dossier

XIX Legislatura

7 settembre 2026

RENDICONTO 2025
ASSESTAMENTO 2026

A.S. 2011 e A.S. 2012

Senato della Repubblica

Camera dei deputati

Senato della Repubblica

SERVIZIO STUDI
Ufficio per le ricerche nei settori economico e finanziario
TEL. 06 6706-2451 - ✉ studi1@senato.it - 𝕏 @SR_Studi
Dossier n. 734/1

SERVIZIO DEL BILANCIO
TEL. 06 6706-5790 - ✉ sbilanciocu@senato.it - 𝕏 @SR_Bilancio
Elementi di documentazione n. 8/1

Camera dei deputati

SERVIZIO STUDI
Dipartimento Bilancio
Tel. 06 6760-2233 - ✉ st_bilancio@camera.it - 𝕏 @CD_bilancio
Progetti di legge n. 636/1

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

BI0295.docx

INDICE

PARTE I: RENDICONTO GENERALE DELL'AMMINISTRAZIONE DELLO STATO PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2025 (S. 2011) 3

1. Il Rendiconto generale dello Stato 4
2. La gestione di competenza 9
3. La gestione dei residui 24
4. La gestione di cassa 30
5. Il conto del patrimonio 33
6. I rilievi della Corte dei conti 45
7. Le note integrative 51

PARTE II: DISPOSIZIONI PER L'ASSESTAMENTO DEL BILANCIO DELLO STATO PER L'ANNO FINANZIARIO 2026 (S. 2012) 61

1. L'assestamento del bilancio dello Stato 63
2. Le variazioni di competenza del bilancio dello Stato 2026 risultanti dal disegno di legge di assestamento 65
3. L'accertamento dei residui 90
4. Le variazioni di cassa del bilancio dello Stato 2026 risultanti dal disegno di legge di assestamento 93
5. La relazione tecnica al disegno di legge di assestamento 96

APPENDICE 105

Tavole riepilogative 107

PARTE I:
RENDICONTO GENERALE DELL'AMMINISTRAZIONE DELLO STATO PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2025
(S. 2011)

1. IL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO

1.1. Funzioni e disciplina del Rendiconto generale dello Stato

Il **Rendiconto generale dello Stato** è lo strumento attraverso il quale il Governo, alla chiusura dell'esercizio finanziario (anno finanziario), adempie all'**obbligo costituzionale** di **rendere conto al Parlamento dei risultati della gestione finanziaria**.

La disciplina del rendiconto è dettata dalla legge di contabilità e finanza pubblica 31 dicembre 2009, n. 196 e successive modificazioni, che all'**articolo 35** dispone che entro il **mese di giugno** sia presentato alle Camere, con apposito disegno di legge, il rendiconto della gestione dell'esercizio chiuso il 31 dicembre dell'anno precedente, dopo esser stato previamente sottoposto alla Corte dei conti per il giudizio di parificazione[1].

Il giudizio di parificazione rappresenta lo strumento mediante il quale la Corte assolve al compito di dare al Parlamento una conoscenza e una valutazione più ampia possibile dei conti della finanza statale.

Il rendiconto generale dello Stato è costituito da **due parti**:

1) il **conto del bilancio**, che espone l'**entità effettiva** delle **entrate** e delle **spese** del bilancio dello Stato rispetto alle previsioni approvate dal Parlamento;
2) il **conto del patrimonio**, che espone le **variazioni** intervenute nella consistenza delle **attività** e **passività** che costituiscono il patrimonio dello Stato.

L'esposizione delle risultanze della gestione è fornita dal **conto del bilancio**, costituito dal conto consuntivo **dell'entrata** e, per la parte di **spesa**, dal conto consuntivo relativo a **ciascun Ministero**. In linea con la struttura del bilancio, il conto consuntivo della spesa è articolato in **missioni** e **programmi**, ed espone per ciascun programma i risultati relativi alla gestione dei residui, alla gestione di competenza e alla gestione di cassa.

La **gestione di competenza** evidenzia l'entità complessiva degli **accertamenti di entrata** e degli **impegni di spesa** effettuati nel corso dell'esercizio finanziario[2].

---

[1] Il conto del bilancio ed il conto del patrimonio compilati da ciascun Ministero sono trasmessi al MEF entro il 30 aprile dell'anno successivo; il Rendiconto generale dell'esercizio chiuso viene poi trasmesso, entro il 31 maggio, alla Corte dei conti, per il giudizio di parificazione.

[2] Si rammenta che dal 2019 è stato introdotto il nuovo concetto di **impegno pluriennale "ad esigibilità" (IPE),** in applicazione dell'articolo 34 dalla legge di contabilità, in base al quale, ai fini del potenziamento della funzione del bilancio di cassa, l'assunzione degli impegni contabili viene effettuata con **imputazione della spesa negli esercizi in cui le obbligazioni sono esigibili**

La **gestione di cassa** evidenzia, per la parte di **entrata**, le **somme riscosse e versate** nella tesoreria dello Stato ovvero rimaste **da versare** e, per la parte di **spesa**, i **pagamenti compiuti** dalle amministrazioni statali nonché le spese ancora rimaste **da pagare**.

Nella **gestione dei residui** vengono registrate le operazioni di incasso e di pagamento effettuate in relazione ai residui (attivi e passivi) **risultanti dagli esercizi precedenti**. Il conto del bilancio comprende inoltre il conto totale dei residui attivi e passivi che si **tramandano all'esercizio successivo**.

In un apposito **allegato tecnico** al conto consuntivo di **ogni Ministero** sono esposti i risultati disaggregati per **unità elementari di bilancio (capitoli)** ricompresi in ciascuna unità di voto, che costituiscono la voce contabile ai fini della gestione e rendicontazione.

Il Rendiconto presenta altresì l'**articolazione dei programmi** di spesa in **azioni.** Queste sono **adottate in via sperimentale** dall'esercizio finanziario 2017 e rivestono attualmente carattere meramente conoscitivo, ai sensi dell'articolo 25-*bis* della legge n. 196/2009.

Le **azioni –** individuate con il D.P.C.M. 14 ottobre 2016 – sono state introdotte con l'obiettivo, in prospettiva, di costituire le unità elementari del bilancio dello Stato anche ai fini gestionali e di rendicontazione, in **sostituzione** degli attuali **capitoli** di bilancio.

Il **definitivo passaggio** all'adozione delle **azioni** sarà valutato in base agli esiti di una **Relazione sull'efficacia delle azioni**, predisposta annualmente dalla **Ragioneria generale dello Stato**, sentita la Corte dei conti. Con successivo D.P.C.M. sarà individuato l'esercizio finanziario a partire dal quale le azioni costituiranno le unità elementari del bilancio. Finora sono state presentate cinque Relazioni al Parlamento, il 12 ottobre 2018 (Doc. XXVII, n. 2), 17 luglio 2019 (Doc. XXVII, n. 7), 7 luglio 2021 (DOC. XXVII, n. 14), 18 settembre 2023 (Doc. XXVII, n. 10) e 10 settembre 2024 (Doc. XXVII, n. 18).

In **appendice** al conto del bilancio, i dati di consuntivo della spesa sono classificati anche in relazione all'**analisi economica** (ripartizione delle entrate e delle spese per categorie economiche).

Si rammenta che nel 2023 la classificazione economica delle entrate e delle spese è stata oggetto di una profonda **revisione**, al fine di assicurare una maggiore integrazione tra la contabilità finanziaria e la contabilità economico-patrimoniale a seguito della conclusione della sperimentazione nel 2022 del piano dei conti integrato (*cfr*. Circolare RGS 21 dicembre 2022, n.46), previsto dall'art. 38-*sexies* della legge di contabilità.

L'**esame parlamentare** del conto del bilancio costituisce la **verifica** – nella forma della legge di approvazione del rendiconto medesimo – del fatto che, in sede di gestione, il Governo ha eseguito lo schema di previsione per l'entrata e di autorizzazione per la spesa **nei termini** preventivamente **stabiliti con la legge di bilancio**.

(quando, cioè, vengono a scadenza). Di conseguenza, nel Rendiconto sono ricompresi sia i nuovi impegni pluriennali assunti nell'esercizio di riferimento, sia l'effetto delle variazioni o rimodulazioni apportate agli impegni "ad esigibilità" assunti negli esercizi precedenti.

In termini finanziari, attraverso l'approvazione con legge del risultato della gestione annuale del bilancio, viene fissato il flusso della gestione dei conti statali, anche al fine di consentire il passaggio dalla precedente legge di bilancio al futuro bilancio previsionale.

Al Rendiconto generale dello Stato è **allegata**, per **ciascuna amministrazione**, una **Nota integrativa**, che espone le risultanze della gestione delle entrate e della spesa, elaborata in modo confrontabile con la corrispondente Nota al bilancio di previsione. La Nota integrativa illustra:

- per **ciascun programma**, con riferimento alle **azioni**, i **risultati finanziari** per categorie economiche di spesa **motivando** gli eventuali **scostamenti** tra le **previsioni iniziali** (di bilancio) e quelle **finali** indicate nel Rendiconto, tenuto conto dei principali fatti di gestione intervenuti in corso d'esercizio;
- l'analisi e la valutazione del **grado di realizzazione degli obiettivi** indicati nella nota integrativa al bilancio, **motivando** gli eventuali **scostamenti rispetto a quanto previsto**, anche tenuto conto dell'evoluzione del quadro socioeconomico e delle eventuali criticità riscontrate.

La Nota integrativa consente, in sostanza, di valutare l'operato delle Amministrazioni centrali dello Stato e di fornire informazioni utili alla definizione del bilancio di previsione dell'esercizio successivo, sia in termini di allocazione delle risorse, sia di valutazione della congruità degli stanziamenti assegnati a ciascun Programma e degli obiettivi ad esso associati.

Ai sensi dell'art. 36 della legge di contabilità, il Rendiconto è corredato:

- del **Rendiconto economico**, che espone per ciascun Ministero le risultanze economiche, al fine di integrare la lettura dei dati finanziari con le informazioni economiche fornite dai referenti dei centri di costo delle Amministrazioni centrali dello Stato.
  Le Amministrazioni centrali dello Stato adottano a fini conoscitivi, nell'ambito della gestione, la **contabilità economico-patrimoniale** in affiancamento alla contabilità finanziaria mediante l'adozione di un sistema integrato di scritture contabili che consente la registrazione di ciascun evento gestionale contabilmente rilevante ed assicura l'integrazione delle rilevazioni di natura finanziaria con quelle di natura economica e patrimoniale[3].
- di una **relazione** illustrativa delle risultanze delle **spese** relative ai programmi aventi natura o contenuti **ambientali**, allo scopo di evidenziare le risorse impiegate per finalità di protezione dell'ambiente, riguardanti attività di tutela, conservazione, ripristino e utilizzo sostenibile delle risorse e del patrimonio naturale (**Eco-Rendiconto dello Stato**);
- di un allegato conoscitivo in cui sono illustrate, con riferimento alle **entrate finalizzate per legge**, le entrate affluite e le spese sostenute

[3] Gli articoli 38-*bis* e 38-*ter* della legge di contabilità concernono il sistema di contabilità integrata finanziaria economico–patrimoniale e il piano dei conti integrato.

nell'esercizio da ciascun Ministero, in relazione ai servizi e alle attività prestate dalle Amministrazioni centrali a favore di soggetti pubblici o privati, con separata indicazione di ciascuna voce di spesa.

1.2 Ricorso a strumenti di flessibilità di bilancio in fase gestionale

La legge di contabilità consente strumenti di **flessibilità di bilancio in fase gestionale** - introdotti dal D.Lgs. n. 90 del 2016 - prevedendo la facoltà di **rimodulare** in via compensativa **con atti amministrativi** l'allocazione iniziale delle risorse iscritte in bilancio, senza la necessità di ulteriori interventi legislativi.

La possibilità di effettuare variazioni di stanziamenti di bilancio nel corso della gestione tra unità di voto è prevista al fine di dare alle amministrazioni la possibilità, da un lato, di modulare le risorse assegnate secondo le necessità connesse al **raggiungimento degli obiettivi di spesa** e, dall'altro, di assicurare una **maggiore tempestività nell'erogazione delle risorse** e velocizzare i pagamenti.

Il ricorso alle varie forme di flessibilità di bilancio si rende indispensabile nei casi in cui, successivamente all'approvazione parlamentare del bilancio di previsione, il verificarsi di eventi imprevisti rende l'allocazione delle risorse non più appropriata in relazione agli obiettivi; in altri casi, la disponibilità di un adeguato margine di flessibilità rappresenta un elemento indispensabile per il razionale impiego delle risorse nell'ambito di una medesima Amministrazione.

La flessibilità gestionale – disciplinata dai commi da 4 a 4-*sexies* dell'art. 33 della legge n. 196/2009 – è **limitata** nell'ambito di **ciascuno stato di previsione**, tra le **dotazioni finanziarie interne a ciascun programma**, con **esclusione dei fattori legislativi**[4], nel rispetto dei saldi di bilancio.

Ambiti di flessibilità nella fase gestionale

La legge di contabilità (**art. 33**) consente – nel **rispetto** dei vincoli di spesa derivanti dagli **oneri inderogabili** e con il **divieto** di **utilizzo** degli stanziamenti in conto capitale per finanziare spese correnti – le seguenti **variazioni compensative** tra le dotazioni finanziarie previste a legislazione vigente, con **esclusione** dei **fattori legislativi**:

a. tra le dotazioni finanziarie di **ciascun programma** nell'ambito di **uno stesso stato di previsione,** con decreto del **Ministro competente** da comunicare alla Corte dei conti, per motivate esigenze, previa verifica del Ministero dell'economia – RGS (co. 4);

b. **tra gli stanziamenti** di spesa di **ciascuna azione,** con **decreti direttoriali** previa verifica del Ministero dell'economia e finanze – RGS (co. 4-*bis*);

c. tra gli **stanziamenti** di spesa della **categoria 2** "Consumi intermedi" e della

[4] Ossia le spese autorizzate da espressa disposizione legislativa che ne determina l'importo, considerato quale limite massimo di spesa (art. 21, co. 5, lettera b), legge n. 196/2009).

Categoria 21 "Investimenti fissi lordi", nell'ambito di ciascuno **stato di previsione** da parte del **Ministro dell'economia** e finanze su proposta del Ministro competente (co. 4-*ter*). Dal 2019, tali variazioni sono disposte con **decreti del Ragioniere generale dello Stato** (art. 4-*quater*, comma 2, del D.L. n. 32/2019). Le variazioni di spese concernenti acquisto di beni e servizi comuni a più centri di responsabilità amministrativa, gestite da un unico ufficio o struttura di servizio, possono essere disposte con decreto interdirettoriale del dirigente generale e dell'Ispettore generale capo dell'Ispettorato generale del bilancio della RGS.

d. tra gli stanziamenti **di sola cassa dei capitoli** di uno **stesso stato di previsione**, con decreto del **Ministro competente,** da comunicare al Parlamento e alla Corte dei conti, previa verifica del Ministero dell'economi a e finanze – RGS. Tale facoltà è concessa al fine di preordinare nei tempi stabiliti le disponibilità di cassa occorrenti per i pagamenti secondo le previsioni indicate nei **piani finanziari dei pagamenti** (co. 4-*quinquies*);

e. **variazioni** in termini di **residui**, **competenza** e **cassa** necessarie alla **ripartizione** dei **Fondi da ripartire** istituiti per legge, anche tra Ministeri diversi, con decreti del **Ministro dell'economia** e finanze su proposta dei Ministri interessati (co. 4-*sexies*). Dal 2019, tali variazioni sono disposte con **decreti del Ragioniere generale dello Stato** (art. 4-*quater*, comma 2, D.L. n. 32/2019).

La **Tavola 58** riportata nella Relazione illustrativa completa del disegno di legge recante il **Rendiconto 2025** (A.S. 2011, Vol. I, pag. 127) fornisce il **quadro della flessibilità operata** in fase di gestione di bilancio, riportando, per il **periodo 2016-2025,** per ciascun tipo di decreto, il **numero degli atti** con i quali si è fatto ricorso alle diverse forme di flessibilità e le relative **risorse finanziarie movimentate**.

Nella Relazione si osserva che l'analisi dei dati per l'esercizio 2025 conferma la tendenza degli esercizi precedenti, mostrando come le nuove forme di **flessibilità** vengano utilizzate soprattutto dai responsabili delle strutture in cui si articolano le Amministrazioni (**Direttori Generali**), concretizzandosi, nella maggioranza dei casi, in variazioni compensative di **importi limitati**. Risulta ancora essere **limitato** il ricorso agli strumenti di flessibilità destinati ad una **gestione trasversale** all'intera Amministrazione, per la quale è necessaria – si spiega nella Relazione – un maggior coordinamento e una più ampia programmazione delle risorse stesse.

1.3 Il contenuto del disegno di legge di Rendiconto per l'esercizio finanziario 2025 (A.S. 2011)

Gli **articoli 1, 2 e 3** espongono i risultati complessivi relativi alle amministrazioni dello Stato per l'esercizio finanziario 2025 e sono riferiti rispettivamente alle **entrate**, alle **spese** e alla gestione finanziaria di

competenza, intesa come differenza tra il totale di tutte le entrate accertate[5] e il totale di tutte le spese impegnate[6].

In particolare, l'**articolo 1** illustra i risultati di gestione concernenti le **entrate** di competenza dell'esercizio 2025, accertate, versate, rimaste da versare e da riscuotere, evidenziando un totale di **accertamenti di entrate** per **1.188,1 miliardi** di euro.

L'articolo 2 riporta i risultati di gestione sulle spese di competenza dell'anno, impegnate, pagate o rimaste da pagare, registrando un valore complessivo di **impegni di spese** per **1.170,9 miliardi** di euro.

L'articolo 3 evidenzia – a seguito di **accertamenti di entrate** per 1.188,1 miliardi di euro e di **impegni di spese** per 1.170,9 miliardi di euro – un **avanzo della gestione di competenza** nel Rendiconto dell'esercizio 2025 di **17,2 miliardi** di euro.

L'**articolo 4** espone la **situazione finanziaria del conto del Tesoro**. Nel Rendiconto 2025 essa presenta un **disavanzo di 437,5 miliardi**.

Le informazioni fornite nel disegno di legge di Rendiconto consentono di evidenziare l'effetto della gestione di bilancio (competenza e residui) sulla complessiva situazione del Tesoro, tramite il raccordo tra gestione finanziaria del bilancio e la situazione del Tesoro - determinata mensilmente nei Conti riassuntivi come saldo tra attività (fondo di cassa più crediti di tesoreria) e passività (debiti di tesoreria) - come esplicitato da quanto riepilogato nel prospetto presentato nell'articolo 4 del disegno di legge di rendiconto.

L'**articolo 5** reca l'approvazione dell'**Allegato n. 1**[7] contenente l'**elenco dei decreti** con i quali sono stati effettuati **prelevamenti** dal "**Fondo di riserva per le spese impreviste**"[8].

L'**articolo 6** espone la situazione **patrimoniale dello Stato**. Nell'esercizio 2025 il conto espone **attività** per un totale di 1.083,6 miliardi di euro e **passività** per 4.144,6 miliardi, con una eccedenza passiva al 31 dicembre 2025 di 3.060,5 miliardi.

L'**articolo 7** dispone, infine, l'approvazione del Rendiconto secondo le risultanze indicate negli articoli precedenti.

2. LA GESTIONE DI COMPETENZA

Nella tavola sono esposti i **saldi del bilancio dello Stato** registrati a **consuntivo nel 2025**, in termini di **competenza**, a **confronto** con le

[5] Comprensive delle somme versate, rimaste da versare e rimaste da riscuotere.
[6] Comprensive delle somme pagate e di quelle rimaste da pagare.
[7] Previsto dall'articolo 28, co. 4, della legge n. 196/2009.
[8] Nell'allegato è specificato, per ciascun decreto di prelevamento, la missione ed il programma, nonché l'amministrazione di pertinenza e la specifica finalità a motivo del prelievo.

previsioni iniziali di bilancio e con le *previsioni definitive*, nonché con i saldi relativi all'esercizio precedente.

Tabella 1 – I SALDI DI COMPETENZA

(dati in milioni di euro)

	2024	2025			*Differenza consuntivo 2025-2024*
	Consuntivo	**Previsioni iniziali**	**Previsioni definitive**[9]	**Consuntivo**	
Operazioni correnti					
Entrate correnti	778.116	728.488	753.372	780.960	+2.844
Spese correnti	733.534	775.318	789.056	751.205	+17.672
Operazioni finali					
Entrate finali	783.848	728.833	754.646	783.173	-675
Spese finali	891.390	915.769	941.566	902.959	+11.569
Operazioni complessive*					
Entrate complessive	1.188.887	1.199.545	1.228.172	1.188.132	-755
Spese complessive	1.176.956	1.199.545	1.227.126	1.170.928	-6.028
SALDI					
Risparmio pubblico	+44.582	-46.830	-35.683	+29.755	-14.827
Saldo netto da finanziare	**-107.543**	**-186.937**	**-186.920**	**-119.786**	**-12.243**
Indebitamento netto	-99.836	-184.485	-184.923	-118.737	-18.901
Ricorso al mercato	-393.108	-470.712	-472.480	-387.755	5.353

* Comprensive delle spese per il rimborso di prestiti e per l'accensione di prestiti.
Fonte: Relazione illustrativa al disegno di legge di Rendiconto 2025 (A.C. 3005), Tavola 4, pag. 7.

La tabella ricostruisce, in particolare, per le operazioni correnti, finali e complessive, il **passaggio dalle previsioni iniziali a quelle finali** e ai **risultati della gestione** dell'esercizio 2025.

Nel **corso della gestione**, infatti, le **variazioni** intervenute sulle **previsioni iniziali** stabilite con la legge di bilancio 2025 (legge n. 207/2024) - derivanti dall'adozione di norme e provvedimenti nel corso della gestione dell'esercizio, nonché dalle variazioni introdotte con la legge di assestamento - danno luogo alle **previsioni definitive**. Nel disegno di legge di rendiconto per l'esercizio 2025, le previsioni definitive di entrata e di spesa, sia correnti che finali, sono in leggero **aumento** rispetto alle previsioni iniziali.

Il quadro generale degli andamenti dei **saldi di competenza** mostra, in valori assoluti, un lieve **miglioramento** tra le previsioni iniziali e le **previsioni definitive dei principali saldi**, dovuto ad un aumento delle entrate complessive definitive in misura lievemente superiore rispetto a quello delle spese complessive.

Come sottolineato nella Relazione illustrativa del disegno di legge di rendiconto, va ricordato che gli importi finali raggiunti dai **saldi** di riferimento (saldo netto da finanziare e ricorso al mercato), quando sono espressi in termini di **previsioni**

[9] Le previsioni definitive derivano dall'adozione di norme e provvedimenti nel corso della gestione dell'esercizio, nonché dalle variazioni introdotte con la legge di assestamento.

definitive di competenza, rappresentano una **mera evidenza contabile**, in quanto la misura di riferimento dei due saldi e il **raffronto** con il livello massimo fissato dall'articolo 1 della **legge di bilancio** deve essere compiuto sui **dati effettivi di gestione** (accertamenti per l'entrata e impegni per la spesa).

Guardando ai **dati di consuntivo**, il livello dei saldi nel 2025 evidenzia un netto **miglioramento** rispetto sia alle **previsioni definitive** che a quelle **iniziali**.

Nel confronto con l'esercizio precedente, invece, la gestione di competenza nel 2025 ha fatto conseguire un generale **peggioramento di tutti i saldi rispetto** ai risultati differenziali registrati nell'esercizio **2024**, tranne che per ricorso al mercato.

Analizzando i principali saldi del bilancio, si evidenzia quanto segue:

- il **risparmio pubblico** (che rappresenta il saldo delle operazioni correnti, che, se positivo, misura la quota di risorse correnti destinabile al finanziamento delle spese in conto capitale) si attesta a consuntivo nel **2025** a un valore positivo di **29,7 miliardi**, con una **riduzione rispetto al 2024** di circa **14,8 miliardi**. Tale risultato è ascrivibile all'aumento delle spese correnti (+17,6 miliardi), in piccola parte compensato dall'aumento delle entrate correnti (+2,8 miliardi) (*cfr. la tavola successiva sulla gestione di competenza)*. Se confrontato con le **previsioni definitive,** che ipotizzavano un risparmio pubblico negativo di -35,7 miliardi, il saldo denota invece un **miglioramento** di oltre **65,4 miliardi**, che aumenta a **76,6 miliardi** se confrontato alle **previsioni iniziali** (-46,8 miliardi);
- il **saldo netto da finanziare** (dato dalla differenza fra le entrate finali e le spese finali) presenta a **consuntivo nel 2025** un **valore negativo** di circa **119,8 miliardi**, superiore di **+12,2 miliardi** rispetto al saldo registrato nel **2024**. Tale peggioramento è frutto di un **aumento delle spese finali** di circa 11,6 miliardi (circa +1,3% rispetto al consuntivo 2024).
  Se confrontato con le **previsioni sia definitive che iniziali**, che indicavano un valore del saldo netto di -186,9 miliardi, si evidenzia invece un **miglioramento** del saldo a consuntivo di oltre **67 miliardi**;
- l'**indebitamento netto** (dato dalla differenza fra le entrate finali e le spese finali, al **netto** delle **operazioni** finanziarie) a consuntivo è pari a **-118,7 miliardi,** con un **peggioramento** di 18,9 miliardi rispetto al dato di consuntivo 2024, ma in miglioramento di **66,1 miliardi** rispetto alle **previsioni definitive** e di **65,7 miliardi** rispetto alle **previsioni iniziali;**
- il dato del **ricorso al mercato** finanziario (cioè la differenza tra le entrate finali e le spese complessive, incluse quindi quelle relative al rimborso di prestiti) si attesta a **consuntivo nel 2025** a **-387,7 miliardi**, con un miglioramento di **5,3 miliardi** rispetto al dato del **2024**. Il saldo a consuntivo denota un netto miglioramento sia rispetto alle **previsioni**

definitive di **84,7 miliardi**, sia rispetto alle **iniziali** di **83 miliardi**.

Gli importi a **consuntivo 2025** del **saldo netto** da finanziare (-119.786 milioni) e del **ricorso al mercato** (-387.755 milioni), in termini di competenza, risultano **rispettosi dei limiti massimi autorizzati dalla legge di bilancio** per il 2025 (legge n. 207 del 2024), fissati, rispettivamente, in - 187.322 milioni di euro per il saldo netto da finanziare e in - 471.097 milioni di euro per il ricorso al mercato.

I saldi

Sulla base della normativa contabile, i **risultati differenziali** presenti nel quadro generale riassuntivo del bilancio dello Stato (articolo 25, comma 7, legge n. 196 del 2009), sono i seguenti: il risparmio pubblico; l'indebitamento o accrescimento netto; il saldo netto da finanziare; il ricorso al mercato.

Il «**risparmio pubblico**», ovvero il saldo della parte corrente del conto economico, è ottenuto come differenza tra le **entrate correnti** (tributarie ed extra-tributarie) e le **spese correnti**. Le entrate correnti corrispondono alle entrate tributarie ed entrate extratributarie (Titolo I e II), mentre le uscite correnti corrispondono alle spese destinate alla produzione ed al funzionamento dei vari servizi statali, nonché alla redistribuzione dei redditi per fini non direttamente produttivi (Titolo I). Se il saldo è positivo (entrate correnti superiori alle spese correnti), il risparmio pubblico indica la quota delle entrate correnti che può essere utilizzata per finanziare spese in conto capitale; se negativo, il risparmio pubblico indica la parte delle spese correnti da coprire ricorrendo all'accensione di prestiti.

L'«**indebitamento o accrescimento netto**» è pari alla differenza tra le entrate finali, al netto della riscossione dei crediti, e le spese finali, al **netto** delle acquisizioni di attività finanziarie. L'indebitamento netto misura quindi **l'eccedenza della spesa rispetto alle risorse a disposizione del settore pubblico**, da finanziare attraverso la vendita di attività (es. cessione di partecipazioni) o l'aumento delle passività (es. accensione di prestiti). Qualora abbia valore positivo, tale saldo indica invece l'ammontare delle risorse nette a disposizione dell'operatore pubblico, venendo in tal caso definito accreditamento netto.

Il «**saldo netto da finanziare**» (**o da impiegare)** è pari alla differenza tra le **entrate finali** (i primi tre titoli delle entrate) e le **spese finali** (i primi due titoli delle spese), comprensive delle partite finanziarie (con esclusione solo delle voci relative all'accensione ed al rimborso dei prestiti). Se **negativo**, il "saldo netto da finanziare" misura l'incremento del volume (*stock*) di debito pubblico, cioè l'ammontare di prestiti che occorre accendere per coprire il nuovo disavanzo formatosi nell'esercizio. Se **positivo**, è detto "saldo netto da impiegare" ed indica la riduzione del volume (*stock*) di debito pubblico, cioè la possibilità di rimborsare alcuni prestiti senza necessità di accenderne nuovi per rinnovarli.

Il «**ricorso al mercato**» è il risultato differenziale fra le entrate **finali** e le spese **complessive** (**comprensive**, cioè, delle spese per **rimborso prestiti**). Misura l'ammontare complessivo che il Governo è autorizzato a raccogliere sul mercato

finanziario, comprendendo dunque sia il saldo netto da finanziare – l'ammontare di prestiti da accendere per coprire il nuovo disavanzo formatosi in corso d'esercizio – sia il rimborso del debito in scadenza.

Nella tavola che segue sono esposti i dati relativi alla **gestione** di **competenza** delle **entrate** e delle **spese** dell'esercizio finanziario 2025, a raffronto con le *previsioni iniziali* (A) del bilancio 2025 e le *previsioni definitive* (B), dando evidenza degli **scostamenti** determinatisi nel corso della gestione rispetto alle **previsioni definitive**.

Tabella 2 – GESTIONE DI COMPETENZA – ESERCIZIO 2025

(dati in milioni di euro)

	2024	2025					Differenza consuntivo 2025-2024	*Variazioni % consuntivo 2025/2024*
	Consuntivo	Previsioni iniziali (A)	Previsioni definitive (B)	Consuntivo (C)	Differenza consuntivo - prev.def. (C-B)	*Var. % consuntivo su previsioni definitive*		
ENTRATE								
Entrate finali	**783.848**	**728.833**	**754.646**	**783.173**	**+28.528**	***+3,8%***	**-674**	***-0,1%***
Accensione prestiti	405.039	470.712	473.526	404.959	-68.567	*-73,7%*	-80	*0,0%*
Entrate complessive	**1.188.887**	**1.199.545**	**1.228.172**	**1.188.132**	**-40.040**	***-3,3%***	**-755**	***-0,1%***
SPESE								
Spese finali	**891.390**	**915.769**	**941.566**	**902.959**	**-38.607**	***-4,1%***	**+11.569**	***+1,3%***
Rimborso prestiti	285.566	283.776	285.560	267.969	-17.591	*-6,2%*	-17.597	*-6,2*
Spese complessive	**1.176.956**	**1.199.545**	**1.227.126**	**1.170.928**	**-56.197**	***-4,6%***	**-6.028**	***-0,5%***
SALDO								
Saldo netto da finanziare	**-107.543**	**-186.937**	**-186.920**	**-119.786**	**+67.134**	***-35,9%***	**-12.243**	**+11,4%**

Fonte: Relazione illustrativa al disegno di legge di Rendiconto 2025 (A.C. 3005), Tavola 4, pag. 7 e Tavola 10, pag. 18.

A livello di **operazioni finali**, il **miglioramento** del saldo netto da finanziare a consuntivo, rispetto alle **previsioni definitive**[10], discende da una gestione di **competenza 2025** che evidenzia un **aumento** degli **accertamenti di entrate finali** (risultati pari a 783,2 miliardi) di circa +**3,8%** rispetto alle previsioni (+28,5 miliardi), accompagnato da una **riduzione** degli impegni delle **spese finali** di circa il **-4,1%** (-38,6 miliardi), attestati nel 2025 a circa 903 miliardi (rispetto ai 941,6 miliardi previsti).

Rispetto al consuntivo **2024**, invece, la gestione di competenza ha rilevato una **lieve diminuzione** per gli **accertamenti di entrate finali** rispetto all'anno precedente, di 674 milioni (-0,1%), mentre gli impegni delle **spese finali** sono risultati in **aumento** di circa 11,6 miliardi (+1,3%).

A livello di **operazioni complessive** (comprensive delle entrate per

[10] Come già detto, le previsioni definitive sono determinate – oltre che dalle variazioni introdotte con la legge di assestamento - dagli effetti derivanti dall'assunzione di provvedimenti anche amministrativi adottati in corso d'anno, che hanno comportato variazioni al bilancio.

accensione di prestiti e delle spese per rimborso prestiti), sia gli accertamenti di entrata che gli impegni di spesa a **consuntivo 2025** risultano in **diminuzione** rispetto al dato del 2024. Relativamente alle spese complessive, si segnala qui la minore spesa per il **rimborso dei prestiti**, che risulta in **riduzione di 17,6 miliardi** (-6,2%) **rispetto al 2024**.

Le **operazioni complessive** sono risultati in **diminuzione** anche rispetto alle **previsioni definitive**. In particolare, per le **entrate complessive** si registra una **diminuzione** di circa **40 miliardi** per le **spese complessive** una **riduzione di 56,2 miliardi**.

Rispetto alla previsione definitiva delle spese complessive (1.227,1 miliardi), la gestione di competenza ha registrato **impegni** per **1.171 miliardi**, con un **coefficiente di realizzazione** degli impegni pari al 95,4 per cento.

Si rammenta che il **passaggio dalle previsioni iniziali alle previsioni definitive** deriva dall'adozione di norme e provvedimenti adottati nel corso della gestione dell'esercizio, nonché dalle variazioni introdotte con la legge di assestamento. In base a tali modifiche, a partire dai 1.199,5 miliardi di **entrate complessive** di competenza previste nella legge di bilancio 2025-2027, le previsioni definitive hanno raggiunto 1.228,2 miliardi di euro. Rispetto a tale previsione definitiva, la gestione di competenza registra **accertamenti** complessivi per **1.188,1 miliardi**.

Analogamente, per le **spese complessive**, a partire dai 1.199,5 miliardi di competenza previsti nella legge di bilancio, le **previsioni definitive** sono aumentate di 56,2 miliardi, raggiungendo **1.227,1 miliardi**. Rispetto a tale previsione di spese complessive, come sopra già detto, la gestione di competenza ha registrato **impegni** per **1.170,9 miliardi**, con un **coefficiente di realizzazione** degli impegni pari al 95,4%.

L'incidenza **sul Pil** degli **accertamenti** complessivi è diminuita al **52,6%** nel 2025 rispetto a quanto registrato lo scorso anno (54%), così come il peso della **spesa** complessiva rispetto al Pil scesa, in termini di impegni, dal **53,4%** del 2024 al 51,9% nel 2025.

2.*1. Le entrate finali*

Come già indicato nella tavola precedente, la gestione di competenza del bilancio 2025 ha registrato **accertamenti** per **entrate finali** pari a circa **783,1 miliardi**, con una diminuzione a consuntivo dello **0,1 per cento** rispetto al dato riferito al 2024 (- 675 milioni di euro).

Gli accertamenti relativi alle **entrate finali** sono risultati pari a **783.173 milioni di euro**, **in aumento** rispetto alle **previsioni definitive** per 28,5 miliardi, mentre per **le entrate complessive** la corrispondente variazione è risultata **in diminuzione** di 40 miliardi. Per quanto riguarda le entrate tributarie, rispetto alle previsioni definitive, si registra un aumento degli

accertamenti per complessivi 9,9 miliardi di euro, derivante dagli incrementi registrati sia per le imposte dirette per 5,5 miliardi, sia per le imposte indirette per 4,4 miliardi.

Tabella 3 – ENTRATE DI COMPETENZA – ESERCIZIO 2025

(dati in milioni di euro)

	2024	2025				Differenza consuntivo 2025/2024	*Variazioni % 2025/2024*
	Consuntivo	Previsioni iniziali (A)	Previsioni definitive (B)	Consuntivo (C)	Differenza (C-B)		
Entrate tributarie	653.888	643.956	651.975	661.930	9.955	8.042	*1,2*
Entrate extratributarie	124.228	84.531	101.397	119.029	17.632	-5.199	*-4,2*
Totale entrate correnti	**778.116**	**728.488**	**753.372**	**780.960**	**27.588**	**2.844**	***0,4***
Alienaz., ammort., riscoss.	5.732	345	1.273	2.214	940	-3.518	*-61,4*
Entrate finali	**783.848**	**728.833**	**754.646**	**783.173**	**28.528**	**-675**	***-0,1***
Accensione prestiti	405.039	470.712	473.526	404.959	-68.567	-80	*-0,0*
Entrate complessive	**1.188.887**	**1.199.545**	**1.228.172**	**1.188.132**	**-40.040**	**-755**	***-0,1***

Fonte: Disegno di legge di Rendiconto 2025 (A.C. 3005), Tomo I.

Sulla base di una sintetica analisi del **confronto con l'esercizio precedente**, si evidenzia come le **entrate tributarie** facciano registrare un **aumento** degli accertamenti che comporta una variazione positiva per circa 8 miliardi (+1,2 per cento). Risultano **in diminuzione**, invece, gli accertamenti delle **entrate extra-tributarie**, che si attestano per il 2025 in termini assoluti a 119 miliardi, con una variazione negativa del 4,2 per cento rispetto al 2024. Nel confronto con l'anno precedente, sono diminuite notevolmente le **entrate derivanti da alienazione ed ammortamento** di beni (-3,5 miliardi, -61,4 per cento). Le **entrate finali** rispetto all'esercizio precedente registrano pertanto una **diminuzione** di circa 675 milioni complessivi (-0,1 per cento rispetto al 2024)

Per quanto concerne le **entrate tributarie**, si osserva che queste rappresentano oltre l'84 per cento dell'ammontare complessivo delle entrate finali, con gli accertamenti che si sono attestati a **661,9 miliardi nel 2025**, un valore superiore rispetto alla previsione iniziale di bilancio (che indicava entrate tributarie per 643,9 miliardi) e a quella definitiva (pari a 651,9 miliardi). Rispetto all'esercizio precedente le entrate tributarie sono cresciute dell'1,2 per cento (circa 8 miliardi).

La Corte dei conti evidenzia che il rallentamento del ritmo di crescita delle entrate tributarie (+5,6 per cento nel 2024 rispetto all'anno precedente) riflette l'impatto delle misure legislative in materia di rimodulazione delle aliquote IRPEF[11].

Analizzando **l'aggregato** delle **entrate tributarie** si nota che oltre la metà

[11] Relazione sul Rendiconto generale dello Stato 2025, pag. 8.

del gettito proviene dalle **imposte sul patrimonio e sul reddito** (56 per cento) che hanno totalizzato accertamenti per 370.230 milioni (+1,0 per cento). Le **tasse e le imposte sugli affari** contribuiscono per il 36 per cento, mentre le **imposte sulla produzione e sui consumi** si attestano al 5 per cento del totale delle entrate tributarie (*cfr*. Relazione illustrativa completa al disegno di legge di Rendiconto 2025, A.S. 2011, Tavola 7-*bis*).

