



# Rimodulazione delle risorse del Fondo per la tutela del patrimonio culturale per gli anni 2019-2020, con riferimento alla regione Emilia-Romagna

## Atto del Governo 66

### Informazioni sugli atti di riferimento

Atto del Governo:	66	
Titolo:	Schema di decreto ministeriale recante rimodulazione delle risorse del Fondo per la tutela del patrimonio culturale per gli anni 2019-2020, con riferimento alla regione Emilia-Romagna	
Norma di delega:	Articolo 1, commi 9 e 10, della legge 23 dicembre 2014, n. 190	
Numero di articoli:	1	
	<b>Senato</b>	<b>Camera</b>
Date:		
annuncio	5 settembre 2023	5 settembre 2023
assegnazione	5 settembre 2023	5 settembre 2023
termine per l'espressione del parere	25 settembre 2023	25 settembre 2023
Commissione competente	7 <sup>a</sup> Commissione permanente (Cultura e patrimonio culturale, istruzione pubblica)	VII Cultura

### Premessa

Il presente provvedimento (A.G. n. 66), composto di un solo articolo, reca lo schema di decreto ministeriale recante rimodulazione delle risorse del **Fondo per la tutela del patrimonio culturale per gli anni 2019-2020**, con riferimento alla regione **Emilia-Romagna**.

### Presupposti normativi

L'atto in esame è stato trasmesso ai sensi dell'art.1, commi 9 e 10, della [legge n. 190 del 2014 \(legge di stabilità per il 2015\)](#).

In particolare, il comma 9, al fine di assicurare risorse stabili alla tutela del patrimonio culturale (esigenza direttamente discendente dall'[art. 9 della Costituzione](#)), ha istituito **nello stato di previsione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo** (oggi **Ministero della cultura**) il **Fondo per la tutela del patrimonio culturale**, con una dotazione iniziale di 100 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2016 al 2020.

Tale fondo è stato successivamente ridotto dall'art. 14, comma 4, del [D.L. n. 109 del 2018](#), che ha destinato 10 milioni di euro del fondo a una distinta finalità, consistente nel piano straordinario nazionale di monitoraggio e conservazione dei beni culturali immobili. Pertanto, per ciascuno degli anni 2019 e 2020, le risorse disponibili ammontano a 90 milioni di euro.

Il comma 10, dell'art. 1 della [legge n. 190 del 2014](#) dispone che le risorse del Fondo siano utilizzate nell'ambito di un **programma** triennale che il Ministero della cultura trasmette al **Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile - CIPESS**, previo parere delle **competenti Commissioni parlamentari**.

Si ricorda che il CIPE, cui fa riferimento testuale tale disposizione, ha assunto la denominazione di CIPESS - a decorrere dal 1° gennaio 2021 - ex art. 1-bis del [decreto-legge n. 111 del 2019](#).

Il programma individua gli interventi prioritari da realizzare, le risorse agli stessi destinate e il relativo cronoprogramma, definendo contestualmente le modalità di definanziamento in caso di mancata attuazione degli interventi programmati.

Il comma 10 prescrive inoltre che il programma deve essere attuato in coerenza con il [D.LGS. 228/2011](#) e il [D.LGS. 229/2011](#), che contengono, il primo, disposizioni in materia di valutazione degli investimenti relativi

alle opere pubbliche e, il secondo, la disciplina delle procedure per il monitoraggio sullo stato di attuazione delle opere pubbliche, nonché per la verifica dell'utilizzo dei finanziamenti nei tempi previsti.

Seguendo la procedura prevista per la predisposizione del programma, gli schemi di rimodulazione dello stesso - come il provvedimento in esame - sono trasmessi al Parlamento per il parere.

Entro il **31 gennaio** di ciascun anno, è trasmesso **al CIPESS** il programma aggiornato, corredata della puntuale indicazione dello stato di attuazione degli interventi, in termini di avanzamento fisico e finanziario.

Le risorse del Fondo sono allocate sul cap. **8099/1** dello stato di previsione del Ministero della cultura.

