

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

**Doc. XII-bis**  
**n. 242**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

—————

**Risoluzione n. 2360**

**Modifiche al Regolamento dell'Assemblea – seguiti alla Risoluzione  
2319 (2020) sulla Procedura complementare congiunta tra Comitato dei  
Ministri e Assemblea Parlamentare in risposta a una grave violazione  
degli obblighi statutari da parte di uno Stato membro**

—————  
Trasmessa il 26 febbraio 2021  
—————

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### Resolution 2360 (2021) <sup>(1)</sup>

#### Provisional version

Modification of the Assembly's Rules of Procedure – follow-up to Resolution 2319 (2020) on the Complementary joint procedure between the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly in response to a serious violation by a member State of its statutory obligations

#### PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. At its January 2020 part-session, by adopting Resolution 2319 (2020), the Parliamentary Assembly decided to introduce a complementary joint procedure between the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly in response to a serious violation by a member State of its statutory obligations. This decision completes three years of reflection by the Assembly aimed at intensifying and structuring the political dialogue with the Committee of Ministers and providing for joint action by the two statutory organs of the Council of Europe in order to strengthen the Organisation's ability to react more effectively in situations where a member State violates its statutory obligations or does not respect the fundamental principles and values upheld by the Council of Europe.

2. The Assembly takes note of the Ministers' Deputies' decision of 5 February 2020 to agree on « a complementary procedure for the application of Article 8 of the Statute of the Council of Europe, as a

consequence of a serious violation by a member State of fundamental principles and values of the Organisation under Article 3 of the Statute ».

3. Consequently, the Assembly decides to amend its Rules of Procedure as follows:

3.1. as regards the conditions for initiating and dealing with a proposal for a complementary joint procedure between the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly in response to a serious violation by a member State of its statutory obligations:

3.1.1. in Rule 24.2.c. on motions tabled by members which are published as official documents of the Assembly, complete the footnote by specifying « including motions tabled under Rule 54 and motions for a recommendation to initiate a complementary joint procedure between the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly in response to a serious violation by a member State of its statutory obligations »;

3.1.2. after Rule 25.2 on the tabling of motions for recommendations and resolutions, insert the following new rule: « A motion for recommendation to initiate a complementary joint procedure between the Committee of Ministers and the Parliamen-

(1) *Assembly debate* on 26 January 2021 (4th Sitting) (see Doc. 15093, report of the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs, rapporteur: Sir Edward Leigh). *Text adopted by the Assembly* on 26 January 2021 (4th Sitting).

tary Assembly in response to a serious violation by a member State of its statutory obligations shall be presented in both official languages and signed by at least one fifth of the component members (representatives and substitutes) of the Assembly, belonging to at least three political groups and fifteen national delegations »;

3.1.3. in Rule 25.2, second sentence, add a footnote stating that « This provision shall apply to a motion for dismissal (Rule 54) and to a motion to initiate a complementary joint procedure between the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly in response to a serious violation by a member State of its statutory obligations. »;

3.1.4. in Rule 25.3., add a footnote stating that « A motion for dismissal (Rules 54.2 and 54.3) or a motion to initiate a complementary joint procedure between the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly in response to a serious violation by a member State of its statutory obligations (Rule 25.[3]) shall be published within twenty-four working hours. »;

3.1.5. in Rule 26 on reference to committees, add a footnote stating that: « The provisions of Rules 26.1 and 26.3 shall not apply to a motion for dismissal (Rules 54.2 and 54.3) – which shall be automatically referred to the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs – nor to a motion to initiate a complementary joint procedure between the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly in response to a serious violation by a member State of its statutory obligations (Rule 25.[3]), which shall be automatically referred to the Committee on Political Affairs and Democracy for report. »;

3.1.6. in Rule 27.1 on the agenda, add a footnote stating that « The report of

the Committee on Political Affairs and Democracy on the initiation of a complementary joint procedure between the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly in response to a serious violation by a member State of its statutory obligations shall also be placed on the agenda. »;

3.1.7. in Rules 51.1 and 52.1 on urgent procedure in the Assembly and in the Standing Committee, add a footnote stating that: « A motion to initiate a complementary joint procedure between the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly in response to a serious violation by a member State of its statutory obligations cannot be the subject of a request for urgent procedure »;

3.2. with regard to establishing the conditions for voting on an Assembly decision on the initiation of a complementary joint procedure between the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly in response to a serious violation by a member State of its statutory obligations, insert the following new rule after Rule 41.a:

« [The following majorities are required:] for the adoption of a draft recommendation on the initiation of a complementary joint procedure between the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly in response to a serious violation by a member State of its statutory obligations, a majority of two thirds of the votes cast and a number of votes in favour equivalent to at least one third of the total number of members of the Assembly authorised to vote; ».