Tabella 4 – ENTRATE ACCERTATE PER CATEGORIA ECONOMICA
Anni 2023-2025

(milioni di euro)

Tributi	Consuntivo 2023	Consuntivo 2024	Consuntivo 2025	Differenza consuntivi 2025 - 2024	Variazione % consuntivi 2025/2024
ENTRATE TRIBUTARIE	**618.501**	**653.887**	**661.930**	***8.043***	***1,23***
1 - Imposte sul patrimonio e sul reddito	338.666	366.584	370.230	*3.646*	*1,0*
2 - Tasse e imposte sugli affari	227.977	236.264	239.090	*2.826*	*1,2*
3 - Imposte sulla produzione, sui consumi e dogane	33.646	32.889	34.290	*1.401*	*4,3*
4 - Monopoli	11.258	11.477	11.659	*182*	*1,6*
5 - Tasse e imposte su attività di gioco	6.954	6.674	6.660	*-14*	*-0,2*
ENTRATE EXTRA-TRIBUTARIE	**119.656**	**124.228**	**119.030**	***-5.198***	***-4,2***
6 - Risorse proprie dell'Unione europea	2.954	2.994	3.399	*405*	*13,5*
7 - Entrate da erogazione di servizi e vendita di beni non patrimoniali	2.503	2.600	2.575	*-25*	*-1,0*
8 - Entrate derivanti dalla gestione dei beni dello stato	3.206	4.906	4.985	*79*	*1,6*
9 - Entrate di tipo finanziario	14.117	14.693	13.801	*-892*	*-6,1*
10 - Entrate derivanti dal controllo e dalla repressione di irregolarità e illeciti	27.667	25.883	21.827	*-4.056*	*-15,7*
11 - Entrate da contributi versati allo Stato	21.100	17.578	18.645	*1.067*	*6,1*
12 - Entrate da recuperi e rimborsi di spese	13.645	14.063	16.979	*2.916*	*20,7*
13 - Partite che si compensano nella spesa	600	590	610	*20*	*3,4*
14 - Altre entrate extratributarie	33.863	40.919	36.208	*-4.711*	*-11,5*
ENTRATE CORRENTI	**738.156**	**778.115**	**780.960**	***2.845***	***0,4***
ALIENAZIONE ED AMMORTAMENTO DI BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI	**3.457**	**5.732**	**2.214**	***-3.518***	***-61,4***
15 - Entrate da alienazione di beni patrimoniali dello Stato	1.043	3.144	23	*-3.121*	*-99,3*
16 - Entrate da rimborso di anticipazioni e altri crediti finanziari dello Stato	2.414	2.588	2.191	*-397*	*-15,3*
17 - Ammortamento beni patrimoniali	-	-		*-*	*0,0*
ENTRATE FINALI	**741.614**	**783.848**	**783.173**	***-675***	***-0,1***
ACCENSIONE DI PRESTITI	**371.008**	405.039	404.959	*-80*	*0,0*
ENTRATE COMPLESSIVE	**1.112.622**	**1.188.887**	**1.188.132**	***-755***	***-0,1***

Fonte: Disegno di legge di Rendiconto 2025 (A.C. 3005), Tomo I.

Analizzando le **principali imposte**, riportate nella tavola successiva, si osserva che l'**IRPEF** ha mostrato una **diminuzione del 3 per cento** rispetto ai valori del 2024 (da 249,4 a 242,2 miliardi).

Come sottolineato dalla Corte dei conti, tale flessione è riconducibile anche alla trasformazione del taglio del cuneo fiscale da riduzione contributiva in detrazione d'imposta, operativa dal 1° gennaio 2025, e all'abbassamento strutturale dell'aliquota marginale per la fascia di reddito fino a 50.000 euro. Il calo ha

interessato in misura più marcata i lavoratori dipendenti privati (−2,4 per cento) e i contribuenti in autoliquidazione, il cui saldo è diminuito (-19,4 per cento).

L'accertato **IRES** registra invece una **crescita del 4 per cento**, passando da 62,3 a 65,1 miliardi. Si è registrato, inoltre, un aumento significativo del gettito derivante da **imposte sostitutive di imposte sui redditi** ricorrenti (+ 20 per cento), mentre quelle non ricorrenti hanno registrato una riduzione (-6%).

Il gettito **IVA** registra una diminuzione dell'1 per cento attestandosi come accertamento alla quota di 206,5 miliardi. Tra le altre imposte indirette si osserva come il gettito derivante dall'**imposta di registro e dall'imposta di bollo** registri una crescita del 17 per cento (da 15,1 miliardi nel 2024 a 17,7 miliardi nell'anno successivo). Sono aumentate le entrate generate dalle altre tasse imposte sugli affari (+12 per cento, +1.458 milioni di euro) e dalle **accise sui prodotti energetici, energia elettrica e gas naturale** (+4 per cento, +1.363 milioni di euro).

Tabella 5 – ANDAMENTO DELLE PRINCIPALI IMPOSTE -
Entrate per unità di voto (titolo/natura/tipologia) – accertamenti 2024-2025

(milioni di euro)

Tributi	Consuntivo 2023	Consuntivo 2024	Consuntivo 2025	Differenza consuntivi 2025 - 2024	Variazione % consuntivi 2025/2024
ENTRATE TRIBUTARIE	**618.500**	**653.887**	**661.930**	***8.043***	***1,2***
Entrate ricorrenti	***609.144***	***649.348***	***657.772***	***8.424***	***1,3***
Redditi delle persone fisiche (IRPEF)	234.933	249.446	242.244	- 7.202	*- 3*
Reddito delle società (IRES)	57.203	62.348	65.108	2.760	*4*
Imposte sostitutive di imposte sui redditi	28.275	40.421	48.315	894	*20*
Altre tasse e imposte sul patrimonio e sul reddito	9.971	10.903	11.561	658	*6*
Imposta sul valore aggiunto (IVA)	202.449	207.810	206.516	-1.294	*- 1*
Registro e bollo	12.995	15.179	17.758	2.579	*17*
Altre tasse e imposte sugli affari	11.461	12.202	13.660	1.458	*12*
Accise sui prodotti energetici, energia e elettrica e gas naturale	30.933	30.407	31.770	1.363	*4*
Altre tasse e imposte sulla produzione e sui consumi	2.713	2.482	2.521	39	*2*
Entrate da vendita di generi di monopolio	11.258	11.477	11.659	182	*2*
Tasse e imposte da attività di gioco	6.954	6.674	6.660	-14	*0*
Entrate non ricorrenti	***9.357***	***4.540***	***4.158***	***-382***	***- 8,4***
Imposte sostitutive di imposte sui redditi	4.743	2.725	2.562	- 163	*- 6*
Altre tasse e imposte sul patrimonio e sul reddito	3.286	471	3	- 468	*- 99*
Entrate da condoni e sanatorie per tasse e imposte sul patrimonio e sul reddito	255	270	437	167	*62*
Altre tasse e imposte sugli affari	1.072	1.073	1.147	74	*7*
Entrate da condoni e sanatorie per tasse e imposte sugli affari	0	-	9	9	-
Altre tasse e imposte sulla produzione e sui consumi	0	0	0	0	-

Fonte: Disegno di legge di Rendiconto 2025 (A.C. 3005), Tomo I.

2.2. Le spese finali

Nel **2025**, gli impegni per **spese finali**, costituite dal totale delle spese di parte corrente e di quelle in conto capitale, si sono mantenuti ad un livello elevato, pari a **902,96 miliardi** di euro, registrando un **aumento** (+11,6 miliardi) **rispetto** agli impegni dell'esercizio 2024. In valori percentuali, rispetto al 2024, gli impegni per spese finali sono aumentati del **+1,3%**.

Tale dato deriva da un andamento in **aumento** degli **impegni** di spesa di **parte corrente** rispetto al 2024 (**+17,7 miliardi**), a fronte di una diminuzione di quelli relativi alle spese in conto capitale (**-6,1 miliardi**).

Considerando il rimborso delle passività finanziarie, che ha registrato impegni per 267,97 miliardi di euro, gli **impegni complessivi** di spesa si attestano a circa **1.170,9 miliardi**, con una diminuzione rispetto a quelli dell'anno precedente di circa -6 miliardi, pari al **-0,5%**.

Tabella 6 – SPESE DI COMPETENZA – ESERCIZIO 2025

(dati in milioni di euro)

	2024	2025				Differenza consuntivo 2025/2024	*Variazioni % 2025/2024*
	Consuntivo	Previsioni iniziali (A)	Previsioni definitive (B)	Consuntivo (C)	Differenza Cons./prev.def (C-B)		
Spese correnti	733.533	775.318	769.056	751.205	-17.851	17.672	*2,41*
Spese conto capitale	157.857	140.451	152.510	151.755	-755	-6.102	*-3,87*
Spese finali	**891.390**	**915.769**	**921.566**	**902.960**	**-18.606**	**11.570**	**1,30**
Rimborso prestiti	285.566	283.775	285.560	267.969	-17.591	-17.597	-6,16
Spese complessive	**1.176.956**	**1.199.544**	**1.227.126**	**1.170.928**	**-56.198**	**-6.028**	**-0,51**

Fonte: Disegno di legge di Rendiconto 2025 (A.S. 2011), Parte I, Volume primo - Tomo I, Tabella n. 1.

Rispetto ai valori previsionali, i dati risultanti dalla **gestione 2025** sono risultati **inferiori** sia rispetto alle **previsioni iniziali** che alle previsioni **definitive**.

Rispetto al bilancio di previsione, le **previsioni definitive** delle **spese finali**, in conto competenza, hanno presentato un **aumento** rispetto alle **previsioni iniziali** della legge di bilancio (passando da 915,8 a **921,6 miliardi**, +4,2%). L'aumento ha riguardato le spese in **conto capitale**, in aumento di oltre 12 miliardi (da 140,45 a 152,5 miliardi), solo parzialmente controbilanciato da una diminuzione delle spese in **conto corrente** pari a circa -6,3 miliardi (da 775,3 a 769 miliardi).

Secondo quanto riporta la Relazione illustrativa, tali modifiche rispetto alle previsioni iniziali sono dovute all'adozione della legge di assestamento 26 settembre 2025, n. 142 (+14.883 milioni), alla riassegnazione di quote di finanziamenti dell'UE che vengono riassegnate all'entrata ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 10 novembre 1999, n. 469 (+13.232 milioni), all'adozione in corso d'anno di provvedimenti d'urgenza[12] (+2.922 milioni), alle

[12] I principali provvedimenti approvati nel 2025 che hanno prodotto i maggiori effetti finanziari in termini di aumento della spesa sono il decreto-legge n. 19 del 2025 recante "Misure urgenti in favore *delle famiglie e delle imprese di agevolazione tariffaria per la fornitura di energia elettrica*

riassegnazioni pluriennali di entrata in applicazione degli impegni pluriennali ad esigibilità – IPE (+2.313 milioni; si veda l'apposito approfondimento nella Relazione illustrativa al disegno di legge di Rendiconto 2025, A.S. 2011, pp. 102-129), ed infine a provvedimenti con copertura a carico dell'entrata (+0,5 milioni) e a provvedimenti con copertura finanziaria a valere su quote di fondi speciali dell'esercizio precedente (Tabelle A e B, legge di bilancio n. 207/2024) ai sensi dell'articolo 18, comma 3, della legge di contabilità e finanza pubblica n. 196/2009 (+5,9 milioni). Per un approfondimento su quali Missioni siano state oggetto di incrementi e decrementi di stanziamenti rispetto alle previsioni iniziali, ad opera di variazioni apportate nel corso della gestione - determinate anche dai provvedimenti approvati in corso d'anno - si rinvia alla Relazione illustrativa, pp. 37-40.

Rispetto alle **previsioni definitive** (921,6 miliardi), i dati di consuntivo registrano **impegni** di spese finali pari a **902,96 miliardi** (-2%). Analogamente, la spesa complessiva ha registrato, rispetto alle previsioni definitive (1.227,1 miliardi), **impegni** di spesa per circa **1.170,9 miliardi** (-4,6%).

Guardando all'analisi per **categoria economica** dei dati della gestione – esposta nella tavola che segue – si evidenzia, con riferimento specifico alla **dinamica delle spese correnti** (complessivi +17,7 miliardi rispetto al 2024, pari al +2,4%), che la categoria "**Trasferimenti correnti ad amministrazioni pubbliche**" costituisce il **47,4%** delle **spese correnti** e il **39,4% delle spese finali.** Si tratta in prevalenza di trasferimenti ad amministrazioni locali (impegni per 169,3 miliardi) e a enti previdenziali (170,9 miliardi) (*cfr.* la Relazione illustrativa al disegno di legge di Rendiconto 2025, Tabella n. 17). Gli impegni, pari complessivamente a circa

e gas naturale nonché per la trasparenza delle offerte al dettaglio e il rafforzamento delle sanzioni delle Autorità di vigilanza", il decreto-legge n. 65 del 2025, recante "*Ulteriori disposizioni urgenti per affrontare gli straordinari eventi alluvionali verificatisi nei territori di Emilia-Romagna, Toscana e Marche e gli effetti del fenomeno bradisismico nell'area dei Campi Flegrei, nonché disposizioni di carattere finanziario in materia di protezione civile*", il decreto-legge n. 96 del 2025 recante "*Disposizioni urgenti per l'organizzazione e lo svolgimento di grandi eventi sportivi, nonché ulteriori disposizioni urgenti in materia di sport*" e il decreto-legge n. 156 del 2025, convertito dalla legge 18 dicembre 2025, n. 191, recante "*Misure urgenti in materia economica"*. A questi vanno aggiunti gli effetti dei decreti del Presidente della Repubblica n. 52 e n. 53 del 2025 che recepiscono accordi sindacali riguardanti il personale delle forze armate e delle forze di polizia. I citati provvedimenti legislativi hanno determinato un aumento della spesa di 2,3 miliardi, di cui ben un miliardo dovuto ai citati decreti del Presidente della Repubblica. Tale aumento rappresenta il 70,2% dell'aumento complessivo di circa 3,3 miliardi, ottenuto considerando come base l'insieme dei provvedimenti che nel 2025 hanno prodotto effetti di innalzamento della spesa, al netto delle riassegnazioni di entrate. A fronte di tali aumenti, si segnalano due provvedimenti che hanno ridotto la spesa: il decreto legislativo n. 113 del 2024 "*Misure urgenti di carattere fiscale, proroghe di termini normativi ed interventi di carattere economico*" (varato nel 2024, ma i cui effetti, pari a -132 milioni, si sono registrati nel 2025) e il decreto-legge n. 55 del 2025, convertito dalla legge 19 giugno 2025, n. 86, recante "*Disposizioni urgenti in materia di acconti IRPEF dovuti per l'anno 2025"* (-245,5 milioni). Il saldo tra maggiori e minori oneri ha determinato, complessivamente, un aumento di 2.922 milioni nel 2025 (Fonte: Relazione illustrativa al disegno di legge di Rendiconto 2025 (A.S. 2011), pp. 36-37).

356,2 miliardi di euro, risultano in diminuzione rispetto al 2024 (-2,6 per cento rispetto ai 365,7 miliardi del 2024): la Relazione illustrativa riporta che tale decremento è determinato principalmente per effetto dei minori trasferimenti per la compensazione delle minori entrate contributive legate all'esonero contributivo per i lavoratori dipendenti (-12 miliardi), in conseguenza delle novità introdotte dalla legge di bilancio per il 2025 che ha modificato le modalità di finanziamento della riduzione del cuneo fiscale.

Si segnalano inoltre i **"Redditi da lavoro dipendente"**, che rappresentano il **15,3%** delle **spese correnti** e il **12,7% delle spese finali,** con impegni per circa **114,8 miliardi** di euro (+6,8% per cento rispetto ai 107,4 miliardi del 2024, principalmente per effetto degli oneri legati al rinnovo dei contratti 2022-2024, compresi gli arretrati, per Forze di Polizia, Forze Armate e ministeri), e la voce relativa agli "**Interessi passivi e altri oneri finanziari"**, con impegni pari a 95,3 miliardi di euro (+8,8% rispetto al 2024, anche per effetto delle politiche monetarie restrittive adottate dalla BCE a partire dalla seconda metà del 2022), che costituiscono il **12,7%** della spesa corrente.

Confrontando i dati degli impegni con quelli dell'esercizio 2024 si rilevano **aumenti consistenti** nelle categorie "**Trasferimenti correnti a famiglie** e istituzioni sociali private–ISP" (+40,7%, da 10,96 a 15,4 miliardi), dovute, secondo la Relazione illustrativa, all'erogazione di un bonus per i lavoratori dipendenti con reddito complessivo non superiore a 20.000 euro (4,4 miliardi), ai sensi della legge di bilancio n. 207 del 2024, e, in misura minore, le "**risorse proprie UE**" (+8,8%, da 18,4 miliardi a 20,8 miliardi), in quanto come riporta la Relazione illustrativa si registrano maggiori versamenti al bilancio dell'Unione europea a titolo di quota RNL (+1,8 miliardi), dovuti principalmente a una maggiore dimensione del bilancio comunitario e a conseguenti maggiori versamenti da parte degli Stati membri.

Si rilevano, invece, **diminuzioni** nelle categorie relative ad "altre uscite correnti", su cui incidono i minori versamenti in tesoreria per la sistemazione contabile delle partite in conto sospeso derivanti dal pagamento tramite il canale postale delle pensioni gestite dall'INPS (-1,6 miliardi), e in relazione ai fondi da ripartire.

Per quanto concerne la **spesa in conto capitale**, i dati registrano una **diminuzione** degli impegni (-6 miliardi, pari a -3,9%) rispetto al 2024; nel dettaglio, a fronte dell'aumento di circa 600 milioni degli "investimenti fissi lordi e acquisti di terreni" (+4,3%, da 13,7 miliardi a 14,3 miliardi), si registrano consistenti diminuzioni per le "acquisizioni di attività finanziarie" (-68,5%, da 10,3 a 3,3 miliardi) che, secondo la Relazione illustrativa, sono determinate dal venir meno dei versamenti a favore della contabilità speciale per le garanzie da esposizione su derivati (-3 miliardi), effettuati nel 2024 per rialimentare la contabilità speciale in relazione al mutevole andamento dei tassi di interesse e di cambio, e delle spese per la realizzazione di operazioni

attinenti a società di rilievo strategico (-2,5 miliardi per gli impegni; -1,5 miliardi per i pagamenti) che si erano svolte ai sensi dell'articolo 16 del decreto-legge n. 84 del 2024 allo scopo di finanziare l'acquisizione, da parte del MEF, di una quota di minoranza del capitale di NetCo, società deputata all'acquisto della rete fissa di telecomunicazioni da TIM, e di una partecipazione di controllo del capitale di Telecom Italia Sparkle.

Tabella 7– IMPEGNI DELLE SPESE FINALI PER CATEGORIA ECONOMICA
Anni 2024-2025

(milioni di euro)

Categorie economiche	2024		2025		*Var. % Consuntivo 2025/2024*
	Consuntivo	% spese finali	Consuntivo	% spese finali	
Redditi da lavoro dipendente	107.420	*12,1*	114.755	*12,7*	*6,8*
Consumi intermedi	16.516	*1,9*	17.268	*1,9*	*4,5*
Imposte pagate sulla produzione	5.730	*0,6*	6.039	*0,7*	*5,4*
Trasferimenti correnti ad AP	365.693	*41,0*	356.183	*39,4*	*-2,6*
Trasferimenti correnti a famiglie e ISP	10.967	*1,2*	15.426	*1,7*	*40,7*
Trasferimenti correnti a imprese	10.039	*1,1*	9.788	*1,1*	*-2,5*
Trasferimenti correnti a estero	1.590	*0,2*	1.729	*0,2*	*8,7*
Risorse proprie UE	18.370	*2,1*	20.756	*2,3*	*13,0*
Interessi passivi e altri oneri finanziari	87.633	*9,8*	95.346	*10,6*	*8,8*
Rimborsi e poste correttive delle entrate	102.629	*11,5*	109.893	*12,2*	*7,1*
Altre uscite correnti	4.988	*0,6*	3.100	*0,3*	*-37,8*
Fondi da ripartire di parte corrente	1.959	*0,2*	921	*0,1*	*-53,0*
Totale Spese Correnti	**733.534**	***82,3***	**751.205**	***83,2***	***2,4***
Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	13.703	*1,5*	14.285	*1,6*	*4,2*
Contributi investimenti ad AP	45.849	*5,1*	46.699	*5,2*	*1,8*
Contributi agli investimenti ad imprese	81.667	*9,2*	81.775	*9,1*	*0,1*
Contributi investimenti a famiglie e ISP	389	*0,0*	353	*0,0*	*-9,2*
Contributi agli investimenti a estero	893	*0,1*	611	*0,1*	*-31,6*
Altri trasferimenti in conto capitale	4.992	*0,6*	4.521	*0,5*	*-9,4*
Fondi da ripartire in conto capitale	70	*0,0*	319	*0,0*	*355,7*
Acquisizioni di attività finanziarie	10.293	*1,2*	3.240	*0,4*	*-68,5*
Totale spese Conto Capitale	**157.857**	***17,7***	**151.755**	***16,8***	***-3,9***
Totale Spese Finali	**891.390**	***100,0***	**902.960**	***100,0***	***1,3***

Fonte: Disegno di legge di Rendiconto 2025 (A.S. 2011), Parte I, Volume primo - Tomo I, Relazione illustrativa, Tavola 17.

Per l'andamento delle spese finali per categorie economiche negli ultimi quattro anni si veda la Tavola II in Appendice.

2.3. Spese finali per missioni

Si riporta di seguito una breve analisi delle spese finali per missioni riferite al 2025, precisando che esse vengono analizzate al **netto** della missione **debito pubblico**, focalizzando dunque l'attenzione sulla sola **spesa primaria**.

In particolare, vengono analizzate le **14 Missioni** di spesa, sulle 34, che

recano impegni **superiori ai 10 miliardi di euro** per l'anno 2025.

Tali 14 missioni assorbono nel complesso oltre il **95,8%** della **spesa primaria** del bilancio dello Stato, al **netto** della missione **debito pubblico** (che da sola incide per il 32,7 per cento delle somme complessivamente impegnate nell'esercizio 2025).

Nell'ambito della spesa primaria, si conferma innanzitutto la rilevanza della missione "**Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali"** (si tratta in sostanza di trasferimenti agli enti territoriali) che pesa per il **19,6% per cento** sul totale della spesa primaria (leggermente in aumento rispetto al 18,9% del 2024).

Resta significativa l'incidenza sul totale degli impegni della missione "**Politiche previdenziali"**, attestatesi al **13,8% per cento** del totale degli impegni delle spese primarie (seppure in diminuzione da 126,6 miliardi del 2024 ai 108,5 miliardi del 2024), e della missione "**Politiche economico-finanziarie e di bilancio"**, che si attesta al **16,5%** (in aumento di 4,5 miliardi rispetto al 2024).

Aumenta la sua incidenza sul totale degli impegni di spesa primaria la Missione "**Competitività e sviluppo delle imprese",** che pesa per il **10,8%** sul totale della spesa primaria (dato in aumento rispetto al 10,2% del 2024).

La tabella che segue ed il relativo grafico esaminano le **missioni di spesa** che recano stanziamenti superiori ai 10 miliardi di euro:

Tabella 8 – SPESE PER MISSIONI NEGLI ESERCIZI 2024 e 2025

(al netto della missione debito pubblico)

(Dati di competenza – milioni di euro)

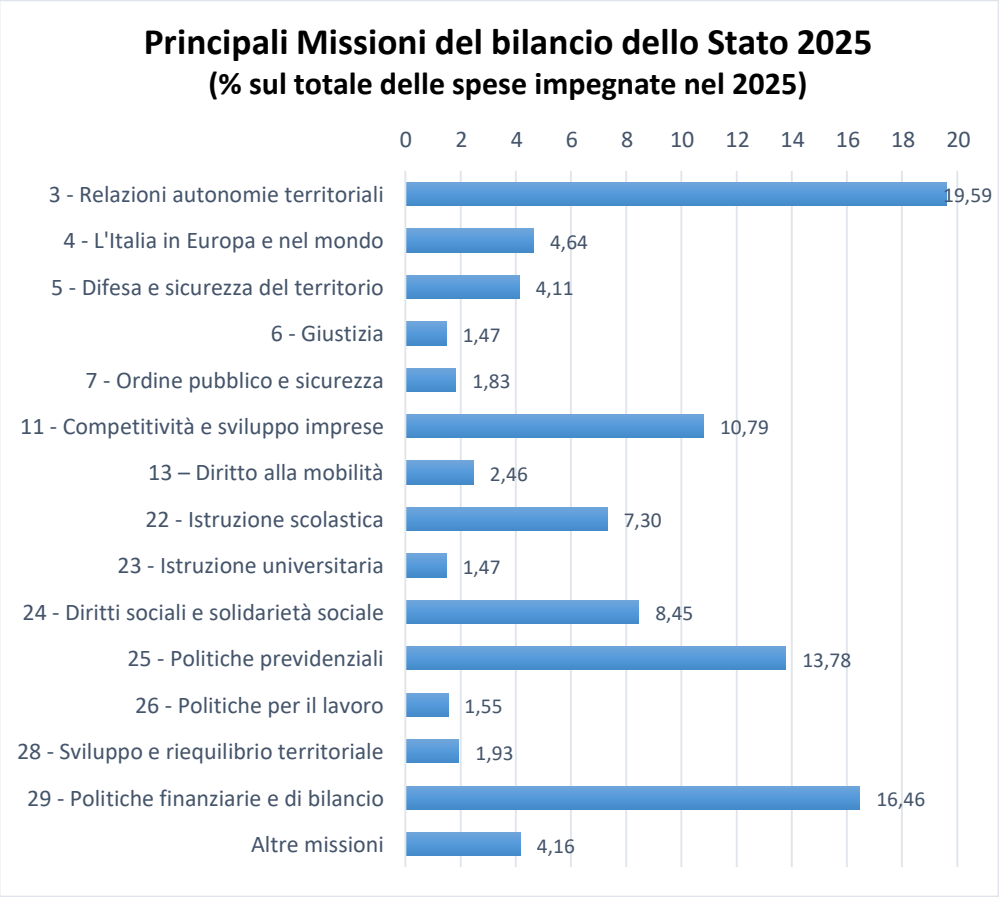
PRINCIPALI MISSIONI	2024		2025		Differenza consuntivo 2025 - 2024	Variazione % 2025/2024
	Impegni	*Composizione %*	Impegni	*Composizione %*		
3 - Relazioni autonomie territoriali	152.448	*18,90*	154.713	*19,64*	1.892	*1,24*
4 - L'Italia in Europa e nel mondo	33.812	*4,19*	36.569	*4,64*	2.757	*8,15*
5 - Difesa e sicurezza del territorio	29.109	*3,61*	32.408	*4,11*	3.299	*11,33*
6 - Giustizia	10.836	*1,34*	11.579	*1,47*	743	*6,86*
7 - Ordine pubblico e sicurezza	13.565	*1,68*	14.436	*1,83*	871	*6,42*
11 - Competitività e sviluppo imprese	82.342	*10,21*	85.020	*10,79*	2.678	*3,25*
13 – Diritto alla mobilità e sviluppo sistemi trasporto	18.242	*2,26*	19.373	*2,46*	1.131	*6,20*
22 - Istruzione scolastica	55.617	*6,89*	57.532	*7,30*	1.915	*3,44*
23 – Istruzione universitaria	11.250	*1,39*	11.616	*1,47*	366	*3,25*
24 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	62.412	*7,74*	66.586	*8,45*	4.174	*6,69*
25 - Politiche previdenziali	126.550	*15,69*	108.531	*13,78*	-18.019	*-14,24*
26 - Politiche per il lavoro	12.322	*1,53*	12.185	*1,55*	-137	*-1,11*
28 – Sviluppo e riequilibrio territoriale	13.297	*1,65*	15.200	*1,93*	1.903	*14,31*
29 - Politiche finanziarie e di bilancio	125.165	*15,51*	129.635	*16,46*	4.470	*3,57*
Altre missioni	59.801	*7,41*	32.739	*4,16*	-27.062	*-45,25*
Totale spesa (al netto debito pubblico)	**806.768**	***100***	**787.749**	***100***	**-19.018,59**	***-2,36***
Debito pubblico	*370.189*		*383.179*		**12.990,00**	
Spese complessive	**1.176.956**		**1.170.928**		**-6.028,00**	

Fonte: Disegno di legge Rendiconto 2024 (A.S. 1951), Parte I, Volume II - Tomo I, Consuntivo per unità di voto, prospetti dimostrativi, Tabella “Spesa - riepilogo per Missione - Programma – Azione”.

Le Missioni che presentano gli **aumenti percentuali** più rilevanti **nell’esercizio 2025** rispetto all’esercizio 2024 sono le seguenti:

- Missione 28 – Sviluppo e riequilibrio territoriale, che presenta un incremento del **14,3%** rispetto agli impegni del 2024 (+1,9 miliardi), concernenti essenzialmente fondi per la coesione territoriale;
- Missione 5 - Difesa e sicurezza del territorio, che presenta un incremento dell’**11,3%** rispetto agli impegni del 2024 (+3,3 miliardi);
- Missione 4 - L'Italia in Europa e nel mondo, che presenta un incremento dell’**8,2%** rispetto agli impegni del 2024 (+2,8 miliardi).

Per quanto concerne le **diminuzioni** maggiormente significative, si segnalano anzitutto le rimanenti missioni, che registrano complessivamente un decremento degli impegni di spesa nel 2025 del -45,2% rispetto al 2024 (-27 miliardi), e la missione 25 – politiche previdenziali, che registra complessivamente una riduzione degli impegni di -18 miliardi nel 2025 rispetto al 2024 (-14,2%).



Per un approfondimento sulle variazioni delle dotazioni delle singole Missioni tra le previsioni iniziali e le previsioni definitive, nonché per l'avanzamento degli impegni e dei pagamenti, si rinvia alla Relazione illustrativa al Rendiconto 2025 (A.S. 2011), Tavola 11.

Si segnala che, rispetto allo scorso anno, nella Relazione illustrativa al disegno di legge di Rendiconto 2025 **non risulta presente** l'approfondimento relativo al **Bilancio dello Stato per azioni**, né lo specifico Allegato che riportava gli stanziamenti, gli impegni, i pagamenti ed i residui per Missione, programma ed azione. Non risulta possibile quindi approfondire l'andamento degli impegni e dei pagamenti per programmi ed azioni.

Si ricorda (cfr. l'apposito *box supra*) che le **azioni –** individuate con il D.P.C.M. 14 ottobre 2016 – sono state introdotte in via sperimentale nell'articolazione del bilancio, quale ulteriore specificazione dei programmi, con l'obiettivo di costituire, in prospettiva, le unità elementari del bilancio dello Stato anche ai fini gestionali e di rendicontazione, in **sostituzione** degli attuali **capitoli.** Il passaggio alle azioni in luogo dei capitoli avrebbe dovuto essere valutato in base agli esiti di una **Relazione sull'efficacia delle azioni**, predisposta annualmente dalla **Ragioneria generale dello Stato**, sentita la Corte dei conti. Nell'ultima Relazione al Parlamento, presentata il 10 settembre 2024 (Doc. XXVII, n. 18), si rilevava che: "Il percorso per giungere all'effettiva sostituzione dei capitoli con le azioni sconta, tuttavia, un rallentamento nelle attività sia amministrative, sia di adeguamento dei sistemi informativi degli interlocutori istituzionali coinvolti, motivato dalle necessarie riflessioni da condurre in esito alla concreta attuazione delle regole della nuova governance europea, che troveranno applicazione a partire dal ciclo di programmazione 2025-2029".

Non risulta trasmessa una **successiva relazione** nell'anno 2025.

La classificazione del bilancio dello Stato per azioni, a livello conoscitivo, è stata peraltro mantenuta sia nella legge di bilancio per il 2025 che nella legge di bilancio per il 2026; essa è pertanto **ancora presente** nei **prospetti finanziari** relativi ai singoli stati di previsione della spesa, allegati al disegno di legge di Rendiconto 2025 in esame.

3. LA GESTIONE DEI RESIDUI

3.1 La disciplina generale

Nel corso dell'esercizio, alla gestione di competenza si affianca la gestione dei residui. I residui derivano dal "principio della competenza finanziaria", in virtù del quale al 31 dicembre - termine dell'esercizio finanziario – alcune *entrate accertate* possono non essere state ancora *riscosse* ed alcune *spese impegnate* possono non ancora essere state *pagate* (c.d. **residui propri**).

Si definiscono **residui attivi** le *entrate accertate* ma rimaste da versare e da riscuotere e **residui passivi** le *spese impegnate* ma rimaste da pagare.

In base alla normativa vigente[13], i **residui passivi** delle **spese correnti** sono **mantenuti in bilancio,** ai fini del loro pagamento, per **due esercizi** successivi a quello nel quale è stato assunto il relativo impegno di spesa. Fanno eccezione i residui relativi alle spese destinate ai **trasferimenti** correnti alle amministrazioni pubbliche, per i quali il termine di conservazione è fissato in **tre esercizi** (art. 34-*bis*, co. 2).

I residui delle spese correnti **non pagati** entro i suddetti termini, costituiscono **economie di bilancio**.

Per i **residui** relativi a **spese in conto capitale**, i termini di conservazione in bilancio, ai fini del loro pagamento, sono fissati in **tre esercizi** finanziari successivi a quello dell'assunzione dell'impegno di spesa (co. 4). Decorsi tali termini, i **residui** delle spese in **conto capitale** si intendono **perenti agli effetti amministrativi**[14].

I relativi importi sono pertanto eliminati dal conto del bilancio e riscritti come **debito nel conto del patrimonio**, in quanto a tali residui continuano a sottostare i relativi impegni giuridici di spesa. Le somme eliminate possono riprodursi in bilancio con riassegnazione ai pertinenti fondi per la riassegnazione.

Per il mantenimento nel conto del patrimonio dei residui passivi **perenti** delle **spese correnti**, **occorre, invece,** che l'amministrazione competente dimostri il **permanere delle ragioni della sussistenza del debito**, entro il termine previsto per l'accertamento dei residui riferiti all'esercizio scaduto.

Si distinguono dai residui passivi propri i c.d. **residui di stanziamento** (o c.d. **residui impropri)**, relativi cioè a somme **stanziate** ma **non impegnate nell'esercizio di competenza**. La legge di contabilità prevede una differente disciplina a seconda che si tratti di stanziamenti di parte corrente ovvero in conto capitale:

- gli stanziamenti di **parte corrente non impegnati** al termine dell'esercizio

[13] Contenuta nell'ambito della legge di contabilità, agli articoli 34-*bis* e 34-*ter*.

[14] La **perenzione** amministrativa è un istituto della contabilità pubblica, secondo il quale i residui passivi che non vengono pagati entro un certo tempo a partire dall'esercizio cui si riferiscono vengono eliminati dalle scritture dello Stato. Poiché a tali residui continuano a sottostare i relativi impegni giuridici di spesa, il relativo importo viene riscritto come debito nel conto del patrimonio. Le somme eliminate possono dunque riprodursi in bilancio, con riassegnazione ai pertinenti capitoli degli esercizi successivi con prelevamento dall'apposito Fondo speciale per la riassegnazione dei residui perenti delle spese, istituito nello stato di previsione del Ministero dell'economia, qualora il creditore ne richieda il pagamento (purché non sia trascorso il periodo di «prescrizione» giuridica del suo diritto). Quello della perenzione è, dunque, un istituto amministrativo che non arreca alcun danno al creditore il quale, anche se è avvenuta la cancellazione dell'importo dovutogli, può avanzare richiesta di pagamento provocando la reinscrizione in bilancio del suo credito. Nel corso dell'esercizio 2025, sono state formulate richieste di reiscrizione per un ammontare complessivo di 2.573 milioni di euro, a fronte delle quali sono stati riassegnati complessivamente 2.100 milioni (cfr. Tavola 41 della relazione illustrativa del ddl di rendiconto 2025.

costituiscono **economie di bilancio**, salvo che non sia diversamente previsto con legge (art. 34-*bis*, co. 1);

- per gli stanziamenti relativi a spese **in conto capitale** ne è autorizzata in via generale la conservazione in bilancio quali "**residui di stanziamento",** nei limiti di **un solo esercizio successivo a quello di iscrizione in bilancio** (art. 34-*bis*, co. 3). Il periodo di conservazione è protratto di un ulteriore anno per gli stanziamenti iscritti in bilancio in forza di disposizioni legislative entrate in vigore nell'ultimo quadrimestre dell'esercizio precedente.
  In alternativa, per le autorizzazioni pluriennali di spesa a carattere non permanente, la legge di contabilità prevede che lo **stanziamento non impegnato** possa essere **iscritto**, con la legge di bilancio, **nella competenza dell'esercizio successivo,** in relazione a quanto previsto nel piano finanziario dei pagamenti (art. 30, co. 2)[15].
  A decorrere dall'esercizio finanziario 2023, tale facoltà può essere utilizzata **una sola volta** per le medesime risorse (art. 4-*quater*, co. 1-*bis*, D.L. n. 32/2019).

L'**accertamento annuale dei residui** passivi è effettuato al termine dell'esercizio finanziario, per ogni capitolo di bilancio, con decreto ministeriale, che determina la **somma da conservarsi** in conto residui per impegni riferibili all'esercizio scaduto (art. **34-*ter***). In allegato al decreto sono altresì individuate le somme relative a spese pluriennali in conto capitale da eliminare dal conto dei residui di stanziamento e da iscrivere nella competenza degli esercizi successivi, riferibili ad esercizi precedenti all'esercizio scaduto.

[15] La legge di contabilità prevede una notevole flessibilità degli stanziamenti delle leggi pluriennali di spesa in conto capitale, per consentirne l'adeguamento alle previsioni del piano finanziario dei pagamenti. In particolare, il co. 2 dell'articolo 30 prevede, con la legge di bilancio (II Sezione): la **rimodulazione delle quote annuali** delle autorizzazioni pluriennali di spesa, fermo restando l'ammontare complessivo degli stanziamenti autorizzati dalla legge o, nel caso di spese a carattere permanente, di quelli autorizzati dalla legge nel triennio di riferimento del bilancio di previsione; la **reiscrizione** nella competenza degli esercizi successivi degli **stanziamenti non impegnati** alla chiusura dell'esercizio (residui di stanziamento) delle autorizzazioni di spesa in conto capitale a carattere non permanente, in relazione a quanto previsto nel cronoprogramma.
Il co. 1-*ter* dell'articolo 23 della legge di contabilità, in vigore dal 2017, richiede, infatti, che le previsioni pluriennali di competenza e di cassa del bilancio dello Stato siano formulate mediante la predisposizione di un apposito piano finanziario dei pagamenti (detto **Cronoprogramma**), recante dettagliate indicazioni sui pagamenti che si prevede di effettuare nel triennio, distinguendosi la quota della dotazione di cassa destinata al pagamento delle somme iscritte in conto residui da quella destinata al pagamento delle somme da iscrivere in conto competenza. È altresì stabilito che le dotazioni di competenza in ciascun anno si adeguino a tale piano, fermo restando l'ammontare complessivo degli stanziamenti autorizzati dalla normativa vigente. Ciò al fine di rafforzare concretamente l'attendibilità degli stanziamenti di cassa e anche della previsione dei residui presunti, introducendo uno stretto vincolo tra quanto viene iscritto in bilancio in termini di cassa e residui e le risultanze del cronoprogramma dei pagamenti.

Contestualmente all'accertamento dei residui, le Amministrazioni possono provvedere anche al **riaccertamento della sussistenza delle partite debitorie** iscritte nel conto del patrimonio in corrispondenza di residui perenti, ai fini della verifica della permanenza delle obbligazioni giuridiche sottostanti.

Il riaccertamento dello stock dei residui perenti comporta l'eliminazione delle partite debitorie non più dovute dal Conto del patrimonio; l'ammontare dei residui passivi perenti eliminati è indicato in apposito allegato al Rendiconto. Annualmente, con la **legge di bilancio**, le relative somme **possono essere,** in tutto o in parte, **reiscritte in bilancio su appositi Fondi**, negli stati di previsione delle amministrazioni interessate, tenendo conto della natura delle partite debitorie cancellate, così come avviene nel caso dell'attività di **riaccertamento straordinario dei residui**, condotta ai sensi dell'art. 49 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66.

3.2 La gestione dei residui nell'esercizio 2025

Nel 2025 il fenomeno dei residui continua a rimanere su **livelli considerevoli** sia dal lato delle entrate che dal lato delle uscite.

In base ai dati forniti nella Relazione al Rendiconto, alla fine dell'esercizio 2025 si registrano **residui attivi per complessivi 245.269,1 milioni e residui passivi per 197.198,6 milioni** delle **spese complessive**[16], con **un'eccedenza attiva** (maggioranza di residui attivi rispetto ai passivi) pari a **48.070,5 milioni**.

Lo stock dei residui provenienti dagli esercizi precedenti si è andato modificando, nel corso dell'anno, per effetto di operazioni di riaccertamento e di gestione in conto residui.

La consistenza iniziale dei **residui attivi pregressi**, pari a **254.047 milioni di euro**, si è ridotta complessivamente di 97.724,1 milioni di euro, attestandosi a 156.323 milioni di euro.

Tale decremento è riconducibile alle operazioni di **riaccertamento** (in riduzione per un totale di **50.774,4 milioni**, riferite principalmente alla svalutazione dei crediti tributari operata dall'Agenzia delle Entrate in base alla stima di esigibilità) e ai **versamenti riscossi** in conto residui pregressi, che ammontano a **46.949,7 milioni**. La **percentuale di riscossione** dei residui attivi si attesta così al **19,1%**, in aumento rispetto al 2024 (17,5%).

Per quanto riguarda i **residui passivi provenienti dagli esercizi precedenti** (pari a una consistenza iniziale al 1° gennaio 2025 pari a **191.921 milioni**), le operazioni di gestione hanno determinato una quota rimasta da pagare pari a **136.193,2 milioni** (circa il 71,0% dello stock al 1° gennaio

[16] Al lordo dei residui relativi al rimborso di prestiti (2034,4 milioni).

