

XVII legislatura

## **Dossier del Servizio Studi sull'A.S. n. 1174**

"Conversione in legge, con  
modificazioni, del decreto-  
legge 15 ottobre 2013, n.  
120, recante misure urgenti  
di riequilibrio della finanza  
pubblica nonché in materia  
di immigrazione"

novembre 2013  
n. 80



servizio studi del Senato

ufficio ricerche nei settori  
economico e finanziario



# Servizio Studi

Direttore: (...)

## Segreteria

tel. 6706\_2451

### Uffici ricerche e incarichi

#### Settori economico e finanziario

Capo ufficio: S. Moroni \_3627

#### Questioni del lavoro e della salute

Capo ufficio: M. Bracco \_2104

#### Attività produttive e agricoltura

Capo ufficio: G. Buonomo \_3613

#### Ambiente e territorio

Capo ufficio: R. Ravazzi \_3476

#### Infrastrutture e trasporti

Capo ufficio: F. Colucci \_2988

#### Questioni istituzionali, giustizia e cultura

Capo ufficio: L. Borsi \_3538

Capo ufficio: F. Cavallucci \_3443

#### Politica estera e di difesa

Capo ufficio: A. Mattiello \_2180

Capo ufficio: A. Sanso' \_2451

#### Questioni regionali e delle autonomie locali, incaricato dei rapporti con il CERDP

Capo ufficio: F. Marcelli \_2114

#### Legislazione comparata

Capo ufficio: R. Tutinelli \_3505

### Documentazione

Emanuela Catalucci \_2581

Vladimiro Satta \_2057

Letizia Formosa \_2135

Silvia Ferrari \_2103

Anna Henrici \_3696

Simone Bonanni \_2932

Luciana Stendardi \_2928

Michela Mercuri \_3481

Beatrice Gatta \_5563

---

I dossier del Servizio studi sono destinati alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. I testi e i contenuti normativi ufficiali sono solo quelli risultanti dagli atti parlamentari. Il Senato della Repubblica declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

XVII legislatura

**Dossier del Servizio  
Studi sull'A.S. n. 1174**

"Conversione in legge, con  
modificazioni, del decreto-  
legge 15 ottobre 2013, n.  
120, recante misure urgenti  
di riequilibrio della finanza  
pubblica nonché in materia  
di immigrazione"

novembre 2013  
n. 80



## **AVVERTENZA**

Le schede di lettura sono state redatte sulla base del *dossier* del Servizio studi della Camera dei deputati n. 83/1 del 13 novembre 2013, relativo all' A.C. 1690-A.



## INDICE

SINTESI DEL CONTENUTO.....	9
SCHEDE DI LETTURA.....	15
<b>Articolo 1</b> <i>(Disposizioni in materia di immigrazione)</i>	
Scheda di lettura.....	17
<b>Articolo 2, commi 1-4</b> <i>(Integrazione del Fondo di solidarietà comunale)</i>	
Scheda di lettura.....	33
<b>Articolo 2, comma 4-bis</b> <i>(Deroga al patto di stabilità interno per la Regione Molise)</i>	
Scheda di lettura.....	41
<b>Articolo 2, comma 4-ter e 4-quater</b> <i>(Ulteriori contributi agli enti locali)</i>	
Scheda di lettura.....	43
<b>Articolo 2, comma 4-quinquies</b> <i>(Estinzione anticipata di derivati degli enti territoriali)</i>	
Scheda di lettura.....	47
<b>Articolo 2, comma 5</b> <i>(Patto di stabilità interno enti locali 2013)</i>	
Scheda di lettura.....	49
<b>Articolo 2, comma 6</b> <i>(Aliquote fiscali relative alle regioni sottoposte a piani di rientro dal disavanzo sanitario)</i>	
Scheda di lettura.....	55
<b>Articolo 2, comma 7</b> <i>(Pagamenti dei debiti delle regioni e degli enti locali)</i>	
Scheda di lettura.....	63
<b>Articolo 2 comma 8</b> <i>(Giudizi di responsabilità amministrativo-contabile)</i>	
Scheda di lettura.....	73
<b>Articolo 2, comma 8-bis</b> <i>(Assegnazioni e recupero di somme di modesto ammontare da parte del Ministero dell'interno)</i>	
Scheda di lettura.....	77

**Articolo 2-bis**

*(Contratti di locazione delle pubbliche amministrazioni)*

Scheda di lettura..... 79

**Articolo 3**

*(Disposizioni finanziarie)*

Scheda di lettura..... 81



## **SINTESI DEL CONTENUTO**



## **Articolo 1**

*(Disposizioni in materia di immigrazione)*

L'**articolo 1** del decreto-legge in esame incrementa il Fondo per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati per l'anno 2013 (comma 1) ed istituisce (**comma 2**) un Fondo immigrazione per l'anno 2013 -da ripartire, **secondo le modifiche apportate dalla Camera**, tenendo conto anche delle esigenze di accoglienza delle donne immigrate in stato di gravidanza e di quelle dei comuni maggiormente esposti all'afflusso di stranieri- per il quale viene prevista una apposita relazione al Parlamento entro il 31 marzo 2014 (**comma 2-bis inserito dalla Camera**). Le somme dei fondi non utilizzate nell'esercizio in corso possono esserlo nell'anno successivo (comma 3). La copertura finanziaria è rivenuta a valere sul Fondo rimpatri, sulle entrate dell'INPS derivanti dalla regolarizzazione degli immigrati e mediante riduzione del Fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso, delle richieste estorsive e dell'usura (comma 4). I fondi destinati all'adeguamento dei centri di identificazione ed espulsione (CIE) sono esclusi da eventuali atti di esecuzione forzata (**comma 4-bis inserito dalla Camera**). Il **comma 4-ter -inserito dalla Camera-** concerne il finanziamento dell'Istituto nazionale per la promozione della salute delle popolazioni migranti e per il contrasto delle malattie della povertà (INMP).

## **Articolo 2, commi 1-4**

*(Integrazione del Fondo di solidarietà comunale)*

L'**articolo 2** al **comma 1** dispone, per l'anno 2013, una integrazione della quota spettante a ciascun comune del Fondo di solidarietà comunale per un importo complessivo di 125 milioni di euro. Le relative risorse attribuite a ciascun comune non sono considerate tra le entrate finali rilevanti ai fini del patto di stabilità interno per l'anno 2013 (**comma 2**). Il **comma 3** provvede alla copertura finanziaria degli oneri derivanti dal comma 1, pari a 1205 milioni di euro per l'anno 2013 in termini di saldo netto da finanziare. Il **comma 4** quantifica in 1 milione di euro a decorrere dal 2014 gli oneri in termini di minori interessi attivi, a cui si provvede mediante corrispondente riduzione del Fondo per interventi strutturali di politica economica.

**I commi 1, 3 e 4 sono stati modificati nel corso dell'esame presso la Camera.**

**Articolo 2, comma 4-bis**

*(Deroga al patto di stabilità interno per la Regione Molise)*

Il **comma 4-bis, introdotto dalla Camera**, reca una novella all'articolo 6-bis del D.L. 43 del 2013, recante una deroga al patto di stabilità interno per l'anno 2013, in relazione ai fondi stanziati per la ricostruzione e il ripristino dei danni causati dal sisma del 2002 in Molise, per un importo complessivo pari a 15 milioni di euro.

**Articolo 2, comma 4-ter e 4-quater**

*(Ulteriori contributi agli enti locali)*

Il **comma 4-ter** dell'articolo 2, **inserito dalla Camera**, attribuisce per l'anno 2013 agli enti locali - ad ulteriore integrazione di quanto ad essi già attribuito ai sensi del comma 1 con l'incremento del Fondo di solidarietà comunale:

- quota parte delle risorse derivanti dai diritti di segreteria versati da comuni e province e dai rimborsi dovuti da comuni e province per l'impiego dei segretari per supplenze e reggenze, e rese disponibili mediante riassegnazione che non risultano necessarie nell'anno 2013 per la gestione dell'albo dei segretari comunali e provinciali;
- le risorse derivanti dalle minori occorrenze di spesa connesse alla gestione dell'albo medesimo.

Il **comma 4-quater, inserito dalla Camera**, autorizza il Ministro dell'economia e delle finanze ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio.

**Articolo 2, comma 4-quinquies**

*(Estinzione anticipata di derivati degli enti territoriali)*

Il **comma 4-quinquies, introdotto dalla Camera**, prevede che la somma ricevuta da un ente territoriale a titolo di estinzione anticipata di un derivato - corrispondente al valore di mercato positivo che lo strumento presenta al momento dell'estinzione - possa essere destinata:

- o alla riduzione degli oneri finanziari
- o all'estinzione anticipata del debito dell'ente, anche con riferimento a quello maturato con riferimento ai pagamenti dei debiti certi, liquidi ed esigibili di cui al decreto-legge n. 35 del 2013.

### **Articolo 2, comma 5**

*(Patto di stabilità interno enti locali 2013)*

Il **comma 5** dell'articolo 2, con alcune modifiche all'articolo 31 della legge di stabilità 2012 relativo alla disciplina del patto di stabilità interno per gli enti locali, inasprisce, per l'anno 2013, i **vincoli del patto** di stabilità interno, aumentando il contributo finanziario richiesto, nell'ambito del patto, a ciascun ente, sospendendo, al contempo, l'applicazione del sistema di virtuosità, ai fini della ripartizione degli obiettivi finanziari del patto tra gli enti medesimi.

**Il comma è stato modificato nel corso dell'esame presso la Camera.**

### **Articolo 2, comma 6**

*(Aliquote fiscali relative alle regioni sottoposte a piani di rientro dal disavanzo sanitario)*

Il **comma 6** consente, in presenza di alcune condizioni finanziarie, alle regioni sottoposte a piani di rientro dal disavanzo sanitario di evitare le "massimizzazioni" delle aliquote dell'IRAP e dell'addizionale regionale all'IRPEF ovvero di destinare il relativo introito a determinate finalità extrasanitarie - **queste ultime sono state oggetto di specificazioni da parte della Camera** -.

### **Articolo 2, comma 7**

*(Pagamenti dei debiti delle regioni e degli enti locali)*

Il **comma 7, modificato nel corso dell'esame presso la Camera**, reca modifiche ed integrazioni al decreto-legge n. 35 del 2013, concernente il pagamento dei debiti scaduti della pubblica amministrazione, al fine di:

- definire la tempistica entro la quale procedere alla assegnazione dell'intero ammontare per il 2014 delle risorse della Sezione debiti non sanitari di regioni e province autonome. Tale ammontare sarà concesso entro il 31 marzo 2014, unitamente alle risorse non erogate nel 2013, per anticipazioni di liquidità richieste entro il 28 febbraio 2014 (**lettera a**)
- chiarire che sono ammessi anche i pagamenti dei debiti fuori bilancio ai fini dell'assegnazione delle anticipazioni a valere sulle risorse finanziarie aggiuntive stanziato sul Fondo anticipazioni e a valere sulle risorse (già esistenti) per il 2014 sulla Sezione debiti non sanitari di regioni e province autonome e sulle risorse già ripartite tra le regioni per i medesimi debiti di cui sopra, con D.M. 14 maggio 2013, ma non ancora erogate. Sono inoltre considerati, ai fini dell'assegnazione delle anticipazioni di liquidità, anche i debiti fuori bilancio relativi al trasposto pubblico regionale locale (**lettera b**);

- introdurre la previsione che all'atto dell'estinzione da parte della Regione dei debiti elencati nel piano di pagamento nei confronti degli enti locali o di altre pubbliche amministrazioni, ciascun ente locale o amministrazione pubblica interessata provvede all'immediata estinzione dei propri debiti (**lettera c**).

### **Articolo 2, comma 8**

*(Giudizi di responsabilità amministrativo-contabile)*

Il **comma 8** dell'articolo 2 introduce una modifica non testuale all'articolo 14, comma 2, del D.L. 31 agosto 2013, n. 102, mediante la quale si correggono i termini ivi previsti ai fini dell'applicazione dell'istituto della c.d. "definizione agevolata" nei giudizi di responsabilità amministrativo-contabile che proprio tale ultima disposizione ha esteso oltre le previsioni originarie.

**La norma è stata modificata alla Camera** nel senso di specificare l'intervenuta conversione in legge del d.l n. 102.

### **Articolo 2, comma 8-bis**

*(Assegnazioni e recupero di somme di modesto ammontare da parte del Ministero dell'interno)*

Il **comma 8-bis** dell'articolo 2, **inserito dalla Camera**, autorizza il Ministero dell'interno a non procedere ad assegnazioni finanziarie a favore di singoli enti locali, ovvero a recuperi o detrazioni di risorse a carico di singoli enti locali, nel caso in cui la somma complessiva sia inferiore a 12 euro.

### **Articolo 2-bis**

*(Contratti di locazione delle pubbliche amministrazioni)*

L'**articolo 2-bis**, **introdotto dalla Camera**, consente alle amministrazioni dello Stato, alle regioni, agli enti locali ed agli organi costituzionali di recedere entro il 31 dicembre 2014 dai contratti di locazione di immobili in corso alla data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto-legge in esame.

### **Articolo 3**

*(Disposizioni finanziarie)*

L'**articolo 3** reca le disposizioni volte a consentire nel 2013 il rientro dallo scostamento dagli obiettivi di contenimento dell'indebitamento netto delle pubbliche amministrazioni entro il limite del 3 per cento del PIL, definito in sede europea.

## **SCHEDE DI LETTURA**





## Articolo 1

### *(Disposizioni in materia di immigrazione)*

Testo del decreto-legge  
\_\_\_\_\_

Testo comprendente le modificazioni  
apportate dalla Camera dei deputati  
\_\_\_\_\_

1. La dotazione del fondo di cui all'articolo 23, comma 11, quinto periodo, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, è incrementata di 20 milioni di euro per l'anno 2013.

2. Al fine di fronteggiare le esigenze straordinarie connesse all'eccezionale afflusso di stranieri sul territorio nazionale è istituito per le esigenze del Ministero dell'interno nel relativo stato di previsione un Fondo, con la dotazione finanziaria di euro 190 milioni per l'anno 2013, la cui ripartizione è effettuata con decreto del Ministro dell'interno, previa intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze.

1. *Identico.*

2. Al fine di fronteggiare le esigenze straordinarie connesse all'eccezionale afflusso di stranieri sul territorio nazionale è istituito per le esigenze del Ministero dell'interno nel relativo stato di previsione un Fondo, con la dotazione finanziaria di euro 190 milioni per l'anno 2013, la cui ripartizione è effettuata con decreto del Ministro dell'interno, previa intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, **anche tenendo conto delle esigenze connesse all'accoglienza sul territorio nazionale di donne straniere in stato di gravidanza, nonché di quelle concernenti i comuni maggiormente esposti all'afflusso di stranieri, con particolare riguardo al comune di Lampedusa e Linosa.**

**2-bis. Al fine di assicurare la trasparenza nell'uso delle risorse pubbliche, entro il 31 marzo 2014 il Ministro dell'interno presenta una**

Testo del decreto-legge  
\_\_\_\_\_

Testo comprendente le modificazioni  
apportate dalla Camera dei deputati  
\_\_\_\_\_

**relazione alle Camere per illustrare lo stato di utilizzo e gli effettivi impieghi sia delle risorse assegnate ai sensi del comma 2 del presente articolo, sia di quelle assegnate ai sensi dell'articolo 6, comma 5, del decreto-legge 14 agosto 2013, n. 93, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 ottobre 2013, n. 119.**

3. Le somme di cui ai commi 1 e 2, non utilizzate nell'esercizio possono esserlo in quello successivo.

3. *Identico.*

4. All'onere derivante dai commi 1 e 2, pari a 210 milioni di euro nell'anno 2013, si provvede:

4. *Identico.*

a) quanto a 90 milioni di euro mediante quota parte degli introiti di cui all'articolo 14-*bis*, del decreto legislativo 25 luglio 1998 n. 286, affluiti all'entrata del bilancio dello Stato, che resta acquisita al bilancio medesimo;

b) quanto a 70 milioni di euro mediante il versamento all'entrata del bilancio dello Stato, da parte dell'INPS, delle somme incassate in attuazione dell'articolo 5 del decreto legislativo del 16 luglio 2012, n. 109;

c) quanto a 50 milioni di euro mediante riduzione della dotazione del

Testo del decreto-legge  
\_\_\_\_\_

Testo comprendente le modificazioni  
apportate dalla Camera dei deputati  
\_\_\_\_\_

fondo di cui all'articolo 2, comma 6-*sexies*, del decreto-legge 29 dicembre 2010, n. 225, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 2011, n. 10, iscritto nello stato di previsione del Ministero dell'interno.

**4-bis.** Per le medesime esigenze di cui al comma 2, i fondi destinati all'adeguamento dei centri di identificazione ed espulsione, anche attraverso la ristrutturazione di immobili demaniali, previsti dall'articolo 5 del decreto-legge 23 giugno 2011, n. 89, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 agosto 2011, n. 129, non sono soggetti ad esecuzione forzata. Gli atti di sequestro e di pignoramento afferenti ai predetti fondi sono nulli. La nullità è rilevabile d'ufficio e gli atti non determinano obbligo di accantonamento da parte della Tesoreria dello Stato, né sospendono l'accreditamento di somme destinate ai funzionari delegati.

**4-ter.** All'articolo 17, comma 9, del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, e successive modificazioni, è aggiunto, in fine, il seguente periodo: «A decorrere dall'anno 2013, qualora entro il 31 ottobre di ciascun anno non sia intervenuta l'intesa di cui al secondo periodo, il Ministero dell'economia e delle finanze è autorizzato ad erogare, a titolo di

Testo del decreto-legge  
\_\_\_\_\_Testo comprendente le modificazioni  
apportate dalla Camera dei deputati  
\_\_\_\_\_

**acconto, in favore dell'INMP il 90 per cento dell'importo destinato nell'anno di riferimento al predetto istituto ai sensi del presente comma».**

L'**articolo 1** del decreto-legge in esame incrementa di 20 milioni di euro per l'anno 2013 il Fondo per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati (comma 1) ed istituisce (**comma 2**) un Fondo immigrazione con una dotazione di 190 milioni di euro per l'anno 2013- da ripartire, **secondo le modifiche apportate dalla Camera**, tenendo conto anche delle esigenze di accoglienza delle donne immigrate in stato di gravidanza e di quelle dei comuni maggiormente esposti all'afflusso di stranieri- per il quale viene prevista una apposita relazione al Parlamento entro il 31 marzo 2014 (**comma 2-bis inserito dalla Camera**). Le somme dei fondi non utilizzate nell'esercizio in corso possono esserlo nell'anno successivo (comma 3). Per la copertura dei complessivi 210 milioni del finanziamento dei due fondi si provvede, per 90 milioni di euro dal Fondo rimpatri, per 70 milioni dalle entrate dell'INPS derivanti dalla regolarizzazione degli immigrati e per 50 milioni di euro mediante corrispondente riduzione del Fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso, delle richieste estorsive e dell'usura (comma 4). I fondi destinati all'adeguamento dei centri di identificazione ed espulsione sono esclusi da eventuali atti di esecuzione forzata (**comma 4-bis inserito dalla Camera**). Il **comma 4-ter - inserito dalla Camera** - concerne il finanziamento dell'Istituto nazionale per la promozione della salute delle popolazioni migranti e per il contrasto delle malattie della povertà (INMP).

In particolare, il **comma 1** incrementa la dotazione del Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati di 20 milioni di euro per l'anno 2013.

Al 30 settembre 2013 risultano, secondo il monitoraggio effettuato dal Ministro del lavoro, risultano 7.821 minori stranieri non accompagnati segnalati, di cui 6.228 presenti e 1.593 irreperibili.  
([http://www.lavoro.gov.it/md/AreaSociale/Immigrazione/minori\\_stranieri/Documents/Rport%20MSNA%2030-09-2013.pdf](http://www.lavoro.gov.it/md/AreaSociale/Immigrazione/minori_stranieri/Documents/Rport%20MSNA%2030-09-2013.pdf)).

Il Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati è stato istituito dall'art. 23, comma 11 (quinto periodo), del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95 (c.d. *spending review*), convertito dalla legge n. 135/2012, con una dotazione di 5 milioni di euro per l'anno 2012. L'istituzione del nuovo fondo fa parte di una serie di misure, recate dal medesimo art. 23, comma 11, volte ad assicurare la prosecuzione degli interventi connessi al superamento dell'emergenza umanitaria nel territorio nazionale, ivi comprese le operazioni per la salvaguardia della vita umana in mare, in relazione all'eccezionale afflusso di cittadini appartenenti ai Paesi del Nord Africa.

Nel 2011 si è registrato un forte aumento dei flussi migratori in connessione alla crisi che ha attraversato i Paesi del Nord Africa. Sono stati oltre 60.000, in gran parte profughi, gli stranieri sbarcati sulle coste italiane nel 2011 (Camera dei deputati, Risposta all'interpellanza urgente n. 2-01434, seduta del 10 maggio 2012).

In relazione a tale afflusso massiccio è stato dichiarato lo stato di emergenza umanitaria in tutto il territorio nazionale (Emergenza Nord Africa - ENA) fino al 31 dicembre 2011 (D.P.C.M. 12 febbraio 2011), poi prorogato al 31 dicembre 2012 (D.P.C.M. 6 ottobre 2011).

La dichiarazione dello stato di emergenza ha consentito l'adozione dell'ordinanza di protezione civile del Presidente del Consiglio del 18 febbraio 2011, n. 3924, che ha adottato i primi provvedimenti di urgenza per fronteggiare la situazione tra cui la nomina del Capo della protezione civile quale Commissario delegato per la realizzazione degli interventi necessari in materia. Ad essa sono seguite numerose altre ordinanze (13 aprile 2011, n. 3933, 21 aprile 2011, n. 3934, 21 aprile 2011, n. 3935, 16 giugno 2011, n. 3947, 26 luglio 2011, n. 3955, 10 agosto 2011, n. 3958, 6 settembre 2011, n. 3962, 21 settembre 2011, n. 3965, 30 settembre 2011, n. 3966, 21 ottobre 2011, n. 3970, 30 settembre 2011, n. 3966, 21 ottobre 2011, n. 3970, 30 dicembre 2011, n. 3991, 10 settembre 2012, n. 19, 9 novembre 2012, n. 24, 23 novembre 2012, n. 26).

Il decreto-legge 95/2012 (art. 23) ha adottato alcune misure per il passaggio alla gestione ordinaria post emergenza (comma 11) e ha stabilito la chiusura dello stato di emergenza entro il 2013, demandandone la determinazione a una ordinanza di protezione civile (comma 12). In attuazione a questa disposizione, il 31 dicembre 2012 è stata dichiarata la cessazione dello stato di emergenza e il rientro nella gestione ordinaria, da parte del Ministero dell'interno e delle altre amministrazioni competenti, degli interventi concernenti l'afflusso di cittadini stranieri sul territorio nazionale (Ordinanza del Capo Dipartimento della protezione civile 28 dicembre 2012, n. 33).

Nell'ambito degli interventi per fronteggiare l'emergenza sono state adottate anche misure per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati.

