

SENATO DELLA REPUBBLICA

— XV LEGISLATURA —

N. 79

ATTO DEL GOVERNO

SOTTOPOSTO A PARERE PARLAMENTARE

Relazione concernente l'individuazione della destinazione delle disponibilità del Fondo per gli investimenti per la difesa del suolo e la tutela ambientale, per l'anno 2007

(Parere ai sensi dell'articolo 46, comma 5, della legge 28 dicembre 2001, n. 448)

(Trasmesso alla Presidenza del Senato il 23 marzo 2007)



*Il Ministro dell'Ambiente
e della Tutela del Territorio
e del Mare*

GRB/2007/3488/A06

SENATO DELLA REPUBBLICA
GABINETTO DEL PRESIDENTE

26 MAR 2007

Prot. N. 4218/07
Cat.

23 MAR. 2007

SS

Ca Presidente,

Le invio, per il successivo inoltro alla 13^a Commissione (Territorio, Ambiente, Beni Ambientali) del Senato per l'ottenimento del prescritto parere, la proposta di ripartizione del "Fondo da ripartire per la difesa del suolo e tutela ambientale".

Il parere reso negli ultimi anni dalle Commissioni parlamentari è stato più volte accompagnato da osservazioni nelle quali veniva evidenziato il disagio per la notevole decurtazione delle disponibilità finanziarie destinate al fondo e si auspicava il reintegro di tali risorse per gli anni successivi, al fine di poter procedere al perseguimento in via prioritaria di alcuni obiettivi ritenuti strategici nell'ambito delle funzioni obiettivo del Ministero, e particolarmente la difesa del suolo, la prevenzione del dissesto idrogeologico e la bonifica dei siti inquinati di interesse nazionale.

La situazione prospettata dalla legge finanziaria 2006 per l'esercizio 2007, peraltro, si discostava significativamente da tali auspici ed anzi contraddiceva le raccomandazioni espresse dalle Commissioni, poiché prevedeva il pressoché totale definanziamento dei programmi di spesa riferiti - in particolare - alla difesa del suolo e alle bonifiche.

In occasione della predisposizione del disegno di legge finanziaria 2007 ho dovuto, quindi, prendere atto della gravissima ed assolutamente inusitata situazione venutasi a determinare in tale strategico settore di intervento, presentando nelle sedi competenti richieste di maggiori disponibilità finanziarie che solo in parte sono state accolte, con le limitazioni che di seguito vengono dettagliate.

La composizione attuale del Fondo è quantificata in euro 492.331.772, pari all'ammontare dell'importo iscritto sul capitolo 7090 del bilancio del Ministero dell'ambiente della tutela del territorio e del mare per l'anno in corso, secondo quanto indicato nel decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 dicembre 2006, pubblicato in G.U. 249 del 29 dicembre 2006, Tabella 9, pag. 090/078/1.

La differenza tra l'ammontare indicato nell'Allegato 2 alla legge 296/2006 (€ 217.331.772) e l'importo del capitolo 7090 è dovuta alla iscrizione a bilancio nel Fondo, per effetto della legge finanziaria, delle somme stanziare dall' art. 1, comma 1100 (10 milioni per l'attuazione della Convenzione di Barcellona) e di quelle derivanti dal rifinanziamento di norme recanti interventi di sostegno dell'economia di cui alla Tabella D della medesima legge.

Relativamente a tali ultimi importi di tabella D, pari per il 2007 ad € 265.000.000 - di cui 200 milioni destinati al rifinanziamento della legge 18 maggio 1989, n. 183 e 65 milioni al rifinanziamento dell'art. 1, co.1 della legge 9 dicembre 1998, n. 426 - essi, come noto, saranno disaccantonati e resi disponibili in corso d'anno con le modalità previste dai commi 755 e successivi della legge finanziaria, relativi all'istituzione del Fondo per il TFR. Pertanto dette risorse, non diversamente a tutti gli importi iscritti in tabella D di tutte le Amministrazioni centrali

dello Stato, risultano attualmente accantonate sui pertinenti capitoli, e pur rientrando nella generale programmazione di spesa non possono essere formalmente impegnate prima che il *Ministro dell'economia e delle finanze* abbia provveduto ad autorizzarne l'utilizzazione secondo le procedure in premessa richiamate.

