

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIV LEGISLATURA —————

**N. 148**

## **ATTO DEL GOVERNO**

### **SOTTOPOSTO A PARERE PARLAMENTARE**

Schema di regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 17 maggio 2001, n. 297, concernente il regolamento di organizzazione degli uffici di diretta collaborazione del Ministro del lavoro e delle politiche sociali

*(Parere ai sensi dell'articolo 17, comma 4-bis, della legge 23 agosto 1988, n. 400 e dell'articolo 13, comma 2, della legge 15 marzo 1957, n. 59)*

---

**(Trasmesso alla Presidenza del Senato il 3 ottobre 2002)**

---

## Relazione illustrativa

*Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 17 maggio 2001, n. 297, concernente il regolamento di organizzazione degli Uffici di diretta collaborazione del Ministro del lavoro.*

Lo schema di regolamento in oggetto ha lo scopo principale di introdurre, all'interno degli uffici di diretta collaborazione, la Segreteria tecnica del Ministro. Tale modifica è scaturita dalla necessità di coordinare a livello di *staff* alcune attività di supporto tecnico all'attività istituzionale del Ministro, quali l'elaborazione di documenti, indagini e rapporti, l'organizzazione e la partecipazione a momenti di approfondimento scientifico.

Si è colta, inoltre, l'occasione per apportare alcuni piccoli aggiustamenti di carattere tecnico.

Lo schema di regolamento, sul quale sono state sentite le organizzazioni sindacali in data 31 luglio 2002, è stato deliberato in via preliminare nella seduta del Consiglio dei Ministri del 2 agosto 2002.

Sullo schema è stato successivamente acquisito il parere favorevole del Consiglio di Stato, reso dalla Sezione consultiva per gli atti normativi nell'adunanza del 26 agosto 2002.

---

Passando all'illustrazione analitica del provvedimento, si osserva quanto segue.

Lo schema di decreto del Presidente della Repubblica si compone di un unico articolo, suddiviso in commi.

Il comma 1 introduce la Segreteria tecnica nell'elencazione degli uffici di diretta collaborazione con il Ministro.

Il comma 2 e il comma 4 apportano correzioni collegate alla modifica operata sull'articolo 2, comma 1.

Il comma 3 positivizza la figura del Consigliere diplomatico del Ministro, già operante all'interno delle strutture di *staff* del Ministero, ed elenca le competenze della Segreteria tecnica.

Il comma 5, il comma 7 e il comma 8 apportano modifiche conseguenti all'istituzione della Segreteria tecnica del Ministro, prevedendo per il Capo della Segreteria tecnica un trattamento economico equiparato a quello dei dirigenti generali.

Il comma 6 istituisce la figura del Vice Capo Ufficio legislativo, con funzioni vicarie in caso di assenza del Capo Ufficio legislativo.

Il comma 9, al fine di assicurare il rispetto del principio di invarianza della spesa, stabilisce che l'eventuale maggiore onere derivante dalla previsione dei trattamenti economici di cui all'articolo 7, commi 1 e 2, del regolamento di organizzazione degli Uffici di diretta collaborazione del Ministero del lavoro, è compensato dall'indisponibilità di un numero di incarichi di funzione dirigenziale equivalente sul piano finanziario.

Dal presente provvedimento, pertanto, non derivano nuovi o maggiori oneri a carico dello Stato.

Roma, 2 ottobre 2002

*Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 17 maggio 2001, n. 297, concernente il regolamento di organizzazione degli Uffici di diretta collaborazione del Ministro del lavoro.*

## IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

*Visto* l'articolo 87, quinto comma, della Costituzione;

*Visto* l'articolo 17, comma 4-bis, della legge 23 agosto 1988, n. 400, e successive modificazioni;

*Visto* il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e in particolare l'articolo 14, comma 2;

*Vista* la legge 15 marzo 1997, n. 59, e successive modificazioni;

*Visto* l'articolo 17, comma 14, della legge 15 maggio 1997, n. 127;

*Visto* il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286;

*Visto* il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, e successive modificazioni, e in particolare l'articolo 45 che ha istituito il Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

*Visto* il decreto del Presidente della Repubblica 26 marzo 2001, n. 176, recante il regolamento di organizzazione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