La citata ordinanza del Presidente del Consiglio 13 aprile 2011, n. 3933, adottata a seguito della dichiarazione dello stato di Emergenza Nord Africa all'articolo 5 ha stanziato la somma di 9,8 milioni di euro per corrispondere un contributo ai comuni che hanno sostenuto o autorizzato spese per l'accoglienza di minori stranieri non accompagnati fino al 31 dicembre 2011.

Successivamente è stato nominato il Soggetto attuatore con il compito di provvedere all'assistenza nei confronti dei minori stranieri non accompagnati

(Decreto del Commissario delegato Emergenza Nord Africa del 18 maggio 2011).

L'ordinanza del capo della protezione civile n. 24 del 9 novembre 2012 (art. 11) ha prorogato il termine per l'accoglienza dei minori al 31 dicembre 2012 e ha provveduto a stanziare per tale finalità ulteriori 24,065 mln di euro a valere sui fondi messi a disposizione dall'art. 23, comma 11, primo periodo, del D.L. n. 95.

Contestualmente, come anticipato sopra, il medesimo art. 23, comma 11, quinto periodo, ha istituito il Fondo minori stranieri (con dotazione di 5 milioni e gestito dal Ministro del lavoro) destinato all'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati con esclusione dei minori per i quali gli oneri dell'accoglienza sono imputabili all'ENA (cfr. circolare congiunta del Ministro dell'interno e del Ministro del lavoro 24 aprile 2013). Si tratta, dunque, di un intervento "ponte" che anticipa il passaggio alla gestione ordinaria, avvenuta nel 2013.

Come previsto dal decreto legge, il Ministro del lavoro, con proprio decreto 31 ottobre 2012, ha provveduto, limiti delle risorse del citato Fondo, alla copertura dei costi sostenuti nel 2012 dagli enti locali per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati.

I fondi sono stati ripartiti tra i 177 comuni interessati, in ragione di 243.458 giornate di accoglienza erogate per 2.508 minori stranieri fino all'esaurimento dell'intero stanziamento di 5 milioni (si veda la tabella allegata al citato decreto 31 ottobre 2012).

La dotazione del Fondo è pertanto stata totalmente impegnata e nell'aprile 2013 il Ministero del lavoro ha richiesto anche per il 2013 la copertura finanziaria del Fondo prevedendo, d'intesa con le regioni, di destinare all'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati una quota derivante dal riparto del Fondo nazionale per le politiche sociali (si veda la citata circolare interno – lavoro del 24 aprile 2013).

Ed infatti, con il decreto di riparto del Fondo nazionale per le politiche sociali per il 2013 sono stati finanziati, a valere sulla quota del Fondo destinata al Ministero del lavoro, per almeno 5 milioni interventi per l'accoglienza dei minori, ad integrazione di quelli del Fondo minori stranieri non accompagnati (Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali 26 giugno 2013).

La citata ordinanza 33 del 28 dicembre 2012, che ha stabilito la chiusura dell'emergenza nel 2012, ha provveduto a individuare, dal 1° gennaio 2013, il Ministero del lavoro e delle politiche sociali quale amministrazione competente in via ordinaria a coordinare le attività già di competenza del soggetto attuatore per i minori stranieri non accompagnati, fatte salve le competenze attribuite in via ordinaria ad altre amministrazioni (art. 1, comma 2).

Inoltre, tutti i soggetti attuatori nominati dal Commissario delegato, compreso il soggetto responsabile dei minori, hanno dovuto entro il 31 dicembre 2012 provvedere alla ricognizione ed all'accertamento dei rapporti giuridici pendenti e alla chiusura dei rapporti giuridici instaurati con gli enti gestori dei centri di accoglienza, ovvero alla trasmissione alle prefetture competenti degli atti necessari all'eventuale subentro negli stessi. Un termine più ampio (30 giugno 2013) è stato fissato per provvedere al pagamento degli oneri dell'accoglienza per il 2012 e, scaduto tale termine, è stato

stabilito che le eventuali risorse residue fossero trasferite al Dipartimento della protezione civile (art. 1, comma 5, lett. d), ord. 33/2012; si veda anche la citata circolare 24 aprile 2013).

In materia è intervenuto successivamente il decreto-legge 28 giugno 2013, n. 76 (art. 9, comma 9) che ha mutato destinazione delle risorse residue prevedendo che siano versate all'entrata del bilancio dello Stato per essere riassegnate al Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati (ex art. 23, comma 11, del D.L. n. 95/2012).

Per quanto riguarda i minori stranieri non accompagnati richiedenti asilo, il Ministro dell'interno ha destinato la somma di 5 milioni per i rimborsi che gli enti locali per i rimborsi che gli enti locali possono richiedere alle Prefetture competenti delle spese sostenute per l'accoglienza del minore straniero non accompagnato richiedente asilo solo dalla formalizzazione della domanda di asilo e sino all'inserimento nelle strutture dello SPRAR. Il predetto rimborso è finalizzato a coprire le richieste relative al periodo 1° gennaio - 31 dicembre 2013 (vedi la citata circolare 24 aprile 2013).

Il **comma 2** istituisce un Fondo ad *hoc*, presso il Ministero dell'interno, finalizzato all'adozione degli interventi per fronteggiare le esigenze straordinarie connesse all'eccezionale afflusso di stranieri sul territorio nazionale. La dotazione del fondo è stabilita nella cifra di 190 milioni di euro per l'anno 2013 e la relativa ripartizione è effettuata dal Ministro dell'interno con proprio decreto, previa intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, anche - **secondo le modifiche apportate dalla Camera**- tenendo conto delle esigenze connesse all'accoglienza di donne straniere in stato di gravidanza, nonché di quelle dei comuni maggiormente esposti all'afflusso di stranieri, particolarmente Lampedusa e Linosa.

Negli ultimi mesi si è registrato un forte aumento dell'afflusso di cittadini stranieri nel territorio nazionale, soprattutto via mare. Si sono verificati diversi incidenti culminati nei tragici naufragi avvenuti il 3 e l'11 ottobre 2013 al largo di Lampedusa, con moltissime vittime tra i migranti.

E proprio per far fronte a questa emergenza, il Governo, nel Consiglio dei ministri del 9 ottobre 2013, ha introdotto le disposizioni d'urgenza in esame.

Inoltre, il 14 ottobre 2013, il Governo ha annunciato l'avvio dell'operazione "Mare nostrum", contro la tratta degli esseri umani, effettivamente dispiegata dal 23 ottobre 2013. Si tratta di un'operazione militare ed umanitaria che prevede il rafforzamento del dispositivo di sorveglianza e soccorso in alto mare utilizzando diversi mezzi navali ed aerei, anche delle Forze armate.

Il dispositivo, schierato principalmente dalla Marina militare prevede **una forza d'altura incentrata sulla nave anfibia San Marco**, sede del comando dell'operazione e di un ospedale in grado di offrire servizi di primo soccorso a naufraghi o immigrati raccolti in mare; due fregate lanciamissili classe Maestrale e due pattugliatori d'altura classe Cassiopea o Comandanti (o corvette classe Minerva).

Sono disponibili inoltre due elicotteri EH101 della Marina Militare, un velivolo tipo P180 per la visione notturna, una Unità navale tipo Moto Trasporto Costiero per il supporto logistico.

L'Aeronautica Militare mette a disposizione un velivolo di pattugliamento marittimo - tipo Atlantic - che partirà dall'aeroporto di Sigonella, un velivolo a pilotaggio remoto (UAV) tipo *Predator* per la sorveglianza marittima. Verrà utilizzata inoltre la rete radar costiera e stazioni dell'*Automatic Identification System* (AIS) della Marina Militare.

A fine ottobre 2013 sono stati imbarcati a bordo della nave anfibia San Marco, sede del comando del dispositivo umanitario "Mare Nostrum", 30 rappresentanti del Dipartimento Pubblica Sicurezza - Direzione Centrale dell'Immigrazione e della Polizia delle Frontiere e 6 mediatori culturali; parte dei *team* specialisti del Dipartimento Pubblica Sicurezza hanno poi trasbordato sulle altre navi della Marina Militare del gruppo navale "Mare Nostrum". Anche la Slovenia ha assicurato la sua partecipazione all'operazione con una nave della Marina militare.

L'attuale emergenza fa seguito ad una analoga situazione verificatesi a partire dall'inizio del 2011 con i massicci sbarchi di cittadini stranieri provenienti dalle coste del Nord Africa, in connessione con la grave crisi politica scoppiata nell'area.

In quell'occasione, il Governo italiano ha adottato diverse misure (in parte descritte sopra a commento del comma 1, cui si rinvia) che hanno seguito un modello parzialmente diverso da quello che sembra profilarsi dal comma 2 in esame.

Infatti, nel 2011 è stato seguito il procedimento emergenziale che ha consentito l'utilizzazione degli strumenti eccezionali forniti dal sistema di protezione civile; infatti, il procedimento si è articolato nei seguenti atti: la dichiarazione dello stato di emergenza, la nomina di un commissario straordinario, l'adozione di ordinanze di protezione civile.

Si ricorda che proprio nel corso dello stato di emergenza è stata modificata la disciplina relativa agli interventi di protezione civile (il D.L. n. 59/2012 che ha modificato in più punti la legge 24 febbraio 1992 n. 225, *Istituzione del Servizio nazionale della protezione civile*). Tra le varie modificazioni, è stato introdotto un limite massimo per la durata dello stato di emergenza ed è stata dettata una disciplina particolare per l'uscita dallo stato di emergenza e il subentro all'amministrazione ordinaria. Ed infatti, in attuazione delle nuove norme, la chiusura dell'emergenza Nord Africa è stata deliberata con un atto formale (la citata ordinanza n. 33 del 2012).

Con la disposizione in esame, invece, viene privilegiata una gestione dell'emergenza esclusivamente attraverso le strutture ordinarie



dell'amministrazione: infatti, la gestione delle risorse è affidata al Ministro dell'interno, che provvederà alla ripartizione delle risorse attraverso propri decreti, seppur di concerto con il Ministro dell'economia, anche - **secondo le modifiche apportate dalla Camera**- tenendo conto delle esigenze connesse all'accoglienza di donne straniere in stato di gravidanza, nonché di quelle dei comuni maggiormente esposti all'afflusso di stranieri, particolarmente Lampedusa e Linosa.

Si ricorda che le donne in stato di gravidanza sono ricomprese nella categoria delle persone vulnerabili individuate dall'articolo 8 del decreto legislativo n. 140/2005 di recepimento della direttiva europea 2003/9/CE in materia di norme minime relative all'accoglienza dei richiedenti asilo negli Stati membri.

Il richiamato articolo 8, disponendo in materia di "accoglienza di persone portatrici di esigenze particolari", al comma 1 stabilisce che l'accoglienza è effettuata in considerazione delle esigenze dei richiedenti asilo e dei loro familiari, in particolare delle persone vulnerabili quali minori, disabili, anziani, donne in stato di gravidanza, genitori singoli con figli minori, persone per le quali è stato accertato che hanno subito torture, stupri o altre forme gravi di violenza psicologica, fisica o sessuale.

Al successivo comma 2 stabilisce che nei centri di identificazione sono previsti servizi speciali di accoglienza delle persone portatrici di esigenze particolari, stabiliti dal direttore del centro, ove possibile, in collaborazione con la ASL competente per territorio, che garantiscono misure assistenziali particolari ed un adeguato supporto psicologico, finalizzato all'esigenze della persona. Il comma 3 prevede anche che nell'ambito del sistema di protezione dei richiedenti asilo e dei rifugiati siano attivati servizi speciali di accoglienza per i richiedenti asilo portatori di esigenze particolari, che tengano conto delle misure assistenziali da garantire alla persona in relazione alle sue specifiche esigenze.

Un modello ancora diverso (si potrebbe dire di tipo "misto") era stato prefigurato dal citato decreto-legge 95/2012 dove si stabiliva, in previsione dell'uscita dall'emergenza Nord Africa, l'allocazione di un apposito fondo presso il Ministero dell'economia e la relativa ripartizione in capo alla Protezione civile.

L'articolo 23 del D.L. n. 95/2012 (c.d. *spending review*) ha disposto, come accennato, in ordine al completamento degli interventi relativi all'emergenza umanitaria legata all'afflusso di immigrati dal Nord Africa, nonché al superamento dell'emergenza entro il 2012.

Il comma 11 dell'articolo 23 - oltre ad istituire il fondo per i minori stranieri non accompagnati- ha autorizzato anche la spesa massima di 495 milioni di euro per l'anno 2012 per assicurare la prosecuzione degli interventi connessi al superamento dell'emergenza umanitaria nel territorio nazionale, ivi comprese le operazioni per la salvaguardia della vita umana in mare, in relazione all'eccezionale afflusso di cittadini appartenenti ai Paesi del Nord Africa.

La suddetta autorizzazione di spesa è stata iscritta su di un apposito fondo dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, anche all'ulteriore scopo di far fronte a attività volte a definire interventi urgenti già posti in essere.

La norma prevede, altresì, che con ordinanze del Capo del Dipartimento della protezione civile, adottate, di concerto con il Ministero dell'economia e finanze, è individuato un ammontare di risorse da assegnare per gli interventi di rispettiva competenza alla Protezione civile ovvero direttamente al Ministero dell'interno e alle altre amministrazioni interessate autorizzando l'impiego delle somme non utilizzate nell'esercizio successivo.

Il quadro normativo è completato dall'art. 6, comma 5, del D.L. n. 93/2013<sup>1</sup> che, a seguito della chiusura dell'emergenza Nord Africa, ha disposto l'assegnazione delle disponibilità residue dello stanziamento di cui al citato art. 23, comma 11, del D.L. n. 95/2012 come segue:

- 231.822.000 euro ai pertinenti capitoli dello stato di previsione del Ministero dell'interno;
- 16.964.138 euro al Fondo nazionale di protezione civile.

Il **comma 2-bis - inserito durante l'esame presso la Camera-** prevede la presentazione, entro il 31 marzo 2014, di una relazione informativa al Parlamento, da parte del Ministro dell'interno, che riferisca sullo stato di utilizzo e sugli effettivi impieghi delle risorse assegnate al Fondo per l'immigrazione. La stessa relazione dovrà rendere conto anche dell'utilizzo delle somme stanziati dal D.L. n. 95/2012 (c.d. *spending review*) e riassegnate con il citato D.L. n. 93/2013 (pari come si è visto sopra a quasi 249 milioni).

Il **comma 3** reca una formula di salvaguardia per consentire l'utilizzo delle somme stanziati per i due fondi di cui ai commi precedenti anche nell'esercizio 2014, nell'eventualità del mancato impegno di tutte le risorse nel 2013.

Il **comma 4** dispone in ordine alla copertura dei complessivi 210 milioni del finanziamento dei due fondi cui si provvede come segue:

- 90 milioni di euro da quota parte del Fondo rimpatri;
- 70 milioni dalle entrate dell'INPS derivanti dalla regolarizzazione degli immigrati;
- 50 milioni di euro mediante corrispondente riduzione del Fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso, delle richieste estorsive e dell'usura.

Fondo rimpatri. Con l'introduzione di un nuovo art. 14-*bis* del testo unico in materia di immigrazione (D.Lgs. n. 286/1998) la legge sicurezza del 2009 ha istituito, presso il Ministero dell'interno, un Fondo rimpatri per finanziare le spese di rimpatrio degli stranieri verso i Paesi di origine o di provenienza (art. 1, comma 22, lett. *n*), L. 15 luglio 2009, n. 94). Il Fondo è alimentato dalla metà del gettito del contributo per il rilascio e rinnovo del permesso di soggiorno di cui all'art. 5, comma 2-*ter* del testo unico. Contributo introdotto dalla medesima legge 94 e la cui misura è stata determinata dal

---

<sup>1</sup> Recante *Disposizioni urgenti in materia di sicurezza e per il contrasto della violenza di genere, nonché in tema di protezione civile e di commissariamento delle province*, convertito dalla legge n. 119/2013.

D.M. 6 ottobre 2011 in euro 80 per i permessi di soggiorno di durata superiore a tre mesi e inferiore o pari a un anno; in euro 100 per quelli di durata superiore a un anno e inferiore o pari a due anni; in euro 200 per il rilascio del permesso di soggiorno Ce per soggiornanti di lungo periodo.

Il Fondo è allocato nel capitolo 2439, piano di gestione n. 22 dello stato di previsione del Ministero dell'interno, che alla data attuale presenta una dotazione di 100 milioni, di cui 90 milioni utilizzati a copertura parziale degli oneri recati dall'articolo in esame.

Inoltre, affluiscono al fondo i contributi eventualmente disposti in sede comunitaria per le medesime finalità. Con la decisione n. 575/2007 del Parlamento europeo e Consiglio, del 23 maggio 2007, è stato istituito il Fondo europeo per i rimpatri per il periodo 2008-2013 nell'ambito del programma generale "Solidarietà e gestione dei flussi migratori", con una dotazione finanziaria di 676 milioni di euro per il periodo tra il 1° gennaio 2008 ed il 31 dicembre 2013 (art. 13 della decisione).

Il Fondo è ripartito tra gli Stati membri in parte in misura uguale (con una maggiorazione della quota spettante ai Paesi che hanno aderito all'Unione a partire dal 2004 e a quelli che aderiranno in futuro) e in parte in misura proporzionale al numero dei cittadini extracomunitari clandestini o irregolari che nel corso dei tre anni precedenti sono stati oggetto di una decisione di rimpatrio e a quello degli stranieri che hanno effettivamente lasciato il territorio dello Stato membro nel corso dei tre anni precedenti, su base volontaria o coattivamente, in ottemperanza ad un ordine di allontanamento amministrativo o giudiziario (art. 14). Il Fondo è destinato, in particolare, a finanziare – nel rispetto dei principi di complementarietà e sussidiarietà – programmi volti a:

- introdurre una gestione integrata dei rimpatri e migliorarne l'organizzazione e l'attuazione da parte degli Stati membri;
- rafforzare la cooperazione tra gli Stati membri nel quadro della gestione integrata dei rimpatri;
- promuovere un'applicazione efficace ed uniforme delle norme comuni concernenti il rimpatrio in conformità all'evoluzione della politica nel settore (art. 3, paragrafo 1).

In questo quadro, si prevede tra l'altro che possano beneficiare dell'azione del Fondo progetti volti ad agevolare i rimpatri volontari di cittadini di paesi terzi, in particolare mediante programmi di rimpatrio volontario assistito, al fine di assicurare l'efficacia e il carattere duraturo dei rimpatri (art. 4, paragrafo 1, lettera c)). La decisione, infatti, evidenzia che gli Stati membri dovrebbero essere incoraggiati a dare la preferenza al rimpatrio volontario, in quanto tale forma di rimpatrio corrisponde tanto all'interesse dei rimpatriati, ai quali assicura condizioni di rimpatrio degne, quanto a quello delle autorità nazionali, in relazione al rapporto costi-efficacia (considerando n. 22).

Per il 2013 sono stati effettivamente assegnati euro 9.155.187 ([http://www.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/temi/immigrazione/fondo\\_europeo\\_rimpatri.html](http://www.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/temi/immigrazione/fondo_europeo_rimpatri.html)).

Regolarizzazione INPS. Il D.Lgs. 109/2012 ha provveduto (in attuazione della direttiva 2009/52/CE) a inasprire le sanzioni nei confronti di datori di lavoro che impiegano cittadini di paesi terzi il cui soggiorno è irregolare. Inoltre, ha previsto anche una disposizione transitoria volta a permettere ai datori di lavoro di dichiarare l'esistenza di rapporti di lavoro irregolari pregressi.

La dichiarazione di emersione è subordinata al pagamento di un contributo forfetario di 1.000 euro per ciascun lavoratore (art. 5, comma 5, D.Lgs. 109/2012).

Le procedure di presentazione delle domande di emersione si sono concluse il 15 ottobre 2012 con l'invio di 134.576 istanze (Fonte Ministero dell'interno: [www.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/assets/files/24/2012\\_10\\_17\\_Emer\\_sione\\_2012 - Report conclusivo.pdf](http://www.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/assets/files/24/2012_10_17_Emer_sione_2012_-_Report_conclusivo.pdf)).

Per quanto riguarda la destinazione del contributo, l'art. 5, comma 14, ne ha demandato la definizione ad un decreto del Ministro dell'interno di concerto con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali, con il Ministro per la cooperazione internazionale e l'integrazione e con il Ministro dell'economia e delle finanze, che non risulta ancora emanato.

In ogni caso, una parte dei ricavi della regolarizzazione sono destinate in parte (43,55 milioni) alla copertura degli oneri recati dal medesimo D.Lgs. 109/2012 (art. 5 comma 17).

Le disposizioni attuative sono state adottate con il decreto del Ministero dell'interno 29 agosto 2012 che ha previsto che il contributo è versato all'Agenzia delle entrate. Le somme sono state poi riversate all'INPS per essere destinate alle relative finalità.

Fondo di rotazione unificato. La legge 10 del 2011 di conversione del D.L. n. 225 del 2010, all'art.1 comma 6-sexies, ha unificato nel Fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso, delle richieste estorsive e dell'usura i preesistenti fondi:

- Fondo di solidarietà alle vittime delle richieste estorsive e dell'usura, istituito con D.P.R. 455/99. con cui è stata attuata l'unificazione dei preesistenti Fondo di Solidarietà per le vittime dell'usura e Fondo di solidarietà per le vittime delle richieste estorsive, disciplinati rispettivamente dalle leggi 108/96 e 44/99.
- Fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso, istituito con legge n. 512/99.

Permangono peraltro, quali organi del Fondo "unificato", i due distinti Comitati di solidarietà, che hanno sede presso il Ministero dell'Interno.

Le finalità del Fondo di rotazione unificato sono le seguenti:

- indennizzare le vittime dei reati di tipo mafioso che siano costituite parti civili nei procedimenti penali intentati nei confronti degli autori dei reati di mafia.
- concedere un indennizzo commisurato ai danni derivanti dagli eventi subiti, a favore delle vittime dell'estorsione esercenti un'attività economica imprenditoriale;
- concedere un mutuo decennale senza interessi per un ammontare commisurato al danno subito per la vicenda di usura, a favore delle vittime dell'usura esercenti un'attività comunque economica.

Si ricorda che il fondo di rotazione è gestito fuori bilancio, in forza di atto concessorio con il Ministero dell'interno, dalla CONSAP (la Concessionaria Servizi Assicurativi Pubblici S.p.A), attraverso gestione separata, che provvede alla materiale erogazione dei benefici.

Per quanto concerne le risorse, la citata disposizione prevede che il fondo di rotazione sia alimentato con gli stanziamenti annui di bilancio previsti dalle normative vigenti per i fondi unificati, cui si aggiunge, tra l'altro, un contributo a valere sui premi assicurativi, raccolti nel territorio dello Stato, nei rami incendio, responsabilità civile diversi, auto rischi diversi, furto ed altri.

