direttiva europea 2012/28/UE su taluni utilizzi consentiti di opere orfane.*
- N. LXXVI - XVII. Adempimenti previsti dalla legge 30 ottobre 2014, n. 161 Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2013-bis.*
- N. LXXV - XVII. Adempimenti previsti dal decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164: Misure urgenti per l'apertura dei cantieri, la realizzazione delle opere pubbliche, la digitalizzazione del Paese, la semplificazione burocratica, l'emergenza del dissesto idrogeologico e per la ripresa delle attività produttive.*
- N. LXXIV - XVII. Costituzione dell'Ufficio parlamentare di bilancio e primi adempimenti relativi alla legge 24 dicembre 2012, n. 243: Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio.*
- N. LXXIII - XVII. Adempimenti previsti dal decreto-legge 12 settembre 2014, n. 132, convertito, con modificazioni, dalla legge 10 novembre 2014 n. 162: Misure urgenti di degiurisdizionalizzazione ed altri interventi per la definizione dell'arretrato in materia di processo civile.*