4. The Assembly decides that the amendments to the Rules of Procedure set out in this resolution shall enter into force upon their adoption.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### Résolution 2360 (2021) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

Modification du Règlement de l'Assemblée – suivi de la Résolution 2319 (2020) sur la Procédure complémentaire conjointe entre le Comité des Ministres et l'Assemblée parlementaire en cas de violation grave par un État membre de ses obligations statutaires

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. Lors de sa partie de session de janvier 2020, en adoptant la Résolution 2319 (2020), l'Assemblée parlementaire décidait d'instaurer une procédure complémentaire conjointe entre le Comité des Ministres et l'Assemblée parlementaire en cas de violation grave par un État membre de ses obligations statutaires. Cette décision finalise trois années de réflexion de l'Assemblée visant à intensifier et à structurer le dialogue politique avec le Comité des Ministres et à organiser des actions conjointes entre les deux organes statutaires du Conseil de l'Europe afin de renforcer la capacité de l'Organisation d'agir plus efficacement lorsqu'un État membre manque à ses obligations statutaires ou ne respecte pas les valeurs et les principes fondamentaux défendus par le Conseil de l'Europe.

2. L'Assemblée prend note de la décision des Délégués des Ministres du 5 février 2020 d'approuver « une procédure complémentaire pour l'application de l'article 8 du Statut du Conseil de l'Europe comme

conséquence d'une violation grave par un Etat membre des valeurs et principes fondamentaux de l'Organisation selon l'article 3 du Statut ».

3. En conséquence, l'Assemblée décide de modifier son Règlement comme suit:

3.1. s'agissant des conditions d'initiation et de traitement d'une proposition de procédure complémentaire conjointe entre le Comité des Ministres et l'Assemblée parlementaire en cas de violation grave par un Etat membre de ses obligations statutaires:

3.1.1. à l'article 24.2.c relatif aux propositions déposées par les membres qui sont publiées en tant que documents officiels de l'Assemblée, compléter la note de bas de page en précisant « y compris les propositions déposées en application de l'article 54 et les propositions de recommandation visant à engager une procédure complémentaire conjointe entre le Comité des Ministres et l'Assemblée parlementaire en cas de violation grave par un Etat membre de ses obligations statutaires »;

3.1.2. après l'article 25.2 relatif au dépôt de propositions de recommandation et de résolution, insérer le nouvel article suivant: « Une proposition de recommandation en vue d'engager une procédure complémentaire conjointe entre le Comité

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 26 janvier 2021 (4<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 15093, rapport de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles, rapporteur: Sir Edward Leigh). *Texte adopté par l'Assemblée* le 26 janvier 2021 (4<sup>e</sup> séance).

des Ministres et l'Assemblée parlementaire en cas de violation grave par un État membre de ses obligations statutaires doit être présentée dans les deux langues officielles et signée par au moins un cinquième des membres (représentants et suppléants) qui composent l'Assemblée, appartenant à au moins trois groupes politiques et quinze délégations nationales. »;

3.1.3. à l'article 25.2, deuxième phrase, ajouter une note de bas de page précisant que « Cette disposition s'applique également à une proposition de destitution (article 54) ainsi qu'à une proposition en vue d'engager une procédure complémentaire conjointe entre le Comité des Ministres et l'Assemblée parlementaire en cas de violation grave par un Etat membre de ses obligations statutaires. »;

3.1.4. à l'article 25.3, ajouter une note de bas de page précisant que « Une proposition de destitution (articles 54.2 et 54.3) ou une proposition en vue d'engager une procédure complémentaire conjointe entre le Comité des Ministres et l'Assemblée parlementaire en cas de violation grave par un Etat membre de ses obligations statutaires (article 25.[3]) sont publiées dans un délai de vingt-quatre heures ouvrées. »;