2025). Sulle consistenze iniziali sono intervenuti nel corso dell'anno i pagamenti effettuati per **44.242,6 milioni** (23,1% del totale), le perenzioni amministrative per **5.968,7 milioni** (con una significativa differenza rispetto ai 13.194,4 milioni registrati nel 2024) nonché le economie di gestione e le somme da iscrivere in esercizi successivi (rispettivamente 4.889,7 milioni e 626,8 milioni).

Pertanto, il **saldo attivo** tra i residui attivi e passivi provenienti dagli esercizi 2024 e precedenti (62.126 milioni all'inizio dell'esercizio finanziario), si è **ridotto a 48.070,5 milioni** per effetto delle variazioni intervenute nel corso dell'anno (-22,6%).

All'entità degli anzidetti residui pregressi si sono aggiunti, **in corso di esercizio**, residui di **nuova formazione**, derivanti cioè dalla gestione di competenza dell'esercizio finanziario 2025.

I **residui passivi di nuova formazione** registrano anch'essi una diminuzione rispetto all'esercizio precedente, attestandosi a **61.005,4 milioni** (62.610,3 milioni del 2024, -2,6% a/a).

Le **spese correnti** hanno concorso alla nuova formazione per **28.081,9 milioni** di euro, laddove le **spese in conto capitale** hanno determinato la formazione di nuovi residui per **30.951,6 milioni**.

Nel complesso, dunque, i **residui attivi finali al 31 dicembre 2025** risultano costituiti per **156.322,9 milioni** da quelli pregressi e per **88.946,1 milioni** da quelli di nuova formazione, per un **totale di 245.269,1 milioni** di euro.

I residui passivi finali risultano composti per **136.193,2 milioni** da residui di esercizi pregressi e per **61.005,4 milioni** da residui di nuova formazione, per un totale al 31 dicembre 2025 pari a **197.198,6 milioni**.

Scorporando la quota dei residui passivi relativi al Titolo III - rimborso delle passività finanziarie (pari a 2.034,4 milioni di euro), i **residui passivi** delle **spese finali** (Titoli I e II) ammontano a **195.164,2 milioni** di euro.

Tabella 9 - CONTO DEI RESIDUI COMPLESSIVI AL 31 DICEMBRE 2024 e 2025

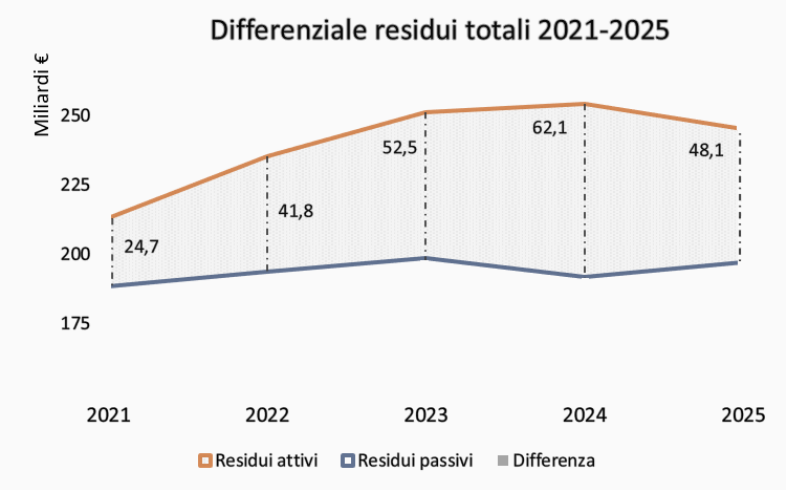
(valori in milioni di euro)

	2024			*2025*			*Var. % residui totali 2025/2024*	*Var. % residui nuova formazione 2025/2024*
	Da esercizi precedenti	Di nuova formazione	Totale	Da esercizi precedenti	Di nuova formazione	Totale		
Residui attivi	151.397	102.650	**254.047**	156.323	88.946	**245.269**	*-3,5%*	*-13,4%*
Residui passivi	129.311	62.610	**191.921**	136.1931	61.005	**197.199**	*+2,7%*	*-2,6%*
Eccedenza	22.086	40.040	**62.126**	20.130	27.941	**48.071**	-	-

In relazione ai **residui attivi**, quelli di **nuova formazione** sono inferiori di circa 13,7 miliardi rispetto ai 102.650 milioni formatisi nel corso dell'anno precedente, registrando una netta **riduzione del 13,4%**. Lo stock dei **residui**

attivi provenienti da esercizi precedenti mostra un **incremento a/a**, da 151.397 milioni del 2024 a 156.323 milioni del 2025 **(+3,3%**). **Complessivamente**, i **residui attivi finali calano del 3,5**%.

I **residui passivi totali** a differenza dell'anno precedente registrano un **aumento** di 5.277 milioni, **+2,7%** rispetto al 2024. Tale incremento è determinato **principalmente dalla quota dei residui derivanti dagli esercizi precedenti**, che passa da 129.311 milioni a 136.193 milioni di euro (**+5,3%**). I residui passivi di nuova formazione risultano in leggera **diminuzione** (**-2,6%**), attestandosi a quota 61.005 milioni a fronte dei 62.610 milioni registrati nell'esercizio precedente.



Il **differenziale** tra residui attivi e passivi totali, calcolato **al 31 dicembre 2025**, presenta un **saldo attivo di 48.070,5 milioni** di euro, in diminuzione rispetto al 2024. Il differenziale mostra inoltre una contrazione in contro tendenza rispetto alle annualità antecedenti riportate nella serie storica.

3.3 Le valutazioni della Corte dei conti sulla gestione dei residui

La **Corte dei conti**, nella *Relazione sul Rendiconto generale dello Stato 2025* delle Sezioni riunite in sede di controllo, conferma i valori esposti in precedenza: **245.269 milioni** di residui attivi totali (**-3,5%** sul 2024) e **197.199 milioni** di residui passivi totali, che si riducono a **195.164,2 milioni** se calcolati al netto del rimborso delle passività finanziarie (Titoli I e II).

La Corte evidenzia le **dinamiche contrastanti** che hanno caratterizzato l'esercizio finanziario, con un **miglioramento nella fase di riscossione** dei crediti e contestualmente un **incremento dello stock degli impegni non ancora pagati**.

Per quanto concerne le **entrate**, di competenza e residui, si registra un'**inversione di tendenza positiva,** con l'ammontare da riscuotere ridotto a **194.685,3 milioni** dai 200.796 milioni del 2024 (**-3,04%**).

L'anzidetto miglioramento risulta riconducibile prevalentemente al **settore tributario**, i cui residui calano del **7,2%**, facendo registrare flessioni significative per l'**IRPEF** (**-12,2%**) e per l'**IVA** (**-13,5%**).

Sul versante della **spesa**, **aumenta lo stock dei residui passivi** che, al netto del rimborso delle passività finanziarie, sale a **195.164,2 milioni** (**+3,8%**), un incremento riconducibile principalmente ai **residui propri** (**+5,4%**, pari a 83,6 miliardi), ossia alle somme impegnate ma non ancora pagate, che risultano concentrati soprattutto nelle spese in conto capitale e, nello specifico, nei contributi agli investimenti per le Amministrazioni pubbliche. Resta comunque preponderante, in termini assoluti, la quota dei **residui di stanziamento** (113,6 miliardi, **+0,9%**), riferita a somme stanziate in bilancio cui non ha fatto seguito il perfezionamento dei relativi impegni di spesa.

Quanto alla dinamica dei flussi, la Corte osserva che l'aumento dello stock è il risultato della **formazione di nuovi residui debitorie (59.033,5 milioni)** solo parzialmente compensata dal **pagamento dei pregressi (40.343,4 milioni)** e dalle **economie per 11.485,2 milioni** (di cui oltre la metà, 5.968,7 milioni, per perenzione amministrativa).

Sono elaborati dalla Corte in tale ambito degli **indicatori sintetici di efficienza,** dalle cui risultanze emerge un quadro **meno positivo rispetto al 2024**: il **tasso di smaltimento** dei residui iniziali risulta in **lieve peggioramento** (dal 23,2% al 23,1% sulla spesa complessiva), il **tasso di formazione dei residui propri** è **in aumento** (dal 2,3% al 2,6%), e l'**incidenza delle economie sui residui** si riduce in modo significativo, dall'11,7% al 6,0%.

Un ulteriore osservazione, infine, riguarda lo **stock dei residui perenti**, **in aumento** a **46.306,2 milioni** (**+4,8%** rispetto ai 44.170,4 milioni del 2024), per i quali si conferma una tendenza crescente negli anni successiva alla riduzione registrata fino al 2022.

4. LA GESTIONE DI CASSA

La gestione di competenza e la gestione dei residui concorrono a determinare i risultati della gestione di cassa, che è rappresentata, per la parte di entrata, dagli incassi e, per la parte di spesa, dai pagamenti.

In **termini di cassa** i saldi, escluso l'indebitamento netto, registrano un **miglioramento** rispetto ai risultati dell'esercizio 2024 e rispetto alle relative

previsioni iniziali e definitive.

Tabella 10 - I SALDI DI CASSA

(dati in milioni di euro)

	2024	2025				Differenza consuntivo 2025-2024
	Consuntivo	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Consuntivo	Differenza consuntivo - prev.def.	
Risparmio pubblico	-4.353	-103.447	-82.925	3.719	86.644	8.072
Saldo netto da finanziare	**-151.470**	**-247.622**	**-247.171**	**-143.092**	**104.079**	**8.378**
Indebitamento netto	-139.006	-240.750	-241.002	-141.976	99.026	2.970
Ricorso al mercato	-435.411	-531.398	-532.731	-412.988	119.743	22.423

Fonte: Relazione illustrativa al ddl Rendiconto 2025 (A.S. 2011), Tabella 5.1, p. 283.

In termini di cassa, il **saldo netto da finanziare** è risultato nel **2025 pari a -143,1 miliardi**, in **miglioramento** rispetto al valore di risultato raggiunto l'anno precedente pari a -151,5 miliardi. Tale dato risulta inoltre in netto **miglioramento** rispetto alle **previsioni** sia iniziali sia definitive.

Anche il **risparmio pubblico**, pari a **3,7 miliardi**, **migliora** rispetto al dato del 2024 (+8 miliardi) facendo registrare un **saldo positivo**. Il risparmio pubblico indica l'eccedenza delle entrate correnti (tributarie ed extra-tributarie) rispetto alle spese correnti. Tale risultato a consuntivo è inoltre migliore delle corrispondenti previsioni iniziali e definitive.

L'**indebitamento netto** è l'unico saldo che **peggiora** nel 2025 (**-142 miliardi**) rispetto al 2024 (-139 miliardi), pur trattandosi di un risultato migliore rispetto alle previsioni iniziali e definitive.

Il **ricorso al mercato** si attesta a **-413 miliardi** di euro, anch'esso in miglioramento (di 22,4 miliardi) rispetto al 2024 ed inferiore a quanto ipotizzato inizialmente nella legge di bilancio 2025 e nelle previsioni definitive.

Nel complesso, la gestione di cassa ha dato luogo a **incassi complessivi** per **1.146 miliardi** e a **spese complessive** per **1.154 miliardi**, facendo registrare, rispetto ai corrispondenti dati dell'anno 2024, un **aumento** degli incassi, dell'1,4 per cento, e una **diminuzione** delle spese, dello 0,5 per cento.

I dati della gestione di cassa sono esposti nella Tabella seguente che riporta le **previsioni definitive** di cassa, i dati di consuntivo degli incassi/ pagamenti a raffronto con i risultati dell'esercizio 2024, nonché la **massa acquisibile o spendibile**, determinata dalla somma dei residui e degli stanziamenti di competenza.

Le percentuali contenute nelle ultime due colonne evidenziano il rapporto fra incassi e pagamenti effettivamente realizzati e, rispettivamente, le previsioni definitive di cassa e la massa acquisibile o spendibile.

Tabella 11 - GESTIONE DI CASSA - ESERCIZIO 2025

(dati in milioni di euro)

	2024	2025						Var. % Consuntivo 2025/2024
	Consuntivo	Previsioni definitive	Consuntivo	Differenza consuntivo - prev.def.	Var. % Consuntivo su prev.def	Massa acquisibile o spendibile*	Var. % Consuntivo su massa spendibile	
		(A)	(B)	(B-A)	(B/A)	(C)	(B/C)	
ENTRATE								
Entrate tributarie	619.677	630.850	642.300	*11.450*	*1,8*	782.975	*-18,0*	*3,7*
Entrate extratributarie	99.652	83.364	96.672	*13.308*	*16,0*	223.738	*-56,8*	*-3,0*
Totale entrate correnti	**719.328**	**714.213**	**738.972**	*24.759*	***3,5***	**1.006.712**	***-26,6***	***2,7***
Alienaz., ammort., riscoss.	5.731	1.291	2.205	*914*	*70,8*	1.981	*11,3*	*-61,5*
Entrate finali	**725.059**	**715.504**	**741.177**	*25.673*	***3,6***	**1.008.693**	***-26,5***	***2,2***
Accensione prestiti	405.039	534.212	404.959	*-129.253*	*-24,2*	473.526	*-14,5*	*0,0*
Entrate complessive	**1.130.099**	**1.249.716**	**1.146.136**	***-103.580***	***-8,3***	**1.482.219**	***-22,7***	***1,4***
SPESE								
Spese correnti	723.681	797.138	735.253	*-61.885*	*-7,8*	839.161	*-12,4*	*1,6*
Spese conto capitale	152.848	165.538	149.016	*-16.522*	*-10,0*	290.364	*-48,7*	*-2,5*
Spese finali	**876.529**	**962.676**	**884.269**	***-78.407***	***-8,1***	**1.129.525**	***-21,7***	***0,9***
Rimborso prestiti	283.941	285.560	269.896	*-15.664*	*-5,5*	289.521	*-6,8*	*-4,9*
Spese complessive	**1.160.470**	**1.248.236**	**1.154.165**	***-94.071***	***-7,5***	**1.419.047**	***-18,7***	***-0,5***

* La massa acquisibile o spendibile è determinata dalla somma dei residui e degli stanziamenti di competenza autorizzati per l'esercizio finanziario.

Fonte: Relazione illustrativa al ddl Rendiconto 2025 (A.S. 2011), Tabella 5.1, pp. 281-282.

A livello di **operazioni finali**, **rispetto** ai corrispondenti dati dell'anno **2024**, si registra una **crescita** sia delle **entrate** sia delle **spese**.

In particolare, gli **incassi finali** evidenziano un **aumento di 16 miliardi** rispetto al 2024, attestandosi a **741 miliardi** a fronte di 725 miliardi registrati l'anno precedente. Tale aumento è guidato dalla crescita delle **entrate tributarie** (**+22,6 miliardi**), compensato in parte dal calo delle **entrate extratributarie (-3 miliardi**) e delle entrate per alienazione e ammortamento di beni patrimoniali e riscossione di crediti (-3,5 miliardi).

Si segnala che gli **incassi finali** hanno s**uperato** del **3,6 per cento** le corrispondenti **previsioni definitive**, e hanno coperto il **73,5 per cento** della relativa **massa acquisibile**, in lieve calo rispetto al 74 per cento registrato nel 2024.

Il volume delle **spese finali** si attesta a **884 miliardi**, in **aumento** di **7,7 miliardi** rispetto al 2024. In particolare, le **spese correnti** ammontano a 735 miliardi, evidenziando un aumento di 11,6 miliardi rispetto al 2024. Tale aumento è stato in parte compensato dalla diminuzione dei pagamenti in **conto capitale** da 152,8 miliardi nel 2024 a 149 miliardi nel 2025.

Nel 2025 le spese finali hanno registrato una **riduzione** dell'**8,1% rispetto alle previsioni definitive**, e hanno coperto il **78,3%** della relativa **massa spendibile**, lo stesso valore registrato nel 2024. Nonostante l'aumento delle spese finali, la **riduzione del rimborso di passività finanziarie** (da 283,9

miliardi nel 2024 a 269,9 miliardi nel 2025) ha determinato un lieve calo delle spese complessive da 1.160 miliardi nel 2024 a 1.154 nel 2025 (-0,5 per cento).

5. IL CONTO DEL PATRIMONIO

5.1. Struttura e funzioni

Il conto generale del patrimonio è il documento contabile che fornisce annualmente la situazione patrimoniale dello Stato, quale risulta alla chiusura dell'esercizio.

Il conto generale del patrimonio comprende (art. 36, co. 3, legge n. 196/2009):

a) le attività e le passività finanziarie e patrimoniali con le relative variazioni prodottesi durante l'esercizio di riferimento;
b) la dimostrazione dei vari punti di concordanza tra la contabilità del bilancio e quella patrimoniale.

Come risultato del progressivo adeguamento della struttura del conto del patrimonio alle modifiche intervenute nella struttura del bilancio[17] si hanno **quattro gestioni che determinano il risultato complessivo**: quella relativa alle attività finanziarie, quella relativa alle attività non finanziarie prodotte, quella relativa alle attività non finanziarie non prodotte e, infine, quella relativa alle passività finanziarie[18].

La **Sezione I** contiene la classificazione patrimoniale degli **elementi attivi e passivi**, definiti in modo che possano raccordarsi con il sistema di contabilità nazionale SEC 95. Le **attività**, in particolare, si distinguono in tre categorie di primo livello:

1) attività finanziarie (attività economiche comprendenti i mezzi di pagamento, gli strumenti finanziari e le attività economiche aventi natura simile agli strumenti finanziari);
2) attività non finanziarie prodotte (attività economiche ottenute quale prodotto dei processi di produzione. Esse comprendono beni materiali e immateriali prodotti, beni mobili di valore culturale, biblioteche e archivi);

[17] Il D.Lgs. n. 279 del 1997 prevede la presentazione del conto generale del patrimonio sulla base di una classificazione di tipo economico raccordata a quella di cui al SEC 95.

[18] Cfr. Prospetto I.1 del Conto generale del patrimonio dello Stato per l'anno 2025.

3) attività non finanziarie non prodotte (attività economiche non ottenute tramite processi di produzione. Esse comprendono beni materiali quali terreni, giacimenti, risorse biologiche non coltivate).

Dette attività sono distinte in successivi livelli di ordine analitico inferiore.

Per quanto concerne le **passività** è prevista un'unica voce di primo livello, denominata "passività finanziarie", comprensiva di mezzi di pagamento, strumenti finanziari e simili. Anche in questo caso, la voce di primo livello è distinta in ulteriori livelli di maggior dettaglio. Essa comprende tanto i debiti (a breve termine e a medio-lungo termine) quanto le anticipazioni passive.

La **Sezione II** illustra gli elementi di raccordo tra i dati patrimoniali e quelli del bilancio, mostrando l'incidenza dei risultati della gestione di bilancio sulle componenti patrimoniali attive e passive. La struttura della Sezione II tiene conto, in particolare, dell'articolazione del bilancio dello Stato sinora adottata, e cioè l'articolazione per unità previsionali di base e della classificazione delle spese per funzioni-obiettivo corrispondenti, al livello di maggior dettaglio, con le missioni istituzionali perseguite da ciascuna amministrazione.

In tale sezione si determina altresì l'ammontare dell'entrata netta e quello della spesa netta corrispondenti al beneficio o alla perdita apportati dalla gestione di competenza del bilancio al patrimonio.

A ciò si aggiungono la classificazione delle attività e passività per Ministeri, le tabelle, gli altri allegati e appendici al conto generale.

Infine, il conto generale del patrimonio si compone della "nota preliminare", contenente una serie di tavole analitiche e riassuntive delle attività e passività patrimoniali dello Stato, nonché di alcune rappresentazioni grafiche che ne evidenziano l'evoluzione della sostanza patrimoniale.

Si rammenta poi che l'articolo 14 del decreto legislativo n. 279 del 1997 ha introdotto un livello di classificazione che deve fornire l'individuazione dei beni dello Stato suscettibili di utilizzazione economica, anche ai fini di un'analisi economica della gestione patrimoniale[19].

Ai fini della gestione e valorizzazione dei beni pubblici (immobili e partecipazioni) si ricorda che l'articolo 2, comma 222, della legge n. 191 del 2009 ha affidato al Dipartimento del Tesoro del Ministero dell'economia e

[19] Sulla base dei dati aggiornati riferiti al 2025, rientrano nell'operatività dell'Agenzia del demanio, tra fabbricati e terreni, 45.774 beni, tra i quali 37.799 beni patrimoniali ubicati all'interno del territorio nazionale, 7.616 beni del demanio storico-artistico, 359 beni patrimoniali ubicati all'estero. Il numero dei beni complessivamente risulta in aumento rispetto al 2024. Nel 2024, infatti, risultavano censiti tra fabbricati e terreni, 44.987 beni, mentre i beni censiti nel 2023 erano stati 44.362. Cfr. Corte dei conti, Relazione sul Rendiconto generale dello Stato 2025, vol. I, tomo I, pag. 387.

delle finanze un'attività di ricognizione finalizzata alla redazione del rendiconto patrimoniale dello Stato a prezzi di mercato.

Il Rendiconto patrimoniale dello Stato a prezzi di mercato, a differenza degli altri documenti, quali il Conto generale del Patrimonio dello Stato e la pubblicazione degli elenchi degli immobili di proprietà statale, è finalizzato alla gestione ed alla valorizzazione dei beni, che sono rappresentati a prezzi di mercato. Inoltre, ha una portata più vasta riferendosi agli immobili (unità immobiliari e terreni) di tutte le Pubbliche Amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001[20]. Tuttavia, si segnala che l'ultima ricognizione delle consistenze del patrimonio pubblico, al fine di redigere il Rendiconto patrimoniale a prezzi di mercato, è datata al 31 marzo 2011.

Nel DFP 2026[21] il Governo ha rappresentato, nel periodo 2023-2025, vendite di immobili di proprietà pubblica pari a circa 1,7 miliardi. Per il quadriennio 2026-2029, le dismissioni del patrimonio immobiliare pubblico sono stimate complessivamente in circa 2,2 miliardi (583 milioni nel 2026, 570 milioni per il 2027 e 545 milioni in ciascuno degli anni 2028 e 2029).

Una novità di rilievo, intervenuta nel 2023 per quanto riguarda i piani di dismissione e valorizzazione degli immobili pubblici, è stata l'istituzione presso il MEF, ai sensi dell'art. 28-*quinquies* del decreto-legge n. 75 del 2023, della "Cabina di regia per l'individuazione delle direttive in materia di dismissione e valorizzazione del patrimonio immobiliare pubblico". La Cabina, oltre che a promuovere e coordinare gli interventi degli enti attuatori, adotta il programma nazionale pluriennale di valorizzazione e dismissione del patrimonio immobiliare pubblico, di cui elabora le linee guida e monitora lo stato di avanzamento. Ancora, si ricorda che nell'ambito della procedura di ricognizione degli immobili da destinare a progetti di edilizia sociale, di cui all'articolo 3, comma 3, del decreto-legge n. 66 del 2026, è stata prevista l'acquisizione dell'elenco degli immobili inseriti nel programma nazionale pluriennale di valorizzazione e dismissione del patrimonio immobiliare pubblico, disciplinato dal citato art. 28-*quinquies*, comma 2, del decreto-legge n. 75 del 2023.

---

[20] In base al rapporto sui beni immobili detenuti dalle Amministrazioni pubbliche al 31 dicembre 2018, predisposto dal MEF – Dipartimento del Tesoro, si rileva che le Amministrazioni che hanno proceduto alla comunicazione dei dati sono state 9.074 (83 per cento di quelle incluse nel perimetro di rilevazione). Le analisi sono state condotte su 2.591.758 beni di cui 1.150.512 fabbricati e 1.441.246 terreni. I dati evidenziano che il 3 per cento dei fabbricati censiti e il 2 per cento circa dei terreni censiti è di proprietà delle Amministrazioni centrali, il 3 per cento dei fabbricati appartiene agli Enti di previdenza pubblici, il 70 per cento dei fabbricati e il 97 per cento dei terreni appartiene alle Amministrazioni locali e il restante 24 per cento dei fabbricati e l'1 per cento dei terreni è di proprietà di altre amministrazioni locali non S13 (prevalentemente Iacp). Cfr. Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento del Tesoro, *Rapporto sui beni immobili delle Amministrazioni Pubbliche - dati 2018.*

[21] Cfr. DFP 2026, Sez. II Analisi e tendenze della finanza pubblica, tabella I.2-9.

Si segnala poi che il Piano strutturale di bilancio di medio termine 2025-2029 ha previsto che la strategia di valorizzazione degli *asset* pubblici sarà sostenuta dall'operatività di tutti i soggetti deputati, a partire da INVIMIT SGR e C.D.P. Real Asset, anche per favorire il coinvolgimento del settore privato di riferimento e determinare un effetto volano derivante dalle operazioni. Nel Piano, la conoscenza aggiornata e dettagliata degli immobili in possesso delle amministrazioni pubbliche e il loro utilizzo rappresenta l'elemento fondamentale per avviare un piano strategico di valorizzazione del patrimonio immobiliare pubblico.

Infine, si segnala che dall'esercizio 2024, all'interno del Dipartimento dell'economia istituito con D.P.C.M. n. 125 del 26 luglio 2023, è attiva la Direzione III, per la definizione e il coordinamento delle politiche pubbliche riguardanti la gestione, razionalizzazione, valorizzazione e dismissione degli immobili pubblici, che ha ora competenza anche sul censimento degli immobili attraverso il portale Tesoro.

5.2. I risultati generali della gestione patrimoniale per l'esercizio finanziario 2025

L'**articolo 6** del disegno di legge di rendiconto dispone l'approvazione dei risultati generali della gestione patrimoniale, evidenziati nella successiva tavola.

TABELLA 12 - Risultati generali della gestione patrimoniale 2025

(dati in milioni di euro)

Conti generali	CONSISTENZA AL 31/12/2024	CONSISTENZA AL 31/12/2025	DIFFERENZA
Attività finanziarie	677.822	720.632	42.810
Attività non finanziarie prodotte	352.226	358.621	6.395
Attività non finanziarie non prodotte	4.341	4.369	28
TOTALE ATTIVITÀ	**1.034.389**	**1.083.622**	**49.233**
Passività finanziarie	3.943.288	4.144.576	201.288
TOTALE PASSIVITÀ	**3.943.288**	**4.144.576**	**201.288**
Eccedenza passiva	**2.908.899**	**3.060.954**	**152.055**

Nota: eventuali imprecisioni derivano da arrotondamenti.

Dai risultati generali della **gestione patrimoniale 2025** emerge una **eccedenza passiva di circa 3.061 miliardi**, con un **peggioramento di circa 152 miliardi rispetto** alla situazione patrimoniale a fine **2024.** Si tratta di un risultato particolarmente elevato che conferma quello conseguito nel 2024 sul 2023 (-151 miliardi), nel 2023 sul 2022 (-163 miliardi), nel 2022 sul 2021 (-162 miliardi), nel 2021 sul 2020 (-218 miliardi) e nel 2020 sul 2019 (-299 miliardi).

Come si può notare dalla seguente tabella, in termini percentuali nel 2025 il peggioramento patrimoniale è stato pari al 5,2%, valore in diminuzione rispetto agli anni precedenti.

ATTIVO E PASSIVO PATRIMONIALE

(in miliardi)

Anno	Attività finanziarie e non finanziarie (a)	Passività finanziarie (b)	Eccedenza passività (b-a)	Variazione assoluta annua eccedenza di passività	Variazione percentuale annua eccedenza di passività
2021	1.001,0	3.434,3	2.433,3	217,9	9,8
2022	1.041,3	3.636,2	2.594,9	161,6	6,6
2023	1.048,6	3.806,4	2.757,8	162,9	6,3
2024	1.034,4	3.943,3	2.908,9	151,1	5,5
2025	1.083,6	4.144,6	3.061,0	152,1	5,2

Fonte: Relazione della Corte dei conti sul Rendiconto 2025, Vol. I, Tomo I, p.333.

Lo squilibrio patrimoniale passivo è dovuto ad un incremento delle passività (+201,3 miliardi) parzialmente compensate da un incremento delle attività (+49,2 miliardi). Il risultato denota una situazione patrimoniale in peggioramento rispetto all'anno 2024 e riconferma gli andamenti negativi registrati negli anni dal 2004 in poi (con l'eccezione del 2009) come riassunti nella tabella che segue per l'ultimo decennio.

Risultati della gestione patrimoniale

(miliardi di euro)

2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
-66,9	-39,5	-77,4	-27,5	-13,0	-299,4	-217,9	-161,6	-162,9	-151,1	-152,1

Come visto, il **totale delle attività** ammonta a circa **1.083,6 miliardi**, con un incremento di +49,2 miliardi rispetto all'esercizio precedente in cui invece si era registrato una diminuzione di -14,2 miliardi.

Compongono le attività:

- 720,6 miliardi di attività finanziarie, in aumento rispetto al 2024 (+42,8 miliardi);
- 358,6 miliardi di attività non finanziarie prodotte, che comprendono beni materiali e immateriali prodotti, materie prime e prodotti intermedi, prodotti finiti, oggetti di valore e d'arte (beni mobili di valore culturale, biblioteche e archivi), in aumento rispetto al 2024 (+6,4 miliardi);
- 4,4 miliardi di attività non finanziarie non prodotte, che comprendono i beni materiali non prodotti, ossia terreni, giacimenti e risorse biologiche non coltivate, in lieve crescita rispetto al dato del 2024 (+0,03 miliardi).

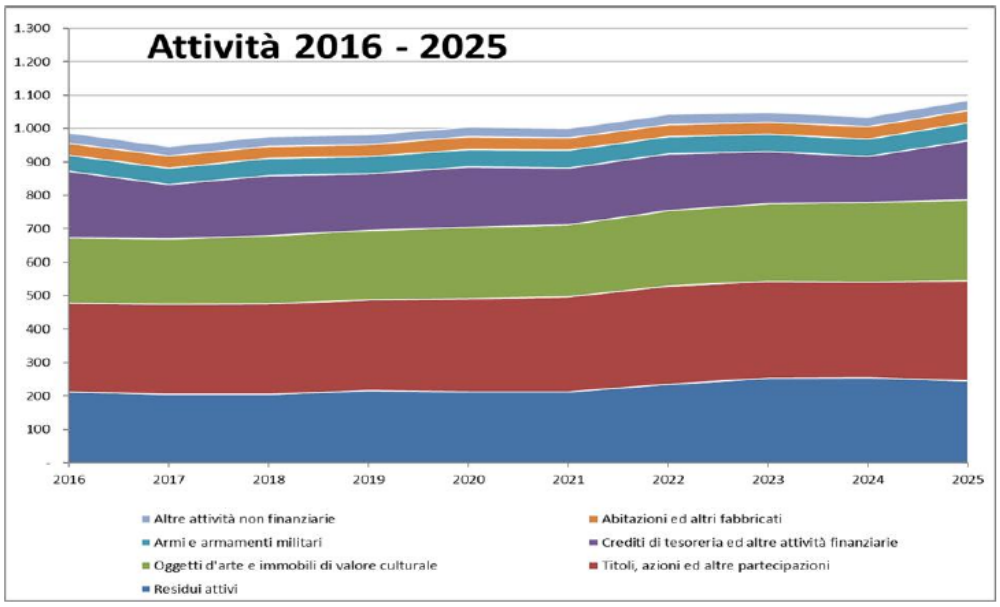
Nel dettaglio, all'interno delle **attività finanziarie** l'incremento di +42,8 miliardi è da attribuire all'incremento delle attività finanziarie di medio-lungo termine rispetto al 2024 (+6,9 miliardi)[22], principalmente per

[22] Cfr. Prospetto II.13 del Conto generale del patrimonio dello Stato per l'anno 2025.

l'aumento delle azioni ed altre partecipazioni (+10,9 miliardi) parzialmente compensate in diminuzione dalle anticipazioni attive (-4,2 miliardi) e, in misura maggiore, dall'aumento delle attività finanziarie di breve termine (+35,9 miliardi)[23], dovuto all'incremento dei crediti di tesoreria (+44,7 miliardi) solo parzialmente compensato dalla riduzione dei residui attivi per denaro da riscuotere (-6,1 miliardi) e dei residui attivi per denaro presso gli agenti della riscossione (-2,7 miliardi).

Le **attività non finanziarie prodotte** che, come prima illustrato, comprendono beni materiali e immateriali prodotti, beni mobili di valore culturale, biblioteche e archivi, risultano in crescita rispetto al 2024 (+6,4 miliardi) grazie principalmente all'incremento degli "oggetti d'arte" (+4,6 miliardi) e dei "beni materiali prodotti" (+1,8 miliardi), mentre le altre voci risultano minimamente variate.

Il grafico sottostante illustra l'andamento dell'attivo patrimoniale dal 2016 al 2025[24].



Fonte: Relazione al Rendiconto pag. 80.

[23] Cfr. Prospetto II.5 del Conto generale del patrimonio dello Stato per l'anno 2025.

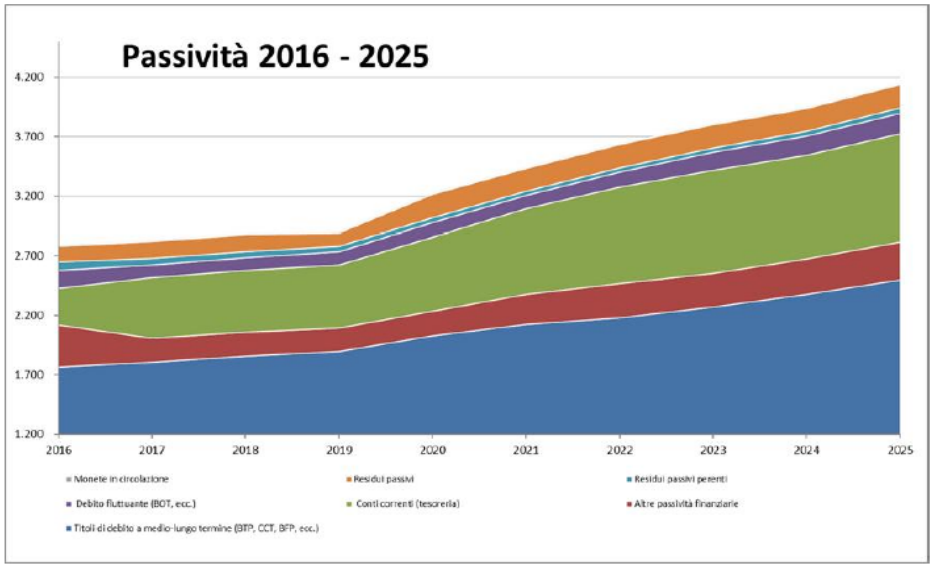
[24] Dal 2016 al 2025, le attività sono aumentate per complessivi 97 miliardi circa (oltre il 10% del livello iniziale). In particolare, è possibile individuare una contrazione verificatasi nell' esercizio finanziario 2017 con un deciso calo nei "Crediti di tesoreria ed altre attività finanziarie" per circa 36 miliardi, che ha contribuito in maniera decisiva alla diminuzione complessiva per oltre 39 miliardi delle attività nell'esercizio in parola; diversamente nell'anno 2022 si registrano aumenti per oltre 40 miliardi dovuti in buona parte ad aumenti nei residui attivi e negli oggetti d'arte e immobili di valore culturale. In controtendenza con l'esercizio precedente, nel 2025, si registra un aumento di oltre 49 miliardi, dovuto principalmente alle variazioni registrate nei "Crediti di tesoreria" in aumento per oltre 44 miliardi, nei "Titoli, azioni ed altre partecipazioni" in aumento di circa 11 miliardi, e negli "Oggetti d'arte e immobili di valore culturale" per circa 5 miliardi, in parte attenuato dalla diminuzione dei "Residui attivi" per poco meno di 9 miliardi.

Il **totale delle passività** ammonta a **4.145 miliardi** e si riferisce interamente a passività di natura finanziaria.

Rispetto alla chiusura dell'esercizio 2024, l'entità delle passività finanziarie ha registrato un incremento di 201,3 miliardi, confermando la crescita registrata anche nell'esercizio precedente pari a 136,9 miliardi.

L'incremento delle passività è connesso sia ad un peggioramento della situazione debitoria a breve termine che vede un incremento dei debiti di tesoreria (+52,8 miliardi) e dei residui passivi (-5,3 miliardi) sia all'aumento della situazione debitoria a medio-lungo termine dello Stato per +123,0 miliardi di euro (con una notevole crescita dei buoni del tesoro poliennali per +131,1 miliardi mentre i certificati di credito del tesoro sono diminuiti di -15,1 miliardi) e anche delle anticipazioni passive per +20,2 miliardi.

Il grafico successivo illustra l'andamento delle passività dal 2016 al 2025[25].



Fonte: Relazione al Rendiconto, pag. 81.

[25] Tra il 2016 ed il 2025 le passività finanziarie sono aumentate, per complessivi 1.360 miliardi circa (oltre il 49% del livello iniziale), principalmente per effetto di un aumento altrettanto regolare dello stock del debito a medio-lungo termine. Tra il 2016 e il 2017 le "Altre passività finanziarie" risentono della diminuzione apportata dal trasferimento verso i "Conti correnti" di 145 miliardi di euro circa, in seguito alla revisione dei contenuti del Conto Riassuntivo del Tesoro prevista dall'articolo 44-*bis* della legge 31 dicembre 2009, n.196 - introdotto dall'articolo 7, comma 1, del decreto legislativo 12 maggio 2016, n.90. Infine, nel periodo 2020-2024 si rileva un forte aumento delle passività finanziarie, causa il particolare momento economico, che trova riscontro nel maggiore accesso al credito da parte dello Stato, in particolare mediante l'accensione di debiti a medio-lungo termine. Nel corso del 2025 continua la tendenza negativa con le passività finanziarie che registrano un aumento complessivo di oltre 201 miliardi. In particolare, si rilevano aumenti di tutte le componenti del debito: nei "Debiti di tesoreria" l'aumento è di circa 53 miliardi, nei "Debiti redimibili" di circa 120 miliardi, nelle "Anticipazioni passive" per oltre 20 miliardi, nei "Residui passivi" per poco più di 5 miliardi e nei "Debiti diversi" per oltre 3 miliardi. Non fanno eccezione

I seguenti prospetti illustrano le consistenze delle attività e passività patrimoniali suddivise per Ministeri nell'ultimo quinquennio.

