

dossier

XIX Legislatura

4 febbraio 2026

Disposizioni sanzionatorie a tutela dei prodotti alimentari italiani

A.C. 1619 e A.C 2721



Senato
della Repubblica



Camera
dei deputati



SERVIZIO STUDI

TEL. 06 6706-2451 - studi1@senato.it - [@SR_Studi](https://twitter.com/SR_Studi)

Dossier n. 503/2



SERVIZIO STUDI

Dipartimento Giustizia

Tel. 06 6760-9148 - st_giustizia@camera.it - [@CD_giustizia](https://twitter.com/CD_giustizia)

SERVIZIO PER I RAPPORTI CON L'UNIONE EUROPEA

Tel. 066760-2145- rue_segreteria@camera.it- @CD_europa-europa.camera.it

Progetti di legge n. 466/2

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

gi0080b.docx

INDICE

PREMESSA3

SCHEDE DI LETTURA

TITOLO I – SANZIONI PENALI

- Articolo 1 (*Modifiche al codice penale a tutela del commercio di prodotti alimentari*)7
- Articolo 2 (*Modifiche al codice di procedura penale e alle norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del medesimo codice*)18
- Articolo 3 (*Modifica disposizioni in materia di operazioni sotto copertura*)28
- Articolo 4 (*Modifiche all'articolo 16 della legge 23 luglio 2009, n. 99*)32
- Articolo 5 (*Modifiche all'articolo 4 della legge 24 dicembre 2003, n. 350*)34
- Articolo 6 (*Disposizioni in materia di contrassegno per i prodotti DOP e IGP*)39

TITOLO II – SANZIONI AMMINISTRATIVE

CAPO I – MODIFICHE AL DECRETO LEGISLATIVO 19 NOVEMBRE 2004, N. 297, E AL DECRETO LEGISLATIVO 5 APRILE 2006, N. 190

- Articolo 7 (*Modifiche alla disciplina sanzionatoria per le violazioni delle disposizioni relative alla protezione delle indicazioni geografiche e delle denominazioni di origine dei prodotti agricoli e alimentari*)44
- Articolo 8 (*Modifiche alla disciplina sanzionatoria per le violazioni degli obblighi derivanti dall'articolo 18 del regolamento (CE) n. 178/2002 in materia di rintracciabilità*)47

CAPO II – MODIFICHE AL DECRETO LEGISLATIVO 15 DICEMBRE 2017, N. 231, AL DECRETO LEGISLATIVO 11 MAGGIO 2018, N. 52, E AL DECRETO LEGISLATIVO 17 MARZO 2023, N. 42

- Articolo 9 (*Modifiche alla disciplina sanzionatoria per le violazioni in materia di pratiche leali di informazione, in materia di denominazione dell'alimento, in materia di elenco*

<i>degli ingredienti e in materia di indicazione del paese di origine o luogo di provenienza)</i>	49
▪ Articolo 10 (<i>Violazioni delle disposizioni relative alle denominazioni di latte e di prodotti lattiero-caseari)</i>	57
▪ Articolo 11 (<i>Modifiche al decreto legislativo 11 maggio 2018, n. 52).....</i>	62
▪ Articolo 12 (<i>Modifiche al decreto legislativo 17 marzo 2023, n. 42).....</i>	64

CAPO III – MODIFICHE ALL'ARTICOLO 4 DEL DECRETO-LEGGE 24 GIUGNO 2014, N. 91, E DISPOSIZIONI IN MATERIA DI CONTROLLI NEL SETTORE LATTIERO-CASEARIO

▪ Articolo 13 (<i>Modifiche all'articolo 4 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91).....</i>	71
▪ Articolo 14 (<i>Piano straordinario di controllo nazionale)</i>	87

CAPO IV – PROCEDURE E ORGANI

▪ Articolo 15 (<i>Blocco ufficiale temporaneo nei casi di inosservanza delle disposizioni per la cui violazione è prevista la sanzione amministrativa)</i>	91
▪ Articolo 16 (<i>Cabina di regia per i controlli amministrativi nel settore agroalimentare).....</i>	95
▪ Articolo 17 (<i>Competenze in materia di controlli ai fini della condizionalità sociale)</i>	98
▪ Articolo 18 (<i>Norme sui Centri autorizzati di assistenza agricola-CAA)</i>	99
▪ Articolo 19 (<i>Modifiche all'articolo 79 della legge 12 dicembre 2016, n. 238).....</i>	104

CAPO V – RIORDINO DEL REGIME SANZIONATORIO IN MATERIA DI PESCA MARITTIMA

▪ Articolo 20 (<i>Modifiche al decreto legislativo 9 gennaio 2012, n. 4).....</i>	108
--	-----

TITOLO III – DISPOSIZIONI FINALI

▪ Articolo 21 (<i>Clausola di invarianza finanziaria).....</i>	113
---	-----

APPENDICE

▪ La proposta di legge abbinata A.C. 1619	117
---	-----

PREMESSA

Dal punto di vista della struttura, il primo capitolo del presente dossier di documentazione è dedicato alle schede di lettura relative al disegno di legge di iniziativa governativa, collegato alla manovra di finanza pubblica, **A.C. 2721** recante “Disposizioni sanzionatorie a tutela dei prodotti alimentari italiani”, approvato in prima lettura dal Senato e trasmesso in data 27 novembre 2025.

In appendice, invece, sono illustrati sinteticamente i contenuti della proposta di legge di iniziativa parlamentare **A.C. 1919** che è stata abbinata d’ufficio nel corso dell’esame in sede referente.

Schede di lettura

TITOLO I – SANZIONI PENALI

Articolo 1

(Modifiche al codice penale a tutela del commercio di prodotti alimentari)

L’articolo 1, modificato nel corso dell’esame al Senato, apporta alcune **modifiche al codice penale**, volte alla ridefinizione del **sistema sanzionatorio contro le frodi alimentari**, attraverso interventi sia sulla **sfera applicativa** – al fine di ricoprendere anche attività illecite che attualmente non risultano punibili – **sia sul piano edittale**.

In sintesi, l’articolo 1:

- integra la rubrica del Titolo VIII - attualmente dedicato ai delitti contro l’economia pubblica, l’industria e il commercio – prevedendo l’espresso richiamo al patrimonio agroalimentare;
- inserisce un nuovo Capo II-*bis* dedicato ai delitti contro il patrimonio agroalimentare;
- reca alcune modifiche alla fattispecie di **contraffazione dei segni di indicazione geografica e di denominazione protetta dei prodotti agroalimentari** di cui all’art. 517-*quater* e ne inasprisce il trattamento sanzionatorio;
- introduce i **nuovi reati di frode alimentare** (art. 517-*sexies*), **commercio di alimenti con segni mendaci** (517-*septies*) nonché la disciplina delle **circostanze aggravanti** relative a tali delitti (517-*octies*);
- prevede un’ulteriore disciplina delle **pene accessorie** per i reati di cui ai Capi I, II e II-*bis* nonché l’applicazione della confisca obbligatoria e per equivalente per i reati di nuova introduzione;
- **abroga** gli articoli 516 e 517-*bis* del codice penale relativi, rispettivamente, alla vendita di sostanze alimentari non genuine come genuine e alle circostanze aggravanti per i reati di frode nell’esercizio del commercio e di vendita di prodotti industriali con segni mendaci;
- annovera tra i reati per i quali è prevista la c.d. **confisca allargata** le fattispecie di associazione a delinquere realizzata allo scopo di commettere i delitti di frode alimentare (nuovo art. 517-*sexies*) e di commercio di alimenti con segni mendaci (nuovo art. 517-*septies*);

- modifica l'art. 25-bis.1 del D.lgs. n. 231 del 2001, il quale disciplina quali reati presupposto per la responsabilità amministrativa degli enti i cd. delitti contro l'industria e il commercio.

Nel dettaglio, il **comma 1, lettera a)**, inserisce nella rubrica del Titolo VIII del Libro II del codice penale, dedicato ai delitti contro l'economia pubblica, l'industria e il commercio, il **richiamo esplicito al patrimonio agroalimentare** quale ulteriore bene giuridico protetto dalla rinnovata disciplina dei reati di frode.

Il Titolo VIII, del Libro II del codice penale è articolato attualmente in tre capi relativi: I. ai **delitti contro l'economia pubblica**; II. ai **delitti contro l'industria e il commercio**; III. a **disposizioni comuni ai Capi precedenti**.

La **lettera b)** **abroga gli articoli 516 e 517-bis del codice penale** relativi, rispettivamente, alla vendita di sostanze alimentari non genuine come genuine e alle circostanze aggravanti per i reati di frode nell'esercizio del commercio e di vendita di prodotti industriali con segni mendaci (sui quali vedi *infra*).

La **lettera c)** introduce il nuovo **Capo II-bis**, specificamente dedicato ai **delitti contro il patrimonio agroalimentare**, all'interno del quale sono collocati i seguenti delitti:

- contraffazione di indicazioni geografiche o denominazioni di origine dei prodotti agroalimentari (art. 517-quater, così come riformato dal disegno di legge in esame);
- **frode alimentare** (art. 517-sexies di nuova introduzione);
- **commercio di alimenti con segni mendaci** (art. 517-septies di nuova introduzione).

Trovano collocazione, nel nuovo Capo II-bis, altresì le **circostanze aggravanti** (517-octies) relative ai delitti di cui agli artt. 517-sexies e 517-septies, nonché le circostanze attenuanti (517-quinquies) applicabili a tutti i delitti ricompresi nel Capo.

La **lettera d)** in primo luogo apporta una serie di modifiche all'articolo 517-quater relativo al reato di **contraffazione di indicazioni geografiche o denominazioni di origine dei prodotti agroalimentari (n. 1)**.

Il delitto di contraffazione di indicazioni geografiche o denominazioni di origine dei prodotti agroalimentari, oggetto di modifiche da parte del disegno di legge in commento, è stato introdotto dall'art. 15, comma 1, lett. e), della L. 23 luglio 2009, n. 99. In precedenza, la repressione penale delle

frodi agroalimentari era affidata alla sola circostanza aggravante speciale prevista dall'art. 517-bis, primo comma, c.p., recante un aggravamento delle pene stabilite dagli artt. 515, 516 e 517 c.p. per i fatti aventi ad oggetto «alimenti o bevande la cui denominazione di origine o geografica o le cui specificità sono protette dalle norme vigenti».

Nella formulazione vigente, l'art. 517-quater c.p. configura il reato di contraffazione di indicazioni geografiche o denominazioni di origine dei prodotti agroalimentari come delitto doloso procedibile d'ufficio e punito con la reclusione fino a due anni e con la multa fino ad euro 20.000.

Ai fini della configurabilità del reato, non è necessario, secondo la Corte di cassazione, che le indicazioni fallaci siano idonee ad ingannare il pubblico dei consumatori, essendo il delitto finalizzato a proteggere l'interesse dei produttori titolati ad utilizzare le predette indicazioni o denominazioni; né che l'origine del prodotto sia tutelata, ai sensi dell'art. 11, D.Lgs. n. 30 del 2005 (codice della proprietà industriale) attraverso la registrazione di un marchio collettivo (Cass., Sez. V, n. 13767 del 2024; Sez. III, n. 28354 del 2016). La punibilità del reato è comunque condizionata, ai sensi del quarto comma della disposizione in commento, al rispetto della normativa interna, comunitaria ed internazionale, poste a tutela delle indicazioni geografiche e delle denominazioni di origine dei prodotti agroalimentari.

Nel dettaglio, la disposizione in commento:

- **inasprisce il trattamento sanzionatorio** stabilendo la pena della **reclusione da 1 a 4 anni** (in luogo dell'attuale previsione della reclusione fino a 2 anni) e della **multa da 10.000 a 50.000 euro** (in luogo dell'attuale multa fino a 20.000 euro);
- sostituisce il secondo comma dell'articolo 517-quater il quale prevede la **punibilità delle condotte** di introduzione nel territorio dello Stato, detenzione per la vendita, messa in vendita con offerta diretta ai consumatori o messa comunque in circolazione di prodotti agro-alimentari le cui denominazioni di origine o indicazione geografica sono contraffatte.

L'intervento di riforma amplia l'ambito applicativo della norma inserendovi altresì le condotte prodromiche rispetto all'immissione nel mercato: da un lato, si specifica che l'introduzione nel territorio dello Stato può avvenire **anche in custodia temporanea o in deposito doganale**; dall'altro lato, si estende la punibilità alle **condotte di spedizione in transito, alla esportazione e al trasporto**; e, infine, accanto alla detenzione per la vendita, si inseriscono le condotte di **somministrazione e offerta** di prodotti agro-alimentari le cui denominazioni

di origine o indicazione geografica sono contraffatte o alterate;

- abroga il terzo comma dell'art. 517-*quater* in conseguenza dell'introduzione ad opera del medesimo disegno di legge in esame di specifiche disposizioni relative alla confisca e alle circostanze aggravanti e attenuati del delitto in esame (si veda *infra*);

La disposizione oggetto dell'intervento abrogativo stabilisce l'applicabilità per il delitto in esame della confisca obbligatoria e per equivalente disciplinata all'art. 474-*bis*; della circostanza aggravante di cui all'art. 474-*ter*, secondo comma, operante nei casi di commissione del delitto in modo sistematico o attraverso l'allestimento di mezzi e attività organizzate; nonché delle pene accessorie stabilite dall'art. 517-*bis*, secondo comma, che la *lettera b*) del comma in esame provvede ad abrogare (*v. supra*).

- modifica la rubrica dell'articolo, sostituendo, con riguardo ai prodotti agroalimentari oggetto di contraffazione, l'attuale riferimento alle «indicazioni geografiche o denominazioni di origine» con quello ai **«segni di indicazione geografica e di denominazione protetta dei prodotti agroalimentare»**.

Con riferimento all'art. 517-*quater* si segnala che è in corso di esame l'[A.G. 367](#), il quale, all'art. 21 apporta talune modifiche proprio alla fattispecie di “Contraffazione di indicazioni geografiche o denominazioni di origine dei prodotti agroalimentari”. In particolare, il predetto art. 21 estende la disciplina prescritta dall'art. 517-*quater* c.p., attualmente circoscritta ai soli prodotti alimentari, anche ai **prodotti artigianali e industriali**. Tale disposizione dà applicazione all'articolo 40, paragrafo 1, lettera *c*) del regolamento (UE) 2023/2411, ai sensi del quale le indicazioni geografiche iscritte nel registro dell'Unione sono protette da qualsiasi indicazione falsa o ingannevole relativa alla provenienza, all'origine, alla natura o alle caratteristiche essenziali del prodotto usata sulla confezione o sull'imballaggio, sui materiali pubblicitari, nei documenti o nelle informazioni fornite su interfacce online relative al prodotto, così come l'utilizzo, per il confezionamento del prodotto, di recipienti che possano indurre in errore quanto alla sua origine.

La medesima **lettera d)** introduce, al **numero 2),** i nuovi articoli 517-*sexies* (***Frode alimentare***), 517-*septies* (***Commercio di alimenti con segni mendaci***) e 517-*octies*, che contiene la disciplina relativa alle **circostanze aggravanti applicabili** ai due suddetti reati.

Il nuovo art. 517-*sexies* disciplina il delitto di ***Frode alimentare***.

Come evidenziato dalla relazione illustrativa riferita al testo originario del provvedimento, tale reato sostituisce quello di vendita di sostanze

alimentari non genuine, di cui all'art. 516 c.p., oggetto di abrogazione da parte della disposizione in esame (v. lett. *b supra*).

Attualmente l'articolo 516, rubricato *Vendita di sostanze alimentari non genuine come genuine* punisce chiunque pone in **vendita o mette altrimenti in commercio come genuine sostanze alimentari non genuine** con la reclusione fino a sei mesi o con la multa fino a 1.032 euro.

In confronto con la fattispecie abrogata dalla lett. *b*), la nuova previsione appresta una **tutela anticipata** rispetto al momento della vendita o della messa in commercio dei prodotti, nella misura in cui punisce chiunque, nell'esercizio di attività agricole, industriali, commerciali e d'intermediazione importa; esporta; spedisce in transito; introduce in custodia temporanea o in deposito doganale; trasporta; pone in vendita; distribuisce o mette altrimenti in circolazione, anche con tecniche di comunicazione a distanza o con strumenti digitali nelle reti telematiche, «**alimenti acque o bevande che per origine, provenienza, qualità o quantità sono sostanzialmente difformi da quelli indicati, dichiarati o pattuiti**».

In virtù di una duplice **clausola di riserva** prevista dal nuovo articolo 517-sexies, il delitto di frode alimentare è destinato a trovare applicazione **in via residuale** rispetto ai casi di commercio di alimenti con segni mendaci (di cui all'articolo 517-septies, vedi *infra*) e rispetto alle ipotesi in cui il fatto costituisce un reato più grave.

Sotto il profilo dell'elemento soggettivo, la disposizione richiede il **dolo specifico**, declinato sotto un duplice profilo: alla finalità «**di trarne profitto**», già prevista dal testo originario, è stata affiancata, nel corso dell'esame al Senato, quella «**di indurre in errore il compratore**», rafforzato dall'elemento della consapevolezza circa la non genuinità o la diversità, dei prodotti alimentari rispetto a quelli indicati, dichiarati o pattuiti.

Sotto il profilo del trattamento sanzionatorio, viene prevista la pena della **reclusione da 2 mesi a 1 anno** e della **multa da 1.000 fino a 4.000 euro**; entrambe le sanzioni sono state notevolmente ridotte nel corso dell'esame al Senato (nel testo originario si prevedeva la reclusione da 4 mesi a 2 anni e la multa da euro 4.000 a euro 10.000).

Con le modifiche introdotte al Senato è stata altresì **esclusa la punibilità per le condotte di lieve entità**, sotto il profilo quantitativo o per l'esiguo valore economico del prodotto o per l'assenza di un effettivo pregiudizio per il consumatore o per il mercato.

Il nuovo articolo **517-septies (Commercio di alimenti con segni mendaci)**, invece, reprime una particolare ipotesi di frode, che si distingue

dalla fattispecie di cui all'art. 517-sexies c.p. per le modalità della condotta: il fatto tipico è individuato nella condotta di chi, «**al fine di indurre in errore il compratore**», utilizza **segni distintivi o indicazioni**, ancorché figurative, **falsi o ingannevoli**.

Più precisamente, la fattispecie sanziona i comportamenti di utilizzo di segni che inducono il compratore in errore circa l'origine, la provenienza, la qualità o la quantità degli alimenti o degli ingredienti. La condotta deve, dunque, essere connotata da una finalità ingannatoria: sotto il profilo dell'elemento soggettivo si tratta di **reato a dolo specifico**.

Con riguardo all'ambito oggettivo, la nuova fattispecie è applicabile a chiunque eserciti un'attività agricola, industriale, commerciale, di importazione o di esportazione ovvero di intermediazione di alimenti, comprese acque e bevande, anche mediante introduzione in custodia temporanea o in deposito doganale.

Quanto alla sanzione è prevista la **reclusione da 3 a 18 mesi** e la **multa fino a 20.000 euro** (anche in questo caso, le sanzioni sono state notevolmente ridotte nel corso dell'esame al Senato, nel testo originario si prevedeva la reclusione da 6 mesi a 3 anni e la multa da 5.000 a 30.000 euro).

Il nuovo articolo **517-octies** (*Pena accessoria e circostanze aggravanti*) ha subito alcune sostanziali modifiche nel corso dell'esame al Senato, a partire dalla rubrica, in cui è stato opportunamente aggiunto il richiamo alla pena accessoria; è stata quindi aggiunta **un'ulteriore circostanza aggravante**, rispetto alle tre originariamente previste (delle quali una è stata emendata), ed è stato infine aggiunto un comma che ha sostituito con una circostanza aggravante il **reato autonomo di agropirateria**, che è stato contestualmente **soppresso**.

Il testo risultante dalle modifiche apportate al Senato prevede quindi **una pena accessoria e quattro circostanze aggravanti**.

La **pena accessoria** è applicabile quando il fatto di cui agli artt. 517-sexies e 517-septies risulti di **particolare gravità** ovvero in caso di **recidiva specifica**. Al ricorrere di queste ipotesi, il giudice può disporre la **chiusura temporanea dello stabilimento o dell'esercizio** nell'ambito del quale il fatto è stato commesso. Il periodo di chiusura deve essere compreso tra un minimo di 5 giorni ad un massimo di 3 mesi.

Le **circostanze aggravanti ad effetto comune** (aumento della pena fino a un terzo) sono applicabili ai reati di cui agli articoli 517-sexies e 517-septies del codice penale nei seguenti casi:

- le condotte attengono a prodotti o ingredienti che hanno denominazione di origine o indicazione geografica protetta;

- le frodi sono commesse mediante falsi documenti di trasporto ovvero di false dichiarazioni all'organismo di vigilanza;
- i fatti sono connotati da particolare gravità, in ragione della quantità di prodotto oggetto dell'illecito (fattispecie modificata al Senato, con l'eliminazione dell'ipotesi di particolare gravità determinata dalla nocività del prodotto);
- le condotte hanno ad oggetto alimenti indicati come biologici in assenza della relativa certificazione (fattispecie aggiunta al Senato).

Il concorso di due o più circostanze, tra quelle elencate, comporta un **aumento di pena da un terzo alla metà.**

Infine, il quarto comma, aggiunto al Senato, trasforma la fattispecie originariamente prevista come autonomo reato di **agropirateria** in una **circostanza aggravante dei reati di frode alimentare e commercio di alimenti con segni mendaci**: la condotta tipica del reato di agropirateria, ovvero la commissione dei citati reati, al di fuori dei casi di cui agli articoli 416 e 416-bis, **con più operazioni e attraverso l'allestimento di mezzi e attività continuative organizzate**, determina l'irrogazione di un aumento di pena **da un terzo alla metà**.

La **lettera d), numero 3)**, modifica l'art. 517-*quinquies* al fine di estendere l'ambito di applicazione della **circostanza attenuante** prevista da tale disposizione anche ai nuovi reati di frode alimentare e commercio di alimenti con segni mendaci.

L'art. 517-*quinquies* prevede una circostanza attenuante **ad effetto speciale** (riduzione della pena dalla metà a due terzi) applicabile nei confronti del colpevole che si adopera per **aiutare concretamente** l'autorità di polizia e l'autorità giudiziaria **nelle azioni di contrasto dei delitti contro il patrimonio agroalimentare** e del reato di cui all'art. 517-*ter* c.p., nonché nella raccolta di elementi decisivi per la ricostruzione dei fatti e per l'individuazione o la cattura dei concorrenti degli stessi, ovvero per l'individuazione degli strumenti occorrenti per la commissione dei delitti medesimi o dei profitti da essi derivanti.

La **lettera e)** introduce una serie di modifiche al Capo III del Titolo VIII del Libro secondo del codice penale.

In particolare, al **numero 1)**, apporta una modifica all'articolo 518 c.p., il quale prevede, per alcuni specifici delitti, la pena accessoria della pubblicazione della sentenza.

Con la modifica in commento, la **sanzione accessoria della pubblicazione della sentenza** viene estesa altresì ai delitti di:

- contraffazione dei segni di indicazioni geografiche o denominazioni di origine dei prodotti agroalimentari (art. 517-*quater* c.p., come modificato dal disegno di legge in esame);
- frode alimentare (nuovo art. 517-*sexies*);
- commercio di alimenti con segni mendaci (nuovo art. 517-*septies*);
- associazione per delinquere e associazione di tipo mafioso (artt. 416 e 416-*bis* c.p.) se l'associazione è diretta alla commissione dei delitti contro il patrimonio agroalimentare (Capo II-*bis*).

Il numero 2) introduce, nel Capo III, il **nuovo art. 518.1** (*Ulteriori pene accessorie*) in materia di **pene accessorie interdittive o sospensive** e il **nuovo art. 518.2** (*Confisca obbligatoria e per equivalente*) in materia di **confisca obbligatoria e per equivalente**.

Nello specifico, l'art. 518.1, primo comma, prevede le pene accessorie:

- della sanzione di cui all'articolo 30 c.p. (**interdizione da una professione o da un'arte**)¹;
- del **divieto**, per la medesima durata di cui al citato art. 30 c.p. (ovverosia non inferiore a 1 mese, né superiore a 5 anni salvi i casi espressamente stabiliti dalla legge), di ottenere **provvedimenti di carattere autorizzatorio, concessorio o abilitativo** ovvero di accedere a **contributi**, finanziamenti, mutui agevolati o altre erogazioni, concessi o erogati da parte dello Stato, di altri enti pubblici o dell'Unione europea, per lo svolgimento di attività imprenditoriali.

Tali pene accessorie sono applicate in relazione alle **condanne per i delitti di**:

- associazione per delinquere e associazione di tipo mafioso (artt. 416 e 416-*bis* c.p.) se l'associazione è diretta alla commissione dei delitti contro il patrimonio agroalimentare (Capo II-*bis*);
- **frode alimentare (art. 517-*sexies*) e commercio di alimenti con segni mendaci (art. 517-*septies*)**, purché ricorra, in concreto, la circostanza aggravante di cui all'articolo 517-*octies*, quarto comma (vedi *supra*).

¹ L'interdizione da una professione o da un'arte priva il condannato della capacità di esercitare, durante l'interdizione, una professione, arte, industria, o un commercio o mestiere, per cui è richiesto uno speciale permesso o una speciale abilitazione, autorizzazione o licenza dell'Autorità e importa la decadenza dal permesso o dall'abilitazione, autorizzazione, o licenza anzidetti. L'interdizione da una professione o da un'arte non può avere una durata inferiore a 1 mese, né superiore a 5 anni salvi i casi espressamente stabiliti dalla legge.

Il secondo comma del nuovo art. 518.1 prevede in relazione alle condanne per i suddetti delitti (ad eccezione della contraffazione di alimenti a denominazione protetta di cui all'articolo 517-*quater* c.p.), la possibilità, per il giudice di disporre:

- la **chiusura temporanea** – da 1 a 12 mesi – dello stabilimento o dell'esercizio in cui il fatto è stato commesso, se il **fatto è di particolare gravità** o in caso di **recidiva specifica**;
- la **chiusura definitiva dello stabilimento o dell'esercizio** e la revoca della licenza, dell'autorizzazione o dell'analogo provvedimento amministrativo che consenta lo svolgimento dell'attività commerciale nello stabilimento o nell'esercizio stesso, qualora ravvisi **entrambe le condizioni** sopra indicate (particolare gravità e recidiva specifica).

Al riguardo si segnala che l'art. 517-*bis* c.p, **oggetto di abrogazione da parte dell'articolo in commento**, contiene una previsione analoga, consentendo al giudice di disporre, insieme alla condanna, la chiusura dello stabilimento o dell'esercizio in cui il fatto è stato commesso da un minimo di 5 giorni ad un massimo di 3 mesi, ovvero la revoca della licenza, dell'autorizzazione o dell'analogo provvedimento amministrativo che consente lo svolgimento dell'attività commerciale nello stabilimento o nell'esercizio stesso, se il fatto è di particolare gravità o in caso di recidiva specifica. Tale previsione si applica nei casi in cui i fatti previsti dagli articoli 515, 516 e 517 c.p. hanno ad oggetto alimenti o bevande la cui denominazione di origine o geografica o le cui specificità sono protette dalle norme vigenti.

In caso di condanna per il delitto di cui all'articolo 517-*quater*, invece, si applicano le pene accessorie indicate al primo comma purché sussista taluna delle circostanze aggravanti previste dall'articolo 517-*octies*.

Il nuovo articolo 518.2 c.p. stabilisce l'applicazione della **confisca obbligatoria e per equivalente** in relazione ai delitti di:

- contraffazione di alimenti a denominazione protetta (articolo 517-*quater*);
- frode alimentare (art. 517-*sexies*);
- commercio di alimenti con segni mendaci (art. 517-*septies*).

In particolare, la nuova disposizione prevede che, salvi i diritti della persona offesa alle restituzioni e al risarcimento del danno, il giudice ordina la **confisca** delle cose che servirono o furono destinate a commettere il reato e di quelle che costituiscono **l'oggetto, il prodotto, il prezzo o il profitto del reato**.

Con un espresso rinvio, viene, inoltre, stabilita l'applicabilità delle disposizioni contenute nell'art. 474-bis, secondo e quarto comma, c.p.².

Ne discende, da un lato, la possibilità di ricorrere alla c.d. confisca per equivalente, di cui all'art. 322-ter c.p., che consente, nel caso in cui non sia possibile eseguire la confisca delle cose che costituiscono il profitto del reato, di procedere alla confisca di **beni di cui il reo ha la disponibilità per un valore corrispondente**; dall'altro lato, l'applicabilità della confisca anche nei casi di **patteggiamento**.

Infine, il **numero 3)** reca una modifica di coordinamento della rubrica del Capo III del Titolo VIII del Libro secondo del codice penale, per dedicarla alle “*Disposizioni comuni ai capi precedenti*”.

La modifica si rende necessaria in relazione all'introduzione di due nuovi articoli – che si aggiungono all'art. 518 c.p. – nel Capo III, da parte della medesima lettera *e*) in esame (vedi *supra*).

Al Senato è stato interamente sostituito il **comma 2** dell'articolo in commento, al fine di inserire i **reati di frode alimentare e commercio di alimenti con segni mendaci, aggravati** ai sensi del quarto comma dell'art. 517-octies (v. *supra*) nell'elenco dei delitti contro l'industria e il commercio per i quali viene comminata agli enti una **sanzione pecunaria fino a 500 quote**, prevista dall'art. 25-bis.1 del d.lgs. 231/2001.

• *La tutela dei prodotti agroalimentari*

L'insieme del valore economico generato dalle produzioni agroalimentari e vitivinicole ad Indicazione Geografica, la c.d. *DOP economy*, è un elemento importante dell'economia italiana. L'Italia è lo Stato membro dell'Unione Europea con il maggior numero di indicazioni geografiche registrate (897) ed i dati del [Rapporto Ismea-Qualivita 2025](#) attestano che il valore complessivo della DOP economy italiana si aggira intorno ai **21 miliardi di euro**, con un aumento del 3,5 % su base annua.

Considerata l'importanza della tutela della qualità nel comparto agroalimentare nazionale, il sistema dei controlli è caratterizzato dalla presenza di una molteplicità di organi ufficiali di controllo che fanno capo a diverse Amministrazioni statali (Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e

² L'art. 474-bis c.p. prevede una specifica ipotesi di confisca in relazione ai reati di contraffazione, alterazione o uso di marchio segni distintivi ovvero di brevetti, modelli e disegni (art. 473. c.p.) e introduzione nello Stato e commercio di prodotti con segni falsi (art. 474 c.p.). In particolare, il secondo comma dell'art. 474-bis c.p. prevede che quando non è possibile eseguire il provvedimento di confisca, il giudice ordina la confisca di beni di cui il reo ha la disponibilità per un valore corrispondente al profitto.

delle foreste, Ministero della Salute e Ministero dell'Economia e delle Finanze), alle Regioni, alle Province ed ai Comuni.

Al fine di coordinare l'azione di controllo nel settore ed evitare duplicazioni e sovrapposizioni degli organi di controllo nonché aumentare l'efficacia dell'azione di contrasto a tutela della tracciabilità e rintracciabilità dei prodotti, dell'etichettatura di origine e contrasto alle pratiche commerciali sleali è stato realizzato un sistema integrato coordinato dei controlli attivando presso il MASAF, la Cabina di regia per i controlli amministrativi nel settore agroalimentare. (Si veda, a tal fine, la scheda relativa all'art. 13.)

Un ruolo di crescente importanza ha assunto il Dipartimento dell'Ispettorato centrale della tutela dei prodotti agroalimentari e repressione frodi dei prodotti agroalimentari (**ICQRF**) che opera presso il Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste ed è uno dei principali organismi europei di controllo del settore agroalimentare.

Tra i compiti esercitati, a livello nazionale, del suddetto dipartimento si ricordano:

- la prevenzione e la repressione delle frodi nel commercio dei prodotti agroalimentari e dei mezzi tecnici di produzione per l'agricoltura;
- la vigilanza sulle produzioni di qualità registrata (DOP, IGP);
- il contrasto dell'irregolare commercializzazione dei prodotti agroalimentari introdotti da Stati membri o Paesi terzi.

Nel 2024 l'ICQRF ha emesso 2.381 ordinanze di ingiunzione di pagamento, per un importo complessivo di 8.601.315 euro. Il maggior numero di ingiunzioni (circa il 33%) è per violazioni delle norme relative alle produzioni di qualità regolamentata (DOP/IGP/BIO). Seguono le violazioni di norme nel settore vitivinicolo (30%) e sull'etichettatura (24%).