*Visto* il decreto del Presidente della Repubblica 17 maggio 2001, n. 297, recante il regolamento di organizzazione degli uffici di diretta collaborazione del Ministro del lavoro;

*Ritenuta* la necessità di apportare modifiche al decreto del Presidente della Repubblica n. 297 del 2001;

*Sentite* le organizzazioni sindacali;

*Vista* la preliminare deliberazione del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del 2 agosto 2002;

*Udito* il parere del Consiglio di Stato, espresso dalla Sezione consultiva per gli atti normativi nell'adunanza del 26 agosto 2002;

*Acquisito* il parere delle competenti Commissioni della Camera dei Deputati e del Senato della Repubblica;

*Vista* la definitiva deliberazione del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del;

*Sulla* proposta del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e con il Ministro per la funzione pubblica e per il coordinamento dei servizi di informazione e sicurezza;

EMANA  
il seguente regolamento:

Art. 1.

1. All'articolo 2 del decreto del Presidente della Repubblica 17 maggio 2001, n. 297, il comma 1 è sostituito dal seguente:  
«1. Sono Uffici di diretta collaborazione con il Ministro:  
a) l'Ufficio di gabinetto;  
b) la Segreteria del Ministro;  
c) la Segreteria tecnica del Ministro;  
d) l'Ufficio legislativo;  
e) il Servizio di controllo interno;  
f) l'Ufficio stampa;  
g) le Segreterie dei Sottosegretari di Stato.».
2. All'articolo 2 del decreto del Presidente della Repubblica 17 maggio 2001, n. 297, al comma 2, la lettera «e)» è sostituita dalla seguente: «f)».
3. L'articolo 3 del decreto del Presidente della Repubblica 17 maggio 2001, n. 297 è sostituito dal seguente:

«Art. 3.

*Funzioni degli Uffici di diretta collaborazione*

1. L'Ufficio di Gabinetto coadiuva il Capo di Gabinetto nell'attività di collaborazione col Ministro per lo svolgimento delle funzioni di indirizzo politico-amministrativo.
2. Nell'ambito dell'Ufficio di Gabinetto opera il Consigliere diplomatico, che assiste il Ministro nelle iniziative in campo internazionale e comunitario. Il Consigliere diplomatico è nominato dal Ministro, d'intesa con il Ministro degli affari esteri, tra funzionari appartenenti alla carriera diplomatica.
3. La Segreteria del Ministro è composta dal Capo della Segreteria e dal Segretario particolare. Il Capo della Segreteria sovrintende alla cura degli uffici di segreteria del Ministro, provvede al coordinamento degli impegni e alla predisposizione dei materiali per gli interventi del Ministro. Il Segretario particolare cura l'agenda e la corrispondenza del Ministro, nonché i rapporti personali dello stesso con altri soggetti pubblici e privati in ragione del suo incarico istituzionale.
4. La Segreteria tecnica del Ministro svolge attività di supporto tecnico all'attività istituzionale del Ministro, anche attraverso l'elaborazione di documenti, indagini e rapporti, l'organizzazione e la partecipazione a momenti di approfondimento scientifico.
5. L'Ufficio legislativo cura le iniziative legislative e regolamentari del Ministero, segue l'andamento dei lavori parlamentari, le concertazioni e le intese necessarie con le altre amministrazioni, i rapporti con il Parlamento e le istituzioni comunitarie. Provvede, altresì, allo studio e alla progettazione normativa, alla consulenza giuridica e legislativa degli uffici del Ministero e cura, inoltre, avvalendosi dei competenti uffici dirigenziali generali, il contenzioso internazionale, comunitario e costituzionale, l'organizzazione del settore giuridico-legislativo in modo da assicurare il raccordo permanente con l'attività normativa del Parlamento, l'elaborazione di testi normativi del Governo garantendo la valutazione dei costi della regolazione, la qualità del linguaggio normativo, l'applicabilità delle norme introdotte, lo snellimento e la semplificazione della normativa, i rapporti con gli altri organi costituzionali, con le autorità indipendenti e con il Consiglio di Stato.