L'art. 4, comma 19, della legge n. 183 del 2011 (legge di stabilità 2012) ha ridotto gli stanziamenti destinati al Fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso, delle richieste estorsive e dell'usura nella misura di 10 milioni di euro a

decorrere dal 2012. Conseguentemente, nella legge di bilancio 2012 (L. n. 184/2011), sul cap. 2341 del Ministero dell'interno, la dotazione di competenza destinata al Fondo di rotazione risultavano pari a 2,03 mln di euro. In base alle modalità di alimentazione del Fondo, nel corso dell'esercizio finanziario sul capitolo 2341/Interno confluiscono le risorse provenienti dalla quota parte dei premi assicurativi. In sede di assestamento al bilancio (L. 182/2012), le risorse del Fondo risultano così incrementate a 26,7 mln di euro.

Nella legge di bilancio 2013 (L. n. 229/2012) sullo stesso cap. 2341 del Ministero dell'interno, le risorse destinate al Fondo di rotazione risultavano pari a 2,03 mln di euro. La recente legge di assestamento (L. n. 117/2013) ha aumentato tali risorse a 18,6 mln di euro.

L'art. 5 del D.L. n. 79 del 2012 (conv. dalla legge n. 131 del 2012) prevede che le risorse del Fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso, delle richieste estorsive e dell'usura, disponibili al termine di ogni esercizio finanziario ed accertate con decreto interministeriale, siano riassegnate al c.d. Fondo esigenze urgenti e indifferibili per essere destinate alle esigenze dei ministeri.

Con decreto del Ministro dell'interno 20 dicembre 2012 è stato disposto l'accertamento delle somme del Fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso, delle estorsioni e dell'usura, resi disponibili al termine dell'anno 2011 nella misura di 322 milioni di euro.

**Il comma 4-bis, introdotto nel corso dell'esame presso la Camera ha per oggetto i fondi destinati all'adeguamento dei centri di identificazione ed espulsione previsti dall'articolo 5, del decreto-legge 23 giugno 2011, n. 129.**

Il citato decreto-legge n. 129/2011, dispone, tra l'altro, il recepimento della direttiva 2008/115/CE sul rimpatrio dei cittadini di Paesi terzi irregolari (artt. 3, 4 e 5), il cui termine di trasposizione era scaduto il 24 dicembre 2010 e sul suo mancato recepimento la Commissione europea era in procinto di avviare la procedura di infrazione.

In particolare, il decreto-legge ha provveduto a innalzare il periodo massimo di trattenimento nei centri di identificazione ed espulsione da 6 a 18 mesi (art. 3, comma 1, lettera d), n. 3) del D.L. n. 129/2011, che modifica in tal senso il comma 5 dell'articolo 14 del testo unico in materia di immigrazione) in attuazione dell'art. 15, par. 5 e 6 della direttiva. La disposizione comunitaria prevedeva, infatti, che ciascuno Stato definisca i tempi di permanenza nel CIE entro il limite di 6 mesi, prorogabile di al massimo altri 12 mesi in caso di mancata cooperazione del cittadino o di ritardo nell'ottenimento della necessaria documentazione.

L'articolo 5 reca la clausola di copertura finanziaria relativa all'aumento del periodo di trattenimento nei CIE che autorizza la spesa di 16,82 milioni per il 2011 e di 40 milioni per ciascuno degli anni successivi fino al 2014.

La copertura è assicurata dai fondi stanziati dalla legge sulla sicurezza del 2009 che aveva disposto l'aumento del periodo di trattenimento da 60 giorni a 6 mesi (L. n. 94/2009, art. 1, comma 30).

Il comma 4-bis dispone che, per le medesime esigenze di cui al comma 2 – vale a dire per gli interventi necessari a fronteggiare le esigenze connesse all'eccezionale afflusso di stranieri sul territorio nazionale - i fondi destinati all'adeguamento dei centri di identificazione ed espulsione (CIE), previsti

dall'articolo 5 del decreto-legge n. 89 del 2011<sup>2</sup> (e che in tale norma possono essere destinati all'adeguamento medesimo anche “*attraverso la ristrutturazione di immobili demaniali*”, come ripetuto anche nel comma 4-*bis* in commento) non sono soggetti ad esecuzione forzata.

Si rammenta che l'articolo 5 del D.L. n. 89/2011 autorizza una spesa di 16, 8 milioni per il 2011 e di 40 milioni per ciascuno degli anni 2012, 2013 e 2014 per le spese connesse all'adeguamento dei CIE, anche attraverso la ristrutturazione di immobili demaniali.

Conseguentemente, precisa il comma in esame, gli atti di sequestro e di pignoramento relativi a tali fondi sono nulli, e la nullità è rilevabile d'ufficio; gli atti medesimi, inoltre, non comportano l'adozione di alcuna misura finanziaria precauzionale da parte delle autorità competenti, atteso che viene espressamente precisato che gli stessi non determinano obbligo di accantonamento da parte della Tesoreria statale, né sospendono l'accreditamento di somme destinate ai funzionari delegati<sup>3</sup>.

*La norma, che riferisce il divieto di esecuzione forzata ai fondi stanziati dall'articolo 5 del decreto-legge n. 89/2011, non opera attraverso una novella del citato art.5.*

Va segnalato come la disposizione in esame sia analoga ad altre norme che, in relazione a specifiche fattispecie, hanno disposto l'impignorabilità, o comunque la sottrazione a procedure di esecuzione forzata, di determinati beni o risorse pubbliche. Ad esempio da ultimo può segnalarsi l'articolo 6, commi da 5 a 7, del decreto legge n. 35 del 2013 in tema di pagamenti dei debiti pregressi delle amministrazioni pubbliche<sup>4</sup>, nei quali si è disposto che non sono ammessi atti di sequestro o di pignoramento sulle somme destinate ai pagamenti di tali debiti.

**Il comma 4-ter** è stato inserito dalla Camera.

Esso concerne il finanziamento dell'Istituto nazionale per la promozione della salute delle popolazioni migranti e per il contrasto delle malattie della povertà (INMP).

La disciplina vigente<sup>5</sup> prevede un finanziamento pari - a regime, cioè a decorrere dal 2013 - a 10 milioni di euro annui; all'erogazione si provvede

---

<sup>2</sup> Disposizioni urgenti per il completamento dell'attuazione della direttiva 2004/38/CE sulla libera circolazione dei cittadini comunitari e per il recepimento della direttiva 2008/115/CE sul rimpatrio dei cittadini di Paesi terzi irregolari, convertito dalla legge 2 agosto 2011, n.129.

<sup>3</sup> In contabilità pubblica, sotto il profilo organizzativo, il funzionario delegato rappresenta una struttura periferica dell'amministrazione che dispone di autonomia di spesa, nei limiti di ordini di accreditamento emessi dalle amministrazioni centrali presso la Banca d'Italia. Il funzionario delegato utilizza tali aperture di credito, emettendo ordinativi secondari e buoni di prelevamento in contanti.

<sup>4</sup> Convertito dalla legge n. 64 del 2013.

<sup>5</sup> Di cui all'art. 17, comma 9, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla L. 15 luglio 2011, n. 111, e successive modificazioni.

annualmente, a séguito dell'intesa sancita in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome sulla ripartizione delle disponibilità complessive destinate al finanziamento del Servizio sanitario nazionale per l'anno di riferimento.

In base al presente **comma 4-ter**, a decorrere dal 2013, qualora entro il 31 ottobre di ciascun anno non sia intervenuta la summenzionata intesa, il Ministero dell'economia e delle finanze può erogare, a titolo di acconto, uno stanziamento pari al 90 per cento dell'importo spettante nell'anno di riferimento.





**Articolo 2, commi 1-4**  
*(Integrazione del Fondo di solidarietà comunale)*

Testo del decreto-legge  
\_\_\_\_\_

Testo comprendente le modificazioni  
apportate dalla Camera dei deputati  
\_\_\_\_\_

1. Per l'anno 2013, ad integrazione del fondo di solidarietà comunale di cui all'articolo 1, comma 380, della legge 24 dicembre 2012, n. 228, spettante a ciascun comune in attuazione del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di cui alla lettera b) del medesimo comma 380, è riconosciuto un contributo per un importo complessivo di 120 milioni di euro, ripartito tra i comuni nella misura indicata nell'allegata tabella A al presente decreto.

2. Il contributo attribuito a ciascun comune in applicazione del comma 1 non è considerato tra le entrate finali di cui all'articolo 31, comma 3, della legge 12 novembre 2011, n. 183, rilevanti ai fini del patto di stabilità interno 2013.

3. Alla copertura dell'onere derivante dal comma 1, pari a 120 milioni di euro per l'anno 2013, si provvede, quanto a 30 milioni di euro, mediante corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 1, comma 10, del decreto-legge 8 aprile 2013, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 giugno 2013, n. 64, utilizzando la dotazione per l'anno 2013 della «Sezione per assicurare la liquidità per pagamenti dei debiti certi, liquidi ed esigibili degli enti locali» e

1. Per l'anno 2013, ad integrazione del fondo di solidarietà comunale di cui all'articolo 1, comma 380, della legge 24 dicembre 2012, n. 228, spettante a ciascun comune in attuazione del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di cui alla lettera b) del medesimo comma 380, è riconosciuto un contributo per un importo complessivo di **125 milioni di euro, di cui 5 milioni di euro ad incremento, per l'anno 2013, del contributo spettante ai comuni ai sensi dell'articolo 53, comma 10, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, e successive modificazioni, e i restanti 120 milioni di euro ripartiti** tra i comuni nella misura indicata nell'allegata tabella A al presente decreto.

2. *Identico.*

3. Alla copertura dell'onere derivante dal comma 1, pari a **125** milioni di euro per l'anno 2013, si provvede, quanto a **35** milioni di euro, mediante corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 1, comma 10, del decreto-legge 8 aprile 2013, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 giugno 2013, n. 64, utilizzando la dotazione per l'anno 2013 della «Sezione per assicurare la liquidità per pagamenti dei debiti certi, liquidi ed esigibili degli enti locali» e

Testo del decreto-legge

Testo comprendente le modificazioni  
apportate dalla Camera dei deputati

quanto a 90 milioni di euro, mediante corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 1, comma 122, della legge 24 dicembre 2012, n. 228, per la parte di contributo non attribuito alle Regioni Puglia e Molise.

quanto a 90 milioni di euro, mediante corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 1, comma 122, della legge 24 dicembre 2012, n. 228, per la parte di contributo non attribuito alle Regioni Puglia e Molise.

4. All'onere derivante dall'attuazione del comma 3, in termini di minori interessi attivi per il bilancio dello Stato, pari a euro 1.000.000 a decorrere dall'anno 2014 si provvede mediante corrispondente riduzione del Fondo per interventi strutturali di politica economica, di cui all'articolo 10, comma 5, del decreto-legge 29 novembre 2004, n. 282, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 dicembre 2004, n. 307.

4. All'onere derivante dall'attuazione del comma 3, in termini di minori interessi attivi per il bilancio dello Stato, pari a euro **1.050.000** a decorrere dall'anno 2014 si provvede mediante corrispondente riduzione del Fondo per interventi strutturali di politica economica, di cui all'articolo 10, comma 5, del decreto-legge 29 novembre 2004, n. 282, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 dicembre 2004, n. 307.

Le disposizioni in esame prevedono un aumento delle disponibilità del Fondo di solidarietà comunale per l'anno 2013 per un importo complessivo di 125 milioni di euro. Le relative risorse attribuite a ciascun comune non sono considerate tra le entrate finali rilevanti ai fini del patto di stabilità interno per l'anno 2013.

In particolare, il **comma 1** dispone, per l'anno 2013, una integrazione della quota spettante a ciascun comune del Fondo di solidarietà comunale - istituito ai sensi dell'articolo 1, comma 380, lettera b), della legge di stabilità 2013 (legge n. 228/2012) ed alimentato con una quota dell'imposta municipale propria (IMU), di spettanza dei comuni - per un importo complessivo di 125 milioni di euro.

Tale contributo - **a seguito di una modifica apportata dalla Camera** -:

- per 5 milioni di euro è destinato ad incrementare, per l'anno 2013, il contributo spettante ai comuni ai sensi dell'articolo 53, comma 10, della legge n. 388 del 2000<sup>6</sup>;

---

<sup>6</sup> *Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2001).*

si ricorda che il comma 10 dell'articolo 53 citato ha previsto, a decorrere dall'anno 2001, un incremento dei trasferimenti erariali agli enti locali di 500.000 milioni di lire annue (di cui 420.000 milioni di lire destinate ai comuni), stabilendo altresì che i maggiori trasferimenti spettanti alle singole province ed ai singoli comuni sono attribuiti in proporzione all'ammontare dei trasferimenti a ciascuno attribuiti per l'anno 2000 a titolo di fondo ordinario, fondo consolidato e fondo perequativo;

- per i restanti 120 milioni di euro è ripartito tra i comuni nella misura indicata nella tabella A allegato al decreto in esame.

Si ricorda che il Fondo di solidarietà comunale è stato istituito a seguito della ridefinizione della disciplina dell'imposta municipale propria (IMU), operata dalla legge di stabilità 2013. In particolare, i commi 380 e da 382 a 384 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228, (legge di stabilità 2013) hanno modificato la destinazione del gettito rinveniente dall'IMU, ridefinendo, conseguentemente, i rapporti finanziari tra Stato e comuni rispetto a quanto delineato dal D.Lgs. n. 23 del 2011 sul federalismo municipale. A tale scopo, ed in estrema sintesi, le norme in questione:

- attribuiscono ai comuni l'intero gettito IMU, ad esclusione di quello derivante dagli immobili ad uso produttivo, che rimane destinato allo Stato;
- sopprimono il Fondo sperimentale di riequilibrio previsto dal decreto legislativo n. 23/2013 (nonché il meccanismo dei trasferimenti erariali "fiscalizzati" per i comuni della Regione Siciliana e della Regione Sardegna) ed istituiscono il Fondo di solidarietà comunale, alimentato con una quota dell'imposta municipale propria (IMU), di spettanza dei comuni, da definirsi con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro dell'interno, previo accordo da sancire presso la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, da emanare entro il 30 aprile 2013 per il 2013 ed entro il 31 dicembre 2013 per il 2014;
- sospendono per il biennio 2013-2014 la devoluzione ai comuni del gettito della fiscalità immobiliare prevista nel medesimo decreto n. 23/2011 (imposte di registro, ipotecarie, ipocatastali, cedolare secca ed altre), nonché della partecipazione comunale al gettito IVA.

Si ricorda altresì che l'articolo 24 del d.d.l. di stabilità 2014, attualmente all'esame del Senato (AS 1120), prevede una integrale riscrittura del citato comma 380.

Il comma 1 - sebbene definisca direttamente, rinviando all'apposita Tabella A, la quota di spettanza di ciascun comune ai fini del riparto dei 120 milioni aggiuntivi - mantiene ferma la modalità di riparto tra i comuni delle risorse del Fondo di solidarietà comunale, come definite "in attuazione del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di cui alla lettera b) del medesimo comma 380".

*Si segnala, che alla data attuale, il D.P.C.M. relativo alle modalità di alimentazione e di riparto del Fondo per l'anno 2013 - che avrebbe dovuto essere adottato entro la data del 30 aprile 2013 - non risulta ancora emanato.*

Nelle more della definizione del suddetto decreto, sono state nel frattempo erogate somme ai comuni delle Regioni a statuto ordinario ed ai comuni della Regione Siciliana e della Regione Sardegna quale anticipo su quanto spettante per l'anno 2013 a titolo di Fondo di solidarietà comunale.

Un primo acconto è stato erogato alla fine del mese di febbraio 2013, secondo quanto espressamente prescritto dall'articolo 1, comma 382, della legge 228 del 2012<sup>7</sup>. L'importo complessivo di tale primo anticipo è stato pari a 1.566 milioni<sup>8</sup>.

Un secondo acconto è stato disposto dall'articolo 7 del D.L. n. 102/2013, il quale ha autorizzato il Ministero dell'interno ad erogare ai comuni, entro il 5 settembre 2013, un importo di 2.500 milioni di euro, quale ulteriore anticipo su quanto spettante per l'anno 2013 a titolo di Fondo di solidarietà comunale. L'importo dell'attribuzione, per ciascun comune, è stato espressamente indicato nell'allegato 1 annesso decreto n. 102.

Il **comma 2** esclude il contributo attribuito a ciascun comune in applicazione del comma 1 dalle entrate finali dell'ente, considerate ai fini del calcolo del saldo finanziario rilevante ai fini del patto di stabilità interno per il 2013.

Si ricorda, infatti, che ai sensi dell'articolo 31, comma 3, della legge n. 183/2011 (legge di stabilità 2012), il saldo finanziario rilevante per il patto di stabilità è calcolato quale differenza tra entrate finali e spese finali, espresso in termini di competenza mista (criterio contabile che considera le entrate e le spese in termini di competenza, per la parte corrente, e in termini di cassa per la parte degli investimenti, al fine di rendere l'obiettivo del patto di stabilità interno più coerente con quello del Patto europeo di stabilità e crescita), al netto delle entrate derivanti dalla riscossione di crediti e delle spese derivanti dalla concessione di crediti, come riportati nei certificati di conto consuntivo.

Il **comma 3** provvede alla copertura finanziaria degli oneri derivanti dal comma 1, pari a 125 milioni di euro (**a seguito di una modifica della Camera**) per l'anno 2013 in termini di saldo netto da finanziare, reperendo le risorse nel seguente modo:

- quanto a 35 milioni di euro (come **modificato dalla Camera**), mediante corrispondente riduzione della dotazione del Fondo per assicurare la liquidità per pagamenti dei debiti certi, liquidi ed esigibili di cui all'articolo 1, comma, 10 del D.L. n. 35/2013 (L. n. 64/2013), utilizzando la dotazione per l'anno 2013 della "Sezione enti locali".

---

<sup>7</sup> Tale norma ha disposto, infatti, che entro il 28 febbraio 2013 il Ministero dell'interno provvedesse ad erogare ai comuni delle Regioni a statuto ordinario ed ai comuni della Regione Siciliana e della Regione Sardegna un importo, a titolo di anticipo su quanto spettante per l'anno 2013 a titolo di Fondo di solidarietà comunale pari, per ciascun comune delle regioni a statuto ordinario, al 20% di quanto spettante per l'anno 2012 a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio, e pari, per ciascun comune della Regione Siciliana e della Regione Sardegna, al 20% di quanto spettante per l'anno 2012 a titolo di trasferimenti erariali.

<sup>8</sup> L'importo dell'acconto corrisposto per comune è riportato nel sito <http://finanzalocale.interno.it/>

La Relazione tecnica precisa, a tal fine, che si utilizzano le risorse della Sezione alle quali non corrispondono contratti di anticipazioni di liquidità stipulati da Cassa Depositi e prestiti S.p.A, ai sensi dell'articolo 1, comma 13, del D.L. n. 35/2013.

Si ricorda che l'articolo 1, comma 11, del D.L. n. 35/2013, al fine di garantire l'immediata operatività della "Sezione per assicurare la liquidità per pagamenti dei debiti certi, liquidi ed esigibili degli enti locali", dispone il trasferimento delle relative disponibilità su un apposito conto corrente acceso presso la Tesoreria centrale dello Stato, intestato al Ministero dell'economia, la cui gestione è affidata a Cassa depositi e prestiti S.p.A., la quale viene autorizzata ad effettuare operazioni di prelevamento e versamento sul medesimo conto. Il successivo comma 13 definisce le modalità con le quali Cassa depositi procede all'anticipazione di liquidità agli enti locali, nonché le modalità attraverso le quali gli enti provvederanno alla restituzione delle anticipazioni:

Ai sensi di tale comma, la richiesta di anticipazione di liquidità è stata avanzata dagli enti locali a Cassa depositi entro il 30 aprile 2013. Cassa depositi, in data 13 maggio 2013, ha provveduto a pubblicare l'elenco degli enti beneficiari delle anticipazioni (richieste con istruttorie positive). Sulla base dei dati pubblicati sul sito di CDP, risulta che sono state ammesse anticipazioni per un importo complessivo di 3,6 miliardi (cifra che copre l'intero importo originariamente stanziato dal D.L. n. 35, pari appunto a 3,6 miliardi: 1,8 per il 2013 e 1,8 per il 2014). Successivamente a tale fase, si è proceduto alla determinazione delle condizioni economiche e al perfezionamento dei contratti di anticipazione tra CDP ed ente locale.

Secondo quanto risulta dall'Aggiornamento sullo stato di attuazione del D.L. n. 35/2013, recentemente pubblicato dal Ministero dell'economia e finanze<sup>9</sup>, alla data del 4 settembre 2013 agli enti locali (comuni e province) sono state materialmente trasferite anticipazioni di liquidità per 1.606 milioni di euro rispetto ai 1.800 milioni stanziati per il 2013, a valere sulle quali gli enti locali hanno effettuato pagamenti ai creditori per 1.394 milioni di euro.

Residuano, pertanto, circa 200 milioni di euro in relazione ai quali non risultano contratti di anticipazioni di liquidità, validamente perfezionati.

Si ricorda che su tali risorse della "Sezione Enti locali", non erogate dalla Cassa depositi e prestiti e, dunque, disponibili, sia per gli anni 2013 che 2014, l'articolo 12-*bis* del D.L. n. 69/2013 ha posto una riserva annua, fino all'importo massimo di 100 milioni di euro, a favore dei comuni che hanno deliberato il dissesto finanziario nei 24 mesi precedenti alla data del 22 giugno 2013 e che hanno aderito alla procedura semplificata di accertamento e liquidazione dei debiti prevista dall'articolo 258 del TUEL, di cui al D.Lgs. n. 267/2000, su apposita istanza.

- quanto a 90 milioni di euro, mediante corrispondente riduzione del contributo assegnato alle regioni dalla legge di stabilità per il 2013 (articolo 1, comma 122, della legge 24 dicembre 2012, n. 228) per l'attivazione del c.d. patto regionale verticale incentivato, utilizzando allo scopo la parte di contributo non attribuito alle Regioni Puglia e Molise.

---

<sup>9</sup> Il testo del documento è disponibile sul sito istituzionale del MEF al seguente indirizzo [http://www.mef.gov.it/primo-piano/documenti/2013/Attuazione\\_sblocca\\_debiti\\_4\\_9.1.pdf](http://www.mef.gov.it/primo-piano/documenti/2013/Attuazione_sblocca_debiti_4_9.1.pdf)

La disciplina del patto di stabilità interno prevede, per la sua applicazione,<sup>10</sup> alcune misure di flessibilità a livello regionale. In particolare, con il c.d. “patto regionale verticale”, le regioni possono autorizzare gli enti locali del proprio territorio a peggiorare il loro saldo obiettivo, consentendo un aumento dei pagamenti in conto capitale e procedere, contestualmente, alla rideterminazione del proprio obiettivo di risparmio, in termini di competenza finanziaria e di competenza euro compatibile, per un ammontare pari all'entità complessiva dei pagamenti in conto capitale autorizzati, al fine di garantire – considerando insieme regione ed enti locali - il rispetto degli obiettivi finanziari.