Per ulteriori approfondimenti si veda il [Report attività 2024 ICQRF](#)

Articolo 2

(Modifiche al codice di procedura penale e alle norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del medesimo codice)

L'articolo 2 apporta le modifiche necessarie ad **armonizzare il codice di procedura penale** e le relative norme di attuazione, di coordinamento e transitorie alla **riforma della disciplina relativa ai reati agroalimentari** operata dal provvedimento in esame.

Il comma 1 reca le modifiche al codice di procedura penale, in materia di **indagini relative ai reati agroalimentari**.

In particolare la **lettera a)** interviene sull'articolo 246 c.p.p. inserendo il nuovo comma 2-bis, che, attraverso il rinvio all'articolo 364, comma 5, secondo periodo, c.p.p., consente al PM, nel compiere attività di prelievo e campionamento e se vi è fondato motivo di ritenere che le tracce o gli altri effetti materiali del reato possano essere alterati, di procedere all'**ispezione senza darne avviso al difensore**. La medesima disposizione richiama, altresì, nel compimento delle attività di prelievo e campionamento, ivi comprese quelle riguardanti il trasporto e la conservazione dei campioni, il rispetto della vigente normativa di settore.

La **lettera b)** modifica l'articolo 260 c.p.p., con una formulazione analoga a quella introdotta al comma 2, lett. a) in caso di confisca di prodotti alimentari, per consentire, accanto alle ipotesi già previste di alienazione o distruzione di beni sequestrati suscettibili di alterazione, la **destinazione a scopi benefici degli alimenti sequestrati soggetti a rapido deterioramento** - purché idonei al consumo umano o animale, non contraffatti, non deteriorati e non scaduti – in favore di enti territoriali, enti caritativi, enti pubblici o associazioni e consorzi con compiti assistenziali che ne abbiano fatto richiesta per provvedere a distribuirli gratuitamente alle persone bisognose o agli animali abbandonati. Con il provvedimento di assegnazione, è disposta per tali beni la preventiva rimozione dei marchi e dei segni distintivi o indicazioni anche figurative, qualora questi costituiscano reato, ovvero il declassamento merceologico o la regolarizzazione amministrativa.

Il comma 1, **lett. c)** modifica l'**art. 266 c.p.p.** per ragioni di coordinamento con le modifiche di diritto sostanziale apportate dall'articolo 1 del disegno di legge, che prevedono, rispettivamente, l'introduzione dei reati di frode alimentare e di commercio di alimenti con segni mendaci

(artt. 517-sexies e 517-septies c.p.) e l'abrogazione dell'art. 516 c.p. (v. *supra*).

L'art. 266 c.p.p. concerne i limiti di ammissibilità delle **intercettazioni telefoniche o di altre forme di telecomunicazione**, stabilendo in quali procedimenti le stesse sono consentite. Con l'inserimento dei reati di cui agli artt. 517-sexies e 517-septies nel catalogo dei reati previsti al comma 1, lettera *f-ter*) dell'art. 266 c.p.p., si intende quindi consentire l'utilizzo di tale forma di indagine **nei procedimenti relativi alla frode alimentare e al commercio di alimenti con segni mendaci**. Dal medesimo elenco viene invece espunto il riferimento all'art. 516 c.p. in quanto, come detto, abrogato.

La lett. ***d***), modifica la lett. *f*) del comma 1 dell'articolo 392 c.p.p. al fine di estendere l'ambito di applicazione dell'**incidente probatorio** anche alle attività di **analisi su alimenti deteriorabili**. In particolare, ai sensi dell'articolo 392, comma 1, lett. *f*), come modificata dal disegno di legge, il PM e l'indagato, nel corso delle indagini preliminari, possono chiedere al giudice che si proceda con incidente probatorio a una perizia o a un esperimento giudiziale, se la prova riguarda una persona, una cosa o un luogo il cui stato è soggetto a modificazione non evitabile **ovvero un alimento deteriorabile**.

Il **comma 2** dell'art. 2 interviene sulle **norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del codice di procedura penale** di cui al decreto legislativo 28 luglio 1989, n. 271.

La lett. ***a***) del comma 2, introduce l'**art. 86-quater**, che prevede la **destinazione a scopi benefici dei prodotti alimentari confiscati**.

Tale norma si iscrive nell'alveo di altre disposizioni già presenti nell'ambito delle norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del codice di procedura penale, che prevedono la destinazione di beni o strumenti confiscati per essere riassegnati in uso alle amministrazioni che ne facciano richiesta (art. 86-*bis* per i beni informatici o telematici utilizzati per la commissione di taluni delitti) o per essere destinati a finalità sociali e assistenziali (art. 86-*ter* per i beni immobili utilizzati per il reato di esercizio abusivo della professione sanitaria).

Si segnala che anche l'art. 6 della legge 19 agosto 2016, n. 166, recante disposizioni concernenti la **donazione e la distribuzione di prodotti alimentari e farmaceutici a fini di solidarietà sociale** e per la limitazione degli sprechi (c.d. **"legge Gadda"**), novellando l'art. 15 del d.P.R. n. 571 del 1982, prevede che l'autorità giudiziaria disponga la cessione gratuita di prodotti alimentari confiscati, che siano idonei al consumo umano o animale, ad enti

pubblici ovvero a enti privati costituiti per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche e solidaristiche, ivi incluse le organizzazioni non lucrative di utilità sociale (Onlus).

Si ricorda che la confisca, ai sensi dell'art. 240 c.p., è una misura di sicurezza patrimoniale, disposta dal giudice in caso di condanna, che consiste nell'espropriaione a favore dello Stato delle cose che servirono o furono destinate a commettere il reato e delle cose che ne costituiscono il prodotto o il profitto. In taluni casi, indicati al secondo comma (riguardanti le cose che costituiscono il prezzo del reato o la cui fabbricazione, uso, porto, detenzione o alienazione costituisce reato, oppure gli strumenti informatici utilizzati per commettere reati informatici), la confisca è invece prevista come obbligatoria.

È il giudice a disporre che tali alimenti - se idonei al consumo umano, non contraffatti, non deteriorati e in linea con i termini minimi di conservazione o con la data di scadenza - siano assegnati a enti territoriali, a enti caritatevoli o ad altri enti pubblici ovvero ad associazioni o consorzi con compiti assistenziali, per provvedere alla loro **distribuzione a titolo gratuito a favore di persone bisognose**. Prima dell'assegnazione per tale finalità, gli alimenti sono sottoposti alla rimozione dei marchi e dei segni distintivi, qualora questi costituiscano reato ovvero al declassamento merceologico o alla regolarizzazione amministrativa. Analogamente, nel caso di alimenti idonei al **consumo animale**, il comma 2 dell'art. 86-quater ne prevede l'assegnazione a enti territoriali, ad altri enti pubblici o ad associazioni e consorzi con compiti assistenziali nei confronti degli **animali abbandonati**, per destinarli alla loro alimentazione.

Infine il comma 3 stabilisce che la **destinazione** degli alimenti confiscati a **finalità diverse** rispetto a quelle sopra indicate è punita ai sensi dell'**art. 316-bis del codice penale**. Si tratta, quindi, di una condotta che rientra nella fattispecie della **malversazione di erogazioni pubbliche**, sanzionata con la reclusione da 6 mesi a 4 anni.

La malversazione di erogazioni pubbliche, di cui al citato art. 316-bis, si inscrive tra i delitti contro la pubblica amministrazione. Si tratta di un reato che, pur essendo collocato nel Capo I del Titolo II del codice penale tra i delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione, è compiuto da persona estranea alla pubblica amministrazione che, avendo ottenuto contributi, sovvenzioni, finanziamenti, mutui agevolati o altre erogazioni, dallo Stato, da altro ente pubblico o dalle Comunità europee al fine di realizzare una o più finalità, non li destina alle finalità per le quali li aveva ottenuti.

Infine la **lettera b)** del comma 2 dell'art. 2 modifica il comma 1 dell'**art. 223** delle norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del codice di

procedura penale, prevedendo che in tutti i casi in cui vengano effettuate **analisi per le quali non sia possibile la ripetizione a causa della deperibilità, modificabilità o quantità del campione**, l'interessato debba essere avvertito del giorno, dell'ora e del luogo ove si terranno le analisi medesime, al fine di consentirgli di partecipare direttamente o tramite una persona di sua fiducia, anche con l'assistenza di un consulente tecnico.

Questa causa di non ripetibilità delle analisi, motivata dalla particolare natura del campione (in quanto deperibile/modificabile) o dalla quantità dello stesso, si aggiunge a quella già prevista dall'art. 223 per il caso di analisi di campioni effettuate nel corso di attività ispettive o di vigilanza previste da leggi o decreti per le quali non sia prevista la revisione. Si tratta di una disposizione a tutela dell'interessato, che viene messo nella condizione non solo di partecipare in prima persona alla prova peritale, ma soprattutto di potersi avvalere della consulenza di un tecnico. Inoltre, lo stesso interessato, la persona eventualmente da lui designata e il suo consulente tecnico possono esercitare i poteri previsti dall'art. 230 c.p.p., tra i quali la possibilità di proporre al perito specifiche indagini e di formulare osservazioni e riserve di cui si deve dare conto nella relazione.

Normativa vigente	A.C. 2721
Codice di procedura penale	
Articolo 246 <i>(Ispezioni di luoghi o di cose)</i>	
1. All'imputato e in ogni caso a chi abbia l'attuale disponibilità del luogo in cui è eseguita l'ispezione è consegnata, nell'atto di iniziare le operazioni e sempre che essi siano presenti, copia del decreto che dispone tale accertamento.	1. <i>Identico</i>
2. Nel procedere all'ispezione dei luoghi, l'autorità giudiziaria può ordinare, enunciando nel verbale i motivi del provvedimento, che taluno non si allontani prima che le operazioni siano concluse e può far ricondurre coattivamente sul posto il trasgressore	2. <i>Identico.</i>
	2-bis Qualora nell'ambito dell'ispezione di cose sussista la necessità di procedere alle attività di prelievo e campionamento e vi sia

Normativa vigente	A.C. 2721
Codice di procedura penale	
	<p>fondato motivo di ritenere che le tracce o gli altri effetti materiali del reato possano essere alterati, il pubblico ministero può procedere ai sensi dell'articolo 364, comma 5, secondo periodo. Le attività di prelievo e campionamento, comprese le operazioni di trasporto e conservazione dei campioni, sono eseguite nel rispetto della normativa di settore vigente.</p>
Articolo 260 <i>(Apposizione dei sigilli alle cose sequestrate. Cose deperibili. Distruzione di cose sequestrate)</i>	
1. Le cose sequestrate si assicurano con il sigillo dell'ufficio giudiziario e con le sottoscrizioni dell'autorità giudiziaria e dell'ausiliario che la assiste ovvero, in relazione alla natura delle cose, con altro mezzo, anche di carattere elettronico o informatico, idoneo a indicare il vincolo imposto a fini di giustizia.	1. <i>Identico.</i>
2. L'autorità giudiziaria fa estrarre copia dei documenti e fa eseguire fotografie o altre riproduzioni delle cose sequestrate che possono alterarsi o che sono di difficile custodia, le unisce agli atti e fa custodire in cancelleria o segreteria gli originali dei documenti, disponendo, quanto alle cose, in conformità dell'articolo 259. Quando si tratta di dati, di informazioni o di programmi informatici, la copia deve essere realizzata su adeguati supporti, mediante procedura che assicuri la conformità della copia all'originale e la sua immodificabilità; in tali casi, la custodia degli originali può essere disposta anche in luoghi diversi dalla cancelleria o dalla segreteria.	2. <i>Identico.</i>
3. Se si tratta di cose che possono alterarsi, l'autorità giudiziaria ne ordina, secondo i casi, l'alienazione o la distruzione.	3. Se si tratta di cose che possono alterarsi, l'autorità giudiziaria ne ordina, secondo i casi, l'alienazione, la distruzione o la diversa destinazione

Normativa vigente	A.C. 2721
Codice di procedura penale	
	<p>prevista dalla legge. In caso di prodotti alimentari idonei al consumo umano o animale, non contraffatti, non deteriorati e in linea con i termini minimi di conservazione o con la data di scadenza, soggetti a rapido deterioramento, l'autorità giudiziaria dispone la devoluzione, per la distribuzione gratuita in favore di persone bisognose o animali abbandonati, a enti territoriali, a enti caritatevoli o ad altri enti pubblici ovvero ad associazioni o consorzi che abbiano per statuto o atto costitutivo compiti assistenziali, previa rimozione dell'eventuale marchio, segno distintivo o indicazione, anche figurativa, che costituisce reato ovvero previo declassamento merceologico o regolarizzazione amministrativa.</p>
<p>3-bis. L'autorità giudiziaria, anche su richiesta dell'organo accertatore o della persona offesa, quando il decreto di sequestro o di convalida del sequestro non è più assoggettabile a riesame, dispone il prelievo di uno o più campioni, con l'osservanza delle formalità di cui all'articolo 364, e ordina la distruzione della merce residua, nel caso di merci di cui sono comunque vietati la fabbricazione, il possesso, la detenzione o la commercializzazione, quando le stesse sono di difficile custodia ovvero quando la custodia risulta particolarmente onerosa o pericolosa per la sicurezza, la salute o l'igiene pubblica ovvero quando risulti evidente la violazione dei predetti divieti, anche in ragione della natura contraffatta o usurpativa delle merci. Se la conservazione della merce è assolutamente necessaria per la</p>	<p>3-bis. <i>Identico.</i></p>

Normativa vigente	A.C. 2721
Codice di procedura penale	
prosecuzione delle indagini, l'autorità giudiziaria dispone in tal senso con provvedimento motivato.	
3-ter. Nei casi di sequestro nei procedimenti a carico di ignoti, la polizia giudiziaria, decorso il termine di tre mesi dalla data di effettuazione del sequestro, procede alla distruzione delle merci contraffatte o usurpative sequestrate, previa comunicazione all'autorità giudiziaria. La distruzione può avvenire dopo quindici giorni dalla comunicazione, salva diversa decisione dell'autorità giudiziaria, ed è preceduta dal prelievo di uno o più campioni, con l'osservanza delle formalità di cui all'articolo 364.	3-ter. <i>Identico</i>
Articolo 266 <i>(Limiti di ammissibilità)</i>	
1. L'intercettazione di conversazioni o comunicazioni telefoniche e di altre forme di telecomunicazione è consentita nei procedimenti relativi ai seguenti reati:	1. <i>Identico</i>
a) delitti non colposi per i quali è prevista la pena dell'ergastolo o della reclusione superiore nel massimo a cinque anni determinata a norma dell'articolo 4;	a) <i>identica</i> ;
b) delitti contro la pubblica amministrazione per i quali è prevista la pena della reclusione non inferiore nel massimo a cinque anni determinata a norma dell'articolo 4;	b) <i>identica</i> ;
c) delitti concernenti sostanze stupefacenti o psicotrophe;	c) <i>identica</i> ;
d) delitti concernenti le armi e le sostanze esplosive;	d) <i>identica</i> ;
e) delitti di contrabbando;	e) <i>identica</i> ;
f) reati di ingiuria, minaccia, usura, abusiva attività finanziaria, abuso di informazioni privilegiate,	f) <i>identica</i> ;

Normativa vigente	A.C. 2721
Codice di procedura penale	
manipolazione del mercato, molestia o disturbo alle persone col mezzo del telefono;	
f- <i>bis</i>) delitti previsti dall'articolo 600-ter, terzo comma, del codice penale, anche se relativi al materiale pornografico di cui all'articolo 600-quater.1 del medesimo codice, nonché dall'art. 609-undecies;	f- <i>bis</i>) <i>identica</i> ;
f- <i>ter</i>) delitti previsti dagli articoli 444, 473, 474, 515, 516 , 517- <i>quater</i> e 633, secondo comma, del codice penale;	f- <i>ter</i>) delitti previsti dagli articoli 444, 473, 474, 515, 517- <i>quater</i> , 517-sexies , 517-septies e 633, secondo comma, del codice penale;
f- <i>quater</i>) delitto previsto dall'articolo 612-bis del codice penale;	f- <i>quater</i>) <i>identica</i> ;
f- <i>quinquies</i>) delitti commessi avvalendosi delle condizioni previste dall'articolo 416-bis del codice penale ovvero al fine di agevolare l'attività delle associazioni previste dallo stesso articolo.	f- <i>quinquies</i>) <i>identica</i> .
2. Negli stessi casi è consentita l'intercettazione di comunicazioni tra presenti, che può essere eseguita anche mediante l'inserimento di un captatore informatico su un dispositivo elettronico portatile. Tuttavia, qualora queste avvengano nei luoghi indicati dall'articolo 614 del codice penale, l'intercettazione è consentita solo se vi è fondato motivo di ritenere che ivi si stia svolgendo l'attività criminosa.	2. <i>Identico</i>
2- <i>bis</i> . L'intercettazione di comunicazioni tra presenti mediante inserimento di captatore informatico su dispositivo elettronico portatile è sempre consentita nei procedimenti per i delitti di cui all'articolo 51, commi 3-bis e 3-quater, e, previa indicazione delle ragioni che ne giustificano l'utilizzo anche nei luoghi indicati dall'articolo 614 del codice penale, per i delitti dei pubblici ufficiali o degli incaricati di pubblico servizio contro la pubblica amministrazione per i quali è	2- <i>bis</i> . <i>Identico</i>

Normativa vigente	A.C. 2721
Codice di procedura penale	
prevista la pena della reclusione non inferiore nel massimo a cinque anni, determinata a norma dell'articolo 4	
Articolo 392 <i>(Casi)</i>	
1. Nel corso delle indagini preliminari il pubblico ministero e la persona sottoposta alle indagini possono chiedere al giudice che si proceda con incidente probatorio:	1. <i>Identico</i>
a) all'assunzione della testimonianza di una persona, quando vi è fondato motivo di ritenere che la stessa non potrà essere esaminata nel dibattimento per infermità o altro grave impedimento;	a)-e) <i>Identiche</i>
b) all'assunzione di una testimonianza quando, per elementi concreti e specifici, vi è fondato motivo di ritenere che la persona sia esposta a violenza, minaccia, offerta o promessa di denaro o di altra utilità affinché non deponga o deponga il falso;	
c) all'esame della persona sottoposta alle indagini su fatti concernenti la responsabilità di altri [quando ricorre una delle circostanze previste dalle lettere a) e b)];	
d) all'esame delle persone indicate nell'articolo 210 [quando ricorre una delle circostanze previste dalle lettere a) e b)] e all'esame dei testimoni di giustizia;	
e) al confronto tra persone che in altro incidente probatorio o al pubblico ministero hanno reso dichiarazioni discordanti, quando ricorre una delle circostanze previste dalle lettere a) e b);	
f) a una perizia o a un esperimento giudiziale, se la prova riguarda una persona, una cosa o un luogo il cui stato è soggetto a modificazione non evitabile;	f) a una perizia o a un esperimento giudiziale, se la prova riguarda una persona, una cosa o un luogo il cui stato è soggetto a modificazione non evitabile ovvero un alimento deteriorabile;

Normativa vigente	A.C. 2721
Codice di procedura penale	
g) a una ricognizione, quando particolari ragioni di urgenza non consentono di rinviare l'atto al dibattimento.	g) <i>identica</i>
1-bis. Nei procedimenti per i delitti di cui agli articoli 572, 600, 600 bis, 600 ter e 600 quater, anche se relativi al materiale pornografico di cui all'articolo 600 quater 1, 600 quinquies, 601, 602, 609 bis, 609 quater, 609 quinquies, 609 octies, 609 undecies e 612 bis del codice penale il pubblico ministero, anche su richiesta della persona offesa, o la persona sottoposta alle indagini possono chiedere che si proceda con incidente probatorio all'assunzione della testimonianza di persona minorenne ovvero della persona offesa maggiorenne, anche al di fuori delle ipotesi previste dal comma 1. In ogni caso, quando la persona offesa versa in condizione di particolare vulnerabilità, il pubblico ministero, anche su richiesta della stessa, o la persona sottoposta alle indagini possono chiedere che si proceda con incidente probatorio all'assunzione della sua testimonianza.	1-bis <i>Identico</i>
2. Il pubblico ministero e la persona sottoposta alle indagini possono altresì chiedere una perizia che, se fosse disposta nel dibattimento, ne potrebbe determinare una sospensione superiore a sessanta giorni ovvero che comporti l'esecuzione di accertamenti o prelievi su persona vivente previsti dall'art. 224 bis.	2. <i>Identico</i>

Articolo 3

(Modifica disposizioni in materia di operazioni sotto copertura)

L'articolo 3 include il reato di “**Commercio di alimenti con segni mendaci**” (art. 517-*septies* c.p.) tra quelli per i quali è prevista una **causa di non punibilità** in favore degli agenti e degli ufficiali di polizia giudiziaria, nonché degli ausiliari, coinvolti in **operazioni sotto copertura**.

L'**articolo 3** innova la disciplina relativa alle **operazioni di polizia giudiziaria svolte sotto copertura** di cui all'art. 9, comma 1, lett. *a*) della L. n. 146 del 2006 (“Ratifica ed esecuzione della Convenzione e dei Protocolli delle Nazioni Unite contro il crimine organizzato transazionale”), ampliando il novero dei reati per i quali opera la **scriminante** prevista per gli agenti e gli ufficiali delle forze dell'ordine coinvolti nelle predette operazioni. Infatti, all'interno del catalogo delle fattispecie delittuose è adesso **incluso l'art. 517-*septies* c.p.** (“Commercio di alimenti con segni mendaci”), introdotto dall'articolo 1 del disegno di legge in esame (v. *supra*).

Si segnala che originariamente il provvedimento includeva all'interno dell'art. 9, comma 1, lett. *a*), anche il reato di Agropirateria *ex art. 519-novies* c.p. Tuttavia, tale previsione è stata espunta nel corso dell'esame al Senato, in quanto la fattispecie autonoma di Agropirateria è stata trasformata, mediante la modifica dell'articolo 1 del disegno di legge in esame (v. *supra*), in una circostanza aggravante dei reati di frode alimentare (art. 517-*sexies* c.p.) e commercio di alimenti con segni mendaci (art. 517-*septies* c.p.), disciplinata dall'art. 517-*octies*, quarto comma c.p. (sempre introdotto dal provvedimento in oggetto).

L'articolo 9 della legge n. 146 del 2006 prevede, fermo quanto stabilito dalla scriminante dell'adempimento di un dovere *ex art. 51* c.p., una **causa di non punibilità per l'agente sotto copertura**, purché l'operazione sia conforme ai requisiti prescritti dalla medesima norma. In particolare, essa si applica agli ufficiali e agenti di polizia giudiziaria e agli ausiliari che operano sotto copertura quando le attività sono condotte in attuazione di operazioni autorizzate e documentate ai sensi del presente articolo (co. 1-*bis*).

Le operazioni sotto copertura devono essere disposte dagli organi di vertice delle forze dell'ordine, secondo l'appartenenza del personale di polizia giudiziaria impiegato (co. 3), al solo fine di acquisire elementi di prova in ordine ai delitti sanciti dalla norma (co. 1 lett. *a*, *b*, *b-bis*, *b-ter*)). L'autorità che dispone l'operazione deve fornire preventiva comunicazione all'autorità giudiziaria competente per le indagini, nonché al procuratore nazionale antimafia e antiterrorismo qualora si proceda per specifici reati previsti dalla norma (co. 4).

Le operazioni devono essere svolte da ufficiali di polizia giudiziaria che possono avvalersi di agenti di polizia giudiziaria, di ausiliari e di interposte persone, ai quali si estende la medesima causa di non punibilità (co. 5).

Tra i reati in relazione ai quali sono possibili le operazioni sotto copertura sono ricompresi: taluni delitti contro la pubblica amministrazione³, il delitto di attività organizzate per il traffico illecito di rifiuti (art. 452- *quaterdecies* c.p.), specifici reati contro la fede pubblica⁴, alcuni delitti contro il patrimonio⁵, i delitti contro la personalità individuale previsti nel libro II, titolo XII, capo III, sezione I del codice penale, i delitti concernenti armi, munizioni, esplosivi, le fattispecie previste dall'art. 12, commi 1, 3, 3-bis e 3-ter, del D.lgs. 25 luglio 1998, n. 286 (T.U. immigrazione), i delitti previsti dal d.P.R. 9 ottobre 1990, n. 309 (T.U. stupefacenti), i fatti di reato stabiliti dall'art. 3 della L. 20 febbraio 1958, n. 75 (c.d. "legge Merlin"), i delitti commessi con finalità di terrorismo o di eversione, nonché il già ricordato reato di "Contraffazione dei segni di indicazione geografica e di denominazione protetta dei prodotti agro-alimentari" ex art. 517-*quater* c.p.

³ Nello specifico: concussione (art. 317 c.p.); corruzione per l'esercizio della funzione (art. 318 c.p.); corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (art. 319 c.p.); corruzione (propria) aggravata dal fatto di avere ad oggetto il conferimento di pubblici impieghi o stipendi o pensioni o la stipulazione di contratti nei quali sia interessata l'amministrazione alla quale il pubblico ufficiale appartiene nonché il pagamento o il rimborso di tributi (art. 319-*bis* c.p.); corruzione in atti giudiziari (art. 319-*ter* c.p.); induzione indebita a dare o promettere utilità (limitatamente ai fatti commessi dal pubblico ufficiale o dall'incaricato di pubblico servizio, ossia all'ipotesi di reato più grave, prevista dal primo comma dell'art. 319-*quater* c.p.); corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio (art. 320 c.p.); condotte di corruzione compiute dal corruttore (art. 321 c.p.); istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.); peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione di membri della Corte penale internazionale o degli organi delle Comunità europee ed i funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (322-*bis* c.p.); traffico di influenze illecite (346-*bis* c.p.); turbata libertà degli incanti (art. 353 c.p.); turbata libertà del procedimento di scelta del contraente (art. 353-*bis* c.p.).

⁴ In particolare: falsificazione di monete, spendita e introduzione nello Stato, previo concerto, di monete falsificate (art. 453 c.p.); alterazione di monete (art. 454 c.p.); spendita e introduzione nello Stato, senza concerto, di monete falsificate (art. 455 c.p.); contraffazione di carta filigranata in uso per la fabbricazione di carte di pubblico credito o di valori di bollo (art. 460 c.p.); fabbricazione o detenzione di filigrane o di strumenti destinati alla falsificazione di monete, di valori di bollo o di carta filigranata (art. 461 c.p.); contraffazione, alterazione o uso di marchi o segni distintivi ovvero di brevetti, modelli e disegni (art. 473 c.p.); introduzione nello Stato e commercio di prodotti con segni falsi (art. 474 c.p.).

⁵ Nello specifico: estorsione (art. 629 c.p.); sequestro di persona a scopo di estorsione (art. 630 c.p.); usura (art. 644 c.p.); riciclaggio (art. 648- bis c.p.); impiego di denaro, beni o utilità di provenienza illecita (art. 648-*ter* c.p.).

Legge 16 marzo 2006, n. 146	
Testo vigente	Modificazioni apportate dall'AC 2721
Art. 9 <i>(Operazioni sotto copertura)</i>	Art. 9 <i>(Idem)</i>
<p>1. Fermo quanto disposto dall'articolo 51 del codice penale, non sono punibili:</p> <p>a) gli ufficiali di polizia giudiziaria della Polizia di Stato, dell'Arma dei carabinieri e del Corpo della guardia di finanza, appartenenti alle strutture specializzate o alla Direzione investigativa antimafia, nei limiti delle proprie competenze, i quali, nel corso di specifiche operazioni di polizia e, comunque, al solo fine di acquisire elementi di prova in ordine ai delitti previsti dagli articoli 317, 318, 319, 319-bis, 319-ter, 319-quater, primo comma, 320, 321, 322, 322-bis, 346-bis, 353, 353-bis, 452-quaterdecies, 453, 454, 455, 460, 461, 473, 474, 517-quater, 629, 630, 644, 648-bis e 648-ter, nonché nel libro secondo, titolo XII, capo III, sezione I, del codice penale, ai delitti concernenti armi, munizioni, esplosivi, ai delitti previsti dall'articolo 12, commi 1, 3, 3-bis e 3-ter, del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, nonché ai delitti previsti dal testo unico delle leggi in materia di disciplina degli stupefacenti e sostanze psicotrope, prevenzione, cura e riabilitazione dei relativi stati di tossicodipendenza, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 9 ottobre 1990, n. 309, e dall'articolo 3</p>	<p>1. Fermo quanto disposto dall'articolo 51 del codice penale, non sono punibili:</p> <p>a) gli ufficiali di polizia giudiziaria della Polizia di Stato, dell'Arma dei carabinieri e del Corpo della guardia di finanza, appartenenti alle strutture specializzate o alla Direzione investigativa antimafia, nei limiti delle proprie competenze, i quali, nel corso di specifiche operazioni di polizia e, comunque, al solo fine di acquisire elementi di prova in ordine ai delitti previsti dagli articoli 317, 318, 319, 319-bis, 319-ter, 319-quater, primo comma, 320, 321, 322, 322-bis, 346-bis, 353, 353-bis, 452-quaterdecies, 453, 454, 455, 460, 461, 473, 474, 517-quater, 517-septies, 629, 630, 644, 648-bis e 648-ter, nonché nel libro secondo, titolo XII, capo III, sezione I, del codice penale, ai delitti concernenti armi, munizioni, esplosivi, ai delitti previsti dall'articolo 12, commi 1, 3, 3-bis e 3-ter, del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, nonché ai delitti previsti dal testo unico delle leggi in materia di disciplina degli stupefacenti e sostanze psicotrope, prevenzione, cura e riabilitazione dei relativi stati di tossicodipendenza, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 9 ottobre 1990, n. 309, e dall'articolo 3</p>

Legge 16 marzo 2006, n. 146	
Testo vigente	Modificazioni apportate dall'AC 2721
<p>repubblica 9 ottobre 1990, n. 309, e dall'articolo 3 della legge 20 febbraio 1958, n. 75, anche per interposta persona, danno rifugio o comunque prestano assistenza agli associati, acquistano, ricevono, sostituiscono od occultano denaro o altra utilità, armi, documenti, sostanze stupefacenti o psicotrope, beni ovvero cose che sono oggetto, prodotto, profitto, prezzo o mezzo per commettere il reato o ne accettano l'offerta o la promessa o altrimenti ostacolano l'individuazione della loro provenienza o ne consentono l'impiego ovvero corrispondono denaro o altra utilità in esecuzione di un accordo illecito già concluso da altri, promettono o danno denaro o altra utilità richiesti da un pubblico ufficiale o da un incaricato di un pubblico servizio o sollecitati come prezzo della mediazione illecita verso un pubblico ufficiale o un incaricato di un pubblico servizio o per remunerarlo o compiono attività prodromiche e strumentali;</p> <p>b) <i>omissis</i>;</p> <p>b-bis) <i>omissis</i>;</p> <p>b-ter) <i>omissis</i>.</p>	<p>della legge 20 febbraio 1958, n. 75, anche per interposta persona, danno rifugio o comunque prestano assistenza agli associati, acquistano, ricevono, sostituiscono od occultano denaro o altra utilità, armi, documenti, sostanze stupefacenti o psicotrope, beni ovvero cose che sono oggetto, prodotto, profitto, prezzo o mezzo per commettere il reato o ne accettano l'offerta o la promessa o altrimenti ostacolano l'individuazione della loro provenienza o ne consentono l'impiego ovvero corrispondono denaro o altra utilità in esecuzione di un accordo illecito già concluso da altri, promettono o danno denaro o altra utilità richiesti da un pubblico ufficiale o da un incaricato di un pubblico servizio o sollecitati come prezzo della mediazione illecita verso un pubblico ufficiale o un incaricato di un pubblico servizio o per remunerarlo o compiono attività prodromiche e strumentali;</p> <p>b) <i>omissis</i>;</p> <p>b-bis) <i>omissis</i>;</p> <p>b-ter) <i>omissis</i>.</p>
Commi da 1-bis a 11 <i>omissis</i> .	Commi da 1-bis a 11 <i>omissis</i> .

Articolo 4

(Modifiche all'articolo 16 della legge 23 luglio 2009, n. 99)

L'articolo 4 modifica la normativa inerente alla **destinazione di beni sequestrati** nel corso di operazioni di polizia giudiziaria ovvero confiscati in via definitiva per la repressione di taluni reati contro la fede pubblica e contro l'economia, estendendo tale disciplina anche ai reati di "Frode alimentare" (art. 517-sexies c.p.), "Commercio di alimenti con segni mendaci" (art. 517-septies c.p.).