6. L'Ufficio stampa svolge compiti di diretta collaborazione con il Ministro, curando, tra l'altro, i rapporti con il sistema e gli organi di informazione nazionali ed internazionali; effettua il monitoraggio dell'informazione italiana ed estera, promuove, anche in raccordo con le strutture amministrative del Ministero, programmi ed iniziative editoriali di informazione istituzionale.
7. Le Segreterie particolari dei Sottosegretari di Stato curano la corrispondenza del Sottosegretario e i rapporti personali dello stesso con altri soggetti pubblici e privati, nonché ogni altro compito da questi affidato in ragione del suo incarico istituzionale. ».
4. All'articolo 5 del decreto del Presidente della Repubblica 17 maggio 2001, n. 297, al comma 1, le parole «lettere d) ed f)» sono sostituite dalle seguenti: «lettere e) e g)».
5. All'articolo 5 del decreto del Presidente della Repubblica 17 maggio 2001, n. 297, al comma 3, dopo le parole «dal Capo della Segreteria del Ministro,» sono aggiunte le seguenti: «dal responsabile della Segreteria tecnica del Ministro,».
6. All'articolo 6 del decreto del Presidente della Repubblica 17 maggio 2001, n. 297, al comma 2, è aggiunto, in fine, il seguente periodo: «Il Capo dell'Ufficio legislativo si avvale di un Vice Capo dell'Ufficio con funzioni vicarie.».
7. All'articolo 6 del decreto del Presidente della Repubblica 17 maggio 2001, n. 297, al comma 4, dopo le parole «Il Capo della Segreteria particolare» sono aggiunte le seguenti: «, il responsabile della Segreteria tecnica».
8. All'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 17 maggio 2001, n. 297, al comma 1, lettera b), dopo le parole «per il capo dell'ufficio legislativo» sono aggiunte le seguenti: «, per il responsabile della Segreteria tecnica».
9. All'articolo 11 del decreto del Presidente della Repubblica 17 maggio 2001, n. 297, dopo il comma 2, è inserito il seguente:  
«2-bis. Al fine di assicurare l'effettivo rispetto del principio di invarianza della spesa, l'eventuale maggiore onere derivante dalla previsione dei trattamenti economici di cui all'articolo 7, commi 1 e 2, è compensato considerando indisponibile un numero di incarichi di funzione dirigenziale equivalente sul piano finanziario.».

Il presente decreto, munito del sigillo dello Stato, sarà inserito nella Raccolta ufficiale degli atti normativi della Repubblica italiana. E' fatto obbligo a chiunque spetti di osservarlo e di farlo osservare.

Roma,



# Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

Gabinetto

## RESOCONTO DI RIUNIONE

Il giorno 31 luglio 2002, alle ore 10.00, nella sala riunioni del piano seminterrato di via Veneto, 56, si è tenuto un incontro fra il Capo di Gabinetto dott.ssa Angela Pria, il Capo dell'Ufficio Legislativo Cons. Caro Lucrezio Monticelli e i rappresentanti delle Organizzazioni sindacali.

La dott.ssa Pria apre la riunione informando che nella copia dello "schema di regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 17 maggio 2001, n. 297, concernente il regolamento di organizzazione degli Uffici di diretta collaborazione del Ministro del lavoro", inviata via fax insieme alla convocazione odierna, vi sono alcune imprecisioni.

In particolare:

- all'articolo 4: "all'art. 5 del decreto del Presidente della Repubblica 17 maggio 2001, n. 297, al comma 1, le parole "lettere d) ed f)" sono sostituite dalle seguenti "lettere e) e g)";
- all'art. 9: "All'art. 11 del decreto del Presidente della Repubblica 17 maggio 2001, n. 297, dopo il comma 2, è inserito il seguente:

"2-bis Al fine di assicurare l'effettivo rispetto del principio di invarianza della spesa, l'eventuale maggiore onere derivante dalla previsione dei trattamenti economici di cui all'articolo 7, commi 1 e 2, è compensato considerando indisponibile un numero di incarichi di funzione dirigenziale equivalente sul piano finanziario";

Il rappresentante della CGIL fa osservare che all'art. 1, comma 6 del decreto è stato indicato un riferimento normativo errato "art. 6, comma 3" anziché "art. 6, comma 2". Auspica, pur sapendo che la legislazione in materia non è compiutamente definita, una modifica al regolamento nella parte in cui viene disciplinata la determinazione dell'indennità di diretta collaborazione.

La dott.ssa Pria fa presente che la proposta non può essere accolta in quanto lo schema di regolamento non contiene alcuna modifica alle modalità di determinazione dell'indennità di diretta collaborazione, ma, soprattutto, perché allo stato non risulta ancora intervenuta alcuna specifica disposizione a livello di contrattazione collettiva nazionale.