Prospetto riassuntivo della consistenza delle attività per Ministeri

Ministero	Consistenze					Differenze (2024-2025)
	Consistenza al 31 dicembre 2021	Consistenza al 31 dicembre 2022	Consistenza al 31 dicembre 2023	Consistenza al 31 dicembre 2024	Consistenza al 31 dicembre 2025	
Economia e finanze	729.652.163	760.639.855	760.316.913	740.692.474	784.010.211	43.317.738
Imprese e made in Italy	137.304	132.248	127.762	128.185	125.608	-2.577
Lavoro e politiche sociali	5.376	4.273	3.504	3.621	3.204	-417
Giustizia	368.444	376.533	551.909	513.808	474.539	-39.268
Affari Esteri	54.976	54.012	55.732	61.424	62.375	951
Istruzione e merito	2.174	1.585	1.574	1.593	1.527	-66
Interno	2.658.918	2.723.862	2.759.821	2.915.085	3.494.049	578.964
Ambiente e sicurezza energetica	1.080	1.685	2.342	2.387	2.826	439
Infrastrutture e trasporti	4.558.592	4.502.670	4.452.521	4.408.538	4.747.190	338.652
Università e ricerca	64.407	65.096	72.519	56.276	95.405	39.129
Difesa	70.707.550	69.981.190	69.214.990	69.787.342	70.274.720	487.378
Agricoltura, sovranità alimentare e foreste	76.981	653.504	945.812	1.077.045	1.055.620	-21.425
Cultura	192.728.268	202.160.953	210.068.793	214.736.714	219.271.205	4.534.491
Salute	8.768	7.361	5.386	4.202	3.584	-618
Turismo	43	371	410	323	258	-64
Totale	**1.001.025.043**	**1.041.305.197**	**1.048.579.988**	**1.034.389.015**	**1.083.622.323**	**49.233.307**

Prospetto riassuntivo della consistenza delle passività per Ministeri

Ministero	Consistenze					Differenze (2024-2025)
	Consistenza al 31 dicembre 2021	Consistenza al 31 dicembre 2022	Consistenza al 31 dicembre 2023	Consistenza al 31 dicembre 2024	Consistenza al 31 dicembre 2025	
Economia e finanze	3.409.530.005	3.611.599.444	3.781.675.601	3.916.074.018	4.116.397.086	200.323.068
Imprese e made in Italy	4.271.551	4.067.133	4.098.359	3.620.039	3.622.154	2.115
Lavoro e politiche sociali	2.337.777	2.445.839	2.664.902	2.610.619	2.787.144	176.525
Giustizia	280.034	284.555	287.600	316.794	308.375	-8.418
Affari Esteri	87.430	62.879	47.546	21.433	13.241	-8.192
Istruzione e merito	528.973	631.330	723.983	897.015	1.422.671	525.656
Interno	1.296.416	1.492.035	1.574.546	1.041.495	1.158.810	117.315
Ambiente e sicurezza energetica	772.051	851.122	1.110.086	1.116.645	1.147.476	30.830
Infrastrutture e trasporti	10.244.812	10.160.601	10.039.120	11.904.462	11.995.937	91.475
Università e ricerca	2.427.902	2.345.030	2.188.613	1.926.684	1.873.351	-53.334
Difesa	630.588	530.227	435.362	353.369	257.927	-95.442
Agricoltura, sovranità alimentare e foreste	984.040	917.496	795.366	570.835	545.237	-25.598
Cultura	275.065	232.165	188.351	183.038	224.111	41.073
Salute	550.765	487.176	480.081	528.229	679.383	151.153
Turismo	58.866	56.110	60.539	123.473	143.571	20.098
Totale	**3.434.276.275**	**3.636.163.144**	**3.806.370.056**	**3.943.288.147**	**4.144.576.472**	**201.288.325**

Fonte: Relazione al Rendiconto, pag. 96.

i “Residui passivi perenti” che registrano un aumento di oltre 2 miliardi. Per il già menzionato incremento dei “Debiti redimibili” occorre segnalare l’aumento registrato nei “Buoni del Tesoro Poliennali” per 131 miliardi: nello specifico si segnalano variazioni in aumento complessivamente per poco meno di 68 miliardi per quelli a cedola semestrale, di circa 13 miliardi per la tipologia “*green*”, di circa 29 miliardi per quelli indicizzati all’indice Eurostat e di oltre 31 miliardi per i BTP “valore”, dato attenuato da diminuzioni nelle altre tipologie di Buoni.

Guardando all'evoluzione dell'incidenza della gestione di bilancio sul conto del patrimonio, va rilevato che l'eccedenza passiva di 152,1 miliardi sopra evidenziata è attribuibile per 27,2 miliardi ad una riduzione del patrimonio e per 124,8 miliardi ad un peggioramento patrimoniale derivante dalla gestione del bilancio. Quest'ultimo dato è in peggioramento di 18,5 miliardi rispetto all'esercizio precedente in cui la gestione di bilancio aveva comportato una variazione patrimoniale netta negativa per 106,3 miliardi.

Hanno contribuito al risultato negativo le insussistenze relative ai residui attivi per denaro da riscuotere per oltre 50 miliardi, in parte compensate dagli aumenti del valore di alcune attività finanziarie, tra cui quelli relativi alla partecipazione del Tesoro al capitale di Cassa depositi e prestiti S.p.A. (+1,2 miliardi circa), alla partecipazione italiana al capitale della Banca Africana di Sviluppo (+2,1 miliardi) e a quella del MEF in Ferrovie dello Stato S.p.A. (circa 8,5 miliardi) a completamento dell'operazione di rimodulazione del patrimonio netto effettuata nell'esercizio precedente.

Come anticipato, la sezione II del Conto generale del patrimonio, dimostra i vari punti di concordanza tra la contabilità di bilancio e quella patrimoniale, e, pertanto, passando all'esame dei dati relativi all'esercizio finanziario 2025 risulta che:

- hanno formato entrate di bilancio:
  - diminuzioni di attività per 7.753 milioni di euro, nonché aumenti di passività per un importo di 403.145 milioni di euro, determinando un peggioramento patrimoniale complessivo di 410.897 milioni di euro;
- sono derivati da spese di bilancio:
  - aumenti di attività per un importo di 6.344 milioni di euro, nonché diminuzioni di passività per un importo di 262.524 milioni di euro, dando complessivamente luogo ad un miglioramento patrimoniale di 268.868 milioni di euro.

5.3. Il raccordo tra la gestione di bilancio e la gestione di tesoreria

Un'analisi speciale merita il rapporto tra la gestione di bilancio e la gestione di tesoreria che determina le attività e passività a breve termine iscritte nel conto del patrimonio.

Il riscontro delle risultanze del conto del bilancio, così come esse sono tratte dal rendiconto generale dello Stato per il 2025, va integrato con il confronto con i dati relativi ai corrispondenti incassi e pagamenti registrati dalla tesoreria, al fine di completare l'analisi degli effettivi riflessi generati dalla gestione statale (intesa come bilancio dello Stato) sugli andamenti di cassa della finanza pubblica (per quanto concerne il settore statale).

Il risultato della gestione di tesoreria, dato dalla differenza tra debiti e crediti di tesoreria, è negativo in quanto la somma dei debiti, ovvero delle

disponibilità depositate da terzi presso la tesoreria supera i crediti della tesoreria stessa, tra i quali sono contemplati fondamentalmente le disponibilità del conto del Tesoro, i sospesi di tesoreria (somme anticipate allo Stato che devono essere restituite dalla gestione di bilancio) e le somme depositate per operazioni di tesoreria presso Cassa depositi e prestiti.

Il saldo negativo è tendenzialmente in aumento in quanto mediamente la gestione del bilancio a livello di cassa genera un disavanzo coperto costantemente dalle disponibilità di tesoreria. In termini contabili, la variazione viene definita saldo negativo di "esecuzione" del bilancio.

In proposito[26], il saldo complessivo della gestione di bilancio sulla tesoreria ha evidenziato un valore ancora di segno negativo pari a -8,0 miliardi di euro, in riduzione rispetto all'anno precedente (-30,4 miliardi).

La dinamica del citato saldo di tesoreria nel 2025 può tuttavia essere compiutamente analizzata solo alla luce dei dati di dettaglio da cui tale risultato è scaturito: ovvero, avendo riguardo all'impatto sui flussi di tesoreria determinati dalle variazioni prodottesi sul saldo netto da finanziare (entrate-spese finali) e sul saldo della gestione propriamente "finanziaria" (accensione-rimborso prestiti).

Nelle singole componenti di flusso del saldo, infatti, è da segnalare che il valore "positivo" della riduzione del saldo di esecuzione del bilancio, ha scontato, anche nel 2025, gli effetti di una gestione finanziaria (Titolo IV delle entrate e Titolo III delle spese), che è risultata in *surplus*, in continuità rispetto agli anni precedenti, ossia per la registrazione di incassi per accensione prestiti, registrati per importi superiori all'ammontare dei rimborsi per +135,1 miliardi di euro (tale *surplus* era stato invece di +121,2 miliardi nel 2024, di + 94,6 miliardi nel 2023, di +45,7 miliardi nel 2022 e di +127,6 miliardi nel 2021). Nel contempo, il bilancio 2025 ha prodotto incassi e pagamenti sulla tesoreria per partite finali, che hanno evidenziato un risparmio pubblico di tesoreria ancora negativo, producendo un valore di segno negativo pari a -143,1 miliardi di euro: dato quest'ultimo in miglioramento rispetto al 2024 (-151,5 miliardi) ma anche rispetto al 2023 (-173,1 miliardi) e agli anni 2022 e 2021 (rispettivamente -163,1 miliardi e -220,4 miliardi).

[26] Emerge ancora il tema della puntuale raffrontabilità dei dati contenuti nel movimento generale di cassa annesso al Conto del Patrimonio del 2025 e dei dati del Conto riassuntivo del Tesoro al 31 dicembre 2025, dal momento che, anche nell'anno in esame, le grandezze come contabilizzate dalla "tesoreria", presentano delle differenze rispetto a quelle iscritte nelle risultanze nel rendiconto. In particolare, il Conto riassuntivo del Tesoro indica un saldo di esecuzione di 7,7 miliardi di euro, mentre il dato riportato dal Movimento generale di cassa contenuto nel Conto del Patrimonio indica 8,0 miliardi di euro. Cfr. Rendiconto generale della Amministrazione dello Stato 2025, Parte II, Conto del Patrimonio, prospetti "Movimento generale di Cassa", pagina 1228 e "Situazione del Tesoro" al 31 dicembre 2025, Prospetto II.6, pagina 44; Ministero dell'economia e delle finanze, Dipartimento della R.G.S., Conto riassuntivo del Tesoro al 31 dicembre 2025, pagina 8.

Anche quest'anno, la Tavola D del nuovo Conto riassuntivo del Tesoro al 31 dicembre 2025, rielaborato in attuazione della delega di cui all'articolo 44-*bis* della legge di contabilità, fornisce il dettaglio del raccordo contabile delle gestioni di bilancio con quello della Tesoreria ai fini del computo del Saldo di cassa del settore statale, consentendo una ricostruzione di dettaglio del saldo di cassa determinato dalla gestione del bilancio dello Stato consolidato con i flussi di tesoreria, nei profili di "formazione" e "copertura".

Tavola D: Raccordo Contabile delle Gestioni del Bilancio dello Stato e della Tesoreria con il saldo di cassa del settore statale

dal 1 gennaio - al 31 dicembre 2025

FORMAZIONE	
Bilancio dello Stato	**-142.742.409.991,66**
Entrate finali	741.526.678.807,68
Spese Finali	-884.269.088.799,34
Tesoreria statale	**13.814.108.105,79**
Variazione conti di soggetti della Pubblica Amministrazione (*)	43.966.982.491,98
Operazioni da regolare	-30.152.874.386,19
di cui	
Pagamenti da regolare	*-35.975.531.279,49*
Pagamenti per conto amministrazioni autonome da rimborsare sui rispettivi conti correnti	*2.792.851.177,85*
Servizio finanziario prestiti esteri (interessi e commissioni)	*-5.632.500,00*
Saldo delle gestioni di bilancio e di tesoreria	**-128.928.301.885,87**
COPERTURA	
Bilancio dello Stato	**135.062.198.807,01**
Accensione prestiti	404.958.569.891,51
Rimborso prestiti	-269.896.371.084,50
Tesoreria statale	**-4.215.578.488,69**
Emissioni nette BOT	784.481.000,00
Variazione conti di soggetti esterni all Pubblica Amministrazione (*)	-4.996.290.089,82
Operazioni da regolare	-3.769.398,87
Servizio finanziario prestiti esteri (rimborsi)	*0,00*
Immissione netta di monete e Depositi di terzi	*-3.769.398,87*
Variazione delle disponibilità liquide	**-1.918.318.432,45**
Operazioni su mercati finanziari	-2.670.000.000,00
REPO Operazioni pronti contro termine	9.250.771.268,36
Variazione del Conto Disponibilità	-8.499.089.700,81
Saldo delle gestioni di bilancio e di tesoreria	**128.928.301.885,87**
RETTIFICHE ED INTEGRAZIONI	
Totale	**3.452.301.885,87**
Proventi da privatizzazioni e da altre operazioni destinati al FATS	-1.759.261.120,49
Revisione contabilizzazione attualizzazioni di contributi pluriennali o poste assimilabili	-1.105.000.000,00
Variazione posizione della Tesoreria sull'estero	363.000.000,00
Altre rettifiche	5.953.563.006,36
Saldo di cassa del Settore statale	**-125.476.000.000,00**

Dalla ricognizione di tale tavola citata emerge la conferma che a fronte di un saldo netto da finanziare 2025 di -142,7 miliardi, corrispondente allo

squilibrio della gestione di bilancio, la gestione di tesoreria determina un miglioramento di 13,8 miliardi di euro.

Ora, passando alla esposizione della copertura del fabbisogno complessivo, la parte principale di esso è attribuibile, per 135,1 miliardi di euro, all'avanzo della gestione finanziaria di bilancio (accensione prestiti - rimborsi prestiti) al quale vanno sottratte le disponibilità liquide che sono diminuite di 1,9 miliardi di euro e il flusso della tesoreria statale anch'esso in diminuzione di -4,2 miliardi.

Rettifiche ed integrazioni hanno poi determinato una riduzione del fabbisogno di spesa complessivo di 3,5 miliardi di euro, portando il risultato del saldo consolidato netto delle gestioni di bilancio e di tesoreria a -125,5 miliardi di euro.

I dati contabili di tesoreria confermano come anche nel 2025 siano emerse criticità nella gestione coordinata dei flussi di incassi e pagamenti riferibili alla sola gestione primaria di bilancio dello Stato, che ha presentato un saldo di "esecuzione" ancora di segno negativo (-8,0 miliardi di euro), anche se in riduzione rispetto all'anno precedente. Nell'esercizio, la gestione di bilancio è stata pertanto compensata, nelle ordinarie esigenze di liquidità che si riflettono sul fabbisogno del settore statale, rispetto al profilo della sua formazione, grazie al *surplus* delle partite di liquidità prodotte dal sistema di tesoreria (in particolare, su queste hanno inciso nell'anno maggiori incassi dovuti all'aumento dei "Debiti di tesoreria"[27] per l'aumento dei "conti correnti") rispetto ai deflussi registrati dal medesimo sistema (pagamenti in relazione alla riduzioni di debiti di tesoreria o all'aumento di "Crediti di Tesoreria"), i cui effetti si riflettono sulla gestione del Conto disponibilità intrattenuto dal Tesoro presso la Banca d'Italia.

[27] Nel complesso, il totale dei debiti di tesoreria è stato di 1.081,8, miliardi con un incremento di circa +52,8 miliardi rispetto ai 1.029,0 miliardi del 2024, crescita più sostenuta rispetto al valore registrato nell'esercizio precedente (+12,8 miliardi).

MOVIMENTO GENERALE DI CASSA							
Flussi Generati dalla gestione di bilancio sulla Tesoreria							
							milioni di euro
Anno	**Entrate finali (Incassi)** ***a***	**Spese finali (Pagamenti)** ***b***	**Saldo netto da finanziare** ***c = a - b***	**Accensione prestiti** ***d***	**Rimborso prestiti** ***e***	**Saldo gest.finanziaria** ***f = d - e***	**Saldo di esecuzione** ***g= c + f***
2003	394.029	456.021	-61.992	237.530	232.013	5.517	-56.475
2004	407.534	441.120	-33.586	209.685	183.741	25.944	-7.642
2005	403.745	452.581	-48.836	195.380	174.017	21.363	-27.473
2006	428.289	459.802	-31.513	182.127	158.149	23.978	-7.535
2007	450.395	475.961	-25.566	182.747	166.990	15.757	-9.809
2008	455.364	524.021	-68.657	222.489	187.853	34.636	-34.021
2009	456.202	523.247	-67.045	269.718	176.103	93.615	26.570
2010	444.142	503.988	-59.846	272.921	189.104	83.817	23.971
2011	452.657	519.375	-66.718	228.422	186.012	42.410	-24.308
2012	471.678	530.442	-58.764	239.783	213.933	25.850	-32.914
2013	483.665	560.612	-76.947	264.846	171.088	93.758	16.811
2014	484.305	563.114	-78.809	289.972	207.617	82.355	3.546
2015	511.987	600.262	-88.275	259.542	212.642	46.900	-41.375
2016	522.408	563.640	-41.232	264.618	198.972	65.646	24.414
2017	529.473	591.173	-61.700	281.609	241.896	39.713	-21.987
2018	545.710	591.642	-45.932	249.066	205.067	43.999	-1.933
2019	544.134	610.629	-66.495	260.409	219.648	40.761	-25.734
2020	518.823	744.535	-225.712	374.284	236.050	138.234	-87.478
2021	590.607	810.970	-220.363	364.806	237.236	127.570	-92.794
2022	657.741	820.889	-163.148	306.258	260.527	45.731	-117.417
2023	679.163	852.304	-173.141	371.008	276.443	94.565	-78.576
2024	725.059	876.590	-151.531	405.040	283.879	121.161	-30.370
2025	741.177	884.269	-143.092	404.959	269.896	135.063	-8.029

6. I RILIEVI DELLA CORTE DEI CONTI

6.1. I rilievi notificati dalla Corte dei conti nella decisione sul giudizio di parificazione del rendiconto in merito al Conto del Bilancio e le osservazioni contenute nel referto

La Corte dei conti nella **decisione** ha dichiarato regolare il rendiconto generale dello Stato per il 2025, con l'esclusione di alcuni capitoli.

Sul versante delle **Entrate**, le verifiche di regolarità hanno riguardato la coerenza tra i dati riportati nel Conto del bilancio e i conti periodici riassuntivi tenuti dalle Amministrazioni, per cui sono stati eseguiti i riscontri con riguardo all'accertato, il riscosso e il versato, in conto competenza e in conto residui. All'esito delle suddette verifiche, è stata riscontrata, per alcuni capitoli del Conto del bilancio, la discordanza del dato con riguardo al conto della competenza e al conto dei residui. Le discordanze principali sono quelle dell'accertato in positivo per 473 milioni, del riscosso competenza in positivo per 466 milioni, del riscosso residui in positivo per 53.260 milioni, del da riscuotere residui in negativo per 994 milioni, del versato competenza in negativo per 28.460 milioni e del da versare competenza in positivo per 28.926 milioni.

Inoltre, sono stati riscontrati capitoli/articoli per i quali il calcolo della riscossione dei residui, a fronte di un valore zero esposto nel rendiconto, risulta con valore negativo, derivante dalla sottrazione del totale dei residui di versamento del precedente esercizio dall'importo della riscossione. Gli importi negativi ammontano a 1,4 milioni.

Quindi, sussistono capitoli nei quali l'importo dei residui attivi finali riflette le insussistenze o i riaccertamenti rilevati in corso di gestione, con un saldo finale di insussistenze per 50.811 milioni.

Sono poi state riscontrate alcune omissioni nell'esposizione delle somme rimaste da versare (per 133 milioni) e da riscuotere di pertinenza delle Amministrazioni diverse (per 26.944 milioni).

All'esito dei controlli effettuati la Corte dei conti ha escluso dalla dichiarazione di regolarità, nella decisione adottata nel giudizio di parificazione, sul versante delle **Entrate**:

- i capitoli per i quali si sono riscontrate discordanze fra i dati esposti nel Conto di bilancio del Rendiconto e quelli riportati nei conti periodici delle Amministrazioni, limitatamente alle poste dichiarate irregolari;
- i capitoli per i quali la riscossione in conto residui operata nell'esercizio presenta un valore pari a zero esposto nel Conto di bilancio del Rendiconto, nonostante il dato calcolato risulti di valore negativo;
- delle somme rimaste da riscuotere di pertinenza di Amministrazioni diverse dal Ministero dell'economia e delle finanze, esposte nella voce "Altri capitoli" (Allegato 24 al Rendiconto).

Per quanto attiene ai controlli effettuati sulla regolarità contabile delle **Spese**, la Corte dei conti ha proceduto alla verifica della concordanza tra le spese ordinate e pagate durante l'esercizio dalle Amministrazioni e le scritture tenute o controllate dalla Corte dei conti; alla verifica della regolarità dei decreti di accertamento dei residui passivi in base alla documentazione allegata e in ordine all'esistenza delle obbligazioni giuridiche che giustificano l'iscrizione delle somme nelle scritture contabili; alla verifica circa la regolare estinzione di tutti i titoli di spesa e la corrispondenza dei dati conseguenti ai titoli estinti con quelli riportati nel sistema informativo integrato Ragioneria generale dello Stato – Corte dei conti; alla verifica della regolarità delle poste indicate nell'allegato al Rendiconto "Elenco degli accantonamenti slittati".

Si è rilevato che alcuni capitoli presentano maggiori spese in conto competenza per 2,8 milioni e in conto cassa per 2,7 milioni rispetto alle previsioni di competenza.

Inoltre, sussistono iscrizioni di poste in conto residui per le quali sono state riscontrate anomalie.

All'esito dei controlli effettuati in relazione alle **Spese**, sono quindi stati esclusi dalla dichiarazione di regolarità:

- i capitoli per i quali non sono stati registrati i decreti di accertamento residui;
- il cap. 2025 del Ministero del turismo[28] (accantonamenti slittati all'esercizio successivo del capitolo 2025 del Ministero del turismo, non aventi natura di spese corrispondenti ad obblighi internazionali, ai sensi dell'art. 18, comma 3, della legge n. 196 del 2009);
- il cap.4381 del Ministero della salute[29] (in relazione a tre pagamenti per i quali è stato ricusato il visto).

Nel **referto** al Parlamento sul Rendiconto 2025 la Corte dei conti ha dedicato una specifica parte alla trattazione delle problematiche emerse in relazione alle procedure di contabilizzazione, sia delle entrate che delle spese (in particolare, nei Tomi I (Entrate) e II (Spese) del Volume III del Referto).

Sul versante delle **Entrate,** la Corte ha concentrato l'analisi sulle anomalie nelle contabilità delle amministrazioni, costituite essenzialmente dalla rilevazione di capitoli che presentano valori negativi tra i residui di riscossione, riconducibili a riscossioni superiori agli accertamenti, per il conto competenza, o al "da riscuotere" (somme accertate e non riscosse) dell'esercizio precedente, per il conto residui, e tra i residui di versamento, con un versato superiore al riscosso, sia per la competenza che per i residui.

Per l'anno 2025, in continuità con l'ultimo quinquennio, l'organo di controllo ha registrato un miglioramento con ulteriore attenuamento delle anomalie e incongruenze rilevate, e risultano del tutto assenti anomalie per la voce "da riscuotere residui" ed è stata rilevata una diminuzione per il "da versare competenza".

La Corte certifica poi il permanere di incongruenze contabili intrinseche (ossia nell'ambito del documento medesimo e non attraverso riscontri e verifiche con altri dati) al Rendiconto delle entrate, in particolare riguardanti l'emergere di **riaccertamenti o insussistenze** (a seconda che siano valori positivi o negativi) **in contabilità residui**[30]. Si tratta di sopravvenienze passive o attive, dovute alla non corrispondenza fra l'importo dei residui contabilizzati al 31 dicembre 2025 e quello calcolabile tenendo conto delle variazioni verificatesi a seguito della gestione dell'anno, sottraendo dai residui iniziali i versamenti in conto residui ed aggiungendo i residui di competenza. Operando tali variazioni, se il risultato (e quindi il residuo teorico) è superiore al residuo finale effettivamente contabilizzato, si verifica

[28] Disposizioni per la promozione e la valorizzazione dei cammini d'Italia.

[29] Spese per il completamento delle azioni di contrasto all'emergenza epidemiologica Covid-19, a seguito della chiusura della contabilità speciale n. 6198.

[30] Allegato 3 annesso alla Decisione e Allegati D, E al Volume III, tomo I, della relazione.

un’insussistenza, perché questo reca, per l’appunto, un importo inferiore a quello teoricamente da contabilizzare considerando le variazioni conseguenti alla gestione annuale. Viceversa, in caso di risultato inferiore, sussiste un riaccertamento, quindi con un maggior valore rispetto a quello teoricamente atteso.

L'Organo di controllo ha evidenziato che le insussistenze sono sempre di importo preponderante rispetto ai riaccertamenti; nell’ultimo anno, esse assommano a 50,8 miliardi di euro, in aumento rispetto ai valori registrati nell’anno precedente.

Il **rapporto tra accertamenti e versamenti** di competenza è indicatore importante per verificare la corrispondenza tra l’accertamento di entrata e il presumibile incasso di essa e per l’imputazione nello stesso esercizio dell’acquisizione dell’entrata rispetto all’accertamento. Il Rendiconto 2025 mostra una lieve diminuzione della differenza tra i due dati che si è attestata all’11,5 per cento, in lieve diminuzione rispetto alla media dell’ultimo quinquennio del 12,9 per cento. Tuttavia, secondo la Corte l’impatto dell’accertamento qualificato – che dovrebbe nelle intenzioni ridimensionare la portata di queste differenze – sembrerebbe vincolato alla realizzazione di un nuovo sistema informativo Init.

Inoltre, neppure il Rendiconto 2025 esplicita le componenti della riscossione e del versamento residui; **le riscossioni in conto residui**, operate nell’esercizio di riferimento, si trovano infatti tuttora cumulate con quelle operate in esercizi precedenti e rimaste da versare, incidendo negativamente sulla trasparenza di bilancio. Ciò comporta infatti l’impossibilità di distinguere con esattezza le riscossioni dell’anno nell’ambito di quelle totali che comprendono anche il riscosso di anni precedenti. Nel 2025 l’effetto di apparente maggior valore del riscosso, dovuto all’inclusione in esso del “da versare”, è quantificabile in 53,2 miliardi (inferiore rispetto al precedente esercizio in cui si erano consuntivati 55 miliardi).

Con particolare riferimento alla determinazione dei **resti da riscuotere** di cui all’allegato 24, è stata esaminata la classificazione degli stessi per grado di esigibilità operata dall’amministrazione, rilevando che non risultano praticamente utilizzate le colonne relative rispettivamente ai crediti dilazionati, a quelli controversi e a quelli di esazione dubbia o difficile, operandosi di fatto una bipartizione tra soli residui di riscossione “certa” e quelli assolutamente “inesigibili”. Infatti, con riferimento all’esercizio 2025, su quasi 1.133 miliardi di residui ben oltre 938 miliardi sono stati considerati (sulla base delle indicazioni dell’Agenzia delle entrate) totalmente inesigibili, mentre 195 miliardi sono stati considerati di riscossione certa, senza apprezzabili differenziazioni intermedie: le dilazioni di pagamento non presentano alcun importo, mentre le somme giudiziariamente controverse - da abbattere in misura pari al 50 per cento - assommano a poco più di 200 mila euro; quelle di dubbia e difficile esazione - da abbattere dell’80 per cento

- a poco più di 19 mila euro. Per il 2025, quindi, sono state considerate esigibili, anche se ancora non riscosse, somme pari 195 miliardi di euro. In percentuale, l'abbattimento dei residui dovuto a somme inesigibili è cresciuto attestandosi all'82,8 per cento del 2025 (da poco meno dell'80 per cento del 2017 e dall'81,8 per cento del 2024).

Per il 2025 i predetti 195 miliardi di residui considerati di riscossione certa sono distinti in circa 54,7 miliardi in conto competenza e circa 139,9 miliardi in conto residui. Tuttavia, secondo la Corte l'appostamento di queste entrate nel consuntivo appare difficilmente compatibile con i vigenti principi contabili e, segnatamente, con i principi di veridicità, attendibilità e correttezza. Si è infatti rilevato costantemente, in contabilità residui, che l'ammontare delle somme riscosse per ogni esercizio finanziario è stato decisamente inferiore alle somme annualmente considerate di "riscossione certa quantunque ritardata". Infatti, l'importo totale del riscosso residui "effettivo", in ciascun esercizio dell'ultimo quadriennio, si attesta su valori che non raggiungono il 5 per cento del complessivo coacervo di residui da riscuotere considerati annualmente come di "riscossione certa".

Per quanto riguarda la determinazione dei **resti da versare** (somme riscosse e non versate, esposte nell'allegato 23), complessivamente nel 2025 sono stati pari a 50.583 milioni, in riduzione rispetto al 2024 (53.251 milioni).

L'analisi della Corte si è soffermata anche sugli importi relativi agli **accertamenti** di entrate sia rispetto alle previsioni iniziali che alle previsioni definitive. Se infatti va ricordato che le previsioni non sono vincolanti per l'entrata e uno scostamento tra il dato di rendiconto e le previsioni è fisiologico, l'analisi è utile per misurare l'ordine di grandezza della differenza e per individuare le voci più frequenti.

Le risultanze gestionali riportate nella nota integrativa al rendiconto 2025 mostrano **maggiori entrate** sia di competenza (+3,8 per cento) che di cassa (+3,6 per cento). Le differenze, sia di competenza che di cassa, sono meno significative per le entrate tributarie (con un +1,53 per cento di competenza e +1,82 per cento di cassa) e più ampie per le entrate extra-tributarie (+17,39 per cento di competenza e +15,9 per cento di cassa) e da alienazione, ammortamento beni patrimoniale e riscossione crediti (+73,8 per cento di competenza e +70,8 per cento di cassa).

Sul versante delle **Spese**, la Corte dei conti ha proceduto anche per l'esercizio 2025 ad una analisi campionaria statistica con riferimento ad alcune categorie economiche ritenute di maggior interesse o sulle quali si sono riscontrate criticità di maggior rilievo: consumi intermedi, trasferimenti correnti a famiglie, investimenti fissi lordi e contributi agli investimenti ad imprese. La popolazione obiettivo ammonta a circa 22,6 miliardi, da tale popolazione obiettivo ed in relazione ai diversi livelli di rischio sono stati

estratti 225 titoli per un volume di spesa pari a 5,9 miliardi. A seguito dei controlli eseguiti, sono emerse irregolarità per un numero contenuto di pagamenti e per una percentuale non significativa sotto il profilo dell'affidabilità dei conti.

In relazione all'applicazione del principio della competenza finanziaria potenziata, introdotto dal 2019, la Corte ha rilevato una ancora non completa attuazione di tale principio, si pure in un contesto di generale e consistente miglioramento rispetto agli esercizi precedenti. In generale, comunque, i Ministeri hanno attuato il concetto di impegno ad esigibilità, con una positiva riduzione della formazione dei residui ed un avvicinamento di competenza e cassa.

I principali profili di irregolarità rilevati hanno riguardato: la corretta imputazione agli esercizi di riferimento dei sottostanti impegni secondo il criterio dell'esigibilità dell'obbligazione giuridica contratta dall'amministrazione; la classificazione della spesa come corrente o capitale; le procedure negoziali, in particolare il controllo sulla congruità del prezzo in caso di affidamento diretto, la adeguata motivazione della procedura negoziata per ragioni di urgenza e l'adeguata motivazione dell'affidamento diretto, l'eccezionalità del ricorso a proroghe contrattuali; il contenzioso con la necessità di prestare particolare attenzione all'esecuzione.

6.2. I rilievi notificati dalla Corte dei conti nella decisione sul giudizio di parificazione del Rendiconto in merito al Conto del patrimonio

La Corte dei conti ha espresso nella decisione rilievi anche sul Conto del patrimonio, osservando in particolare che:

a) sussistono dati relativi a beni immobili dello Stato, intestati al Ministero dell'economia e delle finanze, discordanti da quelli dell'Agenzia del demanio a causa dell'omessa iscrizione della variazione o della mancanza o incompletezza della relativa documentazione giustificativa delle variazioni;
b) sussistono dati relativi a beni immobili classificati come "Fabbricati civili adibiti a fini istituzionali (uso governativo e caserme)", nonché come "Opere in corso di costruzione", "Opere di manutenzione straordinaria", "Strade ferrate e relativi materiali di esercizio" e "Altre opere" del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti non corredati da documenti idonei a giustificarne la consistenza e le variazioni;
c) tra le "Attività non finanziarie prodotte" è omessa l'iscrizione delle opere permanenti e delle altre opere destinate alla difesa nazionale;
d) il valore dei beni mobili iscritti nelle poste patrimoniali in carico ai consegnatari di diverse Amministrazioni (Ministero dell'economia e delle finanze, Ministero delle imprese e del *made in Italy*, Ministero della giustizia, Ministero degli affari esteri e della cooperazione

internazionale e Ministero della cultura) non è aggiornato a causa di discordanze tra le risultanze dei competenti Uffici centrali di bilancio e delle Ragionerie territoriali dello Stato rispetto a quelle dei consegnatari;

e) sussistono discordanze rilevate in ordine a residui attivi e passivi del Conto del bilancio per i riflessi sulle relative poste del Conto del patrimonio;

f) è errata l'iscrizione della consistenza della partecipazione del 35 per cento del MEF alla società "Infrastrutture Milano Cortina 2020-2026 S.p.A.".

All'esito delle verifiche sulle poste patrimoniali, la Corte dei conti ha dichiarato la regolarità del Conto generale del patrimonio, ad eccezione delle poste riportate nell'Allegato 8 relative:

- ai beni immobili assegnati al Ministero dell'economia e delle finanze e al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;
- ai beni mobili assegnati ai Ministeri: dell'economia e delle finanze, delle imprese e del *made in Italy*, della giustizia, degli affari esteri e della cooperazione internazionale e della cultura;
- ai residui attivi e passivi del Ministero dell'economia e delle finanze;
- all'aggregato "Società non finanziarie controllate", con riferimento alla consistenza finale della quota di partecipazione alla società "Infrastrutture Milano Cortina 2020-2026 S.p.A." del Ministero dell'economia e delle finanze per i motivi esposti in diritto.

Ha accertato, altresì, l'omessa iscrizione delle opere permanenti e delle altre opere destinate alla difesa nazionale.

7. LE NOTE INTEGRATIVE

Ciascuno stato di previsione della spesa del rendiconto è corredato di una nota integrativa, la cui articolazione per missioni e programmi è coerente con quella della nota al bilancio di previsione. La nota integrativa, con riferimento alle azioni sottostanti, illustra i risultati finanziari per categorie economiche di spesa motivando gli eventuali scostamenti rispetto alle previsioni iniziali. Essa contiene inoltre l'analisi e la valutazione del grado di realizzazione degli obiettivi della spesa.

La disciplina delle Note integrative al rendiconto contenuta nell'articolo 35, comma 2, della legge di contabilità e finanza pubblica (legge 31 dicembre 2009, n. 196) è il risultato della modifica apportata dall'articolo 2, comma 6,

del decreto-legislativo n. 90 del 2016[31], che ha innovato i contenuti delle Note sia sotto il profilo rappresentativo, sia sotto quello sostanziale. La modifica perseguiva, in particolare, la finalità di favorire una rappresentazione degli obiettivi delle amministrazioni maggiormente focalizzata sulle finalità della spesa piuttosto che sulle attività svolte dagli uffici[32].

In sede di rendiconto, con la nota integrativa, ogni Ministero espone i risultati ottenuti mediante l'attuazione delle politiche e il raggiungimento degli obiettivi formulati in sede di previsione.

La relazione illustrativa al rendiconto fornisce alcuni dati di sintesi delle Note integrative allegate al rendiconto di ciascun Ministero.

Nel processo di programmazione strategica, ciascuna amministrazione traduce le priorità politiche e, più in generale, i propri compiti istituzionali, in **obiettivi** da "conseguire in termini di livello dei servizi e di interventi", correlati ai programmi di spesa e formulati con riferimento alle sottostanti azioni.

Sotto il profilo contabile, l'articolazione delle Note integrative si raccorda con l'accresciuto significato delle azioni nell'ambito della classificazione di bilancio. Gli obiettivi delle Note integrative sono definiti, con riferimento a ciascun programma e a ciascuna azione, favorendo una rappresentazione degli obiettivi maggiormente focalizzata sulle finalità della spesa. A tal fine, se nell'ambito di ciascun programma possono essere formulati più obiettivi, per le azioni queste devono essere associate univocamente agli obiettivi. In altre parole, un obiettivo può fare riferimento a più di un'azione nell'ambito dello stesso programma, mentre a una azione può essere associato un solo obiettivo.

Gli obiettivi si distinguono in **strategici**, che misurano i risultati raggiunti in attuazione di una delle priorità politiche stabilite dal Governo, e **strutturali**, che misurano i risultati da raggiungere in termini di miglioramento dell'efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa non direttamente connessi con l'attuazione delle priorità politiche.

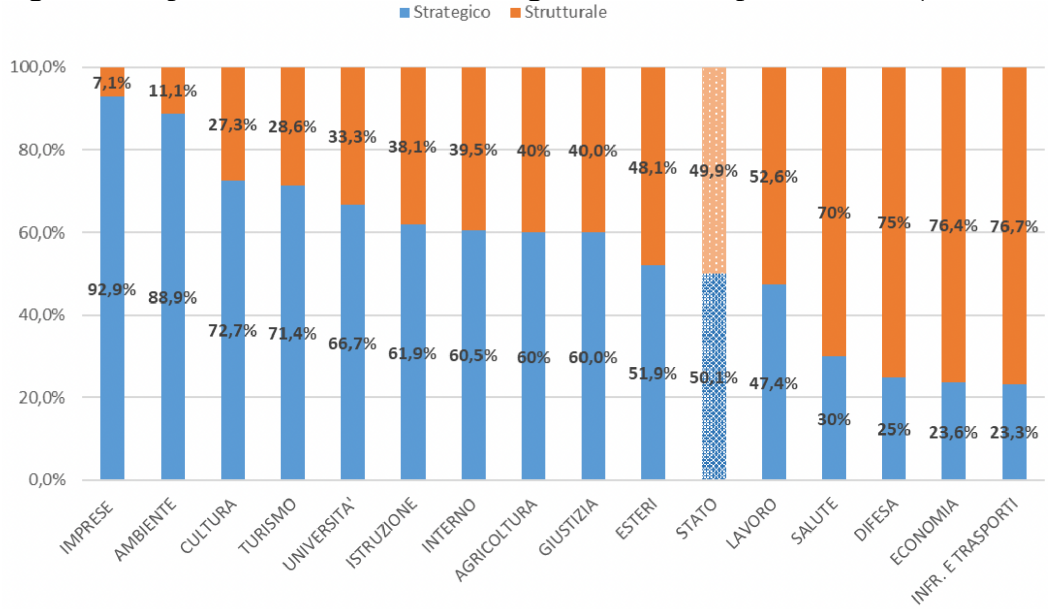
La Figura 1 mostra la ripartizione tra le due tipologie di obiettivi per ciascun Ministero e per il totale del bilancio dello Stato. Complessivamente, gli obiettivi strategici sono 202 sul totale di 403 (il 50%). Alcune

[31] Sul decreto-legislativo n. 90 del 2016, Completamento della riforma della struttura del bilancio dello Stato, in attuazione dell'articolo 40, comma 1, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, si veda il dossier del Servizio bilancio del Senato NL n. 124 e il dossier dei Servizi studi della Camera e del Senato n. 305.

[32] Si rammenta che con l'integrazione tra il contenuto del disegno di legge di stabilità e quello del disegno di legge di bilancio, attuata con la legge n. 163 del 2016, le Note integrative contengono obiettivi relativi alla spesa prevista a legislazione vigente già integrata con gli effetti della manovra di bilancio attuata dal Governo.

amministrazioni hanno rendicontato prevalentemente obiettivi strategici, come il Ministero delle imprese e del *Made in Italy* e il Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica (rispettivamente, 93% e 89%); mentre altre hanno rendicontato un maggior numero di obiettivi strutturali, come il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e il Ministero dell'economia e delle finanze (oltre il 76%).

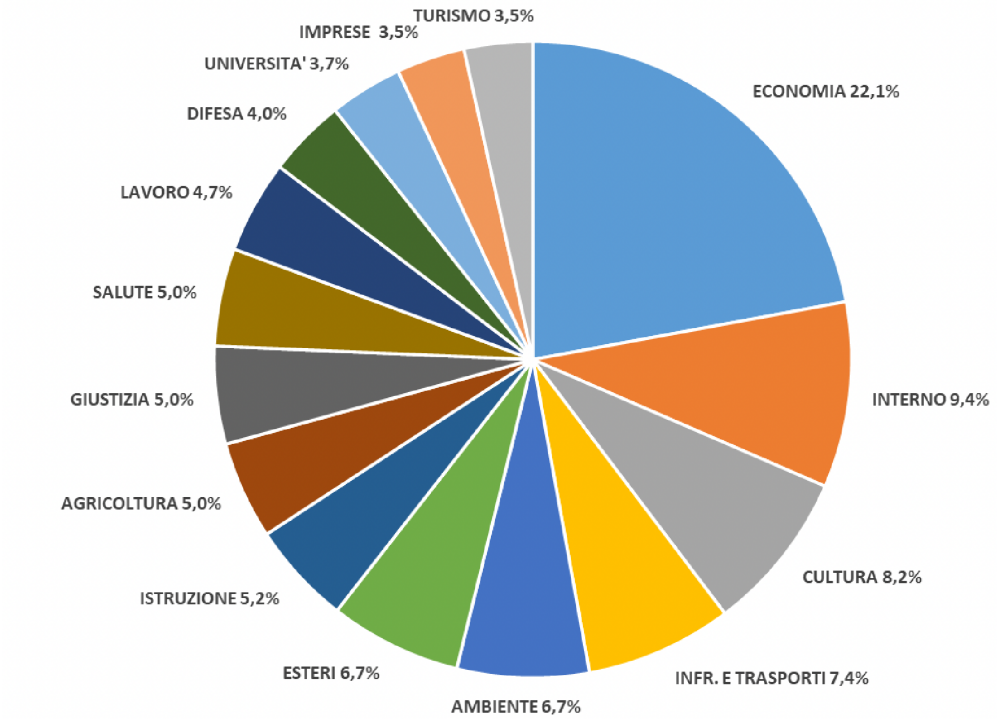
Figura 1 – Ripartizione tra obiettivi strategici e strutturali per Ministero (anno 2025)



Fonte: Rendiconto generale della Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2025, Relazione illustrativa, pag. 188.