L'**articolo 4, comma 1, lett. a)**, modifica la disciplina di cui all'art. 16 L. n. 99/2009 riguardante la **destinazione e l'utilizzo di beni mobili** iscritti in pubblici registri, delle navi, delle imbarcazioni, dei natanti e degli aeromobili, **sequestrati o confiscati**, nell'ambito della repressione dei seguenti reati: "Contraffazione, alterazione o uso di marchi e segni distintivi ovvero di brevetti, modelli e disegni" (art. 473 c.p.), "Introduzione nello Stato e commercio di prodotti con segni falsi" (art. 474 c.p.), "Fabbricazione e commercio di beni realizzati usurpando titoli di proprietà industriale" (art. 517-ter c.p.), "Contraffazione di indicazioni geografiche o denominazioni di origine dei prodotti agroalimentari" (art. 517-quater c.p.).

Nel dettaglio, la norma in esame **amplia il novero dei reati** per i quali si applica la predetta disciplina, **includendovi anche i delitti** di: "**Frode alimentare**" (art. 517-sexies c.p.) e "**Commercio di alimenti con segni mendaci**" (art. 517-septies c.p.).

L'art. 16 della L. n. 99/2009 dispone che i beni mobili iscritti in pubblici registri, le navi, le imbarcazioni, i natanti e gli aeromobili sequestrati nel corso di operazioni di polizia giudiziaria per la repressione di reati ricordati in narrativa sono **affidati dall'autorità giudiziaria, in custodia giudiziale, agli organi di polizia che ne facciano richiesta per essere utilizzati in attività di polizia**. Peraltra, tali beni possono anche essere affidati ad altri organi dello Stato o ad enti pubblici non economici per il perseguimento di determinate finalità quali: giustizia, protezione civile o tutela dell'ambiente (co. 1). Allorquando i summenzionati beni vengano acquisiti definitivamente dallo Stato con provvedimento di confisca, essi sono assegnati, a richiesta, agli organi o enti che ne hanno avuto l'uso (co. 4, primo periodo). Gli oneri derivanti dalla gestione dei beni sono posti a carico degli enti che li utilizzano (co. 2).

Nel caso in cui non vi sia alcuna istanza di affidamento in custodia giudiziale a seguito del sequestro ovvero i soggetti utilizzatori non facciano richiesta di assegnazione in seguito al provvedimento di confisca, l'autorità giudiziaria competente dispone la distruzione dei beni secondo le modalità di cui all'art. 83

delle norme di att., coord. e trans. c.p.p. (D.lgs. n. 271/1989). (co. 3 e 4, secondo periodo).

L'articolo 4, comma 1, lett. b), modifica la rubrica dell'art. 16 L. n. 99/2009 in virtù delle modifiche apportate dalla lettera a). Conseguentemente, la nuova rubrica dell'art. 16 diventa "Destinazione di beni sequestrati o confiscati nel corso di operazioni di polizia giudiziaria per la repressione di reati di cui agli 473, 474, 517-ter, 517-quater, 517-sexies e 517-septies"

Legge 23 luglio 2009, n. 99	
Testo vigente	Modificazioni apportate dall'AC 2721
Art. 16 <i>(Destinazione di beni sequestrati o confiscati nel corso di operazioni di polizia giudiziaria per la repressione di reati di cui agli articoli 473, 474, 517-ter e 517-quater del codice penale)</i>	Art. 16 <i>(Destinazione di beni sequestrati o confiscati nel corso di operazioni di polizia giudiziaria per la repressione di reati di cui agli articoli 473, 474, 517-ter, 517-quater, 517-sexies e 517- septies del codice penale)</i>
1. I beni mobili iscritti in pubblici registri, le navi, le imbarcazioni, i natanti e gli aeromobili sequestrati nel corso di operazioni di polizia giudiziaria per la repressione di reati di cui agli articoli 473, 474, 517-ter e 517-quater del codice penale sono affidati dall'autorità giudiziaria in custodia giudiziale agli organi di polizia che ne facciano richiesta per essere utilizzati in attività di polizia ovvero possono essere affidati ad altri organi dello Stato o ad altri enti pubblici non economici, per finalità di giustizia, di protezione civile o di tutela ambientale.	1. I beni mobili iscritti in pubblici registri, le navi, le imbarcazioni, i natanti e gli aeromobili sequestrati nel corso di operazioni di polizia giudiziaria per la repressione di reati di cui agli articoli 473, 474, 517-ter, 517-quater, 517-sexies e 517-septies del codice penale sono affidati dall'autorità giudiziaria in custodia giudiziale agli organi di polizia che ne facciano richiesta per essere utilizzati in attività di polizia ovvero possono essere affidati ad altri organi dello Stato o ad altri enti pubblici non economici, per finalità di giustizia, di protezione civile o di tutela ambientale
Commi da 2 a 5 omissis.	Commi da 2 a 5 omissis.

Articolo 5

(Modifiche all'articolo 4 della legge 24 dicembre 2003, n. 350)

L'articolo 5 esclude i prodotti e le sostanze alimentari dall'applicazione della disciplina a tutela della qualità, origine e provenienza dei prodotti dettata dalla legge finanziaria del 2004.

L'articolo 5 modifica la disciplina dettata dall'art. 4, commi 49 e 49-bis, della L. n. 350/2003 (legge finanziaria per l'anno 2004).

Nello specifico, il **comma 1, lett. a)** interviene sull'art. 4, comma 49, della L. n. 350/2003, **escludendo** dall'ambito di applicazione del reato di "Vendita di prodotti industriali con segni mendaci" ex art. 517 c.p. le condotte di commercializzazione di **prodotti e sostanze alimentari**.

Un emendamento approvato nel corso dell'esame al Senato per la **definizione di prodotti e sostanze alimentari** rinvia all'art. 2 del regolamento CE n. 178 del 2002, che stabilisce i principi e i requisiti generali della legislazione alimentare. Nello specifico, l'art. 2 definisce «"alimento" (o "prodotto alimentare", o "derrata alimentare") qualsiasi sostanza o prodotto trasformato, parzialmente trasformato o non trasformato, destinato ad essere ingerito, o di cui si prevede ragionevolmente che possa essere ingerito, da esseri umani» comprese le bevande, le gomme da masticare e qualsiasi sostanza, inclusa l'acqua, se intenzionalmente incorporata negli alimenti nel corso della loro produzione, preparazione o trattamento.

Come riportato nella relazione illustrativa riferita al testo originario del provvedimento, le richiamate condotte rientrano ora nell'ambito di applicazione dell'art. 517-septies c.p., introdotto dall'art. 1 del disegno di legge in esame, relativo al reato di commercio di alimenti con segni mendaci (su cui v. *supra*)

A tal riguardo l'art. 4, comma 49, della L. n. 350/2003 stabilisce la punibilità, ai sensi dell'art. 517 c.p., delle condotte di importazione ed esportazione a fini di commercializzazione, di commercializzazione, di commissione di atti diretti in modo non equivoco alla commercializzazione di prodotti recanti false o fallaci indicazioni di provenienza o di origine. La norma chiarisce che costituisce falsa indicazione la stampigliatura "made in Italy" su prodotti e merci non originari dell'Italia ai sensi della normativa europea sull'origine. Invece, costituisce fallace indicazione, anche qualora sia indicata l'origine e la provenienza estera dei

prodotti o delle merci, l'uso di segni, figure, o quant'altro possa indurre il consumatore a ritenere che il prodotto o la merce sia di origine italiana incluso l'uso fallace o fuorviante di marchi aziendali ai sensi della disciplina sulle pratiche commerciali ingannevoli, fatto salvo quanto previsto dal successivo comma 49-bis.

Il **comma 1, lett. b)**, dispone la **soppressione** del secondo periodo dell'art. 4, comma 49-bis, della L. n. 350/2003, il quale regola la **nozione di origine effettiva** dei prodotti alimentari.

Nel dettaglio, l'art. 4, comma 49-bis, al primo periodo, stabilisce che costituisce fallace indicazione l'uso del marchio, da parte del titolare o del licenziatario, con modalità tali da indurre il consumatore a ritenere che il prodotto o la merce sia di origine italiana ai sensi della normativa europea sull'origine, senza che gli stessi siano accompagnati da indicazioni precise ed evidenti sull'origine o provenienza estera o, in ogni caso, sufficienti ad evitare qualsiasi fraintendimento del consumatore sull'effettiva origine del prodotto, ovvero senza essere accompagnati da attestazione, resa da parte del titolare o del licenziatario del marchio, circa le informazioni che, a sua cura, verranno rese in fase di commercializzazione sulla effettiva origine estera del prodotto. Il **soprimento secondo periodo**, invece, prescrive che nel caso di prodotti alimentari, per effettiva origine si intende il luogo di coltivazione o di allevamento della materia prima agricola utilizzata nella produzione e nella preparazione dei prodotti e il luogo in cui è avvenuta la trasformazione sostanziale.

Il terzo periodo del comma 49-bis, infine, prevede la sanzione amministrativa pecunaria da euro 10.000 ad euro 250.000 per colui viola tali disposizioni in materia di indicazione fallace dell'origine e/o della provenienza dei prodotti.

Con riferimento all'**origine** di un prodotto alimentare, si rappresenta che il [Regolamento \(UE\) n. 1169/2011](#), Regolamento FIC (*Food Information to Consumers*), stabilisce che l'indicazione del paese d'origine o del luogo di provenienza di un alimento è **obbligatoria** quando la sua omissione potrebbe indurre in errore il consumatore riguardo all'origine reale del prodotto. In particolare, l'articolo 26, paragrafo 3, prevede che, se viene indicata l'origine dell'alimento e questa differisce da quella dell'ingrediente primario, è necessario specificare anche l'origine di quest'ultimo o indicare chiaramente che è diversa da quella dell'alimento. Per "ingrediente primario" si intende l'ingrediente o gli ingredienti che rappresentano più del 50% dell'alimento o che sono abitualmente associati alla denominazione dell'alimento dal consumatore.

Il Regolamento di esecuzione (UE) n. 2018/775, applicabile dal 1° aprile 2020, definisce le modalità di indicazione dell'origine dell'ingrediente primario, specificando che l'informazione deve essere fornita nello stesso campo visivo dell'indicazione dell'origine dell'alimento e con caratteri di dimensioni adeguate.

Inoltre, ai sensi dell'articolo 60 del [Regolamento \(UE\) n. 952/2013](#) (Codice Doganale dell'Unione) il "Paese di origine" è:

- il paese in cui il prodotto è stato interamente ottenuto;

- oppure, se il prodotto è stato ottenuto in più paesi, il paese in cui ha subito l'ultima trasformazione sostanziale economicamente giustificata.

Il “luogo di provenienza si riferisce invece a qualsiasi luogo diverso dal paese di origine, come ad esempio il luogo di coltivazione di una materia prima agricola.

In Italia, sono stati adottati decreti specifici che rendono obbligatoria l’indicazione dell’origine per determinati prodotti alimentari. Di recente, il [decreto](#) 23 dicembre 2024 “*Proroga dei regimi sperimentali dell’indicazione di origine da riportare nell’etichetta degli alimenti*” del MASAF ha prorogato fino al 31 dicembre 2025 **l’obbligo di indicazione dell’origine** in etichetta per prodotti come riso, paste alimentari di grano duro, derivati del pomodoro, latte e prodotti lattiero-caseari, e carni suine trasformate.

• *Le iniziative legislative dell’UE in corso*

L’articolo 5 e l’articolo 18 rinviano al [regolamento](#) (CE) 178/2002 sulla **sicurezza alimentare**. La Commissione europea ha proposto di rivedere tale regolamento con una [proposta](#) presentata il 16 dicembre 2025 (*European Biotech Act*), che non interviene sugli articoli 2 e 18 citati dalla proposta.

<i>Legge 24 dicembre 2003, n. 350</i>	
Testo vigente	Modificazioni apportate dall’AC 2721
Art. 4 <i>(Finanziamento agli investimenti)</i>	Art. 4 <i>(idem)</i>
49. L’importazione e l’exportazione a fini di commercializzazione ovvero la commercializzazione o la commissione di atti diretti in modo non equivoco alla commercializzazione di prodotti recanti false o fallaci indicazioni di provenienza o di origine costituisce reato ed è punita ai sensi dell’articolo 517 del codice penale. Costituisce falsa indicazione la stampigliatura «made in Italy» su prodotti e merci non originari dell’Italia ai sensi della normativa europea sull’origine; costituisce fallace indicazione, anche qualora sia indicata l’origine e la provenienza estera dei prodotti o delle merci, l’uso di segni,	49. L’importazione e l’exportazione a fini di commercializzazione ovvero la commercializzazione o la commissione di atti diretti in modo non equivoco alla commercializzazione di prodotti diversi dai prodotti o sostanze alimentari , come definiti dall’articolo 2 del regolamento (CE) n. 178/2002 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 28 gennaio 2002 , recanti false o fallaci indicazioni di provenienza o di origine costituisce reato ed è punita ai sensi dell’articolo 517 del codice penale. Costituisce falsa indicazione la stampigliatura «made in Italy» su prodotti e merci non originari dell’Italia

<i>Legge 24 dicembre 2003, n. 350</i>	
Testo vigente	Modificazioni apportate dall'AC 2721
figure, o quant'altro possa indurre il consumatore a ritenere che il prodotto o la merce sia di origine italiana incluso l'uso fallace o fuorviante di marchi aziendali ai sensi della disciplina sulle pratiche commerciali ingannevoli, fatto salvo quanto previsto dal comma 49-bis. Le fattispecie sono commesse sin dalla presentazione dei prodotti o delle merci in dogana per l'immissione in consumo o in libera pratica e sino alla vendita al dettaglio. La fallace indicazione delle merci può essere sanata sul piano amministrativo con l'asportazione a cura ed a spese del contravventore dei segni o delle figure o di quant'altro induca a ritenere che si tratti di un prodotto di origine italiana. La falsa indicazione sull'origine o sulla provenienza di prodotti o merci può essere sanata sul piano amministrativo attraverso l'esatta indicazione dell'origine o l'asportazione della stampigliatura «made in Italy».	ai sensi della normativa europea sull'origine; costituisce fallace indicazione, anche qualora sia indicata l'origine e la provenienza estera dei prodotti o delle merci, l'uso di segni, figure, o quant'altro possa indurre il consumatore a ritenere che il prodotto o la merce sia di origine italiana incluso l'uso fallace o fuorviante di marchi aziendali ai sensi della disciplina sulle pratiche commerciali ingannevoli, fatto salvo quanto previsto dal comma 49-bis. Le fattispecie sono commesse sin dalla presentazione dei prodotti o delle merci in dogana per l'immissione in consumo o in libera pratica e sino alla vendita al dettaglio. La fallace indicazione delle merci può essere sanata sul piano amministrativo con l'asportazione a cura ed a spese del contravventore dei segni o delle figure o di quant'altro induca a ritenere che si tratti di un prodotto di origine italiana. La falsa indicazione sull'origine o sulla provenienza di prodotti o merci può essere sanata sul piano amministrativo attraverso l'esatta indicazione dell'origine o l'asportazione della stampigliatura «made in Italy».
49-bis. Costituisce fallace indicazione l'uso del marchio, da parte del titolare o del licenziatario, con modalità tali da indurre il consumatore a ritenere che il prodotto o la merce sia di origine italiana ai sensi della normativa europea sull'origine, senza che gli stessi siano accompagnati da indicazioni precise ed evidenti sull'origine o provenienza estera o comunque sufficienti ad evitare	49-bis. Costituisce fallace indicazione l'uso del marchio, da parte del titolare o del licenziatario, con modalità tali da indurre il consumatore a ritenere che il prodotto o la merce sia di origine italiana ai sensi della normativa europea sull'origine, senza che gli stessi siano accompagnati da indicazioni precise ed evidenti sull'origine o provenienza estera o comunque sufficienti ad evitare

<i>Legge 24 dicembre 2003, n. 350</i>	
Testo vigente	Modificazioni apportate dall'AC 2721
<p>qualsiasi fraintendimento del consumatore sull'effettiva origine del prodotto, ovvero senza essere accompagnati da attestazione, resa da parte del titolare o del licenziatario del marchio, circa le informazioni che, a sua cura, verranno rese in fase di commercializzazione sulla effettiva origine estera del prodotto. Per i prodotti alimentari, per effettiva origine si intende il luogo di coltivazione o di allevamento della materia prima agricola utilizzata nella produzione e nella preparazione dei prodotti e il luogo in cui è avvenuta la trasformazione sostanziale. Il contravventore è punito con la sanzione amministrativa pecuniaria da euro 10.000 ad euro 250.000.</p>	<p>qualsiasi fraintendimento del consumatore sull'effettiva origine del prodotto, ovvero senza essere accompagnati da attestazione, resa da parte del titolare o del licenziatario del marchio, circa le informazioni che, a sua cura, verranno rese in fase di commercializzazione sulla effettiva origine estera del prodotto. Il contravventore è punito con la sanzione amministrativa pecuniaria da euro 10.000 ad euro 250.000.</p>

Articolo 6

(Disposizioni in materia di contrassegno per i prodotti DOP e IGP)

L'articolo 6, introdotto al Senato, istituisce un **contrassegno** per prodotti agroalimentari a denominazione di origine protetta (**DOP**) e di indicazione geografica protetta (**IGP**) realizzato dall'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato, che, in ragione della sua natura e funzione, è carta valori.

L'**articolo 6**, inserito al Senato, è **composto da 4 commi**

Il **comma 1** istituisce un **contrassegno** per prodotti agroalimentari a denominazione di origine protetta (**DOP**) e di indicazione geografica protetta (**IGP**) realizzato dall'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato. Il contrassegno in ragione della sua natura e funzione, è **carta valori**.

Si ricorda che dell'art. [2 della legge 13 luglio 1966, n. 559](#) reca i criteri generali per la **definizione delle carte valori**. Ai sensi della norma, sono - in particolare - considerate carte valori i prodotti, individuati con decreto non regolamentare del Ministro dell'economia e delle finanze, i quali abbiano almeno uno dei seguenti requisiti: sono destinati ad attestare il rilascio da parte dello Stato o di altre pubbliche amministrazioni di autorizzazioni, certificazioni, abilitazioni, documenti di identità e riconoscimento, ricevute di introiti, o ad assumere un valore fiduciario e di tutela della fede pubblica; sono realizzati con tecniche di sicurezza o con impiego di carte filigranate o similari o di altri materiali di sicurezza o con elementi o sistemi magnetici ed elettronici in grado di assicurare idonea protezione dalle contraffazioni e falsificazioni. I prodotti considerati carte valori sono individuati dal D.M.12 dicembre 2013 e dal relativo Allegato A.

Si ritiene opportuno inserire il riferimento normativo “ai sensi dell'art. 2 della legge 13 luglio 1966, n. 559” relativo alla carta valori.

Il comma 1 inoltre dispone l'utilizzo del **contrassegno su base volontaria** e individua la **finalità** della disposizione normativa nell'**immissione al consumo** dei prodotti.

Il **comma 2** stabilisce come il contrassegno deve essere realizzato con **materiali e tecniche di sicurezza** in grado di assicurare un'elevata protezione dalle contraffazioni e dalle falsificazioni, al fine di garantire la **tracciabilità e l'autenticità del prodotto**.

Il **comma 3** prevede l'**adozione** di un **decreto** del Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste, sentito il Ministro dell'economia e

delle finanze, entro **60 giorni** dalla data di entrata in vigore del presente provvedimento, con cui **disciplinare il contrassegno** per i prodotti DOP e IGP. Il decreto stabilisce:

- le caratteristiche tecniche;
- le diciture;
- le modalità per la fabbricazione;
- l'uso, la distribuzione e il controllo;
- il costo del contrassegno da porre integralmente a carico degli operatori.

Ai sensi del **comma 4**, le amministrazioni competenti provvedono a svolgere le attività previste dalla disposizione in esame nei limiti delle risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e, comunque, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

Si ricorda che a tutela dei prodotti Made in Italy è stato istituito un **contrassegno per i prodotti non agroalimentari**. L'art. [41 della legge n. 206/2023](#), infatti, ha disposto l'istituzione di un contrassegno ufficiale di attestazione dell'origine italiana delle merci, con decreto del Ministro delle imprese e del made in Italy, da emanare di concerto con il Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale e con il Ministro dell'economia e delle finanze, nel rispetto della normativa doganale europea sull'origine dei prodotti. Si tratta, come specifica il comma 2, di un contrassegno che le imprese che producono beni sul territorio nazionale, ai sensi della vigente normativa dell'Unione europea, possono, su base volontaria, apporre sui predetti beni.

Il comma 3 dispone che il contrassegno, in ragione della sua natura e funzione, è carta valori e il comma 4 dettaglia taluni contenuti essenziali del decreto ministeriale di cui al comma 1, tra cui l'indicazione delle forme grafiche e le tipologie di supporti ammesse per il contrassegno, le modalità e i criteri secondo cui le imprese possono richiedere e mantenere l'autorizzazione ad apporre sulle proprie merci il contrassegno e gli eventuali segni descrittivi, i settori merceologici e le tipologie di prodotti per i quali è possibile ottenere l'autorizzazione ad apporre il contrassegno.

Ai sensi del comma 5, le amministrazioni competenti provvedono all'attuazione dell'articolo in esame, nei limiti delle risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e, comunque, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

Il comma 6, infine, stabilisce **la non applicazione dell'art. 41 alle indicazioni geografiche protette dei prodotti agricoli e agroalimentari**, nei cui confronti continuano ad applicarsi le specifiche disposizioni in materia.

Per quanto riguarda la tutela dei vini a denominazione di origine controllata e garantita si ritiene utile ricordare l'istituzione del **contrassegno per i vini DOP**

(obbligatorio per i vini DOCG e facoltativo per i DOC), ai sensi dell'[art. 48 della legge n. 238/2016](#) “Disciplina organica della coltivazione della vite e della produzione e del commercio del vino”. Con [D.M. 27 febbraio 2020](#) (come modificato dal [D.M. 19 dicembre 2023](#)), il MASAF ha disciplinato il contrassegno, costituito da una fascetta stampata dall’Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato, che certifica l’autenticità del prodotto e contiene sistemi anticontraffazione visibili ed invisibili con tracciabilità gestita da dedicate banche dati. È previsto, in alternativa all’uso della fascetta, un sistema telematico di controllo e tracciabilità, alternativo all’uso della fascetta, per i vini confezionati a DOP e a I.G.T e, in attuazione di tale disposizione, è stato introdotto successivamente il **contrassegno** facoltativo **anche per i vini IGP**.

Si ricorda, infine, che nel settore della produzione agricola con metodo biologico è stato istituito, ai sensi dell'[art. 6 della legge n. 23/2022](#), un **marchio biologico italiano** da apporre, su base volontaria, ai prodotti biologici ottenuti da materia prima italiana, al fine di valorizzare e promuovere la qualità e l’autenticità dei prodotti biologici nazionali, rafforzando la riconoscibilità del settore sul mercato interno e internazionale. Il marchio biologico è di proprietà del MASAF ed è individuato mediante concorso indetto con [D.M. 17 settembre 2024](#). Nel decreto è specificato come il marchio deve essere caratterizzato da una “forte riconoscibilità ed efficacia comunicativa, in grado di trasmettere ai consumatori la percezione che il prodotto contraddistinto dal marchio sia ottenuto da ingredienti agricoli prodotti in Italia con metodo biologico”.

• *La tutela delle DOP e IGP nel settore agroalimentare*

Il quadro giuridico di riferimento dell’Unione europea

DOP e IGP sono segni distintivi collettivi pubblici che descrivono un **nesso tra le caratteristiche del prodotto e la sua origine geografica**. Infatti, alla base del concetto di DOP e IGP c’è, in generale, di qualsiasi indicazione geografica, sta la nozione di *“milieu géographique”*, intesa nel senso di un ambiente che conferisce ad un prodotto delle specifiche qualità o caratteristiche, le quali dipendono da fattori naturali ed umani presenti in quel luogo. DOP e IGP sono disciplinati dal diritto dell’Unione europea.

Il [Regolamento \(UE\) 2024/1143](#) dell’11 aprile 2024 attualmente disciplina le indicazioni geografiche e trova la sua **base giuridica** negli articoli [43](#) e [118](#) del TFUE: da un lato, persegue gli obiettivi legati alla **politica agricola comune (PAC)** e, dall’altro, mira a garantire una protezione uniforme dei **diritti di proprietà intellettuale** nell’Unione europea.

Le indicazioni geografiche europee stabiliscono infatti dei **diritti di proprietà intellettuale**. Sono segni che devono essere **registrati** e che ricevono una speciale tutela pubblicistica ed *erga omnes* contro abusi, usurpazioni, imitazioni ed evocazioni. All’interno dell’Unione europea la **tutela** riconosciuta a DOP e IGP è più ampia e pervasiva rispetto a quella riconosciuta agli altri marchi registrati. In aggiunta, le IG godono di una protezione *ex officio*, nel senso che, come disposto dal Regolamento (UE) 2024/1143, la tutela di DOP e IGP deve avvenire anche ad opera degli organi amministrativi degli Stati membri (si veda in particolare l’articolo 42), senza la necessaria iniziativa privata richiesta, al contrario, per i marchi tradizionali. Questo complesso regime di tutela è giustificato dall’interesse pubblico

sotteso al sistema delle IG, che mira a garantire una produzione di qualità e un'informazione chiara al consumatore. I marchi tradizionali, invece, sono tipicamente tutelati contro le imitazioni nell'interesse del produttore o imprenditore che vuole mantenere la distintività del proprio segno. Spetta esclusivamente a quest'ultimo, quindi, l'iniziativa della tutela del proprio marchio registrato.

Le Indicazioni Geografiche (IG) disciplinate da Regolamento (UE) 2024/1143 sono:

Denominazione di Origine Protetta (DOP): sono i prodotti che hanno il legame più forte con l'origine geografica. Le caratteristiche organolettiche del prodotto sono dovute all'area geografica di origine grazie a fattori naturali e umani. Ogni parte del processo di produzione, trasformazione e preparazione deve avvenire nella regione specifica;

Indicazione Geografica Protetta (IGP): rispetto alle DOP, il legame con il territorio è meno essenziale, nel senso che la regione di produzione deve attribuire al prodotto una qualità specifica, una caratteristica particolare o anche solo la reputazione.

In entrambi i casi un produttore, per poter apporre sul proprio prodotto il marchio DOP o IGP, è tenuto a rispettare un disciplinare di produzione, che stabilisce le regole per la produzione. Vale in questi casi il principio della "porta aperta", secondo il quale chiunque produca rispettando il disciplinare e nella regione specifica deve poter utilizzare il marchio: in questo la disciplina di DOP e IGP si differenzia da quella dei marchi tradizionali, tipicamente ad uso esclusivo del produttore che ne ha richiesto la registrazione.

Normativa interna

Mentre DOP e IGP sono degli speciali segni disciplinati dal diritto europeo che indicano l'origine geografica dei soli prodotti agroalimentari e vitivinicoli, nell'Unione europea, negli ordinamenti degli Stati membri è possibile registrare dei **marchi collettivi** e dei **marchi di certificazione**.

Nel nostro ordinamento i marchi sono disciplinati dal Codice della proprietà industriale (d.lgs. n. 30/2005) che individua, oltre al marchio individuale:

i marchi collettivi: sono dei marchi registrati da associazioni, consorzi o altri enti collettivi il cui prodotto rispetta un disciplinare condiviso. Chi fa parte dell'associazione e rispetta il regolamento può apporre sul proprio prodotto il marchio collettivo che può consistere anche in un **nome o segno geografico**, nel senso che il segno può indicare l'origine geografica del prodotto. Qualsiasi soggetto i cui prodotti o servizi provengano dalla zona geografica in questione ha diritto sia a fare uso del marchio, sia a diventare membro dell'associazione di categoria titolare del marchio, purché siano soddisfatti tutti i requisiti del relativo regolamento. I marchi collettivi possono essere legati a consorzi di tutela DOP/IGP, come, ad es. il Consorzio del Prosciutto di Parma che utilizza il marchio collettivo raffigurante una corona ducale con la scritta "Parma" e ha ottenuto il riconoscimento della DOP da parte dell'Unione europea;

marchi di certificazione: la loro finalità è attestare che prodotti di diversi operatori possiedono caratteristiche garantite da un soggetto terzo, titolare del marchio, il quale stabilisce uno *standard* e autorizza gli operatori che lo rispettano ad apporre il marchio di certificazione. Il titolare del marchio di certificazione non deve svolgere attività d'impresa fornendo prodotti o servizi del tipo certificato così da garantisce la neutralità del titolare. Anche un marchio di certificazione può consistere in **segni o indicazioni che nel commercio possono servire per designare la provenienza geografica** dei prodotti o servizi. Il marchio di certificazione non deve confliggere con denominazioni DOP/IGP esistenti: se il nome geografico è già protetto come IGP/DOP, un marchio di certificazione che lo riprenda potrebbe essere rifiutato perché ingannevole o lesivo della denominazione protetta.

Con la [legge n. 102/2023](#) sono state apportate **modifiche al Codice della proprietà industriale** per rafforzare la tutela delle **DOP E IGP**. In particolare:

- si è introdotto il **divieto di registrare come marchi segni evocativi, usurpativi o imitativi di indicazioni geografiche** e di denominazioni di origine protette, in base alla normativa statale o dell'Unione europea., in aggiunta al divieto di registrare come marchi i segni idonei ad ingannare il pubblico, in particolare sulla provenienza geografica, sulla natura o sulla qualità dei prodotti o servizi, ovvero sulla tipologia di marchio;
- si è **incluso** esplicitamente, tra i **soggetti legittimati a proporre opposizione** avverso una domanda o registrazione di marchio, il Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste (**MASAF**), quale autorità nazionale competente per le DOP, le IGP e le IG agricole, alimentari, dei vini, dei vini aromatizzati e delle bevande spiritose, in assenza di un consorzio di tutela riconosciuto. Originariamente solo i soggetti legittimati a tutelare i diritti conferiti da una DOP o IG (dunque, i Consorzi di tutela riconosciuti) potevano presentare opposizione alla registrazione dei marchi.

Ulteriori disposizioni a tutela delle DOP/IGP si rinvengono nella [legge n. 206/2023](#) per la valorizzazione, la promozione e la tutela del Made in Italy.

L'art. 37, in particolare, ha istituito, presso il Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste, il **Fondo per la protezione delle indicazioni geografiche registrate**. Inoltre, sono individuate le azioni finalizzate alla tutela giuridica delle II.GG individuandole nelle:

- 1) azioni di registrazione in Paesi terzi, come indicazioni geografiche oppure di marchi privatistici, nei casi di assenza di legislazione analoga a tutela delle "II.GG.", e previa valutazione tecnica effettuata dal Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste;
- 2) azioni connesse alle opposizioni avverso la registrazione, in Paesi terzi, di marchi o di altri titoli di proprietà intellettuale, in contrasto con la protezione prevista da accordi internazionali, dei quali l'Italia è membro o dei quali l'Unione europea è parte contraente;
- 3) azioni dirette alla presentazione di domande di assegnazione alle II.GG. di domini internet ed ogni azione avverso eventuali assegnazioni come nomi a dominio di II.GG. in favore di soggetti diversi dai consorzi di tutela riconosciuti in base alla normativa vigente o dalle autorità italiane;
- 4) azioni finalizzate ad aumentare la capacità di riconoscimento delle II.GG. italiane, includendo i nomi a dominio e le piattaforme in internet;
- 5) azioni di comunicazione e promozione delle II.GG., di sistemi giuridici di Paesi terzi che limitano la piena protezione legale delle denominazioni italiane nei Paesi terzi interessati;
- 6) azioni volte a migliorare e a favorire la conoscenza delle II.GG. italiane, come elementi del patrimonio culturale ed enogastronomico nazionale.

Sempre a tutela dei prodotti a indicazione geografica protetta da ultimo si ricordano:

- l'approvazione definitiva al Senato del disegno di legge di ratifica ed esecuzione dell'Atto di Ginevra dell'Accordo di Lisbona sulle denominazioni d'origine e le indicazioni geografiche, fatto a Ginevra il 20 maggio 2015 ([A.S. 1647](#)) che, tra l'altro, estende alle Igp europee il sistema di tutela già previsto per le Dop;
- l'Accordo Mercosur volto, tra l'altro, a rafforzare la tutela delle indicazioni geografiche, in quanto introduce il divieto di imitazione di oltre 340 prodotti alimentari tradizionali dell'Unione europea riconosciuti come indicazioni geografiche, di cui 57 italiane.

Per ulteriori approfondimenti sulla tutela del made in Italy agroalimentare si rinvia al relativo [tema web](#) a cura del Servizio Studi della Camera dei Deputati.