3.1.5. à l'article 26 relatif à la saisine des commissions, ajouter une note de bas de page précisant que « Les dispositions des articles 26.1 et 26.3 ne s'appliquent pas aux propositions tendant à la mise en œuvre de la procédure de destitution (articles 54.2 et 54.3) – qui sont automatiquement renvoyées à la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles, ni aux propositions d'initiation d'une procédure complémentaire conjointe entre le Comité des Ministres et l'Assemblée parlementaire en cas de violation grave par un Etat membre de ses obligations statutaires (article 25.[3]), qui sont automatiquement renvoyées à la commission des questions politiques et de la démocratie pour rapport. »;

3.1.6. à l'article 27.1 relatif à l'ordre du jour, ajouter une note de bas de page précisant que « Le rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie relatif à l'engagement d'une procédure complémentaire conjointe entre le Comité des Ministres et l'Assemblée parlementaire en cas de violation grave par un Etat membre de ses obligations statutaires y est également obligatoirement inscrit. »;

3.1.7. aux articles 51.1 et 52.1 relatifs à la procédure d'urgence au sein de l'Assemblée et de la Commission permanente, ajouter une note de bas de page précisant que « Une proposition en vue d'engager une procédure complémentaire conjointe entre le Comité des Ministres et l'Assemblée parlementaire en cas de violation grave par un Etat membre de ses obligations statutaires ne peut pas faire l'objet d'une demande de procédure d'urgence »;

3.2. s'agissant d'établir les conditions de vote d'une décision de l'Assemblée relative à l'engagement d'une procédure complémentaire conjointe entre le Comité des Ministres et l'Assemblée parlementaire en cas de violation grave par un Etat membre de ses obligations statutaires, ajouter après l'article 41.a le nouvel article suivant:

« [Les majorités requises sont:] pour l'adoption d'un projet de recommandation relative à l'engagement d'une procédure complémentaire conjointe entre le Comité des Ministres et l'Assemblée parlementaire en cas de violation grave par un Etat membre de ses obligations statutaires, la majorité des deux tiers des suffrages exprimés et un nombre de suffrages en faveur équivalent au minimum à un tiers du nombre total des membres de l'Assemblée autorisés à voter; ».

4. L'Assemblée décide que les modifications du Règlement figurant dans la présente résolution entreront en vigueur dès leur adoption.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### Relazione – Doc. 15093 (2020)

Versione provvisoria

Modifiche al Regolamento dell'Assemblea – seguiti alla Risoluzione 2319 (2020) sulla Procedura complementare congiunta tra Comitato dei Ministri e Assemblea Parlamentare in risposta a una grave violazione degli obblighi statutari da parte di uno Stato membro

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

#### Sintesi

Con l'adozione della Risoluzione 2319 (2020), l'Assemblea parlamentare ha deciso di introdurre la Procedura complementare congiunta tra Comitato dei Ministri e Assemblea Parlamentare in risposta a una grave violazione degli obblighi statutari da parte di uno Stato membro. La presente relazione è tesa ad apportare i necessari cambiamenti al Regolamento dell'Assemblea per consentire l'attuazione di questa procedura, con riferimento alle condizioni per l'avvio della stessa e per stabilire le condizioni di voto su una decisione dell'Assemblea per dare inizio alla procedura.

#### Risoluzione

1. Nella parte di sessione di gennaio 2020, con l'adozione della Risoluzione 2319 (2020), l'Assemblea parlamentare ha deciso di introdurre la Procedura complementare congiunta tra Comitato dei Ministri e Assemblea Parlamentare in risposta a una grave violazione degli obblighi statutari da parte di uno Stato membro. Questa decisione conclude tre anni di riflessione da parte dell'Assemblea volta a intensificare e strutturare il dialogo politico con il Comitato dei Ministri e a stabi-

lire un'azione congiunta da parte dei due organi statutari del Consiglio d'Europa, al fine di consolidare la capacità dell'Organizzazione di reagire più efficacemente nelle situazioni in cui uno Stato membro violi i propri obblighi statutari o non rispetti i principi fondamentali e i valori sostenuti dal Consiglio d'Europa.