La Figura 2 mostra la distribuzione percentuale per Ministero del numero di obiettivi.

Figura 2 – Distribuzione % per Ministero del numero di obiettivi (anno 2025)



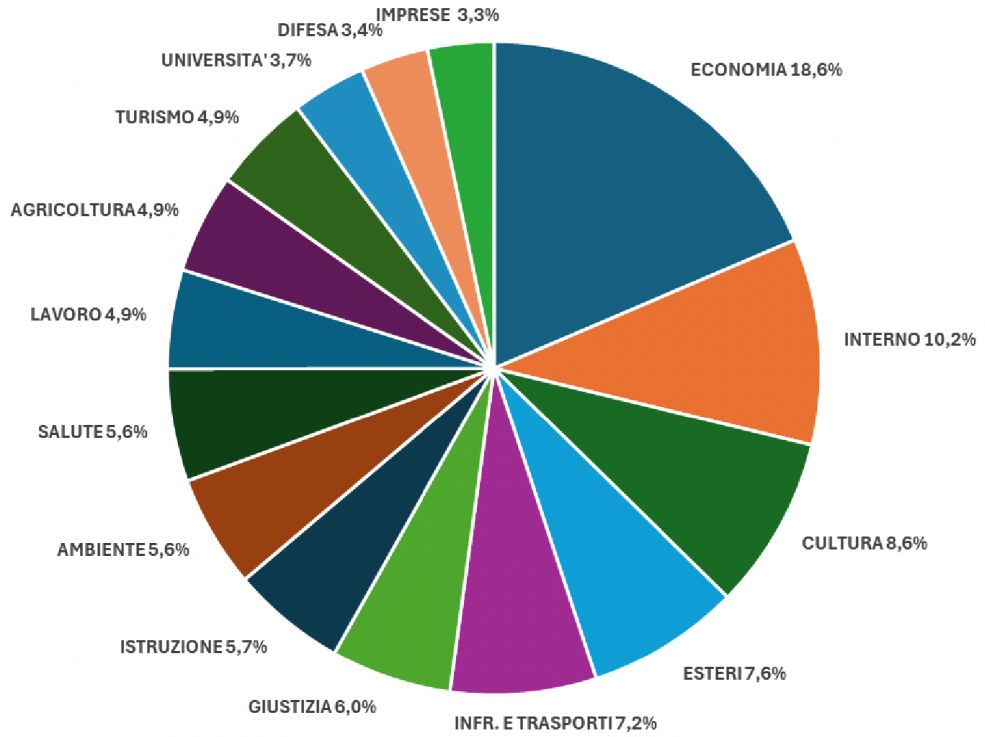
Fonte: Rendiconto generale della Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2025, Relazione illustrativa, pag. 189.

L'altra componente fondamentale delle Note integrative è costituita dagli **indicatori** che costituiscono lo strumento di misurazione del grado di raggiungimento degli obiettivi.[33] In fase di previsione si stabiliscono i valori che si prevede di conseguire mentre a rendiconto si riportano i valori effettivamente conseguiti. Gli indicatori associati ai singoli obiettivi esprimono il risultato complessivamente raggiunto dall'obiettivo, focalizzandosi su alcuni aspetti di particolare rilievo.

Il numero complessivo degli indicatori riportati nelle Note integrative al rendiconto 2025 è pari a 1.039, distribuiti fra i diversi ministeri nelle percentuali esposte nella figura che segue.

[33] Si vedano il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 18 settembre 2012 e la circolare della Ragioneria generale dello Stato n. 3 del 2 marzo 2026.

Figura 3 – Distribuzione % per Ministero del numero di indicatori (anno 2025)



Fonte: Rendiconto generale della Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2025, Relazione illustrativa, pag. 190.

Gli indicatori possono essere classificati in quattro tipologie:

- **Indicatore di realizzazione finanziaria**: indica l'avanzamento della spesa prevista per la realizzazione dell'obiettivo o dell'intervento;
- **Indicatore di realizzazione fisica**: rappresenta il volume dei prodotti e dei servizi erogati;
- **Indicatore di risultato (*output*)**: rappresenta l'esito più immediato del programma di spesa;
- **Indicatore di impatto (*outcome*)**: esprime l'impatto che il programma di spesa, insieme ad altri enti e a fattori esterni, produce sulla collettività e sull'ambiente.

La Tabella 13 mostra la ripartizione degli indicatori tra le suddette quattro tipologie, da cui emerge che la seconda e la terza sono le prevalenti. In generale, permane la tendenza, già rilevata in passato, a privilegiare indicatori che si focalizzano su aspetti operativi e legati alla realizzazione dei servizi (il 22,3% degli indicatori riguarda la realizzazione fisica), piuttosto che sull'impatto che le attività hanno avuto sulla collettività (9,6%).

Tabella 13 - Distribuzione percentuale degli indicatori per tipologia (esercizio 2025)

Tipologie di indicatori	*Indicatori delle Note integrative al rendiconto 2025 per tipologia*
Indicatore di realizzazione finanziaria	*12,8%*
Indicatore di realizzazione fisica	*22,3%*
Indicatore di risultato (output)	*55,2%*
Indicatore di impatto (outcome)	*9,6%*
	100,00%

Fonte: Rendiconto generale della Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2025, Relazione illustrativa, pag. 191.

La tabella 14 mostra la suddivisione delle quattro tipologie di indicatori tra i ministeri. Il Ministero dell'interno è quello che utilizza più indicatori di impatto (il 24% del totale degli indicatori di impatto nel bilancio dello Stato).

Tabella 14 - Tipologie di indicatori per Ministero (anno 2025) – Note integrative al Rendiconto

MINISTERO	Tipologia di indicatori							
	Indicatore di realizzazione finanziaria	%	Indicatore di realizzazione fisica	%	Indicatore di risultato (output)	%	Indicatore di impatto (outcome)	%
ECONOMIA	72	54,1%	34	14,7%	80	13,9%	7	7,0%
IMPRESE			1	0,4%	30	5,2%	3	3,0%
LAVORO	3	2,3%	8	3,4%	39	6,8%	1	1,0%
GIUSTIZIA	1	0,8%	22	9,5%	34	5,9%	5	5,0%
ESTERI	4	3,0%	30	12,9%	45	7,8%		
ISTRUZIONE	5	3,8%	3	1,3%	46	8,0%	5	5,0%
INTERNO	4	3,0%	5	2,2%	73	12,7%	24	24,0%
AMBIENTE	8	6,0%	11	4,7%	17	3,0%	22	22,0%
UNIVERSITA'	1	0,8%	3	1,3%	33	5,7%	1	1,0%
INFR. E TRASPORTI	17	12,8%	18	7,8%	26	4,5%	14	14,0%
DIFESA	3	2,3%	5	2,2%	23	4,0%	4	4,0%
AGRICOLTURA	2	1,5%	28	12,1%	18	3,1%	3	3,0%
CULTURA	6	4,5%	21	9,1%	53	9,2%	9	9,0%
SALUTE			34	14,7%	22	3,8%	2	2,0%
TURISMO	7	5,3%	9	3,9%	35	6,1%		
Totale	133	100,0%	232	100,0%	574	100,0%	100	100,0%

Fonte: Rendiconto generale della Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2025, Relazione illustrativa, pag. 192.

La Tabella 15 mostra i livelli di raggiungimento dei risultati di ogni Ministero suddivisi in cinque classi: "raggiunto"; "raggiunto parzialmente"; "non raggiunto"; "nuovo" (ovvero sorti in corso d'anno); "non consuntivato". Si può notare come l'87,1% degli indicatori sia stato raggiunto, con il Ministero del lavoro che raggiunge il 94%, la percentuale più alta, e il

Ministero della giustizia che raggiunge il 67,7%, la percentuale più bassa. Per 12 indicatori (l'1,2% del totale) il risultato non è stato raggiunto o si è trattato di casi nulli, mentre per 7 indicatori (lo 0,7%) non è stato consuntivato il grado di raggiungimento.

Tabella 15 - Grado di raggiungimento dei risultati misurati dagli indicatori per Ministero (esercizio 2025)

Amministrazione	Risultato raggiunto	Risultato raggiunto parzialmente	Risultato non raggiunto e casi nulli	Indicatore nuovo	Indicatore non consuntivato	Totale
ECONOMIA E FINANZE	172	17	3		1	**193**
%	*89,1%*	*8,8%*	*1,6%*		*0,5%*	*100%*
IMPRESE	31	3				**34**
%	*91,2%*	*8,8%*				*100%*
LAVORO	48	1		2		**51**
%	*94,1%*	*2,0%*		*3,9%*		*100%*
GIUSTIZIA	42	18	2			**62**
%	*67,7%*	*29,0%*	*3,2%*			*100%*
ESTERI	72	6			1	**79**
%	*91,1%*	*7,6%*			*1,3%*	*100%*
ISTRUZIONE	52	7				**59**
%	*88,1%*	*11,9%*				*100%*
INTERNO	99	5	1	1		**106**
%	*93,4%*	*4,7%*	*0,9%*	*0,9%*		*100%*
AMBIENTE	51	6			1	**58**
%	*87,9%*	*10,3%*			*1,7%*	*100%*
INFRASTRUTTURE E TRASPORTI	63	11	1			**75**
%	*84,0%*	*14,7%*	*1,3%*			*100%*
UNIVERSITA'	35	2	1			**38**
%	*92,1%*	*5,3%*	*2,6%*			*100%*
DIFESA	28	7				**35**
%	*80,0%*	*20,0%*				*100%*
AGRICOLTURA	46	5				**51**
%	*90,2%*	*9,8%*				*100%*
CULTURA	80	4	1		4	**89**
%	*89,9%*	*4,5%*	*1,1%*		*4,5%*	*100%*
SALUTE	46	11		1		**58**
%	*79,3%*	*19,0%*		*1,7%*		*100%*
TURISMO	40	8	3			**51**
%	*78,4%*	*15,7%*	*5,9%*			*100%*
Totale	**905**	**111**	**12**	**4**	**7**	**1039**
%	*87,1%*	*10,7%*	*1,2%*	*0,4%*	*0,7%*	*100%*

Fonte: Rendiconto generale della Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2025, Relazione illustrativa, pag. 193.

Va ricordato, infine, che nella relazione illustrativa al disegno di legge di bilancio per il 2026 erano state evidenziate le seguenti criticità[34]:

1. la tendenza, in alcuni casi, a costruire obiettivi generici rappresentativi di tutte le attività e di tutta la spesa associata all'azione in questione, che declinano quindi l'azione in forma di obiettivo;
2. la difficoltà per le Amministrazioni che trasferiscono fondi ad organismi controllati o vigilati a raccogliere le informazioni necessarie a costruire degli indicatori effettivamente rappresentativi dei risultati, diversi dal semplice avanzamento della spesa;
3. la tendenza a utilizzare obiettivi e indicatori che misurano le attività svolte dagli uffici più che gli effetti delle politiche.

7.1 Indicatori comuni a tutte le amministrazioni – indicatore di tempestività dei pagamenti

Si segnala che, nell'ambito delle attività di collaborazione tra il Ministero dell'economia e delle finanze e i Ministeri di spesa di cui all'art. 39 della legge n. 196 del 2009, è stato definito un set di indicatori comuni a tutti i ministeri utilizzabili per i programmi di spesa trasversali 32.2 "Indirizzo politico" (attività svolte dai Gabinetti e dagli uffici di diretta collaborazione all'opera dei ministri) e 32.3 "Servizi e affari generali per le Amministrazioni di competenza" (attività dirette a garantire il generale funzionamento delle amministrazioni – affari generali, gestione del personale, bilancio, etc.).

[34] Ministro dell'economia e delle finanze, Relazione illustrativa al disegno di legge di bilancio 2026-2028, Senato della Repubblica, XIX Legislatura, DDL n. 689, Tomo I, pp. 63-64 (Atti Parlamentari).

Tabella 16 - Grado di raggiungimento dei risultati degli indicatori trasversali del programma 32.2 (Anno 2025)

Indicatore	Risultato raggiunto	Risultato raggiunto parzialmente	Risultato non raggiunto	Indicatore non consuntivato	Totale
Capacità attuativa entro i termini di scadenza dei provvedimenti adottati	8	4	3		15
Capacità di riduzione dei provvedimenti in attesa	3	7	2	1	13
Grado di adozione dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative con concerti e/o pareri	5	9	1		15
Grado di adozione dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative senza concerti e/o pareri	9	5	1		15
Totale	**25**	**25**	**7**	**1**	**58**

Fonte: Rendiconto generale della Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2025, Relazione illustrativa, pag. 195.

Per quanto riguarda il **Programma 32.2** "Indirizzo politico", le amministrazioni sono state invitate ad includere nella Nota integrativa gli indicatori messi a disposizione dal Dipartimento per il programma di Governo della Presidenza del Consiglio dei ministri riguardanti lo stato di avanzamento e il tempo medio nell'emanazione dei provvedimenti di attuazione degli interventi legislativi per i quali ciascuna Amministrazione è competente.

Per quanto riguarda **l'indicatore di tempestività dei pagamenti**, questo si riferisce all'intera Amministrazione e non ai singoli programmi ed è rilevato separatamente dagli altri.

Il DPCM 22 settembre 2014 ha disposto (art. 9, comma 8) che, per le Amministrazioni centrali dello Stato, il valore **dell'indicatore annuale e la descrizione delle misure adottate per rientrare nei termini di pagamento previsti dalla legge siano pubblicati nelle Note integrative allegate al Rendiconto generale dello Stato**.[35]

Successivamente, il decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, all'art. 4-*bis*, comma 1, ha previsto che, in attuazione della riforma del PNRR numero 1.11 "Riduzione dei tempi di pagamento delle pubbliche amministrazioni e delle autorità sanitarie" della Missione 1, componente 1, le Amministrazioni centrali dello Stato adottino specifiche misure, anche di carattere organizzativo, finalizzate all'efficientamento dei rispettivi processi di spesa, dandone conto

[35] Le circolari della Ragioneria generale dello Stato del 14 gennaio 2015, n.3, e del 14 luglio 2015, n. 22, hanno fornito indicazioni operative sul calcolo dell'indicatore, sulla definizione di transazione commerciale e sul prospetto da inserire nelle Note integrative.

nell'ambito delle Note integrative allegate al Rendiconto generale dello Stato, secondo gli schemi indicati dalla Ragioneria generale dello Stato.

Infine, la circolare della Ragioneria generale dello Stato e del Dipartimento della funzione pubblica 3 gennaio 2024, n. 1 ha fornito le prime indicazioni per l'attuazione del citato art. 4-*bis* del decreto-legge n. 13/2023.

Nella seguente tabella si riportano in sintesi i dati forniti dalle Amministrazioni centrali dello Stato in occasione del Rendiconto 2025 in relazione all'indicatore in questione.

Tabella 17 - Riepilogo dell'indicatore di tempestività dei pagamenti per il 2025

Amministrazione	Importo dei pagamenti relativi a transazioni commerciali effettuati nel 2025 dopo la scadenza dei termini	Indicatore annuale di tempestività dei pagamenti delle transazioni commerciali per il 2025 *(n. di gg medi di ritardo o anticipo di pagamento rispetto alla scadenza)*
ECONOMIA E FINANZE	€ 1.043.934.143,59	-13,17gg
IMPRESE E MADE IN ITALY	€ 8.276.294,24	-11,03 gg
LAVORO	€ 5.687.223,44	-2,3 gg
GIUSTIZIA	€ 905.610.801,96	-16,35 gg
AFFARI ESTERI	€ 10.043.055,05	-17,05 gg
ISTRUZIONE	€ 187.796,77	-4,16 gg
INTERNO	€ 1.190.503.731,69	-3,65 gg
AMBIENTE	€ 32.951.521,72	-5,5 gg
INFRASTRUTTURE E TRASPORTI	€ 249.803.185,67	6,23 gg
UNIVERSITA'	€ 31.149,83	-15,14 gg
DIFESA	€ 1.101.146.683,17	- 17,78 gg
AGRICOLTURA	€ 18.251.483,89	30,64 gg
CULTURA	€ 219.410.346,30	-3,21 gg
SALUTE	€ 22.588.566,40	-9,34 gg
TURISMO	€ 234.708,26	-9,83 gg
Totale	€ 4.808.660.691,98	

Fonte: Rendiconto generale della Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2025, Relazione illustrativa, pag. 196.

Si segnala che il valore dell'indicatore di tempestività dei pagamenti, che viene calcolato con riferimento a tutti i pagamenti effettuati nel periodo considerato, indipendentemente dalla data di ricevimento delle fatture, non è confrontabile con il valore del tempo medio di ritardo ponderato, come pubblicato (per tutte le singole pubbliche amministrazioni) sul sito *web* istituzionale del Ministero dell'economia e delle finanze, che invece si riferisce alle sole fatture ricevute dalle pubbliche amministrazioni nel periodo considerato.

PARTE II:
DISPOSIZIONI PER L'ASSESTAMENTO DEL BILANCIO DELLO STATO PER L'ANNO FINANZIARIO 2026
(S. 2012)

1. L'ASSESTAMENTO DEL BILANCIO DELLO STATO

1.1. Funzione dell'assestamento del bilancio dello Stato

L'istituto dell'assestamento di bilancio dello Stato è previsto per consentire un **aggiornamento**, a **metà esercizio**, degli **stanziamenti del bilancio**, anche in base alla consistenza dei residui attivi e passivi accertata in sede di rendiconto dell'esercizio scaduto al 31 dicembre precedente.

Il disegno di legge di assestamento **si connette funzionalmente con il rendiconto del bilancio relativo all'esercizio precedente**: l'entità dei residui, attivi e passivi, sussistenti all'inizio dell'esercizio finanziario, che al momento dell'elaborazione e approvazione del bilancio di previsione è stimabile solo in misura approssimativa, viene, infatti, definita in assestamento sulla base delle risultanze del rendiconto.

Il disegno di legge di assestamento riflette la struttura del bilancio dello Stato, articolata in missioni e programmi, che costituiscono le **unità di voto**.

La **disciplina dell'assestamento** del bilancio dello Stato è contenuta all'**articolo 33** della legge di contabilità e finanza pubblica **n. 196 del 2009**, che ne prevede la presentazione entro il mese di giugno di ciascun anno.

La **revisione** della struttura e della natura sostanziale della legge di bilancio, operata con la **riforma del 2016**, **non ha interessato** il disegno di legge di **assestamento** che ha mantenuto la sua natura di **legge formale**.

Il disegno di legge di assestamento provvede, dunque, ad **aggiornare** il quadro delle previsioni per l'anno in corso, ma **non può contenere norme innovative della legislazione vigente** né rifinanziamenti di autorizzazioni di spesa disposte da norme preesistenti senza le necessarie compensazioni. Con il disegno di legge di assestamento possono dunque proporsi **unicamente modifiche alla Sezione II** della legge di bilancio.

Con le proposte del disegno di legge di assestamento le previsioni di bilancio, formulate a legislazione vigente, sono adeguate:

a) per quanto riguarda **le entrate**, in relazione all'eventuale **revisione delle stime del gettito,** determinata dall'evoluzione della base imponibile e dagli effetti derivanti dall'applicazione della normativa vigente;
b) per quanto riguarda le **spese aventi carattere discrezionale**, in relazione ad **esigenze sopravvenute**;
c) per quanto riguarda le **autorizzazioni di pagamento**, in termini di cassa, in relazione alla **consistenza dei residui accertati in sede di rendiconto** dell'esercizio precedente.

Come per il disegno di legge di bilancio, anche con l'assestamento possono essere proposte **variazioni compensative** tra le **dotazioni finanziarie** previste a **legislazione vigente**, in virtù della c.d. **flessibilità di bilancio** (articolo 33, co. 3, della legge n. 196/2009). I **margini di flessibilità** in sede di assestamento sono **limitati all'esercizio in corso**, nel rispetto dei saldi di finanza pubblica.

Le **variazioni compensative** tra le dotazioni finanziarie a legislazione vigente – compresi quindi i fattori legislativi - possono essere effettuate anche tra **unità di voto diverse**, e quindi, nell'ambito della spesa, tra programmi di missioni diverse, fermo restando il divieto di utilizzare stanziamenti di conto capitale per finanziare spese correnti (c.d. **dequalificazione della spesa**).

Sono inoltre riportate nel disegno di legge di assestamento le variazioni di bilancio operate con i decreti del Ministro dell'economia e delle finanze occorrenti per l'applicazione dei provvedimenti legislativi pubblicati successivamente alla presentazione del disegno di legge di bilancio indicando, per ciascuna unità elementare di bilancio, ai fini della gestione e della rendicontazione, le dotazioni di competenza, di cassa e in conto residui (c.d. **variazioni per atto amministrativo**).

La legge n. 163 del 2016 di riforma della legge di contabilità ha previsto che **anche il disegno di legge di assestamento** sia corredato da una **relazione tecnica**, in cui si dà conto della **coerenza del valore del saldo netto da finanziare con gli obiettivi programmatici** indicati nei documenti di programmazione. Tale relazione è **aggiornata** all'atto del passaggio del provvedimento tra i due rami del Parlamento.

La coerenza tra il saldo netto da finanziare del bilancio dello Stato, come modificato a seguito delle proposte di assestamento, e gli obiettivi programmatici di finanza pubblica è illustrata nella relazione tecnica secondo lo schema della relazione tecnica al disegno di legge di bilancio. Nella medesima relazione sono, altresì, illustrati gli effetti delle principali variazioni proposte al bilancio dello Stato in termini di indebitamento netto delle amministrazioni pubbliche e di spesa netta.

1.2. Il contenuto del disegno di legge di assestamento

Il disegno di legge di assestamento si compone di un **solo articolo** che modifica la Sezione II (Approvazione degli stati di previsione) della legge di bilancio per il 2026 (legge n. 199 del 2025).

In particolare, l'articolo determina, sotto il profilo giuridico, **l'aggiornamento delle previsioni di bilancio a legislazione vigente**, per **l'anno finanziario 2026**, introducendo le occorrenti variazioni degli stanziamenti dello stato di previsione dell'entrata e degli stati di previsione

dei Ministeri approvati con la legge di bilancio 2026 (legge n. 199 del 2025). Tali variazioni sono esposte nelle tabelle annesse al disegno di legge, relative ai singoli stati di previsione dell'entrata e della spesa dei Ministeri.

Si rinvia ai paragrafi seguenti per l'illustrazione delle più significative variazioni proposte con il disegno di legge di assestamento.

2. LE VARIAZIONI DI COMPETENZA DEL BILANCIO DELLO STATO 2026 RISULTANTI DAL DISEGNO DI LEGGE DI ASSESTAMENTO

Il disegno di legge di assestamento **propone l'aggiornamento** per l'**anno 2026** delle **previsioni** di **entrata** e degli stanziamenti di bilancio delle **spese**, di **competenza** e di **cassa**, in relazione al quadro macroeconomico previsto nel Documento di finanza pubblica 2026 dello scorso aprile.

Si ricorda che il presente disegno di legge di assestamento è interviene in un quadro di finanza pubblica che tiene conto delle **nuove regole di *governance* economica dell'Unione europea,** entrate in vigore il 30 aprile 2024.

Il nuovo assetto si fonda sul **Piano strutturale di bilancio di medio termine** in cui viene fissato un **percorso di evoluzione della spesa netta**, indicatore ancorato alla sostenibilità del debito pubblico, utilizzato dalle Autorità europee ai fini della sorveglianza di bilancio. Per un approfondimento sugli obiettivi e sull'andamento del nuovo indicatore della spesa netta, si veda l'apposta infografica predisposta dal Servizio Studi della Camera.

Il **Piano strutturale di bilancio di medio termine 2025-2029 (PSB) dell'Italia** è stato approvato dal Consiglio dell'UE nel gennaio 2025.

Ciò premesso, si ricorda che il **22 aprile 2026** il Governo ha trasmesso alle Camere il Documento di finanza pubblica 2026, che si compone di due sezioni (Doc. CCXL, n. 2). La **Prima Sezione** include la "Relazione annuale sui progressi compiuti nel 2025", mentre la **Seconda Sezione** reca "Analisi e tendenze della finanza pubblica". Tale Documento è volto a dar conto, per l'anno 2025, del rispetto degli impegni assunti attraverso il PSB e recante altresì elementi di natura prospettica sulle tendenze di finanza pubblica.

In questa prima fase di attuazione della **nuova normativa europea** e in linea con quanto previsto da recenti **atti di indirizzo parlamentare**, nelle due Sezioni del Documento sono quindi esposte le informazioni previste dall'**articolo 21 del regolamento (UE) 2024/1263** e quelle indicate dall'**articolo 10, comma 3, della legge di contabilità e finanza pubblica del 31 dicembre 2009, n. 196**. In particolare, analogamente a quanto già avvenuto nel 2025, l'organizzazione del Documento di finanza pubblica 2026 è stata definita dagli impegni al Governo previsti dalla risoluzione n. 7/00380 della V Commissione della Camera e dalla risoluzione n. 7-00039 della 5ª Commissione del Senato, entrambe approvate all'unanimità dai due organi parlamentari nelle sedute del 7 e dell'8 aprile 2026..

La V Commissione ha concluso l'esame del Documento il 29 aprile 2026. Nella seduta del 30 aprile la Camera ha esaminato il Documento e ha approvato la risoluzione Lucaselli, Comaroli, Pella e Romano n. 6-00249, con conseguente preclusione delle restanti risoluzioni presentate.

Per approfondimenti si rinvia al dossier redatto dagli uffici della Camera e del Senato.

Pertanto, **il disegno di legge di assestamento** in esame **aggiorna le previsioni di bilancio** per l'anno in corso, **nel rispetto:**

- del **livello massimo del saldo netto da finanziare** di competenza e di cassa, come indicato nella legge di bilancio per il 2026;
- degli **obiettivi programmatici** contenuti dei documenti di finanza pubblica;
- del **percorso di spesa netta** contenuto nel Piano strutturale di bilancio di medio termine 2025-2029 **(PSB).**

Le **proposte di aggiornamento** delle previsioni di entrata e di spesa del bilancio per l'anno 2026, contenute nel disegno di legge in esame tengono altresì conto della disponibilità di **informazioni aggiornate** sugli andamenti di bilancio e di finanza pubblica, come risultanti dai dati più recenti dati del **monitoraggio**, nonché delle ulteriori **esigenze di gestione** manifestate dai Ministeri, rispetto a quanto già considerato nella legge di bilancio 2026-2028.

Si rammenta, al riguardo, che con il disegno di legge di assestamento, nell'ambito della flessibilità prevista dalla normativa contabile e nel rispetto dei saldi di competenza e di cassa definiti con la legge di bilancio, possono essere proposte **variazioni compensative tra le dotazioni finanziarie previste** a legislazione vigente, **anche relative a unità di voto diverse**.

Le variazioni di bilancio **proposte** con il provvedimento di assestamento in esame, insieme a quelle **apportate** nel periodo compreso tra il 1° gennaio e 22 giugno con **atti amministrativi**, definiscono le **previsioni assestate per il 2026**.

Le variazioni **proposte** con il disegno di legge di assestamento, in termini di competenza, determinano un **miglioramento** del **saldo netto da finanziare** (corrispondente alla differenza tra entrate finali e spese finali) di circa **5,4 miliardi** rispetto alle previsioni iniziali della legge di bilancio. Il miglioramento deriva da un aumento delle entrate finali (di circa 9,3 miliardi di euro), parzialmente compensato da un aumento delle spese finali (di circa 3,9 miliardi di euro).

La Relazione illustrativa al disegno di legge di assestamento (A.C. 3006) evidenzia che il bilancio assestato include, oltre alle proposte di assestamento, anche le variazioni di bilancio apportate con gli **atti**

amministrativi adottati in corso d'anno **fino alla data del 22 giugno**. Tali variazioni amministrative determinano, in termini di competenza, **effetti peggiorativi** sul saldo netto da finanziare per circa **3,7 miliardi di euro**.

Nel complesso, dunque, considerando le proposte di assestamento e gli effetti delle variazioni per atti amministrativi, il valore del **saldo netto da finanziare** si attesta, in termini di competenza, intorno a **-152,7 miliardi di euro**, in diminuzione rispetto alla previsione iniziale di **-154,3 miliardi di euro** risultante dalla legge di bilancio. Il **miglioramento complessivo del saldo** è, dunque, pari all'**1,1 per cento** (pari a circa 1,6 miliardi di euro) **rispetto alle previsioni iniziali**, in conseguenza delle **variazioni positive** proposte dal disegno di legge di assestamento in esame.

Tabella 18 - PREVISIONI ASSESTATE 2026 (A.C. 3006)
(competenza - valori in milioni di euro)

	Rendiconto 2025 Consuntivo	Previsioni iniziali 2026	Variazioni per atto amministrativo	Variazioni proposte ddl assestamento	Previsioni assestate 2026	Diff. % Prev. assest. / Prev. iniziali
ENTRATE FINALI	**783.173**	**768.779**	**2.880**	**9.352**	**781.011**	***1,6***
- Entrate tributarie	661.930	675.337	-12	5.296	680.621	*0,8*
- Entrate extratributarie	119.030	93.189	2.892	4.083	100.164	*7,5*
- Alienazione e ammortamento	2.213	252	0	-26	226	*-10,3*
SPESE FINALI	**902.960**	**923.116**	**6.654**	**3.945**	**933.715**	***1,1***
- Spese correnti netto interessi	655.859	682.320	5.894	5.068	693.282	*1,6*
- Interessi	95.346	108.908	67	-1.286	107.690	*-1,1*
- Spese conto capitale	151.755	131.888	693	163	132.744	*0,6*
Rimborso passività finanziarie	267.969	**330.045**	**1.023**	**-13.000**	**318.068**	***-3,6***
SALDI						
Saldo netto da finanziare	**- 119.786**	**-154.338**	**-3.774**	**5.408**	**-152.704**	***1,1***
Risparmio pubblico	29.755	-22.703	-3.081	5.597	-20.186	*11,1*
Ricorso al mercato	-387.755	- 484.382	-4.797	18.408	-470.772	*2,8*

Fonte: Disegno di legge Assestamento 2026 (A.C. 3006), Relazione illustrativa al disegno di legge, Tabella 1, pag. 2.

Come riportato nella tabella, al dato assestato del **saldo netto da finanziare concorrono**, rispetto alle previsioni di bilancio:

- un **aumento delle entrate finali dell'1,6%** (pari a circa **12,2 miliardi** di euro complessivi), dovuto per **oltre 9,3 miliardi** alle **variazioni** proposte dal disegno di legge di **assestamento** (che interessano sia le entrate tributarie che le extratributarie, *cfr. tabella successiva*), e per quasi **2,9 miliardi** alle **variazioni** apportate per **atti amministrativi**. Nel complesso, le **previsioni assestate** delle **entrate finali**, per effetto delle variazioni apportate con il provvedimento in esame e con gli atti amministrativi adottati in corso di gestione, risultano pari a circa **781 miliardi** di euro;
- un **aumento delle spese finali dell'1,1%** (pari a circa **10,6 miliardi** di euro), determinato dalla **proposta di assestamento** per quasi **3,95 miliardi** di euro e per oltre **6,65 miliardi** di euro dalle variazioni per **atto**

amministrativo. Le nuove **previsioni** delle **spese finali**, per effetto delle variazioni apportate con il provvedimento di assestamento e con gli atti amministrativi adottati in corso di gestione, risultano pari a circa **933,7 miliardi** di euro.

Con riferimento al **ricorso al mercato** (pari alla differenza tra le entrate finali e il totale delle spese, queste ultime date dalla somma delle spese finali e del rimborso prestiti) si evidenzia un andamento in **diminuzione**, passando da una **previsione** iniziale di circa **-484,3 miliardi** di euro a circa **-470,7 miliardi** (consistente in un decremento del 2,8%).

Il **risparmio pubblico** (dato dalla differenza tra entrate correnti e spese correnti al lordo degli interessi), pur mantenendosi su **valori negativi**, registra **un miglioramento** dell'11,1% rispetto alla previsione iniziale (di circa **2,5 miliardi** di euro), attestandosi a circa -20,1 miliardi rispetto alla previsione iniziale di circa -22,7 miliardi di euro.

2.1. Variazioni della legislazione vigente per atto amministrativo

Come evidenziato nella tabella precedente, il bilancio assestato incorpora, come detto, gli effetti delle variazioni di bilancio apportate con gli **atti amministrativi adottati in corso d'anno,** e registrati dalla Corte dei conti nel periodo tra il 1° gennaio e il 22 giugno 2026.

Le **variazioni** disposte con **atto amministrativo** nel periodo 1° gennaio-22 giugno derivano:

- dall'applicazione di **provvedimenti legislativi** intervenuti successivamente all'approvazione della legge di bilancio 2026-2028 (per le quali il Ministro dell'economia è autorizzato ad apportare, con proprio decreto, le conseguenti variazioni),
- dal **riparto dei fondi di riserva** per le spese obbligatorie, per le spese impreviste, per le autorizzazioni di cassa, nonché dei fondi per la reiscrizione dei residui passivi perenti e di altri fondi da ripartire, oppure
- dalle **riassegnazioni alla spesa** di somme affluite in **entrata**
- da **altre variazioni**, apportate in corso di esercizio, in considerazione dei margini di **flessibilità** previsti dalla legge di contabilità e finanza pubblica.

La maggior parte delle predette variazioni non ha effetto sui saldi (**variazioni compensative**) perché si tratta o dello spostamento di somme tra capitoli di spesa, oppure di modifiche della stessa entità ma di segno contrario dell'entrata e della spesa.

Hanno invece natura **non compensativa**, e **incidono** pertanto **sui saldi di bilancio**, le variazioni dovute, principalmente, a **riassegnazioni** ai capitoli di **spesa** di **somme affluite in entrata** nell'ultimo bimestre 2025 e nel periodo gennaio-giugno 2026.

L’effetto complessivo delle **variazioni per atto amministrativo** determina un **peggioramento** del saldo netto da finanziare di circa **3,8 miliardi** in termini di competenza, dovuto principalmente – si legge nella Relazione illustrativa – all’attuazione delle **riassegnazioni di somme affluite in entrata nell’ultimo bimestre 2025,** disposte con Decreto del Ragioniere generale dello Stato.

Con riferimento alle **entrate**, le variazioni per atto amministrativo in termini di competenza determinano un **aumento** delle previsioni iniziali di bilancio pari a circa **2,9 miliardi**, dovuto interamente a **maggiori entrate extratributarie (**per 2.892 milioni di euro), posto che per le entrate tributarie si determinano variazioni in diminuzione per circa 12 milioni di euro.

Le variazioni in aumento delle **entrate extratributarie** sono principalmente dovute ai versamenti all’entrata delle somme da riassegnare alla spesa con **decreti di riassegnazione.** Nella Relazione si evidenzia, in particolare, l’effetto derivante dal versamento all’entrata delle disponibilità in conto residui del **Fondo per il rinnovo dei contratti**, al fine di garantire la copertura finanziaria degli arretrati connessi al rinnovo contrattuale 2022-2024 per il personale del comparto istruzione e ricerca. Tra le variazioni delle **entrate tributarie**, si evidenziano gli effetti derivanti del **decreto legislativo** 4 dicembre 2025, **n. 186**, concernente disposizioni in materia di **Terzo settore**, crisi d'impresa, sport e imposta sul valore aggiunto, e del decreto- decreto legislativo 18 dicembre 2025, recante disposizioni **integrative e correttive in materia di IRPEF e IRES**, di **fiscalità internazionale**, ecc.

Con riferimento alla **spesa finale**, le **variazioni per atto amministrativo** determinano un **aumento** degli stanziamenti di bilancio di competenza di circa **6,6 miliardi** di euro, dovuto essenzialmente ad un incremento delle **spese correnti** (+5.961 milioni). Anche le spese in **conto capitale** registrano un incremento (+693 milioni).

L’aumento della **spesa corrente** per **atti amministrativi** è da ricondurre principalmente al considerevole incremento degli stanziamenti relativi ai **redditi da lavoro dipendente** (+5.032 milioni), su cui incidono le riassegnazioni delle somme relative alle competenze accessorie del personale versate all’entrata del bilancio dello Stato a fine 2025 (circa 2.400 milioni) nonché le variazioni di bilancio legate all’applicazione del **rinnovo del contratto 2022-2024** per il personale del comparto istruzione e ricerca, sottoscritto il 23 dicembre 2025 (2.549 milioni).

In aumento anche gli stanziamenti relativi ai **consumi intermedi** (+501 milioni), che crescono principalmente per il riparto del Fondo per le **missioni internazionali** (202 milioni), e i **trasferimenti correnti ad amministrazioni pubbliche** (+416 milioni). In particolare, i **contributi in conto esercizio alle regioni** crescono di 193 milioni, principalmente a causa della riassegnazione al fondo per il trasporto pubblico locale delle maggiori entrate derivanti dalla rideterminazione delle accise sul gasolio e sulla benzina di cui all’articolo 3 del D.Lgs. n.43 del 2025 (122 milioni) e del riparto del fondo per la reiscrizione dei residui passivi perenti di parte corrente a favore del fondo sanitario nazionale (26 milioni) e del fondo per le non autosufficienze (14 milioni).

Riguardo alla spesa in **conto capitale,** che aumenta di **693 milioni**, le variazioni principali riguardano gli stanziamenti dei contributi agli **investimenti alle amministrazioni pubbliche** (+33 milioni).

2.2. Le proposte di variazioni del disegno di legge di assestamento

In termini di competenza, le variazioni **proposte** dal disegno di legge di assestamento determinano – come sopra già evidenziato - una **variazione positiva del saldo netto da finanziare** in termini di competenza di circa **5,4 miliardi** di euro rispetto al saldo risultante dalla legge di bilancio.

Come esposto nella Tabella riportata nel § 2, la variazione è dovuta:

- a una proposta di **aumento delle entrate finali per oltre 9,3 miliardi** di euro, legata alla previsione di una evoluzione positiva delle entrate tributarie ed extratributarie,
- a una proposta di **aumento delle spese finali** per quasi **3,95 miliardi** di euro.

La **Relazione tecnica** rileva come una **larga parte di tali incrementi di spesa non abbia impatto** sull'**indebitamento netto** e sulla **spesa netta**, in quanto già considerata negli andamenti tendenziali di finanza pubblica indicati dal Documento di Finanza Pubblica (DFP) di aprile 2026 oppure in quanto aventi natura particolare (ad esempio regolazioni contabili).

La Relazione tecnica evidenzia, tuttavia, che vi è una **parte** delle **proposte** di variazioni che **comportano effetti sull'indebitamento e, dunque, sulla spesa netta**, in quanto ulteriori rispetto a quelle disposte per l'allineamento delle dotazioni di bilancio alle previsioni tendenziali del DFP 2026.

L'effetto complessivo delle variazioni del disegno di legge di assestamento - considerando le proposte sul lato delle entrate (con effetti migliorativi, in termini di indebitamento, per 1,8 miliardi) e sul lato delle spese (aumentate, in termini di indebitamento, di un importo corrispondente) – risulta quindi **neutrale per quanto riguarda l'indebitamento netto**.

Per quanto attiene, alla **spesa netta**, l'introduzione di nuove spese determina un incremento dell'indicatore che non risulta compensato dalle maggiori entrate previste dal provvedimento in esame, in quanto tali entrate sono di natura non discrezionale. Di conseguenza, l'effetto complessivo equivale a un aumento della spesa netta rispetto alla variazione già prevista del medesimo tasso su base annua.