La legge di bilancio per il 2019 ([legge n. 145 del 2018](#)) non disponeva di risorse per l'anno 2021 sul capitolo 8099 in oggetto. Il medesimo capitolo recava, altresì, risorse aggiuntive rispetto a quelle stanziate dalla L. 190/2014, come ridotte dal D.L. 109/2018, essendovi allocati € 193 mln per il 2019 ed € 163,3 mln per il 2020. Si tratta di somme derivanti dall'attuazione dell'art. 40, lett. p), della legge di contabilità (l. n. 196/2009) che ha previsto la progressiva eliminazione – con alcune eccezioni – delle contabilità speciali o conti correnti. Le note a corredo del disegno di legge di bilancio per il 2019 evidenziavano che dette risorse includevano € 100 mln per il 2019 ed € 73,3 mln per il 2020 – allocati sul piano di gestione 1 (come le risorse stanziate dalla L. 190/2014 e ridotte dal D.L. 109/2018, pari a € 90 mln per ciascuno degli anni 2019 e 2020) – derivanti dalla riconduzione in bilancio in regime di contabilità ordinaria delle somme giacenti sulle contabilità speciali del Mibac, ai sensi dell'art. 44-ter della L. 196/2009, e € 3 mln per il 2019 allocati sul piano di gestione 2, di nuova istituzione, finalizzato a consentire il pagamento di obbligazioni giuridicamente perfezionate, a fronte di risorse pignorate.

Occorre sottolineare, tuttavia, che il decreto di approvazione della programmazione finanziaria del Fondo per la tutela del patrimonio culturale per il 2019 e il 2020 (DM 4 giugno 2019) assegna risorse complessive pari a **180 mln di euro che si riferiscono al solo stanziamento previsto dalla legge istitutiva del medesimo Fondo**.

### ***La programmazione 2019-2020***

Il programma relativo agli anni 2019 e 2020 è stato adottato, previo parere parlamentare, con [DM 4 giugno 2019](#). Tale decreto disponeva la programmazione delle risorse per un totale complessivo di 90 milioni di euro per ciascuno degli anni 2019 e 2020.

Per un approfondimento si rinvia al dossier di documentazione sull'[AG. n. 85](#) della XVIII legislatura.

Lo schema di decreto recante la programmazione 2019-2020 e il relativo allegato ([Atto del Governo n. 85](#)) non erano corredati del cronoprogramma, né recavano le modalità di definanziamento nel caso di mancata realizzazione degli interventi. La questione era stata evidenziata dalla 7<sup>a</sup> Commissione del Senato nel [parere favorevole con osservazioni](#) sullo schema di decreto, espresso nella seduta del 28 maggio 2019. Alla Camera, invece, la questione, pur sottolineata nella relazione svolta nella VII Commissione della Camera il 28 maggio 2019, non era stata evidenziata nel parere [favorevole espresso](#) nella stessa seduta.

Si segnala, inoltre, che la programmazione 2019-2020 è stata oggetto di taluni interventi di rimodulazione. Nella XVIII legislatura le rimodulazioni hanno riguardato le regioni **Abruzzo, Sicilia e Umbria** (si vedano rispettivamente gli Atti del Governo nn. [264](#), [265](#) e [266](#)). Nella presente legislatura, le rimodulazioni hanno interessato le regioni Puglia e Toscana (si vedano, rispettivamente, gli Atti del Governo nn. [33](#) e [34](#)).

### ***I programmi triennali 2021-2023 e 2022-2024***

Il **programma triennale 2021-2023 del Fondo per la tutela del patrimonio culturale** è stato adottato con il [decreto ministeriale n. 450 del 16 dicembre 2021](#). Tale decreto è stato emanato a seguito della presentazione al Parlamento, nella scorsa legislatura, dell'[atto del Governo 324](#), sul quale hanno espresso il proprio parere le Commissioni parlamentari competenti di Camera e Senato. Per quanto concerne la programmazione 2021-2023.