Dando per certo il disaccantonamento nel corso dell'esercizio delle prefate disponibilità, esse sono state ricomprese nelle tabelle a base del parere richiesto, e contribuiscono per quota parte alla formazione del quadro complessivo della programmazione di spesa, i cui valori vengono evidenziati nelle tavole di riparto allegate con l'indicazione delle percentuali delle risorse attribuite ai cinque centri di responsabilità, coincidenti con le Direzioni Generali per la *protezione della natura*, per la *qualità della vita*, per la *ricerca ambientale e lo sviluppo*, per la *salvaguardia ambientale* e per la *difesa del suolo*, che gestiscono attualmente – in attesa della riforma della organizzazione del Ministero - i programmi di spesa afferenti le risorse iscritte a bilancio sul Fondo unico investimenti.

Poiché l'insufficienza dei fondi rende oggettivamente impossibile un intervento pubblico programmatico e risolutivo, la ripartizione 2007 del Fondo è innanzitutto finalizzata a garantire la piena operatività dei settori di primario intervento nei quali il Ministero è impegnato.

Ho ritenuto, quindi, di incentivare con 6 milioni di euro gli interventi di sviluppo nei Parchi e nelle aree marine protette, garantendo la copertura di tutte le restanti spese già programmate nel campo degli *interventi per la protezione della natura*.

Per quanto attiene agli *interventi in materia di acque, di bonifiche e di rifiuti* sono state attribuite le risorse previste dalle vigente normativa.

In materia di *interventi per lo sviluppo sostenibile e per la ricerca*, considerato che la legge finanziaria 2007 ha attribuito direttamente sui pertinenti capitoli di spesa le risorse destinate ad interventi attuativi del protocollo di Kyoto, si è proceduto ad una marginale riduzione delle risorse assegnate per lo sviluppo di figure professionali.

Quanto agli *interventi in materia di salvaguardia ambientale* è stata assicurata la prosecuzione delle attività connesse al miglioramento della qualità ambientale dell'aria e alla riduzione delle emissioni di polveri sottili in atmosfera nei centri urbani mantenendo inalterate le previsioni di spesa.

Infine, per gli *interventi in materia del suolo*, viene attribuito a tali finalità l'intero ammontare delle risorse indicate in tabella D della legge finanziaria in corrispondenza dell'anno 2007, da utilizzarsi per l'attuazione di interventi per la tutela del suolo dal rischio idrogeologico e per misure di prevenzione per le aree a rischio.

Una parte delle risorse stanziata con il R.D. 523/1904, con la legge 432/2005, art.1, co. 432 (difesa suolo) e con la legge 344/97 (sviluppo figure professionali) è stata invece finalizzata alla attuazione del comma 116 della legge finanziaria (realizzazione di un sistema integrato per il controllo e la tracciabilità dei rifiuti, per 5 milioni di euro), alla attuazione del comma 1131 della legge finanziaria (avvio di un programma per la progressiva riduzione di sacchetti non biodegradabili, per 1 milione di euro), e per l'attuazione di quanto previsto all'art.5, comma 55, del decreto legislativo 152/2006 (attuazione dell'accordo con l'Ance, per 7, 4 milioni circa di euro).

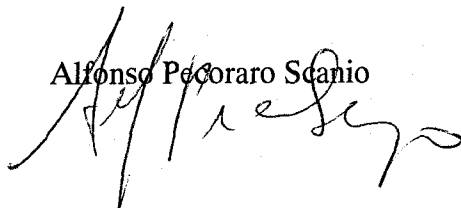
Infine, non dissimilmente da quanto già disposto ed assentito dalle Commissioni nei precedenti esercizi finanziari, una quota pari a 37 milioni è stata finalizzata ad ulteriori interventi, anche a carattere di urgenza, da individuare nel corso del 2007.