Per favorire questa forma di flessibilità è stata prevista l'attribuzione alle regioni a statuto ordinario, alla Regione siciliana ed alla Regione Sardegna di un contributo finanziario per gli esercizi 2012, 2013 e 2014. A fronte dell'attribuzione alle regioni del contributo, queste si impegnano a cedere, ai comuni e alle province ricadenti nel proprio territorio, spazi finanziari da attribuire mediante le procedure che disciplinano il patto regionale verticale. Poiché l'obiettivo complessivo del comparto regione-enti locali deve comunque rimanere invariato, il contributo assegnato alle regioni è destinato esclusivamente alla riduzione del debito.

Per gli anni 2013 e 2014 il contributo è stato disposto dalla legge di stabilità per il 2013 (articolo 1, comma 122, della legge n. 228/2012). La norma, richiamata nel testo in esame, ha attribuito alle regioni a statuto ordinario ed alle regioni Sicilia e Sardegna un contributo iniziale di 800 milioni di euro, successivamente portato a 1.272.006.281 euro complessivi per ciascuno degli anni 2013 e 2014, ai sensi dell'articolo 1-*bis* del D.L. n. 35/2013. Come disponeva la legge finanziaria, la ripartizione del contributo finanziario tra le regioni, riportata nel testo di legge, poteva essere modificata mediante accordo da sancire in Conferenza Stato-Regioni.

Una diversa ripartizione dell'iniziale contributo di 800 milioni tra le regioni è stata, infatti, definita con l'accordo del 7 febbraio 2013<sup>11</sup>. Successivamente, stante l'aumento del contributo, è intervenuto un nuovo Accordo sancito in sede di Conferenza Stato-Regioni dell'11 luglio 2013<sup>12</sup>. Con esso è stata stabilita la ripartizione degli spazi finanziari ceduti dalle regioni agli enti locali del proprio territorio per complessivi 1.272.006.281 euro, per ciascuno degli anni 2013 e 2014. La cifra attribuita alla regione Puglia è pari a 80.608.202 euro, quella attribuita alla regione Molise è pari a 10.244.228 euro.

Occorre segnalare, tuttavia, che con il medesimo accordo dell'11 luglio 2013, le regioni a statuto ordinario hanno inoltre definito la ripartizione tra le stesse del taglio di risorse disposto dall'art. 16 del D.L. n. 95/2012 (c.d. *spending review*) per

<sup>10</sup> Articolo 1, commi 138-140, della legge n. 220/2010

<sup>11</sup> Accordo tra Governo e Regioni concernente modifica, per l'anno 2013, degli importi degli spazi finanziari ceduti dalle singole Regioni e attribuiti ai comuni ed alle province ricadenti nel proprio territorio indicati nella tabella 1 allegata all'articolo 1, comma 122, della legge 24 dicembre 2012, n. 228 (legge di stabilità 2013). Repertorio Atti n.: 42/CSR del 07/02/2013.

<sup>12</sup> Accordo tra Governo e Regioni concernente: a) determinazione, per gli anni 2013 e 2014, del concorso finanziario delle Regioni a Statuto ordinario di cui all'articolo 16, comma 2, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135; b) ripartizione, per gli anni 2013 e 2014, degli importi degli spazi finanziari ceduti dalle singole Regioni e attribuiti ai comuni ed alle province ricadenti nel proprio territorio indicati nella tabella 1 allegata all'articolo 1, comma 122, della legge 24 dicembre 2012, n. 228 e successive modificazioni (legge di stabilità 2013). Repertorio atti n. 101/CSR dell'11 luglio 2013.

complessivi 1.000 milioni di euro per ciascuno degli anni 2013 e 2014. L'Accordo, per la parte che concerne il taglio di risorse, è stato recepito con decreto del Ministero dell'economia e finanze del 7 agosto 2013<sup>13</sup>. Per ciascuna regione a statuto ordinario, il taglio corrispondente è pari alla cifra attribuita come contributo per il patto verticale. In sostanza, come già avvenuto per il 2012, le risorse attribuite alle regioni a statuto ordinario per l'incentivazione del patto regionalizzato verticale sono state messe a disposizione – dalle regioni stesse – per il taglio di risorse disposto dal D.L. 95. Si precisa peraltro che ai sensi dell'articolo 3 del D.M. 7 agosto 2013, le risorse per l'incentivazione del patto regionalizzato verticale possono essere considerate di spettanza delle Regioni e, quindi, utili ai fini della riduzione disposta dal D.L. n. 95/2013 soltanto a condizione che le Regioni abbiano ceduto effettivamente spazi finanziari nell'ambito del patto di stabilità interno agli enti locali del proprio territorio.

La relazione allegata al disegno di legge di conversione in esame specifica che le regioni Puglia e Molise non hanno provveduto ad attivare il patto regionale verticale, cedendo i corrispondenti spazi finanziari agli enti locali del proprio territorio, e - per tale motivo - le corrispondenti risorse non sono state erogate dallo Stato.

L'utilizzo a copertura delle risorse del Fondo per assicurare la liquidità per pagamenti dei debiti, che si ricorda è un Fondo a restituzione, ai fini della concessione di contributi a fondo perduto a titolo di Fondo di solidarietà comunale, disposto dal comma 3, determina, a sua volta, oneri per il bilancio dello Stato in termini di minori interessi attivi, che sarebbero stati versati dagli enti locali allo Stato in fase di restituzione delle anticipazioni di liquidità.

A tali oneri, quantificati dal **comma 4** (come **modificato dalla Camera**) in 1.050.000 euro a decorrere dal 2014, si provvede mediante corrispondente riduzione del Fondo per interventi strutturali di politica economica.

Si ricorda che il Fondo ISPE è stato istituito dall'articolo 10, comma 5, del D.L. n. 282 del 2004 al fine di agevolare il perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica, anche mediante interventi volti alla riduzione della pressione fiscale. Il Fondo, iscritto nello stato di previsione del Ministero dell'economia e finanze (cap. 3075) viene utilizzato in modo flessibile ai fini del reperimento delle risorse occorrenti a copertura di interventi legislativi recanti oneri finanziari.

---

<sup>13</sup> Pubblicato nella G.U. n. 210 del 7/9/2013.





**Articolo 2, comma 4-bis**

*(Deroga al patto di stabilità interno per la Regione Molise)*

Testo del decreto-legge  
\_\_\_\_\_

Testo comprendente le modificazioni  
apportate dalla Camera dei deputati  
\_\_\_\_\_

**4-bis.** Al fine di compensare parte del contributo non attribuito alla regione Molise, all'articolo 6-bis, comma 1, primo periodo, del decreto-legge 26 aprile 2013, n. 43, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2013, n. 71, le parole: «per l'anno 2013 gli obiettivi del patto di stabilità interno sono ridotti, con le procedure previste per il patto regionale verticale, disciplinato dai commi 138 e 140 dell'articolo 1 della legge 13 dicembre 2010, n. 220, di 15 milioni di euro» sono sostituite dalle seguenti: «per l'anno 2013 gli impegni e i pagamenti effettuati, nel limite di 15 milioni di euro, dalla regione Molise concernenti i predetti interventi sono esclusi dalla spesa valida ai fini del patto di stabilità interno».

Il **comma 4-bis, introdotto dalla Camera**, reca una novella all'articolo 6-bis del D.L. 43/2013, recante una deroga al patto di stabilità interno per l'anno 2013, in relazione ai fondi stanziati per la ricostruzione e il ripristino dei danni causati dal sisma del 2002 in Molise, per un importo complessivo pari a 15 milioni di euro.

La novella in commento, mantenendo inalterato l'importo finanziario escluso dai vincoli dal patto di stabilità, interviene sulle modalità e sui soggetti cui si applica l'allentamento del patto, individuando nella sola Regione Molise il soggetto beneficiario della deroga ai vincoli del patto di stabilità, attraverso l'esclusione delle spese inerenti gli interventi per il sisma dal computo delle spese rilevanti per il patto di stabilità.

Si ricorda che l'articolo 6-bis del D.L. 43/2013 - al fine di agevolare la definitiva ripresa delle attività e consentire la completa attuazione dei piani per la ricostruzione e per il ripristino dei danni causati dagli eventi sismici dell'ottobre e novembre 2002 del Molise – prevede, nel testo vigente, una riduzione degli obiettivi del patto di stabilità interno, per l'anno 2013, per l'importo di 15 milioni di euro, da attuarsi con le procedure previste per il patto regionale verticale<sup>14</sup>, disciplinato dai commi 138 e 140 dell'articolo 1 della legge n. 220/2010.

La norma non individua espressamente gli enti beneficiari della riduzione degli obiettivi del patto di stabilità; tuttavia, il rinvio alle procedure del patto regionale verticale sembra far supporre che essa riguardi sia i comuni e/o le province della regione Molise che la regione medesima.

La disposizione in esame, invece, intende escludere per l'anno 2013 dalle spese rilevanti ai fini del patto di stabilità della regione Molise gli impegni e pagamenti effettuati dalla regione a valere sugli interventi dei piani per la ricostruzione relativi al sisma del 2002 in Molise, per l'importo massimo già previsto di 15 milioni di euro,

Si ricorda, infine, che la disciplina del patto di stabilità interno per il 2013 è contenuta nella legge di stabilità 2013 (L. 228/2012, articolo 1, commi 448-472), che ha riscritto le regole del patto di stabilità per le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano al fine di inserire in questa disciplina la nuova modalità di calcolo delle spese finali sottoposte al vincolo del patto di stabilità. Le tipologie di spese escluse dal computo ai fini dell'applicazione delle regole del patto di stabilità – valide per tutte le regioni - sono elencate al comma 4 dell'articolo 32 della legge di stabilità 2012, con le limitate modifiche apportate dal comma 452 dell'unico articolo della legge di stabilità 2013.

---

<sup>14</sup> Si ricorda, al riguardo, che con il “patto regionale verticale” le regioni autorizzano gli enti locali del proprio territorio a peggiorare il loro saldo obiettivo, attraverso un aumento dei loro pagamenti in conto capitale, e procedono contestualmente alla rideterminazione del proprio obiettivo di risparmio, in termini di competenza finanziaria e di competenza euro compatibile, attraverso una riduzione delle proprie spese soggette ai limiti del patto, per un ammontare pari all'entità complessiva dei pagamenti in conto capitale autorizzati agli enti locali, al fine di garantire - considerando insieme il comparto regione-enti locali - il rispetto degli obiettivi finanziari. Secondo questa modalità, è la regione che deve compensare il minore obiettivo concesso agli enti locali.

**Articolo 2, comma 4-ter e 4-quater**  
*(Ulteriori contributi agli enti locali)*

Testo del decreto-legge  
\_\_\_\_\_

Testo comprendente le modificazioni  
apportate dalla Camera dei deputati  
\_\_\_\_\_

**4-ter.** Per l'anno 2013, ad integrazione delle somme assegnate agli enti locali ai sensi del comma 1, sono altresì attribuite, previa quantificazione del Ministero dell'interno, ai medesimi enti:

*a)* quota parte delle risorse versate all'entrata del bilancio dello Stato, ai sensi dell'articolo 7 del decreto del Ministro dell'interno 23 maggio 2012, di cui al comunicato pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 290 del 13 dicembre 2012, rese disponibili mediante riassegnazione alla spesa e non necessarie per il medesimo anno per la gestione dell'albo dei segretari comunali e provinciali;

*b)* le risorse derivanti dalle minori occorrenze di spesa connesse alla gestione dell'albo dei segretari comunali e provinciali.

**4-quater.** Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

Il **comma 4-ter** dell'articolo 2, **inserito dalla Camera**, attribuisce per l'anno 2013 agli enti locali, ad ulteriore integrazione di quanto ad essi già attribuito ai sensi del comma 1 con l'incremento del Fondo di solidarietà comunale:

- quota parte delle risorse versate all'entrata del bilancio dello Stato (derivanti dai diritti di segreteria versati da comuni e province e dai rimborsi dovuti da

comuni e province per l'impiego dei segretari per supplenze e reggenze, ai sensi dell'articolo 7 del D.M. Interno 23 maggio 2012) e rese disponibili mediante riassegnazione alla spesa che non risultano necessarie nell'anno 2013 per la gestione dell'albo dei segretari comunali e provinciali;

- le risorse derivanti dalle minori occorrenze di spesa connesse alla gestione dell'albo medesimo.

La norma specifica che le relative risorse da attribuire agli enti locali saranno quantificate dallo stesso Ministero dell'interno.

Si ricorda che il D.L. n. 78/2010 (articolo 7, commi da 31-ter a 31-septies) ha disposto la soppressione dell'Agenzia autonoma per la gestione dell'albo dei segretari comunali e provinciali (AGES)<sup>15</sup> ed il trasferimento delle relative funzioni e del relativo personale, comprensive del fondo di cassa, al Ministero dell'Interno.

E' stato, altresì, soppresso, a partire dal 1° gennaio 2011, il contributo a carico di comuni e province destinato al finanziamento dell'Agenzia stessa<sup>16</sup> e ridotto contestualmente, del medesimo importo, i contributi ordinari spettanti agli enti locali.

Le date di effettivo esercizio delle funzioni trasferite e le risorse umane e strumentali e finanziarie riallocate presso il Ministero dell'interno sono state individuate con decreto del Ministro dell'interno 23 maggio 2012<sup>17</sup>, emanato di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze.

Ai sensi dell'articolo 7 del citato decreto, le risorse finanziarie destinate allo svolgimento delle funzioni della soppressa Agenzia derivano:

- dalla riassegnazione delle somme affluite su apposito capitolo di entrata, corrispondenti ai diritti di segreteria versati da comuni e province ai sensi della legge 8 giugno 1962, n. 604;
- dalla riassegnazione delle somme affluite sul citato capitolo di entrata, corrispondenti ai rimborsi dovuti da comuni e province per l'impiego dei segretari per supplenze e reggenze e ai rimborsi dovuti da parte di pubbliche amministrazioni per l'impiego, a qualunque titolo, dei segretari;
- dalle somme trattenute dallo Stato in relazione alla soppressione del contributo a carico delle amministrazioni provinciali e comunali di cui all'articolo 102 del D.Lgs.

---

<sup>15</sup> L'Agenzia autonoma per la gestione dell'Albo dei segretari comunali e provinciali è stata istituita dall'articolo 17, co. 76 e seguenti, della L. 127/1997 (così detta "Bassanini 2") nell'ambito più generale della riforma del ruolo dei segretari comunali e provinciali, ai quali la legge ha mantenuto rilevanti compiti di alta consulenza presso l'ente locale e di coordinamento dell'attività dei dirigenti.

<sup>16</sup> Si ricorda, in proposito, che il funzionamento dell'Agenzia era garantito principalmente dal fondo finanziario di mobilità a carico degli enti locali istituito dall'articolo 102, commi 5 e 6 del TUEL (D.Lgs. 267/2000), nel quale confluivano due voci: il fondo di mobilità propriamente detto, costituito dal contributo che province e comuni erano tenuti a versare annualmente all'Agenzia, calcolato sul trattamento economico del segretario e graduato in rapporto alla dimensione dell'ente (che costituiva la voce più cospicua, circa il 79% del totale) e i proventi derivanti da una quota dei diritti di segreteria (21% del totale). I diritti di segreteria sono costituiti dai proventi corrisposti dal contraente privato per gli atti e i contratti nei quali una delle parti è l'ente locale, una quota pari al 10% era destinata all'agenzia.

<sup>17</sup> Recante "*Trasferimento delle funzioni dell'Agenzia autonoma per la gestione dell'Albo dei Segretari comunali e provinciali al Ministero dell'interno*", pubblicato, per comunicato, nella Gazz. Uff. 13 dicembre 2012, n. 290.

n. 267/2000, disposta ai sensi dell'articolo 7, comma 31-*sexies*, del D.L. n. 78 del 2010.

Si ricorda, infine, che sul citato capitolo di entrata è stato versato, per essere riassegnato ai capitoli di spesa, il fondo cassa della soppressa Agenzia.

Il **comma 4-*quater***, **inserito dalla Camera**, autorizza il Ministro dell'economia e delle finanze ad apportare con proprio decreto le occorrenti variazioni di bilancio.



**Articolo 2, comma 4-quinquies**  
*(Estinzione anticipata di derivati degli enti territoriali)*

Testo del decreto-legge  
\_\_\_\_\_

Testo comprendente le modificazioni  
apportate dalla Camera dei deputati  
\_\_\_\_\_

**4-quinquies.** La somma ricevuta da un ente territoriale a titolo di estinzione anticipata di un derivato, corrispondente al valore positivo di mercato che il derivato presenta al momento della sua estinzione anticipata, può essere destinata alla riduzione degli oneri finanziari o all'estinzione anticipata del debito dell'ente medesimo, anche con riferimento a quello maturato a seguito delle anticipazioni di liquidità ricevute a valere sul Fondo per assicurare la liquidità per pagamenti dei debiti certi, liquidi ed esigibili, di cui al decreto-legge 8 aprile 2013, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 giugno 2013, n. 64.

Il **comma 4-quinquies**, introdotto dalla Camera, prevede che la somma ricevuta da un ente territoriale a titolo di estinzione anticipata di un derivato - corrispondente al valore di mercato positivo che lo strumento presenta al momento dell'estinzione - possa essere destinata:

- o alla riduzione degli oneri finanziari
- o all'estinzione anticipata del debito dell'ente, anche con riferimento a quello maturato a seguito delle anticipazioni di liquidità ricevute a valere sul Fondo per assicurare la liquidità per pagamenti dei debiti certi, liquidi ed esigibili di cui al decreto-legge n. 35 del 2013<sup>18</sup>.

---

<sup>18</sup> *Disposizioni urgenti per il pagamento dei debiti scaduti della pubblica amministrazione, per il riequilibrio finanziario degli enti territoriali, nonché in materia di versamento di tributi degli enti locali.* Si ricorda al riguardo che l'articolo 1, comma 10, del citato decreto-legge ha istituito un apposito Fondo con obbligo di restituzione per assicurare la liquidità per pagamenti dei debiti certi, liquidi ed esigibili maturati alla data del 31 dicembre 2012 dalle amministrazioni locali. Il Fondo è, in particolare, distinto in tre sezioni, "Sezione per assicurare la liquidità per pagamenti dei debiti certi, liquidi ed esigibili degli enti

Si ricorda che, ai sensi dell'articolo 1, comma 3, del testo unico di cui al decreto legislativo 24 febbraio 1998, n. 58, (Testo unico delle disposizioni in materia di intermediazione finanziaria – TUF) per “strumenti finanziari derivati” si intendono gli strumenti finanziari previsti dal comma 2, lettere d), e), f), g), h), i) e j), vale a dire contratti di opzione, contratti finanziari a termine standardizzati (“*future*”), “*swap*”, accordi per scambi futuri di tassi di interesse e altri contratti derivati connessi a valori mobiliari, valute, tassi di interesse o rendimenti o merci, variabili climatiche, tariffe di trasporto, quote di emissione, tassi di inflazione o altre statistiche economiche ufficiali, per il trasferimento del rischio di credito, contratti finanziari differenziali, nonché qualsiasi altro titolo che comporta un regolamento in contanti determinato con riferimento ai valori mobiliari, a valute, a tassi di interesse, a rendimenti, a merci, a indici o a misure (comma 1-*bis*, lettera d)).

---

locali”, gestita da Cassa depositi e prestiti, “Sezione per assicurare la liquidità alle regioni e alle province autonome per pagamenti dei debiti certi, liquidi ed esigibili diversi da quelli finanziari e sanitari”, “Sezione per assicurare la liquidità per pagamenti dei debiti certi, liquidi ed esigibili degli enti del Servizio Sanitario Nazionale”.



**Articolo 2, comma 5**  
*(Patto di stabilità interno enti locali 2013)*

Testo del decreto-legge  
\_\_\_\_\_

Testo comprendente le modificazioni  
apportate dalla Camera dei deputati  
\_\_\_\_\_

5. All'articolo 31 della legge 12 novembre 2011, n. 183, sono apportate le seguenti modifiche:

5. *Identico:*

a) dopo il comma 2 sono inseriti i seguenti:

a) *identico:*

«2-bis. In deroga a quanto disposto dal comma 2, per l'anno 2013 le percentuali da applicare alla media della spesa corrente registrata negli anni 2007-2009, così come desunta dai certificati di conto consuntivo, sono pari, per le province a 19,61 per cento, per i comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti a 15,61 per cento e per i comuni con popolazione compresa tra 1.001 e 5.000 abitanti a 12,81 per cento.

«2-bis. *Identico.*

2-ter. Nell'ambito della manovra di finanza pubblica e in coerenza con gli obiettivi programmatici, agli enti locali potranno essere attribuiti nel 2014 spazi finanziari, a valere sul patto di stabilità interno, per incentivare gli investimenti.»;

2-ter. **Le disposizioni del comma 2-bis non si applicano ai comuni coinvolti dagli eventi di afflusso di stranieri nell'anno 2013, da individuare con decreto del Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali.»;**

b) al comma 5 le parole «Per l'anno 2014» sono sostituite dalle seguenti «Per gli anni 2013 e 2014».

b) *identica.*

Il **comma 5** dell'articolo 2, con alcune modifiche all'articolo 31 della legge n. 183 del 2011 (legge di stabilità 2012) relativo alla disciplina del patto di stabilità interno per gli enti locali, inasprisce, per l'anno 2013, **i vincoli del patto di**

stabilità interno, aumentando il contributo finanziario richiesto, nell'ambito del patto, a ciascun ente, sospendendo, al contempo, l'applicazione del sistema di virtuosità, ai fini della ripartizione degli obiettivi finanziari del patto tra gli enti medesimi.

In particolare, la **lettera a)** della norma in esame - inserendo il comma 2-*bis* all'articolo 31 della legge n. 183/2011 - introduce per l'anno 2013, in deroga alla disciplina vigente, un aggravio delle misure finanziarie imposte dal patto di stabilità interno, aumentando per tutti gli enti locali la misura del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, attraverso un incremento dell'obiettivo di saldo finanziario che deve essere conseguito da parte di ciascun ente.

Si ricorda che l'articolo 31 della legge di stabilità 2012 (legge n. 183/2011), come modificato dall'articolo 1, commi 430-432, 436, 439, 445-446, della legge n. 228/2012 (stabilità 2013), definisce una disciplina del patto di stabilità per gli enti locali finalizzata all'obiettivo del miglioramento del saldo finanziario, calcolato quale **differenza tra entrate e spese finali**, espresso in termini di **competenza mista**.

Il meccanismo di calcolo dei saldi-obiettivo è ancorato alla capacità di spesa di ciascun ente locale, corrispondente al livello di spesa corrente mediamente sostenuto in un triennio. In particolare, per gli anni dal 2013 al 2016, la normativa vigente, di cui al comma 2 dell'articolo 31, prevede che il saldo obiettivo per ciascun ente venga determinato applicando alla spesa corrente media sostenuta nel triennio 2007-2009 - come desunta dai certificati di conto consuntivo - determinati coefficienti, fissati in maniera differenziata per le province e i comuni:

- province: 18,8%;
- comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti: 14,8%;
- comuni con popolazione compresa tra 1.001 e 5.000 abitanti: 12,0% nel 2013 e 14,8% nel 2014-2016.

Ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, gli enti sono tenuti a conseguire, in ciascuno degli anni 2013-2016, un obiettivo di saldo finanziario di competenza mista non inferiore al valore individuato in base al suddetto meccanismo. All'importo così ricavato va tuttavia sottratto il taglio dei trasferimenti subito da ciascun ente sensi dell'articolo 14, comma 2, del D.L. n. 78/2010.

In deroga a quanto disposto dal vigente comma 2 dell'articolo 31 della legge n. 183/2011, per l'anno 2013, le percentuali da applicare alla media della spesa corrente registrata negli anni 2007-2009 di tutti gli enti sono ridefinite in aumento dell'0,81 per cento e fissate nella seguente misura:

- province: 19,61% (in luogo del 18,8%);
- comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti: 15,61% (invece del 14,8%);
- comuni con popolazione compresa tra 1.001 e 5.000 abitanti: 12,81% (rispetto al 12%).

Come indicato nella Relazione tecnica, la norma in esame, incrementando le percentuali per il calcolo dei saldi-obiettivo e non riattribuendo gli spazi finanziari così determinati ai comuni virtuosi – posto che la successiva lettera b) del comma in esame sospende per l'anno 2013 l'applicazione del meccanismo di virtuosità – determina un miglioramento dell'indebitamento netto e del fabbisogno per un importo pari a 450 milioni di euro.

La norma esame inserisce, inoltre, il comma *2-ter* nell'articolo 31 della legge n. 183 del 2011. Tale disposizione, a seguito di una **modifica apportata dalla Camera**, stabilisce che quanto previsto dal precedente comma *2-bis* non si applichi ai comuni coinvolti dagli eventi di afflusso di stranieri nell'anno 2013.

Per l'individuazione di tali comuni si rimanda ad un decreto del Ministero dell'interno, da adottare previa intesa in sede di Conferenza stato-città ed autonomie locali<sup>19</sup>.

Il comma in esame novella poi il comma 5 dell'articolo 31 della legge n. 183/2011, sospende anche per l'anno 2013 – come già previsto per l'anno 2014 dall'articolo 9, comma 6, lettera a), del D.L. n. 102/2013 - l'applicazione del meccanismo di virtuosità recato dall'articolo 20, comma 2, *2-bis* e 3 del D.L. n. 98 2011, ai fini della determinazione degli obiettivi finanziari del patto per gli enti di ciascun livello di governo sulla base della virtuosità, fermo restando l'obiettivo complessivo del comparto (**lettera b**)).

Il meccanismo in questione - introdotto a decorrere dall'anno 2012 dall'articolo 20, comma 2, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98 - prevede che gli obiettivi complessivi del patto di stabilità interno siano attribuiti ai singoli enti in base alla loro virtuosità, misurata operando una valutazione ponderata di alcuni specifici parametri: 1) rispetto del patto di stabilità interno; 2) autonomia finanziaria; 3) equilibrio di parte corrente; 4) rapporto tra riscossioni e accertamenti delle entrate di parte corrente. Ulteriori parametri di valutazione della virtuosità dell'ente, oltre i quattro citati, anch'essi previsti dal D.L. n. 98 saranno applicabili a partire dall'anno 2014.

Per l'applicazione del meccanismo della virtuosità, si prevede la ripartizione degli enti sottoposti al patto di stabilità in due classi, con appositi decreti del Ministro dell'interno per gli enti locali e del Ministro dell'economia per le regioni. La suddivisione degli enti nelle due classi è funzionale alla ripartizione, tra i singoli enti appartenenti ad un determinato comparto e fermo restando l'obiettivo complessivo del comparto, degli obiettivi finanziari stabiliti dal patto, con effetti di minore incidenza finanziaria dei vincoli per gli enti virtuosi e di maggiore incidenza per gli altri enti. Più in particolare, l'articolo 20, comma 3, del D.L. n. 98/2011 dispone che gli enti locali che, in esito a quanto previsto dal comma 2, risultano collocati nella classe virtuosa, fermo restando l'obiettivo del comparto, conseguono un saldo obiettivo pari a zero.

Il meccanismo prevede, dunque, che l'onere connesso al minor contributo che viene richiesto agli enti virtuosi sia sostenuto interamente dagli enti non virtuosi. Di

---

<sup>19</sup> Si ricorda che il testo originario del decreto-legge reca invece al comma *2-ter* citato una norma programmatica finalizzata a favorire ed incentivare gli investimenti degli enti locali.

conseguenza, mentre gli enti virtuosi beneficeranno di un miglioramento dei propri obiettivi del patto di stabilità, per gli enti non virtuosi è invece prevista una penalizzazione, consistente nella rideterminazione in aumento del proprio obiettivo finanziario, attraverso l'incremento delle percentuali da applicare alla media della spesa corrente per la determinazione del saldo obiettivo, fino ad un massimo espressamente indicato (corrispondente ad un punto percentuale in più), ai sensi dell'articolo 31, comma 6, della legge n. 183/2011.

L'applicazione di tale meccanismo, già sospeso per l'anno 2014, risulta ora sospeso anche per l'anno in corso.

Si ricorda che il meccanismo di virtuosità è stato applicato nel 2012, con il D.M. Economia del 25 giugno 2012, il quale ha recato la individuazione, in apposite tabelle, delle province e dei comuni ritenuti virtuosi ai sensi dell'articolo 20, comma 2, del D.L. n. 98/2011. Il decreto ha stabilito, ai fini del conseguimento degli obiettivi di finanza pubblica, che gli enti collocati nella tabella dei virtuosi dovessero conseguire nell'anno 2012 un saldo obiettivo pari a zero, mentre per le province e per i comuni non rientranti nella categoria dei virtuosi le percentuali sono state invece rideterminate in aumento.

In linea con la disciplina recata dall'allora vigente comma 5 dell'articolo 31 della legge n. 183/2011 (ora abrogato), la riduzione complessiva degli obiettivi programmatici degli enti locali è stata commisurata agli effetti finanziari determinati dall'applicazione della clausola di salvaguardia di cui al comma 6, in termini di maggiorazione delle percentuali da applicare alla media della spesa corrente ai fini del calcolo del saldo-obiettivo. Tali effetti finanziari sono stati quantificati, sulla base delle penalizzazioni inflitte agli enti locali che hanno violato il rispetto del patto, in 31,3 milioni di euro per le province e in 149,4 milioni di euro per i comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti.

Si ricorda, inoltre, che, in aggiunta al meccanismo di virtuosità sopra descritto che viene sospeso per gli anni 2013 e 2014, continua ad applicarsi in favore degli enti locali rispettosi del patto di stabilità interno il sistema di premialità disciplinato ai sensi del comma 122 dell'articolo 1 della legge n. 220/2010, che prevede per tali enti il beneficio di una riduzione degli obiettivi, commisurata agli effetti finanziari determinati dalle sanzioni applicate nei confronti degli enti locali che non raggiungono l'obiettivo del patto di stabilità<sup>20</sup>.

Infine, si sottolinea che resta confermata l'applicazione delle misure premiali previste per gli enti locali che partecipano alla sperimentazione di cui all'articolo 36 del D.Lgs. n. 118/2011, sull'armonizzazione dei bilanci – in quanto non espressamente sospesa l'efficacia del comma 3-*bis* dell'articolo 20 del D.L. n.

---

<sup>20</sup> Il sistema di premialità è stato applicato nell'anno 2011 con il D.M. Economia 24 febbraio 2012, che ha provveduto alla riduzione degli obiettivi programmatici per l'anno 2011 dei comuni e delle province rispettosi del patto, in considerazione dell'importo complessivo degli effetti finanziari determinati dall'applicazione della sanzione, pari, rispettivamente, a circa 1,4 milioni di euro per le province e a 10 milioni per i comuni. Per l'anno 2012, la riduzione degli obiettivi annuali degli enti locali soggetti al patto di stabilità interno in base alla premialità è stata attuata con il D.M. economia 22 gennaio 2013, per un importo complessivo pari a 1,2 milioni per le province e a 71,8 milioni per i comuni.

98/2011 – che prevede per tali enti un miglioramento complessivo di 20 milioni di euro degli obiettivi del patto per il 2013, tramite la riduzione delle percentuali da applicare alla spesa corrente, da ripartirsi sulla base di specifico decreto del Ministro dell'economia e delle finanze sentita la Conferenza unificata.

Con riferimento specifico alle misure premiali previste per gli enti che adottano la sperimentazione in tema di armonizzazione dei bilanci, si ricorda che il recente D.L. n. 102/2013 ha altresì previsto, per il solo 2014, che sia ridotto il loro saldo obiettivo, fino al pareggio, per un importo complessivo non inferiore a 120 milioni di euro. Tale ammontare complessivo è ulteriormente aumentato di un valore compatibile con gli spazi finanziari derivanti dall'applicazione, agli enti locali che non partecipano alla sperimentazione, di una maggiorazione delle percentuali, da determinarsi con decreto ministeriale<sup>21</sup>.

Si ricorda infine che anche l'articolo 14 del ddl di stabilità 2014, attualmente all'esame del Senato (AS 1120), prevede una serie di modifiche al patto di stabilità per gli enti locali di cui all'articolo 31 della legge n. 183 del 2011.

*In forza della formulazione della norma - si tratta di un comma 2-bis che incide sulle modalità del "Patto" di cui al comma 2 precedente - le modifiche eventualmente apportate al comma 2 sembrerebbero essere "neutralizzate" dal comma 2-bis qui in esame.*

---

<sup>21</sup> Ai sensi dell'art. 9, comma 6 del D.L. n. 102/2013.



## Articolo 2, comma 6

*(Aliquote fiscali relative alle regioni sottoposte a piani di rientro dal disavanzo sanitario)*

Testo del decreto-legge

\_\_\_\_\_

6. All'articolo 2, comma 80, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, dopo il primo periodo sono inseriti i seguenti: «A decorrere dal 2013 alle regioni che presentano, in ciascuno degli anni dell'ultimo biennio di esecuzione del Piano di rientro, ovvero del programma operativo di prosecuzione dello stesso, verificato dai competenti Tavoli tecnici di cui agli articoli 9 e 12 dell'Intesa 23 marzo 2005, sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, pubblicata nel supplemento ordinario n. 83 alla *Gazzetta Ufficiale* n. 105 del 7 maggio 2005, un disavanzo sanitario, di competenza del singolo esercizio e prima delle coperture, decrescente e inferiore al gettito derivante dalla massimizzazione delle predette aliquote, è consentita la riduzione delle predette maggiorazioni, ovvero la destinazione del relativo gettito a finalità extrasanitarie, in misura tale da garantire al finanziamento del Servizio sanitario regionale un gettito pari al valore medio annuo del disavanzo sanitario registrato nel medesimo biennio. Alle regioni che presentano, in ciascuno degli anni dell'ultimo triennio, un disavanzo sanitario, di competenza del singolo esercizio e prima delle coperture, inferiore, ma non decrescente, rispetto al gettito derivante dalla massimizzazione delle predette aliquote, è consentita la riduzione delle predette maggiorazioni, ovvero la destinazione

Testo comprendente le modificazioni apportate dalla Camera dei deputati

\_\_\_\_\_

6. All'articolo 2, comma 80, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, dopo il primo periodo sono inseriti i seguenti: «A decorrere dal 2013 alle regioni che presentano, in ciascuno degli anni dell'ultimo biennio di esecuzione del Piano di rientro, ovvero del programma operativo di prosecuzione dello stesso, verificato dai competenti Tavoli tecnici di cui agli articoli 9 e 12 dell'Intesa 23 marzo 2005, sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, pubblicata nel supplemento ordinario n. 83 alla *Gazzetta Ufficiale* n. 105 del 7 maggio 2005, un disavanzo sanitario, di competenza del singolo esercizio e prima delle coperture, decrescente e inferiore al gettito derivante dalla massimizzazione delle predette aliquote, è consentita la riduzione delle predette maggiorazioni, ovvero la destinazione del relativo gettito a finalità extrasanitarie **riguardanti lo svolgimento di servizi pubblici essenziali e l'attuazione delle disposizioni di cui al decreto-legge 8 aprile 2013, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 giugno 2013, n. 64**, in misura tale da garantire al finanziamento del Servizio sanitario regionale un gettito pari al valore medio annuo del disavanzo sanitario registrato nel medesimo biennio. Alle regioni che presentano, in ciascuno degli anni dell'ultimo triennio, un disavanzo sanitario, di competenza del singolo

## Testo del decreto-legge

del relativo gettito a finalità extrasanitarie, in misura tale da garantire al finanziamento del Servizio sanitario regionale un gettito pari al valore massimo annuo del disavanzo sanitario registrato nel medesimo triennio. Le predette riduzioni o destinazione a finalità extrasanitarie sono consentite previa verifica positiva dei medesimi Tavoli e in presenza di un Programma operativo 2013-2015 approvato dai citati Tavoli, ferma restando l'efficacia degli eventuali provvedimenti di riduzione delle aliquote dell'addizionale regionale all'IRPEF e dell'IRAP secondo le vigenti disposizioni. Resta fermo quanto previsto dal presente comma in caso di risultati quantitativamente migliori e quanto previsto dal comma 86 in caso di determinazione di un disavanzo sanitario maggiore di quello programmato e coperto.».

## Testo comprendente le modificazioni apportate dalla Camera dei deputati

esercizio e prima delle coperture, inferiore, ma non decrescente, rispetto al gettito derivante dalla massimizzazione delle predette aliquote, è consentita la riduzione delle predette maggiorazioni, ovvero la destinazione del relativo gettito a finalità extrasanitarie **riguardanti lo svolgimento di servizi pubblici essenziali e l'attuazione delle disposizioni di cui al decreto-legge 8 aprile 2013, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 giugno 2013, n. 64**, in misura tale da garantire al finanziamento del Servizio sanitario regionale un gettito pari al valore massimo annuo del disavanzo sanitario registrato nel medesimo triennio. Le predette riduzioni o destinazione a finalità extrasanitarie sono consentite previa verifica positiva dei medesimi Tavoli e in presenza di un Programma operativo 2013-2015 approvato dai citati Tavoli, ferma restando l'efficacia degli eventuali provvedimenti di riduzione delle aliquote dell'addizionale regionale all'IRPEF e dell'IRAP secondo le vigenti disposizioni. Resta fermo quanto previsto dal presente comma in caso di risultati quantitativamente migliori e quanto previsto dal comma 86 in caso di determinazione di un disavanzo sanitario maggiore di quello programmato e coperto.».

Il **comma 6** consente, in presenza di alcune condizioni finanziarie, alle regioni sottoposte a piani di rientro dal disavanzo sanitario di evitare le "massimizzazioni" delle aliquote dell'IRAP e dell'addizionale regionale all'IRPEF ovvero di destinare il relativo introito a determinate finalità extrasanitarie.

In particolare, il **comma 6** individua due fattispecie nelle quali è consentita alla regione, a decorrere dal 2013, la riduzione delle predette maggiorazioni



(rispetto al livello massimo) o la destinazione del relativo introito a determinate finalità extrasanitarie. **La Camera ha specificato** che queste ultime devono riguardare lo svolgimento di servizi pubblici essenziali e l'attuazione delle norme di cui al [D.L. 8 aprile 2013, n. 35](#), convertito, con modificazioni, dalla L. 6 giugno 2013, n. 64 - *si dovrebbe intendere* che il riferimento sia posto alle norme di tale provvedimento relative al pagamento dei debiti scaduti della pubblica amministrazione -.

Le due fattispecie summenzionate sono, rispettivamente, le seguenti: sussistenza, in ciascuno degli anni dell'ultimo biennio di esecuzione del piano di rientro, ovvero del programma operativo di prosecuzione dello stesso, di un disavanzo sanitario, di competenza del singolo esercizio "e prima delle coperture", decrescente ed inferiore al gettito derivante dalla predetta massimizzazione delle aliquote, nonché di un programma operativo 2013-2015 approvato dai Tavoli tecnici ivi richiamati (Comitato paritetico permanente per la verifica dell'erogazione dei Livelli Essenziali di Assistenza e Tavolo tecnico per la verifica degli adempimenti); sussistenza, in ciascuno degli anni dell'ultimo triennio dell'esecuzione summenzionata, di un disavanzo sanitario, di competenza del singolo esercizio "e prima delle coperture", non decrescente, ma inferiore rispetto al gettito derivante dalla massimizzazione, nonché di un programma operativo 2013-2015 approvato dai citati Tavoli tecnici. Nella prima ipotesi, la riduzione delle maggiorazioni o la destinazione alle finalità extrasanitarie è ammessa entro una misura tale da garantire al finanziamento del Servizio sanitario regionale un gettito pari al valore medio annuo del disavanzo sanitario registrato nel medesimo biennio. Nella seconda ipotesi, la riduzione o il cambio di destinazione è consentito entro una misura tale da garantire al finanziamento del Servizio sanitario regionale un gettito pari al valore massimo annuo del disavanzo sanitario registrato nel medesimo triennio.

In entrambe le fattispecie, la sussistenza della condizione di ammissibilità, relativa all'andamento del disavanzo sanitario, è riscontrata dai suddetti Tavoli tecnici.

Il **comma 6**, inoltre, fa salve le norme già vigenti che consentono ulteriori riduzioni delle aliquote in base a fattispecie relative a condizioni finanziarie più favorevoli<sup>22</sup>.

---

<sup>22</sup> Si fa, tra l'altro, riferimento al meccanismo che permette alle regioni, le quali conseguano obiettivi intermedi superiori a quelli previsti, di rideterminare, nell'esercizio successivo, le aliquote nei limiti dei migliori risultati conseguiti e certificati in sede di verifica periodica (articolo 2, comma 80, ultimo periodo, della L. n. 191/2009).

### Regioni in piano di rientro

Attualmente le regioni sottoposte a Piano di rientro sono: Abruzzo, Calabria, Campania, Lazio, Molise, Piemonte, Puglia e Sicilia<sup>23</sup>.

I piani di rientro sono stati introdotti per far fronte a situazioni di squilibrio strutturale economico-finanziario di alcuni sistemi sanitari regionali. In tal senso, il piano di rientro si configura come un vero e proprio programma di ristrutturazione industriale, attuato attraverso l'individuazione delle aree di ritardo o inefficienza all'origine dello squilibrio economico e la programmazione e l'esecuzione di misure correttive.

Il nuovo Patto per la Salute per il periodo 2010-2012, recepito dalla Legge finanziaria 2010 ([legge 191/2009](#)), ha riconfermato le misure previste dalla Legge finanziaria 2005 (articolo 1, comma 174, della [legge 311/2011](#)), rendendo più rigoroso il rispetto, da parte delle regioni, dei vincoli di bilancio e rafforzando i collegati meccanismi di premi e sanzioni.

Durante l'anno 2006 le regioni Liguria, Lazio, Abruzzo, Molise, Campania, Sicilia e Sardegna hanno predisposto il piano di rientro di durata triennale che è stato perfezionato e definitivamente sottoscritto insieme al relativo accordo nell'anno 2007. Alla fine dell'anno 2009 anche la Calabria ha sottoscritto il suo piano di rientro per gli anni 2010-2012. Nell'anno 2010 le regioni Lazio, Abruzzo, Molise, Campania e Sicilia hanno proseguito i piani di rientro anche per il successivo triennio (2010-2012) mentre la Liguria e la Sardegna sono uscite dal piano di rientro del deficit. Nel medesimo anno, Piemonte e Puglia hanno sottoscritto e avviato un piano di rientro, seppur caratterizzato da un livello d'intervento di minore intensità (c.d. piano leggero<sup>24</sup>) rispetto a quello previsto per le altre regioni sotto piano di rientro<sup>25</sup>.

Con un Comunicato Stampa dell'Agenzia delle Entrate del 27 settembre 2013 è stato reso noto che per la Calabria e il Molise si conferma l'applicazione automatica della maggiorazione dell'addizionale Irpef e dell'aliquota Irap prevista dall'articolo 2, comma 86, della [legge 191/2009](#) in quanto non hanno raggiunto gli obiettivi fissati nei rispettivi piani. La maggiorazione dell'aliquota Irap è pari allo 0,15% mentre quella dell'addizionale regionale Irpef è dello 0,30%.

L'intervento legislativo di cui al presente **comma 6** è operato con l'inserimento, dopo il primo periodo dell'articolo 2, comma 80, della legge finanziaria 2010 ([legge 191/2009](#)<sup>26</sup>), di ulteriori quattro periodi.

---

<sup>23</sup> Sul punto si rinvia alla [sezione](#) dedicata del sito del Ministero della salute.

<sup>24</sup> La minore gravosità dei piani di rientro per Puglia e Piemonte è da ricondursi al fatto che i fattori alla base dell'avvio del piano di rientro non erano legati a situazioni di squilibrio economico delle due regioni ma all'inadempienza rispetto ad alcuni degli adempimenti valutati dal Tavolo per la Verifica degli Adempimenti Regionali.

<sup>25</sup> A questo proposito: Ragioneria Generale dello Stato, *Le tendenze di medio-lungo periodo del sistema pensionistico e socio-sanitario: Previsioni elaborate con i modelli della Ragioneria Generale dello Stato aggiornati al 2013*, Nota di aggiornamento n. 14, 2013, [http://www.rgs.mef.gov.it/\\_Documenti/VERSIONE-I/Attivit--i/Spesa-soci/Attivit--d/2013/05-capitolo3.pdf](http://www.rgs.mef.gov.it/_Documenti/VERSIONE-I/Attivit--i/Spesa-soci/Attivit--d/2013/05-capitolo3.pdf)

<sup>26</sup> L. 23 dicembre 2009, n. 191, *Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2010)*.

L'articolo 2, comma 80, della legge finanziaria 2010 (legge n. 191/2009), pone l'obbligo, per le regioni in piano di rientro, del mantenimento, per l'intera durata del piano, delle maggiorazioni dell'aliquota dell'imposta regionale sulle attività produttive e dell'addizionale regionale, ove scattate automaticamente.

L'articolo 1, comma 174, della legge finanziaria 2005 (legge 311/2004), modificato da successivi interventi normativi e in ultimo proprio dall'articolo 2, comma 76, della legge finanziaria 2010 ([legge 191/2009](#)), ha stabilito che, a partire dal 2005, in caso di disavanzo di gestione del servizio sanitario regionale che persista nel quarto trimestre di un dato esercizio finanziario, e a fronte del quale non siano stati adottati in corso di esercizio i necessari provvedimenti di copertura, ovvero i medesimi non siano risultati sufficienti, il Presidente del Consiglio dei ministri diffida la Regione ad adottare i provvedimenti necessari entro il 30 aprile dell'anno successivo. Qualora la Regione persista nella propria inerzia, entro i successivi trenta giorni il Presidente della Giunta regionale, in qualità di commissario *ad acta*, determina il disavanzo di gestione ed adotta i necessari provvedimenti per il ripianamento, ivi inclusi gli aumenti dell'addizionale Irpef e le maggiorazioni dell'aliquota Irap, entro i limiti previsti dalla normativa vigente, destinandone l'intero gettito al settore sanitario.