Si ricorda che la **nuova *governance* economica europea** prevede che **ogni Stato membro** definisca la propria politica di bilancio in linea con una **traiettoria della spesa pubblica nominale** concordata con le istituzioni europee. Tale traiettoria è

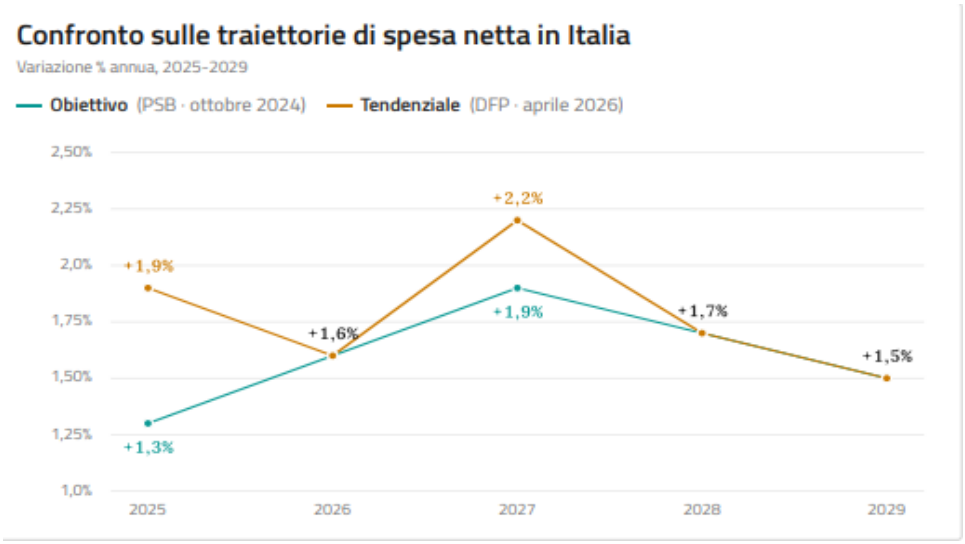
stabilita, ai sensi dell'articolo 2 del **Regolamento (UE) 2024/1263**, in termini di tasso percentuale di variazione, rispetto all'anno precedente, della "**spesa primaria netta finanziata a livello nazionale**" nominale. L'aggregato della **spesa primaria netta finanziata a livello nazionale** (cd. spesa netta) costituisce una **variabile posta in larga misura sotto il controllo dei governi**. Essa si compone della **spesa complessiva della P.A., al netto delle seguenti componenti**: la spesa per interessi, le spese finanziate da fondi UE, le spese per il cofinanziamento nazionale di programmi europei, gli effetti delle **misure discrezionali sul lato delle entrate** (*Discretionary Revenue Measures* - **DRM**) escludendo le entrate una tantum e le entrate finanziate dall'UE, le spese *una tantum*, la spesa ciclica per la disoccupazione. Sono ammesse **deroghe** solo in caso di attivazione di una **clausola di salvaguardia nazionale o generale** a seguito di eventi imprevisti e fuori dal controllo degli Stati membri. Al momento, è disposta solo la clausola di salvaguardia nazionale per le **spese per la difesa** (istituita l'8 luglio 2025).

Per approfondire **l'andamento e gli obiettivi relativi all'indicatore della spesa netta**, si rinvia all'apposita infografica predisposta dal Servizio Studi della Camera e al relativo tema web.

La Relazione tecnica fa presente che la **Commissione europea** nella raccomandazione specifica per Paese (*Country Specific Recommendation* - CSR) indirizzata all'Italia - pubblicata il 3 giugno 2026 nell'ambito del Pacchetto di primavera 2026 - ha attestato un **tasso di variazione della spesa netta** per il **2026**, **pari all'1,4%**, **inferiore** rispetto a quello previsto dal **Governo** nel DFP dello scorso aprile, **pari all'1,6%**. Conseguentemente, la crescita della spesa netta prevista per il 2026 è **inferiore al tasso massimo di crescita** indicato per il medesimo anno nel **PSB** (pari all'1,6%).

Dalla Relazione tecnica si evince, altresì, che "tale differenza è dovuta principalmente a una **diversa metodologia di quantificazione degli impatti delle misure di entrata discrezionali** e, in particolare, all'orientamento adottato dalla Commissione europea per una omogenea valutazione del gettito riconducibile al **fenomeno del drenaggio fiscale** (*fiscal drag*). L'adozione di tale orientamento comporta una **revisione anche per i tassi di variazione** dell'indicatore relativi agli **anni 2024 e 2025**, che segnalano una crescita dell'aggregato di spesa più contenuta rispetto a quanto indicato nel DFP, attestandosi rispettivamente a -2,1 per cento e a +1,5 per cento, a fronte di una stima di -1,9 per cento e +1,9 per cento nel DFP".

Nella figura seguente vengono indicate le **traiettorie della spesa netta** indicate nel **PSB**, approvato nel 2024, e nel **DFP** dello scorso aprile.



Confronto sulle traiettorie di spesa netta in Italia, aggiornate alle previsioni del Governo contenute nel DFP 2026.
Fonte: Dossier "Indicatori economici e finanziari", n. 193, 10 giugno 2026, a cura del Servizio Studi – Dipartimento Bilancio.

Pertanto, secondo tali nuove quantificazioni dei tassi di variazione della spesa netta, **si assiste ad un significativo miglioramento del saldo cumulato del conto di controllo** rispetto alle stime del Governo contenuto nel DFP dello scorso aprile. Infatti, secondo la Commissione, la spesa netta in Italia **crescerà cumulativamente dello 0,8%** nel 2024, 2025 e 2026: anche il tasso di crescita cumulativo della spesa netta sarà quindi inferiore al tasso massimo raccomandato.

Tutto ciò considerato, il **peggioramento dell'aggregato della spesa netta**, derivante delle variazioni del disegno di legge di assestamento in esame, **pari a 1,8 miliardi di euro** (corrispondenti a circa **0,2 punti percentuali del PIL**) **è compatibile con il percorso di spesa netta** indicato nel PSB **per il 2026**.

- ***Il drenaggio fiscale (fiscal drag) come misura discrezionale di entrata (DRM)***

Come già accennato sopra, l'indicatore della **spesa netta monitora solo le voci di spesa**: pertanto, sottraendo dalla spesa complessiva delle Pubbliche Amministrazioni le cinque voci di spesa da non considerare si ottiene la spesa primaria netta finanziata a livello nazionale (**al lordo** delle misure discrezionali sul lato delle entrate – DRM). Tuttavia, **anche le misure sul lato delle entrate** costituiscono un importante **strumento** di **politica economica**. Pertanto, si è ritenuto opportuno **classificare** come "**spesa**" anche una **modifica delle misure discrezionali di entrata (DRM) a carattere permanente** rispetto a quelle vigenti nell'anno di riferimento nel quale è stata calcolata la spesa netta di partenza. Infatti, nuove maggiori entrate permanenti permettono un aumento delle spese, mentre la riduzione strutturale di entrate richiede di essere coperta da minori spese

(Commissione europea, Report on Public Finances in EMU, *Institutional Paper* 325, settembre 2025, p. 61).

Le misure discrezionali sul lato delle entrate (DRM) a carattere permanente sono quindi misure che derivano da **azioni interamente sotto il controllo dei governi nazionali**, che sono attuate oppure preannunciate con sufficienti dettagli, e che abbiano un **impatto diretto e quantificabile** sul bilancio, escludendo invece gli aggiustamenti puramente automatici o gli effetti di retroazione ("*behavioural responses*" o "*second-round effects*"). (Commissione europea, Report on Public Finances in EMU, Institutional Paper 325, settembre 2025, pp. 61). La Commissione europea evidenzia che si tratta, quindi, non di un dato statistico ma di una **stima**, **effettuata dalla Commissione stessa**, considerando sia le informazioni fornite direttamente dagli Stati membri, sia da tutte le altre informazioni disponibili pubblicamente.

Pertanto, sebbene l'articolo 2, punto 2), del Regolamento (UE) 1263/2024 non ne dia una definizione, è stato successivamente chiarito che l'indicatore rilevante sia quello delle **misure discrezionali sul lato delle entrate (DRM) a carattere permanente**, e quindi debba essere **calcolato "al netto delle misure finanziate dalla UE e delle misure una tantum di entrata"** (Documento programmatico di bilancio 2026, nota a piè di pagina 10, pag. 6).

È dunque importante evidenziare che le entrate di carattere discrezionale (DRM) sono una voce complessiva, che si compone di tre componenti (le entrate da misure finanziate dall'UE, le entrate *una tantum*, le entrate discrezionali permanenti) e che in realtà una sola di queste tre voci, cioè l'ultima, è rilevante ai fini della spesa netta: le **entrate discrezionali "permanenti"** ("*discretionary measures with a permanent effect*", Codice di condotta del 2017, pag. 43). Se queste sono **positive**, sarà possibile **utilizzare** tali **maggiori entrate permanenti** per **aumentare la spesa netta** consentita; se queste sono **negative**, le **minori** entrate permanenti di fatto **riducono la spesa netta** effettuabile.

Un profilo di particolare rilievo per l'Italia attiene al trattamento del **drenaggio fiscale** (*fiscal drag*), ossia dell'**incremento del prelievo** c**he si produce quando l'inflazione sospinge i redditi nominali entro scaglioni dell'imposta personale gravati da aliquote più elevate, in assenza di un adeguamento** (indicizzazione) all'inflazione degli scaglioni e delle detrazioni. La Commissione europea qualifica il fenomeno come *fiscal drag* (o *bracket creep)* e ne sottolinea la maggiore intensità nei sistemi a più marcata progressività[36].

Si è posta la questione se il maggior gettito derivante dalla mancata indicizzazione possa essere qualificato come **misura discrezionale sul lato delle entrate (DRM)**, pur non traducendosi in un intervento normativo: applicando la definizione del citato Codice di condotta del 2017, tale misura non consisterebbe in un autonomo intervento da parte del Governo (*"an autonomous intervention by the government")*[37].

[36] Commissione europea, *Report on Public Finances in EMU 2024*, settembre 2025, p. 68.

[37] Consiglio dell'Unione europea, *Specifications on the implementation of the Stability and Growth Pact and Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes,* 15 maggio 2017, p. 43.

Con la riforma del quadro di bilancio, tuttavia, la Commissione ha risolto la questione ridefinendo lo **scenario di riferimento** (*NPC baseline*, ossia lo scenario a politiche invariate): a decorrere dalla previsione d'autunno 2024 tale scenario incorpora, per tutti gli Stati membri e a prescindere dal regime seguito in passato, l'ipotesi di un adeguamento annuale integrale degli scaglioni all'inflazione[38]. Rispetto a questo scenario di riferimento, **la scelta di non indicizzare genera un maggior gettito che viene identificato come misura**[39] e quantificato come **DRM positiva** contro lo scenario di piena indicizzazione. In altri termini, l'assenza di interventi volti a indicizzare le aliquote, sul piano contabile, è equiparata **a un aumento discrezionale delle aliquote**.

La rilevanza pratica di tale impostazione discende dal meccanismo illustrato in precedenza: una DRM positiva (maggiori entrate permanenti) amplia lo spazio di spesa netta consentito, mentre una DRM negativa lo restringe. Ne consegue che **il maggior gettito prodotto dal drenaggio fiscale** viene ora computato come **DRM positiva**, con effetto di allentare il vincolo della spesa netta.

▪ *2.2.1 Le proposte di variazione delle entrate*

Per quanto concerne le proposte di variazioni alle entrate del bilancio dello Stato, il disegno di legge di assestamento reca una **proposta di aumento di 9.352 milioni** per le **entrate finali** in termini di competenza.

Tabella 19 - PREVISIONI ASSESTATE DELLE ENTRATE
(competenza - valori in milioni di euro)

	2025 Consuntivo	Previsioni iniziali 2026	Variazioni per atto amministrativo	Variazioni proposte Ddl assestamento	Previsioni assestate 2026
- Entrate tributarie	661.930	675.337	-12	5.296	680.621
- Entrate extratributarie	119.029	93.189	2.892	4.083	100.164
- Alienazione e ammortamento	2.214	252	-	-26	226
Entrate finali	**783.173**	**768.779**	**2.880**	**9.352**	**781.011**

Fonte: Ddl Assestamento 2026 (A.C. 3006), Relazione illustrativa al disegno di legge, Tabella 1.

Le variazioni proposte con il presente provvedimento sono state elaborate per tenere conto del quadro macroeconomico definito nel Documento di Finanza Pubblica (DFP) di aprile 2026, assunto a base per l'aggiornamento delle stime per l'anno 2026, nonché dell'andamento effettivo del gettito registrato nei primi mesi dell'anno in corso.

[38] Commissione europea, *Report on Public Finances in EMU 2024*, settembre 2025, p. 70: "*the NPC baseline throughout the Commission forecast horizon now embodies an annual adjustment of personal income tax brackets to price inflation developments for all countries, even for countries that have maintained non-indexation for a prolonged period*".

[39] Commissione europea, *Report on Public Finances in EMU 2024*, settembre 2025, p. 69: "*A consistent application of the new rules requires that higher revenue from the non-indexation of income tax brackets to price developments is identified as a measure, regardless of the indexation regime*".

La proposta di incremento delle entrate è principalmente dovuta all'evoluzione positiva delle **entrate tributarie**, con un **aumento di 5.296 milioni di euro**, cui si aggiungono gli effetti di miglioramento del gettito previsto per le entrate **extratributarie (+4.083 milioni**).

La **relazione al disegno di legge** chiarisce che, rispetto alle previsioni iniziali, la variazione delle entrate **tributarie** è riconducibile al risultato positivo, per complessivi **1.792 milioni di euro**, delle **ritenute sui redditi da lavoro dipendente**, attribuibile sia a quelle del settore pubblico, sia a quelle del settore privato, in relazione alla **dinamica delle basi imponibili** e dei versamenti **più sostenuta** rispetto al profilo incorporato nelle previsioni del DFP. Ulteriori effetti positivi sono associati agli andamenti favorevoli dell'**imposta sostitutiva sui redditi di capitale e sulle plusvalenze** (**+2.551 milioni** di euro) e dell'**imposta sostitutiva sul valore attivo dei fondi pensione ed altre forme pensionistiche complementari** (**+1.726 milioni di euro**).

Con riferimento alle imposte **indirette**, si evidenzia l'**incremento dell'IVA** (**+2.255 milioni di euro**) prevalentemente riconducibile alla componente connessa agli scambi interni. Si registra invece una **diminuzione** dell'andamento sia del **gettito dell'IRES** (**-2.594 milioni di euro**), sia dell'**imposta sostitutiva sui redditi** nonché **sugli interessi e altri redditi di capitale** (**-792 milioni di euro**).

Per le **entrate extratributarie,** le **proposte** indicano, nel complesso, un incremento di **4.083 milioni di euro** in termini di competenza, dovuto, principalmente, ai **versamenti** da parte dell'**Unione Europea** dell'**ottava rata del PNRR (+2.746 milioni**, a titolo di contributi a fondo perduto), ai maggiori introiti relativi ai **dividendi** delle **società partecipate (+600 milioni**), ai **proventi del settore giochi e scommesse** (**+807 milioni**), nonché alle maggiori entrate derivanti dalle **risorse proprie tradizionali riscosse per conto dell'Unione europea (+300 milioni**).

Contribuiscono, in sottrazione, le proposte legate ai **minori introiti** da **ruoli relativi a sanzioni e interessi tributari** (**-381 milioni di euro**) e da **minori utili versati da Banca d'Italia** (**-228 milioni di euro**).

Le **entrate da alienazione, ammortamento e riscossione dei crediti** registrano un **decremento di 26 milioni**, per effetto dell'adeguamento delle stime del DFP 2026 e del successivo monitoraggio del gettino.

La tavola che segue illustra le **variazioni** delle entrate finali del bilancio dello Stato **proposte** dal disegno di legge di assestamento **per categorie economiche** rispetto al dato iniziale di bilancio (dati di competenza).

TABELLA 20 - ENTRATE FINALI PER CATEGORIE ECONOMICHE
PROPOSTE DI VARIAZIONE 2026
(competenza - valori in milioni di euro)

	Bilancio 2026	Atti ammin.	Proposta Ddl	Assestato 2026	*Diff % Ass/Bil*
ENTRATE TRIBUTARIE	**675.337**	**-12**	**5.296**	**680.621**	***0,8***
Imposte sul patrimonio e sul reddito	374.070	-9	3.150	377.211	*0,8*
Tasse e imposte sugli affari	247.412	-3	3.058	250.467	*1,2*
Imposte sulla produzione e sui consumi	35.332	-	-949	34.383	*-2,7*
Entrate tributarie da gestione Monopoli	12.034	-	-75	11.959	*-0,6*
Tasse e imposte su attività di gioco	6.489	-	112	6.601	*1,7*
ENTRATE EXTRA-TRIBUTARIE	**93.189**	**2.892**	**4.083**	**100.164**	**7,5**
Risorse proprie dell'Unione Europea	3.300	-	300	3.600	*9,1*
Entrate da erogazione di servizi e vendita di beni non patrimoniali	1.758	-	25	1.783	*1,4*
Entrate derivanti dalla gestione dei beni dello Stato	2.861	-	-254	2.607	*-8,9*
Entrate di tipo finanziario	11.599	26	355	11.981	*3,3*
Entrate derivanti da controllo e repressione di irregolarità e illeciti	17.911	5	-144	17.773	*-0,8*
Entrate da contributi versati allo Stato	16.597	5	2.738	19.340	*16,5*
Entrate da recuperi e rimborsi di spese	10.375	144	199	10.719	*3,3*
Partite che si compensano nella spesa	616	-	-	616	*0*
Altre entrate extratributarie	28.172	2.711	863	31.746	*12,7*
ENTRATE CORRENTI	**768.526**	**2.880**	**9.379**	**780.785**	***1,6***
ALIENAZIONE ED AMMORTAMENTO DI BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI	**252**	-	**-26**	**226**	***-10,3***
Entrate da alienazione di beni patrimoniali dello Stato	18	-	10	28	*55,6*
Entrate da rimborso di anticipazioni e altri crediti finanziari dello Stato	234	-	-36	198	*-15,4*
ENTRATE FINALI	**768.779**	**2.880**	**9.352**	**781.011**	***1,6***

Fonte: Stato di previsione dell'entrata – Quadro riassuntivo classificazione delle entrate

La tabella evidenzia che le modifiche in aumento proposte dal disegno di legge riguardano principalmente le seguenti categorie: le imposte sul patrimonio e sul reddito (+3,1 miliardi) e le tasse e imposte sugli affari (+3 miliardi). Per le entrate extratributarie, rileva la variazione in aumento della categoria delle entrate da contributi versati allo Stato (+2,7 miliardi), legati ai versamenti da parte dell'Unione Europea dell'ottava rata del PNRR.

Le previsioni assestate delle entrate

Passando ad un **confronto con il dato iniziale** del **bilancio 2026**, le **entrate finali** - per effetto sia delle variazioni proposte con il provvedimento di assestamento, di cui si è detto sopra, che delle variazioni apportate con gli atti amministrativi adottati in corso di gestione - risultano **pari a 781 miliardi di euro** in termini di competenza, presentando, rispetto alle previsioni iniziali, una **crescita di 12,2 miliardi di euro** complessivi.

In particolare, il gettito delle **entrate tributarie** nel provvedimento assestato risulta pari a **680,6 miliardi di euro**, con un aumento di **5,3 miliardi di euro** complessivi.

Le **entrate extratributarie** si assestano a **100,2 miliardi,** presentando un **incremento** complessivo di **circa 7 miliardi**.

Le **entrate da alienazioni, ammortamento e rimborso crediti** registrano una variazione in negativo in termini di competenza di **26 milioni** di euro, con previsioni assestate a **226 milioni di euro**.

Le **variazioni** registrate rispetto alle previsioni iniziali sono dovute **principalmente** al provvedimento di **assestamento** (**+9.352 milioni di euro**) e, in misura più contenuta, alle **variazioni per atti amministrativi** intervenuti tra il 1° gennaio ed il 22 giugno dell'anno in corso (+**2.880 milioni di euro**).

Le variazioni per atti amministrativi, in particolare, determinano una riduzione delle **entrate tributarie** (-12 milioni) e un aumento di quelle **extratributarie** (**+2.892 milioni).**

Come già ricordato nel paragrafo precedente, l'effetto peggiorativo sulle entrate tributarie è riconducibile all'**attuazione del decreto legislativo n. 186 del 2025**, concernente disposizioni in materia di Terzo settore, crisi d'impresa, sport e imposta sul valore aggiunto, e del **decreto legislativo n. 192 del 2025**, recante disposizioni integrative e correttive, tra l'altro in materia di IRPEF e IRES, di fiscalità internazionale, di imposta sulle successioni e donazioni e di imposta di registro, ecc..

L'effetto migliorativo sulle **entrate extratributarie** (**+2.892 milioni**) è riconducibile, principalmente, al versamento all'entrata delle disponibilità in conto residui dei Fondi per il rinnovo dei contratti, al fine di garantire la copertura finanziaria degli arretrati connessi al rinnovo contrattuale 2022-2024 per il personale del comparto istruzione e ricerca.

Nella tabella a seguire, guardando alle **principali imposte**, le variazioni da atti amministrativi e per le proposte di assestamento determinano una previsione in **aumento** del gettito dell'**IRPEF** nel 2026 rispetto alle previsioni a legislazione vigente (**+0,9 per cento, equivalente a 2.325 milioni di euro circa**), attestandosi a 250.425 milioni di euro, nonché una previsione in **aumento** del gettito di **imposte sostitutive sui redditi**, di **3.790 milioni di euro** rispetto alla legislazione vigente (**+7,9 per cento**), assestandosi a 51.763 milioni di euro. Anche il gettito dell'**IVA** è previsto in **aumento**, di **2.197 milioni di euro** rispetto alla legislazione vigente (+**1,0 per cento**), assestandosi a 219.335 milioni di euro.

In **riduzione** è indicato il gettito dell'**IRES** rispetto al dato iniziale, di **-2.599 milioni di euro** (**-3,9 per cento**), che si assesta a 63.831 milioni di euro, nonché il gettito delle **accise di prodotti energetici, energia elettrica**

e gas naturale che, rispetto al dato iniziale, si riduce di **-971 milioni di euro** (**-3,0 per cento**), assestandosi a 31.879 milioni di euro.

- **TABELLA 21 – ENTRATE TRIBUTARIE – PROPOSTE DI VARIAZIONE 2026**

(competenza - valori in milioni di euro)

	Bilancio 2026	Atti ammin.	Proposta Ddl	Assestato 2026	*Diff % Ass/Bil*
Imposta reddito persone fisiche	248.100	-5	2.330	250.425	*0,9*
Imposta sul reddito delle società	66.430	-5	-2.594	63.831	*-3,9*
Imposte sostitutive di imposte sui redditi	47.972	1	3.789	51.763	*7,9*
Altre tasse e imposte su patrimonio e redditi	11.292	-	-312	10.979	*-2,8*
Entrate da condoni e sanatorie per tasse e imposte sul patrimonio e sul reddito	275	-	-63	212	*-22,9*
IVA	217.137	-3	2.200	219.335	*1,0*
Registro e bollo	16.398	-	452	16.850	*2,8*
Altre tasse e imposte sugli affari	13.874	-	406	14.280	*2,9*
Entrate da condoni e sanatorie per tasse e imposte sugli affari	3	-	-1	2	*-33,3*
Accise prodotti energetici, energia elettrica e gas naturale	32.850	-	-971	31.879	*-3,0*
Altre tasse e imposte sulla produzione e sui consumi	2.482	-	22	2.504	*0,9*
Entrate da vendita di generi di monopolio	12.034	-	-75	11.959	*-0,6*
Tasse e imposte da attività di gioco	6.489	-	112	6.601	*1,7*

Fonte: Stato di previsione dell'entrata – Quadro riassuntivo classificazione delle entrate

▪ *2.2.2 Le proposte di variazioni delle spese*

Per quanto concerne le **spese finali,** le variazioni **proposte** dal provvedimento determinano un **incremento** complessivo di circa **3.945 milioni** in termini di competenza, imputabile principalmente alle variazioni in aumento della **spesa corrente** (**3.782 milioni).**

Tabella 22 - PREVISIONI ASSESTATE DELLE SPESE

(competenza - valori in milioni di euro)

	2025 Consuntivo	Previsioni iniziali 2026	Variazioni per atto amministrativo	Variazioni proposte ddl assestamento	Previsioni assestate 2026
- Spese correnti netto interessi	655.858	682.320	5.894	5.068	693.282
- Interessi	95.346	108.908	67	-1.286	107.690
- Spese conto capitale	151.755	131.888	693	163	132.744
Spese finali	**902.960**	**923.116**	**6.654**	**3.945**	**933.715**

Fonte: Relazione illustrativa al Rendiconto generale dello Stato 2025, tavola 17; Disegno di legge Assestamento 2026, Relazione illustrativa, Tabella 1.

Tenendo conto anche delle variazioni di bilancio derivanti da **atti amministrativi**, l'aumento delle spese finali, rispetto alle dotazioni previste dalla legge di bilancio, è pari a **10.599 milioni** di euro in termini di competenza.

Come sottolineato nella Relazione illustrativa del disegno di legge, le **proposte di assestamento** prevedono un **incremento della spesa corrente** al fine di adeguarla ai tendenziali di finanza pubblica del DFP che già scontano **maggiori stanziamenti per i rimborsi e le poste correttive delle entrate (1.710 milioni)**, riferiti in primo luogo alla regolazione dei rimborsi e delle compensazioni fiscali (1.265 milioni), nonché per l'**incremento degli stanziamenti per le vincite dei giochi (395 milioni**).

Con il provvedimento di assestamento si **propone** altresì **l'aumento** degli stanziamenti per:

a) Il finanziamento degli istituti di patronato (142 milioni);
b) Il rifinanziamento del **fondo di parte corrente per la tutela del rispetto degli obiettivi programmatici di finanza pubblica (1500 milioni)**, del **fondo perequativo delle misure fiscali e di ristoro** (**260 milioni**) e del **fondo per la prosecuzione delle opere pubbliche** (**100 milioni**);
c) I **contributi in conto esercizio agli enti di previdenza** (1.108 milioni), principalmente dovuti all'adeguamento degli stanziamenti al fabbisogno dell'INPS per il pagamento delle pensioni sociali e degli assegni sociali (600 milioni);
d) l'**attribuzione** alle **Autonomie speciali** delle **quote di tributi erariali ad esse spettanti in base ai relativi Statuti**, calcolate in relazione all'andamento del gettito, anche di anni precedenti, rilevato a livello nazionale (35 milioni) e la **regolazione contabile delle entrate erariali**, riscosse dalle stesse regioni (275 milioni);
a) l'adeguamento degli stanziamenti afferenti al **funzionamento delle strutture della Difesa, dei Corpi di Polizia e dei Vigili del Fuoco** (+145 milioni complessivamente), al funzionamento degli **uffici giudiziari** (+35 milioni), ai contributi alla **Nato** (69,5 milioni), alle assegnazioni alla Presidenza del Consiglio per l'adeguamento della quota Stato del gettito dell'**8 per mille** Irpef ai dati dell'entrata (85 milioni), agli **aggi e le vincite dei giochi** (557 milioni) e alla copertura degli **oneri derivanti dalla contribuzione figurativa a favore dei genitori e familiari di persone con handicap** (500 milioni).

Le **riduzioni degli stanziamenti proposte** dal disegno di legge, che compensano parzialmente gli anzidetti incrementi, afferiscono al **finanziamento del bilancio comunitario** (-160 milioni) e alla **riduzione** degli stanziamenti per **interessi passivi (-1.286 milioni)**.

Analizzando la spesa secondo le categorie economiche, con riferimento alla **spesa corrente (+3.782 milioni)**, le proposte di **assestamento**

prevedono un **aumento** degli stanziamenti di bilancio connessi principalmente alle seguenti categorie di spesa:

- **Rimborsi e poste correttive** delle entrate (+1.710 milioni), con una proposta di incremento di **1.265 milioni** per l'adeguamento delle dotazioni di bilancio alle esigenze, già scontate nei tendenziali di finanza pubblica, legate alla regolazione dei **rimborsi e delle compensazioni fiscali**;
- **Trasferimenti correnti alle amministrazioni pubbliche** (+1.533 milioni), con una **proposta** di incremento di **299 milioni** riguardante maggiori contributi in conto esercizio **alle regioni**. La proposta riguarda, in particolare, l'aumento di **275 milioni** degli stanziamenti destinati alla maggiore attribuzione alle **Autonomie Speciali** delle **quote di tributi erariali** ad esse spettanti, in base ai relativi Statuti quale, calcolate in relazione all'andamento del gettito rilevato a livello nazionale, anche di anni precedenti. Ulteriori incrementi riguardano gli stanziamenti dovuti come **regolazione contabile** delle entrate erariali, riscosse dalle Regioni medesime, per **35 milioni** nonché l'incremento dei **contributi in conto esercizio alle amministrazioni centrali (122 milioni) agli enti di previdenza e assistenza** (**1.086 milioni**).
- **Fondi da ripartire** (+1.663 milioni), categoria in cui indicono significativamente il rifinanziamento del fondo di parte corrente per la tutela del rispetto degli obiettivi di finanza pubblica (.1500 milioni) e del fondo perequativo delle misure fiscali e di ristoro (260 milioni).

Le proposte di assestamento nell'ambito della spesa corrente prevedono inoltre una **riduzione degli stanziamenti per interessi passivi di 1.286 milioni**, in conseguenza dell'adeguamento alle previsioni tendenziali del Documento di Finanza Pubblica, nonché una **riduzione** delle **risorse proprie UE** (**160 milioni**) in relazione alle minori esigenze del bilancio comunitario rispetto a quanto previsto nella fase della definizione degli stanziamenti iniziali di bilancio per il 2026.

La proposta di incremento degli stanziamenti della **spesa in conto capitale** (**+163 milioni** in competenza) è principalmente legata al rifinanziamento del **fondo per la prosecuzione delle opere pubbliche** (**100** milioni).

La tavola che segue illustra le **proposte di variazione** del disegno di legge di assestamento delle spese finali del bilancio dello Stato **per categorie economiche**[40] rispetto al dato iniziale di bilancio 2026.

[40] Si rammenta che, anche per le spese, dal bilancio 2024– 2026 la classificazione economica è stata oggetto di revisione a seguito della conclusione della sperimentazione del piano dei conti integrato,

Tabella 23 - SPESE FINALI PER CATEGORIE ECONOMICHE - PROPOSTE DI VARIAZIONE

- *(competenza - valori in milioni di euro)*

CATEGORIE	Bilancio 2026	Atti ammin.	Proposta ddl	Assestato 2026	*Diff % Ass/Bil*
Redditi da lavoro dipendente	114.017	5.032	25	119.073	*4,4*
Consumi intermedi	15.959	501	352	16.812	*5,3*
IRAP	5.831	469	5	6.305	*8,1*
Trasferimenti correnti ad Amm.ni Pubbliche	367.941	416	1.533	369.890	*0,5*
Contributi concessi in c/esercizio ad Amm. centrali	15.503	76	122	15.701	*1,3*
Contributi concessi in c/esercizio ad Amm. locali	169.941	319	325	170.584	*0,4*
- Regioni e province autonome	145.688	193	299	146.180	*0,3*
- Province, Città metropolitane, Comuni, Unioni di comuni, Consorzi tra enti locali	13.663	136	24	13.823	*1,2*
- Altre amministrazioni	10.590	-10	2	10.581	*-0,1*
Contributi concessi in c/esercizio a Enti di Previdenza e assistenza	182.496	22	1.086	183.604	*0,6*
Trasferimenti correnti a famiglie e ISP	14.885	1.116	137	16.138	*8,4*
Trasferimenti correnti a imprese	9.036	108	-161	8.984	*-0,6*
Trasferimenti correnti a estero	1.982	12	-140	1.854	*-6,5*
Risorse proprie UE	25.560	0	-160	25.400	*-0,6*
Interessi passivi e altri oneri finanziari	108.908	67	-1.286	107.690	*-1,1*
Rimborsi e poste correttive delle entrate	105.133	0	1.710	106.843	*1,6*
Ammortamenti	-	-	-	-	-
Altre uscite correnti	3.340	26	103	3.469	*3,9*
Fondi da ripartire di parte corrente	18.636	-1.787	1.663	18.513	*-0,7*
TOTALE SPESE CORRENTI	**791.229**	**5.961**	**3.782**	**800.971**	*1,2*
Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	13.097	276	44	13.417	*2,4*
Contributi agli investimenti ad Amm.ni Pubbliche	40.152	333	-1	40.484	*0,8*
Contributi concessi in c/investimenti ad Amm. centrali	27.167	183	-8	27.342	*0,6*
Contributi concessi in c/investimenti ad Amm. locali	12.985	150	7	13.142	*1,2*
- Regioni e province autonome	4.424	84	-5	4.503	*1,8*
- Province, Città metropolitane, Comuni, Un	7.543	54	9	7.606	*0,8*
- Altre amministrazioni	1.018	12	3	1.033	*1,5*
Contributi agli investimenti ad imprese	67.284	68	113	67.466	*0,3*
Contributi agli investimenti a famiglie e ISP	321	0	0	321	*0,0*
Contributi agli investimenti ad Estero	620	4	-1	622	***0,3***
Altri trasferimenti in conto capitale	4.211	0	0	4.211	*0,0*
Fondi da ripartire in conto capitale	3.825	-232	-3	3.589	*-6,2*
Acquisizione di attività finanziarie	2.378	245	10	2.633	*10,7*
TOTALE SPESE CONTO CAPITALE	**131.888**	**693**	**163**	**132.744**	*0,6*
TOTALE SPESE FINALI	**923.116**	**6.654**	**3.945**	**933.715**	***1,1***

Fonte: Disegno di legge Assestamento 2026, Tabelle 5 e 5A.

Passando ad un **confronto con il dato iniziale** del bilancio 2026, le **spese finali** presentano, rispetto alle dotazioni previste dalla legge di bilancio, a seguito della proposta governativa e delle variazioni per atto amministrativo, un aumento del 1,1%, attestandosi a **933,7 miliardi** di euro, di cui **801**

di cui all'art. 38–*sexies* della legge di contabilità (D.P.R. n. 140/2018, aggiornato dal D.M. economia 13 novembre 2020). È quindi stato necessario procedere alla revisione della classificazione al fine di garantire il raccordo con il piano dei conti e l'integrazione tra le scritture di contabilità finanziaria e quelle di contabilità economico– patrimoniale. Per dettagli, *cfr*. disegno di legge di bilancio per il 2024 (AS 926, Tomo I pag. 43– 44).

miliardi di euro di **spese correnti**, e **132,7 miliardi** di euro di **spese in conto capitale**.

Le **spese correnti,** che ammontano a **801 miliardi** di euro, presentano un **aumento** rispetto alle previsioni iniziali di circa **9,7 miliardi**. L'aumento riguarda, tra l'altro, come già ricordato, i maggiori stanziamenti per i **rimborsi e le poste correttive delle entrate** legati alla regolazione dei rimborsi e delle compensazioni fiscali (1.710 milioni), i **trasferimenti correnti ad A.P.** (1.949 milioni) e i **contributi concessi in conto esercizio a Enti di Previdenza e assistenza** (1.108 milioni).

In **riduzione** sono le variazioni riferite agli **interessi passivi** e altri oneri finanziari (-1.286 milioni) proposti nel presente disegno di legge, in parte compensati da maggiori oneri derivanti da atti amministrativi pari a 67 milioni).

Le spese in **conto capitale** ammontano a **132,7 miliardi**, con un **incremento** rispetto alle previsioni iniziali di **856 milioni**, di cui 320 milioni afferenti agli investimenti fissi lordi e derivanti da atti amministrativi di riassegnazione delle entrate e di riparto dei fondi.

Con riferimento, infine, alle **missioni** del bilancio dello Stato, le **proposte** di assestamento determinano, tra l'altro, l'aumento degli stanziamenti per le seguenti **quattro** missioni:

- "*Diritti sociali, politiche sociali e famiglia*" (**+1.095 milioni**). Si evidenziano, in particolare, con riferimento al programma "*Trasferimenti assistenziali a enti previdenziali, finanziamento nazionale spesa sociale, programmazione, monitoraggio e valutazione politiche sociali e di inclusione attiva*", **1.100 milioni** aggiuntivi destinati all'adeguamento degli stanziamenti al **fabbisogno INPS** per le pensioni sociali, gli assegni sociali e gli assegni vitalizi (600 milioni - cap. 4348/MLPS) e per la copertura degli oneri derivanti dalla contribuzione figurativa a favore dei genitori e familiari di persone con disabilità (500 milioni - cap. 3532/MLPS);
- "*Politiche economico– finanziarie e di bilancio*" **(+2.312 milioni**), di cui **1.500 milioni** aggiuntivi sono destinati al rifinanziamento del **fondo di parte corrente per la tutela del rispetto degli obiettivi programmatici di finanza pubblica** (cap. 3079/MEF);
- "*Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali*" (**+332 milioni**), di cui **310 milioni** circa sono destinati al programma "*Compartecipazione e regolazioni contabili ed altri trasferimenti alle autonomie speciali***"**:
  - **278,4 milioni** quale adeguamento dell'attribuzione delle quote dei tributi erariali spettanti in base allo Statuto speciale, (cap. 2790/MEF);
  - **275,1 milioni** di euro per **regolazioni contabili relative alla compartecipazione delle autonomie speciali ai gettiti dei tributi erariali riscossi direttamente** (di cui: -224 milioni al capitolo 2763/MEF per la Sicilia; -6,9 milioni al capitolo 2764/MEF per la regione Sardegna; +157 milioni al capitolo 2765/MEF per il Friuli–

Venezia Giulia; +17 milioni al capitolo 2768/MEF per la regione Trentino-Alto Adige; +332 milioni al capitolo 2770/MEF per le Province Autonome di Trento e Bolzano).

- "*Politiche previdenziali*" **(+140 milioni**), tra cui **142 milioni** per il finanziamento dei patronati (cap. 4331/MLPS).

In **riduzione** la missione 4 "**L'Italia in Europa e nel mondo**" (-301 milioni) per minori esigenze di finanziamento del bilancio comunitario e minori esigenze per l'esecuzione degli accordi tra Unione europea e gli Stati dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico; la missione 34 "**Debito Pubblico**" **(–13.189 milioni**), dovuta alla di riduzione dei programmi di spesa "Rimborsi del debito statale" (-13 miliardi, di cui 10 relativi alla riduzione degli stanziamenti per il rimborso dei buoni del tesoro poliennali- cap. 9502/MEF) e "Oneri per il servizio del debito statale" (-189 milioni).

Per l'andamento delle spese complessive del bilancio per missioni di spesa si veda la Tavola III in Appendice.

▪ *2.2.3 Le proposte di rimodulazioni di spese predeterminate per legge*

Tra le variazioni proposte con il disegno di assestamento 2026 rientrano anche le operazioni di **rimodulazione tra le dotazioni finanziarie** a legislazione vigente, ai sensi dell'art. 33, co. 3, della legge di contabilità.

Per la formazione delle previsioni assestate di spesa, la Circolare n. 7 del 23 aprile 2026[41] della Ragioneria generale dello Stato richiama la disposizione in materia di flessibilità di bilancio di cui all'art. 33, co. 3, della legge di contabilità, che consente di proporre, con il disegno di legge di assestamento, variazioni compensative tra dotazioni finanziarie del bilancio, anche relative ad unità di voto diverse, permettendo di utilizzare eventuali risorse eccedenti rispetto alla possibilità di essere impegnate entro l'anno in compensazione, a favore di interventi e fattispecie che presentino carenze finanziarie rispetto alle esigenze. Resta comunque precluso l'utilizzo di stanziamenti di conto capitale per finanziare spese correnti.

Le proposte di rimodulazioni relative a spese predeterminate per legge sono esposte **in appositi prospetti** del disegno di legge di assestamento, allegati allo stato di previsione del Ministero che ha applicato la flessibilità. Nel disegno di legge di assestamento 2026, solo alcuni Ministeri hanno effettuato rimodulazioni di **fattori legislativi**.

Nella Tabella che segue sono riportati, per Ministero, i **programmi** di spesa che **sono stati oggetto di rimodulazione**, relativamente al **fattore legislativo** nell'esercizio **2026**.

[41] Recante "Assestamento del bilancio di previsione e Budget rivisto per l'anno finanziario 2026".