Il dettaglio della ripartizione è contenuto delle allegate tabelle.

Il 2007 costituisce per il Ministero l'anno iniziale di una svolta che prevede una maggiore attenzione ai temi ambientali ed il dispiego di maggiori mezzi finanziari. La ripresa economica porrà fine, auspicabilmente nel breve termine, alle contingenze che hanno in parte motivato i consistenti e deprecabili tagli operati alla spesa ambientale nel corso della XIV legislatura. Occorre comprendere che le istanze ambientaliste attraversano tutti i settori della società e che costituiscono elemento fondante di una comune coscienza e sensibilità ai temi della conservazione della natura, di un più equilibrato e responsabile rapporto tra l'uomo e l'ambiente. Pur nella alternanza degli indirizzi politici, l'ambiente resta una delle priorità ineludibili, un settore di intervento primario nel quale l'operare dei risparmi comporta soltanto benefici a breve termine, ma lascia aperte le prevedibili prospettive di danni infinitamente più significativi. Spero pertanto che questo promettente inizio sia confermato nel corso della legislatura dalle scelte che saranno operate dal Parlamento, e che altre leggi di spesa riguardanti l'ambiente e la sua tutela siano sufficientemente rifinanziate nei prossimi anni.

Sicuro di aver sufficientemente illustrato, alla luce delle susposte argomentazioni, il complesso dei finanziamenti disposti con la ripartizione che Le invio, resto in attesa di conoscere in proposito le osservazioni ed il parere della 13^a Commissione (Territorio, Ambiente, Beni Ambientali).

Alfonso Pecoraro Scanio



Onorevole Franco Marini
Presidente del Senato della Repubblica
Palazzo Madama
00186 R O M A

Ripartizione per competenza e cassa del capitolo 7090 dello stato di previsione del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio per l'anno 2007 – attività finanziate

- per l'attuazione del programma annuale 2007 di interventi per la difesa del mare previsti dalla legge 31 dicembre 1982, n.979, e successive modificazioni e dei protocolli attuativi della Convenzione sulla salvaguardia del mar Mediterraneo dall'inquinamento, adottata a Barcellona il 16 febbraio 1976, ratificata ai sensi della legge 25 gennaio 1979, n. 30.

Direzione Protezione della natura

Capitolo 7082

Competenza	€	10.000.000
<i>Cassa</i>	€	<i>10.000.000</i>

- per la realizzazione di interventi nel campo della conservazione della natura, finalizzati alla predisposizione dell'inventario nazionale delle risorse naturali, della carta ecopedologica e delle linee fondamentali di assetto del territorio

Direzione Protezione della natura

Capitolo 7216

Competenza	€	258.229
<i>Cassa</i>	€	<i>258.229</i>

- per l'attivazione di centri di accoglienza per animali in via di estinzione e pericolosi

Direzione Protezione della natura

Capitolo 7216 pg 03

Competenza	€	258.228
<i>Cassa</i>	€	<i>258.228</i>

- per gli interventi di demolizione di opere abusive site nelle aree naturali protette nazionali

Direzione Protezione della natura

Capitolo 7216 pg 04

Competenza	€	1.291.142
<i>Cassa</i>	€	<i>1.291.142</i>

- realizzazione di interventi nel campo della conservazione della natura, finalizzati alla istituzione, promozione e funzionamento di parchi nazionali

Direzione Protezione della natura

Capitolo 7217

Competenza	€	3.856.970
<i>Cassa</i>	€	<i>3.856.970</i>

- per l'istituzione dei parchi delle Cinque Terre, della Sila e dell'Asinara, nonché di quello previsto nelle aree dell'Appennino nei territori delle province di Reggio Emilia, Parma e Massa Carrara