Qualora i provvedimenti necessari per il ripianamento del disavanzo di gestione non vengano adottati dal commissario *ad acta* entro il 31 maggio, nella regione interessata, con riferimento agli anni di imposta 2006 e successivi, si applicano comunque il blocco automatico del *turn over* del personale del servizio sanitario regionale fino al 31 dicembre del secondo anno successivo a quello in corso, il divieto di effettuare spese non obbligatorie per il medesimo periodo e nella misura massima prevista dalla vigente normativa l'addizionale all'imposta sul reddito delle persone fisiche e le maggiorazioni dell'aliquota dell'imposta regionale sulle attività produttive. Scaduto il termine del 31 maggio, la regione non può assumere provvedimenti che abbiano ad oggetto l'addizionale e le maggiorazioni d'aliquota delle predette imposte ed i contribuenti liquidano e versano gli acconti d'imposta dovuti nel medesimo anno sulla base della misura massima dell'addizionale e delle maggiorazioni d'aliquota di tali imposte.

Il comma 86 dell'articolo 2 della legge finanziaria 2010 dispone inoltre, in materia di massimizzazione di aliquote, che, l'accertato verificarsi, in sede di verifica annuale, del mancato raggiungimento degli obiettivi del piano di rientro, con conseguente determinazione di un disavanzo sanitario, comporta, oltre all'applicazione delle misure previste dal comma 80, l'incremento nelle misure fisse di 0,15 punti percentuali dell'aliquota dell'imposta regionale sulle attività produttive e di 0,30 punti percentuali dell'addizionale all'IRPEF rispetto al livello delle aliquote vigenti, secondo le procedure previste dall'articolo 1, comma 174, della legge finanziaria 2005 ([legge 311/2004](#)).

Lo stesso comma 80, ultimo periodo, permette alle regioni in piano di rientro, che conseguono obiettivi intermedi superiori a quelli previsti, di rideterminare, nell'esercizio successivo, le aliquote nei limiti dei migliori risultati conseguiti e certificati in sede di verifica periodica<sup>27</sup>. Analoga misura di attenuazione si può

---

<sup>27</sup> Ai sensi dell'articolo 1, comma 796, lettera b), ottavo periodo, della legge finanziaria 2007 (legge 296/2006).

applicare anche al blocco del *turn over* e al divieto di effettuare spese non obbligatorie in presenza di medesime condizioni di attuazione del piano.

### IRAP e IREF

L'imposta regionale sulle attività produttive – IRAP è un'imposta a carattere reale, istituita e disciplinata dal [D.Lgs. 446/1997](#)<sup>28</sup>; la quasi totalità del gettito ottenuto è attribuito alle Regioni con l'obiettivo di finanziare il Fondo Sanitario Nazionale<sup>29</sup>. Il presupposto d'imposta è l'esercizio abituale di una attività autonomamente organizzata, diretta alla produzione o allo scambio di beni ovvero alla prestazione di servizi. Anche l'attività così esercitata dalle società e dagli enti, compresi gli organi e le amministrazioni dello Stato, costituisce presupposto di imposta. Soggetti passivi sono infatti le persone fisiche, le società e gli enti (privati e pubblici) che esercitano la suddetta attività. La base imponibile è il valore della produzione netta realizzato nel territorio di ciascuna regione, che viene determinato secondo regole differenziate per tipi di attività e soggetti passivi.

L'aliquota ordinaria (inizialmente fissata al 4,25 per cento) ammonta al 3,9 per cento. Sono previste le seguenti speciali misure di aliquota:

- ai soggetti che esercitano attività di imprese concessionarie diverse da quelle di costruzione e gestione di autostrade e trafori, si applica l'aliquota del 4,20 per cento;
- a banche, enti e società finanziari si applica l'aliquota del 4,65 per cento;
- alle imprese di assicurazioni si applica l'aliquota del 5,90 per cento;
- ai soggetti che operano nel settore agricolo e per le cooperative della piccola pesca e loro consorzi si applica un'aliquota stabilita nella misura dell'1,9%.

Nei confronti delle pubbliche amministrazioni, relativamente al valore prodotto nell'esercizio di attività non commerciali, si applica l'aliquota dell'8,5 per cento.

Le recenti modifiche alla disciplina delle addizionali IRPEF si inquadrano nell'alveo degli interventi attuativi della legge sul federalismo fiscale (legge n. 42/2009). Ulteriori e successivi interventi hanno inciso sulla misura dell'addizionale regionale e sulla possibilità delle regioni di manovrare l'aliquota di spettanza. Dal 2012 è stato infatti ripristinato il potere di regioni e comuni di deliberare aumenti delle aliquote delle addizionali IRPEF.

Il decreto legislativo in materia di federalismo regionale e fabbisogni standard nel settore sanitario ([D.Lgs. n. 68 del 2011](#), come modificato dal citato D. L. 138 del 2011) ha recato importanti novità in tema di addizionale regionale all'IRPEF e, in particolare:

- è stato previsto che, dal 2012, sia rideterminata l'addizionale regionale all'Irpef, la cui misura di base è dell'1,23 per cento (per effetto dell'innalzamento operato dall'articolo 28 del D.L. 201 del 2011, dal precedente valore dello 0,9 per cento);

---

<sup>28</sup> Decreto Legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, Istituzione dell'imposta regionale sulle attività produttive, la revisione degli scaglioni, delle aliquote e delle detrazioni dell'Irpef e l'istituzione di una addizionale regionale a tale imposta, nonché il riordino della disciplina dei tributi locali.

<sup>29</sup> Il Finanziamento ordinario comprende le voci di entrata corrispondenti a Irap e addizionale Irpef, il fabbisogno Sanitario ex D.Lgs. 56/2000, la compartecipazione delle regioni e province a statuto autonomo, le entrate proprie "cristallizzate", le quote vincolate a carico dello Stato, i fondi per la medicina penitenziaria. Esso è al netto delle risorse assegnate all'OPBG ai sensi dell'articolo 22, comma 6 D.L. 78/2009 convertito con modificazioni dalla legge 102/2009.

- all'aliquota così rideterminata si aggiungono le eventuali maggiorazioni dell'addizionale, che ciascuna regione può effettuare nel limite dello 0,5% per il 2012 e il 2013, dell'1,1% per il 2014 e del 2,1% dal 2015;
- le regioni sottoposte al piano di stabilizzazione finanziaria possono anticipare al 2013 l'aumento dell'addizionale IRPEF di 1,1 punto percentuale stabilito dal D.Lgs. 68/2011 relativamente all'anno 2014 (D.L. 95 del 2012);
- è stata posticipata dal 2013 al 2014 la decorrenza di alcune disposizioni che disciplinano i poteri delle Regioni di manovrare l'addizionale regionale IRPEF (articolo 1, comma 555 della legge di stabilità 2013, legge n. 228 del 2012). In particolare, tra le norme di cui è posticipata la decorrenza vi è l'autorizzazione a innalzare la misura delle detrazioni per carichi di famiglia - a carico dell'addizionale regionale - e la possibilità di introdurre detrazioni fiscali in luogo dell'erogazione di sussidi, *voucher*, buoni servizio e altre misure di sostegno sociale previste dalla legislazione regionale.



**Articolo 2, comma 7**  
*(Pagamenti dei debiti delle regioni e degli enti locali)*

Testo del decreto-legge  
\_\_\_\_\_

Testo comprendente le modificazioni  
apportate dalla Camera dei deputati  
\_\_\_\_\_

7. Al decreto-legge 8 aprile 2013, n. 35, convertito con modificazioni dalla legge 6 giugno 2013, n. 64, sono apportate le seguenti modificazioni:

7. *Identico:*

a) all'articolo 1, comma 10, l'ultimo periodo è sostituito dal seguente:

a) *identica;*

«La dotazione per il 2014 della Sezione di cui all'articolo 2, unitamente alle disponibilità non erogate in prima istanza alla data del 31 dicembre 2013, è destinata, entro il 31 marzo 2014, con le medesime procedure ivi previste, ad anticipazioni di liquidità per il pagamento dei debiti di cui all'articolo 2 richieste in data successiva a quella prevista dal predetto articolo 2, comma 1, e, comunque, non oltre il 28 febbraio 2014.»;

b) all'articolo 1, dopo il comma 10, è inserito il seguente:

b) *identico:*

«10-*bis*. Ai fini dell'assegnazione delle anticipazioni di liquidità a valere sulle risorse di cui all'articolo 13, commi 8 e 9, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 102, e sulla dotazione per il 2014 della Sezione di cui all'articolo 2, nonché ai fini dell'erogazione delle risorse già assegnate con decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 14 maggio 2013 ma non ancora erogate, sono considerati anche i pagamenti dei debiti fuori bilancio che presentavano i requisiti per il riconoscimento alla data del 31 dicembre 2012, anche se

«10-*bis*. Ai fini dell'assegnazione delle anticipazioni di liquidità a valere sulle risorse di cui all'articolo 13, commi 8 e 9, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 102, **convertito, con modificazioni, dalla legge 28 ottobre 2013, n. 124**, e sulla dotazione per il 2014 della Sezione di cui all'articolo 2, nonché ai fini dell'erogazione delle risorse già assegnate con decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 14 maggio 2013 ma non ancora erogate, sono considerati anche i pagamenti dei debiti fuori bilancio che presentavano i

Testo del decreto-legge

Testo comprendente le modificazioni  
apportate dalla Camera dei deputati

riconosciuti in bilancio in data successiva.»;

requisiti per il riconoscimento alla data del 31 dicembre 2012, anche se riconosciuti in bilancio in data successiva. **Le disposizioni di cui al primo periodo si applicano altresì, per le regioni, ai debiti di cui al comma 11-quinquies dell'articolo 25 del decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 agosto 2013, n. 98, e successive modificazioni, sempre che i predetti debiti siano stati riconosciuti in bilancio alla data di entrata in vigore del presente periodo»;**

c) all'articolo 2, comma 6, dopo il secondo periodo sono aggiunti i seguenti:

c) *identico*:

«All'atto dell'estinzione da parte della Regione dei debiti elencati nel piano di pagamento nei confronti degli enti locali o di altre pubbliche amministrazioni, ciascun ente locale o amministrazione pubblica interessata provvede all'immediata estinzione dei propri debiti. Il responsabile finanziario dell'ente locale o della pubblica amministrazione interessata fornisce formale certificazione alla Regione dell'avvenuto pagamento dei rispettivi debiti e dell'effettuazione delle relative registrazioni contabili, entro il 31 ottobre 2013, in relazione ai debiti già estinti dalla Regione alla data del 30 settembre 2013, ovvero entro 30 giorni dall'estinzione dei debiti da parte della Regione nei restanti casi Sulla base delle certificazioni di cui al periodo precedente, ciascuna Regione, conseguentemente fornisce, entro i successivi 15 giorni, al Tavolo di cui al comma 4 un'unica comunicazione dell'avvenuto pagamento, da parte degli enti locali e delle pubbliche

«All'atto dell'estinzione da parte della Regione dei debiti elencati nel piano di pagamento nei confronti degli enti locali o di altre pubbliche amministrazioni, ciascun ente locale o amministrazione pubblica interessata provvede all'immediata estinzione dei propri debiti. Il responsabile finanziario dell'ente locale o della pubblica amministrazione interessata fornisce formale certificazione alla **Ragioneria generale dello Stato** dell'avvenuto pagamento dei rispettivi debiti e dell'effettuazione delle relative registrazioni contabili, entro il **30 novembre 2013**, in relazione ai debiti già estinti dalla Regione alla data del 30 settembre 2013, ovvero entro **trenta** giorni dall'estinzione dei debiti da parte della Regione nei restanti casi. **La Ragioneria generale dello Stato comunica tempestivamente alle singole Regioni i dati ricevuti e rende noti i risultati delle certificazioni di cui al periodo precedente al Tavolo di cui al comma 4 al quale prendono parte, per le finalità di cui al presente comma,**



## Testo del decreto-legge

Testo comprendente le modificazioni  
apportate dalla Camera dei deputati

amministrazioni interessate, dei propri debiti a fronte dei corrispondenti crediti verso la Regione. Il mancato adempimento da parte delle Regioni, degli enti locali e delle altre pubbliche amministrazioni alle disposizioni di cui al quarto e al quinto periodo rileva ai fini della misurazione e della valutazione della performance individuale dei dirigenti responsabili e comporta responsabilità dirigenziale e disciplinare ai sensi degli articoli 21 e 55 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni.».

**anche i rappresentanti dell'Associazione nazionale dei comuni italiani e dell'Unione delle province d'Italia».**

Il **comma 7** reca modifiche ed integrazioni al decreto-legge n. 35 del 2013<sup>30</sup>, concernente il pagamento dei debiti scaduti della pubblica amministrazione.

Le modifiche forniscono chiarimenti all'indomani della rimodulazione ed integrazione delle risorse del Fondo anticipazioni liquidità per il pagamento dei debiti degli enti territoriali, operata dal D.L. n. 102/2013, ed in particolare:

- definiscono la tempistica entro la quale procedere alla assegnazione dell'intero ammontare per il 2014 delle risorse della Sezione debiti non sanitari di regioni e province autonome, di cui all'articolo 2 del D.L. n. 35. Tale ammontare sarà concesso entro il 31 marzo 2014, unitamente alle risorse non erogate nel 2013, per anticipazioni di liquidità richieste entro il 28 febbraio 2014 (**lettera a)**)
- chiariscono che sono ammessi anche i pagamenti dei debiti fuori bilancio (che presentavano i requisiti per il riconoscimento alla data del 31 dicembre 2012) ai fini dell'assegnazione delle anticipazioni a valere sulle risorse finanziarie aggiuntive stanziare sul Fondo anticipazioni dal già citato D.L. n. 102/2013 e a valere sulle risorse (già esistenti) per il 2014 sulla Sezione debiti non sanitari di regioni e province autonome e sulle risorse già ripartite tra le regioni per i medesimi debiti di cui sopra, con D.M. 14 maggio 2013, ma non ancora erogate. **Con una modifica apportata dalla Camera**, sono inoltre considerati, ai fini dell'assegnazione delle anticipazioni di liquidità, anche i debiti fuori bilancio relativi al trasposto pubblico regionale locale (**lettera b)**);

<sup>30</sup> D.L. n. 35 dell'8 aprile 2013 (convertito, con modificazioni, in legge n. 64/2013).

- introducono la previsione che all'atto dell'estinzione da parte della Regione dei debiti elencati nel piano di pagamento nei confronti degli enti locali o di altre pubbliche amministrazioni, ciascun ente locale o amministrazione pubblica interessata provvede all'immediata estinzione dei propri debiti (**lettera c**). **Il procedimento è stato oggetto di modifica durante l'esame della Camera.**

In particolare, la **lettera a)** del **comma 7** dispone che l'intera dotazione per il 2014 della Sezione debiti non sanitari di regioni e province autonome del Fondo anticipazioni liquidità degli enti territoriali di cui all'articolo 2 del D.L. n. 35, unitamente alle disponibilità non erogate in prima istanza alla data del 31 dicembre 2013, è destinata, entro il 31 marzo 2014, con le medesime procedure previste dal citato articolo 2 del D.L. n. 35, ad anticipazioni di liquidità per il pagamento dei debiti delle regioni richieste in data successiva al 30 aprile 2013 e, comunque, non oltre il 28 febbraio 2014.

La previsione sopra commentata sostituisce la disposizione - contenuta nell'ultimo periodo del citato comma 10, dell'articolo 1 del D.L. n. 35 - che stabiliva che solo il 10 per cento delle risorse complessive della Sezione debiti non sanitari di regioni e province autonome fosse destinato entro il 31 marzo 2014, unitamente alle disponibilità non erogate in prima istanza alla data del 31 dicembre 2013, ad anticipazioni di liquidità richieste dalle regioni in data successiva al 30 aprile 2013 e, comunque, non oltre il 28 febbraio 2014.

Si ricorda che l'articolo 1, comma 10, del D.L. n. 35/2013 ha istituito un apposito Fondo con obbligo di restituzione per assicurare la liquidità per pagamenti dei debiti certi, liquidi ed esigibili maturati alla data del 31 dicembre 2012 dalle amministrazioni locali.

Il Fondo è, in particolare, distinto in tre sezioni (a cui corrispondono tre articoli del relativo capitolo di bilancio), "Sezione per assicurare la liquidità per pagamenti dei debiti certi, liquidi ed esigibili degli enti locali", gestita da Cassa depositi e prestiti, "Sezione per assicurare la liquidità alle regioni e alle province autonome per pagamenti dei debiti certi, liquidi ed esigibili diversi da quelli finanziari e sanitari", "Sezione per assicurare la liquidità per pagamenti dei debiti certi, liquidi ed esigibili degli enti del Servizio Sanitario Nazionale". Tali ultime due sezioni sono gestite direttamente dal MEF.

Quanto alle risorse della "Sezione debiti non sanitari regioni e province autonome", l'articolo 1, comma 10 - nella sua formulazione originaria, come risultante dalla legge di conversione - recava una dotazione finanziaria di 2.527,9 milioni di euro per il 2013 e di 3.727,9 milioni per il 2014.

Successivamente, l'articolo 13, comma 1 del D.L. n. 102/2013<sup>31</sup>, ha operato una rimodulazione delle risorse complessivamente iscritte sul Fondo di cui all'articolo 1,

---

<sup>31</sup> Decreto-legge 31 agosto 2013, n. 102, recante "*Disposizioni urgenti in materia di IMU, di altra fiscalità immobiliare, di sostegno alle politiche abitative e di finanza locale, nonché di cassa integrazione guadagni e di trattamenti pensionistici*".

comma 10 del D.L. n. 35<sup>32</sup>. In particolare, per ciò che concerne la Sezione debiti non sanitari di regioni e province autonome, la relativa dotazione è stata incrementata, dal comma 1 dell'articolo 13 del citato decreto legge per l'anno 2013, passando dagli originari 2.527,9 milioni a 5.630,4 milioni e la dotazione per il 2014 è stata contemporaneamente ridotta passando dagli iniziali 3.727,9 milioni di euro a 625,6 milioni di euro.

Si noti infine, che il medesimo articolo 13 del D.L. n. 102/2013, ha disposto, al comma 8, un incremento della dotazione complessiva del Fondo anticipazioni liquidità per 7,2 miliardi di euro, destinando tale incremento "ad ulteriori pagamenti" da parte delle Regioni e degli enti locali di debiti certi liquidi ed esigibili maturati alla data del 31 dicembre 2012. Il comma 9 del medesimo articolo ha demandato ad un successivo decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, da adottarsi d'intesa con la Conferenza Unificata, da adottarsi entro il 28 febbraio 2014, la definizione del riparto delle suddette risorse tra le tre Sezioni in cui il Fondo è articolato, nonché i tempi e le modalità per la concessione alle Regioni e agli enti locali delle risorse.

La lettera *a*) in esame appare pertanto volta a chiarire la tempistica di assegnazione della dotazione per il 2014 della Sezione debiti non sanitari di regioni e province autonome del Fondo anticipazioni liquidità degli enti territoriali, come dunque rimodulata ed integrata dal D.L. n. 102/2013.

La **lettera b)** del comma 7 introduce un nuovo comma 10-*bis* nell'articolo 1 del D.L. n. 35/2013, secondo il quale sono considerati anche i pagamenti dei debiti fuori bilancio - che presentavano i requisiti per il riconoscimento alla data del 31 dicembre 2012, anche se riconosciuti in bilancio in data successiva - ai fini dell'assegnazione delle anticipazioni di liquidità a valere:

- sulle risorse finanziarie aggiuntive, pari a 7,2 miliardi di euro per il 2014, stanziato dall'articolo 13, comma 8 e 9 del D.L. n. 102/2013 (cfr. *supra*) sul Fondo anticipazioni liquidità degli enti territoriali, che saranno ripartite tra le tre Sezioni del Fondo con un successivo decreto ministeriale da adottarsi entro il 28 febbraio 2014.

La norma – per come formulata – appare fare riferimento sia ai debiti fuori bilancio delle regioni che a quelli degli enti locali, in quanto richiama il complesso delle risorse finanziarie aggiuntive di cui all'articolo 13, commi 8 e 9 del D.L. n. 102/2013.

Si ricorda, in proposito, che per gli enti locali, il Ministero dell'economia e finanze - Dipartimento del Tesoro, con Nota inviata a Cassa Depositi e prestiti in data 7 maggio 2013, ha già espressamente chiarito – relativamente alle anticipazioni di liquidità ad essi concesse ai sensi del D.L. n. 35/2013 - che i debiti fuori bilancio possono essere inclusi tra quelli oggetto di anticipazioni di liquidità purché siano

---

<sup>32</sup> L'articolo 13, comma 1 del D.L. n. 102/2013 ha, in particolare, rimodulato la dotazione complessiva del Fondo anticipazioni liquidità, che passa dagli originari 9.327,9 milioni per il 2013 e 14.527,9 milioni per il 2013 a 16.546,6 milioni per il 2013 e a 7.309,4 milioni nel 2014.

stati riconosciuti, prevedendo le relative coperture finanziarie, con le procedure di cui all'articolo 194 del TUEL, entro il 31 dicembre 2012<sup>33</sup>;

- e sulla dotazione (già ripartita) per il 2014 della Sezione debiti non sanitari di regioni e province autonome, nonché ai fini dell'erogazione delle risorse già ripartite per il 2013 e il 2014 tra le Regioni con decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 14 maggio 2013, ma non ancora erogate.

Si ricorda che - sulla base dell'Accordo sancito in Conferenza Stato-Regioni il 9 maggio 2013, il D.M. del 14 maggio 2013, adottato in attuazione dell'articolo 2, comma 2 del D.L. n. 35/2013, ha proceduto al riparto tra le regioni di anticipazioni di liquidità per un importo corrispondente al 90 per cento dell'intero importo della Sezione debiti non sanitari delle Regioni del Fondo anticipazioni liquidità. L'importo complessivamente ammesso al riparto – decurtato del 10 per cento di accantonamento originariamente previsto dall'ora abrogato comma 10 ultimo periodo dell'articolo 1 del D.L. n. 35/2013 - è stato pari a 5,630 miliardi, dei quali 2,275 miliardi assegnati alle regioni nel 2013 e 3,355 miliardi nel 2014.

Sulla base della rimodulazione delle risorse del Fondo anticipazioni liquidità operata dal comma 1 dell'articolo 13 del D.L. n. 102, il medesimo articolo 13, al comma 4, ha disposto che, su richiesta delle Regioni interessate, può essere erogata nell'anno 2013 l'anticipazione di liquidità per l'anno 2014 ad esse concessa dal D.M. del 14 maggio 2013.

(in milioni di euro)

<b>D.M. 14 maggio 2013 Risorse ripartite ex D.L. n. 35/2013 (legge n. 64/2013):</b>		
	<b>2013</b>	<b>2014</b>
CALABRIA	101,2	149,3
CAMPANIA	587,0	865,6
LAZIO	924,5	1.363,3
LIGURIA	17,1	25,2
MARCHE	7,8	11,6
MOLISE	10,1	16,3
PIEMONTE	447,7	660,2
TOSCANA	38,5	56,8
SICILIA	140,3	206,9
<b>TOTALE</b>	<b>2.275,2</b>	<b>3.355,2</b>

<sup>33</sup> L'articolo 194 del TUEL disciplina il riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio degli enti locali, che avviene con deliberazione consiliare o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità.