Tabella 24 - AUTORIZZAZIONI LEGISLATIVE DI SPESA OGGETTO DI RIMODULAZIONE

(Dati in euro)

Ministero/Missione Programma	2026	
	Previsioni assestate (*)	***di cui Rimodulazione***
ECONOMIA E FINANZE		
1 Politiche economico-finanziarie e di bilancio e tutela della finanza pubblica (29)		
1.8 Accertamento e riscossione delle entrate e gestione dei beni immobiliari dello Stato (29.10)		
LF n. 289/2002 art. 92, comma 4 - FONDO PER IL PAGAMENTO DEL CANONE ANNUO DI ABBONAMENTO ALLE RADIODIFFUSIONI A FAVORE DEI CENTRI SOCIALI PER ANZIANI (Cap-pg: 3855/01)	65.547	-65.547
LB n. 205/2017 art. 1, comma 1072, punto F bis - RISORSE RIPARTO FONDO INVESTIMENTI-EDILIZIA PUBBLICA (Cap-pg: 7759/05)	9.682.212	65.547
LF n. 244/2007 art. 1, comma 132 - ESENZIONE CANONE RAI A FAVORE DEGLI ANZIANI A BASSO REDDITO E DEI CENTRI SOCIALI PER ANZIANI (Cap-pg: 3855/01)	9.045.872	-6.885.972
LB n. 205/2017 art. 1, comma 1072, punto F bis - RISORSE RIPARTO FONDO INVESTIMENTI-EDILIZIA PUBBLICA (Cap-pg: 7759/05)	9.682.212	6.885.972
8 Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto (13)		
8.1 Sostegno allo sviluppo del trasporto (13.8)		
DL n. 185/2008 art. 18, comma 1, punto B - ASSEGNAZIONE DI RISORSE A CARICO DEL FONDO INFRASTRUTTURE (Cap-pg: 7122/01)	80.879.000	-174.625.000
LF n. 266/2005 art. 1, comma 86 - CONTRIBUTO IN CONTO IMPIANTI ALLE FERROVIE DELLO STATO S.P.A. (Cap-pg: 7122/02)	2.092.296.334	174.625.000
DL n. 43/2013 art. 7 ter, comma 2 - INFRASTRUTTURE FS (Cap-pg: 7122/04)	-	-82.477.734
LF n. 266/2005 art. 1, comma 86 - CONTRIBUTO IN CONTO IMPIANTI ALLE FERROVIE DELLO STATO S.P.A. (Cap-pg: 7122/02)	2.092.296.334	82.477.734
DL n. 59/2021 art. 4, comma 1 - FS AV VICENZA PADOVA- ATTRAVERSAMENTO VICENZA (Cap-pg: 7122/07)	-	-256.185.940
LF n. 266/2005 art. 1, comma 86 - CONTRIBUTO IN CONTO IMPIANTI ALLE FERROVIE DELLO STATO S.P.A. (Cap-pg: 7122/02)	2.092.296.334	256.185.940
DL n. 59/2021 art. 4, comma 2 - FS AV SA-RC (Cap-pg: 7122/13)	146.459.424	-275.113.394
LF n. 266/2005 art. 1, comma 86 - CONTRIBUTO IN CONTO IMPIANTI ALLE FERROVIE DELLO STATO S.P.A. (Cap-pg: 7122/02)	2.092.296.334	275.113.394
IMPRESE E MADE IN ITALY		
1. Competitività e sviluppo delle imprese (11)		
1.3 Incentivazione del sistema produttivo (11.7)		
L n. 46/1982 art. 14 - FONDO SPECIALE ROTATIVO PER L'INNOVAZIONE TECNOLOGICA (Cap-pg: 7342/06)	-	-10.000.000
1.10 Politiche industriali e programmi avanzati sulle nuove tecnologie (11.15)		
DL n. 34/2020 art. 42, comma 5 - RISORSE DA DESTINARE ALLA COSTITUZIONE DELLA 'FONDAZIONE ENEA TECH' (Cap-pg: 7631/01)	11.200.000	10.000.000
LB n. 199/2025 art. 1, comma 801 - CONTRIBUTO ROTTAMI FERROSI (Cap-pg: 7366/01)	-	-35.000.000
DL n. 112/2008 art. 43 - CONTRIBUTI PER L'EROGAZIONE DI FINANZIAMENTI PER CONTRATTI DI SVILUPPO NEL SETTORE INDUSTRIALE (Cap-pg: 7343/01)	682.000.000	35.000.000
1.8 Politiche industriali, per la competitività, il Made in Italy e gestione delle crisi d'impresa (11.13)		
DL n. 50/2022 art. 25, comma 1 - ISTITUZIONE DI UN FONDO PER IL POTENZIAMENTO DELL'ATTIVITÀ DI ATTRAZIONE DEGLI INVESTIMENTI ESTERI (Cap-pg: 2267/01)	3.369.014	-850.000

(*) Le *Previsioni assestate* sono date dalla legislazione vigente (previsioni iniziali + atti inclusi) + le proposte del presente provvedimento di assestamento.

Ministero/Missione Programma	2026	
	Previsioni assestate (*)	*di cui Rimodulazione*
LB n. 145/2018 art. 1, comma 241 - SPESE PER LO SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITA' DI MONITORAGGIO, CONTROLLO E VALUTAZIONE SUI PROGETTI FINANZIATI AI SENSI DELLA LEGGE 24 DICEMBRE 1985, N. 808 (Cap-pg: 2270/01)	1.301.250	850.000
LAVORO E POLITICHE SOCIALI		
3 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia (24)		
3.2 Trasferimenti assistenziali a enti previdenziali, finanziamento nazionale spesa sociale, programmazione, monitoraggio e valutazione politiche sociali e di inclusione attiva (24.12)		
DL n. 48/2023 art. 13, comma 8, punto A - ISTITUZIONE ASSEGNO DI INCLUSIONE DESTINATO AI NUCLEI FAMILIARI AL CUI INTERNO VI SIA ALMENO UN COMPONENTE CON DISABILITÀ O MINORENNE O CON ALMENO SESSANT'ANNI DI ETÀ (INCLUDE FRANCHIGIA PER REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE FINO A 3.000 EURO) (Cap-pg: 3557/01)	5.881.670.000	-10.000.000
1 Politiche per il lavoro (26)		
1.8 Contrasto al lavoro nero e irregolare, prevenzione in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e della legislazione sociale in materia di lavoro (26.13)		
DL n. 34/2023 art. 24, comma 2 - FONDO PER LE VITTIME DELL'AMIANTO (NELLO STATO DI PREVISIONE DEL MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI) (Cap-pg: 4368/01)	30.000.000	10.000.000
GIUSTIZIA		
1 Giustizia (6)		
1.2 Giustizia civile e penale (6.2)		
LB n. 232/2016 art. 1, comma 140, punto E novies - RIPARTIZIONE DEL FONDO INVESTIMENTI DI CUI ALL'ARTICOLO 1, COMMA 140 DELLA LEGGE N. 232 DEL 2016 (Cap-pg: 7200/07)	42.954.844	-2.000.000
DL n. 91/2017 art. 11 quater - SPESE RELATIVE ALLA PROGETTAZIONE, RISTRUTTURAZIONE E MESSA IN SICUREZZA DELLE STRUTTURE GIUDIZIARIE UBICATE NELLE REGIONI CAMPANIA, PUGLIA, CALABRIA E SICILIA (Cap-pg: 7233/01)	12.750.000	750.000
DL n. 91/2017 art. 11 quater - SPESE RELATIVE ALLA PROGETTAZIONE, RISTRUTTURAZIONE E MESSA IN SICUREZZA DELLE STRUTTURE GIUDIZIARIE UBICATE NELLE REGIONI CAMPANIA, PUGLIA, CALABRIA E SICILIA (Cap-pg: 7233/02)	12.750.000	1.250.000
LB n. 197/2022 art. 1, comma 855 - ADEGUAMENTO STRUTTURALE E IMPIANTISTICO DEGLI EDIFICI ADIBITI AD UFFICI GIUDIZIARI (Cap-pg: 7200/19)	111.497.000	-750.000
DL n. 91/2017 art. 11 quater SPESE RELATIVE ALLA PROGETTAZIONE, RISTRUTTURAZIONE E MESSA IN SICUREZZA DELLE STRUTTURE GIUDIZIARIE UBICATE NELLE REGIONI CAMPANIA, PUGLIA, CALABRIA E SICILIA (Cap-pg: 7233/01)	12.750.000	750.000
AFFARI ESTERI E DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE		
1 L'Italia in Europa e nel mondo (4)		
1.2 Cooperazione allo sviluppo (4.2)		
L n. 170/1997 art. 3, comma 1 - CONVENZIONE DELLE NAZIONI UNITE PER LA LOTTA CONTRO LA DESERTIFICAZIONE (Cap-pg: 2302/01)	283.471	-51.645
L n. 406/2000 art. 2, comma 1 - CONCESSIONE DI UN CONTRIBUTO ALL'ISTITUTO INTERNAZIONALE DI DIRITTO PER LO SVILUPPO, IN ROMA (Cap-pg: 2301/01)	1.032.914	51.645
AMBIENTE E SICUREZZA ENERGETICA		
1 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente (18)		
1.6 Tutela, conservazione e valorizzazione della fauna e della flora, salvaguardia della biodiversità e dell'ecosistema marino (18.13)		
LF n. 311/2004 art. 1, comma 279 - ATTUAZIONE CONVENZIONE SULLA BIODIVERSITA' (Cap-pg: 1620/02)	300.733	-67.755

Ministero/Missione Programma	2026	
	Previsioni assestate (*)	*di cui Rimodulazione*
LB n. 178/2020 art. 1, comma 757 - FONDO PER IL RECUPERO DELLA FAUNA SELVATICA (Cap-pg: 1392/01)	542.755	67.755
DL n. 111/2019 art. 5 ter - PROGRAMMA SPERIMENTALE "CASCHI VERDI PER L'AMBIENTE" (Cap-pg: 1556/01)	48.698	-201.302
L n. 979/1982 art. 32 RISERVE MARINE (Cap-pg: 1646/01)	3.632.823	201.302
L n. 11/2025 art. 3, comma 3 - LAVORO STRAORDINARIO PERSONALE REGIONE, COMUNI, ECC... PARCO AMBIENTALE DI ORBETELLO (Cap-pg: 1532/02)	70.000	-50.000
L n. 979/1982 art. 32 RISERVE MARINE (Cap-pg: 1646/01)	3.632.823	50.000
L n. 11/2025 art. 4, comma 3 - ASSUNZIONE PERSONALE CONSORZIO SUBORDINATO A TEMPO INDETERMINATO - PARCO AMBIENTALE DI ORBETELLO (Cap-pg: 1532/01)	122.379	-46.192
L n. 979/1982 art. 32 - RISERVE MARINE (Cap-pg: 1646/01)	3.632.823	14.047
L n. 11/2025 art. 9, comma 1, punto A - CONTRIBUTO DEL MASE AL CONSORZIO - PARCO AMBIENTALE DI ORBETELLO (Cap-pg: 1532/05)	567.347	32.145
L n. 11/2025 art. 7, comma 5 - TRATTAMENTO ECONOMICO AMMINISTRATORE UNICO - PARCO AMBIENTALE DI ORBETELLO (Cap-pg: 1532/04)	106.462	-35.561
L n. 11/2025 art. 9, comma 1, punto A - CONTRIBUTO DEL MASE AL CONSORZIO - PARCO AMBIENTALE DI ORBETELLO (Cap-pg: 1532/05)	567.347	35.561
L n. 11/2025 art. 8, comma 4 - INDENNITÀ COLLEGIO DEI REVISORI - PARCO AMBIENTALE DI ORBETELLO (Cap-pg: 1532/04)	16.456	-17.262
L n. 979/1982 art. 32 - RISERVE MARINE (Cap-pg: 1646/01)	3.632.823	17.262
1.10 Attività internazionale e comunitaria per la transizione ecologica (18.20)		
L n. 120/2002 art. 3 - CONVENZIONE SUI CAMBIAMENTI CLIMATICI (Cap-pg: 2201/01)	3.202.787	-11.590
L n. 279/2005 art. 3, comma 1 - CONVENZIONE PROTEZIONE ALPI (Cap-pg: 1651/03)	220.799	11.590
INFRASTRUTTURE E TRASPORTI		
1 Infrastrutture pubbliche e logistica (14)		
1.1 Pianificazione strategica di settore e sistemi stradali e autostradali (14.11)		
LB n. 205/2017 art. 1, comma 1076 - PROGRAMMA STRAORDINARIO DI MANUTENZIONE DELLA RETE VIARIA DI PROVINCIE E CITTÀ METROPOLITANE (Cap-pg: 7574/01)	387.060.000	-440.000
DL n. 60/2024 art. 33 ter, comma 1, punto A - CONTRIBUTO AL COMUNE DI TRISSINO (VI) PER LA SISTEMAZIONE STRAORDINARIA DELLA STRADA COMUNALE VIA PIANACATTIVA DI MEZZO (Cap-pg: 7385/02)	200.000	200.000
DL n. 60/2024 art. 33 ter, comma 1, punto B - CONTRIBUTO AL COMUNE DI TORRICELLA VERZATE (PV), PER I LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA DELLA VIABILITÀ COMUNALE (Cap-pg: 7385/03	240.000	240.000
1.4 Edilizia statale ed interventi speciali e per pubbliche calamita' (14.10)		
DL n. 202/2024 art. 7, comma 4 novies - PROROGA AL 31/12/2025 DEL CONTRIBUTO RICONOSCIUTO AL CONTRAENTE GENERALE, RELATIVO ALLE LAVORAZIONI ESEGUITE O CONTABILIZZATE, ANCHE IN DEROGA A SPECIFICHE CLAUSOLE CONTRATTUALI, A TITOLO DI REVISIONE DEI PREZZI (Cap-pg: 7007/02)	89.633.669	-85.366.331
DL n. 76/2020 art. 7, comma 1 - FONDO PER LA PROSECUZIONE DELLE OPERE PUBBLICHE (Cap-pg: 7007/01)	791.116.331	85.366.331
2 Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto (13)		
2.4 Sistemi ferroviari, sviluppo e sicurezza del trasporto ferroviario (13.5)		
LB n. 160/2019 art. 1, comma 14, punto A bis - TRASPORTI E VIABILITÀ (Cap-pg: 7556/02)	-	-10.000.000
LB n. 232/2016 art. 1, comma 140, punto A primum - RIPARTIZIONE DEL FONDO INVESTIMENTI DI CUI ALL'ARTICOLO 1, COMMA 140 DELLA LEGGE N.232 DEL 2016 (Cap-pg: 7556/01)	10.000.000	10.000.000

Ministero/Missione Programma	2026	
	Previsioni assestate (*)	***di cui Rimodulazione***
2.5 Sviluppo e sicurezza della navigazione e del trasporto marittimo e per vie d'acqua interne (13.9)		
DL n. 135/2009 art. 19 ter, comma 23 - CONTRIBUTO TRASFERITO ALLE REGIONI PER ADEGUARE L'ORDINAMENTO NAZIONALE AI PRINCIPI COMUNITARI IN MATERIA DI LIBERALIZZAZIONE DELLE ROTTE MARITTIME (Cap-pg: 1960/03)	3.222.932	-800
LS n. 190/2014 art. 1, comma 239 - SPESE POTENZIAMENTO TRASPORTO MARITTIMO STRETTO DI MESSINA (Cap-pg: 7255/01)	10.000.800	800
3 Casa e assetto urbanistico (19)		
3.1 Politiche abitative, urbane e territoriali (19.2)		
LB n. 160/2019 art. 1, comma 443 - PROGRAMMA INNOVATIVO NAZIONALE PER LA QUALITÀ DELL'ABITARE (Cap-pg: 7447/01)	92.229.074	-58.046
LB n. 205/2017 art. 1, comma 26 - FONDO INTERVENTI DI DEMOLIZIONE OPERE ABUSIVE (Cap-pg: 7446/01)	58.046	58.046
UNIVERSITÀ E RICERCA		
1 Ricerca e innovazione (17)		
1.1 Ricerca scientifica e tecnologica di base e applicata (17.22)		
LB n. 205/2017 art. 1, comma 1072, punto D septies – RICERCA (Cap-pg: 7245/03)	-	-393.500
LS n. 208/2015 art. 1, comma 477 - CONTRIBUTO AL CENTRO EURO-MEDITERRANEO PER I CAMBIAMENTI CLIMATICI (Cap-pg: 7239/01)	12.000.000	393.500
LB n. 178/2020 art. 1, comma 550 - ISTITUZIONE DEL FONDO PER LA VALUTAZIONE E LA VALORIZZAZIONE DEI PROGETTI DI RICERCA (Cap-pg: 1739/01)	19.912.379	-906.500
LS n. 208/2015 art. 1, comma 477 - CONTRIBUTO AL CENTRO EURO-MEDITERRANEO PER I CAMBIAMENTI CLIMATICI (Cap-pg: 7239/01)	12.000.000	406.500
1.2 Valutazione e tutela della sicurezza della ricerca (17.23)		
L n. 549/1995 art. 1, comma 43 - CONTRIBUTI AD ENTI, ISTITUTI, ASSOCIAZIONI FONDAZIONI ED ALTRI ORGANISMI. (Cap-pg: 1879/01)	3.112.500	500.000
LB n. 199/2025 art. 1, comma 532 - ISTITUITO IL FONDO PER LA PROGRAMMAZIONE DELLA RICERCA, NEL QUALE CONFLUISCONO, A DECORRERE DALL'ESERCIZIO FINANZIARIO 2026, LE RISORSE FINANZIARIE DI CUI ALL'ARTICOLO 1, COMMA 3, DEL DECRETO LEGISLATIVO 5 GIUGNO 1998, N. 204, DI CUI ALL'ARTICOLO 1, COMMA 554, DELLA LEGGE 30 DICEMBRE 2020, N. 178, DI CUI ALL'ARTICOLO 61 DEL DECRETO-LEGGE 25 MAGGIO 2021, N. 73, CONVERTITO, CON MODIFICAZIONI, DALLA LEGGE 23 LUGLIO 2021, N. 106, DI CUI ALL'ARTICOLO 1, COMMA 312, DELLA LEGGE 30 DICEMBRE 2021, N. 234, E DI CUI ALL'ARTICOLO 1, COMMA 870, DELLA LEGGE 27 DICEMBRE 2006, N. 296. (Cap-pg: 7845/01)	385.719.812	-23.309.542
2 Istruzione universitaria e formazione post-universitaria (23)		
2.5 Formazione superiore e ricerca in ambito internazionale (23.5)		
LF n. 296/2006 art. 1, comma 870 - ISTITUZIONE FONDO INVESTIMENTI RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA (Cap-pg: 7345/01)	23.309.542	23.309.542
1.2 Valutazione e tutela della sicurezza della ricerca (17.23)		
LB n. 205/2017 art. 1, comma 1072, punto D septies – RICERCA (Cap-pg: 7310/02)	-	-1.400.000
LB n. 178/2020 art. 1, comma 552 primum - CONTRIBUTO AGLI ENTI PUBBLICI DI RICERCA PER CONSENTIRE LA PROSECUZIONE DEL PROGRAMMA NAZIONALE DI RICERCHE IN ANTARTIDE (Cap-pg: 7735/01)	22.100.000	1.400.000
2.5 Formazione superiore e ricerca in ambito internazionale (23.5)		
LB n. 145/2018 art. 1, comma 95, punto D septies – RICERCA (Cap-pg: 7356/01)	10.124.561	-6.405.000
LB n. 205/2017 art. 1, comma 1072, punto D septies – RICERCA (Cap-pg: 7341/01)	6.430.000	5.205.000
L n. 115/2020 art. 3, comma 1 - RATIFICA ED ESECUZIONE DELLA CONVENZIONE ISTITUTIVA DELL'OSSERVATORIO SQUARE KILOMETRE ARRAY: SPESE DI COSTRUZIONE E GESTIONE (Cap-pg: 7336/03)	12.000.000	1.200.000
LB n. 160/2019 art. 1, comma 14, punto D undecies – RICERCA (Cap-pg: 7336/04)	6.300.000	-1.000.000

Ministero/Missione Programma	2026	
	Previsioni assestate (*)	***di cui Rimodulazione***
LB n. 205/2017 art. 1, comma 1072, punto D septies – RICERCA (Cap-pg: 7341/01)	6.430.000	1.000.000
DIFESA		
1 Difesa e sicurezza del territorio (5)		
1.5 Pianificazione generale delle Forze Armate e approvvigionamenti militari ed infrastrutturali (5.6)		
LB n. 205/2017 art. 1, comma 1072, punto E duodecies - DIFESA DEL SUOLO, DISSESTO IDROGEOLOGICO, RISANAMENTO AMBIENTALE E BONIFICHE (Cap-pg: 7120/30)	25.000.000	-2.200.000
1.10 Pianificazione dei programmi di ammodernamento e rinnovamento degli armamenti, ricerca, innovazione tecnologica, sperimentazione e procurement militare (5.10)		
DL n. 48/2023 art. 33, comma 1 - POTENZIAMENTO CAPACITÀ PRODUTTIVA AGENZIA INDUSTRIE DIFESA IN SETTORI AD ALTA INTENSITÀ TECNOLOGICA E DI INTERESSE STRATEGICO (Cap-pg: 7360/02)	44.460.000	2.200.000
LB n. 145/2018 art. 1, comma 95, punto E duodecies - DIFESA DEL SUOLO, DISSESTO IDROGEOLOGICO, RISANAMENTO AMBIENTALE E BONIFICHE (Cap-pg: 7120/36)	2.679.000	-1.260.000
DL n. 48/2023 art. 33, comma 1 - POTENZIAMENTO CAPACITÀ PRODUTTIVA AGENZIA INDUSTRIE DIFESA IN SETTORI AD ALTA INTENSITÀ TECNOLOGICA E DI INTERESSE STRATEGICO (Cap-pg: 7360/02)	44.460.000	1.260.000
CULTURA		
1 Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici (21)		
1.9 Programmazione e attribuzione delle risorse per la tutela del patrimonio culturale (21.15)		
LB n. 160/2019 art. 1, comma 14, punto P quater decies - TUTELA PATRIMONIO CULTURALE (Cap-pg: 8098/08)	8.837.000	-10.000.000
1.6 Tutela delle belle arti e tutela e valorizzazione del paesaggio (21.12)		
LB n. 178/2020 art. 1, comma 574 - ACQUISTI ED ESPROPRIAZIONI PER PUBBLICA UTILITA' (Cap-pg: 8281/19)	32.300.000	10.000.000
1.10 Tutela e promozione dell'arte e dell'architettura contemporanea e delle periferie urbane (21.16)		
DL n. 91/2013 art. 6, comma 2 bis, punto 1 - CONTRIBUTI COOPERATIVE DI ARTISTI (Cap-pg: 1561/01)	117.281	-659.320
LB n. 199/2025 art. 1, comma 823, punto B - PREMIO OLIVETTI (Cap-pg: 2579/01)	1.659.320	659.320
SALUTE		
1 Tutela della salute (20)		
1.1 Prevenzione e promozione della salute umana ed assistenza sanitaria al personale navigante ed aeronavigante e sicurezza delle cure (20.1)		
DL n. 18/2020 art. 122 - COMMISSARIO STRAORDINARIO COVID - DONAZIONE PROTEZIONE CIVILE (Cap-pg: 4381/08)	1.273.907	-1.900.000
LB n. 197/2022 art. 1, comma 536 - FONDO PER L'ACQUISTO DI VACCINI ANTI SARS-COV2 E FARMACI PER LA CURA PAZIENTI COVID-19 (Cap-pg: 4381/07)	129.229.014	1.900.000
DL n. 137/2020 art. 20, comma 1 - ISTITUZIONE DEL SERVIZIO NAZIONALE DI RISPOSTA TELEFONICA PER LA SORVEGLIANZA SANITARIA ALLE PERSONE RISULTATE POSITIVE AL VIRUS SARS-COV-2 (Cap-pg: 4381/01)	172.373	-2.086.054
LB n. 197/2022 art. 1, comma 536 - FONDO PER L'ACQUISTO DI VACCINI ANTI SARS-COV2 E FARMACI PER LA CURA PAZIENTI COVID-19 (Cap-pg: 4381/07)	129.229.014	2.086.054
LB n. 178/2020 art. 1, comma 462, punto 1 - ATTUAZIONE E COORDINAMENTO DELLE ATTIVITÀ DI PROFILASSI VACCINALE SARS-COV-2 (Cap-pg: 4381/03)	138.678	-769.805
LB n. 197/2022 art. 1, comma 536 - FONDO PER L'ACQUISTO DI VACCINI ANTI SARS-COV2 E FARMACI PER LA CURA PAZIENTI COVID-19 (Cap-pg: 4381/07)	129.229.014	769.805
LB n. 178/2020 art. 1, comma 467 - PIANO STRATEGICO NAZIONALE DEI VACCINI SARS-COV-2 (Cap-pg: 4381/03)	7.958.627	-44.178.365

Ministero/Missione Programma	2026	
	Previsioni assestate (*)	***di cui Rimodulazione***
LB n. 197/2022 art. 1, comma 536 - FONDO PER L'ACQUISTO DI VACCINI ANTI SARS-COV2 E FARMACI PER LA CURA PAZIENTI COVID-19 (Cap-pg: 4381/07)	129.229.014	44.178.365
LB n. 178/2020 art. 1, comma 479, punto 1 - FONDO PER I TEST GENOMICI PER IL CARCINOMA MAMMARIO (Cap-pg: 2301/01)	19.861.510	-138.490
DLG n. 502/1992 art. 12, comma 2, punto B - FONDO FINANZIAMENTO ATTIVITA' RICERCA (Cap-pg: 4397/01)	1.045.740	138.490
DL n. 41/2021 art. 40 - COMMISSARIO STRAORDINARIO COVID - IMPLEMENTAZIONE PIANO VACCINALE (Cap-pg: 4381/06)	956.930	-1.462.340
DL n. 73/2021 art. 34, comma 1 - COMMISSARIO STRAORDINARIO COVID (Cap-pg: 4381/05)	505.874	362.340
LB n. 197/2022 art. 1, comma 536 - FONDO PER L'ACQUISTO DI VACCINI ANTI SARS-COV2 E FARMACI PER LA CURA PAZIENTI COVID-19 (Cap-pg: 4381/07)	129.229.014	1.100.000
DL n. 41/2021 art. 40, comma 1 -FEN - COMMISSARIO STRAORDINARIO COVID (Cap-pg: 4381/02)	64.409	-779.473
LB n. 197/2022 art. 1, comma 536 - FONDO PER L'ACQUISTO DI VACCINI ANTI SARS-COV2 E FARMACI PER LA CURA PAZIENTI COVID-19 (Cap-pg: 4381/07)	129.229.014	779.473
DL n. 73/2021 art. 34, comma 9 quater - FONDO GRATUITÀ TAMPONI (Cap-pg: 4381/04)	11.720.074	-65.058.172
LB n. 197/2022 art. 1, comma 536 - FONDO PER L'ACQUISTO DI VACCINI ANTI SARS-COV2 E FARMACI PER LA CURA PAZIENTI COVID-19 (Cap-pg: 4381/07)	129.229.014	65.058.172
DL n. 127/2021 art. 4, comma 1, punto A - RISORSE DESTINATE AL COMMISSARIO COVID-19 PER ESECUZIONE TEST ANTIGENICI RAPIDI E PER LA CAMPAGNA VACCINALE (Cap-pg: 4381/04)	330.949	-1.837.096
LB n. 197/2022 art. 1, comma 536- FONDO PER L'ACQUISTO DI VACCINI ANTI SARS-COV2 E FARMACI PER LA CURA PAZIENTI COVID-19 (Cap-pg: 4381/07)	129.229.014	1.837.096
DL n. 4/2022 art. 30, comma 2 - TEST COVID SCUOLE FEN (Cap-pg: 4381/04)	2.075.309	-11.520.049
LB n. 197/2022 art. 1, comma 536 - FONDO PER L'ACQUISTO DI VACCINI ANTI SARS-COV2 E FARMACI PER LA CURA PAZIENTI COVID-19 (Cap-pg: 4381/07)	129.229.014	11.520.049
1.15 Tutela della salute, innovazione e politiche internazionali (20.15)		
LB n. 178/2020 art. 1, comma 330, punto 1 - FONDO PER L'ALZHEIMER E LE DEMENZE (Cap-pg: 2302/01)	14.889.104	-110.896
L n. 379/1993 art. 1, comma 1 - CONTRIBUTO ALL'UNIONE ITALIANA CIECHI - IRIFOR E IERFOP (Cap-pg: 4401/01)	100.896	100.896
LB n. 207/2024 art. 1, comma 357 - COMPENSO PER IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER L'ATTUAZIONE E IL COORDINAMENTO DELLE MISURE DI CONTENIMENTO E CONTRASTO DELLA DIFFUSIONE DELLA PSA, DI CUI ALL'ART. 2, C. 8, DEL D. L. 9/2022 (Cap-pg: 5346/01)	40.000	10.000
2 Ricerca e innovazione (17)		
2.1 Ricerca per il settore della sanità pubblica (17.20)		
DLG n. 502/1992 art. 12, comma 2, punto B - FONDO FINANZIAMENTO ATTIVITA' RICERCA (Cap-pg: 3168/01)	239.866	-97.067
DLG n. 502/1992 art. 12, comma 2, punto A ter - FONDO FINANZIAMENTO ATTIVITA' RICERCA (Cap-pg: 3398/03)	161.547.136	97.067

3. L'ACCERTAMENTO DEI RESIDUI

Nel bilancio di previsione, l'**entità dei residui passivi** viene stimata in modo presuntivo sulla base di un calcolo che fa riferimento alla massa spendibile e alle autorizzazioni di cassa risultanti dal bilancio dell'esercizio in corso a quel momento.

Solo con **l'assestamento** viene iscritta in bilancio la **consistenza effettiva dei residui al 1° gennaio** dell'esercizio, quale è stata **accertata** sulla base delle risultanze del **Rendiconto** per l'esercizio precedente.

Pertanto, il disegno di legge di **assestamento per il 2026 registra l'entità effettiva dei residui esistenti all'inizio dell'esercizio, accertata** nel disegno di legge di approvazione del **Rendiconto** per l'esercizio 2025 (A.S. 2011).

Alla fine dell'esercizio 2024, si sono registrati **residui attivi** per **complessivi 156.322,9 milioni** e **residui passivi per 195.164,2 milioni.**

Residui attivi

Con il provvedimento di **assestamento** si provvede ad **aggiornare i residui attivi** sulla base delle **risultanze emerse al 31 dicembre 2025**, a seguito della chiusura della gestione dell'esercizio.

Le previsioni assestate quantificano un ammontare di **residui attivi finali** al 31 dicembre 2025 pari a **245.269,1 milioni** di euro, di cui 88.946,1 milioni di nuova formazione.

Nel disegno di legge di assestamento 2026, i residui delle **entrate tributarie** sono quantificati in **121.578 milioni**, con una variazione in **diminuzione** di 30.546 milioni rispetto alle previsioni iniziali (152.124 milioni).

Per le **entrate extra-tributarie** i residui ammontano a **122.984 milioni** di euro, con una variazione in **diminuzione** di 15.468 milioni rispetto alla previsione iniziale della legge di bilancio (138.452 milioni).

I residui del Titolo III – **alienazioni e ammortamenti** sono indicati in **705 milioni** (a fronte di 723 milioni stimati) nella legge di bilancio.

Residui passivi

L'ammontare dei **residui passivi** delle **spese complessive,** comprensivi di quelli relativi al rimborso prestiti (2.034 milioni) alla chiusura dell'esercizio 2025 è pari a **197.198,6 milioni**.

Con riferimento alle **spese finali** (al netto, cioè, del Titolo III), in base al Rendiconto 2025 la consistenza dei **residui passivi finali** al 31 dicembre 2025 è risultata pari a **195.164,2 milioni** di cui:

- **59.799 milioni** di parte corrente;

- **135.365 milioni** in conto capitale.

Nel complesso, il conto dei **residui passivi finali al 31 dicembre 2025** registra un **aumento** di circa **7,2 miliardi** rispetto all'esercizio precedente, passando a **195.164 milioni** rispetto ai 187.959 milioni nel 2023 (+**3,8%** circa).

La variazione in **aumento** è da attribuirsi **esclusivamente** ai residui passivi di **parte corrente**, aumentati di circa 9,7 miliardi (+19,3% circa), mentre quelli in conto capitale risultano leggermente diminuiti (-1,9%), come evidenziato nella tabella seguente.

Tabella 25 - RESIDUI PASSIVI FINALI

(milioni di euro)

	2013	*2014*	*2015*	*2016*	*2017*	*2018*	*2019*	*2020*	*2021*	*2022*	*2023*	*2024*	*2025*
Spese finali	**83.650**	**112.792**	**109.691**	**134.074**	**137.430**	**139.855**	**113.261**	**196.202**	**188.057**	**192.602**	**196.431**	**187.959**	**195.164**
Spese correnti	51.042	66.602	73.736	92.317	87.211	82.319	45.529	58.960	47.225	50.464	49.837	50.105	59.799
Spese c/capitale	32.608	46.190	35.955	41.757	50.219	57.536	67.733	137.242	140.832	142.137	146.594	137.854	135.365

Come si evince dalla tabella, a partire **dal 2016**, si denota un **andamento in crescita** della consistenza dei residui passivi, sia di parte corrente che in conto capitale. Dal 2017 la crescita dei residui passivi riguarda, tuttavia, solo la consistenza dei residui passivi di conto capitale (+20,3 per cento) mente quelli di parte corrente cominciano a ridursi (-5,5 per cento). Secondo la Relazione illustrativa al Rendiconto 2016, questo sensibile aumento è dovuto **all'allungamento dei termini di conservazione in bilancio** (da 2 a 3 anni) disposto dal D.Lgs. n. 93/2016, per i trasferimenti correnti ad amministrazioni pubbliche e per tutte le spese in conto capitale.

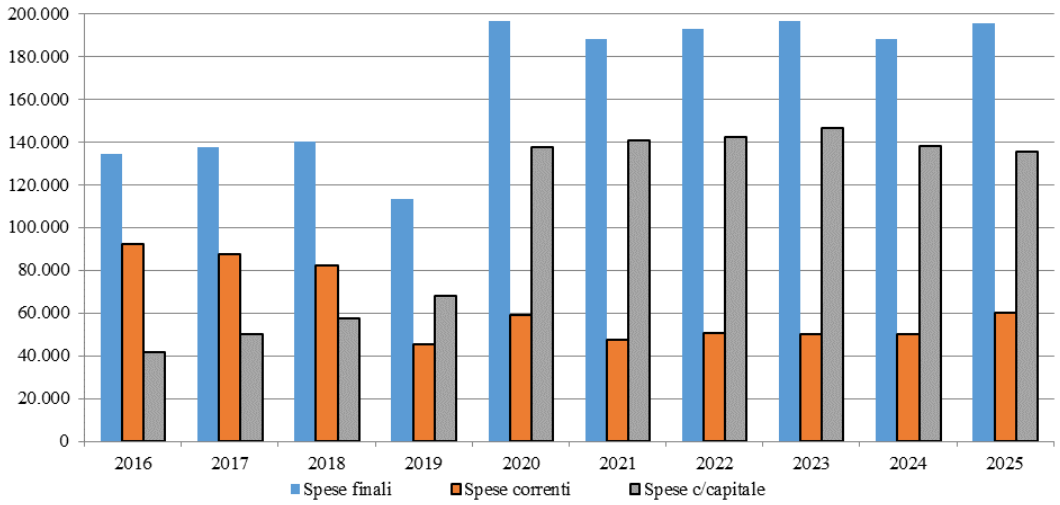
Nel **2019** si registra una **decrescita** dell'entità complessiva dei residui passivi, interamente imputabile alla riduzione dei residui di parte corrente, mentre si conferma l'andamento incrementale riferito a quelli di conto capitale (+17,7%). Il fenomeno della complessiva **riduzione dei residui passivi** è in buona parte imputabile – si sottolinea nella Relazione relativa al Rendiconto 2021 - all'introduzione, a partire dal 2019 del nuovo concetto di **impegno ad esigibilità** (il cosiddetto IPE), disposta dal D.Lgs. n. 93/2016, in base al quale l'assunzione degli impegni contabili va effettuata con imputazione della spesa negli esercizi in cui le obbligazioni sono esigibili (quando vengono a scadenza). Ciò ha consentito di assumere impegni a valere sulla competenza degli esercizi futuri, contribuendo di fatto ad una **più contenuta generazione di residui passivi**, tale da controbilanciare l'incremento dei residui passivi in conto capitale che si poteva determinare dall'allungamento dei termini per la loro conservazione in bilancio.

Dal **2020** si denota, invece, una **forte crescita** dell'entità complessiva dei residui passivi, che passano nel 2020 a 196,2 miliardi rispetto ai 113,3 miliardi registrati nel 2019, con un incremento del **73,2%,** imputabile solo in piccola parte ai residui di parte corrente (+13,4 miliardi rispetto al 2019, +29,5%), ma soprattutto a quelli di conto capitale (+69,5 miliardi, +102,6%).

Dopo una piccola riduzione registrata nel **2021**, i residui passivi finali nel **2022** e **2023** sono tornati a crescere per poi registrare un **calo nell'esercizio finanziario 2024**.Nel **2025** i residui sono tornati nuovamente a **crescere**.

Il grafico che segue mostra l'andamento della consistenza dei residui passivi per tipologia di spesa.

Consistenza dei residui passivi finali per tipologia di spesa
(in mld di euro)



Dell'ammontare complessivo dei residui passivi per le **spese finali 2025**, **59 miliardi sono di nuova formazione**, derivanti cioè dalla gestione di competenza dell'esercizio finanziario 2025.

Rispetto al 2024, risulta un **aumento** dell'ammontare dei residui di **nuova formazione** di appena 323 milioni (58,7 miliardi del 2024).

Alla formazione dei nuovi residui, le spese correnti hanno concorso per circa 28 miliardi, mentre quelle in conto capitale per 30,9 miliardi, con un **tasso di formazione di nuovi residui** rispettivamente del 27,6% (pari a 6.066 milioni) e del -15,7% (pari a -5.743 milioni).

Tabella 26 - RESIDUI PASSIVI DI NUOVA FORMAZIONE DELLE SPESE FINALI
(milioni di euro)

	2013	*2014*	*2015*	*2016*	*2017*	*2018*	*2019*	*2020*	*2021*	*2022*	*2023*	*2024*	*2025*
Spese finali	**58.152**	**76.226**	**63.016**	**66.179**	**69.791**	**67.885**	**36.956**	**126.448**	**58.088**	**70.748**	**55.330**	**58.711**	**59.034**
Spese correnti	38.484	49.277	48.093	47.906	46.456	45.220	13.966	43.073	27.317	27.416	22.682	22.016	28.082
Spese c/capitale	19.668	26.949	14.923	18.273	23.334	22.665	22.900	83.375	30.771	43.332	32.648	36.695	30.952

4. LE VARIAZIONI DI CASSA DEL BILANCIO DELLO STATO 2026 RISULTANTI DAL DISEGNO DI LEGGE DI ASSESTAMENTO

In termini di cassa, il disegno di legge di assestamento per il 2026 determina complessivamente un **miglioramento del saldo netto da finanziare** di **1,16 miliardi** di euro rispetto alla previsione di bilancio, derivante da un **aumento delle entrate finali per 13.371 milioni** e da un maggiore **aumento delle spese finali per 12.214 milioni**.

Tabella 27 - VARIAZIONI AL BILANCIO 2026 – CASSA

(milioni di euro)

	Rendiconto 2025 Consuntivo	Previsioni iniziali 2026	Variazioni per atto amministrativo	Variazioni proposte ddl assestamento	Previsioni assestate 2026
ENTRATE FINALI:	**715.504**	**721.329**	**2.881**	**10.490**	**734.700**
- Entrate tributarie	630.850	644.780	-12	6.338	651.106
- Entrate extratributarie	83.364	76.300	2.893	4.178	83.370
- Alienazione e ammortamento	1.291	249	0	-26	223
SPESE FINALI:		**948.213**	**6.643**	**5.571**	**960.427**
- Spese correnti netto interessi	692.498	697.017	3.385	5.861	706.263
- Interessi	104.640	108.908	-110	-1.280	107.518
- Spese conto capitale	165.538	142.288	3.368	990	146.646
SALDO NETTO DA FINANZIARE	**-247.171**	**-226.884**	**-3.762**	**4.919**	**-225.727**
RISPARMIO PUBBLICO	-82.925	-84.845	-394	5.935	-79.304
SALDO PRIMARIO	-47.896	-117.976	-3.872	3.638	-118.209
RICORSO AL MERCATO	-532.731	-556.929	-4.797	17.919	-543.807

Fonte: Disegno di legge Assestamento 2026 (A.C. 3006), Relazione illustrativa al disegno di legge, Tabella 1.

In particolare, il **saldo netto da finanziare** si attesta a circa **-225,7 miliardi.** Il **miglioramento** di **1,16 miliardi** rispetto alla previsione di bilancio è dovuto alle **variazioni** per atto amministrativo (che determinano un impatto sul saldo di -3.762 milioni) ampiamente compensate dagli effetti positivi delle proposte del disegno di legge di assestamento (+4.919 milioni).

Il **ricorso al mercato** risulta migliorato di circa 13,1 miliardi rispetto al bilancio di previsione, raggiungendo un valore pari a **-543,8 miliardi**; il **saldo primario**, rispetto ai -117,9 miliardi della previsione iniziale raggiunge l'importo di **-118,2 miliardi** (-0,23 miliardi). Il **risparmio pubblico** rispetto alle previsioni iniziali migliora di circa **5,5 miliardi**, attestandosi a **-79,3 miliardi** di euro.