Direzione Protezione della natura

Capitolo 7219

Competenza € **3.098.741**

Cassa € *3.098.741*

- fondo per favorire gli investimenti nei parchi nazionali

Direzione PN

Capitolo 7219

Competenza € **3.000.000**

Cassa € *3.000.000*

- realizzazione di interventi nel campo della conservazione della natura, finalizzati alla istituzione e promozione di aree marine protette

Direzione Protezione della natura

Capitolo 7311

Competenza € **2.117.473**

Cassa € *2.117.473*

- investimenti nelle aree marine protette

Direzione PN

Capitolo 7311

Competenza € **3.000.000**

Cassa € *3.000.000*

- spese per la copertura di interventi di bonifica e ripristino ambientale dei siti inquinati

Direzione Qualità della vita

Capitolo 7082

Competenza € **65.000.000**

Cassa € *65.000.000*

- spese in gestione al Magistrato alle Acque di Venezia per il servizio di polizia lagunare e la manutenzione straordinaria dei beni demaniali in fregio alla Laguna

Direzione Qualità della vita

Capitolo 7671

Competenza € **10.587.366**

Cassa € *10.587.366*

- spese per la realizzazione di un sistema integrato per il controllo e la tracciabilità dei rifiuti in funzione della sicurezza nazionale ed in rapporto all'esigenza di prevenzione e repressione dei gravi fenomeni di criminalità organizzata

Direzione Qualità della vita

Capitolo 7082

Competenza	€	5.000.000
<i>Cassa</i>	€	<i>5.000.000</i>

- per lo sviluppo della progettazione di interventi ambientali e la promozione di figure professionali

Direzione Ricerca ambientale e sviluppo

Capitolo 7947

Competenza	€	2.000.000
<i>Cassa</i>	€	<i>2.000.000</i>

- per le esigenze di tutela ambientale, connesse al miglioramento della qualità ambientale dell'aria e alla riduzione delle emissioni di polveri sottili in atmosfera nei centri urbani

Direzione Salvaguardia ambientale

Capitolo 7082

Competenza	€	70.000.000
<i>Cassa</i>	€	<i>70.000.000</i>

- per la promozione e la valutazione di misure e di programmi, relativi ai settori della mobilità, della produzione di energia elettrica, delle fonti rinnovabili, dell'efficienza energetica e dell'assorbimento di carbonio, nonché misure e programmi relativi alla mobilità che incentivino il trasporto su ferro delle merci, le metropolitane e il trasporto pubblico al fine della riduzione dell'inquinamento atmosferico, in particolare nelle aree urbane, a tutela della salute dei cittadini e dell'ambiente

Direzione Salvaguardia ambientale

Capitolo 8406

Competenza	€	1.953.000
<i>Cassa</i>	€	<i>1.953.000</i>

- per il supporto alle amministrazioni pubbliche per lo sviluppo delle migliori tecnologie disponibili e delle migliori pratiche ambientali, ai fini della prevenzione dell'inquinamento atmosferico ed acustico

Direzione Salvaguardia ambientale

Capitolo 8432

Competenza	€	258.228
<i>Cassa</i>	€	<i>258.228</i>

- per la concessione di contributi alle regioni per l'elaborazione dei piani di risanamento, la realizzazione dei catasti regionali e l'esercizio delle attività di controllo e di monitoraggio

Direzione Salvaguardia ambientale

Capitolo 8433 pg 02

Competenza € **1.032.914**

Cassa € *1.032.914*

- per lo sviluppo della progettazione di interventi ambientali e la promozione di figure professionali

Direzione Salvaguardia ambientale

Capitolo 8461

Competenza € **3.284.666**

Cassa € *3.284.666*

- per l'attuazione Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, art. 55, comma 5- Accordo Anci