La Tabella che segue, tratta dal sito del MEF<sup>34</sup>, indica l'importo delle anticipazioni di liquidità assegnate ai sensi del citato D.M. 14 maggio 2013 ed erogate a ciascuna regione alla data del 24 settembre 2013, nonché i pagamenti da queste effettuate.

Si osservi che alle regioni Calabria, Campania e Sicilia, l'importo assegnato non è stato erogato, in quanto risulta ancora in corso da parte dei medesimi enti la predisposizione del piano dei pagamenti.

---

<sup>34</sup> Le informazioni sono disponibili sul sito istituzionale del MEF al seguente indirizzo [http://www.mef.gov.it/primo-piano/debiti\\_PA/Regioni/debiti\\_regioni\\_1.html](http://www.mef.gov.it/primo-piano/debiti_PA/Regioni/debiti_regioni_1.html)

*(in milioni di euro)*

<b>Debiti non sanitari delle Regioni: erogazioni e pagamenti nel 2013</b>		
	<b>Importo assegnato per 2013 da riparto</b>	<b>Debiti pagati al 3/9/2013</b>
CALABRIA	101,2	-
CAMPANIA	587,0	-
LAZIO	924,5	927,6
LIGURIA	17,1	17,1
MARCHE	8,2	8,2
MOLISE	10,6	10,6
PIEMONTE	387,3	387,3
TOSCANA	38,5	38,5
SICILIA	140,3	-
<b>TOTALE</b>	<b>2.275,2</b>	<b>1.446,7</b>

A seguito di una **modifica apportata dalla Camera**, sono inoltre considerati, ai fini dell'assegnazione delle anticipazioni di liquidità, anche i debiti fuori bilancio relativi al trasposto pubblico regionale locale, inseriti nel piano di ristrutturazione del debito di cui all'articolo 25, comma 11-*quinques*, del D.L. n. 69/2013, a condizione che i debiti siano stati riconosciuti in bilancio alla data di entrata in vigore della disposizione.

Si ricorda che il citato articolo 25, comma 11-*quinques* consente alle regioni interessate di predisporre, entro il 31 ottobre 2013, un piano di ristrutturazione del debito del settore del trasporto pubblico regionale e locale maturato fino al 31 dicembre 2012, da sottoporre all'approvazione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e del Ministero dell'economia e delle finanze. Per il finanziamento del piano ciascuna regione interessata è autorizzata, previa delibera CIPE, ad utilizzare le risorse alla stessa assegnate, in base alla delibera CIPE n. 1 dell'11 gennaio 2011<sup>35</sup>, sul fondo sviluppo e coesione (ex-fondo per le aree sottoutilizzate) per il cofinanziamento nazionale delle politiche di coesione dell'Unione europea. Tali risorse possono essere utilizzate nel limite massimo concordato tra ciascuna Regione, il Ministro per la coesione territoriale, il Ministro per le infrastrutture e dei trasporti e il Ministro dell'economia e delle finanze sulla base del Piano medesimo. Conseguentemente il CIPE provvederà alla riprogrammazione delle risorse del Fondo per lo sviluppo e la coesione.

Il comma 9-*quater* dell'articolo 9 del decreto-legge n. 102/2013 ha poi modificato la procedura, consentendo alle regioni, in alternativa al meccanismo di finanziamento fin qui descritto di destinare alla rimozione dello squilibrio finanziario nel settore del trasporto pubblico anche le complessive risorse di bilancio delle regioni, ivi comprese le

---

<sup>35</sup> La delibera n. 1/2011 concerne Obiettivi, criteri e modalità di programmazione delle risorse per le aree sottoutilizzate e selezione ed attuazione degli investimenti per i periodi 2000-2006 e 2007-2013.

disponibilità finanziarie derivanti dall'Accordo Stato-regioni del 7 febbraio 2013, fermi restando i limiti del patto di stabilità interno.

Risultano allo stato presentati i piani di ristrutturazione delle regioni Abruzzo, Calabria, Lazio, Puglia e Veneto.

La **lettera c)** del comma 7 integra l'articolo 2, comma 6, del D.L. n. 35/2013, il quale dispone – al primo e secondo periodo - che due terzi dei debiti inseriti nel piano di pagamento della regione devono avere ad oggetto residui passivi prioritariamente di parte capitale, anche perenti, nei confronti degli enti locali, nel limite dei corrispondenti residui attivi degli enti locali stessi, ovvero, ove inferiori, nella loro totalità<sup>36</sup>. Gli enti locali, a loro volta, dovranno utilizzare le risorse ricevute in tal modo dalla regione, prioritariamente per il pagamento di debiti certi, liquidi ed esigibili maturati al 31 dicembre 2012<sup>37</sup>.

In particolare, la lettera c) aggiunge la previsione secondo la quale, all'atto dell'estinzione da parte della Regione dei debiti elencati nel piano di pagamento nei confronti degli enti locali o di altre pubbliche amministrazioni, ciascun ente locale o amministrazione pubblica interessata provvede all'immediata estinzione dei propri debiti.

La previsione dell'obbligo di immediata estinzione non riguarda i soli enti locali, bensì anche le altre pubbliche amministrazioni creditrici di debiti elencati nel piano dei pagamenti della regione.

La disposizione è stata **modificata dalla Camera** per quanto riguarda la certificazione da parte degli enti locali e delle pubbliche amministrazioni dell'avvenuto pagamento dei debiti, certificazione che viene fornita alla Ragioneria dello Stato (e non più alla Regione), nonché per gli adempimenti di parte regionale.

Il responsabile finanziario dell'ente locale o della pubblica amministrazione interessata è tenuto a fornire formale certificazione dell'avvenuto pagamento alla Ragioneria generale dello Stato (anziché alla Regione):

- entro il 30 novembre 2013 (anziché entro il 31 ottobre), in relazione ai debiti già estinti dalla Regione alla data del 30 settembre 2013;
- entro 30 giorni dall'estinzione dei debiti da parte della Regione nei restanti casi.

---

<sup>36</sup> Qualora i residui passivi fossero superiori alle somme iscritte come residui attivi dagli enti locali, devono essere pagate solo le somme corrispondenti ai residui attivi; mentre se i residui passivi fossero inferiori alle somme iscritte come residui attivi dagli enti locali, devono essere pagati interamente.

<sup>37</sup> L'articolo 2, comma 6 dispone inoltre che ciascuna regione è tenuta a concordare con le associazioni regionali Anci e UPI la ripartizione dei pagamenti tra i comuni e le province. Una ulteriore disposizione riguarda unicamente la Regione siciliana - in ragione della particolare disciplina che regola la finanza della Regione siciliana e degli enti locali del proprio territorio, dettata dallo statuto speciale e dalle relative norme di attuazione - per la quale i principi recati dal comma 6 si applicano anche per le somme assegnate agli enti locali del loro territorio e accreditate sui conti correnti di tesoreria della regione.

Per ciò che concerne il pagamento da parte degli enti locali dei debiti oggetto di anticipazione di liquidità a valere sulle risorse dell'apposita Sezione enti locali del Fondo di cui all'articolo 1, comma 10 del D.L. n. 35, si rammenta che il medesimo articolo, al comma 14, dispone che all'atto di ciascuna erogazione, e in ogni caso entro i successivi trenta giorni, gli enti interessati devono provvedere all'immediata estinzione dei debiti.

Il responsabile finanziario dell'ente locale, ovvero altra persona formalmente indicata dall'ente medesimo, è tenuto a fornire alla Cassa depositi e prestiti S.p.A. formale certificazione dell'avvenuto pagamento e dell'effettuazione delle relative registrazioni contabili.

La stessa Ragioneria Generale dello Stato è tenuta a comunicare tempestivamente le informazioni ricevute sia a ciascuna regione, sia al Tavolo istituito presso il MEF e preposto alla verifica degli adempimenti relativi alle concessioni delle anticipazioni alle regioni, ai sensi del comma 4 dell'articolo 2 del D.L. n. 35/2013<sup>38</sup>.

---

<sup>38</sup> Si rammenta che il testo originario disponeva invece che, sulla base delle certificazioni di pagamento comunicate dagli enti locali e dalle pubbliche amministrazioni, ciascuna Regione avrebbe fornito all'apposito Tavolo, entro i successivi 15 giorni, un'unica comunicazione di avvenuto pagamento per tutti gli enti interessati. La norma conteneva inoltre la disposizione - poi soppressa - che, il mancato adempimento da parte delle Regioni, degli enti locali e delle altre pubbliche amministrazioni alle disposizioni di cui sopra rileva ai fini della misurazione e della valutazione della *performance* individuale dei dirigenti responsabili e comporta responsabilità dirigenziale e disciplinare ai sensi di quanto previsto dal D.Lgs. sul pubblico impiego (articoli 21 e 55 del D.Lgs. n. 165/2001).



**Articolo 2 comma 8**  
*(Giudizi di responsabilità amministrativo-contabile)*

Testo del decreto-legge  
\_\_\_\_\_

8. All'articolo 14, comma 2, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 102, il termine del 15 ottobre 2013, è prorogato al 4 novembre 2013 e il termine di 15 giorni entro il quale la sezione d'appello delibera in camera di consiglio è ridotto a 7 giorni.

Testo comprendente le modificazioni  
apportate dalla Camera dei deputati  
\_\_\_\_\_

8. All'articolo 14, comma 2, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 102, **convertito, con modificazioni, dalla legge 28 ottobre 2013, n. 124**, il termine del 15 ottobre 2013, è prorogato al 4 novembre 2013 e il termine di 15 giorni entro il quale la sezione d'appello delibera in camera di consiglio è ridotto a 7 giorni.

Il **comma 8** dell'articolo 2 introduce una modifica non testuale all'articolo 14, comma 2, del D.L. 31 agosto 2013, n. 102, mediante la quale si correggono i termini ivi previsti ai fini dell'applicazione dell'istituto della c.d. "definizione agevolata" nei giudizi di responsabilità amministrativo-contabile che proprio tale ultima disposizione ha esteso oltre le previsioni originarie.

**La norma è stata modificata alla Camera** nel senso di specificare l'intervenuta conversione in legge del d.l. n. 102.

Si ricorda, infatti, che l'articolo 14 del D.L. n. 102/2013, estende l'ambito temporale di applicazione delle disposizioni contenute nella legge finanziaria per il 2006 che avevano introdotto, per i soggetti condannati con sentenza di primo grado in giudizi di responsabilità dinanzi alla Corte dei conti, la facoltà di chiedere la definizione del procedimento con pagamento di una somma non inferiore al 10 per cento e non superiore al 20 per cento del danno quantificato nella sentenza.

Le citate disposizioni, contenute nell'art. 1, commi 231 ss., della L. n. 266/2005 (finanziaria per il 2006), consentivano al condannato di ottenere, unitamente alla chiusura del procedimento, una notevole riduzione della somma prevista dalla sentenza di primo grado (tra il 10 e 20 per cento e in misura non superiore al 30 per cento del danno), purché ne avanzassero richiesta in sede di impugnazione della stessa sentenza in appello. Tali disposizioni spiegavano retroattivamente i loro effetti, applicandosi solo ai giudizi di responsabilità dinanzi alla Corte dei conti riguardanti fatti commessi antecedentemente al 1° gennaio 2006, data della loro entrata in vigore.

In particolare, l'articolo 14, consente l'applicazione di tali disposizioni ai giudizi su fatti avvenuti anche solo in parte anteriormente alla data di entrata in vigore della legge finanziaria per il 2006, indipendentemente dalla data dell'evento dannoso nonché a quelli inerenti danni erariali verificatisi entro la data di entrata in vigore del D.L. n. 102/2013 (comma 1).

Condizione di applicazione della definizione agevolata è la presentazione, ai sensi del comma 2, di apposita richiesta nel termine, da ritenersi perentorio, di venti giorni precedenti l'udienza di discussione e comunque entro il 15 ottobre 2013. La richiesta di definizione deve indicare una somma non inferiore al 25 per cento del danno quantificato nella sentenza di primo grado e il giudice determina la somma dovuta in misura non inferiore a quella richiesta. La sezione d'appello delibera in camera di consiglio, con decreto da comunicare immediatamente alle parti, nel termine perentorio di 15 giorni successivi al deposito della richiesta.

Per effetto di tale formulazione del comma 2, l'istituto risulta applicabile anche a giudizi per i quali sia già stato presentato appello, indipendentemente dallo stato del procedimento, poiché il termine dei venti giorni precedenti l'udienza di discussione può essere superato dalla data del 15 ottobre 2013.

Inoltre, viene meno il vincolo posto dalla legge 266/2005 per effetto del quale la determinazione del giudice non poteva superare il limite del 30 per cento di quanto stabilito in primo grado, essendo vincolata invece tale determinazione solo a non essere inferiore al 25 per cento della stessa somma.

La disposizione in esame proroga al 4 novembre 2013 il termine del 15 ottobre fissato come data ultima per la presentazione della richiesta di definizione agevolata e riduce da 15 a 7 giorni il termine entro il quale la sezione d'appello delibera in camera di consiglio.

Resta fermo che, in caso di accoglimento, il giudice determina con decreto la somma dovuta in misura non inferiore a quella richiesta, stabilendo il termine perentorio per il versamento entro il 15 novembre 2013.

Si ricorda che la relazione tecnica allegata al disegno di legge di conversione del D.L. 102/2013 (A.C. 1544) afferma che il giudizio più rilevante cui sarebbe applicabile la disposizione di cui all'articolo 14, sulla base delle informazioni fornite dall'Agenzia delle dogane e dei monopoli, è quello relativo all'impugnazione, da parte dei concessionari per la gestione della rete telematica del gioco lecito, della sentenza della Corte dei conti, sezione giurisdizionale per il Lazio, n. 214/2012<sup>39</sup>, depositata in data 17 febbraio 2012.

Si tratta della condanna al risarcimento per danno erariale per aver violato gli obblighi di servizio relativamente al mancato collegamento degli apparecchi da gioco alla apposita rete telematica. Dal dispositivo della sentenza risulta che i dieci

---

<sup>39</sup> [http://www.corteconti.it/export/sites/portalecdc/\\_documenti/sentenze/2012/sentenza\\_214\\_2012.pdf](http://www.corteconti.it/export/sites/portalecdc/_documenti/sentenze/2012/sentenza_214_2012.pdf)

concessionari<sup>40</sup> sono stati condannati al risarcimento per un importo complessivo pari a 2.475.000.000 euro<sup>41</sup>.

*La disposizione in esame opera sull'art. 14, comma 2, del D.L. 102/2013, non in forma di novella.*

---

<sup>40</sup> Si tratta di: Atlantis World Gioco legale limited, Snai spa, Sisal spa, Gmatica srl, Cogetech spa, Gamenet spa, Lottomatica Videolot Rete spa, Cirsa Italia srl, H.B.G. Srl e Codere spa.

<sup>41</sup> Con la medesima sentenza sono stati altresì condannati, per omissione di controllo e di contestazione, il direttore generale dell'AAMS, Giorgio Tino, e il direttore generale dell'area giochi, Antonio Tagliaferri.



**Articolo 2, comma 8-bis**

*(Assegnazioni e recupero di somme di modesto ammontare da parte del Ministero dell'interno)*

Testo del decreto-legge  
\_\_\_\_\_

Testo comprendente le modificazioni  
apportate dalla Camera dei deputati  
\_\_\_\_\_

**1. Anche ai fini della realizzazione degli obiettivi di contenimento della spesa di cui agli articoli 2, comma 5, e 3, comma 1, le amministrazioni dello Stato, le regioni e gli enti locali, nonché gli organi costituzionali nell'ambito della propria autonomia, hanno facoltà di recedere, entro il 31 dicembre 2014, dai contratti di locazione di immobili in corso alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto. Il termine di preavviso per l'esercizio del diritto di recesso è stabilito in trenta giorni, anche in deroga ad eventuali clausole difformi previste dal contratto.**

Il **comma 8-bis** dell'articolo 2, **inserito dalla Camera**, autorizza il Ministero dell'interno a non procedere ad assegnazioni finanziarie a favore di singoli enti locali, ovvero a recuperi o detrazioni di risorse a carico di singoli enti locali, nel caso in cui la somma complessiva sia inferiore a 12 euro.

Sono escluse dalla norma le somme derivanti da rateizzazioni.

La norma appare volta ad allineare le procedure di pagamento e di recupero somme da parte del Ministero dell'interno alle disposizioni in tal senso esistenti in tema di pagamento e riscossione di somme di modesto ammontare e di qualsiasi natura, anche tributaria, applicabile a tutte le amministrazioni pubbliche, compresi gli enti pubblici economici, recate dall'articolo 25 della legge n. 289 del 2002.

L'importo minimo considerato dalla norma è indicato, infatti, non inferiore a 12 euro.



**Articolo 2-bis**  
*(Contratti di locazione delle pubbliche amministrazioni)*

Testo del decreto-legge  
\_\_\_\_\_

Testo comprendente le modificazioni  
apportate dalla Camera dei deputati  
\_\_\_\_\_

**1. Anche ai fini della realizzazione degli obiettivi di contenimento della spesa di cui agli articoli 2, comma 5, e 3, comma 1, le amministrazioni dello Stato, le regioni e gli enti locali, nonché gli organi costituzionali nell'ambito della propria autonomia, hanno facoltà di recedere, entro il 31 dicembre 2014, dai contratti di locazione di immobili in corso alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto. Il termine di preavviso per l'esercizio del diritto di recesso è stabilito in trenta giorni, anche in deroga ad eventuali clausole difformi previste dal contratto.**

L'**articolo 2-bis, introdotto dalla Camera**, consente alle amministrazioni dello Stato, alle regioni, agli enti locali ed agli organi costituzionali (nell'ambito della propria autonomia) di recedere dai contratti di locazione di immobili in corso alla data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto-legge in esame

Tale facoltà - anche ai fini della realizzazione degli obiettivi di contenimento della spesa previsti dagli articoli 2, comma 5, e 3, comma 1 - va esercitata dalle amministrazioni in parola entro il 31 dicembre 2014.

Viene fissato altresì, anche in deroga ad eventuali clausole difformi previste dal contratto, un termine di preavviso di trenta giorni per l'esercizio del diritto di recesso.

Si ricorda al riguardo che l'articolo 3, comma 3, del decreto-legge n. 95 del 2012<sup>42</sup> (come modificato dall'articolo 49, comma 01, del decreto-legge n. 69 del 2013<sup>43</sup>) ha già concesso alle regioni e agli enti locali la facoltà di recedere, entro il 31 dicembre 2013, dai contratti di locazione in essere alla data di entrata in vigore del decreto (ossia al 7 luglio 2012), anche in deroga ai termini di preavviso stabiliti dal contratto.

Tale facoltà di recesso è da mettere in correlazione con quanto disposto dal comma 2 del medesimo articolo 3, il quale ha previsto la possibilità che alle regioni e agli enti locali possa essere concesso, per fini istituzionali, l'uso gratuito di beni immobili di proprietà dello Stato e che allo Stato, per i medesimi fini istituzionali, possa essere concesso l'uso gratuito di beni immobili di proprietà delle regioni e degli enti locali.

---

<sup>42</sup> *Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario.*

<sup>43</sup> *Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia.*



**Articolo 3**  
*(Disposizioni finanziarie)*

Testo del decreto-legge

Testo comprendente le modificazioni  
apportate dalla Camera dei deputati

1. Al fine di consentire il rientro dallo scostamento dagli obiettivi di contenimento dell'indebitamento netto delle pubbliche amministrazioni entro il limite definito in sede europea, per l'anno 2013 le disponibilità di competenza e di cassa relative alle spese del bilancio dello Stato sono accantonate e rese indisponibili per ciascun Ministero secondo quanto indicato nell'allegata tabella B tali da assicurare complessivamente un miglioramento dell'indebitamento netto delle Pubbliche Amministrazioni di 590 milioni di euro per il medesimo anno.

2. Le quote di risorse accantonate relative alle spese correnti costituiscono economia di bilancio al termine dell'esercizio. Restano escluse dalle citate limitazioni le spese iscritte negli stati di previsione dei Ministeri dei beni e delle attività culturali e del turismo e dell'istruzione, dell'università e della ricerca, nonché le spese iscritte nell'ambito della Missione «Ricerca e innovazione» e gli stanziamenti relativi al Fondo per lo sviluppo e la coesione ed alla realizzazione delle opere e delle attività connesse allo svolgimento del grande evento Expo Milano 2015. Per effettive, motivate e documentate esigenze, su proposta delle Amministrazioni interessate, possono essere disposte variazioni degli accantonamenti di cui al primo periodo, con invarianza degli effetti sull'indebitamento netto delle pubbliche

1. Al fine di consentire il rientro dallo scostamento dagli obiettivi di contenimento dell'indebitamento netto delle pubbliche amministrazioni entro il limite definito in sede europea, per l'anno 2013 le disponibilità di competenza e di cassa relative alle spese del bilancio dello Stato sono accantonate e rese indisponibili per ciascun Ministero secondo quanto indicato nell'allegata tabella B, **in modo** da assicurare complessivamente un miglioramento dell'indebitamento netto delle Pubbliche Amministrazioni di **595** milioni di euro per il medesimo anno.

2. *Identico.*

## Testo del decreto-legge

Testo comprendente le modificazioni  
apportate dalla Camera dei deputati

amministrazioni, restando precluso l'utilizzo degli stanziamenti di conto capitale per finanziare spese correnti.

3. Per i capitoli interessati dagli accantonamenti di cui al comma 1 è sospesa per l'anno 2013 la facoltà di cui all'articolo 6, comma 14, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135.

3. *Identico.*

4. Alla compensazione degli effetti finanziari in termini di fabbisogno e di indebitamento netto derivanti dall'attuazione del comma 1 si provvede mediante corrispondente utilizzo per 249 milioni di euro per l'anno 2014 del Fondo per la compensazione degli effetti finanziari non previsti a legislazione vigente conseguenti all'attualizzazione di contributi pluriennali, di cui all'articolo 6, comma 2, del decreto-legge 7 ottobre 2008, n. 154, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 dicembre 2008, n. 189, e successive modificazioni. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

4. *Identico.*

5. Le somme iscritte nel conto dei residui per l'anno 2013 sul fondo per la concessione dei contributi per gli interventi di cui all'articolo 13, comma 3-*quater*, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, sono versate per l'importo di 45 milioni di euro all'entrata del bilancio dello Stato per l'anno medesimo.

5. *Identico.*

6. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare con

6. *Identico.*

Testo del decreto-legge

Testo comprendente le modificazioni  
apportate dalla Camera dei deputati

propri decreti le occorrenti variazioni di bilancio in attuazione del presente decreto.