I rappresentanti sindacali si impegnano a far pervenire eventuali altre osservazioni per iscritto entro pochi giorni.

I rappresentanti delle organizzazioni sindacali, pur precisando che è ancora vigente la rottura delle relazioni sindacali, hanno pensato di cogliere l'occasione di questo incontro per poter rappresentare ai massimi livelli dell'Amministrazione una serie di problematiche riguardanti i processi di riqualificazione, che con la lettera del Ministro Frattini si sono ulteriormente aggravate. (omissis)

Il sig. Giordano manifesta il proprio apprezzamento sull'articolo dello schema di regolamento, oggetto della convocazione odierna, riguardante la copertura finanziaria. Se anche per la riqualificazione la Funzione Pubblica avesse avuto la stessa precisione, non saremmo in questa situazione. (omissis)

La riunione si chiude alle ore 11.35.



# Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

GABINETTO

Prot. 01915/G/26

Roma, 28.07.2002

Alla C.G.I.L. - F.P. - Federazione  
Nazionale Funzione Pubblica  
Ministero del Lavoro

Via Leopoldo Serra, 31 - 00153 ROMA  
(fax n. 0658544339)

Alla C.I.S.L. - FPS  
Federazione Lavoratori  
Pubblici e dei Servizi

Via G.M.Lancisi, 25 - 00161 ROMA  
(fax n. 0644007512)

Alla U.I.L. - Federazione Nazionale  
Pubblica Amministrazione

Via Emilio Lepido, 46 - 00175 - ROMA  
(fax n.0671582046)

Alla Fed. Sind. UGL Stat./ANDCD  
Federazione Nazionale Dipendenti  
Comparto Ministeri

Via del Corea, 31 - 00186 - ROMA  
(fax n. 063226052)

Al SALL - UNSA - CONF.S.A.I.  
Sindacato Autonomo Lavoratori  
Lavoro - Unione Nazionale  
Sindacati Autonomi

Via Coppola, 1/D - 73100 - LECCE  
(fax n. 0832344156)

Alla R.d.B. - Statali  
Federazione Nazionale Pubblico Impiego

Via dell'Aeroporto, 129 - ROMA  
(fax n. 067610299)

Alla FAS/CISAL - FAS  
Confederazione Italiana Sindacati  
Autonomi Lavoratori - Federazione  
Autonoma Statali

Via degli Scipioni, 110 - 00192 - ROMA  
(fax n. 06233225013)

E' convocata per il giorno 31 luglio 2002, alle ore 10.00, presso la Sala Riunioni del piano seminterrato di via Veneto, 56, una riunione per l'acquisizione del parere delle Organizzazioni sindacali, ai sensi dell'art. 14, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, su: "Schema di regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 17 maggio 2001, n. 297, concernente il regolamento di organizzazione degli Uffici di diretta collaborazione del Ministro del Lavoro".

Si allega lo schema del provvedimento.

Il Capo di Gabinetto  
Angela Prià



# Consiglio di Stato

SECRETARIATO GENERALE

N. 4153/02

Roma, addi 16.09 2002

Risposta a nota del.....

N. .... Div. ....

## OGGETTO

Schema di regolamento governativo recante modifiche al D.P.R. 15 maggio 2001, n. 297, concernente il regolamento di organizzazione degli uffici di diretta collaborazione del Ministro del lavoro.

D'ordine del Presidente, mi pregio di trasmettere il parere numero n. 2969/02 emesso dalla Sezione Consultiva per gli Atti Normativi di questo Consiglio sull'affare a fianco indicato in conformità a quanto disposto dall'art.15 della legge 21.7.2000, n.205.

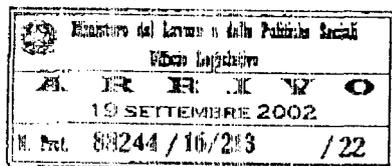
MINISTERO DEL LAVORO E  
DELLE POLITICHE SOCIALI

Gab. dell'On Ministro

ROMA

IL SEGRETARIO GENERALE

*[Handwritten signature]*





## **CONSIGLIO DI STATO**

*Sezione Consultiva per gli Atti Normativi*

*Adunanza del 26 agosto 2002*

N. della Sezione: 2969/2002

**OGGETTO:**

Ministero del lavoro e delle politiche sociali. Schema di regolamento governativo recante modifiche al d.P.R. 15 maggio 2001, n. 297, concernente il regolamento di organizzazione degli uffici di diretta collaborazione del Ministro del lavoro.

