

SENATO DELLA REPUBBLICA

———— XVIII LEGISLATURA ————

Doc. XII-bis
n. 272

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

—————

Raccomandazione n. 2204

**Libertà dei media, fiducia dell'opinione pubblica
e diritto di sapere dei cittadini**

—————
Trasmessa il 1° luglio 2021
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2204 (2021) ⁽¹⁾

Provisional version

Media freedom, public trust and the people's right to know

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly, referring to its Resolution 2382 (2021) « Media freedom, public trust and the people's right to know », welcomes the entering into force of the Convention on Access to Official Documents (CETS No. 205, the « Tromsø Convention »). However, it believes that the right of access to information should be broadened further, and that a strong and comprehensive set of transparency measures giving full effect to the right of access to information should be delivered, to advance toward a wide-ranging right to know.

2. Therefore, the Assembly recommends that the Committee of Ministers instructs the Steering Committee on Human Rights (CDDH), in collaboration with the Steering Committee on Media and Internet Society (CDMSI) as required to:

2.1. evaluate compliance by member States with Recommendation CM/Rec(2017)2, Recommendation CM/Rec(2018)1 and Recommendation CM/Rec(2020)1, and to identify further action required for their effective implementation;

2.2. prepare a comprehensive report on the models for independent monitoring

and oversight of the right of access to information in the member States, also bearing in mind the dimension of democratic culture developed by DGII in the Reference Framework of Competences for Democratic Culture;

2.3. launch a study to identifying good practice in the ecology of policy instruments that provide accountability throughout the policy-making and administrative process, considering in particular the conditions under which consultation, impact assessment of proposed legislation, freedom of information, the Ombudsman, ex-post legislative review, and administrative judicial review generate accountability;

2.4. draft, also based on this study, one or more soft law instruments, containing guidelines on:

2.4.1. proactive publication of information of public interest with a transparency by design approach; this should also regard private bodies that have a public mandate or operate in domains of high public interest, such as defence of human rights, environmental protection and combating corruption;

2.4.2. monitoring the implementation and identifying good practice in developing policy instruments that provide accountability throughout the policy-making and administrative process;

(1) *Assembly debate* on 22 June 2021 (17th sitting) (see Doc. 15308, report of the Committee on Culture, Science, Education and Media, rapporteur: Mr Roberto Rampi). *Text adopted by the Assembly* on 22 June 2021 (17th sitting).

2.4.3. public access to information relating to the legislative and judiciary branches, including parliamentary question mechanism and debate rules, as well as free access to all judicial decisions, provided proper balance between the right of access and the protection of privacy is respected;

2.4.4. transparency of lobbying by private actors;

2.4.5. public access to company registers, specifying the types of data and documents that should be published.

3. The Assembly also recommends that the Committee of Ministers develop co-operation with relevant regional and international bodies such as UNESCO, the World Bank and the Organization for Security and Cooperation in Europe on monitoring the right of access to information under the United Nations Sustainable Development Goals Indicator 16.10.2, aiming for a strong connection between transparency, open access, sustainable development, and defence of democratic and just societies.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2204 (2021) ⁽¹⁾

Version provisoire

La liberté des médias, la confiance du public et le droit de savoir des citoyens

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire, se référant à sa Résolution 2382 (2021) sur « La liberté des médias, la confiance du public et le droit de savoir des citoyens », salue l'entrée en vigueur de la Convention sur l'accès aux documents publics (STCE n° 205, Convention de Tromsø). Toutefois, elle estime que le droit d'accès à l'information devrait être élargi davantage et qu'un ensemble solide et complet de mesures de transparence donnant pleinement effet au droit d'accès à l'information devrait être mis en oeuvre, pour avancer vers un droit de savoir étendu.

2. En conséquence, l'Assemblée recommande que le Comité des Ministres charge le Comité directeur pour les droits de l'homme (CDDH), en collaboration avec le Comité directeur sur les médias et la société de l'information (CDMSI), des tâches suivantes:

2.1. évaluer le respect par les États membres de la Recommandation CM/Rec(2017)2, de la Recommandation (2018)1 et de la Recommandation CM/Rec(2020)1, et identifier les mesures supplémentaires nécessaires à leur mise en oeuvre effective;

2.2. préparer un rapport complet sur les modèles de suivi et de contrôle indépendants du droit d'accès à l'information dans les États membres, en tenant compte également de la dimension de culture démocratique élaborée par la Direction générale de la Démocratie (DGII) dans le Cadre de référence des compétences pour une culture de la démocratie;

2.3. lancer une étude visant à identifier les bonnes pratiques en matière d'écologie des instruments politiques permettant d'établir les responsabilités tout au long du processus d'élaboration des politiques et du processus administratif, en examinant en particulier les conditions dans lesquelles la consultation, l'évaluation de l'impact des lois proposées, la liberté d'information, l'institution de médiation, l'examen des lois ex post et le contrôle judiciaire de l'administration peuvent contribuer à la responsabilisation;

2.4. rédiger, également sur la base de cette étude, un ou plusieurs instruments non contraignants, énonçant des lignes directrices sur:

2.4.1. la publication proactive d'informations d'intérêt public, selon une approche intégrant le principe de transparence dès la conception; cela devrait également concerner les organismes privés qui ont un mandat public ou qui opèrent dans des domaines de grand intérêt public, tels