TITOLO II – SANZIONI AMMINISTRATIVE

CAPO I – MODIFICHE AL DECRETO LEGISLATIVO 19 NOVEMBRE 2004, N. 297, E AL DECRETO LEGISLATIVO 5 APRILE 2006, N. 190

Articolo 7

(Modifiche alla disciplina sanzionatoria per le violazioni delle disposizioni relative alla protezione delle indicazioni geografiche e delle denominazioni di origine dei prodotti agricoli e alimentari)

L’articolo 7 apporta alcune **modifiche** al D. Lgs. n. 297 del 2004, in materia di sanzioni per le violazioni della disciplina in materia di protezione delle **indicazioni geografiche** e delle **denominazioni di origine dei prodotti agricoli e alimentari**. Le modifiche inserite attengono, in particolare, alle disposizioni che prevedono **sanzioni pecuniarie in misura fissa**.

Nel dettaglio, la disposizione in esame modifica alcuni articoli del [D. Lgs n. 297 del 2004](#) recante “*Disposizioni sanzionatorie in applicazione del regolamento (CEE) n. 2081/92, relativo alla protezione delle indicazioni geografiche e delle denominazioni di origine dei prodotti agricoli e alimentari*” intervenendo nelle parti in cui sono previste sanzioni pecuniarie fisse; ciò in ottemperanza al dispositivo della sentenza della Corte costituzionale n. 40 del 2023 che ha dichiarato l’incostituzionalità dell’art. 4 del predetto decreto legislativo nella parte in cui prevede la sanzione amministrativa pecunaria nella misura fissa anziché ricompresa entro un minimo ed un massimo determinati.

Come si legge nella Relazione illustrativa che accompagna lo schema di decreto in esame, scopo del presente provvedimento è quello di modificare, in ottemperanza alla richiamata pronuncia di legittimità costituzionale, non solo la previsione di cui al predetto articolo 4, **ma anche di tutte le altre norme del decreto legislativo n. 29 del 2004 che contemplano una sanzione pecunaria fissa**. La Corte, con riferimento all’art. 4, ha infatti affermato il principio secondo cui “*l’ampiezza delle fattispecie punibili impone la previsione di una misura sanzionatoria graduabile, la cui applicazione sia di volta in volta modulata in base alle caratteristiche degli illeciti commessi... Si deve, perciò, ritenere ragionevole che le violazioni più gravi siano punite con la sanzione pecunaria di cinquantamila euro, nel rispetto della scelta legislativa originaria, dovendosi, al contempo, individuare la forbice edittale entro cui commisurare la sanzione.*”

In particolare, le lettere da **a)** ad **f)** modificano le sanzioni pecuniarie nel senso sopra chiarito mentre le lettere da **g)** ad **i)** modificano le disposizioni di cui agli art. 9, 10 e 11 dello stesso D. Lgs. n. 297 del 2004 inerenti le competenze del MASAF ed i criteri per la determinazione delle sanzioni pecuniarie. Nello specifico:

- la **lettera a)** interviene sul **comma 6 dell'art. 2** in materia di “*Designazione e presentazione della denominazione del segno distintivo o del marchio*” rimodulando l’importo della sanzione amministrativa (individuato nell’importo variabile tra i diecimila ed i cinquantamila euro) in relazione all’utilizzo, da parte di soggetti non autorizzati dal MASAF, nella pubblicità e nell’informazione ai consumatori, di espressioni dirette a garantire o affermare lo svolgimento di attività di controllo o di vigilanza su una denominazione protetta;
- la **lettera b)** interviene sull’articolo 3 – in materia di “*Piani di controllo*” sostituendo gli attuali commi 3 e 4 (inerenti i soggetti immessi nei sistemi di controllo che non assolvono agli obblighi previsti dalla legge) dello stesso art. 3. Sono, inoltre, inseriti dopo il comma 4, i commi **4-bis** (in cui si prevede che il responsabile delle violazioni di cui ai commi 3 e 4, oltre al pagamento della sanzione amministrativa pecunaria prevista, è tenuto a corrispondere al creditore le somme dovute per gli obblighi pecuniari non assolti, comprensive degli interessi legali) ed il **4-ter** (con il quale è stabilito che per gli illeciti di cui ai commi 3 e 4 al soggetto inadempiente può essere inibito, in via cautelare, l’utilizzo della denominazione di origine protetta e dell’indicazione geografica protetta);
- la **lettera c)** interviene sull’art. 4 “*Inadempienze della struttura di controllo*”. In particolare, sono rimodulate le sanzioni amministrative (nell’importo variabile tra i diecimila ed i cinquantamila euro) previste nelle ipotesi in cui la struttura di controllo non adempia alle prescrizioni o agli obblighi impartiti dalle competenti autorità pubbliche (comma 1) nonché quelle indicate (nell’importo variabile tra i ventimila e sessantamila euro) nelle ipotesi di attività discriminatorie poste in essere da parte delle strutture di controllo delle denominazioni protette nell’espletamento dell’attività di controllo autorizzata dall’ICQRF nei confronti di operatori immessi nel sistema di controllo o tra i soggetti da immettere nel medesimo (comma 2);
- la **lettera d)** apporta modifiche all’art. 5 “*Tutela dei consorzi incaricati*”. Nello specifico, sono rimodulati gli importi delle sanzioni amministrative previste nei commi 1 e 2 dello stesso articolo 5 (individuati, rispettivamente, nell’importo variabile tra i

cinquemila ed i venticinquemila euro e nell'importo variabile tra i duemila e diecimila euro) ossia nelle ipotesi relative all'uso della denominazione protetta nella ragione o denominazione sociale da parte di un'organizzazione diversa dal Consorzio di tutela riconosciuto e nei casi di svolgimento, da parte di soggetti privati non immessi nel sistema di controllo di una denominazione protetta, di attività riservate ai consorzi di tutela riconosciuti senza il consenso preventivo del Consorzio medesimo;

- la **lettera e)** modifica le sanzioni contenute nell'**art. 6** (*Inadempienze dei Consorzi di tutela*), nel senso sopra descritto (portandole da diecimila a cinquantamila euro e da diecimila a cinquantamila euro), comma 1 (relativo alle inadempienze dei Consorzi di tutela delle denominazioni protette a prescrizioni e obblighi contenuti nel decreto di riconoscimento oppure svolgimento, da parte degli stessi, di attività incompatibili con il medesimo decreto) e comma 2 (inerente le condotte discriminatorie poste in essere dai Consorzi di tutela tra i soggetti associati);
- la **lettera f)** interviene sulle sanzioni contenute nell'**art. 7** modulandole dai diecimila ai cinquantamila euro con riguardo alle ipotesi di mancato rispetto da parte degli operatori destinatari di sanzioni amministrative da parte dell'ICQRF delle inibizioni all'uso della denominazione protetta e della condotta sanzionata, comminate unitamente alla sanzione pecuniaria;
- la **lettera g)** ridefinisce gli **art. 9, 10 e 11** accorpandoli nel **nuovo art. 9** inerente le competenze del Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste in materia di accertamento e irrogazione delle sanzioni;
- la **lettera h)** sostituisce l'attuale articolo 10, inserendo una nuova disposizione che specifica i criteri della graduazione delle sanzioni pecuniarie irrogate ai sensi del decreto legislativo medesimo, riproducendo analoga previsione di cui all'articolo 11 della legge n. 689 del 1981. In conseguenza delle modifiche descritte, l'articolo 11 ora vigente è abrogato (**lettera i)**).

Articolo 8

(Modifiche alla disciplina sanzionatoria per le violazioni degli obblighi derivanti dall'articolo 18 del regolamento (CE) n. 178/2002 in materia di rintracciabilità)

L'articolo 8, come **modificato al Senato**, interviene sull'art. 2 del D. Lgs. n. 190 del 2006, recando modifiche alla disciplina sanzionatoria in materia di violazioni degli obblighi derivanti dall'articolo 18 del Regolamento (CE) n. 178/2002 inerente la **rintracciabilità degli alimenti**.

Nel dettaglio, la disposizione in esame, reca modifiche all'art. 2 del D. Lgs. n. 190 del 2006 “*Disciplina sanzionatoria per le violazioni del regolamento (CE) n. 178/2002 che stabilisce i principi e i requisiti generali della legislazione alimentare, istituisce l'Autorità europea per la sicurezza alimentare e fissa procedure nel settore della sicurezza alimentare*”. Essa sostituisce il suddetto art. 2 inerente la violazione degli obblighi derivanti dall'articolo 18 del regolamento (CE) n. 178/2002 in materia di **rintracciabilità** con le seguenti modalità:

- **ridetermina le sanzioni amministrative pecuniarie** previste per le violazioni degli obblighi dell'articolo 18 del regolamento (CE) n. 178/2002 in materia di **rintracciabilità degli alimenti aumentandone l'entità** quantificandole da 6.000 euro a 48.000 euro o nel 3% del fatturato totale annuo realizzato nell'ultimo esercizio chiuso anteriormente all'accertamento della violazione quando esso sia superiore a 48.000 euro, con una sanzione massima, comunque, applicabile di 150.000 euro (**comma 1**);

A seguito delle modifiche operate presso il Senato è stata **soppresso** il riferimento al comma 2 il quale statuiva che le sanzioni di cui al precedente comma 1, sono aumentate fino alla metà e fino a due terzi in caso di violazioni commesse rispettivamente da una media impresa e da una grande impresa, mentre sono ridotte di un terzo in caso di microimprese.

- precisa che l'effettiva misura della sanzione da applicare al caso concreto è parametrata ai seguenti **parametri**: gravità del fatto, durata della violazione, contributo reso dal responsabile per l'eliminazione o attenuazione delle conseguenze, condizioni economiche dello stesso responsabile. Un ulteriore periodo, **introdotto nel corso dell'esame presso il Senato**, specifica che,

nelle ipotesi di violazioni di natura documentale o formale che non incidono sulla sicurezza alimentare o sulla tracciabilità sostanziale del prodotto, l'autorità competente, prima di procedere all'irrogazione della sanzione amministrativa, assegna all'operatore un termine di quindici giorni per la regolarizzazione spontanea dell'attività (**comma 2**).

Come si legge nella Relazione illustrativa allegata al disegno di legge in esame, “*l'inasprimento del regime sanzionatorio è volto ad assicurare maggior efficacia alla norma affinché realizzi un pieno effetto deterrente, a fronte dell'eccessiva lievità delle sanzioni vigenti (da 750 euro a 4.500 euro) risultate, in concreto, sostanzialmente inidonee a contrastare le possibili violazioni di specie*”, inoltre, l'introduzione “di una misura massima della sanzione parametrata, in alternativa, ad una percentuale del fatturato risponde ad esigenze di efficacia della norma, affinché si realizzzi un effetto deterrente nei confronti delle imprese in rapporto alle dimensioni ed alla rilevanza sul mercato delle medesime”.

Si ricorda che l'art. 18 del **Regolamento (CE) n. 178/2002**, stabilisce che in tutte le fasi della filiera alimentare (produzione, trasformazione, distribuzione) deve essere garantita la **rintracciabilità**:

- degli alimenti
- dei mangimi
- degli animali destinati alla produzione alimentare
- di qualsiasi sostanza che possa entrare nella composizione di alimenti o mangimi.

Gli operatori del settore alimentare e dei mangimi devono sapere esattamente da chi hanno ricevuto alimenti, mangimi, animali o sostanze.

Gli stessi operatori quindi sono tenuti a disporre di **sistemi e procedure** per conservare e fornire queste informazioni alle autorità competenti (come ASL, NAS, Ministero della Salute) quando richiesto. Il terzo comma dell'art. 18 stabilisce, inoltre, a carico degli operatori del settore anche un obbligo di identificazione dei clienti attraverso sistemi che permettono di ricostruire il percorso della filiera alimentare. Il 4 comma dell'art. 18, statuisce poi che gli alimenti e i mangimi messi in commercio nell'UE (o destinati a esserlo) devono essere:

- adeguatamente etichettati o identificati,
- in modo da facilitare la rintracciabilità.

Ciò deve avvenire secondo normative più dettagliate previste per ciascun settore.

CAPO II – MODIFICHE AL DECRETO LEGISLATIVO 15 DICEMBRE 2017, N. 231, AL DECRETO LEGISLATIVO 11 MAGGIO 2018, N. 52, E AL DECRETO LEGISLATIVO 17 MARZO 2023, N. 42

Articolo 9

(Modifiche alla disciplina sanzionatoria per le violazioni in materia di pratiche leali di informazione, in materia di denominazione dell'alimento, in materia di elenco degli ingredienti e in materia di indicazione del paese di origine o luogo di provenienza)

L'articolo 9, come modificato al Senato, inasprisce le sanzioni amministrative pecuniarie per le violazioni in materia di pratiche leali di **informazione**, di **denominazione** dell'alimento, di **elenco degli ingredienti** e di **indicazione del paese di origine** o luogo di provenienza.

La disposizione in commento interviene sul [decreto legislativo n. 231/2017](#) relativo alla disciplina sanzionatoria per la violazione delle disposizioni del Regolamento (UE) n. 1169/2011 sull'informazione alimentare.

L'articolo in esame, composto di un solo comma, con le **lettere a), b), c) e d)**, inasprisce le misure sanzionatorie previste in caso di violazione delle disposizioni relative a:

- a) **pratiche leali di informazione** (art. 3 comma 1, d. lgs. 231/2017);
- b) **denominazione dell'alimento** (art. 8, commi 1,2,3 e 4, d. lgs. 231/2017);
- c) **elenco degli ingredienti** (art. 9, commi 1, 2 e 3 del d. lgs. s 231/2017);
- d) indicazione del paese di origine o luogo di provenienza (art. 13, commi 1 e 2).

Da ultimo, l'art. 8 alla **lettera e)** interviene sui **criteri di determinazione delle sanzioni amministrative pecuniarie** previste dal d. lgs. n. 231/2017.

Prima di analizzare in dettaglio ogni singolo intervento normativo, si evidenzia come, in generale, il meccanismo sanzionatorio viene inasprito e il massimo della sanzione è parametrato, in alternativa, ad una percentuale del fatturato. Lo scopo di tale impostazione, come emerge dalla Relazione tecnica del Governo, è quello di “realizzare un’effettiva deterrenza nei

confronti delle imprese in rapporto alle loro dimensioni e rilevanza sul mercato”.

Sanzioni in caso di violazione della disciplina relativa alle pratiche leali di informazione

La lettera a) dell'articolo 8 modifica [l'art. 3, comma 1, del d. lgs. n. 231/2017](#) attraverso due interventi normativi relativi alle sanzioni pecuniarie previste in caso di **violazione** delle disposizioni sulle **pratiche leali d'informazione** ([articolo 7 del Regolamento \(UE\) n. 1169/2011](#)):

- 1) si sostituisce la sanzione pecunaria del pagamento di una somma da 3.000 euro a 24.000 euro, con il **pagamento di una somma da 4.000 euro a 32.000 euro**. In alternativa, è previsto il pagamento del 3 per cento del fatturato totale annuo realizzato nell'ultimo esercizio chiuso anteriormente se il fatturato è superiore a 32.000 mila euro;
- 2) è comunque fissata la sanzione massima applicabile a 100.000 euro.

• *L'etichettatura dei prodotti alimentari e l'origine dei prodotti: il Regolamento UE 1169/2011 e il Regolamento UE 2018/775*

La disciplina sull'etichettatura dei prodotti e sulle conseguenti informazioni ai consumatori costituisce un aspetto fondamentale della tutela sulla qualità del prodotto ed è normata da diverse fonti di derivazione europea e nazionale.

A livello europeo una delle principali fonti normative è costituita dal Regolamento (UE) n. 1169/2011, del Parlamento Europeo e del Consiglio del 25 ottobre 2011, relativo alle informazioni sugli alimenti ai consumatori. Tale Regolamento ha confermato un principio già precedentemente vigente ossia quello che l'indicazione del luogo d'origine o provenienza è obbligatoria solo se la relativa omissione può indurre in errore il consumatore circa la stessa origine e provenienza. Con riferimento all'indicazione in etichetta dell'origine del prodotto l'impostazione prevalente in sede europea tendeva a ritenerne incompatibile con il mercato unico la presunzione che vi fosse una particolare qualità legata alla localizzazione nel territorio nazionale di un prodotto alimentare, in quanto discriminatorio degli altri Stati membri. In base a tale principio si ritiene che se due prodotti provenienti da Paesi europei diversi non presentano alcuna differenza sul piano merceologico, chimico e organolettico, non vi è alcuna necessità di indicarne l'origine in quanto questa non sarebbe un'indicazione necessaria. Fanno eccezione solo i prodotti a denominazione di origine protetta (DOP) e a indicazione di provenienza protette (IGP) per i quali l'indicazione della provenienza costituisce un fondamentale elemento del disciplinare di produzione e quindi cella particolare qualità del prodotto stesso.

Con il successivo Regolamento di esecuzione UE n. 2018/775 della Commissione, in vigore a decorrere dal 1° aprile 2020, sono state dettate specifiche disposizioni applicative dell'art. 26, paragrafo 3, del suddetto

Regolamento UE n. 1169 del 2011 relative all'indicazione del Paese di origine o del luogo di provenienza dell'ingrediente primario di un alimento, quando non sia lo stesso di quello indicato per l'alimento per il quale risulta obbligatoria l'indicazione di origine.

L'indicazione di origine di un alimento in etichetta costituisce, in effetti, un aspetto determinante dello stesso alimento al punto da poter condizionare la scelta del consumatore nell'acquisto di un prodotto anziché di un altro. La precisazione della sua origine, infatti, rappresenta un elemento fortemente correlato con la sua qualità ma anche con la scelta del consumatore ben potendo determinare sia l'effetto premiante in favore di determinate filiere considerate più rigorose da un punto di vista della sicurezza alimentare, sia l'aspetto discrezionale che può orientare lo stesso consumatore in una scelta di carattere etico o ambientale (preferendo, ad esempio, un alimento a chilometro zero).

L'UE ha recepito, sia pur con alcuni limiti, queste tendenze promuovendo la valorizzazione delle produzioni di qualità ed individuando questo come fattore competitivo, in grado di collocare l'agricoltura europea in una posizione più forte nella sfida generata dai processi di globalizzazione dei mercati. Le caratteristiche qualitative e la tipicità delle produzioni legate alle tradizioni e alla cultura di specifici territori costituiscono quindi un aspetto per il successo competitivo delle stesse produzioni.

L'art. 7 del Regolamento (UE) n. 1169/2011, in particolare, disciplina la **veridicità delle informazioni**, stabilendo come le informazioni sugli alimenti non devono indurre in errore il consumatore, in particolare:

- sulle caratteristiche dell'alimento (natura, identità, qualità, composizione, quantità, durata di conservazione, paese d'origine o luogo di provenienza, metodo di fabbricazione o produzione);
- attribuendo effetti o proprietà che l'alimento non possiede;
- suggerendo che l'alimento possiede caratteristiche speciali quando, in realtà, tutti gli alimenti simili possiedono tali caratteristiche.

Le informazioni obbligatorie, inoltre, devono essere chiare, leggibili e le pratiche di etichettatura, pubblicità e presentazione dell'alimento, comprese la forma, l'aspetto o l'imballaggio, l'ambiente nel quale è esposto, non devono indurre in errore il consumatore.

Sanzioni in caso di violazione della disciplina relativa alla denominazione dell'alimento

La lettera b) della disposizione in esame modifica l'art. [8, commi 1, 2, 3 e 4, del d. lgs. n. 231/2017](#), aumentando le sanzioni pecuniarie previste per le **violazioni** delle disposizioni del Regolamento (UE) n. 1169/2011 in tema di **denominazione dell'alimento**.

Al comma 1 dell'art. 8 del d. lgs. n. 231/2017 sono apportate due modifiche normative relative al regime sanzionatorio previsto in caso di

violazione delle disposizioni di cui all'articolo 17, paragrafi 1 e 4, del Regolamento (UE) n. 1169/2011:

- 1.1) si sostituisce la sanzione pecuniaria del pagamento di una somma da 2.000 euro a 16.000 euro, con il **pagamento di una somma da 4.000 euro a 32.000 euro**. In alternativa, è previsto il pagamento del 3 per cento del fatturato totale annuo realizzato nell'ultimo esercizio chiuso anteriormente se il fatturato è superiore a 32.000 mila euro;
- 1.2) è comunque fissata la sanzione massima applicabile a 100.000 euro.

Si ricorda che l'**art. 17, paragrafo 1**, del Regolamento (UE) n. 1169/2011 stabilisce come la **denominazione di un alimento** nell'Unione Europea è la sua denominazione legale, definita da norme nazionali o regolamenti comunitari, e deve essere presente in etichetta. Se non esiste una denominazione legale specifica, si può utilizzare una denominazione usuale, comunemente nota al consumatore. Se neppure esiste una denominazione usuale si deve adottare una denominazione descrittiva, che spieghi chiaramente la natura dell'alimento.

L'**art. 17, paragrafo 4**, chiarisce che la denominazione dell'alimento non può essere sostituita da: un nome di fantasia; un marchio commerciale; un nome tutelato da proprietà intellettuale (marchio registrato, denominazione protetta). Di conseguenza, deve sempre essere presente e chiara la denominazione vera e propria del prodotto accanto ad eventuali marchi o nomi commerciali.

Al comma 2 dell'art. 8 del d. lgs. n. 231/2017 si modifica il regime sanzionatorio previsto quando la violazione delle disposizioni di cui all'articolo 17, paragrafi 1 e 4, del Regolamento (UE) n. 1169/2011 riguarda **esclusivamente errori od omissioni formali**. Si sostituisce la sanzione pecuniaria del pagamento di una somma da 500 euro a 4.000 euro, con il **pagamento di una somma da 1.000 euro a 8.000 euro**.

Al comma 3 dell'art. 8 del d. lgs. n. 231/2017 sono apportate due modifiche relative al regime sanzionatorio previsto in caso di violazione delle disposizioni di cui all'articolo 17, paragrafi 2 e 3, del Regolamento (UE) n. 1169/2011:

3.1) si sostituisce la sanzione pecuniaria del pagamento di una somma da 500 euro a 4.000 euro, con il **pagamento di una somma da 1.000 euro a 8.000 euro**. In alternativa, è previsto il pagamento del 3 per cento del fatturato totale annuo realizzato nell'ultimo esercizio chiuso anteriormente se il fatturato è superiore a 8.000 mila euro;

3.2) è comunque fissata la sanzione massima applicabile a 25.000 euro.

Si ricorda che **l'articolo 17, paragrafi 2 e 3**, del Regolamento (UE) n. 1169/2011 stabilisce come è consentito usare nello Stato membro in cui il prodotto viene commercializzato la denominazione legale dell'alimento così come è usata nel Paese di produzione. In casi eccezionali, la denominazione legale del

Paese di origine non può essere usata nello Stato membro di commercializzazione quando:

- il prodotto è talmente diverso per composizione o fabbricazione rispetto a quello conosciuto con quella denominazione nello Stato di commercializzazione;
- l'aggiunta di informazioni supplementari non sarebbe sufficiente a garantire una corretta informazione ai consumatori.

Al comma 4 dell'art. 8 del d. lgs. n. 231/2017 sono apportate due modifiche relative al regime sanzionatorio previsto in caso di **violazione** delle disposizioni relative alla **denominazione degli alimenti e alle indicazioni specifiche** che devono accompagnare la denominazione dell'alimento, di cui all'allegato VI del Regolamento (UE) n. 1169/2011:

4.1) si sostituisce la sanzione pecuniaria del pagamento di una somma da 1.000 euro a 8.000 euro, con il **pagamento di una somma da 2.000 euro a 16.000 euro**. In alternativa, è previsto il pagamento del 3 per cento del fatturato totale annuo realizzato nell'ultimo esercizio chiuso anteriormente se il fatturato è superiore a 16.000 mila euro;

4.2) è comunque fissata la sanzione massima applicabile a 50.000 euro.

Si ricorda, in estrema sintesi, che la disciplina relativa alla denominazione degli alimenti e alle indicazioni specifiche di cui all'allegato VI del Regolamento (UE) n. 1169/2011 prevede come la denominazione deve comprendere o essere accompagnata da indicazioni relative allo stato fisico dell'alimento o al trattamento specifico che esso ha subito (ad esempio: "in polvere", "ricongelato", "liofilizzato", "concentrato", "affumicato"),

Sanzioni in caso di violazione della disciplina in materia di elenco degli ingredienti

La lettera c) dell'articolo in esame, come **modificata al Senato**, incide sull'art. 9, commi 1 e 3, del d. lgs. n. 231/2017, **aumentando le sanzioni pecuniarie** previste per le **violazioni** delle disposizioni di cui all'articolo 18, paragrafi 1 e 3, nonché la violazione delle disposizioni di cui all'allegato VII del Regolamento (UE) n. 1169/2011 **in materia di elenco degli ingredienti**.

Al comma 1 dell'art. 9 del d. lgs. n. 231/2017 sono apportate due modifiche:

1.1) si sostituisce la sanzione pecuniaria del pagamento di una somma da 2.000 euro a 16.000 euro, con il **pagamento di una somma da 4.000 euro a 32.000 euro**. In alternativa, è previsto il pagamento

- del 3 per cento del fatturato totale annuo realizzato nell'ultimo esercizio chiuso anteriormente se il fatturato è superiore a 32.000 mila euro;
- 1.2) è comunque fissata la sanzione massima applicabile a 100.000 euro.

Si ricorda, in estrema sintesi, che la **disciplina di cui all'articolo 18, paragrafi 1 e 3, e Allegato VII del Regolamento (UE) n. 1169/2011** in materia di **elenco degli ingredienti** prevede che sull'etichetta dell'alimento deve essere indicata la lista completa di tutti gli ingredienti usati per prepararlo. Gli ingredienti devono essere scritti in ordine decrescente e se sono elencati nell'Allegato II del Regolamento (ad esempio, sostanze allergeniche) l'etichetta deve menzionarli chiaramente, con la denominazione specifica indicata nell'Allegato, in modo che il consumatore possa individuali facilmente.

Infine, l'Allegato VII stabilisce come e quando occorre indicare nell'etichetta la quantità di un determinato ingrediente (espressa in percentuale), cioè il cosiddetto QUID (*Quantitative Ingredient Declaration*).

Durante l'**esame al Senato** è stata **soppressa la modifica** al comma 2 dell'art. 9 del d. lgs. n. 231/2017 riguardante il regime sanzionatorio previsto quando la violazione delle disposizioni di cui all'articolo 18, paragrafi 1 e 3, nonché la violazione delle disposizioni di cui all'allegato VII del citato regolamento, costituiscono esclusivamente **errori od omissioni formali**. Si è **soppresso**, quindi, nel corso dell'**esame al Senato**, l'**innalzamento della sanzione pecuniaria** “da 1.000 a 8.000 euro” (a normativa vigente è previsto il pagamento di una somma da 500 euro a 4.000 euro).

Al comma 3 dell'art. 9 del d. lgs. n. 231/2017 sono apportate due modifiche relative al regime sanzionatorio previsto in caso di **violazione** delle disposizioni relative alla **denominazione degli alimenti e alle indicazioni specifiche** che la accompagnano di cui all'allegato VII del Regolamento (UE) n. 1169/2011:

2.1) si sostituisce la sanzione pecuniaria del pagamento di una somma da 1.000 euro a 8.000 euro, con **il pagamento di una somma da 2.000 euro a 16.000 euro**. In alternativa, è previsto il pagamento del 3 per cento del fatturato totale annuo realizzato nell'ultimo esercizio chiuso anteriormente se il fatturato è superiore a 16.000 mila euro;

2.2) è comunque fissata la sanzione massima applicabile a 50.000 euro.

Sanzioni in caso di violazione della disciplina in materia di indicazione del paese di origine o luogo di provenienza

La lettera **d)** dell'articolo in esame, come **modificata al Senato**, incide sull'[art. 13, comma 1, del d. lgs. n. 231/2017](#), aumentando le sanzioni pecuniarie previste per le **violazioni in materia di indicazione del paese di origine o luogo di provenienza** di cui all'articolo 26 del Regolamento (UE) n. 1169/2011.

Al comma 1 dell'art. 13 del d. lgs. n. 231/2017 sono apportate due modifiche relative al regime sanzionatorio:

1) si sostituisce la sanzione pecunaria del pagamento di una somma da 2.000 euro a 16.000 euro, con il **pagamento di una somma da 4.000 euro a 32.000 euro**. In alternativa, è previsto il pagamento del 3 per cento del fatturato totale annuo realizzato nell'ultimo esercizio chiuso anteriormente se il fatturato è superiore a 32.000 mila euro;

2) è comunque fissata la sanzione massima applicabile a 100.000 euro.

Si ricorda, in estrema sintesi, che **l'articolo 26 del Regolamento (UE) n. 1169/2011** stabilisce che l'indicazione del paese di origine o luogo di provenienza è obbligatoria quando è richiesta da norme specifiche e quando la sua omissione potrebbe indurre in errore il consumatore. Inoltre, se l'ingrediente primario ha un'origine diversa bisogna indicarne il paese d'origine o, in alternativa, indicare che l'origine dell'ingrediente primario è diversa da quella indicata per l'alimento.

Durante l'**esame al Senato** è stata **soppressa** la modifica al comma 2 dell'art. 13 del d. lgs. n. 231/2017 relativa al regime sanzionatorio previsto quando la violazione delle disposizioni relative a contenuti e modalità dell'indicazione del paese d'origine o del luogo di provenienza di cui all'articolo 26 del Regolamento riguarda **esclusivamente errori od omissioni formali**. Si è **soppresso**, quindi, **al Senato, l'innalzamento della sanzione pecunaria** “da 1.000 euro a 8.000 euro” (a normativa vigente è previsto il pagamento di una somma da 500 euro a 4.000 euro).

Determinazione delle sanzioni amministrative pecuniarie previste dal d. lgs n. 231/2017

La lettera **e)** dell'articolo in esame interviene in materia di accertamento e irrogazione delle sanzioni amministrative previste dal d.lgs. n. 231/2017, aggiungendo, all'[articolo 27](#) del sopra citato decreto legislativo, il comma 5-bis. Si stabilisce che per la determinazione delle sanzioni amministrative pecuniarie, l'autorità competente deve tenere conto:

- della gravità del fatto;
- della durata della violazione;
- dell'opera svolta per l'eliminazione o l'attenuazione delle conseguenze della violazione;
- delle condizioni economiche del soggetto autore della violazione.

Si ricorda che **l'art. 27 del d. lgs. n. 231/2017**, in estrema sintesi, per l'accertamento e l'irrogazione delle sanzioni rimanda, per quanto compatibile, alla disciplina prevista nel Capo I, sezioni I e II della legge n. 689 del 1981 che regola i principi generali in materia di sanzioni amministrative pecuniarie (accertamento, contestazione, difesa dell'interessato, pagamento in misura ridotta ed altro).

L'art. 27, inoltre, rinvia all'articolo 1, commi 3 e 4 del d.l. n. 91/2014, che disciplinano le sanzioni pecuniarie amministrative in caso di violazioni delle norme in materia agroalimentare e di sicurezza alimentare.

Infine, non si applicano le sanzioni per violazioni di etichettatura nei casi di donazioni di alimenti a organizzazioni non profit per la successiva cessione gratuita a persone indigenti, a patto che le irregolarità non riguardino la data di scadenza né le indicazioni su allergeni o intolleranze.

Articolo 10

(Violazioni delle disposizioni relative alle denominazioni di latte e di prodotti lattiero-caseari)

L'articolo 10, modificato dal Senato, introduce nuove sanzioni amministrative per l'impiego abusivo delle denominazioni di latte o di prodotti lattiero-caseari.

Nel dettaglio, la disposizione in commento introduce al Titolo II del [decreto legislativo 15 dicembre 2017, n. 231](#) un **nuovo Capo II-bis** concernente la violazione delle disposizioni relative alle denominazioni di latte e di prodotti lattiero-caseari. Lo stesso è composto di un solo articolo, il **7-bis**, che disciplina le sanzioni amministrative che conseguono all'impiego abusivo delle suddette denominazioni, in conformità con quanto previsto nell'allegato VII del [regolamento \(UE\) n. 1308/2013](#) del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013 recante organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli.

Più specificamente, l'articolo **7-bis** al **comma 1**, introduce specifiche **sanzioni amministrative pecuniarie** applicabili, salvo che il fatto costituisca reato, a chiunque prepari, produca, confezioni, detenga, venga, ponga in vendita, metta in commercio, ceda a qualsiasi titolo o pubblicizzi con qualunque mezzo prodotti alimentari diversi da quelli indicati dai sopra citati punti 1, 2 e 3 della parte III dell'allegato VII al regolamento (UE) n. 1308/2013. A seguito delle modifiche introdotte dal Senato, viene precisato, ricalcando la previsione del punto 6 della stessa parte III del citato allegato VII, che la suddetta condotta presupponga l'utilizzo etichette, documenti commerciali, materiale pubblicitario o altra forma di pubblicità, quale definita all'articolo 2 della direttiva 2006/114/CE del Consiglio, o qualsiasi forma di presentazione che indichi, implichi o suggerisca che il prodotto in questione è un prodotto lattiero-caseario.