*La Sezione*

Vista la relazione trasmessa con nota prot. n. 87849 in data 7 agosto 2002, pervenuta a questo Consiglio di Stato in data 12 agosto 2002, con la quale il Ministro del lavoro e delle politiche sociali ha richiesto il parere del Consiglio di Stato sullo schema di regolamento in oggetto;

Esaminati gli atti e udito il relatore ed estensore Consigliere Luigi Carbone;

**PREMESSO e CONSIDERATO:**

Lo schema di regolamento governativo in oggetto reca modifiche al d.P.R. 15 maggio 2001, n. 297, a sua volta recante il regolamento di organizzazione degli uffici di diretta collaborazione del Ministro del lavoro.

Riferisce l'amministrazione del lavoro e delle politiche sociali che le modifiche in questione hanno lo scopo principale di introdurre, all'interno degli uffici di diretta collaborazione, la Segreteria tecnica del Ministro, per rispondere alla necessità di coordinare, a livello di *staff*, alcune attività di supporto tecnico all'attività istituzionale del Ministro. Con l'occasione, lo schema in esame apporta altri aggiustamenti di carattere tecnico.

Sullo schema in oggetto sono state già sentite le organizzazioni sindacali e vi è stata la delibera preliminare del Consiglio dei Ministri, per cui – non sollevando le modifiche in esame questioni di particolare rilievo – la Sezione non ritiene necessario acquisire direttamente gli atti di concerto dal referente Ministero.

L'articolato dello schema in esame consta di un unico articolo, costituito da nove commi modificativi, in più punti, del d.P.R. n. 297 del 2001.

I commi 1 e 2 dell'articolo in questione recano modifiche all'articolo 2 del d.P.R. n. 297, inserendo la Segreteria tecnica nell'elenco degli "Uffici di diretta collaborazione con il Ministro".

Il comma 3 sostituisce integralmente l'articolo 3 del d.P.R. n. 297. In particolare:

- si introduce un riferimento espresso alla figura del consigliere diplomatico del Ministro, già prima operante all'interno delle strutture di *staff* del Ministero (comma 2 del nuovo articolo 3);
- si descrivono i compiti della Segreteria tecnica, spiegando che essa svolge *"attività di supporto tecnico all'attività istituzionale del Ministro, anche attraverso l'elaborazione di documenti, indagini e rapporti, l'organizzazione e*

la partecipazione a momenti di approfondimento scientifico” (comma 4 del nuovo articolo 3).

I commi 4, 5, 7 e 8 dell'articolo unico dello schema in oggetto apportano al d.P.R. n. 297 le modifiche conseguenti all'introduzione della Segreteria tecnica prevedendo, tra l'altro, per quest'ultimo un trattamento economico equiparato a quello dei dirigenti generali, analogamente a quanto avviene per il Capo dell'Ufficio legislativo e per il responsabile del servizio controllo interno.

Il comma 6 istituisce la figura del Vice Capo Ufficio legislativo, con funzioni vicarie in caso di assenza del Capo Ufficio legislativo.

Infine, il comma 9 dell'articolo 1 dello schema, al fine di assicurare il rispetto del principio di invarianza della spesa, dispone che l'eventuale maggiore onere derivante dalle introdotte modifiche è compensato considerando indisponibile un numero di incarichi di funzione dirigenziale equivalente sul piano finanziario.

In conclusione, dallo schema in oggetto non emergono rilievi sia riguardo ai profili organizzativi, con cui si introducono figure già da tempo presenti in svariati dicasteri, sia per il rispetto del principio di invarianza della spesa.

Alla stregua delle esposte considerazioni, questo Consiglio esprime parere favorevole allo schema in oggetto.

**P.Q.M.**

Esprime parere favorevole sullo schema di regolamento governativo in oggetto.

Visto  
Il Presidente della Sezione  
(Tommaso Alibrandi)

Per estratto dal verbale  
Il Segretario della Sezione

(Licia Grassucci)  
Licia Grassucci