L'**articolo 3** reca le disposizioni volte a consentire nel 2013 il rientro dallo scostamento dagli obiettivi di contenimento dell'indebitamento netto delle pubbliche amministrazioni entro il limite del 3 per cento del PIL, definito in sede europea.

Sul punto occorre ricordare che la Nota di aggiornamento del DEF 2013 (Doc. LVII, n. 1-*bis*), presentata alle Camere il 23 settembre 2013, stima per l'anno 2013 un livello di indebitamento netto tendenziale pari a -3,1 per cento. Tale valore, più negativo rispetto a quanto stimato ad aprile nel DEF 2013, è da porre in relazione all'andamento in calo delle entrate, derivante in particolare dalle imposte indirette, particolarmente reattive all'andamento del ciclo economico. Secondo il quadro programmatico esposto nella Nota, nel 2013 l'indebitamento netto delle Amministrazioni pubbliche viene posizionato al 3,0% del PIL, incorporando pertanto una correzione di 0,1 punti percentuali di PIL rispetto al dato risultante a legislazione vigente.

Nelle conclusioni della Relazione tecnica, si evidenzia che le risorse necessarie al rientro dallo scostamento dello 0,1 per cento dell'indebitamento netto delle pubbliche amministrazioni nel 2013 (rispetto al limite del 3 per cento del PIL), corrispondenti a circa 1,6 miliardi in termini di indebitamento netto, sono reperite tramite:

- l'inasprimento del patto di stabilità interno per gli enti locali, disposto all'articolo 2, comma 5 (450 milioni),
- la costituzione di accantonamenti indisponibili delle spese relative alle Missioni di ciascun Ministero, ai sensi del comma 1 dell'articolo 3 in esame (590 milioni),
- l'utilizzo, tramite il versamento all'entrata del bilancio dello Stato, di quota parte delle risorse iscritte in conto residui per l'anno 2013 e non ancora erogate del Fondo per la tutela dell'ambiente e la promozione dello sviluppo del territorio ai sensi del comma 1 dell'articolo 3 in esame (35 milioni),
- nonché con un programma di dismissioni immobiliari, da adottare con procedure a legislazione vigente, da realizzare entro l'anno, che dovrà generare entrate per 525 milioni.

#### **Accantonamenti indisponibili (commi 1-4)**

A tal fine, il **comma 1** dell'articolo in esame dispone che siano accantonate e rese indisponibili le disponibilità di competenza e di cassa relative alle missioni di spesa del bilancio dello Stato di ciascun Ministero, secondo quanto indicato nella tabella B, allegata al decreto-legge, tali da assicurare complessivamente un

miglioramento dell'indebitamento netto delle Pubbliche Amministrazioni nella misura di 595 milioni nel 2013 (a seguito delle **modifiche apportate dalla Camera** al precedente ammontare di 590 milioni).

Di tale risparmi, il prospetto riepilogativo riportato nella Relazione tecnica ne imputa, in termini di indebitamento netto, 316 milioni alle spese correnti e 274 milioni a quelle di conto capitale.

Ai fini del miglioramento dell'indebitamento netto per l'importo di 595 milioni, la tabella B indica un accantonamento complessivo delle spese dei Ministeri, sia di competenza che di cassa, così ripartito tra i Ministeri:

(milioni di euro)

<b>MINISTERO</b>	<b>2013</b>
Economia e finanze	704,8
Sviluppo economico	23,0
Lavoro e politiche sociali	3,4
Giustizia	10,5
Affari esteri	17,2
Interno	37,4
Ambiente e tutela del territorio e del mare	3,3
Infrastrutture e trasporti	50,7
Difesa	130,2
Politiche agricole, alimentari e forestali	2,5
Salute	2,3

Restano escluse dagli accantonamenti, ai sensi del **comma 2**, gli stanziamenti di bilancio relativi:

- allo stato di previsione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo;
- allo stato di previsione del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca;
- alla Missione "Ricerca e innovazione";
- al Fondo per lo sviluppo e la coesione;
- alla realizzazione delle opere e delle attività connesse allo svolgimento del grande evento Expo Milano 2015.

*A differenza delle norme finora intervenute nella materia, che nel disporre accantonamenti o riduzioni di spesa hanno fatto riferimento alle sole spese rimodulabili, la disposizione in esame, riferendosi in via generale alle spese dei Ministeri, sembrerebbe consentire accantonamenti sia sulle spese rimodulabili che su quelle non rimodulabili.*

Varie disposizioni legislative hanno operato riduzioni lineari alle spese rimodulabili del bilancio statale, ovvero di specifiche missioni e categorie economiche di spesa del bilancio statale.

In particolare, l'articolo 12 comma 3, lettera *c*), del D.L. n. 35/2013 (legge n. 64/2013) ha disposto - a parziale copertura degli oneri recati dalle maggiori emissioni del debito pubblico operate dal decreto-legge allo scopo di reperire la liquidità necessaria per i pagamenti dei debiti commerciali pregressi della P.A. - una riduzione lineare, per complessivi 570,45 milioni di euro a decorrere dall'anno 2015, delle dotazioni finanziarie disponibili, iscritte nel bilancio statale a legislazione vigente in termini di competenza e cassa, nell'ambito delle spese rimodulabili delle missioni di spesa di ciascun Ministero, per gli importi indicati nell'Allegato 1 al provvedimento. Dalle riduzioni sono stati esclusi - allo stesso modo di quanto dispone l'articolo 3 del D.L. n. 120 in commento - gli stanziamenti iscritti nello stato di previsione del Ministero dell'istruzione, università e ricerca, nella Missione "Ricerca e Innovazione", nonché gli stanziamenti relativi al Fondo per lo sviluppo e la coesione (ex FAS) e quelli relativi alle realizzazioni delle opere e delle attività connesse all'Expo 2015. Inoltre, l'articolo 12, comma 4, del D.L. n. 35/2013, ha disposto l'accantonamento indisponibile di 559,5 milioni per l'anno 2014. Tale accantonamento, che incide sempre sulle dotazioni rimodulabili delle missioni di spesa di ciascun Ministero, secondo importi indicati nell'Allegato 1, opera nelle more dell'accertamento delle maggiori entrate dell'imposta sul valore aggiunto derivanti dallo stesso D.L. n. 35<sup>44</sup>, le quali, ai sensi dell'articolo 12, comma 3, lettera *b*), sono appunto destinate, per 559,5 milioni per il 2014, alla parziale copertura del decreto legge<sup>45</sup>.

L'articolo 57-*bis* del D.L. n. 69/2013 (legge n. 98/2013), con finalità di parziale copertura della misura sul collocamento fuori ruolo del personale scolastico in esso prevista<sup>46</sup>, dispone una riduzione lineare di 1,1 milioni di euro per il 2013 degli stanziamenti di parte corrente iscritti, nell'ambito delle spese rimodulabili, nel Programma "Iniziativa per lo sviluppo del sistema di istruzione scolastica e per il diritto allo studio" della Missione "Istruzione scolastica" dello stato di previsione del MIUR.

L'articolo 15, comma 3, lettera *a*) del D.L. n. 102/2013<sup>47</sup>, a parziale copertura degli oneri recati dal provvedimento, dispone la riduzione di 300 milioni per l'anno 2013 delle disponibilità, di competenza e di cassa, degli stanziamenti relativi alle spese per consumi intermedi e investimenti fissi lordi, ripartiti tra i Ministeri, ad eccezione del Ministero dell'istruzione e del Ministero dei beni e attività culturali, secondo gli importi di cui all'allegato 2 al decreto legge. Per effettive, motivate e documentate esigenze, su

---

<sup>44</sup> Ai Ministeri interessati il comma 5 dell'articolo 12 ha concesso di proporre - entro l'8 luglio 2013 - variazioni compensative, anche relative a missioni diverse, tra gli accantonamenti interessati, nel rispetto dell'invarianza sui saldi di finanza pubblica, restando fermo l'utilizzo degli accantonamenti di conto capitale per finanziare spese correnti.

<sup>45</sup> Il medesimo D.L. n. 35/2013, all'articolo 5 - ai fini del pagamento della quota dei debiti commerciali pregressi cd. "fuori bilancio" dei Ministeri non soddisfatta attraverso le risorse dell'apposito Fondo istituito per il 2013 dal medesimo articolo 5 - ha previsto che i Ministeri interessati, entro il 15 giugno 2013, definiscono con un apposito decreto, da adottarsi di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, da comunicare alle Commissioni Parlamentari competenti e alla Corte dei conti, un piano di rientro per il conseguimento di risparmi attraverso misure di razionalizzazione e riorganizzazione della spesa, per le quali possono essere utilizzate le dotazioni finanziarie delle spese rimodulabili del bilancio dello Stato. Si osserva che tale decreto non è allo stato ancora pervenuto alle Camere.

<sup>46</sup> L'articolo 57-bis del D.L. n. 69/2013 conferma i provvedimenti di collocamento fuori ruolo di personale scolastico per compiti connessi all'autonomia scolastica adottati per l'a.s. 2013/2014, sulla base delle disposizioni vigenti prima dell'entrata in vigore della legge di stabilità 2013

<sup>47</sup> *Disposizioni urgenti in materia di IMU, di altra fiscalità immobiliare, di sostegno alle politiche abitative e di finanza locale, nonché di cassa integrazione guadagni e di trattamenti pensionistici.*

proposta delle Amministrazioni interessate, possano essere disposte variazioni compensative, nell'ambito di ciascuna categoria di spesa, tra i capitoli interessati dalle riduzioni, purché sia garantita l'invarianza degli effetti sull'indebitamento netto delle pubbliche amministrazioni. La lettera *c-bis*, introdotta al comma 3 dell'articolo 15 citato, dispone la riduzione lineare per complessivi 18,5 milioni per l'anno 2013 delle dotazioni finanziarie disponibili, in termini di competenza e di cassa, delle spese rimodulabili di parte corrente delle missioni di ciascun Ministero, ad esclusione degli stanziamenti iscritti nelle missioni «Ricerca e innovazione», «Istruzione scolastica» e «Istruzione universitaria».

L'articolo 27, comma 2 del D.L. n. 104/2013, a parziale copertura delle misure in materia di istruzione, università e ricerca in esso previste, ha disposto:

- una riduzione di 1 milione a decorrere dall'anno 2014 degli stanziamenti rimodulabili di parte corrente iscritti nel bilancio del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, programma "Iniziativa per lo sviluppo del sistema istruzione scolastica e per il diritto allo studio" della missione "Istruzione scolastica" (lett. c);
- una riduzione di 1,4 milioni a decorrere dall'anno 2015 degli stanziamenti rimodulabili di parte corrente iscritti nello stato di previsione del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, programma "Sistema universitario e formazione post-universitaria" della missione "Istruzione universitaria" (lett. e).

L'articolo 8, comma 1, lettera *d*) del D.L. n. 114/2013<sup>48</sup> dispone, a parziale copertura delle misure recate dal provvedimento, l'accantonamento e l'indisponibilità di 39,1 milioni per il 2013 in termini di competenza e cassa nell'ambito delle dotazioni rimodulabili delle missioni di spesa del Ministero della difesa, nelle more dell'accertamento delle entrate derivanti dai rimborsi ONU all'Italia quali corrispettivo per l'attività delle Forze armate italiane nell'ambito delle operazioni internazionali di pace (di cui all'articolo 8, comma 11, D.L. n. 78/2010 (legge n. 122/2010)). In base agli esiti degli accertamenti di entrata, il Ministro dell'economia provvederà al disaccantonamento o alla riduzione delle risorse necessarie per assicurare la copertura di cui alla lettera *d*).

Infine, si ricorda che una serie di ulteriori disposizioni legislative adottate prevedono - a titolo di clausola di salvaguardia finanziaria degli effetti delle misure in esse contenute - una riduzione delle dotazioni rimodulabili a legislazione vigente delle Missioni di spesa dei Ministeri, disponendo che tali riduzioni operino solo qualora si verifichino o siano in procinto di verificarsi scostamenti rispetto alle previsioni di spesa originarie<sup>49</sup>.

---

<sup>48</sup> *Proroga delle missioni internazionali delle Forze armate e di polizia, iniziative di cooperazione allo sviluppo e sostegno ai processi di ricostruzione e partecipazione alle iniziative delle organizzazioni internazionali per il consolidamento dei processi di pace e di stabilizzazione.*

<sup>49</sup> La legge 97/2013 (Legge Europea 2013), all'articolo 13, comma 3, ha disposto, che, nel caso in cui si verifichino o siano in procinto di verificarsi scostamenti rispetto alle previsioni di spesa derivanti dallo stesso articolo 14, il Ministro dell'economia e delle finanze, provvede a decorrere dal 2013, con proprio decreto, alla riduzione corrispondente riduzione lineare delle dotazioni finanziarie disponibili iscritte a legislazione vigente delle spese rimodulabili delle missioni del Ministero del lavoro e delle politiche sociali. L'articolo 85, comma 3 del D.L. n. 69/2013 (legge n. 98/2013), reca una clausola di tenore simile alla precedente, relativamente agli eventuali maggior oneri rispetto alle previsioni recati dal medesimo articolo 13 e a tal fine dispone che il Ministro dell'economia e delle finanze, sentito il Ministro della giustizia, provvede, con proprio decreto, alla riduzione delle dotazioni di parte corrente iscritte delle

Il comma 2 specifica altresì che le quote di risorse accantonate relative alle spese correnti costituiscono economia di bilancio al termine dell'esercizio.

Per effettive, motivate e documentate esigenze, su proposta delle Amministrazioni interessate, possono essere disposte variazioni degli accantonamenti in questione, purché con invarianza degli effetti sull'indebitamento netto delle pubbliche amministrazioni. Nelle proposte di variazioni resta precluso l'utilizzo degli stanziamenti di conto capitale per finanziare spese correnti.

Con riferimento agli accantonamenti delle spese in conto capitale, la Relazione illustrativa e tecnica evidenzia che essi non vanno in economia alla fine dell'esercizio, in quanto, ai sensi dell'articolo 36, secondo comma, del Regio Decreto n. 2440 del 1923, le somme stanziate per spese in conto capitale non impegnate alla chiusura dell'esercizio - a causa degli accantonamenti indisponibili in questione - possono essere mantenute in bilancio, quali residui, nell'esercizio successivo a quello cui si riferiscono, ai fini del loro utilizzo nell'esercizio successivo<sup>50</sup>.

Per le spese di conto capitale, dunque, (274 milioni, in termini di indebitamento netto) si viene a determinare un effetto negativo sui saldi di finanza pubblica negli anni successivi, valutati, nel prospetto riepilogativo degli effetti finanziari riportato in Relazione tecnica, nell'ordine di 260 milioni nel 2014 e di 14 milioni nel 2015.

Alla compensazione di tali effetti finanziari in termini di fabbisogno e di indebitamento netto provvede, in quota parte, il successivo **comma 4**, attraverso l'utilizzo di 249 milioni nel 2014 del Fondo per la compensazione degli effetti finanziari non previsti a legislazione vigente conseguenti all'attualizzazione di contributi pluriennali, di cui all'articolo 6, comma 2, del D.L. n. 154 del 2008<sup>51</sup>.

Per tutti i capitoli di spesa interessati dagli accantonamenti di cui al comma 1, si dispone la sospensione per l'anno 2013 della facoltà di disporre variazioni compensative di sola cassa prevista dall'articolo 6, comma 14, del D.L. n. 95 del 2012 (**comma 3**).

Si ricorda che il comma 14, al fine di preordinare, nei tempi stabiliti, le disponibilità di cassa occorrenti per disporre i pagamenti, prevede che negli esercizi finanziari 2012 e 2013 possano essere disposte, con decreto del Ministro competente, in ciascun stato di

---

spese rimodulabili del Programma Giustizia civile e penale della Missione Giustizia dello stato di previsione del Ministero della giustizia. Con le stesse finalità opera la clausola di salvaguardia finanziaria di cui all'articolo 3, comma 2, della legge n. 100/2013, e nell'articolo 7 della legge n. 113/2013.

<sup>50</sup> Nel caso di stanziamenti iscritti in forza di disposizioni legislative entrate in vigore nell'ultimo quadrimestre dell'esercizio, il periodo di conservazione in bilancio è protratto di un anno.

<sup>51</sup> Il Fondo per la compensazione degli effetti finanziari, istituito nello stato di previsione del Ministero dell'economia, è finalizzato a compensare gli effetti negativi scaturenti, in termini di cassa, da specifici contributi di importo fisso costante con onere a carico dello Stato, concessi in virtù di autorizzazioni legislative. All'utilizzo del Fondo per le suddette finalità si provvede con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, da trasmettere al Parlamento, per il parere delle Commissioni parlamentari competenti per materia e per i profili finanziari, nonché alla Corte dei conti.

previsione della spesa, tra capitoli, variazioni compensative di sola cassa, fatta eccezione per i pagamenti effettuati mediante l'emissione di ruoli di spesa fissa. Le variazioni possono essere effettuate solo previa verifica (effettuata dal Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato) della loro compatibilità con gli obiettivi programmati di finanza pubblica. Le variazioni debbono essere trasmesse al Parlamento ed alla Corte dei conti.

Le variazioni compensative di sola cassa sono riferite specificamente al piano finanziario previsto dal comma 10 del medesimo articolo 6 del D.L. n. 95, il quale ha introdotto l'obbligo, per il dirigente responsabile della gestione - in relazione a ciascun impegno assunto sui capitoli di bilancio - di predisporre, a partire dall'esercizio finanziario 2013, un apposito piano finanziario pluriennale, da aggiornare con cadenza mensile, in base al quale ordinare e pagare le spese. L'obbligo di predisposizione del piano finanziario pluriennale è stato previsto, in via sperimentale per il triennio 2013-2015, in attesa del riordino della disciplina della gestione del bilancio dello Stato, di cui alla delega recata dall'articolo 42 della legge di contabilità n. 196/2009.

Il comma 14 - pur nel riferirsi a variazioni di sola cassa necessarie a consentire i pagamenti nell'ambito del piano finanziario di cui al comma 10 (cioè alle spese per somministrazioni, forniture ed appalti), la cui effettuabilità dovrebbe inoltre operare per il solo triennio 2013-2015 - consente una rimodulazione più ampia rispetto a quella consentita dalla vigente normativa contabile, considerato che, salvo i ruoli di spesa fissa, la stessa sembra potersi riferire a tutte le tipologie di spesa, vale a dire sia corrente che capitale e, sembrerebbe da desumere in assenza di specifica delimitazione, anche di natura non rimodulabile.

Come infatti afferma la citata Circolare MEF-RGS n. 27 del 2012, la flessibilità gestionale introdotta dal comma 14 è strumentale rispetto alla predisposizione del piano finanziario dei pagamenti di cui al comma 10 e consente di operare "variazioni compensative, di sola cassa, indistintamente tra tutti i capitoli di uno stato di previsione", con esclusione dei soli capitoli relativi a ruoli di spesa fissa. Inoltre, si afferma, la misura potrà essere utilizzata ogni qualvolta si riscontrassero delle indisponibilità di risorse sulle appostazioni di cassa interessate.

### **Fondo per la tutela dell'ambiente e la promozione dello sviluppo del territorio (comma 5)**

Il **comma 5** stabilisce che le somme iscritte nel conto residui per l'anno 2013 sul Fondo per la tutela dell'ambiente e la promozione dello sviluppo del territorio (c.d. Fondo milleopere), previsto dall'articolo 13, comma 3-*quater*, del D.L. n. 112 del 2008, sono versate per l'importo di 45 milioni all'entrata del bilancio dello Stato per il medesimo anno.

L'articolo 13, comma 3-*quater*, del D.L. n. 112 del 2008 ha istituito, presso il MEF, il Fondo per la tutela dell'ambiente e la promozione dello sviluppo del territorio, inizialmente dotato di 60 milioni per il 2009, e di 30 milioni per ciascun anno del biennio 2010-2011, destinando le relative risorse alla concessione di contributi statali per interventi realizzati dagli enti destinatari nei rispettivi territori finalizzati al risanamento ed al recupero dell'ambiente e allo sviluppo economico dei territori stessi. Alla ripartizione di tali risorse e all'individuazione dei beneficiari si provvede con



decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, in coerenza con apposito atto di indirizzo delle Commissioni parlamentari competenti per i profili di carattere finanziario.





# Ultimi dossier del Servizio Studi

## XVII LEGISLATURA

<a href="#"><u>68</u></a>	Dossier	I disegni di legge di bilancio e di stabilità (per le parti di interesse della Commissione Affari costituzionali) AA.SS. nn. 1121 e 1120
<a href="#"><u>69</u></a>	Dossier	La disciplina delle aree protette: Francia, Germania, Regno Unito e Spagna - Schede di sintesi e documentazione
<a href="#"><u>70</u></a>	Dossier	Disegni di legge A.S. n. 1120 e A.S. n. 1121. Legge di stabilità 2014 e bilancio per il 2014-2016. Relazione sulla spesa del 2012 (Doc. CLXIV, n. 6) - Profili di competenza dell'8 <sup>a</sup> Commissione permanente
<a href="#"><u>71</u></a>	Dossier	Dossier del Servizio Studi sull'A.S. n. 1015-B Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, recante disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni. Le modifiche apportate dalla Camera dei deputati <i>Ed. provvisoria</i>
<a href="#"><u>72</u></a>	Dossier	La decisione di bilancio per il 2014 A.S. n. 1120 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2014)"; A.S. n. 1121 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2014 e per il triennio 2014-2016" Profili di competenza della 13 <sup>a</sup> Commissione
<a href="#"><u>73</u></a>	Dossier	Dossier del Servizio studi su A.S. n. 1120 e A.S. n. 1121 Legge di stabilità 2014 e bilancio per il 2014-2016. Profili di competenza della 3 <sup>a</sup> Commissione permanente. Ed. provvisoria
<a href="#"><u>74</u></a>	Dossier	Dossier del Servizio Studi sull'A.S. n. 1120 Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2014) - Ed. provvisoria
<a href="#"><u>75</u></a>	Dossier	Il riordino normativo sulle imprese artigiane (AA.SS. nn. 264, 268, 412 e 652)
<a href="#"><u>76</u></a>	Dossier	Dossier del Servizio Studi sull'A.S. n. 1150 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 settembre 2013, n. 104, recante misure urgenti in materia di istruzione, università e ricerca" - Ed. provvisoria
<a href="#"><u>77</u></a>	Dossier	Dossier del Servizio Studi sull'A.S. n. 1149 "Conversione in legge del decreto-legge 31 ottobre 2013, n. 126, recante misure finanziarie urgenti in favore di regioni ed enti locali ed interventi localizzati nel territorio"
<a href="#"><u>78</u></a>	Dossier	Regolamentazione del mercato di pietre e metalli preziosi (AA.SS. nn. 237, 327 e 683)
<a href="#"><u>79</u></a>	Dossier	La Commissione per il controllo dell'applicazione delle leggi istituita dal Senato francese: i primi due anni di attività

Il testo del presente dossier è disponibile in formato elettronico PDF su Internet, all'indirizzo [www.senato.it](http://www.senato.it), seguendo il percorso: "Leggi e documenti - dossier di documentazione - Servizio Studi - Dossier".