Si segnala che è intervenuta una rimodulazione, nel corso della presente legislatura, riguardante la medesima regione **Emilia-Romagna** (si veda, al riguardo, l'[Atto del Governo n. 35](#))

Nello specifico, la **VII Commissione della Camera** aveva espresso, il 9 dicembre 2021, **parere favorevole** sullo schema di programma, con la **condizione** che il Ministero della cultura accelerasse il processo di reclutamento del personale già programmato, e predisponesse un nuovo piano assunzionale, in considerazione delle proiezioni di organico dei prossimi anni e con l'**osservazione** che fosse auspicabile, nelle future programmazioni, un incremento della dotazione del Fondo per la tutela del patrimonio culturale, in modo tale da poter finanziare la totalità, o quasi, dei progetti presentati e finanziabili. La **7<sup>a</sup> Commissione del Senato** aveva espresso, il 30 novembre 2021, **parere favorevole** con le seguenti **osservazioni**: considerato che la prima annualità del triennio della programmazione è il 2021, anno che si avvia alla conclusione, si segnala l'esigenza di anticipare, per il futuro, l'iter di definizione del programma per l'utilizzazione delle risorse del Fondo per la tutela del patrimonio culturale; si ribadisce al Governo l'invito, già formulato in occasione dell'esame del precedente schema di decreto, a valutare l'opportunità di integrare il decreto in titolo e il relativo allegato con il cronoprogramma degli interventi inseriti; preso atto che il decreto in esame - a differenza del precedente - reca una disposizione *ad hoc* per il definanziamento degli interventi per i quali, entro 24 mesi dall'assegnazione del relativo stanziamento, non sia stato individuato il contraente da parte della stazione appaltante, si invita il Governo a considerare anche il caso in cui, pur essendo stato individuato il contraente nei termini, l'intervento non sia comunque attuato; si invita infine il Governo a garantire un monitoraggio qualitativo efficace degli interventi, informando le Commissioni parlamentari dei relativi esiti, nonché ad armonizzare tutti gli interventi che tutelano e valorizzano i beni culturali soprattutto con riferimento ai territori più vulnerabili.

Per un approfondimento su tale programma triennale, si rinvia all'apposito [dossier predisposto](#) sul relativo schema di decreto.

Da ultimo, nella scorsa legislatura, è stato adottato il [decreto ministeriale n. 289 del 18 luglio 2022](#), il quale reca il **programma triennale 2022-2024 del Fondo per la tutela del patrimonio culturale**.

Sullo schema del predetto decreto ministeriale ([atto del Governo 394](#)) era stato espresso **parere favorevole**, da parte della **VII Commissione della Camera dei deputati**, il 29 giugno 2022, **con l'osservazione** che il Governo valutasse, per il futuro, un incremento dei fondi destinati alla tutela del patrimonio culturale al fine di ridurre il divario tra il numero delle richieste di intervento e l'ammontare degli stanziamenti. Dal canto suo, la **7<sup>a</sup> Commissione del Senato** aveva espresso, il 5 luglio 2022, **parere favorevole** su tale programmazione 2022-2024 con le seguenti **osservazioni**: si esprime l'auspicio che la trasmissione alle Camere dell'annuale schema di approvazione del programma per l'utilizzazione delle risorse del Fondo per la tutela del patrimonio culturale possa essere, in futuro, ulteriormente anticipata; si ribadisce l'invito al Governo, già formulato in anni precedenti, a integrare il decreto in titolo con il cronoprogramma degli interventi di cui all'articolo 1, comma 10, della [legge n. 190 del 2014](#); si invita il Governo ad impegnare maggiori risorse umane e finanziarie per la tutela del patrimonio culturale e a garantire il monitoraggio qualitativo degli interventi, informando le Commissioni parlamentari degli esiti degli interventi di tutela del patrimonio culturale.

Per un approfondimento su quest'ultimo programma triennale, si rinvia all'apposito [dossier predisposto](#) sul relativo schema di decreto.

## Contenuto

Lo schema di decreto in esame propone una **rimodulazione** - senza oneri aggiuntivi - delle risorse del programma relativo alle annualità **2019-2020**, relativamente alla regione **Emilia-Romagna**, per un importo complessivo di **1.762.266,83 euro**.

Si rileva che, contestualmente allo schema di decreto in oggetto, è stato presentato lo schema di decreto [A.G. n. 67](#) concernente recante rimodulazione delle risorse del Fondo in oggetto per gli anni 2021-2023, con riferimento alla regione Puglia.