Il testo originario del disegno di legge è stato modificato dal Senato in modo da precisarne i contorni applicativi. In esso, infatti, si indicava come sanzionabile la condotta di chiunque preparasse, producesse, confezionasse, detenesse, vendesse, ponesse in vendita, mettesse in commercio, cedesse a qualsiasi titolo o pubblicizzasse con qualunque mezzo prodotti alimentari utilizzando denominazioni che usurpassero, imitassero o evocassero la denominazione di latte o le denominazioni di prodotti lattiero-caseari in violazione delle disposizioni dell'allegato VII al regolamento (UE) n. 1308/2013. La nuova formulazione fa ora riferimento ai prodotti alimentari diversi da quelli indicati ai punti 1, 2 e 3, parte

III del medesimo allegato presentanti come prodotti lattiero-caseari ed escludendo il riferimento al latte. Lo stesso viene tuttavia ricompreso nella condotta sanzionabile, ai sensi del secondo periodo del comma 1, qualora tale denominazione sia completata da indicazioni esplicative o descrittive che specifichino l'origine vegetale del prodotto o siano accompagnate da locuzioni negative.

Si ricorda, inoltre, che l'allegato VII del regolamento (UE) n. 1308/2013 disciplina le definizioni, designazioni e denominazioni di vendita in determinati settori e prodotti. Questo prevede, tra l'altro, nella Parte III, che il "latte" sia esclusivamente il prodotto della secrezione mammaria normale, ottenuto mediante una o più mungiture, senza alcuna aggiunta o sottrazione (punto 1).

Per "prodotti lattiero-caseari" devono intendersi invece i prodotti derivati esclusivamente dal latte, fermo restando che possono essere aggiunte sostanze necessarie per la loro fabbricazione, purché esse non siano utilizzate per sostituire totalmente o parzialmente uno qualsiasi dei componenti del latte. Segue un elenco di prodotti cui tale denominazione è riservata (punto 2).

La denominazione "latte" e le denominazioni utilizzate per designare i prodotti lattiero-caseari possono essere usate anche insieme ad uno o più termini per designare prodotti composti in cui nessun elemento sostituisce o intende sostituire un componente qualsiasi del latte e di cui il latte o un prodotto lattiero-caseario costituisce una parte fondamentale per la quantità o per l'effetto che caratterizza il prodotto (punto 3).

Oltre ai punti suddetti, che circoscrivono il perimetro di prodotti al di fuori del quale l'utilizzo delle parole "latte" e "prodotti lattiero-caseari", già proibito dalla normativa europea (punto 5), viene sanzionato, la stessa è completata dalla previsione che tale divieto non si applichi alla designazione di prodotti la cui natura esatta è chiara per uso tradizionale e/o qualora le denominazioni siano chiaramente utilizzate per descrivere una qualità caratteristica del prodotto. Tale scriminante non pare recepita dal testo del disegno di legge.

La norma prevede inoltre che, per quanto riguarda il latte, le specie animali che ne sono all'origine debbano essere specificate, quando il latte non proviene dalla specie bovina (punto 4).

Infine, il punto 6 prevede che, per quanto riguarda un prodotto diverso da quelli elencati ai punti 1, 2 e 3, non possono essere utilizzati etichette, documenti commerciali, materiale pubblicitario o altra forma di pubblicità, quale definita all'articolo 2 della direttiva 2006/114/CE del Consiglio, né alcuna forma di presentazione che indichi, implichi o suggerisca che il prodotto in questione è un prodotto lattiero-caseario. Ne viene ammessa, tuttavia, l'inclusione dell'indicazione tra gli ingredienti se il prodotto li contiene.

Per quanto attiene alla definizione di "pubblicità", in essa viene ricompresa, ai sensi dell'articolo 2 della citata direttiva 2006/114/CE, qualsiasi forma di messaggio che sia diffuso nell'esercizio di un'attività commerciale, industriale, artigianale o professionale, allo scopo di promuovere la fornitura di beni o servizi, compresi i beni immobili, i diritti e gli obblighi.

Vengono conseguentemente previste le seguenti **sanzioni amministrative pecuniarie** alternative:

- da 4.000 euro a 32.000 euro;
- il 3 per cento del fatturato annuo realizzato nell'ultimo esercizio chiuso anteriormente all'accertamento della violazione quando tale importo è superiore a 32.000 euro. La sanzione non può comunque eccedere i 100.000 euro.

Oltre alle sanzioni amministrative pecuniarie sopra illustrate, viene previsto il **sequestro della merce** e di ogni materiale o supporto mediante il quale è commessa la violazione **ai fini della loro confisca e distruzione**.

Si ricorda che l'art 27 del decreto legislativo n. 231 del 2017 prevede che per l'accertamento delle violazioni e l'irrogazione delle sanzioni amministrative dallo stesso previste si osservano, in quanto compatibili, le disposizioni contenute nel capo I, sezioni I e II della legge 24 novembre 1981 n. 689. L'articolo 20, in relazione alle sanzioni amministrative accessorie, disciplina la confisca amministrativa. Il sequestro, disciplinato tra l'altro all'articolo 19 rappresenta una misura cautelare provvisoria prodromica soltanto in via eventuale alla confisca.

Si valuti, pertanto, l'opportunità di approfondire la descritta distinzione tra sequestro e confisca ai fini della formulazione della disposizione in commento.

Viene specificato, inoltre, che le disposizioni in materia di sanzioni introdotte dal comma in parola si applicano **anche nel caso in cui le denominazioni di latte e di prodotti lattiero-caseari** ricompresi nel punto 2 della parte III dell'allegato VII al regolamento (UE) n. 1308/2013 **siano completate da indicazioni esplicative o descrittive che specifichino l'origine vegetale** del prodotto o siano accompagnate da locuzioni negative.

Durante l'esame da parte del Senato il testo è stato modificato con la precisazione che le denominazioni tutelate dalla norma sono tutte quelle incluse nel suddetto punto 2. È stato inoltre previsto, ricalcando la disposizione inclusa nel secondo periodo del per punto 6 dell'allegato VII, parte III del regolamento (UE) n. 1308/2013, che per un prodotto contenente latte o prodotti lattiero-caseari, le medesime denominazioni possono essere utilizzate unicamente per descrivere le materie prime di base e per elencare gli ingredienti in conformità della direttiva 2000/13/CE o del regolamento (UE) n. 1169/2011.

Si ricorda che la Direttiva 20 marzo 2000, n. 2000/13/CE, abrogata dal 2014 dallo stesso regolamento (UE) n. 1169/2011, reca norme relative al ravvicinamento delle legislazioni degli Stati membri concernenti l'etichettatura e

la presentazione dei prodotti alimentari, nonché la relativa pubblicità. Il regolamento (UE) n. 1169/2011 detta la disciplina sulla fornitura di informazioni sugli alimenti ai consumatori. Essa rappresenta la normativa di riferimento in materia, ricomprensivo i principi e i requisiti generali delle informazioni sugli alimenti, la definizione delle responsabilità degli operatori del settore alimentare in materia, il quadro delle informazioni obbligatorie e volontarie sugli alimenti e il coordinamento delle disposizioni nazionali.

La Relazione illustrativa precisa che la finalità dell'intervento è quella di “*contrastare l'uso sempre più frequente di tali denominazioni per prodotti ottenuti da ingredienti di origine vegetale oppure nei quali gli ingredienti lattieri sono sostituiti in tutto o in parte da ingredienti di origine differente*” aggiungendo che “*ad oggi, tale crescente fenomeno non trova efficace contrasto in Italia in assenza di specifiche disposizioni sanzionatorie*”.

Il comma 2 prevede che **non venga ammesso il pagamento in misura ridotta** previsto all'articolo 16 della [legge 689/1981](#).

• *Le iniziative legislative dell'UE in corso*

L'articolo 10 cita l'allegato VII, in particolare la parte III, del [regolamento](#) (UE) n. 1308/2013 riguardante l'**Organizzazione Comune dei Mercati dei prodotti agricoli** (c.d. regolamento OCM).

Il 28 marzo 2025 la Commissione europea ha presentato una [proposta](#) volta a sostenere il **settore vitivinicolo** che apporta modifiche anche al [regolamento](#) OCM (v. [dossier](#) RUE). L'iniziativa modifica, tra le altre cose, la parte II, riguardante i prodotti vitivinicoli, dell'allegato VII; non ne modifica tuttavia la parte III concernente il Latte e i prodotti lattiero-caseari. Sulla proposta il Consiglio e il Parlamento europeo hanno [raggiunto](#) un accordo provvisorio il 4 dicembre 2025.

Presso la **Camera dei deputati**, la proposta è stata esaminata ai fini della verifica di conformità al principio di sussidiarietà dalla **Commissione Politiche dell'UE** che, il 21 maggio 2025, ha adottato un [documento](#) recante una **valutazione conforme**. Inoltre, nell'ambito dell'esame della proposta ai sensi dell'articolo 127 del Regolamento, il 23 luglio 2025 la **Commissione Agricoltura** ha approvato un [documento](#) recante una **valutazione favorevole** con osservazioni.

Il 16 luglio 2025 la Commissione ha inoltre presentato una [proposta](#) volta a modificare il regolamento OCM (v. [dossier](#) RUE) adeguandone le disposizioni ai mutamenti intervenuti nel **settore agroalimentare** e inserendo, al citato allegato VII, la parte I *bis* concernente le carni e i prodotti a base di carne; non ne modifica tuttavia la parte III.

Presso la **Camera dei deputati**, nell'ambito dell'esame della proposta ai sensi dell'articolo 127 del Regolamento, il 19 novembre 2025 la **Commissione Agricoltura** ha approvato un [documento](#) recante una **valutazione favorevole** con osservazioni.

Il regolamento OCM è inoltre oggetto di revisione nell'ambito dell'esame della [proposta](#) di regolamento presentata il 10 dicembre 2024 per quanto riguarda il **rafforzamento** della posizione degli **agricoltori** nella **filiera alimentare** (v. [dossier](#) RUE). Sulla proposta sono in corso i **negoziati interistituzionali** tra Consiglio e Parlamento europeo.

Presso la **Camera dei deputati**, la proposta è stata esaminata ai fini della verifica di conformità al principio di sussidiarietà dalla **Commissione Politiche dell'UE** che, il 27 febbraio 2025, ha adottato un [documento](#) recante una **valutazione conforme**.

Articolo 11

(Modifiche al decreto legislativo 11 maggio 2018, n. 52)

L'articolo 11 adegua il **sistema sanzionatorio** al mutato quadro normativo in materia di **obblighi e di requisiti degli operatori nell'ambito della riproduzione animale**.

Più nel dettaglio, la disposizione in commento è volta ad adeguare il sistema sanzionatorio previsto al comma 6 dell'articolo 12 del [decreto legislativo n. 52 del 2018](#) in materia di riproduzione animale, agli obblighi ed ai requisiti stabiliti a carico degli operatori derivanti dall'attuazione dell'articolo 11 nonché dalle ulteriori modifiche intervenute sul quadro normativo .

Si ricorda che il decreto legislativo 11 maggio 2018, n. 52 reca la disciplina della riproduzione animale in attuazione dell'articolo 15 della legge 28 luglio 2016, n. 154. Tale decreto legislativo ha fissato norme in materia di:

- a) riconoscimento degli Enti selezionatori per le specie bovina, bufalina, suina, ovina, caprina, equina ed asinina;
- b) approvazione dei programmi genetici e dei loro obiettivi;
- c) raccolta dei dati in allevamento del bestiame delle specie di cui alla lettera a);
- d) svolgimento dei programmi genetici per le specie di cui alla lettera a).

All'**articolo 11** esso prevedeva, nei 18 mesi dalla sua entrata in vigore, l'adozione di disposizioni attuative delle previsioni del decreto legislativo tramite decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali (ora Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste), di concerto con il Ministro della salute, previa intesa in sede di Conferenza permanente per i rapporti fra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano.

All'**articolo 12** il decreto legislativo, come modificato dall'articolo 10-bis del [d.l. 10 agosto 2023, n. 104](#), nel testo vigente prevede, salvo che il fatto costituisse reato, due classi di sanzioni per le violazioni al decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali 19 luglio 2000, n. 403 (nuovo regolamento di esecuzione della L. 15 gennaio 1991, n. 30, concernente disciplina della riproduzione animale):

- a) la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da 774,86 euro a 4.648,11 euro, nell'ipotesi di violazione delle disposizioni in materia di autorizzazioni, di obblighi connessi alla gestione di stazioni di monta, di requisiti e obblighi delle stazioni di inseminazione artificiale di equidi, di requisiti e obblighi di centri di produzione dello sperma e di stoccaggio di materiale germinale, di recapiti, di gruppi di raccolta di embrioni e di centri di produzione di embrioni, di flusso di informazioni relative ai dati degli

- interventi fecondativi o di impianto embrionale nonché di autocontrollo di qualità del materiale germinale e di qualità del seme bovino e bufalino;
- b) la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da 258,23 euro a 1.549,37 euro nell'ipotesi di violazione delle disposizioni in materia di pratica di inseminazione artificiale nonché del relativo flusso di informazioni da parte di medici veterinari ed operatori pratici.

Conseguentemente all'emanazione dei decreti attuativi del decreto legislativo n. 52/2018, la disposizione in commento dispone di fare riferimento genericamente, quale presupposto per irrogare le sanzioni disciplinate all'articolo 12, alle **violazioni previste dalle disposizioni vigenti** anziché fare espresso rinvio alle violazioni di cui al decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali 19 luglio 2000, n. 403.

La Relazione illustrativa definisce infatti tale sostituzione come volta a restituire coerenza al nuovo quadro sanzionatorio di specie introducendo “*un rinvio dinamico alla normativa vigente in materia, suscettibile di continua evoluzione*”, anche in conseguenza alle modifiche introdotte dall'articolo 10-bis del [d.l. 10 agosto 2023, n. 104](#) all'articolo 12 del decreto legislativo n. 52/2018.

Articolo 12

(Modifiche al decreto legislativo 17 marzo 2023, n. 42)

L'articolo 12, introdotto dal Senato, integra il quadro sanzionatorio per violazioni poste in essere nell'ambito della contribuzione relativa alla PAC nei settori della **viticoltura e dell'apicoltura**.

Più specificamente, l'**articolo 12**, è composto di **un unico comma** che interviene, nelle due lettere *a) e b)*, a modificare il [decreto legislativo 17 marzo 2023, n. 42](#).

Si ricorda che il decreto legislativo 17 marzo 2023, n. 42 reca l'attuazione del regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 2 dicembre 2021, sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune, introducendo un meccanismo sanzionatorio, sotto forma di riduzione dei pagamenti ai beneficiari degli aiuti della politica agricola comune.

Il citato [regolamento \(UE\) 2021/2016](#), al Titolo IV, disciplina i sistemi di controllo e le sanzioni che devono adottare gli Stati membri. In particolare, l'articolo 59 prevede che nell'ambito della PAC e nel rispetto dei sistemi di governance applicabili, gli Stati membri adottano le disposizioni legislative, regolamentari e amministrative ed ogni altra misura necessaria per garantire l'efficace tutela degli interessi finanziari dell'Unione, tra cui l'efficace applicazione dei criteri per l'ammissibilità. Tali atti e misure sono intesi in particolare a:

- a) accertare la legittimità e la regolarità delle operazioni finanziate dal FEAGA (Fondo Europeo Agricolo di Garanzia) e dal FEASR (Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale), anche a livello dei beneficiari e secondo quanto stabilito nei piani strategici della PAC;
- b) garantire una prevenzione efficace delle frodi, soprattutto nei settori dove il rischio è più elevato, che fungerà da deterrente, tenendo conto dei costi e benefici e della proporzionalità delle misure;
- c) prevenire, rilevare e perseguire le irregolarità e le frodi;
- d) imporre sanzioni effettive, proporzionate e dissuasive in conformità del diritto dell'Unione o, in subordine, della normativa nazionale e avviare procedimenti giudiziari a tal fine, se necessario;
- e) recuperare i pagamenti indebiti, maggiorati di interessi.

La **lettera a)** interviene sul citato decreto legislativo 42/2023, introducendo un **nuovo comma 1-bis** dopo il comma 1 dell'articolo 24-*octies*.

L'articolo 24-octies disciplina il quadro sanzionatorio per la violazione delle disposizioni in materia di investimenti in immobilizzazioni materiali e immateriali di cui all'articolo 58, paragrafo 1, lettera b), del regolamento (UE) 2021/2115.

Si ricorda che il [regolamento \(UE\) 2021/2115](#) del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 reca norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e abroga i precedenti regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013 che disciplinavano il precedente regime PAC col regolamento (UE) n. 1306/2013.

In particolare, l'articolo 58, paragrafo 1, lettera b) identifica gli investimenti:

- in immobilizzazioni materiali e immateriali in sistemi culturali viticoli;
- in impianti di trattamento e infrastrutture vinicole;
- in strutture e strumenti di commercializzazione.

Dagli investimenti in immobilizzazioni materiali e immateriali in sistemi culturali viticoli sono tuttavia escluse le operazioni relative ad azioni di ristrutturazione e di riconversione dei vigneti, il cui processo consiste in uno o più degli interventi seguenti:

- i. riconversioni varietali, compreso il sovrainnesto, anche per migliorare la qualità o la sostenibilità ambientale, per ragioni di adattamento ai cambiamenti climatici o per il miglioramento della diversità genetica;
- ii. riallocazione di vigneti;
- iii. reimpianto di vigneti quando ciò è necessario a seguito di un'estirpazione obbligatoria per ragioni sanitarie o fitosanitarie su decisione dell'autorità competente dello Stato membro;
- iv. miglioramenti alle tecniche di gestione dei vigneti, in particolare introduzione di sistemi avanzati di produzione sostenibile, compresa la riduzione dell'uso di pesticidi, ma escluso il rinnovo normale dei vigneti consistente nel reimpianto con la stessa varietà di vite secondo lo stesso sistema di coltivazione quando le viti sono giunte al termine del loro ciclo di vita naturale.

Nella versione vigente il comma 1 dell'articolo 24-octies prevede le seguenti sanzioni:

- per i beneficiari del contributo per l'intervento di cui al citato articolo 58, paragrafo 1, lettera b), del regolamento (UE) 2021/2115 che non utilizzano un anticipo ricevuto (comma 1);
- per i beneficiari del contributo che non presentano la domanda di pagamento del saldo entro i termini stabiliti o che rinunciano al contributo dopo aver percepito l'anticipo (comma 3);
- qualora, all'esito dei controlli, risulta che l'importo del contributo versato è superiore all'importo dovuto, si procede al recupero dell'aiuto indebitamente versato (comma 5).

Non si applica invece alcuna sanzione:

- a) in caso di approvazione di modifiche al progetto iniziale o qualora l'anticipo non sia stato versato e sia stata presentata domanda di rinuncia nei trenta giorni

- precedenti il termine ultimo previsto per la presentazione della domanda di saldo;
- b) se l'importo non speso è inferiore al 10 per cento dell'anticipo erogato (comma 6).

Nel comma 1-*bis*, che la disposizione introduce, viene previsto che i beneficiari di contributi per investimenti in immobilizzazioni materiali e immateriali, come specificati nel sopra citato articolo 58, paragrafo 1, lettera b), che **non realizzino integralmente l'investimento pur raggiungendone l'obiettivo generale**, per motivi diversi dalle cause di forza maggiore o circostanze eccezionali, vedano ridimensionata l'entità del contributo stesso. Sarà infatti riconosciuto il contributo per un importo corrispondente alle singole azioni realizzate, **decurtato dell'importo del contributo corrispondente alle azioni non realizzate**.

 • *Gli investimenti in immobilizzazioni nei sistemi di viticoltura nel Piano Strategico Nazionale PAC*

Il Piano Strategico Nazionale (PSN) italiano della PAC (Italy Cap Strategic Plan) è stato approvato il 2 dicembre 2022 con Decisione di esecuzione della Commissione europea (C(2022) 8645 final). Esso è stato modificato più volte, da ultimo il 18 giugno 2025.

Il PSN è volto a delineare una strategia unitaria per il settore agricolo, agroalimentare e forestale italiano in quanto sintetizza in un unico documento le risorse e gli strumenti finanziari messi a disposizione dalla PAC per sostenere il reddito degli agricoltori, migliorare le condizioni di mercato di alcune produzioni agricole e favorire lo sviluppo rurale. Per un approfondimento sul PSN nel complessivo sistema della PAC si veda il relativo [dossier](#).

Secondo l'ultima versione del [PSN 2023/2027](#), l'intervento relativo agli investimenti in immobilizzazioni materiali e immateriali nei sistemi della viticoltura può essere attivato da tutte le Regioni italiane e dalle due Province Autonome di Trento e Bolzano che provvedono ad attuarlo, ciascuna sul proprio territorio. La necessità di attivare l'intervento, infatti, dipende da determinate specificità territoriali.

Gli investimenti sono diretti a migliorare il rendimento globale dell'impresa, soprattutto in termini di adeguamento alla domanda del mercato, e ad aumentarne la competitività dal punto di vista della produzione e/o la commercializzazione dei prodotti vitivinicoli, anche al fine di migliorare i risparmi energetici, l'efficienza globale nonché trattamenti sostenibili contribuendo così al raggiungimento degli obiettivi di mitigazione dei cambiamenti climatici. L'intervento consiste nella realizzazione di investimenti materiali e/o immateriali in impianti di trattamento, in infrastrutture vinicole nonché in strutture e strumenti di commercializzazione del vino.

In particolare, all'interno del perimetro organizzativo dell'impresa vinicola, questo intervento favorisce nuove pratiche, potenzialmente in grado di coniugare crescita e performance economica, sostenibilità sociale e ambientale anche attraverso l'innovazione orientata allo sviluppo della bioeconomia sostenibile e circolare.

L'intervento favorisce inoltre la riduzione delle emissioni collegate al potenziale inquinamento dell'aria e dell'acqua legate alla vitivinicoltura, accrescendo la diffusione di modelli di gestione sostenibili basati su un'attività vitivinicola economicamente vitale, ma a impatto ambientale ridotto e con effetti positivi sul personale impegnato (includendo azioni realizzate per il benessere lavorativo e la sicurezza che saranno oggetto di specifici criteri di priorità, come precisato di seguito) e sulle comunità circostanti i vigneti e le cantine.

L'aiuto è attualmente versato solo se a seguito dei controlli in loco il progetto risulta essere stato realizzato globalmente e nel rispetto di quanto ammesso all'aiuto. In caso di forza maggiore o di circostanze eccezionali individuate a livello comunitario e/o nazionale, l'aiuto, dopo i controlli in loco, può essere versato anche dopo la realizzazione delle singole azioni. L'aiuto è versato, entro 12 mesi dalla presentazione, da parte del beneficiario, della domanda di pagamento finale, valida e completa.

La lettera b) interviene sul decreto legislativo 42/2023, introducendo un **nuovo comma 3-bis** dopo il comma 3 dell'articolo 24-*undecies*.

L'articolo 24-*undecies* del decreto legislativo 42/2023 disciplina il quadro sanzionatorio nel caso di inosservanza degli obblighi previsti per il percepimento dei pagamenti previsti al Titolo III, Capo III, Sezione 3, del regolamento (UE) 2021/2115. Quest'ultima sezione disciplina gli obiettivi che gli Stati membri perseguono all'interno dei Piani strategici della PAC nel settore dell'apicoltura.

Esso prevede che i beneficiari dei finanziamenti per l'acquisto dei beni, previsti dall'articolo 55, comma 1, lettera b), del regolamento (UE) 2021/2115, il cui uso e utilità economica non si esauriscano entro un anno, quando non rispettano il periodo minimo di mantenimento di tali beni in azienda, sono soggetti al recupero degli aiuti. La citata lettera b) del comma 1 dell'articolo 55 ricomprende infatti gli interventi in materia di investimenti in immobilizzazioni materiali e immateriali, nonché altre azioni, anche a fini di:

- i. lotta contro gli aggressori e le malattie dell'alveare, in particolare la varroasi;
- ii. prevenzione dei danni causati da avversità atmosferiche e promozione dello sviluppo e dell'uso di pratiche di gestione adattate a condizioni climatiche in evoluzione;
- iii. ripopolamento del patrimonio apicolo nell'Unione, incluso l'allevamento delle api;
- iv. razionalizzazione della transumanza (comma 1).

La medesima sanzione relativa al recupero degli aiuti si applica:

- in caso di violazione dei vincoli territoriali di mantenimento del materiale biologico finanziato, nell'ambito della realizzazione di investimenti in

- immobilizzazioni materiali e immateriali, al fine del ripopolamento del patrimonio apicolo, incluso l'allevamento delle api;
- in caso di violazione delle regole stabilite dalla legislazione nazionale sull'identificazione del predetto materiale biologico (comma 2).

Ove le suddette condotte siano realizzate intenzionalmente o con colpa grave, i beneficiari, oltre al rimborso dei pagamenti indebitamente percepiti e dei relativi interessi, sono soggetti ad una ulteriore sanzione pari all'importo percepito (comma 3).

Il comma 3-*bis*, introdotto dalla disposizione, prevede che se a seguito di controllo venga riscontrato che l'importo richiesto nella domanda di pagamento dell'aiuto PAC nel settore dell'apicoltura superi di una percentuale maggiore del 10 per cento l'importo accertato in sede istruttoria, il beneficiario sia soggetto, oltre alla decurtazione dell'importo non riconosciuto, al **pagamento di una sanzione pecuniaria pari al medesimo importo non riconosciuto.**

• *L'apicoltura nel Piano Strategico Nazionale PAC*

Il Piano Strategico Nazionale (PSN) italiano della PAC dedica un ampio spazio all'apicoltura che viene definito come un settore importante del comparto agricolo nazionale sia per la capacità produttiva raggiunta sia per la funzione d'impollinazione che svolge.

Secondo l'ultima versione del [PSN 2023/2027](#), del 18 giugno 2025, il settore apistico con oltre 73.000 apicoltori e un numero di alveari superiore a 1.700.000, dimostra un notevole dinamismo. Infatti, in Italia la produzione annua attesa, nelle annate normali, supera le 23.000 tonnellate di miele mentre la produzione di miele del triennio 2018-2020 si è attestata in media intorno a 18.500 tonnellate. Il volume d'affari del settore è stimato in circa 150.000.000 Euro, comprendendo tutte le produzioni dell'alveare. Il miele incide per circa 120 milioni di Euro. Il valore per l'impollinazione delle sole piante coltivate si stima ammonti a circa due miliardi di Euro.

Il settore ha visto accrescere in misura considerevole le proprie potenzialità e la professionalità sia in termini di quantità prodotta sia sul piano della qualità/identità raggiunta per i diversi tipi di miele: sono oltre 30 i monoflora prodotti in quantità significative mentre, se si considerano anche le nicchie, le tipologie sono oltre 60. Il settore dei prodotti dell'apicoltura si caratterizza per un importante tessuto associativo nazionale diffuso sul territorio e la presenza, lungo la filiera, di significative realtà di cooperazione riconosciute anche in ambito europeo. Tuttavia, il livello di aggregazione della filiera resta insufficiente. Il numero crescente degli apicoltori con Partita IVA che detengono il 78% degli alveari totali, costituisce l'elemento fondamentale che ha determinato l'aumento della produzione, sia pure con oscillazioni importanti.

Tra le iniziative di coordinamento del settore, intraprese a livello nazionale e regionale, si evidenziano:

- la promulgazione di una legge quadro, la n. 313, del 24 dicembre 2004 - Disciplina dell'Apicoltura - che regolamenta il settore. Tale legge dovrebbe essere sottoposta, a breve, a revisione coordinata con le legislazioni regionali anch'esse in via di aggiornamento.

- l'elaborazione di un documento programmatico per il settore apistico che ha dettato gli obiettivi strategici sulla base del disposto legislativo ottenuto con la legge 313/2004, ponendo in particolare l'attenzione sugli aspetti legati al miglioramento della qualità, alla assistenza tecnica, formazione e aggiornamento degli apicoltori e dei tecnici apistici, al monitoraggio e potenziamento della produzione e all'approccio al mercato, alla salvaguardia delle razze di ape italiane (*Apis mellifera*

ligistica Spinola e Apis mellifera siciliana) e delle popolazioni di api autoctone tipiche o delle zone di confine”.

Nel PSN si specifica che, tra gli interventi settoriali, la scelta strategica si concentra sull'attivazione di 4 misure tra le 8 contemplate dall'art. 55 del citato Regolamento 2021/2115, ovvero:

- Misura A - Servizi di assistenza tecnica, consulenza, formazione, informazione e scambio di migliori pratiche, anche attraverso la messa in rete, per gli apicoltori e le organizzazioni di apicoltori;
- Misura B - Investimenti in immobilizzazioni materiali e immateriali che contribuisce a soddisfare le esigenze settoriali E
- Misura E - Collaborazione con gli organismi specializzati nella realizzazione di programmi di ricerca nei settori dell'apicoltura e dei prodotti dell'apicoltura
- Misura F - Promozione, comunicazione e commercializzazione, comprese azioni di monitoraggio del mercato e attività volte in particolare a sensibilizzare maggiormente i consumatori sulla qualità dei prodotti dell'apicoltura.

Rispetto agli interventi settoriali, il tasso di cofinanziamento pubblico nazionale raggiunge il 70%. Tale scelta accoglie gli obiettivi insiti nella strategia nazionale che, oltre a considerare necessaria la crescita e il rafforzamento del settore.

Nell'ambito della strategia nazionale del PSP è stata prevista inoltre l'implementazione di un eco-schema dedicato agli impollinatori (Eco-schema 5) con impegni specifici volti a favorire la diffusione delle colture di interesse apistico e la riduzione dell'uso di prodotti fitosanitari e di diserbanti chimici.

• *Le iniziative legislative dell'UE in corso*

L'articolo 12 cita l'articolo 58 (Tipi di intervento nel settore vitivinicolo) paragrafo 1, lettera b), del regolamento (UE) 2021/ 2115 sui **piani strategici nazionali** della politica agricola comune (PAC).

Il 28 marzo 2025 la Commissione europea ha presentato una proposta di regolamento volta a **sostenere il settore vitivinicolo**, che apporta modifiche

anche a tale regolamento (v. [dossier](#) RUE) e in particolare anche all'articolo 58, paragrafo 1. La proposta non modifica direttamente l'articolo 58, paragrafo 1, lettera b), ma l'articolo 59, paragrafo 2, che si riferisce all'aiuto finanziario dell'UE per gli investimenti di cui alla citata lettera b). In particolare, estende agli investimenti effettuati da organizzazioni di produttori riconosciute l'aliquota massima di aiuto finanziario dell'UE, attualmente prevista solo per le microimprese e le PMI. Si propone, inoltre, che gli Stati membri possano sostenere gli investimenti dei produttori nella mitigazione e nell'adattamento ai cambiamenti climatici aumentando fino all'80% dei costi sostenuti il sostegno finanziario erogabile. Tali aiuti non potranno essere concessi a imprese in difficoltà ai sensi della [comunicazione](#) della Commissione europea recante "orientamenti sugli aiuti di Stato per il salvataggio e la ristrutturazione di imprese non finanziarie in difficoltà".

Sulla proposta il Consiglio e il Parlamento europeo hanno [raggiunto](#) un accordo provvisorio il 4 dicembre 2025.

Presso la **Camera dei deputati**, la proposta è stata esaminata ai fini della verifica di conformità al principio di sussidiarietà dalla **Commissione Politiche dell'UE** che, il 21 maggio 2025, ha adottato un [documento](#) recante una **valutazione conforme**. Inoltre, nell'ambito dell'esame della proposta ai sensi dell'articolo 127 del Regolamento, il 23 luglio 2025 la **Commissione Agricoltura** ha approvato un [documento](#) recante una **valutazione favorevole** con osservazioni.

Il regolamento sui **piani strategici** della PAC è inoltre oggetto di revisione nell'ambito dell'esame [proposta](#) di regolamento presentata il 10 dicembre 2024 per quanto riguarda il rafforzamento della posizione degli agricoltori nella filiera alimentare (v. [dossier](#) RUE). Sulla proposta sono in corso i **negoziati interistituzionali** tra Consiglio e Parlamento europeo.

Presso la **Camera dei deputati**, la proposta è stata esaminata ai fini della verifica di conformità al principio di sussidiarietà dalla **Commissione Politiche dell'UE** che, il 27 febbraio 2025, ha adottato un [documento](#) recante una **valutazione conforme**.