(1) *Discussion par l'Assemblée le 22 juin 2021 (17e séance) (voir Doc. 15308, rapport de la commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias, rapporteur: M. Roberto Rampi). Texte adopté par l'Assemblée le 22 juin 2021 (17e séance).*

que la défense des droits humains, la protection de l'environnement et la lutte contre la corruption;

2.4.2. le suivi de la mise en oeuvre et l'identification de bonnes pratiques dans l'élaboration d'instruments politiques qui établissent les responsabilités tout au long du processus d'élaboration des politiques et du processus administratif;

2.4.3. l'accès du public aux informations relatives aux pouvoirs législatif et judiciaire, y compris le système des questions parlementaires et les règles de débat, ainsi que le libre accès à toutes les décisions de justice, à condition de respecter un juste équilibre entre le droit d'accès et la protection de la vie privée;

2.4.4. la transparence du lobbying effectué par des acteurs privés;

2.4.5. l'accès du public aux registres des sociétés, en précisant les types de données et de documents qui doivent être rendus publics.

3. L'Assemblée recommande également que le Comité des Ministres développe sa coopération avec les organismes régionaux et internationaux concernés, tels que l'UNESCO, la Banque mondiale et l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), sur le suivi du droit d'accès à l'information dans le cadre de l'indicateur 16.10.2 des Objectifs de développement durable des Nations Unies, en visant à établir un lien étroit entre la transparence, le libre accès, le développement durable et la défense des sociétés démocratiques et justes.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2204 (2021)

Versione provvisoria

Libertà dei media, fiducia dell'opinione pubblica e diritto di sapere dei cittadini

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare, facendo riferimento alla Risoluzione ... (2021) su « Libertà dei media, fiducia dell'opinione pubblica e diritto di sapere dei cittadini », esprime soddisfazione per l'entrata in vigore della Convenzione sull'Accesso ai Documenti Ufficiali (« Convenzione di Tromsø »). Tuttavia, ritiene che il diritto di accesso alle informazioni dovrebbe essere ulteriormente ampliato e che dovrebbe essere introdotta una serie ampia e esaustiva di misure sulla trasparenza per dare pieno effetto al diritto di accesso alle informazioni, così da progredire verso un diritto di sapere esteso.

2. Conseguentemente, l'Assemblea raccomanda che il Comitato dei Ministri dia istruzioni al Comitato direttivo per i Diritti Umani (CDDH), in collaborazione con il Comitato direttivo sui Media e la Società dell'Informazione (CDMSI), come segue:

2.1. di valutare il rispetto da parte degli Stati membri della Raccomandazione CM/Rec(2017)2, della Raccomandazione CM/Rec(2018)1 e della Raccomandazione CM/Rec(2020)1 e di identificare ulteriori azioni necessarie per la loro effettiva attuazione;

2.2. di preparare una relazione esauriente sui modelli per un monitoraggio e un controllo indipendente del diritto di accesso alle informazioni negli Stati membri,

tenendo conto anche della dimensione della cultura democratica sviluppata dalla DGII nel Quadro di riferimento delle Competenze per la Cultura Democratica;

2.3. di avviare uno studio per identificare le buone prassi nell'ecologia degli strumenti politici che possano assicurare trasparenza in tutti i processi politici ed amministrativi, considerando in particolare come le condizioni di consultazione, la valutazione dell'impatto della legislazione proposta, la libertà di informazione, il ruolo del Mediatore, la revisione legislativa *ex post* e il controllo giudiziario sull'amministrazione pubblica possano garantire trasparenza;

2.4. di elaborare, anche sulla base del suddetto studio, uno o più strumenti di *soft law*, contenenti linee guida su:

2.4.1. la pubblicazione proattiva di informazioni di interesse pubblico con un approccio che integri la trasparenza sin dalla fase di concezione; questo dovrebbe anche riguardare enti privati con un mandato pubblico o che operano in campi di alto interesse pubblico, come la difesa dei diritti umani, la protezione ambientale e la lotta alla corruzione;

2.4.2. il controllo sull'attuazione e l'identificazione delle buone prassi per sviluppare strumenti politici che assicurino trasparenza in tutto il processo politico e amministrativo;

2.4.3. l'accesso pubblico alle informazioni relative ai poteri legislativo e giudiziario, compreso un meccanismo per il question time e regole per i dibattiti, nonché il libero accesso a tutte le decisioni giudiziarie, assicurando un giusto equilibrio tra il diritto all'accesso e il rispetto della privacy;

2.4.4. la trasparenza delle attività di lobby da parte di attori privati;

2.4.5. il pubblico accesso ai registri delle imprese, specificando il tipo di dati e di documenti che dovrebbero essere pubblicati.

3. L'Assemblea raccomanda altresì al Comitato dei Ministri di promuovere la cooperazione con organi regionali ed internazionali competenti in materia, quali l'UNESCO, la Banca Mondiale e l'Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa, per il monitoraggio del diritto di accesso all'informazione nel quadro dell'Indicatore 16.10.2 degli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile, che mira a creare una forte correlazione tra trasparenza, accesso aperto, sviluppo sostenibile e difesa di società democratiche e giuste.



180122195330