In particolare, si propongono **riduzioni di 762.266,83 euro per l'anno 2019 e di un milione di euro per l'anno 2020** delle risorse destinate a interventi di consolidamento, restauro, adeguamento funzionale e sismico di uffici del **Ministero della cultura siti nella città di Bologna, presso l'ex Convento SS. Annunziata**. Si propone, quindi, che tali somme, pari complessivamente a 1.762.266,83 euro, siano destinate: **quanto a 62.266,83 euro a lavori di restauro, consolidamento e completamento dei lavori sulla facciata e lato nord della Chiesa SS. Salvatore a Bologna; quanto a 700.000 euro a lavori di restauro e miglioramento sismico di Villa Torlonia a S. Mauro Pascoli (FC); quanto a un milione di euro ad opere di completamento e rifunzionalizzazione di Campo Fossoli a Carpi (MO)**. Si segnala che tali interventi non risultavano tra i beneficiari delle risorse in oggetto.

Si veda la tabella seguente:

Oggetto intervento e Comune	Anno e cap/pg	Descrizione intervento	Importo originario	Incremento/riduzione	Importo rimodulato
Ex Convento SS. Annunziata Bologna	2019 8099/1	Consolidamento, restauro, adeguamento funzionale e sismico per la realizzazione dei nuovi uffici MIBAC di Bologna	1.100.000	-762.266,83	337.733,17
Ex Convento SS. Annunziata Bologna	2020 8099/1	Consolidamento, restauro, adeguamento funzionale e sismico per la realizzazione dei nuovi uffici MIBAC di Bologna	1.000.000	-1.000.000	-
Chiesa SS. Salvatore Bologna	2019 8099/1	Restauro, consolidamento e completamento dei lavori sulla facciata e lato nord		62.266,83	62.266,83
Villa Torlonia S. Mauro Pascoli (FC)	2019 8099/1	Restauro e miglioramento sismico		700.000	700.000
Campo Fossoli Carpi (MO)	2019 8099/1	Opere di completamento e rifunzionalizzazione		1.000.000	1.000.000

Si segnala che lo schema di decreto in esame utilizza la dicitura "MIBAC" in luogo della dicitura "Ministero della cultura" (o MiC), introdotta dall'art. 6 del decreto-legge n. 22 del 2021 (convertito dalla legge n. 55 del 2021).

**La relazione illustrativa** afferma che gli interventi presso l'ex convento SS Annunziata di Bologna hanno beneficiato di altri finanziamenti già approvati.

Lo stanziamento del capitolo 8099 nello stato di previsione del Ministero della cultura comprende, sia per l'anno 2022, sia per l'anno 2023, la reiscrizione delle economie ai sensi dell'articolo 30, comma 2, lettera b), della legge di contabilità n. 196 del 2009. Come specificato dalla relazione illustrativa, in merito ai "Lavori di consolidamento, restauro, adeguamento funzionale e sismico per la realizzazione dei nuovi uffici MIBAC di Bologna" dell'Ex Convento SS. Annunziata, è stato reiscritto (con la legge di bilancio n. 234 del 2021) un importo, per il 2022, pari a 800.000 euro; per il 2023 (con la legge di bilancio n. 197 del 2022) è stato reiscritto l'importo di 150.000 euro.

Per informazioni sui siti beneficiari delle somme rimodulate, si rinvia ad alcuni siti *web*: Chiesa di Santissimo Salvatore a Bologna, vedi [qui](#); Villa Torlonia a S. Mauro Pascoli, vedi [qui](#); Campo Fossoli a Carpi, vedi [qui](#).

**Senato: Dossier n. 144**

**Camera: Atti del Governo n. 66**

**12 settembre 2023**

Senato Servizio Studi del Senato

Ufficio ricerche su questioni istituzionali, giustizia e cultura

Studi1@senato.it - 066706-2451

 SR\_Studi

Camera Servizio Studi

Dipartimento Cultura

st\_cultura@camera.it - 066760-3255

 CD\_cultura

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.  
CU0055