**CAPO III – MODIFICHE ALL'ARTICOLO 4 DEL DECRETO-LEGGE 24
GIUGNO 2014, N. 91, E DISPOSIZIONI IN MATERIA DI CONTROLLI NEL
SETTORE LATTIERO-CASEARIO**

Articolo 13

(Modifiche all'articolo 4 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91)

L'articolo 13, modificato durante l'esame al Senato, istituisce il **Registro unico delle movimentazioni del latte di bufala e dei suoi derivati** nell'ambito del Sistema Informativo Agricolo Nazionale (SIAN) ed **inasprisce il quadro sanzionatorio** a tutela della sicurezza alimentare e della tracciabilità del latte e dei prodotti della **filiera bufalina**.

Più specificamente, l'**articolo 13**, composto di **un unico comma**, modifica in più punti l'articolo 4 del [D.L. 24 giugno 2014, n. 91](#). Per un più pronto riferimento con riguardo alle modifiche proposte rispetto al testo vigente si veda la tabella di confronto in calce.

La **lettera a)** modifica anzitutto la **rubrica** dell'articolo, che reca misure per la sicurezza alimentare e la produzione della Mozzarella di Bufala Campana DOP. Infatti, l'intervento prevede che, oltre alla sicurezza alimentare, la stessa faccia riferimento non più alla sola Mozzarella ma alla “*tracciabilità del latte e dei prodotti della filiera bufalina*”.

La **lettera b)** inserisce, prima del comma 1 il comma 01, istituendo, nell'ambito del Sistema Informativo Agricolo Nazionale (SIAN), la **piattaforma informatizzata denominata “Registro unico delle movimentazioni del latte di bufala e dei suoi derivati”**. Si prevede che su tale piattaforma gli allevatori bufalini, i trasformatori e gli intermediari di latte di bufala inseriscano quotidianamente i dati relativi alla produzione, trasformazione e commercializzazione con riguardo a:

- latte di bufala;
- prodotti ottenuti dal latte di bufala;
- coadiuvanti ed additivi eventualmente impiegati nella produzione;

Su tale piattaforma dovranno venire inseriti inoltre i quantitativi di latte di bufala o suoi derivati provenienti da paesi esteri, sia da quelli facenti parte dell'Unione Europea sia da quelli che non ne fanno parte. Viene precisato che la piattaforma dovrà **garantire l'interoperabilità con la Banca Dati Nazionale dell'anagrafe nazionale zootecnica (BDN)** prevista nell'ambito del sistema nazionale di identificazione e registrazione (I&R) degli operatori e dei trasportatori, delle attività, degli stabilimenti,

del materiale germinale, degli animali e dei loro eventi, di cui al [decreto legislativo 5 agosto 2022, n. 134](#).

Si ricorda che il decreto legislativo 5 agosto 2022, n. 134 detta disposizioni in materia di riorganizzazione del sistema di identificazione e registrazione per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del [regolamento \(UE\) 2016/429](#). Tali disposizioni sono volte a disciplinare, secondo l'articolo 1 del decreto legislativo:

- a) la registrazione e il riconoscimento degli stabilimenti in cui sono detenuti animali o materiale germinale; la registrazione dei trasportatori di animali e degli operatori che, indipendentemente da uno stabilimento, procedono alle operazioni di raccolta di animali;
- b) l'identificazione e registrazione degli animali detenuti delle specie bovina, equina, ovina, caprina, suina, dei camelidi e dei cervidi, come definiti dal regolamento delegato (UE) n. 2019/2035;
- c) l'identificazione, e registrazione nella Banca dati nazionale, nonché la tracciabilità degli animali detenuti diversi da quelli elencati alla lettera b).

La finalità indicata è quella di consentire all'autorità competente di effettuare i **controlli** ufficiali del latte e dei prodotti di origine animale ai sensi del [regolamento \(UE\) n. 2017/625](#) del Parlamento europeo e del Consiglio del 15 marzo 2017.

Il testo è stato **modificato dal Senato** per precisare che l'autorità competente dei controlli è quella identificata all'articolo 2 del [decreto legislativo 2 febbraio 2021, n. 27](#).

Il d. lgs. 2 febbraio 2021, n. 27 reca disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale al [regolamento \(UE\) 2017/625](#) ai sensi della legge di delegazione europea del 2018. A sua volta, il Regolamento (UE) n. 2017/625 riguarda i controlli ufficiali per garantire l'applicazione della legislazione su alimenti, mangimi, salute e benessere degli animali, sanità delle piante e prodotti fitosanitari in un quadro normativo armonizzato.

In tale contesto, l'articolo 2 del d. lgs. 27/2021 stabilisce, nell'ambito delle competenze di ciascuna, quali autorità siano competenti a programmare, eseguire, monitorare e rendicontare i controlli ufficiali e le altre attività ufficiali nonché a procedere all'adozione delle azioni esecutive previste dal Regolamento e ad accettare e contestare le relative sanzioni amministrative.

In particolare, il Ministero della salute, le regioni, le Province autonome di Trento e Bolzano, le Aziende sanitarie locali sono le Autorità competenti designate nei seguenti ambiti:

- a) alimenti, inclusi i nuovi alimenti, e la sicurezza alimentare, in tutte le fasi della produzione, della trasformazione e della distribuzione di alimenti comprese le norme relative alle indicazioni nutrizionali e il loro coinvolgimento nel mantenimento dello stato di salute fornite sui prodotti alimentari, anche con riferimento ad alimenti contenenti allergeni e alimenti costituiti, contenenti o derivati da OGM, nonché la fabbricazione e l'uso di materiali e oggetti destinati a venire a contatto con gli alimenti;

- b) mangimi e sicurezza dei mangimi in qualsiasi fase della produzione, della trasformazione, della distribuzione e dell'uso, anche con riferimento a mangimi costituiti, contenenti o derivati da OGM;
- c) salute animale;
- d) sottoprodotti di origine animale e prodotti derivati ai fini della prevenzione e della riduzione al minimo dei rischi sanitari per l'uomo e per gli animali;
- e) benessere degli animali;
- f) prescrizioni per l'immissione in commercio e l'uso di prodotti fitosanitari, dell'utilizzo sostenibile dei pesticidi, ad eccezione dell'attrezzatura per l'applicazione dei pesticidi.

In tali ambiti il Ministero della salute ha una funzione di coordinamento con la Commissione europea, gli Stati membri ed è organo di collegamento tra Autorità competenti. Nel rispetto del riparto costituzionale delle competenze legislative dello Stato, delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano, lo stesso Ministero della salute garantisce il coordinamento, l'uniformità, l'efficacia e l'efficienza dei controlli ufficiali e delle altre attività ufficiali tra tutte le Autorità competenti sul territorio nazionale attraverso l'adozione di piani nazionali di controllo. Esso è, inoltre, l'Autorità centrale responsabile dell'organizzazione e del coordinamento dei controlli ufficiali e delle altre attività ufficiali per la prevenzione e il controllo delle malattie animali trasmissibili. Si avvale, nelle sue funzioni, del Comando carabinieri per la tutela della salute.

Il Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste è Autorità competente nei seguenti settori:

- a) alimenti, relativamente alle norme volte a garantire pratiche commerciali leali e a tutelare gli interessi e l'informazione dei consumatori, comprese le norme di etichettatura, per i profili privi di impatto sulla sicurezza degli alimenti, e per i controlli effettuati in relazione ad altre violazioni in materia di commercializzazione fissate dalla normativa europea;
- b) mangimi, relativamente alle norme volte a tutelare gli aspetti qualitativi e merceologici, compresa l'etichettatura, per i profili privi di impatto sulla sicurezza dei mangimi, ma che possono incidere sulla correttezza e trasparenza delle transazioni commerciali;
- c) misure di protezione contro gli organismi nocivi per le piante;
- d) produzione biologica ed etichettatura dei prodotti biologici;
- e) uso ed etichettatura delle denominazioni di origine protette, delle indicazioni geografiche protette e delle specialità tradizionali garantite.

Il MASAF è organo di collegamento per lo scambio di comunicazioni tra le autorità competenti degli Stati membri nei settori di sua competenza.

Il Ministero della difesa è Autorità competente per i controlli ufficiali e le altre attività di controllo ufficiale condotte nelle strutture delle Forze armate.

Tra i controlli rientrano specificamente quelli, anche di tipo incrociato, su:

- tracciabilità del latte bufalino alla stalla;
- tracciabilità dei prodotti di trasformazione presso i caseifici;

- verifica sulla resa effettiva del latte bufalino trasformato.

La relazione illustrativa precisa che l'istituzione della nuova piattaforma di registrazione delle movimentazioni di latte di bufala e dei suoi derivati, in sostituzione di quella attualmente in uso è ritenuta necessaria “*per eliminarne le criticità insorte, soprattutto riguardo alle tempistiche e alle procedure di inserimento dei dati d'interesse*”.

La **lettera c)** aggiunge, al termine del comma 1 dell'articolo 4 del D.L n. 91/2014, la precisazione secondo la quale all'intera filiera bufalina **continuano ad applicarsi le disposizioni di cui alla L. 138/1974.**

La Legge 138/1974 reca nuove norme concernenti il divieto di ricostituzione del latte in polvere per l'alimentazione umana.

La stessa all'articolo 1 vieta che latte in polvere o altro latte conservato con qualunque trattamento chimico o comunque concentrato siano aggiunti o utilizzati al fine di produrre latte fresco, latte liquido o bevande con questi miscolate, nonché prodotti caseari derivanti dagli stessi. Queste due diverse tipologie di prodotti non possono per questo essere conservate negli stessi stabilimenti o in locali annessi o intercomunicanti. Fanno eccezione da dette disposizioni il latte in polvere “granulare a solubilità istantanea” miscelato da apparecchiature automatiche e semiautomatiche.

L'articolo 2 prescrive la condivisione dei dati relativi all'introduzione nel territorio nazionale di latte in polvere registrati detenuti dal Ministero della salute con col Dipartimento dell'Ispettorato centrale della tutela della qualità e della repressione frodi dei prodotti agroalimentari del MASAF.

L'articolo 3 prevede l'obbligo della condivisione di dati per i produttori, gli importatori, i grossisti e gli utilizzatori di latte in polvere sul SIAN.

L'articolo 4 e 5 introducono il divieto di detenere o cedere a qualsiasi titolo latte in polvere per uso alimentare umano o prodotti che lo contengano che abbia beneficiato dell'aiuto comunitario per essere destinato ad uso zootecnico e mangimi composti contenenti il suddetto latte.

L'articolo 6, 7, 8, 9 dettano disposizioni in materia di controlli e sanzioni.

I primi tre periodi del comma 1 dell'articolo 4 del D.L n. 91/2014, non modificati ma oggetto degli interventi precisati nelle successive lettere *e), f)* e *i)*, prevedono inoltre che la produzione della “Mozzarella di Bufala di Bufala campana” registrata come DOP ai sensi del regolamento (CE) n. 1107/96 debba avvenire in uno **spazio in cui è lavorato esclusivamente latte** proveniente da allevamenti inseriti nel sistema di controllo **della DOP Mozzarella di Bufala Campana**. In tale spazio può avvenire anche la produzione di semilavorati e di altri prodotti purché realizzati esclusivamente con latte proveniente da allevamenti inseriti nel sistema di controllo della DOP Mozzarella di Bufala Campana. La produzione di

prodotti realizzati anche o esclusivamente con latte differente deve essere effettuata in altro spazio, secondo le disposizioni introdotte dal decreto previsto al comma 3.

La lettera d) sostituisce il comma 2 dell'articolo 4 del D.L. 24 giugno 2014, n. 91 con nuove disposizioni.

Rispetto al comma 2 del testo vigente, in materia di tracciabilità del latte e di prodotto derivante dalla trasformazione del latte di bufala, il testo proposto prevede **modalità attuative del comma 01**, introdotto attraverso la lettera b) sopra illustrata. Esso dispone, infatti, che gli adempimenti cui sono tenuti i soggetti della filiera bufalina e, in particolare, **i tempi e le modalità di inserimento dei dati nella nuova piattaforma** "Registro unico delle movimentazioni del latte di bufala e dei suoi derivati" all'interno del SIAN vengano definiti attraverso un **decreto che il Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste**. Tale decreto dovrà essere emanato entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della disposizione e dovrà disciplinare, inoltre, le modalità con ogni dato contenuto nella piattaforma informatica "Tracciabilità della filiera bufalina" dovrà confluire nella nuova piattaforma.

• *La piattaforma "Tracciabilità della filiera bufalina"*

La piattaforma informatica "Tracciabilità della filiera bufalina" è stata istituita con decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali, di concerto con il Ministro della salute, del 9 settembre 2014. Essa è gestita, in cooperazione applicativa, dal SIAN e dall'Istituto Zooprofilattico Sperimentale del Mezzogiorno.

Gli **allevatori** bufalini hanno l'obbligo di comunicare attraverso la stessa i seguenti dati quantitativi:

- latte prodotto giornalmente complessivamente dalle bufale in lattazione presenti in allevamento ed i soggetti ai quali è conferito;
- latte prodotto, nelle 24 ore, da ciascuna bufala in lattazione presente in allevamento.

I **trasformatori** di latte di bufala hanno l'obbligo di comunicare i seguenti dati quantitativi:

- latte di bufala e semilavorati, anche informa congelata, acquistati per la realizzazione di prodotti trasformati, nonché l'indicazione dei soggetti che li hanno conferiti;
- Mozzarella di Bufala Campana DOP;
- Mozzarella di latte di bufala;
- altri prodotti trasformati derivanti dall'utilizzo del latte bufalino;
- latte di bufala e di semilavorati inutilizzati ed eventualmente congelati.

I soggetti intermediari hanno l'obbligo di comunicare i quantitativi:

- di latte di bufala e di semilavorati, anche in forma congelata, giornalmente acquistati, con l'indicazione di ciascun soggetto conferente;
- di latte di bufala e di semilavorati, anche in forma congelata, giornalmente ceduti, con l'indicazione di ciascun destinatario.

La lettera e) detta **norme di coordinamento**, intervenendo sul comma 3 dell'articolo 4 del D.L n. 91/2014. Viene infatti eliminato il riferimento alla necessità di dare attuazione, tramite decreto ministeriale, al comma 2, integralmente sostituito dalla lettera d) sopra illustrata.

La lettera f) sostituisce il primo periodo del comma 4 **inasprendo il quadro sanzionatorio** per le violazioni alle disposizioni previste al comma 1.

Il nuovo testo previsto dal disegno di legge in esame, mantenendo salva l'applicazione delle norme penali vigenti, prevede, per chiunque violi le disposizioni di cui al comma 1, una **sanzione amministrativa pecuniaria** da compresa tra 6.000 e 48.000 euro o del 3 per cento del fatturato totale annuo realizzato nell'ultimo esercizio chiuso anteriormente all'accertamento della violazione quando tale importo è superiore a euro 48.000. Si prevede, tuttavia, che la sanzione massima non possa eccedere i 150.000 euro.

Si valuti l'opportunità di verificare l'integrazione e la compatibilità del quadro sanzionatorio previsto all'articolo 6 della legge n.138 del 1974, citato dal comma 1 novellato, con quello introdotto dalla presente lettera f).

Alle violazioni continua ad applicarsi, inoltre, la **sanzione accessoria** della chiusura dello stabilimento nel quale si è verificata la violazione per un periodo di minimo dieci e di massimo trenta giorni e della pubblicazione dell'ordinanza di ingiunzione, a cura e spese dell'interessato, su due quotidiani a diffusione nazionale.

Si ricorda che il testo attualmente in vigore, ferme restando le ulteriori disposizioni, indica che la sanzione amministrativa pecuniaria preveda il pagamento di una somma da 2.000 a 13.000 euro. Non vengono invece modificate le ulteriori sanzioni accessorie previste al comma 4.

La lettera g) introduce, il comma 4-bis che **modula l'entità delle sanzioni amministrative pecuniarie previste al comma 4 in relazione alla dimensione delle imprese** coinvolte.

La disposizione prevede, infatti, che le sanzioni amministrative pecuniarie introdotte con la lettera f):

- siano aumentate fino alla metà se commesse rispettivamente da imprese aventi i parametri di media impresa;
- siano aumentate fino a due terzi se commesse da imprese aventi i parametri di grande impresa;
- siano ridotte sino ad un terzo se commesse da imprese aventi i parametri di microimpresa.

Tali parametri vengono fissati ai sensi della raccomandazione 2003/361/CE della Commissione del 6 maggio 2003.

Si ricorda che la [raccomandazione 2003/361/CE](#) della Commissione riguarda la definizione delle microimprese, delle piccole imprese e delle medie imprese utilizzata nelle politiche comunitarie applicate all'interno della Comunità e dello Spazio economico europeo:

- la categoria delle microimprese, delle piccole imprese e delle medie imprese (**PMI**) è costituita da imprese che occupano meno di 250 persone, il cui fatturato annuo non supera i 50 milioni di EUR oppure il cui totale di bilancio annuo non supera i 43 milioni di EUR.
- nella categoria delle PMI si definisce **piccola impresa** un'impresa che occupa meno di 50 persone e realizza un fatturato annuo o un totale di bilancio annuo non superiori a 10 milioni di EUR.
- nella categoria delle PMI si definisce **microimpresa** un'impresa che occupa meno di 10 persone e realizza un fatturato annuo oppure un totale di bilancio annuo non superiori a 2 milioni di EUR.

Salvo nei casi imprese autonome, un'impresa non può essere considerata PMI se almeno il 25 % del suo capitale o dei suoi diritti di voto è controllato direttamente o indirettamente da uno o più organismi collettivi pubblici o enti pubblici, a titolo individuale o congiuntamente.

La **lettera h)** sostituisce il comma 5 dell'articolo 4 del D.L. 24 giugno 2014, n. 91 introducendo una **disciplina sanzionatoria per la violazione degli obblighi previsti da comma 01**, introdotto dalla lettera b).

Più specificamente, nel far salva l'applicazione delle norme penali vigenti, esso prevede che chiunque non adempia agli obblighi di registrazione di cui al comma 01 entro i termini previsti sia soggetto a una sanzione amministrativa pecuniaria da euro 2.000 a euro 8.000.

Nel caso in cui il ritardo nella registrazione non superi i tre giorni lavorativi, la sanzione viene ridotta del 50 per cento.

Nel caso di microimpresa le sanzioni si applicano a partire dalle dichiarazioni riferite alle produzioni realizzate nell'anno 2026.

La **lettera i)** introduce, dopo il comma 5, un nuovo comma 5-bis che dispone che per le violazioni previste dal presente articolo **non si applica l'istituto della diffida**, come disciplinato dal [D.L 91/2014](#), né è ammesso

il pagamento in misura ridotta previsto dalla disciplina generale in materia di sanzioni amministrative ([L. 689/1981](#)).

La relazione illustrativa precisa che “*la norma vigente non consente, in caso di violazione delle disposizioni di cui ai commi 1 e 2, l'applicabilità della diffida, ma fa salva l'ammissione al pagamento in misura ridotta.*”

La **lettera I)** introduce il comma 5-ter detta **modalità per la determinazione delle sanzioni** amministrative pecuniarie da parte dell'autorità competente.

Più specificamente, esso prevede che, per la loro determinazione, l'autorità competente tenga conto:

- della gravità del fatto;
- della durata della violazione;
- dell'opera svolta dall'agente per l'eliminazione o l'attenuazione delle conseguenze della violazione;
- delle condizioni economiche dell'agente.

• *Le iniziative legislative dell'UE in corso*

Gli articoli 13, 14, 15 rinviano al [regolamento](#) (UE) 2017/625 sui controlli ufficiali per garantire l'applicazione della legislazione su alimenti, mangimi, salute e benessere degli animali, sanità delle piante e prodotti fitosanitari.

Il 16 dicembre 2025, nell'ambito del [riesame complessivo](#) e della semplificazione della normativa sulla sicurezza alimentare, la Commissione europea ha presentato una [proposta](#) di modifica di tale regolamento.

Disposizioni urgenti per il settore agricolo, la tutela ambientale e l'efficientamento energetico dell'edilizia scolastica e universitaria, il rilancio e lo sviluppo delle imprese, il contenimento dei costi gravanti sulle tariffe elettriche, nonché per la definizione immediata di adempimenti derivanti dalla normativa europea. (D.L. 91/2014)	
Testo vigente	Modificazioni apportate dall'art. 13 dell'AC 2721
<p style="text-align: center;">Art. 4 <i>(Misure per la sicurezza alimentare e la produzione della Mozzarella di Bufala Campana DOP)</i></p>	<p style="text-align: center;">Art. 4 <i>(Misure per la sicurezza alimentare e la tracciabilità del latte e dei prodotti della filiera bufalina)</i></p>
	<p>01. Al fine di assicurare la più ampia tutela degli interessi dei consumatori e di garantire la concorrenza e la trasparenza del mercato del latte di bufala è istituita, nell'ambito del Sistema informativo agricolo nazionale (SIAN), la piattaforma informatizzata denominata “Registro unico delle movimentazioni del latte di bufala e dei suoi derivati”. Gli allevatori bufalini, i trasformatori e gli intermediari di latte di bufala inseriscono quotidianamente nella piattaforma di cui al primo periodo, i dati di produzione, trasformazione e commercializzazione del latte di bufala e dei prodotti da esso ottenuti, ivi compresi i coadiuvanti ed additivi qualora impiegati, nonché i quantitativi di latte di bufala o suoi derivati provenienti da Paesi dell’Unione Europea (UE) e non UE. Tale piattaforma assicura l’interoperabilità con la Banca dati nazionale dell’anagrafe nazionale zootechnica (BDN) al fine di consentire all’autorità competente di effettuare i controlli ufficiali del latte e dei prodotti di origine animale ai sensi del regolamento (UE) n. 2017/625 del</p>

Disposizioni urgenti per il settore agricolo, la tutela ambientale e l'efficientamento energetico dell'edilizia scolastica e universitaria, il rilancio e lo sviluppo delle imprese, il contenimento dei costi gravanti sulle tariffe elettriche, nonché per la definizione immediata di adempimenti derivanti dalla normativa europea. (D.L. 91/2014)	
Testo vigente	Modificazioni apportate dall'art. 13 dell'AC 2721
	<p>Parlamento europeo e del Consiglio del 15 marzo 2017, compresi quelli, anche di tipo incrociato, sulla tracciabilità del latte bufalino alla stalla e dei prodotti di trasformazione presso i caseifici, verificando altresì la resa effettiva del latte bufalino trasformato.</p>
<p>1. La produzione della “Mozzarella di Bufala campana” DOP, registrata come denominazione di origine protetta (DOP) ai sensi del regolamento (CE) n. 1107/96 della Commissione del 12 giugno 1996, deve avvenire in uno spazio in cui è lavorato esclusivamente latte proveniente da allevamenti inseriti nel sistema di controllo della DOP Mozzarella di Bufala Campana. In tale spazio può avvenire anche la produzione di semilavorati e di altri prodotti purché realizzati esclusivamente con latte proveniente da allevamenti inseriti nel sistema di controllo della DOP Mozzarella di Bufala Campana. La produzione di prodotti realizzati anche o esclusivamente con latte differente da quello da allevamenti inseriti nel sistema di controllo della DOP Mozzarella di Bufala Campana deve essere effettuata in uno spazio differente, secondo le disposizioni del decreto di cui al comma 3.</p>	<p>1. La produzione della “Mozzarella di Bufala campana” DOP, registrata come denominazione di origine protetta (DOP) ai sensi del regolamento (CE) n. 1107/96 della Commissione del 12 giugno 1996, deve avvenire in uno spazio in cui è lavorato esclusivamente latte proveniente da allevamenti inseriti nel sistema di controllo della DOP Mozzarella di Bufala Campana. In tale spazio può avvenire anche la produzione di semilavorati e di altri prodotti purché realizzati esclusivamente con latte proveniente da allevamenti inseriti nel sistema di controllo della DOP Mozzarella di Bufala Campana. La produzione di prodotti realizzati anche o esclusivamente con latte differente da quello da allevamenti inseriti nel sistema di controllo della DOP Mozzarella di Bufala Campana deve essere effettuata in uno spazio differente, secondo le disposizioni del decreto di cui al comma 3. Alla filiera bufalina continuano ad applicarsi le disposizioni di cui alla legge 11 aprile 1974, n. 138.</p>

Disposizioni urgenti per il settore agricolo, la tutela ambientale e l'efficientamento energetico dell'edilizia scolastica e universitaria, il rilancio e lo sviluppo delle imprese, il contenimento dei costi gravanti sulle tariffe elettriche, nonché per la definizione immediata di adempimenti derivanti dalla normativa europea. (D.L. 91/2014)	
Testo vigente	Modificazioni apportate dall'art. 13 dell'AC 2721
<p>2. Al fine di assicurare la più ampia tutela degli interessi dei consumatori e di garantire la concorrenza e la trasparenza del mercato del latte di bufala, gli allevatori bufalini, i trasformatori e gli intermediari di latte di bufala sono obbligati ad adottare, nelle rispettive attività, secondo le disposizioni del decreto di cui al comma 3, sistemi idonei a garantire la rilevazione e la tracciabilità del latte prodotto quotidianamente, dei quantitativi di latte di bufala trasformato e delle quantità di prodotto derivante dalla trasformazione del latte di bufala utilizzato.</p>	<p>2. Con decreto del Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste, da adottare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, sono definiti gli adempimenti dei soggetti della filiera bufalina e, in particolare, i tempi e le modalità di inserimento dei dati nella piattaforma di cui al comma 01. Dalla data di adozione del decreto di cui al primo periodo, sono trasferiti nella piattaforma di cui al comma 01, secondo le modalità definite nel medesimo decreto, i dati, le informazioni, i documenti e ogni altro elemento contenuto nella piattaforma informatica istituita con decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali, di concerto con il Ministro della salute, 9 settembre 2014 la quale cessa di operare.</p>
<p>3. Con decreto del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, di concerto con il Ministro della salute, da adottare entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto, sono definite le modalità per l'attuazione delle disposizioni di cui ai commi 1, terzo periodo, e 2, prevedendo che la separazione spaziale delle produzioni di cui al comma 1, ultimo periodo, impedisca ogni contatto, anche accidentale, tra latte proveniente da</p>	<p>3. Con decreto del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, di concerto con il Ministro della salute, da adottare entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto, sono definite le modalità per l'attuazione delle disposizioni di cui al comma 1, terzo periodo, prevedendo che la separazione spaziale delle produzioni di cui al comma 1, ultimo periodo, impedisca ogni contatto, anche accidentale, tra latte proveniente da</p>

Disposizioni urgenti per il settore agricolo, la tutela ambientale e l'efficientamento energetico dell'edilizia scolastica e universitaria, il rilancio e lo sviluppo delle imprese, il contenimento dei costi gravanti sulle tariffe elettriche, nonché per la definizione immediata di adempimenti derivanti dalla normativa europea. (D.L. 91/2014)	
Testo vigente	Modificazioni apportate dall'art. 13 dell'AC 2721
allevamenti inseriti nel sistema di controllo della Mozzarella di Bufala Campana DOP e altro latte, nonché tra la Mozzarella di Bufala Campana DOP e prodotti ottenuti con altro latte in tutte le fasi della lavorazione e del confezionamento.	allevamenti inseriti nel sistema di controllo della Mozzarella di Bufala Campana DOP e altro latte, nonché tra la Mozzarella di Bufala Campana DOP e prodotti ottenuti con altro latte in tutte le fasi della lavorazione e del confezionamento.
4. Salva l'applicazione delle norme penali vigenti, chiunque viola le disposizioni di cui al comma 1 è soggetto alla sanzione amministrativa pecuniaria del pagamento di una somma da euro 2.000 a euro 13.000 e alla sanzione accessoria della chiusura dello stabilimento nel quale si è verificata la violazione per un periodo da un minimo di dieci ad un massimo di trenta giorni e della pubblicazione dell'ordinanza di ingiunzione, a cura e spese dell'interessato, su due quotidiani a diffusione nazionale. Si applica altresì la sanzione accessoria della sospensione del diritto di utilizzare la denominazione protetta dalla data dell'accertamento della violazione fino a quando l'organo di controllo non abbia verificato la rimozione della causa che ha dato origine alla sanzione e l'avvenuta pubblicità a norma del periodo seguente. Della sanzione della sospensione del diritto di utilizzare la denominazione protetta è data tempestiva pubblicità attraverso la pubblicazione, a cura e spese dell'interessato, su due quotidiani a	4. Salva l'applicazione delle norme penali vigenti, chiunque viola le disposizioni di cui al comma 1 è soggetto alla sanzione amministrativa pecuniaria da un minimo di euro 6.000 fino a un massimo di euro 48.000 o del 3 per cento del fatturato totale annuo realizzato nell'ultimo esercizio chiuso anteriormente all'accertamento della violazione quando tale importo è superiore a euro 48.000. La sanzione massima non può eccedere comunque euro 150.000. Alle violazioni di cui al primo periodo si applica, altresì, la sanzione accessoria della chiusura dello stabilimento nel quale si è verificata la violazione per un periodo da un minimo di dieci ad un massimo di trenta giorni e della pubblicazione dell'ordinanza di ingiunzione, a cura e spese dell'interessato, su due quotidiani a diffusione nazionale. Si applica altresì la sanzione accessoria della sospensione del diritto di utilizzare la denominazione protetta dalla data dell'accertamento della violazione fino a quando l'organo di controllo non abbia

Disposizioni urgenti per il settore agricolo, la tutela ambientale e l'efficientamento energetico dell'edilizia scolastica e universitaria, il rilancio e lo sviluppo delle imprese, il contenimento dei costi gravanti sulle tariffe elettriche, nonché per la definizione immediata di adempimenti derivanti dalla normativa europea. (D.L. 91/2014)	
Testo vigente	Modificazioni apportate dall'art. 13 dell'AC 2721
<p>diffusione nazionale. Nel caso di accertamento di reiterazione delle violazioni di cui al comma 1, nei sei mesi successivi all'adozione del provvedimento esecutivo, la chiusura dello stabilimento è disposta per un periodo da un minimo di trenta ad un massimo di novanta giorni e gli importi delle sanzioni amministrative pecuniarie previste al presente comma sono raddoppiati. La sanzione della chiusura dello stabilimento nel quale si è verificata la violazione è altresì disposta a carico di coloro che utilizzano latte o cagliata diversi da quelli della Mozzarella di Bufala Campana DOP nella produzione di Mozzarella di Bufala Campana DOP. In tali casi la chiusura dello stabilimento è disposta per un periodo da un minimo di dieci ad un massimo di trenta giorni, ovvero da un minimo di trenta ad un massimo di novanta giorni in caso di reiterazione di tale comportamento accertata nei sei mesi successivi all'adozione del provvedimento esecutivo. La procedura prevista dall'articolo 19 della legge 24 novembre 1981, n. 689, si applica anche all'opposizione all'inibizione all'uso della denominazione protetta.</p>	<p>verificato la rimozione della causa che ha dato origine alla sanzione e l'avvenuta pubblicità a norma del periodo seguente. Della sanzione della sospensione del diritto di utilizzare la denominazione protetta è data tempestiva pubblicità attraverso la pubblicazione, a cura e spese dell'interessato, su due quotidiani a diffusione nazionale. Nel caso di accertamento di reiterazione delle violazioni di cui al comma 1, nei sei mesi successivi all'adozione del provvedimento esecutivo, la chiusura dello stabilimento è disposta per un periodo da un minimo di trenta ad un massimo di novanta giorni e gli importi delle sanzioni amministrative pecuniarie previste al presente comma sono raddoppiati. La sanzione della chiusura dello stabilimento nel quale si è verificata la violazione è altresì disposta a carico di coloro che utilizzano latte o cagliata diversi da quelli della Mozzarella di Bufala Campana DOP nella produzione di Mozzarella di Bufala Campana DOP. In tali casi la chiusura dello stabilimento è disposta per un periodo da un minimo di dieci ad un massimo di trenta giorni, ovvero da un minimo di trenta ad un massimo di novanta giorni in caso di reiterazione di tale comportamento accertata nei sei mesi successivi all'adozione del provvedimento esecutivo. La procedura prevista dall'articolo 19 della</p>

Disposizioni urgenti per il settore agricolo, la tutela ambientale e l'efficientamento energetico dell'edilizia scolastica e universitaria, il rilancio e lo sviluppo delle imprese, il contenimento dei costi gravanti sulle tariffe elettriche, nonché per la definizione immediata di adempimenti derivanti dalla normativa europea. (D.L. 91/2014)	
Testo vigente	Modificazioni apportate dall'art. 13 dell'AC 2721
	legge 24 novembre 1981, n. 689, si applica anche all'opposizione all'inibizione all'uso della denominazione protetta.
	4-bis Le sanzioni amministrative di cui al comma 4 sono aumentate fino alla metà e fino a due terzi se commesse rispettivamente da imprese aventi, ai sensi della raccomandazione 2003/361/CE della Commissione, del 6 maggio 2003, i parametri di media impresa e di grande impresa e sono ridotte sino ad un terzo se commesse da imprese aventi i parametri di microimpresa.
5. Salva l'applicazione delle norme penali vigenti, chiunque viola le disposizioni di cui al comma 2 è soggetto alla sanzione amministrativa pecuniaria del pagamento di una somma da euro 750 ad euro 4.500. Qualora la violazione riguarda prodotti inseriti nel sistema di controllo delle denominazioni protette di cui al regolamento (UE) n. 1151/2012, si applica la sanzione amministrativa pecuniaria da euro 2.000 a euro 13.000.	5. Fatta salva l'applicazione delle norme penali vigenti, chiunque non adempie agli obblighi di registrazione di cui al comma 01 entro i termini previsti è soggetto a una sanzione amministrativa pecuniaria da euro 2.000 a euro 8.000. Se il ritardo nella registrazione non supera tre giorni lavorativi, la sanzione è ridotta del 50 per cento. Nel caso di microimpresa, come definita dalla raccomandazione 2003/361/CE della Commissione, del 6 maggio 2003, che non adempie agli obblighi di registrazione di cui al comma 01, le sanzioni di cui al presente comma si applicano a partire dalle dichiarazioni riferite alle produzioni realizzate nell'anno 2026.