Direzione Salvaguardia ambientale

Capitolo 8461

Competenza € **7.384.977**

Cassa € *7.384.977*

- per l'attuazione di un programma sperimentale a livello nazionale per la progressiva riduzione della commercializzazione di sacchi per l'asporto di merci non biodegradabili

Direzione Salvaguardia ambientale

Capitolo 7082

Competenza € **1.000.000**

Cassa € *1.000.000*

- per l'attuazione degli interventi per la tutela del rischio idrogeologico e misure di prevenzione per le aree a rischio

Direzione Difesa del suolo

Capitolo 8531

Competenza € **51.000.000**

Cassa € *51.000.000*

- per la costruzione, sistemazione, riparazione e manutenzione di opere idrauliche, ad interventi di sistemazione del suolo, nonché all'apprestamento dei materiali ed alle necessità più urgenti in caso di pubbliche calamità

Direzione Difesa del suolo

Capitolo 8551

Competenza € **4.741.101**

Cassa € *4.741.101*

- per l'apprestamento dei materiali e per le necessita' più urgenti in caso di pubbliche calamità per opere non di competenza regionale

Direzione Difesa del suolo

Capitolo 8582

Competenza	€	2.006.705
<i>Cassa</i>	€	<i>2.006.705</i>

- per la costruzione, sistemazione e riparazione di opere idrauliche di competenza statale sistemazione di pianura dei corsi d'acqua provvedimenti relativi al buon regime dei fiumi e dei torrenti realizzazione di serbatoi per laminazione di piene

Direzione Difesa del suolo

Capitolo 8631

Competenza	€	2.220.764
<i>Cassa</i>	€	<i>2.220.764</i>

- per le spese in gestione al Magistrato alle Acque di Venezia per opere di sistemazione dell'Adige, Garda, Mincio, Tartaro, Canalbianco, Po di Levante

Direzione Difesa del suolo S

Capitolo 8631 pg 02

Competenza	€	981.268
<i>Cassa</i>	€	<i>981.268</i>

- per l'attuazione degli schemi previsionali e programmatici per la definizione delle linee fondamentali dell'assetto del territorio con riferimento alla difesa del suolo e della predisposizione dei piani di bacino

Direzione Difesa del suolo

Capitolo 8639

Competenza	€	200.000.000
<i>Cassa</i>	€	<i>200.000.000</i>

Vengono infine finalizzati ad ulteriori interventi di bonifica e ripristino ambientale dei siti inquinati, di riduzione delle emissioni inquinanti, di difesa del suolo, di tutela ambientale, di ripristino di corpi idrici, di realizzazione di impianti di collettamento, di depurazione e dissalazione, di lotta alla siccità ed alla desertificazione nonché alla copertura finanziaria di accordi di programma, protocolli di intesa, convenzioni, ordinanze di protezione civile da sottoscrivere o concertare per interventi riferiti alle suddette finalità, da programmarsì nel corso del 2007 e per i quali sarà dato luogo al conseguente affidamento delle risorse per l'impegno e la gestione alle Direzioni competenti