Il miglioramento del saldo netto da finanziare di cassa **rispetto alla previsione iniziale** è determinato dall'aumento delle **entrate finali** di oltre 13,4 miliardi, che riguarda parte le entrate tributarie (+6,3 miliardi) e parte le entrate extratributarie (+7 miliardi), e dall'**aumento** delle **spese finali di 12,2 miliardi**, dovuto alle variazioni in aumento **proposte dal disegno di legge**

di assestamento in esame (+5,5 miliardi) nonché alle variazioni in aumento per **atti amministrativi** (+6,6 miliardi).

Con riferimento alle **entrate**, le variazioni per atto amministrativo determinano un aumento delle previsioni iniziali di bilancio complessivamente pari a 2.881 milioni in termini di cassa.

Tra le principali variazioni si evidenziano gli effetti derivanti dall'attuazione del decreto legislativo 4 dicembre 2025, n. 186, contenente disposizioni in materia di Terzo settore, crisi d'impresa, sport e imposta sul valore aggiunto, e del decreto legislativo 18 dicembre 2025, recante disposizioni integrative e correttive in materia di IRPEF e IRES, di fiscalità internazionale, di imposta sulle successioni e donazioni e di imposta di registro, nonché di modifica allo statuto dei diritti del contribuente e ai testi unici delle sanzioni tributarie amministrative e penali, dei tributi erariali minori, della giustizia tributaria, in materia di versamenti e riscossione e di imposta di registro e di altri tributi indiretti e dal versamento all'entrata delle disponibilità in conto residui del Fondo per il rinnovo dei contratti, al fine di garantire la copertura finanziaria degli arretrati connessi al rinnovo contrattuale 2022-2024 per il personale del comparto istruzione e ricerca. Si evidenziano, altresì, gli effetti dell'emanazione di decreti per la riassegnazione alla spesa delle somme affluite all'entrata del bilancio dello Stato nell'ultimo bimestre 2025 e nel periodo gennaio-maggio 2026, ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1996, n. 469.

Guardando alle **variazioni delle proposte del d.d.l. di assestamento,** esse determinano un aumento delle **entrate finali** di **10,5 miliardi**.

In particolare, incide sull'aumento delle **entrate tributarie** il positivo risultato, per complessivi 1.792 milioni di euro, delle ritenute sui redditi da lavoro dipendente, attribuibile sia a quelle del settore pubblico, sia a quelle del settore privato, in relazione alla dinamica delle basi imponibili e dei versamenti più sostenuta rispetto al profilo incorporato nelle previsioni del DFP. Significativi effetti sono associati agli andamenti favorevoli dell'imposta sostitutiva sui redditi da capitale e sulle plusvalenze (+2.551 milioni) e dell'imposta sostitutiva sul valore attivo dei fondi pensione ed altre forme pensionistiche complementari (+1.726 milioni). Tra le imposte indirette si evidenzia l'incremento dell'Iva (+2.808 milioni), con particolare riferimento alla componente connessa agli scambi interni. Di contro, si registra una diminuzione nell'andamento sia del gettito dell'IRES (-2.489 milioni), sia dell'imposta sostitutiva sui redditi nonché sugli interessi e altri redditi di capitale (-792 milioni).

Per le **entrate extratributarie,** le **previsioni assestate 2026** prevedono un **incremento** complessivo, rispetto alle previsioni della legge di bilancio, di **7 miliardi di euro** in termini di cassa (comprensivo delle variazioni per atto amministrativo). Si evidenziano in particolare le maggiori entrate derivanti dai versamenti all'entrata del bilancio dello Stato dei contributi a fondo perduto erogati dall'Unione Europea per l'attuazione del dispositivo di

ripresa e resilienza PNRR (+2.746 milioni), dagli introiti relativi ai dividendi delle società partecipate (+600 milioni), dalle entrate del settore dei giochi e delle scommesse (+807 milioni) e dalle risorse proprie tradizionali riscosse per conto dell'Unione europea (+300 milioni). Complessivamente tali maggiori entrate sono parzialmente compensate dalle minori entrate da ruoli relativi a sanzioni e interessi tributari (-301 milioni in termini di sola cassa) e da minori utili versati da Banca d'Italia (-228 milioni).

Riguardo alle **spese finali**, le **previsioni assestate 2026** determinano un aumento di **12,2 miliardi**, derivante da un aumento della spesa corrente (+10,63 miliardi) e della spesa in conto capitale (+4,35 miliardi).

Per le spese, le **proposte di assestamento** determinano, in particolare, il rifinanziamento del fondo di parte corrente per la tutela del rispetto degli obiettivi programmatici di finanza pubblica (per 1.500 milioni), del fondo perequativo delle misure fiscali e di ristoro (per 260 milioni) e del fondo per la prosecuzione delle opere pubbliche (100 milioni). Vengono altresì integrati gli stanziamenti per il funzionamento delle strutture della Difesa, dei Corpi di Polizia e dei Vigili del Fuoco (complessivi 145 milioni), per il funzionamento degli uffici giudiziari (35 milioni) e per il contributo nazionale alle spese di ammodernamento, rinnovamento e sostegno delle infrastrutture NATO connesse al programma NATO *Security Investment Programme*-NSIP (69,5 milioni).

Vengono altresì disposte maggiori assegnazioni alla Presidenza del Consiglio per l'adeguamento della quota Stato del gettito dell'8 per mille Irpef ai dati dell'entrata (85 milioni) e vengono adeguati gli stanziamenti per gli aggi e le vincite dei giochi (557 milioni), in relazione all'andamento delle correlate entrate.

Con il provvedimento di assestamento aumentano, altresì, gli stanziamenti per l'attribuzione alle autonomie speciali delle quote di tributi erariali a esse spettanti in base ai relativi Statuti, calcolate in relazione all'andamento del gettito, anche di anni precedenti, rilevato a livello nazionale (35 milioni) e per la regolazione contabile delle entrate erariali, riscosse dalle stesse regioni (275 milioni).

Si registra inoltre un incremento degli stanziamenti di bilancio per allinearli a quanto previsto nel Documento di finanza pubblica con particolare riferimento alla regolazione dei rimborsi e delle compensazioni fiscali (1.265 milioni), al finanziamento degli istituti di patronato (142 milioni) e al fabbisogno dell'Inps per il pagamento delle pensioni sociali e degli assegni sociali (600 milioni) e per la copertura degli oneri derivanti dalla contribuzione figurativa a favore dei genitori e familiari di persone con handicap (500 milioni).

I suddetti incrementi sono parzialmente compensati dalla riduzione degli stanziamenti inerenti agli interessi passivi (-1.280 milioni) e al finanziamento del bilancio comunitario (-160 milioni).

Con riferimento alla spesa **in conto capitale**, l'incremento degli stanziamenti di 4,36 miliardi è concentrato nei **contributi agli investimenti alle imprese** (+0,72 miliardi per la cassa).

Rispetto al dato iniziale, la **variazione complessiva delle spese finali** in termini di **cassa** è pari a **+12,2 miliardi**, dovuta a una maggiore spesa corrente primaria per 9,2 miliardi, a minori spese per interessi per 1,4 miliardi, e a maggiori spese di conto capitale per 4,4 miliardi.

5. LA RELAZIONE TECNICA AL DISEGNO DI LEGGE DI ASSESTAMENTO

L'articolo 33, comma 4-*septies*, della legge di contabilità e finanza pubblica (legge n. 196 del 2009) dispone che la RT di accompagnamento al disegno di legge di assestamento dia conto della coerenza del valore del saldo netto da finanziare (o da impiegare) con gli obiettivi programmatici definiti in coerenza con l'ordinamento europeo.

Nel nuovo quadro di finanza pubblica, che tiene conto delle nuove regole di *governance* economica dell'Unione europea entrate in vigore il 30 aprile 2024, gli obiettivi programmatici sono declinati anche in termini di evoluzione della spesa netta, indicatore ancorato alla sostenibilità del debito pubblico. Le variazioni di bilancio disposte nel presente provvedimento devono risultare coerenti con il percorso di evoluzione della spesa netta fissato nel PSB di medio termine 2025-2029.

La prima parte della RT illustra le principali variazioni previste dalla proposta di assestamento e i relativi effetti sull'indebitamento netto delle amministrazioni pubbliche e, appunto, sulla spesa netta.

Per quanto riguarda le variazioni proposte esse determinano una variazione positiva del SNF di circa 5.408 milioni di euro in termini di competenza e 4.919 milioni in termini di cassa.

Le entrate sono aggiornate in coerenza con il quadro del Documento di finanza pubblica (DFP) di aprile 2026 (le conseguenti variazioni sono già scontate e non impattano pertanto sull'indebitamento) nonché con le informazioni più recenti sugli andamenti effettivi del gettito (che invece rilevano sull'indebitamento).

Le **entrate finali** aumentano di circa **9,35 miliardi** in termini di competenza e di circa **10,5 miliardi** in termini di cassa.

Per le **entrate tributarie** si registra un aumento di quasi **5,3 miliardi** per la competenza e di oltre **6,3 miliardi** per la cassa.

In particolare, aumentano le entrate per l'imposta sostitutiva sui redditi da capitale e sulle plusvalenze (circa 2,5 miliardi per competenza e cassa), per l'imposta sostitutiva sul valore attivo dei fondi pensione e altre forme pensionistiche complementari (circa 1,7 miliardi per competenza e cassa) e per l'IVA (circa 2,25 miliardi per competenza e 2,8 miliardi per cassa).

In diminuzione sono invece le entrate per l'IRES (2,6 miliardi per competenza, 2,5 miliardi per cassa) e per l'imposta sostitutiva sui redditi, sugli interessi e su altri redditi da capitale (quasi 0,8 miliardi per competenza e cassa).

Le suddette variazioni sono dovute all'adeguamento delle previsioni ai tendenziali del DFP, quindi – come detto – senza impatto sull'indebitamento netto in quanto già scontate.

La RT evidenzia poi un aumento, per circa 1,8 miliardi, delle ritenute sui redditi da lavoro dipendente pubblico e privato: tale aumento, essendo legato a una dinamica delle basi imponibili e dei versamenti più sostenuta rispetto al profilo incorporato nelle previsioni del DFP, ha impatto sull'indebitamento netto.

In miglioramento anche il gettito previsto per le **entrate extratributarie (+4,1 miliardi circa** per la competenza e **+4,2 miliardi circa** per la cassa).

Impattano sull'indebitamento (in quanto non incorporati nei tendenziali del DFP) i maggiori dividendi da versare da parte delle società partecipate (+800 milioni), le maggiori entrate per il settore dei giochi e delle scommesse (+585 milioni) e altre entrate (+20 milioni).

Senza impatto sull'indebitamento netto aumentano, in particolare, le entrate derivanti dai dividendi delle società partecipate (+600 milioni) e le entrate del settore dei giochi e delle scommesse (+807 milioni), nonché quelle derivanti dai versamenti all'entrata del bilancio dello Stato dei contributi a fondo perduto erogati dall'Unione Europea per l'attuazione del PNRR, incorporati nell'ottava rata (+2,7 miliardi). Si registrano, invece, minori entrate da ruoli relativi a sanzioni e interessi tributari (-381 milioni in termini di competenza e -301 milioni in termini di cassa) e minori versamenti di utili da parte di Banca d'Italia (-228 milioni). Non hanno, altresì, impatto sull'indebitamento netto le maggiori risorse proprie tradizionali riscosse per conto dell'Unione europea (+300 milioni), a fronte delle quali si registra una corrispondente variazione in aumento della spesa.

Le variazioni di entrate comportano quindi nel complesso un **miglioramento dell'indebitamento netto di circa 1,8 miliardi.** Tuttavia esse, in quanto non legate a misure discrezionali, non impattano sulla spesa netta.

Per quanto riguarda le **Spese**, le variazioni proposte con il disegno di legge di assestamento sono di **aumento** in misura pari a circa **3,95 miliardi** di euro in termini di competenza e a circa **5,57 miliardi** in termini di cassa.

Le variazioni in **aumento** degli stanziamenti con **effetto sull'indebitamento e sulla spesa netta** (in quanto ulteriori rispetto a quelle disposte per allineamento delle dotazioni di bilancio alle previsioni tendenziali del DFB) riguardano:

(milioni di euro)

Rifinanziamento del fondo di parte corrente per la tutela del rispetto degli obiettivi programmatici di finanza pubblica	1.500
Rifinanziamento del fondo perequativo delle misure fiscali e di ristoro	260
Incremento delle spese di funzionamento delle strutture della Difesa, dei Corpi di Polizia e dei Vigili del Fuoco	145
Incremento del fondo per la prosecuzione delle opere pubbliche	100
Maggiori assegnazioni alla Presidenza del Consiglio per l'adeguamento della quota Stato del gettito dell'8 per mille Irpef ai dati dell'entrata	85
Aumento del contributo nazionale alle spese di ammodernamento, rinnovamento e sostegno delle infrastrutture NATO connesse al programma NATO Security Investment Programme-NSIP	69,5
Incremento delle spese di funzionamento degli uffici giudiziari	35
Maggiori devoluzioni alle regioni a statuto speciale del gettito di entrate erariali alle stesse spettanti in quota fissa e variabile	35

Tra le **riduzioni degli stanziamenti con effetti sull'indebitamento** e **sulla spesa netta** (perché ulteriori rispetto a quelle disposte per allineamento delle dotazioni di bilancio alle previsioni tendenziali del DFB) figurano quelle degli stanziamenti per i versamenti al bilancio dell'Unione europea a titolo di risorse proprie basate sull'IVA (-160 milioni) e sull'imposta sulla plastica (-300 milioni), per minori esigenze di finanziamento del bilancio europeo rispetto a quanto previsto nel disegno di legge di bilancio e nel DFP.

Le variazioni di spesa comportano quindi un **peggioramento dell'indebitamento netto e della spesa netta** di circa **1.800 milioni** di euro.

Pertanto, considerando gli effetti sul lato delle entrate (migliorativi, in termini di indebitamento, per circa 1.800 milioni) e sul lato delle spese (aumentate, in termini di indebitamento, di un importo corrispondente), le variazioni del provvedimento di assestamento risultano neutrali in termini di indebitamento netto.

Con riferimento alla spesa netta, le variazioni del provvedimento registrano, invece, un peggioramento di importo pari all'incremento delle spese in termini di indebitamento netto, dal momento che le maggiori entrate

(data la loro natura non discrezionale, come detto) non hanno effetti sulla spesa netta.

Al riguardo, tuttavia, si deve tener conto che le previsioni della Commissione europea pubblicate il 3 giugno scorso stimano il tasso di variazione della spesa netta per l'anno in corso all'1,4%, a fronte di una previsione del DFP pari all'1,6% (valore coincidente con il limite massimo indicato nel PSB per il 2026).

Tale differenza è dovuta principalmente a una diversa metodologia di quantificazione degli impatti delle misure di entrata discrezionali e, in particolare, all'orientamento adottato dalla Commissione europea per una omogenea valutazione del gettito riconducibile al fenomeno del drenaggio fiscale (*fiscal drag*). L'adozione di tale orientamento comporta una revisione anche per i tassi di variazione dell'indicatore relativi agli anni 2024 e 2025, che segnalano una crescita dell'aggregato di spesa più contenuta rispetto a quanto indicato nel DFP, attestandosi rispettivamente a -2,1 e a +1,5%, a fronte di una stima di -1,9 e +1,9% nel DFP.

Pertanto, recependo la revisione relativa ai risultati dei consuntivi per gli anni 2024 e 2025 e adeguando la previsione per l'anno in corso alla stima delle entrate discrezionali della Commissione, il saldo (cumulato) del conto di controllo risulterebbe significativamente migliore rispetto al valore implicito nelle stime del DFP 2026.

Tanto premesso, il peggioramento dell'indicatore di spesa netta derivante dal presente provvedimento di assestamento (pari appunto a 1.800 milioni, corrispondenti a meno di 0,2 punti percentuali nel tasso di crescita annuale) è compatibile con il percorso di spesa netta indicato nel PSB e raccomandato dal Consiglio UE.

Molteplici sono le variazioni di spesa **senza impatto sull'indebitamento netto e sulla spesa netta**. In questa tipologia rientrano:

(milioni di euro)

I maggiori stanziamenti per le regolazioni dei rimborsi e delle compensazioni fiscali	1.265
L'adeguamento delle dotazioni di bilancio al fabbisogno dell'INPS inerente alle pensioni sociali e agli assegni sociali	600
L'incremento delle risorse per gli aggi e le vincite nel settore dei giochi e delle scommesse	557
La copertura degli oneri derivanti dalla contribuzione figurativa a favore dei genitori e familiari di persone con handicap	500
I maggiori stanziamenti per il finanziamento degli istituti di patronato	142

Non hanno altresì impatto sull'indebitamento netto e sulla spesa netta, per la natura della spesa:

(milioni di euro)

L'aumento degli stanziamenti per i versamenti al bilancio dell'Unione europea a titolo di risorse proprie tradizionali	300
L'aumento degli stanziamenti occorrenti per la regolazione contabile delle entrate erariali, riscosse dalle Regioni a statuto speciale	275

Non hanno poi impatto sull'indebitamento e sulla spesa netta le integrazioni, in quanto di sola cassa, finalizzate al pagamento dei residui relativi a:

(milioni di euro)

Capitoli relativi ai crediti di imposta per Transizione 5.0	250
la progettazione per interventi di messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico, di messa in sicurezza ed efficientamento energetico delle scuole, degli edifici pubblici e del patrimonio comunale, nonché per investimenti di messa in sicurezza di strade	167
Fondo per il trasporto pubblico locale	140
Fondo per la copertura della garanzia dello Stato sui titoli senior	82
Capitoli per gli investimenti in beni strumentali Industria 4.0	60
Capitoli per i contributi agli enti locali per l'installazione di sistemi di videosorveglianza	42
Finanziamento delle politiche per l'asilo degli immigrati	41

Sempre senza impatto sull'indebitamento netto (in quanto già considerate nei tendenziali di finanza pubblica), ma in senso riduttivo della spesa, figurano i minori stanziamenti per interessi passivi (-1.286 milioni).

5.1 Elementi di informazione sulla coerenza del valore del saldo netto da finanziare del bilancio dello Stato – Previsioni assestate 2026 con gli obiettivi programmatici

Nella seconda parte la RT rappresenta, in apposita **Tavola di raccordo**, la coerenza tra il saldo netto da finanziare del bilancio dello Stato con il conto economico delle Pubbliche amministrazioni, entrambi aggiornati sulla base del provvedimento in esame e degli ulteriori elementi emersi dal più recente monitoraggio degli andamenti di finanza pubblica.

Si tratta in concreto del raccordo tra il saldo netto da finanziare del bilancio dello Stato, quale risultante dal quadro generale riassuntivo del disegno di legge di assestamento, e l'indebitamento netto tendenziale "assestato" del comparto Stato, e tra questo e quello tendenziale "assestato" delle amministrazioni pubbliche nel loro complesso, che tiene conto delle variazioni apportate con l'assestamento.

Nello specifico la Tavola recante il raccordo tra saldo netto da finanziare del bilancio dello Stato - previsioni assestate - ed il conto delle Amministrazioni pubbliche tendenziale 2026 illustra i passaggi che dal

disegno di legge di assestamento permettono di indicare gli obiettivi tendenziali, comprensivi degli effetti dell'assestamento sulla spesa e sulle entrate.

Raccordo tra il SNF Bilancio dello Stato - previsioni assestate e il conto PA tendenziale 2026 assestato

(miliardi di euro)

		Competenza		Saldi di bilancio	
		Entrate finali	Spese finali	SNF	Indebitamento netto
Bilancio dello Stato - Previsioni assestate 2026	1)	781	933,7	-152,7	
Bilancio dello Stato in SEC 2010 - Previsioni assestate 2026	2)	686,7	839,4	-152,7	
Bilancio dello Stato in SEC 2010 - Previsioni assestate 2026 al netto delle poste finanziarie	3)	686,5	836,8		-150,3
Impatti sul conto Stato in SEC 2010 non compresi nel bilancio dello Stato da previsioni assestate 2026	4)	0,3	0,2		0
Raccordo per passaggio al conto economico di CN	5) = 6-(3+4)	-35,2	-106,9		71,7
Conto economico Comparto Stato comprensivo di previsioni assestate	6)	651,6	730,2		-78,5
Conto economico PA comprensivo di previsioni assestate	7)	1.116,6	1.184,7		-68

La **riga 1** "*Bilancio dello Stato- Previsioni assestate 2026"* evidenzia i valori delle entrate e delle spese finali della legge di bilancio 2026 come aggiornati dall'assestamento a cui vanno aggiunti gli effetti finanziari determinati dal prelevamento dei fondi e dagli altri atti di gestione (tali valori comprendono le regolazioni contabili e debitorie), cui corrisponde un saldo netto da finanziarie di competenza pari a **-152,7 miliardi di euro** (quale differenza tra 781 miliardi di entrate finali e 933,7 miliardi di spese finali).

La **riga 2** "*Bilancio dello Stato in SEC 2010 - Previsioni assestate 2026*" illustra l'effetto delle riclassificazioni operate sulle entrate finali e sulle spese finali e derivanti dall'applicazione delle regole del SEC 2010. In particolare si distingue tra operazioni di natura finanziaria e di natura economica (solo queste ultime rilevanti per l'indebitamento netto) e si effettuano riclassificazioni nell'ambito delle operazioni da una voce all'altra. Per effetto di tali operazioni le entrate e spese finali, che restano comunque valutate per competenza finanziaria, tipica del bilancio statale, si collocano a un livello inferiore di **94,3 miliardi di euro** (rispettivamente risultano pari a 686,7 e 839,4 miliardi) rispetto agli aggregati del bilancio dello Stato, principalmente per l'esclusione nelle definizioni delle voci economiche SEC 2010 delle poste correttive e compensative.

La **riga 3 "***Bilancio dello Stato in SEC 2010 - Previsioni assestate 2026 al netto delle poste finanziarie"* esclude dagli aggregati di cui alla riga 2 le

poste finanziarie, eliminando dalle entrate e dalle spese le partite finanziarie e permettendo così di calcolare l'indebitamento netto del bilancio assestato riclassificato (**150,3 miliardi di euro**).

La **riga 4** "*Impatti sul conto Stato in SEC 2010 non compresi nel Bilancio dello Stato da previsioni assestate 2026*" indica gli importi relativi alle entrate e alle spese che, pur non essendo stati inclusi nel bilancio dello Stato assestato 2026, sono invece stati considerati nelle stime 2026 del conto Stato e del conto PA aggiornate al DFP.

La **riga 5** "*Raccordo per il passaggio al conto economico di CN*" evidenzia gli importi delle rettifiche da applicare ai dati della riga 3, per individuare gli aggregati del comparto Stato secondo il principio della competenza economica. In questa fase sono compresi i passaggi dai dati del bilancio finanziario a quelli della contabilità nazionale, quali il momento di registrazione per competenza economica e il trattamento di operazioni specifiche sulla base delle linee guida emanate da Eurostat.

In tale passaggio sono compresi anche altri enti a livello centrale che hanno indipendenza contabile come gli organi costituzionali e di rilevanza costituzionale, la Presidenza del Consiglio dei ministri e le agenzie fiscali con l'eliminazione dei trasferimenti a loro erogati e la determinazione della spesa effettiva sostenuta dalle singole istituzioni come desumibile dai relativi bilanci. Queste operazioni di raccordo hanno un effetto di riduzione delle entrate finali di circa 35,2 miliardi e delle spese finali di circa 106,9 miliardi, con conseguente effetto positivo sull'indebitamento netto di **71,7 miliardi**.

La **riga 6** *"Conto economico Comparto Stato comprensivo di previsioni assestate"* definisce le entrate finali e le spese finali del Conto del comparto Stato assestato SEC 2010, inclusi gli effetti della riga 4. L'indebitamento netto del conto economico del comparto Stato si attesta a **78,5 miliardi** nel 2026, con entrate finali per 651,6 miliardi e spese finali per 730,2 miliardi.

La **riga 7** "*Conto economico PA comprensivo di previsioni assestate*" espone il conto economico della PA comprensivo degli effetti dell'assestamento sui livelli delle entrate e delle spese, riferiti al complesso della PA. L'indebitamento si attesta a **68 miliardi** di euro, quale differenza fra entrate finali per la PA pari a 1.116,6 miliardi e spese finali che ammontano a 1.184,7 miliardi (*la discrasia è evidentemente attribuibile ad arrotondamenti).*

Al riguardo, sarebbe utile disporre di ulteriori dati necessari per ricostruire le variazioni dell'indebitamento netto delle PA, al fine di verificarne la coerenza con le variazioni del saldo netto da finanziare.

In particolare, in relazione alla riga 5, che registra significative riduzioni delle spese finali, andrebbero acquisiti elementi informativi rispetto al contributo fornito per tale risultato delle singole componenti indicate dalla RT, rappresentate (nella competenza economica rispetto a quella

finanziaria) dal diverso momento di registrazione e dal diverso trattamento di operazioni specifiche sulla base delle linee guida emanate da Eurostat, nonché dal consolidamento nel conto economico del comparto Stato dei bilanci di altri enti a livello centrale con indipendenza contabile (con conseguente eliminazione dei trasferimenti a loro erogati e la determinazione della spesa effettiva sostenuta dalle singole istituzioni).

Inoltre, in relazione alla riga 7 (conto economico PA assestato), si evidenzia che essa indica un aumento di circa 465 miliardi per le entrate e 454 miliardi per le spese rispetto agli omologhi valori relativi al comparto Stato.

Sul punto, si segnala il decremento per oltre 10 miliardi del deficit complessivo (che passa da 78,5 a 68 miliardi) ascrivibile agli enti inclusi nel conto della PA ma non nel comparto Stato (fondamentalmente enti locali, enti del SSN ed enti previdenziali), anche se ovviamente i trasferimenti dal bilancio statale - ad esempio quelli, molto cospicui, agli enti previdenziali - risultano già contabilizzati nell'indebitamento del comparto Stato, pur derivando da squilibri finanziari degli enti beneficiari.

Infine, mentre risulta agevole una ricostruzione delle maggiori spese ascrivibili agli enti non compresi nel comparto Stato, sarebbe utile disporre dei dati relativi alle poste che contribuiscono all'aumento di 465 miliardi delle entrate e che, evidentemente, afferiscono direttamente agli enti appena citati.

APPENDICE

TAVOLE RIEPILOGATIVE

TAVOLA I – EVOLUZIONE DELLA SPESA FINALE DEI SINGOLI STATI DI PREVISIONE ED INCIDENZA PERCENTUALE SUL BILANCIO DELLO STATO

(competenza – milioni di euro)

STATO DI PREVISIONE	RENDICONTO 2023			RENDICONTO 2024			RENDICONTO 2025			BILANCIO 2026		ASSESTATO 2026	
	PREVISIONI DEFINITIVE	CONSUNTIVO	%	PREVISIONI DEFINITIVE	CONSUNTIVO	%	PREVISIONI DEFINITIVE	CONSUNTIVO	%	LEGGE BILANCIO	%	DDL ASSESTATO	%
Economia e finanze	497.342	479.219	55,3	515.652	503.130	56,4	540.441	526.977	58,4	548.030	59,4	548.979	58,8
Imprese e made in Italy	20.365	19.796	2,3	18.157	18.038	2,0	15.541	15.442	1,7	9.371	1,0	9.612	1,0
Lavoro e politiche sociali	183.640	170.193	19,6	203.776	188.541	21,2	194.206	174.768	19,4	186.214	20,2	187.526	20,1
Giustizia	11.798	10.132	1,2	11.553	10.645	1,2	12.639	11.513	1,3	11.404	1,2	11.818	1,3
Affari esteri	3.786	3.628	0,4	4.176	3.919	0,4	3.824	3.584	0,4	3.834	0,4	3.785	0,4
Istruzione e merito	57.261	56.793	6,6	55.809	55.754	6,3	58.321	57.674	6,4	57.948	6,3	62.395	6,7
Interno	33.936	31.984	3,7	33.873	33.244	3,7	34.941	33.813	3,7	30.330	3,3	31.376	3,4
Ambiente e sicurezza energetica	20.809	19.907	2,3	4.307	4.227	0,5	4.447	4.313	0,5	3.444	0,4	3.681	0,4
Infrastrutture e trasporti	21.858	21.244	2,5	21.000	20.754	2,3	18.285	17.971	2,0	18.547	2,0	19.056	2,0
Università e ricerca	14.245	14.128	1,6	14.139	13.963	1,6	14.272	14.173	1,6	13.902	1,5	13.959	1,5
Difesa	30.455	29.527	3,4	31.801	30.860	3,5	35.519	34.248	3,8	32.416	3,5	33.718	3,6
Agricoltura, sovranità alimentare e foreste	2.726	2.649	0,3	2.526	2.455	0,3	2.165	2.075	0,2	1.758	0,2	1.773	0,2
Cultura	3.563	3.032	0,4	3.349	3.038	0,3	3.255	3.018	0,3	3.067	0,3	3.077	0,3
Salute	3.827	3.492	0,4	2.743	2.469	0,3	3.246	2.956	0,3	2.579	0,3	2.688	0,3
Turismo	464	435	0,1	391	350	0,0	464	435	0,0	273	0,0	274	0,0
Totale spese finali	**906.075**	**866.159**	**100,0**	**923.255**	**891.390**	**100,0**	**941.566**	**902.960**	**100,0**	**923.116**	**100,0**	**933.715**	**100,0**

TAVOLA II – EVOLUZIONE DELLA SPESA FINALE PER CATEGORIE ED INCIDENZA PERCENTUALE SUL BILANCIO DELLO STATO

(competenza – milioni di euro)

CATEGORIE	RENDICONTO 2023			RENDICONTO 2024			RENDICONTO 2025			BILANCIO 2026		ASSESTATO 2026	
	PREVISIONI DEFINITIVE	CONSUNTIVO	%	PREVISIONI DEFINITIVE	CONSUNTIVO	%	PREVISIONI DEFINITIVE	CONSUNTIVO	%	LEGGE BILANCIO	%	DDL ASSESTATO	%
Redditi da lavoro dipendente	110.154	106.180	12,3	109.947	107.420	12,1	119.194	114.755	12,7	114.017	12,4	119.073	12,8
Consumi intermedi	16.398	15.277	1,8	17.478	16.516	1,9	18.090	17.268	1,9	15.959	1,7	16.812	1,8
Imposte pagate sulla produzione	5.964	5.784	0,7	5.808	5.730	0,6	6.306	6.039	0,7	5.831	0,6	6.305	0,7
Trasferimenti correnti alle P.A..	336.149	352.105	40,7	381.337	365.693	41,0	376.270	356.183	39,4	367.941	39,9	369.890	39,6
Trasferimenti correnti a famiglie e istituzioni sociali private	11.327	10.784	1,2	11.544	10.967	1,2	15.982	15.426	1,7	14.885	1,6	16.138	1,7
Trasferimenti correnti a imprese	16.192	15.163	1,8	10.302	10.039	1,1	10.032	9.788	1,1	9.036	1,0	8.984	1,0
Trasferimenti all'estero	1.414	1.381	0,2	1.692	1.590	0,2	1.837	1.729	0,2	1.982	0,2	1.854	0,2
Risorse proprie UE	20.025	19.307	2,2	19.010	18.370	2,1	21.560	20.756	2,3	25.560	2,8	25.400	2,7
Interessi passivi e redditi da capitale	85.504	75.759	8,7	95.806	87.633	9,8	104.769	95.346	10,6	108.908	11,8	107.690	11,5
Poste correttive e compensative	88.998	88.244	10,2	103.198	102.629	11,5	110.387	109.893	12,2	105.133	11,4	106.843	11,4
Ammortamenti	0	0	0,0	0	-	0,0	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Altre uscite correnti	5.138	5.050	0,6	5055	4.988	0,6	3.297	3.100	0,3	3.340	0,4	3.469	0,4
Fondi da ripartire di parte corrente	3.191	232	0,0	2.524	1.959	0,2	1.329	921	0,1	18.636	2,0	18.513	2,0
Totale spese correnti	**700.454**	**695.267**	**80,3**	**763.699**	**733.534**	**82,3**	**789.056**	**751.205**	**83,2**	**791.229**	**85,7**	**800.971**	**85,8**
Invest. fissi lordi e acquisti terreni	13.035	11.099	1,3	14.488	13.703	1,5	14.655	14.285	1,6	13.097	1,4	13.417	1,4
Contributi agli investimenti ad A.P.	94.888	94.507	10,9	45.871	45.849	5,1	46.952	46.699	5,2	40.152	4,3	40.484	4,3
Contributi investimenti ad imprese	54.434	53.875	6,2	81.712	81.667	9,2	81.840	81.775	9,1	67.284	7,3	67.466	7,2
Contributi agli investimenti a famiglie e istituzioni sociali private	634	595	0,1	392	389	0,0	356	353	0,0	321	0,0	321	0,0
Contributi agli investimenti a estero	543	530	0,1	901	893	0,1	618	611	0,1	620	0,1	622	0,1
Altri trasferimenti in conto capitale	5.292	5.288	0,6	4.996	4.992	0,6	4.524	4.521	0,5	4.211	0,5	4.211	0,5
Fondi da ripartire in conto capitale	1.207	276	0,0	877	70	0,0	319	319	0,0	3.825	0,4	3.589	0,4
Acquisizioni di attività finanziarie	5.593	4.728	0,5	10.318	10.294	1,2	3.246	3.240	0,4	2.378	0,3	2.633	0,3
Totale spese conto capitale	**175.626**	**170.896**	**19,7**	**159.556**	**157.857**	**17,7**	**152.510**	**151.755**	**16,8**	**131.888**	**14,3**	**132.744**	**14,2**
Totale spese finali	**876.080**	**866.163**	**100,0**	**923.255**	**891.391**	**100,0**	**941.566**	**902.960**	**100,0**	**923.116**	**100,0**	**933.715**	**100,0**

TAVOLA III – ANDAMENTO DELLE MISSIONI
ED INCIDENZA PERCENTUALE SULLE SPESE COMPLESSIVE DEL BILANCIO DELLO STATO

(competenza – milioni di euro)

MISSIONI	RENDICONTO 2023			RENDICONTO 2024			RENDICONTO 2025			BILANCIO 2026		ASSESTATO 2026	
	PREVISIONI DEFINITIVE	CONSUNTIVO	%	PREVISIONI DEFINITIVE	CONSUNTIVO	%	PREVISIONI DEFINITIVE	CONSUNTIVO	%	LEGGE BILANCIO	%	DDL ASSESTATO	%
1 - Organi costituzionali	3.540	3.537	0,3	3.374	3.370	0,3	3.797	3.793	0,3	3.373	0,3	3.350	0,3
2 - Amministrazione generale territorio	1.064	877	0,1	940	803	0,1	1.179	957	0,1	832	0,1	901	0,1
3 - Relazioni autonomie territoriali	146.975	146.533	12,8	152.958	152.448	13,0	155.574	154.713	13,2	156.924	12,5	157.448	12,6
4 - L'Italia in Europa e nel mondo	88.515	87.527	7,7	34.810	33.812	2,9	37.667	36.569	3,1	43.213	3,4	43.012	3,4
5 - Difesa e sicurezza del territorio	28.774	27.878	2,4	30.027	29.109	2,5	33.598	32.408	2,8	31.829	2,5	32.744	2,6
6 - Giustizia	12.131	10.430	0,9	11.756	10.836	0,9	12.733	11.579	1,0	11.632	0,9	12.065	1,0
7 - Ordine pubblico e sicurezza	14.208	12.820	1,1	13.916	13.565	1,2	15.014	14.436	1,2	12.960	1,0	13.821	1,1
8 - Soccorso civile	7.722	7.489	0,7	6.710	6.640	0,6	7.000	6.779	0,6	6.576	0,5	6.906	0,6
9 - Agricoltura e pesca	2.642	2.574	0,2	2.431	2.372	0,2	2.060	1.966	0,2	1.643	0,1	1.654	0,1
10 - Energia e fonti energetiche	18.184	17.403	1,5	1.377	1.358	0,1	1.747	1.681	0,1	1.047	0,1	1.246	0,1
11 - Competitività e sviluppo imprese	53.045	52.258	4,6	82.572	82.342	7,0	85.220	85.020	7,3	74.693	6,0	74.782	6,0
12 - Regolazione dei mercati	101	88	0,0	41	32	0,0	41	34	0,0	37	0,0	38	0,0
13 – Diritto alla mobilità	18.626	18.330	1,6	18.355	18.242	1,5	19.532	19.373	1,7	14.493	1,2	14.700	1,2
14 - Infrastrutture pubbliche e logistica	8.764	8.513	0,7	8.930	8.849	0,8	6.690	6.601	0,6	7.897	0,6	8.096	0,6
15 - Comunicazioni	1.138	1.098	0,1	1.421	1.405	0,1	1.035	1.022	0,1	956	0,1	957	0,1
16 - Commercio internazionale	536	524	0,0	641	633	0,1	378	368	0,0	647	0,1	639	0,1
17 - Ricerca ed innovazione	5.217	5.186	0,5	5.152	5.135	0,4	4.539	4.517	0,4	4.255	0,3	4.247	0,3
18 - Sviluppo sostenibile	4.556	3.603	0,3	3.490	3.435	0,3	3.284	3.217	0,3	2.878	0,2	2.970	0,2
19 - Casa e assetto urbanistico	1.091	1.090	0,1	851	850	0,1	953	942	0,1	925	0,1	938	0,1
20 - Tutela della salute	3.157	2.853	0,2	2.180	1.935	0,2	2.613	2.353	0,2	2.121	0,2	2.227	0,2
21 - Tutela beni culturali	3.347	2.837	0,2	3.113	2.816	0,2	3.107	2.882	0,2	2.884	0,2	2.897	0,2
22 - Istruzione scolastica	57.094	56.641	5,0	55.665	55.617	4,7	58.163	57.532	4,9	57.798	4,6	62.246	5,0
23 - Istruzione universitaria	11.442	11.350	1,0	11.411	11.250	1,0	11.694	11.616	1,0	11.432	0,9	11.499	0,9
24 - Diritti sociali e solidarietà sociale	60.072	58.470	5,1	63.351	62.412	5,3	67.143	66.586	5,7	69.266	5,5	71.407	5,7
25 - Politiche previdenziali	119.906	111.071	9,7	135.279	126.550	10,8	122.247	108.531	9,3	112.703	9,0	112.836	9,0

MISSIONI	RENDICONTO 2023			RENDICONTO 2024			RENDICONTO 2025			BILANCIO 2026		ASSESTATO 2026	
	PREVISIONI DEFINITIVE	CONSUNTIVO	%	PREVISIONI DEFINITIVE	CONSUNTIVO	%	PREVISIONI DEFINITIVE	CONSUNTIVO	%	LEGGE BILANCIO	%	DDL ASSESTATO	%
26 - Politiche per il lavoro	16.563	13.194	1,2	18.278	12.322	1,0	17.689	12.185	1,0	17.098	1,4	17.170	1,4
27 - Immigrazione	3.346	3.200	0,3	3.475	3.444	0,3	3.706	3.669	0,3	3.182	0,3	3.186	0,3
28 - Sviluppo e riequilibrio territoriale	9.536	9.536	0,8	13.297	13.297	1,1	15.200	15.200	1,3	8.507	0,7	8.507	0,7
29 - Politiche finanziarie e di bilancio	108.362	106.509	9,3	126.661	125.165	10,6	132.179	129.635	11,1	124.689	9,9	127.377	10,2
30 - Giovani e sport	1.058	1.058	0,1	1.397	1.397	0,1	1.581	1.580	0,1	1.355	0,1	1.359	0,1
31 - Turismo	444	425	0,0	375	342	0,0	443	424	0,0	253	0,0	256	0,0
32 - Servizi generali amministrazioni	4.424	3.990	0,3	4.665	4.304	0,4	4.885	4.351	0,4	4.576	0,4	4.611	0,4
33 - Fondi da ripartire	10.603	6.763	0,6	12.023	10.680	0,9	11.201	10.574	0,9	29.788	2,4	27.093	2,2
34 – Debito pubblico	388.516	348.464	30,5	414.234	370.189	31,5	383.232	357.795	30,6	430.697	34,4	418.598	33,4
TOTALE SPESE COMPLESSIVE	**1.214.701**	**1.144.118**	100,00	**1.245.155**	**1.176.956**	100,00	**1.227.126**	**1.170.928**	100,00	**1.253.161**	100,00	**1.251.784**	100,00