Disposizioni urgenti per il settore agricolo, la tutela ambientale e l'efficientamento energetico dell'edilizia scolastica e universitaria, il rilancio e lo sviluppo delle imprese, il contenimento dei costi gravanti sulle tariffe elettriche, nonché per la definizione immediata di adempimenti derivanti dalla normativa europea. (D.L. 91/2014)	
Testo vigente	Modificazioni apportate dall'art. 13 dell'AC 2721
5-bis. Per le violazioni delle disposizioni di cui ai commi 1 e 2 si applicano esclusivamente le disposizioni sanzionatorie previste dai commi 4 e 5.	5-bis Per le violazioni delle disposizioni di cui ai commi 01, 1 e 2 non si applica la diffida di cui all'articolo 1, comma 3, e non è ammesso il pagamento in misura ridotta di cui all'articolo 16 della legge 24 novembre 1981, n. 689.
	5-ter. Per la determinazione delle sanzioni amministrative pecuniarie previste dal presente articolo, l'autorità competente tiene conto della gravità del fatto, della durata della violazione, dell'opera svolta dall'agente per l'eliminazione o l'attenuazione delle conseguenze della violazione nonché delle condizioni economiche dello stesso.
6. Il Dipartimento dell'Ispettorato centrale della tutela della qualità e repressione frodi dei prodotti agroalimentari del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, è designato quale autorità competente all'applicazione delle sanzioni di cui ai commi 4 e 5.	6. <i>Identico.</i>
7. L'articolo 4-quinquiesdecies del decreto-legge 3 novembre 2008, n. 171, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 dicembre 2008, n. 205, è abrogato. L'articolo 7 della legge 3 febbraio 2011, n. 4, è abrogato a decorrere dalla data di entrata in vigore del decreto di cui al comma 3.	7. <i>Identico. (...)</i>

Disposizioni urgenti per il settore agricolo, la tutela ambientale e l'efficientamento energetico dell'edilizia scolastica e universitaria, il rilancio e lo sviluppo delle imprese, il contenimento dei costi gravanti sulle tariffe elettriche, nonché per la definizione immediata di adempimenti derivanti dalla normativa europea. (D.L. 91/2014)	
Testo vigente	Modificazioni apportate dall'art. 13 dell'AC 2721
<p>8. Salvo che il fatto costituisca più grave reato, chiunque viola i divieti di coltivazione introdotti con atti adottati, anche in via cautelare, ai sensi degli articoli 53 e 54 del regolamento (CE) n. 178/2002 del Parlamento europeo e del Consiglio del 28 gennaio 2002, è punito con la multa da euro 25.000 a euro 50.000. L'autore del delitto di cui al presente comma è tenuto altresì a rimuovere, a propria cura e spese, secondo le prescrizioni del competente organo di vigilanza, nell'esercizio delle funzioni di polizia giudiziaria, le coltivazioni di sementi vietate ed alla realizzazione delle misure di riparazione primaria e compensativa nei termini e con le modalità definiti dalla regione competente per territorio.</p>	<p>8. <i>Identico. (...)</i></p>

Articolo 14

(Piano straordinario di controllo nazionale)

L'articolo 14, come **modificato al Senato**, istituisce il **Piano straordinario di controllo nazionale** per i prodotti lattiero-caseari con **indicazione di origine protetta e indicazione geografica tipica**. La disposizione, inoltre, introduce specifici controlli al fine di verificare la corrispondenza tra i quantitativi di latte o di caglia di bufala e la produzione di mozzarella di bufala.

Si osserva che appare opportuno integrare il titolo della rubrica per meglio individuare il Piano straordinario di controllo nazionale aggiungendo “per i prodotti lattiero-caseari con indicazione di origine protetta e indicazione geografica tipica”.

L'articolo 14, come modificato al Senato, si compone di tre commi e, oltre a prevedere l'**adozione del Piano** straordinario di controllo nazionale per i prodotti lattiero-caseari con indicazione di origine protetta e indicazione geografica tipica, **implementa** la disciplina inerente la **tracciabilità dei prodotti lattiero-caseari con denominazione protetta**.

Finalità del Piano straordinario di controllo nazionale

Il Piano è adottato al fine di garantire il rispetto della normativa in materia di tracciabilità di tutte le tipologie di latte e dei prodotti lattiero-caseari con indicazione di origine protetta e indicazione geografica tipica, ivi compresa quella sovrintendente la produzione di mozzarella di bufala campana DOP.

Ulteriore finalità della disposizione è individuata nel garantire il rispetto delle disposizioni concernenti il divieto di utilizzo del latte in polvere nei relativi processi produttivi (legge n. 138/1974).

Come emerge dalla Relazione del Governo, la finalità che si intende perseguire è di tutelare e garantire il consumatore nell'acquisto di prodotti lattiero-caseari effettivamente corrispondenti alla denominazione attribuita in fase di commercializzazione.

Il **comma 1**, come **modificato** durante l'esame al **Senato**, prevede l'**adozione**, da parte del **MASAF** e tramite **decreto**, del **Piano straordinario di controllo** nazionale per i prodotti lattiero-caseari con

indicazione di origine protetta e indicazione geografica tipica. Il decreto deve essere adottato:

- dal Capo Dipartimento dell’Ispettorato centrale della tutela della qualità e della repressione frodi dei prodotti agroalimentari (ICQRF);
- entro 60 giorni dall’entrata in vigore della presente legge.

Il comma 1, inoltre, richiede che il Piano sia adottato in coerenza con la normativa europea in materia di controlli volti a garantire la corretta applicazione della disciplina sulla filiera agroalimentare a tutela della salute umana, della salute e del benessere degli animali, e della salute delle piante ([Regolamento \(UE\) n. 2017/625 del 15 marzo 2017](#)).

Il Piano, dunque, si colloca come strumento programmatico nell’ambito della pianificazione delle attività di controllo previste a livello comunitario.

Il Regolamento (UE) 2017/625, definisce un quadro comune per i controlli che devono essere rispettati all’interno dell’Unione Europea in relazione alla gestione dell’intera filiera agroalimentare, per garantire un elevato livello di tutela per la salute umana, le specie animali e vegetali destinate al consumo umano, nonché la protezione dell’ambiente nel caso di impiego di OGM e prodotti fitosanitari.

Sono soggette ai controlli tutte le aziende di alimenti e mangimi, dai produttori primari ai rivenditori al dettaglio e ai ristoratori, compresi selezionatori, coltivatori, allevatori e commercianti di animali e piante.

Con il [decreto legislativo 6 ottobre 2023, n. 148](#), si è proceduto all’adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento n. 2017/652.

Al Senato è stata **introdotta** un’ulteriore disposizione secondo cui il decreto del MASAF di adozione del Piano definisce anche **un sistema di vigilanza ufficiale, continua e permanente**, specificando i compiti e le responsabilità delle autorità competenti ai controlli.

Il comma 2, come **modificato al Senato**, introduce **specifici controlli** al fine di verificare la corrispondenza tra i quantitativi di latte o di caglia di bufala e la produzione di mozzarella di bufala. I controlli sono periodici e riguardano:

- tutti i soggetti della filiera;
- le strutture frigo adibite allo stoccaggio del latte bufalino;
- le stalle per la produzione di latte di bufala;
- le strutture adibite al ritiro del latte bufalino, compresi i raccoglitori-trasportatori;

- i prodotti derivati dal latte di bufala durante le fasi di produzione e commercializzazione.

In relazione a tali controlli, **durante l'esame al Senato**, è stata introdotta la possibilità di **utilizzare** anche **prove di laboratorio** per individuare l'origine geografica del latte e dei prodotti di trasformazione e l'uso di latti diversi dal latte fresco

Ulteriore finalità dei controlli è verificare la conformità delle strutture produttive alla normativa sulla sicurezza alimentare e sulla produzione della mozzarella di bufala campana DOP prevista dall'[art. 4, commi 1 e 3, del d.l. n. 91/2014](#) (come modificato dall'art. 11 del presente provvedimento) e al [decreto del Ministro delle politiche agricole, alimentari e forestali 9 settembre 2014](#).

• *Produzione e tracciabilità della Mozzarella di bufala campana DOP*

L'**art. 4 del D.L. n. 91/2014** reca disposizioni sulla produzione della mozzarella di bufala campana e sulla tracciabilità del latte bufalino.

Il **comma 1** impone che la produzione della Mozzarella di bufala campana DOP avvenga in uno spazio in cui è lavorato esclusivamente latte proveniente da allevamenti inseriti nel sistema di controllo della DOP mozzarella di bufala campana. In tali spazi può svolgersi anche la produzione di semilavorati e di altri prodotti purché realizzati esclusivamente con latte proveniente da allevamenti inseriti nel sistema di controllo della Mozzarella di bufala campana DOP. Nel caso in cui si realizzano prodotti utilizzando un latte differente, la produzione deve avvenire in uno spazio alternativo per impedire qualsiasi contatto tra latte proveniente dagli allevamenti certificati e gli altri tipi di latte, nonché tra mozzarella di bufala campana DOP e prodotti ottenuti con altro tipo di latte.

Il **comma 3** demanda l'attuazione della disposizione a un decreto interministeriale del Ministro delle politiche agricole, alimentari e forestali, di concerto con il Ministro della salute. Il decreto è stato adottato il 9 settembre 2014 ed ha istituito la piattaforma informatica "Tracciabilità della filiera bufalina" gestita, in cooperazione applicativa, dal SIAN e dall'Istituto Zooprofilattico Sperimentale del Mezzogiorno.

Si ricorda che il D.M. 9 settembre 2014 reca misure per la sicurezza alimentare e la produzione della Mozzarella di Bufala Campana DOP. In particolare, l'art. 1 individua:

- obblighi di separazione degli spazi: i prodotti realizzati con latte diverso da quello proveniente da allevamenti inseriti nel sistema di controllo della DOP "Mozzarella di Bufala Campana" devono essere prodotti in spazi fisicamente separati da quelli dove si produce la DOP o prodotti esclusivamente con latte DOP;

- finalità della separazione: la separazione deve impedire ogni contatto, anche accidentale, tra il latte DOP e latte non DOP; tra Mozzarella DOP e prodotti non DOP;
- ambiti interessati dalla separazione: impianti di stoccaggio; movimentazione; lavorazione del latte; confezionamento;
- uso condiviso di attrezzature: le attrezzature e impianti non a contatto diretto con il latte o i suoi derivati possono essere utilizzati anche per lavorazioni in spazi differenti.

In relazione agli obblighi degli allevatori/trasformatori/intermediari si rimanda al sito della Piattaforma “Tracciabilità della filiera bufalina” al seguente [link](#).

Per un ulteriore approfondimento si rinvia alla scheda del presente dossier sull'art.11.

Il comma 3, infine, come ulteriormente definito **al Senato**, quantifica gli **oneri finanziari in 250 mila euro per il 2026** e ne dispone la relativa **copertura**.

In particolare, la disposizione prevede per la copertura finanziaria la corrispondente riduzione delle proiezioni del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2025-2027, nell’ambito del programma “Fondi di riserva e speciali” della missione “Fondi da ripartire” dello stato di previsione del MEF per il 2025, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al MASAF.

CAPO IV – PROCEDURE E ORGANI

Articolo 15

(Blocco ufficiale temporaneo nei casi di inosservanza delle disposizioni per la cui violazione è prevista la sanzione amministrativa)

L'articolo 15, modificato dal Senato, interviene nell'ambito della disciplina generale in materia di applicazione di sanzioni amministrative introducendo, **limitatamente al settore agroalimentare e della pesca**, la misura del **blocco ufficiale temporaneo**. Tale blocco viene disposto dall'organo accertatore sul prodotto o sui mezzi di produzione nel caso in cui esso rilevi **violazioni documentali di carattere formale** che non comportino il rischio di immettere in commercio prodotti inidonei al consumo umano o animale. I prodotti vengono affidati in custodia allo stesso operatore del settore alimentare.

Più nel dettaglio, l'unico comma della disposizione in commento inserisce nella legge n. 689 del 1981, all'interno della sezione che disciplina le **modalità di applicazione delle sanzioni amministrative**, un **nuovo articolo 18-bis** che introduce l'istituto del **blocco ufficiale temporaneo**.

L'articolo 18-bis si compone di 3 commi:

- il **comma 1** prevede che il **blocco ufficiale temporaneo**, applicabile soltanto in materia agroalimentare e della pesca, venga disposto dall'organo accertatore quando rilevi violazioni documentali di carattere formale che non comportino il rischio di immettere in commercio prodotti inidonei al consumo umano o animale. Oggetto del blocco ufficiale temporaneo possono essere il **prodotto** oggetto del controllo o i **mezzi tecnici di produzione** che vengono esemplificativamente elencati: semi, prodotti fitosanitari, fertilizzanti, mangimi, prodotti impiegati come coadiuvanti. La disposizione precisa tuttavia, che può essere sottoposta a blocco ufficiale temporaneo qualsiasi prodotto impiegato per ottenere un prodotto agroalimentare.

L'organo accertatore:

- vincola il prodotto con modalità ritenute opportune e lo affida alla **custodia dell'operatore del settore alimentare (OSA)** destinatario del controllo;

- **informa** immediatamente **l'autorità amministrativa competente** inviando ad essa il processo verbale di disposizione del blocco.

La Relazione illustrativa precisa che attualmente il blocco ufficiale temporaneo è incardinato nel decreto legislativo n. 27/2021 e trova applicazione solo in ambito sanitario in via esclusiva da parte delle Autorità sanitarie a tutela della salute pubblica e del benessere degli animali. Ciò non consente, quindi, di adottarlo in campo agroalimentare qualora non sussista un rischio sanitario. L'intervento proposto ne permetterebbe il ricorso nei casi di violazione della normativa agroalimentare non necessariamente correlate a profili di rischio sanitario, così assicurando la piena operatività d'intervento della c.d. Polizia amministrativa a carattere generale. In questo modo, *“si consentirebbe di bloccare temporaneamente, nel corso dell’attività di controllo, il prodotto o i mezzi di produzione oggetto di accertamento qualora privi di documentazione utile a giustificare la liceità (ad esempio, carenza di tracciabilità) e quindi di sottoporre gli stessi a vincolo cautelare temporaneo senza ricorrere al sequestro amministrativo”*.

In considerazione del fatto che la disposizione viene inserita nella disciplina generale delle sanzioni amministrative, si valuti di meglio precisare la tipologia di violazioni per le quali viene applicato il blocco ufficiale temporaneo.

- il **comma 2** prevede che il soggetto sottoposto a controllo possa entro 10 giorni inviare la documentazione corretta al recapito e con le modalità indicati nel provvedimento che dispone il blocco ufficiale temporaneo. In relazione a ciò, il **Senato**, modificando il testo, ha inteso precisare che da indicarsi nel provvedimento non debbano essere solo le modalità di invio ma anche l'indirizzo cui inoltrare detta documentazione. Il comma 2 prevede, inoltre, che avverso il blocco sia possibile **presentare ricorso all'autorità competente** ai sensi dell'articolo 7 del [Regolamento \(UE\) 2017/625](#).

Il Regolamento (UE) 2017/625 del Parlamento europeo e del Consiglio disciplina i controlli ufficiali e altre attività ufficiali effettuati per garantire l'applicazione della legislazione sugli alimenti e sui mangimi, delle norme sulla salute e sul benessere degli animali, sulla sanità delle piante nonché sui prodotti fitosanitari. Esso disciplina all'articolo 3 il “blocco ufficiale” definendolo quale procedura mediante la quale le autorità competenti fanno sì che gli animali e le merci soggetti a controlli ufficiali non siano rimossi o manomessi in attesa di una decisione sulla loro destinazione; comprende il magazzinaggio da parte degli

operatori secondo le istruzioni e sotto il controllo delle autorità competenti. Lo stesso non appare per questo sovrapponibile con il “blocco ufficiale temporaneo”.

L'articolo 7 citato prevede, invece, la possibilità per le persone fisiche o giuridiche coinvolte dalle decisioni adottate dalle autorità competenti di presentare ricorso, come previsto dal diritto nazionale, sulle seguenti materie: conformità alla normativa o al regime doganale delle partite di animali e merci (articolo 55); blocco ufficiale, distruzione, rinvio della partita al di fuori dell'Unione o sua sottoposizione ad un trattamento speciale (articolo 66); isolamento e quarantena di una partita per rischi sanitari per l'uomo, per gli animali o per le piante, per il benessere degli animali o, relativamente a OGM e prodotti fitosanitari, anche per l'ambiente (articolo 67); fermo ufficiale di animali e merci e di eventuali sostanze o prodotti non autorizzati (articolo 137); specifiche azioni per l'accertamento delle responsabilità e per garantire la conformità alla normativa (articolo 138). Il diritto di ricorso non pregiudica l'obbligo delle autorità competenti di intervenire rapidamente per eliminare o limitare i rischi sanitari per l'uomo, per gli animali o per le piante, per il benessere degli animali o, relativamente a OGM e prodotti fitosanitari, anche per l'ambiente, in conformità della normativa fissata dal Regolamento.

Si prevede, inoltre che il ricorso contro il blocco ufficiale temporaneo venga presentato secondo le modalità e nei termini previsti per **l'opposizione al sequestro** di cui all'articolo 19 della [L. 689/1981](#).

Si ricorda che il suddetto articolo 19 della L. 689/1981 prevede che, in caso di sequestro, sia possibile proporre opposizione, con atto esente da bollo, all'autorità competente che riceve il rapporto dal funzionario o dall'agente che ha accertato la violazione. Sull'opposizione la decisione è adottata con ordinanza motivata emessa entro il decimo giorno successivo alla sua proposizione. Se non è rigettata entro questo termine, l'opposizione si intende accolta. Si prevede, inoltre, che anche prima che sia concluso il procedimento amministrativo, l'autorità competente può disporre la restituzione della cosa sequestrata, previo pagamento delle spese di custodia, a chi prova di averne diritto e ne fa istanza, salvo che si tratti di cose soggette a confisca obbligatoria. Quando l'opposizione al sequestro è stata rigettata, il sequestro cessa comunque di avere efficacia se non è emessa ordinanza-ingiunzione di pagamento (art. 18) o se non è disposta la confisca (art. 19) entro due mesi dal giorno in cui è pervenuto il rapporto e, comunque, entro sei mesi dal giorno in cui è avvenuto il sequestro.

Si valuti di precisare che per quanto attiene al terzo comma dell'articolo 19 non si applica la disciplina della cessazione del blocco ufficiale ove non sia emessa ordinanza-ingiunzione di pagamento.

- Il **comma 3** disciplina i due possibili **esiti** che possono darsi alla conclusione del termine di 10 giorni dalla disposizione del blocco concessi per l'invio della documentazione corretta. Se il soggetto

sottoposto a controllo trasmette entro tale termine all'autorità competente elementi idonei a sanare la violazione contestata, l'organo che l'ha accertata svincola il prodotto agroalimentare o i mezzi tecnici di produzione dandone comunicazione al custode. Se il soggetto omette la trasmissione o trasmette documentazione non idonea, l'organo accertatore converte il blocco ufficiale temporaneo in sequestro amministrativo.

• *Le sanzioni amministrative ai sensi della legge n. 689 del 1981*

In base alla legge n. 689 del 1981 (Modifiche al sistema penale), l'applicazione della sanzione amministrativa pecuniaria avviene secondo il seguente procedimento:

- accertamento da parte degli organi di controllo competenti o della polizia giudiziaria (art. 13);
- contestazione immediata al trasgressore o notifica entro 90 giorni (art. 14);
- pagamento in misura ridotta entro i successivi 60 giorni (pari alla terza parte del massimo previsto o al doppio del minimo) (art. 16) o inoltro, entro 30 giorni, di memoria difensiva all'autorità competente, che decide se procedere all'archiviazione o all'emanazione di un'ordinanza-ingiunzione di pagamento (art. 18);
- eventuale opposizione all'ordinanza-ingiunzione (art. 22, il quale rinvia all'art. 6 D.Lgs. 150/2001), attualmente regolata dalle norme che disciplinano il rito del lavoro. Essa si propone entro 30 giorni dalla sua notificazione dinanzi al giudice di pace del luogo in cui è stata commessa la violazione, a meno che, per il valore della controversia (sanzione pecuniaria superiore nel massimo a 15.493 euro) o per la materia trattata (tutela del lavoro, igiene sui luoghi di lavoro e prevenzione degli infortuni sul lavoro; previdenza e assistenza obbligatoria; tutela dell'ambiente dall'inquinamento, della flora, della fauna e delle aree protette; igiene degli alimenti e delle bevande; materia valutaria; antiriciclaggio), non sussista la competenza del tribunale competente. L'esecuzione dell'ingiunzione non viene automaticamente sospesa (può essere sospesa con le modalità prescritte dall'art. 5 D.Lgs. 150/2001). Il giudizio che si instaura a seguito di opposizione si può concludere o con un'ordinanza di convalida del provvedimento (qualora l'opponente o il suo difensore non si presentano senza addurre alcun legittimo impedimento) oppure con sentenza di rigetto, o, ancora, con sentenza di annullamento o modifica del provvedimento;
- accoglimento dell'opposizione, anche parziale, o rigetto: il giudice ha piena facoltà sull'atto, potendo o annullarlo o modificarlo, sia per vizi di legittimità che di merito;
- decorso il termine fissato dall'ordinanza-ingiunzione, in assenza del pagamento, eventuale esecuzione forzata per la riscossione delle somme in base alle norme previste per l'esazione delle imposte dirette (art. 27).
- Il termine di prescrizione delle sanzioni amministrative pecuniarie è di 5 anni dal giorno della commessa violazione (art. 28).

Articolo 16

(Cabina di regia per i controlli amministrativi nel settore agroalimentare)

L'articolo 16, modificato dal Senato, istituisce presso il Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste la Cabina di regia per i controlli amministrativi nel settore agroalimentare.

Nel dettaglio, la disposizione in commento si compone di **due commi**.

Il **comma 1** prevede l'istituzione, presso il Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste, della **Cabina di regia per i controlli amministrativi nel settore agroalimentare**, stabilendone i componenti.

Questi sono così individuati:

- il Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste, o un suo delegato, col ruolo di presidente;
- il capo del Dipartimento dell'Ispettorato centrale della tutela della qualità e della repressione frodi dei prodotti agroalimentari (ICQRF);
- un qualificato rappresentante del Comando Generale dei Carabinieri individuato in relazione agli argomenti iscritti all'ordine del giorno;
- il comandante del Comando unità forestali, ambientali e agroalimentari dell'Arma dei Carabinieri;
- un rappresentante del Comando carabinieri per la tutela della salute;
- il capo del Reparto Piani e Operazioni del Comando Generale del Corpo delle Capitanerie di porto – Guardia Costiera;
- il capo del Reparto Operazioni del Comando Generale della Guardia di Finanza;
- il direttore del Servizio Polizia Stradale della Polizia di Stato;
- il direttore Generale dell'Agenzia per le erogazioni in agricoltura (AGEA);
- il direttore della Direzione Antifrode dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli;

- rappresentanti della Direzione Generale dell'igiene e della sicurezza alimentare del Ministero della salute in relazione agli argomenti iscritti all'ordine del giorno;
- rappresentanti delle associazioni di categoria delle imprese comparativamente più rappresentative a livello nazionale;
- un dirigente Generale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco designato dal Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile.

La disposizione prevede che i soggetti sopra elencati potranno essere rappresentati da delegati.

Si ricorda che la partecipazione di rappresentanti del Comando carabinieri per la tutela della salute, della Direzione Generale dell'igiene e della sicurezza alimentare del Ministero della salute e delle Associazioni di categoria delle imprese comparativamente più rappresentative a livello nazionale è stata prevista a seguito delle **modifiche introdotte dal Senato**.

Il **comma 2** prevede che alle riunioni della Cabina di regia possano essere invitati a partecipare con funzione consultiva i rappresentanti di altri enti e organismi, in relazione alle specifiche competenze con riguardo alle materie di volta in volta trattate. Tra questi possono rientrare i Corpi forestali regionali.

La Cabina può inoltre avvalersi di un tavolo tecnico di supporto composto da rappresentanti designati dalle amministrazioni che ne esprimono i componenti. Tale tavolo tecnico non deve prevedere nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

Il **comma 3** prevede che la Cabina di regia definisca con proprio provvedimento l'organizzazione dei lavori entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della legge in discussione.

Tenuto conto della sua composizione, si valuti di precisare la natura e la modalità di adozione del provvedimento con cui la Cabina di regia definisce l'organizzazione dei suoi lavori.

Il **comma 4** definisce i **compiti** della Cabina di regia:

- a) promuove la collaborazione tra gli organi di controllo per incrementare l'efficacia dei controlli finalizzati alla prevenzione e alla repressione degli illeciti, a tutela dei cittadini e degli imprenditori del settore agroalimentare;
- b) redige annualmente il Piano operativo dei controlli agroalimentari in cui sono individuate le prioritarie azioni coordinate di controllo;

- c) promuove campagne straordinarie di controllo per la salvaguardia delle produzioni italiane e per il contrasto alle frodi comunitarie e alle pratiche sleali.

Il **comma 5** precisa che ai componenti della Cabina di regia non spettano compensi, gettoni di presenza, rimborsi di spese o altri emolumenti comunque denominati.

 • *La Cabina di regia per i controlli amministrativi nel settore agroalimentare*

La [Cabina di regia per i controlli amministrativi nel settore agroalimentare](#), che il presente articolo istituzionalizza a livello legislativo, opera dal 2023. La finalità che da allora persegue è quella di favorire lo scambio di informazioni e il coordinamento operativo tra tutti i diversi enti che a vario titolo esercitano l'attività di controllo nel settore agroalimentare, aumentando l'efficacia dell'azione a tutela della tracciabilità e rintracciabilità dei prodotti, dell'etichettatura di origine nonché di contrasto delle pratiche commerciali sleali.

La Cabina di Regia ha da ultimo approvato il [Piano operativo dei controlli nel settore agroalimentare 2025](#). Il Piano, redatto in condivisione con i membri della Cabina di Regia, individua per i principali compatti del settore agroalimentare italiano le principali linee di intervento dell'attività di controllo, per l'anno 2025. La programmazione dell'attività tiene conto degli obiettivi strategici nazionali previsti dal Piano di Controllo Nazionale Pluriennale (PCNP) per il quinquennio 2023-20271 e dell'analisi congiunturale e del rischio, anche ai sensi dal Reg. (UE) 2017/625 sui controlli ufficiali effettuata dall'ICQRF.

Il Piano del 2025 oltre a confermare i settori di intervento già individuati nel 2024 - come il vitivinicolo, oleario, lattiero caseario, ortofrutta, cereali e derivati, ittico, carni, miele, mangimistico, oltre al contrasto alle frodi comunitarie – introduce significative novità.

Come è spiegato nella premessa, tra le priorità è stato inserito il settore del benessere animale, con controlli specifici affidati ai carabinieri forestali e al Nas. È espressa inoltre la volontà di introdurre nuovi fattori di rischio per tutelare il comparto del latte di bufala destinato alla produzione di Mozzarella di Bufala Campana DOP. Nel settore dell'ortofrutta il Piano indica la necessità di intensificare i controlli, con una particolare attenzione alla stagionalità e alle importazioni, per garantire la corretta indicazione dell'origine dei prodotti.

Infine, l'ultima sezione del documento fornisce un *vademecum* per le aziende.

Articolo 17

(Competenze in materia di controlli ai fini della condizionalità sociale)

L'articolo 17, introdotto nel corso dell'esame presso il Senato, reca alcune modifiche [all'articolo 1 del decreto-legge n. 701 del 1986](#) al fine di assicurare le funzioni di controllo nei confronti delle imprese agricole in merito al rispetto della cosiddetta clausola di condizionalità sociale prevista dalla normativa europea.

In particolare, la modifica in questione inserisce, all'interno dell'articolo 1 del decreto-legge sopra citato, uno specifico **comma 1-ter**, in base al quale l'AGE-Control S.p.A. esercita funzioni di controllo per le imprese agricole per il rispetto delle disposizioni di cui [all'articolo 14 e all'allegato IV del regolamento UE 2021/2115](#) nonché agli [articoli 87, 88 e 89 del regolamento \(UE\) 2021/2116](#).

A tale riguardo è utile ricordare come all'AGE-Control S.p.A. già compete, in generale, lo svolgimento dei controlli e delle azioni previste dai regolamenti comunitari e dalle disposizioni nazionali vigenti in materia, per tutte le filiere del settore agricolo, della silvicultura, dell'allevamento animale e in generale dell'agroalimentare.

In merito, invece alla normativa unionale, si evidenzia che i regolamenti europei sopra richiamati prevedono che gli Stati membri indichino nei propri piani strategici della Politica agricola comune (PAC) le sanzioni che debbono essere applicate agli agricoltori che ricevono pagamenti diretti o pagamenti annuali, in caso di mancato rispetto dei requisiti relativi alle condizioni di lavoro e di impiego applicabili o agli obblighi del datore di lavoro (cosiddetto rispetto della clausola di condizionalità sociale).

Da ultimo si segnala che le modifiche introdotte (**comma 1-quater**) stabiliscono che nell'esercizio delle funzioni di controllo, gli ispettori dell'AGE- Control S.p.A. rivestono la qualifica di pubblico ufficiale, ai sensi di quanto previsto dal codice penale.

Articolo 18

(Norme sui Centri autorizzati di assistenza agricola-CAA)

L'articolo 18, come **modificato al Senato**, interviene sulla disciplina in materia di **vigilanza sui Centri di assistenza agricola-CAA**. In particolare, si introduce il divieto di costituire un nuovo CAAA a carico dei soggetti che hanno partecipato alla compagine sociale di un precedente CAA al quale è stata revocata l'autorizzazione. La disposizione, inoltre, introduce una **nuova sanzione pecuniaria** a carico dei **CAA** che accettano di svolgere **prestazioni a favore di imprese agricole aventi sede legale fuori dal loro ambito territoriale**, individuando AGEA quale autorità competente per l'accertamento delle violazioni e l'irrogazione delle sanzioni.

Nel dettaglio la disposizione in commento è composta da un comma, articolato nelle lettere a) e b). Il **comma 1, lettera a)**, modifica l'[art. 6, comma 3, del d. lgs. n. 74/2018](#) attraverso due interventi normativi:

- 1) al primo periodo del comma 3 dell'articolo 6 **sostituisce la parola «istituiti» con «costituiti»**, lasciando sostanzialmente invariata la disposizione in base alla quale i CAA sono costituiti nella forma di società di capitali e per l'esercizio dell'attività di assistenza alle imprese agricole;
- 2) dopo il primo periodo, si introduce il **divieto di costituzione di un nuovo CAA** a carico dei soggetti che abbiano partecipato alla compagine sociale di un **precedente CAA la cui autorizzazione sia stata revocata** ai sensi della normativa vigente. Tale divieto opera se la partecipazione alla compagine sociale si è verificata **nei sei mesi antecedenti** alla richiesta di autorizzazione per il nuovo CAAA.

Il medesimo **divieto** opera anche in casi di reiterazione della condotta illecita:

- per un periodo di **due anni** in caso di reiterazione della condotta nei 5 anni successivi alla scadenza del primo divieto;
- per un periodo di **dieci anni** in caso di reiterazione della condotta illecita nei cinque anni successivi.