Gabinetto

Capitolo 7082

Competenza	€	37.000.000
<i>Cassa</i>	€	<i>37.000.000</i>

**BOZZA DI DECRETO DI INDIVIDUAZIONE DELLE
FINALIZZAZIONI DI SPESA**

*Il Ministro dell' Ambiente e della Tutela
del Territorio e del Mare*

- VISTA** la legge 5 agosto 1978, n. 468 e successive modificazioni ed integrazioni, recante norme di contabilità generale dello Stato in materia di bilancio;
- VISTA** la legge 28 dicembre 2001, n. 448 "*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2002)*" pubblicata sulla *Gazzetta Ufficiale* n. 301 del 29 dicembre 2001, Suppl. Ordinario n. 285, che stabilisce all'art. 46 (*Fondo investimenti*), le modalità per l'utilizzazione delle disponibilità di bilancio confluite nel fondo medesimo;
- VISTA** la legge 27 dicembre 2006, n. 296 "*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)*", pubblicata nel S.O. alla *Gazzetta Ufficiale* n. 244 del 27 dicembre 2006, serie generale;
- VISTI** in particolare l'Allegato 2 della citata legge 296/2006 per la parte relativa al *Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare*;
- VISTO** il decreto del *Ministro dell'economia e delle finanze* del 29 dicembre 2006, recante la ripartizione in capitoli delle unità previsionali di base relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2007, pubblicato nel S.O. alla *Gazzetta Ufficiale* n. 301 del 29 dicembre 2006, serie generale;
- VISTO** in particolare la Tabella 09 allegata al decreto in premessa, relativa allo stato di previsione del *Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare*, e nell'ambito di detta tabella lo stanziamento iscritto a bilancio nella UPB 1.2.3.6 "*Fondo unico da ripartire – investimenti difesa del suolo e tutela ambientale*", capitolo 7090 "*Fondo da ripartire per la difesa del suolo e tutela ambientale*";
- CONSIDERATO** che lo stanziamento attualmente iscritto a bilancio su detto capitolo è pari ad euro 492.331.772, per effetto dell'incremento del fondo investimento derivante dalla iscrizione a bilancio nell'esercizio 2007 delle somme stanziante dall' art. 1, comma 1100 e dal rifinanziamento di norme recanti interventi di sostegno dell'economia di cui alla tabella D della legge 27 dicembre 2006, n. 296;

- CONSIDERATO** che attualmente lo stanziamento effettivamente disponibile per competenza e cassa sul capitolo 7090, ai fini del riparto previsto all'art. 46 della legge 28 dicembre 2001, n. 448, ammonta ad € 227.331772, al netto di € 265.000.000 che risultano accantonati ai sensi del comma 758 della legge 27 dicembre 2006, n. 296;
- CONSIDERATO** che tali ultime risorse, relative ai rifinanziamenti di tabella D e pari ad € 265.000.000, saranno disaccantonate e rese disponibili a seguito della ripartizione annuale del Fondo di cui all'art. 1, comma 755 della legge 27 dicembre 2006, n. 296;
- RITENUTO** di dover procedere alla definizione della programmazione di spesa relativa anche a tali ultime risorse, al fine di fornire alle competenti Commissioni parlamentari un quadro compiuto e definitivo delle utilizzazioni delle risorse afferenti il *Fondo da ripartire per la difesa del suolo e tutela ambientale*;
- VISTE** le proprie proposte inviate ai Presidenti della Camera dei Deputati e del Senato della Repubblica in data.....
- VISTI** i pareri espressi dalla VIII Commissione permanente (*Ambiente*) della Camera dei Deputati in data e dalla 13^a Commissione (*Territorio, Ambiente, Beni Ambientali*) del Senato della Repubblica in data.....;
- RITENUTO** di dover procedere alla individuazione dei pertinenti capitoli di spesa, in conformità ai pareri espressi dalle competenti Commissioni parlamentari e ai fini della adozione da parte del *Ministro dell'economia e delle finanze* del previsto decreto di riparto

DECRETA

Art. 1

Le risorse disponibili alla data del presente decreto per l'anno 2007 per competenza e cassa sul capitolo 7090, pari entrambe ad euro 227.331772, sono ripartite per capitoli e piani gestionali secondo la tabella allegata al presente decreto per lo svolgimento delle attività ivi indicate.

Art. 2

Le risorse rese disponibili a seguito della ripartizione annuale del Fondo di cui all'art. 1, comma 755 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 indicate in tabella D e pari per il *Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare*, per competenza e cassa, ad € 265.000.000, sono finalizzate secondo la tabella allegata al presente decreto per lo svolgimento delle attività ivi indicate, e saranno conseguentemente ripartite ed assegnate, non appena disponibili, ai pertinenti capitoli di spesa e piani gestionali.

Roma,

Alfonso Pecoraro Scanio