Si osserva come non risulti individuata la durata temporale del divieto di costituzione di un nuovo CAA. Di conseguenza, non è possibile individuare il dies a quo da cui decorrono i 5 anni successivi alla scadenza del primo divieto. Si ritiene opportuno quindi individuarne la durata temporale.

Il comma 1, lettera b), della disposizione in esame, come **modificato al Senato, introduce l'art. 6-bis** al decreto legislativo n. 74/2018 volto a disciplinare le **sanzioni amministrative** a carico dei CAA, salvo che il fatto costituisca reato.

L'art. 6-bis, originariamente composto da tre commi, durante **l'esame al Senato** è stato **modificato** e articolato **in due commi**.

Il **comma 1** introduce una **nuova sanzione amministrativa pecuniaria** compresa tra 2 mila euro e 8 mila euro a carico dei **CAA** che accettano di **svolgere prestazioni a favore di imprese agricole aventi sede legale fuori dal loro ambito territoriale**.

Si ricorda che l'ambito territoriale d'operatività dei CAA coincide con il territorio della regione o di una provincia autonoma (art. 9 del [D.M. 21 febbraio 2024](#)).

Si individuano, inoltre, **le singole attività** in ordine alle quali i CAA che accettano di svolgere prestazioni a favore di imprese agricole aventi sede legale fuori dal loro ambito territoriale possono essere sottoposti alla **sanzione pecuniaria**. La nuova disposizione infatti rinvia alle sole attività previste dall'art. 6, comma 1, lettere *b), c) e d)*:

- costituire ed aggiornare il fascicolo aziendale in formato elettronico;
- assistere gli utenti nell'elaborazione e nell'inoltro delle dichiarazioni di coltivazione e di produzione;
- assistere gli utenti nell'elaborazione delle domande di ammissione a benefici comunitari, nazionali e regionali e provvedere al relativo inoltro.

Il precedente comma 1 prevedeva una sanzione amministrativa compresa tra 2 mila euro e 16 mila euro nel caso di richiesta da parte dei CAA di un compenso non dovuto per le tutte le attività previste dalle convenzioni di cui all'art. 6, comma 1, del decreto legislativo n. 74.

Le attività che gli organismi pagatori, le regioni e le province autonome possono, con apposita convenzione, demandare ai CAA, sono puntualmente individuate all'art.6, comma1, del d. lgs. n. 74/2018:

- a) tenere ed eventualmente conservare le scritture contabili;
- b) costituire ed aggiornare il fascicolo aziendale di cui alle vigenti disposizioni, in formato elettronico, acquisendo la documentazione a tal fine necessaria, previa verifica della relativa regolarità formale anche sulla base delle procedure operative stabilite nelle convenzioni;

- c) assistere gli utenti nella elaborazione e nell'inoltro delle dichiarazioni di coltivazione e di produzione, avvalendosi delle procedure rese disponibili dalle amministrazioni interessate, nonché nell'elaborazione e nell'inoltro di istanze e dichiarazioni riferite ai procedimenti amministrativi di interesse per la loro attività agricola;
- d) assistere gli utenti nell'elaborazione delle domande di ammissione a benefici comunitari, nazionali e regionali e provvedere al relativo inoltro avvalendosi delle procedure rese disponibili dal sistema informativo dell'organismo pagatore e previa verifica della regolarità formale delle medesime domande;
- e) interrogare nell'interesse degli utenti le banche dati del SIAN ai fini della consultazione dello stato di ciascuna pratica relativa ai medesimi.

Il comma 5 dell'art. 6 prevede che le regioni e gli organismi pagatori possono incaricare i CAA di ulteriori servizi e attività.

Si è specificato, inoltre, **in sede di esame al Senato**, che i CAA a cui si riferisce la disposizione in esame sono quelli autorizzati a svolgere l'attività in base al decreto del Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e forestale di cui all'art. 6, comma 3.

Si ricorda che in attuazione dell'art. 6, comma 3, è stato adottato dal Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e forestale il [D.M. 21 febbraio 2024](#), in base a cui i CAA, previa verifica dei requisiti minimi di garanzia e di funzionamento, sono autorizzati a svolgere l'attività di assistenza ad imprese agricole da parte della regione competente per territorio.

Il comma 2 individua in Agea l'**autorità** competente per l'**accertamento** delle **violazioni** di cui al presente articolo nonché per l'**irrogazione** delle relative **sanzioni** che si applicano secondo le modalità di cui alla legge 24 novembre 1981, n. 689. Le somme riscosse dal pagamento delle sanzioni pecuniarie sono versate al bilancio dello Stato per essere riassegnati ai pertinenti capitoli di spesa del bilancio del Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste.

Il precedente comma 3 individuava in Agea (denominata “Agenzia”) l'autorità competente a riceve:

- il rapporto dell'illecito amministrativo, previsto dall'art. [17 della L. n. 689/1981](#);
- le somme riscosse a titolo di sanzione, la cui devoluzione è prevista a favore dei CAA per lo svolgimento delle funzioni previste dalle sopra ricordate convenzioni.

• *Centri di assistenza agricola (CAA)*

I centri di assistenza agricola (CAA) sono stati istituiti [dall'articolo 3-bis del decreto legislativo n. 165 del 1999](#), per l'esercizio dell'attività di assistenza agli agricoltori, nella forma di società di capitali, dalle organizzazioni professionali agricole maggiormente rappresentative, o da loro associazioni, da associazioni dei produttori e dei lavoratori, da associazioni di liberi professionisti e dagli enti di patronato e di assistenza professionale, che svolgono servizi analoghi, promossi dalle organizzazioni sindacali.

Con il decreto del Ministro delle politiche agricole e forestali [27 marzo 2001](#) (che ha definito i requisiti minimi di garanzia e di funzionamento per le attività dei centri autorizzati di assistenza agricola) e con il decreto del Ministro delle politiche agricole, alimentari e forestali [27 marzo 2008](#) (che ha modificato la normativa sul funzionamento dei centri autorizzati di assistenza agricola al fine di migliorare la trasparenza, l'efficacia e l'efficienza delle attività degli stessi svolta a favore delle imprese agricole), la disciplina sui CAA si è evoluta fino ad arrivare all'abrogazione dell'art. 3-bis del decreto legislativo n. 165 del 1999 ad opera del decreto legislativo n. 74 del 2018. Tale decreto legislativo, [all'articolo 6](#), ha riorganizzato e implementato la disciplina dei CAA, con particolare riferimento ai requisiti di garanzia e funzionamento che i CAA devono possedere per l'esercizio delle attività.

In base all'attuale normativa, quindi, i CAA sono società che hanno ottenuto, previa verifica dei requisiti minimi di garanzia e di funzionamento, l'autorizzazione ad operare nell'attività di assistenza ad imprese agricole da parte della regione competente per territorio.

Ultimi interventi normativi

Un ulteriore intervento normativo si è reso necessario alla luce del ruolo che i CAA sono arrivati a rivestire nel processo di erogazione delle risorse pubbliche della PAC e in considerazione del fatto che i CAA, pur avendo natura privatistica, concorrono alla tutela dell'interesse generale, alla regolarità, trasparenza e legalità nella gestione degli aiuti finanziari in agricoltura.

Di conseguenza, il MASAF ha adottato il [D.M. 21 febbraio 2024](#): “Definizione dei requisiti di garanzia e di funzionamento che i Centri autorizzati di assistenza agricola devono possedere per l'esercizio delle loro attività”, stabilendo le attività che i CAA possono svolgere, i requisiti oggettivi e soggettivi richiesti, la procedura di verifica dei requisiti, il procedimento per l'autorizzazione, l'attività di vigilanza e di controllo sui CAA.

La disciplina relativa alla vigilanza sul mantenimento dei requisiti minimi di garanzia e di funzionamento dei CAA è prevista [dall'articolo 15 del D.M. 21 febbraio 2024](#), secondo cui la vigilanza sul mantenimento dei requisiti minimi di garanzia e di funzionamento spetta alle regioni e alle province autonome di Trento e Bolzano.

In particolare, [il comma 3 dell'articolo 15](#) stabilisce che le regioni, Province autonome di Trento e Bolzano, se rilevano la perdita totale o parziale dei requisiti

minimi di garanzia e funzionamento, redigono un verbale di contestazione da notificare al legale rappresentante del CAA o delle società di cui esso si avvale, assegnando un termine massimo di trenta giorni per rimuovere la causa ostativa alla prosecuzione delle attività. In caso di mancata ottemperanza, le regioni, Province autonome di Trento e Bolzano revocano l'autorizzazione al CAA:

- a) in caso di gravi e ripetute violazioni alle disposizioni previste dalla normativa comunitaria, nazionale e regionale, nello svolgimento dell'attività affidata;
- b) in caso di inosservanza delle prescrizioni e degli obblighi posti dalle convenzioni;
- c) in caso di perdita dei requisiti oggettivi strutturali ed organizzativi tali da assicurare idonea capacità operativa;
- d) in caso di mancata produzione della certificazione del bilancio annuale da parte di società di revisione con cadenza annuale alla regione e agli organismi pagatori competenti.
- e) in caso di violazioni delle regole di incompatibilità.

Articolo 19

(Modifiche all'articolo 79 della legge 12 dicembre 2016, n. 238)

L'**articolo 19**, come sostituito al Senato, intervenendo in materia di controlli sulle **denominazioni protette di prodotti vitivinicoli, inasprisce il sistema sanzionatorio** a carico del produttore inadempiente all'obbligo pecuniario nei confronti dell'organismo di controllo. Si introduce, inoltre, la possibilità di sanzionare il soggetto inadempiente con l'**inibizione in via preventiva e cautelare dell'utilizzo della denominazione protetta**.

La disposizione in esame interviene sulla disciplina del **settore vitivinicolo**, incidendo sul sistema di controllo e sanzioni previsto dall'[art. 79 della legge n. 238/2016](#) per le denominazioni protette.

L'**art. 19**, come sostituito al Senato, è composto da un unico comma, articolato nelle lettere a), b) e c), e incide sull'art. 79 della Legge n. 238/2016 (“*Disciplina organica della coltivazione della vite e della produzione e del commercio del vino*”).

La **lettera a)** sostituisce il [comma 3 dell'art. 79](#), prevedendo, a carico del **produttore inadempiente** all'obbligo pecuniario nei confronti dell'organismo di controllo per le produzioni di DOC, DOCG e IGT, la **sanzione amministrativa pecuniaria pari al triplo dell'importo dovuto**. La sanzione pecuniaria si applica decorsi 30 giorni dalla diffida inviata dall'organismo di controllo.

Il comma 3 dell'art. 79 attualmente vigente prevede una sanzione amministrativa a carico del produttore in caso di inadempimento dell'obbligo pecuniario nei confronti dell'organismo di certificazione. In tal caso, il produttore ha 30 giorni di tempo per esibire la documentazione attestante l'avvenuto pagamento all'ICQRF e, in caso contrario, il soggetto inadempiente è sottoposto ad una sanzione pecuniaria principale (pari all'importo non corrisposto) e una sanzione accessoria rappresentata dalla sospensione dell'utilizzo della denominazione protetta (comma 4).

La **lettera b)** introduce:

- il nuovo comma 3-bis dell'art. 79, stabilendo che il produttore inadempiente all'obbligo pecuniario di cui al comma 3 deve pagare, in aggiunta alla sanzione amministrativa, anche le somme dovute per l'obbligo pecuniario non assolto, comprensive degli interessi legali. Tale somma è versata direttamente all'organismo creditore (organismo di controllo);

Il comma 3 dell'art. 79 attualmente vigente prevede una sanzione amministrativa a carico del produttore in caso di inadempimento dell'obbligo pecuniario nei confronti dell'organismo di certificazione. In tal caso, il produttore ha 30 giorni di tempo per esibire la documentazione attestante l'avvenuto pagamento all'ICQRF.

In caso contrario, il soggetto inadempiente è sottoposto ad una sanzione pecuniaria pari all'importo non corrisposto e, in aggiunta, deve corrispondere anche le somme dovute comprensive degli interessi legali, direttamente al creditore. Si ricorda che è prevista anche una sanzione accessoria rappresentata dalla sospensione dell'utilizzo della denominazione protetta fino alla rimozione della causa che ha originato la sanzione (comma 4, art. 79).

- il nuovo comma 3-*ter* nel quale si prevede, in caso di illecito di cui al comma 3, la possibilità per l'organismo di controllo di inibire, in via cautelare e fino all'adozione del provvedimento sanzionatorio definitivo, l'utilizzo della denominazione protetta, decorsi 30 giorni dalla diffida. È stabilito, inoltre, che con il provvedimento definitivo, in aggiunta alla sanzione pecuniaria, al produttore è interdetto l'utilizzo della denominazione protetta fino alla rimozione della causa che ha originato la sanzione.

Originariamente la disposizione in esame prevedeva la possibilità per l'amministrazione di inibire, in via cautelare e fino all'adozione del provvedimento sanzionatorio definitivo, l'utilizzo della denominazione protetta, decorsi 30 giorni dalla richiesta dell'ICQRF

Come evidenziato dalla Relazione del Governo, l'intervento normativo previsto dall'art. 16 del provvedimento in esame nasce dall'esigenza di evitare che, nelle more del procedimento sopra illustrato, il produttore inadempiente possa continuare ad utilizzare la denominazione protetta.

La lettera c) sostituisce il comma 5 dell'art. 79, stabilendo a carico del **soggetto che impedisce, ostacola o intralicia l'attività di controllo** una **sanzione** amministrativa pecuniaria pari a **1.000 euro**, se entro 15 giorni non ottempera la specifica intimazione ad adempiere formulata dallo stesso organismo di controllo.

Il comma 5 attualmente in vigore è sostanzialmente identico al nuovo comma 5 che si intende introdurre. L'unica differenza si ravvede nel fatto che attualmente la specifica intimazione ad adempiere è formulata dall'ufficio territoriale.

 • ***Controlli e vigilanza sui vini a denominazione di origine e a indicazione geografica***

L'attività di controllo e certificazione per i vini a DO e IG è svolta dagli organismi di controllo su tutti i soggetti della filiera di produzione della singola DO o IG secondo i criteri e le modalità stabiliti nei piani di controllo e nei tariffari approvati dal MASAF. Per la certificazione e rivendicazione di una denominazione di origine è necessaria l'immissione nel sistema di controllo.

La legge n. 238/2016 “*Disciplina organica della coltivazione della vite e della produzione e del commercio del vino*”, all’[art. 64](#) disciplina il sistema di controllo sui vini DO e IG ad opera di organismi di controllo privati e le autorità pubbliche, sottoposti alla vigilanza dell’ICQRF.

La dichiarazione di vendemmia e di produzione vitivinicola costituiscono causa di inserimento nel sistema di controllo per la relativa produzione DO o IG. Mentre gli imbottiglieri e gli etichettatori, per l'inserimento nel sistema di controllo, inviano all'OdC autorizzato la comunicazione di imbottigliamento o di etichettatura. L'organismo di controllo assoggetta al controllo anche gli imbottiglieri esteri ove previsto dal piano dei controlli della singola DO/IG.

Presso il sito web del Ministero dell’agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste è disponibile l’[elenco delle strutture di controllo](#) per le produzioni DOP IGP del settore vitivinicolo.

 • ***Normativa dell'Unione europea in materia di protezione delle indicazioni geografiche per il vino, le bevande spiritose e i prodotti agricoli***

Si fa presente che di recente, in ambito europeo è stato definitivamente approvato, il [Regolamento \(UE\) 2024/1143](#) che riforma la normativa dell’Unione in materia di protezione delle indicazioni geografiche per il vino, le bevande spiritose e i prodotti agricoli.

Il regolamento - pubblicato nella G.U. dell’UE il 23 aprile 2024 - prevede, tra l’altro:

- una procedura di registrazione semplificata ed un periodo massimo di 6 mesi, per l'esame delle domande;
- una maggiore protezione delle indicazioni geografiche (IG), anche online. I nomi di dominio che le utilizzino illegalmente potranno essere chiusi o disabilitati. L’Ufficio dell’UE per la proprietà intellettuale (*European Union Intellectual Property Office, EUIPO*) istituirà a tal fine un sistema di allarme;
- un ruolo rafforzato per le associazioni di produttori che potranno, laddove non lo siano già, essere riconosciute dagli Stati membri e a cui potranno essere conferiti maggiori poteri e responsabilità;
- regole per l’uso di un prodotto a denominazione IG come ingrediente di un prodotto trasformato. Per comparire nell’etichetta o nella pubblicità di tali prodotti l’ingrediente IG dovrà essere utilizzato in quantità sufficienti da

costituirne una caratteristica essenziale e la sua percentuale dovrà essere indicata. L'utilizzo dei prodotti con denominazioni IG come ingrediente di prodotti alimentari preimballati, dovrebbe essere consentito previa notifica alla pertinente associazione di produttori riconosciuta;

- regole per l'utilizzo dei nomi dei produttori e delle IG sugli imballaggi;
- la valorizzazione di pratiche di sostenibilità ambientale, sociale od economica, anche nel disciplinare
- l'abrogazione (art. 94) del regolamento UE n.1151 del 2012.

Si ricorda, infine, che il 28 marzo 2025 la Commissione europea ha presentato una [proposta di Regolamento](#) volta a sostenere il settore vitivinicolo. In particolare, l'intervento è volto a:

- prevenire gli squilibri di mercato;
- promuovere l'occupazione rurale
- rafforzare la competitività di viticoltori e produttori di vino.

Il 23 luglio 2025 la XIII Commissione (Agricoltura) ha espresso una [valutazione favorevole, con osservazioni](#), sulla proposta di Regolamento.

Per un ulteriore approfondimento si rinvia al seguente [dossier](#) a cura del Servizio Rue.

CAPO V – RIORDINO DEL REGIME SANZIONATORIO IN MATERIA DI PESCA MARITTIMA

Articolo 20 (*Modifiche al decreto legislativo 9 gennaio 2012, n. 4*)

L'**articolo 20** reca diverse modifiche al [decreto legislativo 9 gennaio 2012, n. 4](#) che disciplina il sistema sanzionatorio in materia di pesca marittima e che risulta, come evidenziato dalla relazione illustrativa, frammentato e disorganico a causa dello stratificarsi, nel tempo, di diversi interventi normativi che non hanno portato innovazioni sostanziali all'impianto sanzionatorio vigente.

Le modifiche introdotte mirano a superare le difficoltà interpretative ed applicative non solo da parte del personale preposto alle attività di controllo, ma soprattutto del ceto peschereccio, al fine di assicurare una corretta individuazione delle condotte illecite e dell'imputazione delle discendenti responsabilità penali o amministrative.

Inoltre, le modifiche apportate al sopra citato decreto legislativo mirano a superare l'attuale sistema punti per infrazioni gravi che non prevede la possibilità di graduarne l'applicazione in base alla gravità della condotta o alla recidiva del responsabile, come peraltro previsto dalla pertinente normativa europea di cui al regolamento (CE) n. 1224/09 del Consiglio del 20 novembre 2009.

L'articolo in questione, pertanto, punta a rendere il sistema sanzionatorio della pesca marittima più efficace, proporzionato e dissuasivo, soprattutto nel contrasto a certi fenomeni di illegalità, a tutela di interessi pubblici particolarmente sensibili, come la conservazione delle risorse biologiche marine e la sicurezza alimentare.

Passando quindi al merito dell'articolo, si segnala che:

la lettera a) sostituisce l'articolo 10 del decreto legislativo n. 4 del 2012, riunendo in un unico comma le disposizioni vigenti che puniscono lo svolgimento di attività di pesca con unità iscritte nei registri di cui all'articolo 146 del codice della navigazione in assenza di una licenza di pesca in corso di validità o di un'autorizzazione prevista da disposizioni europee o nazionali in corso di validità.

L'articolo 10, così riformulato, individua la relativa sanzione amministrativa pecuniaria e, trattandosi di infrazione grave, il numero di

punti da assegnare alla licenza di pesca e al comandante della unità da pesca. Rispetto a questi ultimi si prevede, quale novità, la possibilità di graduarne l'applicazione in relazione alla gravità della condotta, ritenendo la violazione quale infrazione grave solo nel caso in cui la validità del titolo sia scaduta da oltre trenta giorni, ferma restando la responsabilità amministrativa del trasgressore con irrogazione della sanzione pecuniaria prevista.

La lettera b) sostituisce l'articolo 11 del decreto legislativo n. 4 del 2012, riunendo in un unico dispositivo le vigenti norme che puniscono le condotte afferenti alla pesca in zone e tempi vietati.

L'articolo 11, così riformulato, individua, rispettivamente ai commi 1, 2 e 3, per ciascuna delle violazioni di specie la relativa sanzione pecuniaria e - trattandosi nelle ipotesi di cui ai commi 1 e 3 di infrazione grave - il numero di punti da assegnare alla licenza di pesca e al comandante della unità da pesca. Rispetto a quest'ultimi si prevede, quale novità, la possibilità di graduarne l'applicazione in relazione alla gravità della condotta, ritenendo la violazione quale infrazione grave solo nei casi ivi indicati.

La lettera c) sostituisce l'articolo 12 del decreto legislativo n. 4 del 2012, riunendo in un unico dispositivo le vigenti norme che puniscono le condotte di cui all'attuale articolo 10, tutte afferenti alla pesca di quantitativi di prodotti ittici superiori ai limiti consentiti. Si prevede, quale novità, la possibilità di graduare l'applicazione delle sanzioni in relazione alla gravità della condotta, ritenendo la violazione quale infrazione grave solo nel caso in cui il quantitativo di prodotto ittico prelevato superi i limiti di peso ivi indicati, ferma restando la responsabilità amministrativa del trasgressore con irrogazione della sanzione pecuniaria prevista.

La lettera d) sostituisce l'articolo 13 del decreto legislativo n. 4 del 2012, riunendo in un unico dispositivo le vigenti norme che puniscono le condotte afferenti all'uso o detenzione di attrezzi o strumenti da pesca vietati. L'articolo 13, così riformulato, individua, rispettivamente ai commi 1, 2 e 3, per ciascuna delle violazioni di specie, la relativa sanzione pecuniaria e precisa che, qualora siano commesse le violazioni di cui al comma 1 (Pesca con attrezzi non consentiti) e 2 (Detenzione di attrezzi non consentiti limitatamente alle reti da pesca non conformi), è disposta – stante la particolare gravità della condotta - la sospensione della licenza di pesca per un periodo di tre mesi, ovvero la revoca della medesima in caso di recidiva nei cinque anni successivi alla prima violazione.

La lettera e) inserisce al decreto legislativo n. 4 del 2012 i seguenti articoli:

- **l'articolo 13-bis** che riunisce in un unico dispositivo le vigenti norme che puniscono le condotte di cui all'attuale articolo 10, interessanti l'apparato motore, i dispositivi di geolocalizzazione e la registrazione delle catture e degli sbarchi realizzati dalle unità da pesca. Il nuovo articolo individua, per ciascuna delle violazioni di specie la relativa sanzione pecuniaria;
- **l'articolo 13-ter** che riunisce in un unico dispositivo le vigenti norme che puniscono le condotte di cui all'attuale articolo 10, in tema di contrasto alla pesca illegale, non dichiarata e non regolamentata. Si evidenzia che tra le condotte vietate di cui al comma 1 del presente articolo 13-ter, oltre a quelle già previste dall'attuale articolo 10, comma 1, lettera *q*) e qui riprodotte alle lettere *a* e *b*), è inserita alla lettera *c*) una nuova fattispecie al fine di rendere l'ordinamento nazionale maggiormente in linea con le previsioni di cui all'articolo 39 del Regolamento (CE) n. 1005/2008 del Consiglio del 29 settembre 2008 che istituisce un regime comunitario per prevenire, scoraggiare ed eliminare la pesca illegale, non dichiarata e non regolamentata (INN);
- **l'articolo 13-quater** che riunisce in un unico dispositivo le vigenti norme che puniscono le condotte di cui all'attuale articolo 10, afferenti al regolare svolgimento dell'attività di ispezione degli organi deputati alla vigilanza e controllo;
- **l'articolo 13-quinquies** che riunisce in un unico dispositivo le vigenti norme che puniscono le condotte di cui all'attuale articolo 10, in tema di violazione degli obblighi relativi a specie appartenenti a stock ittici oggetto di piani pluriennali;
- **l'articolo 13-sexies** che riunisce in un unico dispositivo le vigenti norme che puniscono le condotte di cui all'attuale articolo 10, relative alla violazione degli obblighi in materia di etichettatura e tracciabilità, individuando, altresì, la relativa sanzione pecuniaria di cui all'attuale articolo 11, comma 4, aumentandone, però, il limite minimo da 750 a 1.000 euro e il limite massimo da 4.500 a 6.000 euro per una maggiore efficacia deterrente della norma, stante la rilevanza degli interessi pubblici tutelati, quali la conservazione delle risorse biologiche marine e la sicurezza alimentare;
- **l'articolo 13-septies** che riunisce in un unico dispositivo le vigenti norme che puniscono le condotte di cui all'attuale articolo 10, tutte afferenti alla violazione agli obblighi relativi al rispetto delle taglie minime di riferimento. Si segnala, inoltre, che viene riprodotta la previsione di cui all'attuale articolo 10, comma 5 (che fa salvi gli obblighi di comunicazione in caso di cattura accidentale o accessoria con irrogazione, in caso di inottemperanza, della medesima sanzione, da un

minimo di 1.000 euro ad un massimo di 6.000 euro, prevista dall'attuale articolo 11, comma 1,), mentre al comma 8 è riportata la disposizione di cui all'attuale articolo 11, comma 7 (che esclude l'applicazione della sanzione in caso di cattura accessoria o accidentale realizzata con attrezzi conformi autorizzati dalla licenza di pesca);

- **l'articolo 13-octies** che riproduce in un unico dispositivo il contenuto delle vigenti norme di cui all'attuale articolo 11, che puniscono le condotte illecite nell'esercizio della pesca non professionale, riproponendo, altresì, le relative sanzioni pecuniarie ivi previste. La disposizione, oltre a fare espresso riferimento al tonno rosso in quanto specie la cui pesca necessita di un'espressa autorizzazione, effettua un rinvio dinamico a tutte le specie ittiche oggetto di piani di ricostituzione in modo da ricomprendere nel campo di applicazione della stessa norma anche le specie che, in futuro, potranno essere inserite in detti piani, così come escludere quelle che ne verranno depennate in seguito al raggiungimento dell'obbiettivo prefissato;
- **l'articolo 13-novies** che riproduce in un unico dispositivo le vigenti norme in materia di sanzioni amministrative accessorie di cui all'attuale articolo 12. Al comma 1, la lettera *a*), si riferisce alla confisca del pescato, prevedendo, in particolare, che per le ipotesi di cui all'articolo 13-sexies, (violazione degli obblighi in materia di etichettatura e tracciabilità), è disposta la confisca del pescato in mancanza di prova da parte del trasgressore che la partita dei prodotti della pesca o acquacoltura sia comunque rintracciabile in tutte le fasi della commercializzazione; inoltre, la lettera *b*) del medesimo comma 1 impone la confisca obbligatoria degli attrezzi non consentiti, non autorizzati o non conformi anche in caso di pagamento in misura ridotta da parte del trasgressore;
- **l'articolo 13-decies** che riproduce in un unico dispositivo le vigenti norme su disposizioni procedurali (attuale articolo 13), sulla non applicabilità (con l'eccezione dell'articolo 13-sexies in materia di tracciabilità) delle disposizioni di specie al settore dell'acquacoltura, sulla responsabilità dell'armatore e aumento delle sanzioni fino alla metà in caso di reiterazione della violazione nei cinque anni successivi e del mancato pagamento in misura ridotta. Nel nuovo articolo si inserisce, poi, al comma 2, in mancanza di una norma specifica ed al fine di risolvere qualsiasi dubbio interpretativo, l'indicazione del Capo del Compartimento marittimo di iscrizione dell'unità da pesca quale autorità marittima periferica competente a ricevere il rapporto in caso di illeciti amministrativi contestati ad unità da pesca battenti bandiera nazionale oltre il limite delle acque territoriali. Quale ulteriore elemento di novità, il comma 5 estende anche al settore della pesca la possibilità di effettuare, entro il termine di cinque giorni dalla contestazione o dalla notificazione,

il pagamento della sanzione amministrativa pecunaria in misura ridotta pari al 30%. Infine, il comma 7, nel riproporre l'aumento delle sanzioni nella misura di un terzo di cui all'attuale articolo 11, comma 1, terzo periodo, rinvia alle specie ittiche soggette a piani di gestione per la ricostituzione e non più, specificatamente, alle specie tonno rosso (*Thunnus thynnus*) e pesce spada (*Xiphias gladius*), secondo quindi una formulazione più dinamica che consente l'applicazione della norma a tutte quelle specie ittiche che, nel tempo e in via mitevole, necessitano e necessiteranno di una particolare tutela.

La lettera f) interviene sull'articolo 14 del decreto legislativo n. 4 del 2012, sostituendo il comma 2 e modificando il comma 3, in coerenza alle modifiche apportate con le precedenti lettere del presente articolo 17 in ordine alla qualificazione di infrazioni gravi per le contravvenzioni, con discendente applicazione del pertinente sistema punti alla licenza di pesca e al comandante dell'unità.

La lettera g) modifica l'articolo 19, comma 2, in coerenza e per corrispondenza alla modifica apportata all'analogo comma 3 dell'articolo 14.

La lettera h) modifica l'articolo 22, comma 7 del decreto legislativo n. 4 del 2012, attribuendo agli incaricati dei controlli sulla pesca marittima la potestà di verificare l'osservanza delle disposizioni in materia di sicurezza e igiene dei prodotti ittici in tutti quei casi in cui non necessiti effettuare valutazioni di carattere tecnico-sanitario, sostanziandosi, piuttosto, in accertamenti di natura meramente documentale e/o cartolare.

La lettera i), in allineamento alle modifiche apportate al decreto legislativo n. 4 del 2012, sopprime alcuni numeri dell'Allegato I.

TITOLO III – DISPOSIZIONI FINALI

Articolo 21 *(Clausola di invarianza finanziaria)*

■ L’articolo 21 reca la **clausola di invarianza finanziaria**.

L’articolo 21, composto di un unico comma, reca la **clausola di invarianza finanziaria**, secondo cui dall’attuazione della legge non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica e le amministrazioni competenti provvedono agli adempimenti previsti con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente.

Fanno eccezione le disposizioni previste al comma 3 dell’articolo 14, che rinviene le risorse di copertura per l’adozione di un piano straordinario di controllo nazionale per i prodotti lattiero-caseari con indicazione di origine protetta e indicazione geografica tipica e l’attuazione dei relativi controlli.

Appendice

La proposta di legge abbinata A.C. 1619

L’**A.C. 1619**, d’iniziativa dei deputati Carloni, Davide Bergamini e Pierro, reca “Disposizioni in materia di sanzioni amministrative per l’impiego abusivo della denominazione di «latte» e di quelle dei prodotti lattiero-caseari (allegato VII al regolamento (UE) n. 1308/2013.

La proposta, composta di due articoli e, in maniera sostanzialmente analoga a quanto previsto dall’art. 10 dell’A.C. 2721, mira a introdurre specifiche **sanzioni amministrative** per contrastare l’uso e l’usurpazione delle denominazioni “latte” e dei **prodotti lattiero-caseari** su alimenti diversi (in particolare prodotti di origine vegetale o con sostituzioni degli ingredienti lattieri), ritenuto idoneo a ingannare il consumatore e a danneggiare la filiera.

In particolare, l’**art. 1** prevede una sanzione amministrativa pecuniaria da 3.000 a 24.000 euro, con sequestro della merce e del materiale e dei mezzi usati per la violazione ai fini di confisca e distruzione, nei confronti di chiunque prepara, produce, confeziona, detiene, vende, pone in vendita, mette in commercio, cede a qualsiasi titolo o pubblicizza con qualunque mezzo prodotti alimentari utilizzando denominazioni che usurpano, imitano o evocano la denominazione di «latte» o le denominazioni di prodotti lattiero-caseari. La sanzione si applica anche se le denominazioni sono accompagnate da indicazioni che specificano l’origine vegetale o da locuzioni negative, ed è escluso il pagamento in misura ridotta *ex art. 16 l. 689/1981*.

L’**art. 2** individua nell’**Ispettorato centrale della tutela della qualità e della repressione frodi dei prodotti alimentari** del Ministero dell’agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste (MASAF) l’**autorità competente** per la vigilanza sull’applicazione delle disposizioni della proposta in esame nonché per l’irrogazione delle sanzioni. Restano ferme le competenze dell’Autorità garante per la concorrenza e il mercato e degli altri organi preposti in materia di pratiche commerciali scorrette o ingannevoli. Si prevede, inoltre, che i proventi delle sanzioni siano versati all’entrata e riassegnati al MASAF.