2. L'Assemblea prende nota della decisione dei Delegati dei Ministri del 5 febbraio 2020 di approvare « una procedura complementare ai fini dell'attuazione dell'articolo 8 dello Statuto del Consiglio d'Europa, conseguentemente a una grave violazione da parte di uno Stato membro dei principi e dei valori fondamentali dell'Organizzazione ai sensi dell'articolo 3 dello Statuto ».

3. Di conseguenza, l'Assemblea decide di emendare il proprio Regolamento come segue:

3.1. per quanto riguarda le condizioni di avvio ed elaborazione di una proposta di procedura complementare congiunta tra Comitato dei Ministri e Assemblea parlamentare in risposta a una grave violazione degli obblighi statutari da parte di uno Stato membro:

3.1.1. all'articolo 24.2.c. sulle proposte presentate dai membri che sono pubblicate come documenti ufficiali dell'Assemblea, completare la nota a piè di pagina spe-



cificando: « comprese le proposte presentate ai sensi dell'art. 54 e le proposte di raccomandazione per aprire una procedura complementare congiunta tra il Comitato dei Ministri e l'Assemblea parlamentare in risposta a una grave violazione degli obblighi statutari da parte di uno Stato membro »;

3.1.2. dopo l'art. 25.2 sulla presentazione delle proposte di raccomandazione o di risoluzione, inserire il seguente nuovo articolo: « Una proposta di raccomandazione per avviare una procedura complementare congiunta tra il Comitato dei Ministri e l'Assemblea parlamentare in risposta a una grave violazione degli obblighi statutari da parte di uno Stato membro deve essere presentata nelle due lingue ufficiali e sottoscritta da almeno un quinto dei membri (rappresentanti o supplenti) che compongono l'Assemblea, appartenenti ad almeno tre gruppi politici e a quindici delegazioni nazionali »;

3.1.3. all'articolo 25.2, seconda frase, aggiungere una nota a piè di pagina che recita: « La presente disposizione si applica alle proposte di destituzione (art. 54) e alle proposte per avviare una procedura complementare congiunta tra il Comitato dei Ministri e l'Assemblea Parlamentare in risposta a una grave violazione degli obblighi statutari da parte di uno Stato membro. »;

3.1.4. all'articolo 25.3., aggiungere una nota a piè di pagina che recita: « Una proposta di destituzione (articoli 54.2 e 54.3) o una proposta per avviare una procedura complementare congiunta tra il Comitato dei Ministri e l'Assemblea Parlamentare in risposta a una grave violazione degli obblighi statutari da parte di uno Stato membro (art. 25.[3]) è pubblicata entro 24 ore lavorative. »;

3.1.5. all'articolo 26 sull'assegnazione in commissione, aggiungere una nota a piè di pagina che recita: « Le disposizioni di cui agli articoli 26.1 e 26.3 non si applicano a una proposta di destituzione (articoli 54.2 e 54.3) — che è automaticamente assegnata alla Commissione Regolamento, Immunità e Affari istituzionali — né a una proposta per avviare una procedura complementare congiunta tra il Comitato dei Ministri e l'Assem-

blea Parlamentare in risposta a una grave violazione degli obblighi statutari da parte di uno Stato membro (art. 25.[3]), che è automaticamente assegnata alla Commissione Affari Politici e Democrazia in sede referente. »;

3.1.6. all'articolo 27.1 sull'ordine del giorno, aggiungere una nota a piè di pagina che recita: « È altresì iscritta all'ordine del giorno la relazione della Commissione Affari Politici e Democrazia sull'avvio di una procedura complementare congiunta tra il Comitato dei Ministri e l'Assemblea Parlamentare in risposta a una grave violazione degli obblighi statutari da parte di uno Stato membro. »;

3.1.7. agli articoli 51.1 e 52.1 sulla procedura di urgenza in Assemblea e in Commissione Permanente, aggiungere una nota a piè di pagina che recita: « Una proposta di avviare una procedura complementare congiunta tra il Comitato dei Ministri e l'Assemblea Parlamentare in risposta a una grave violazione degli obblighi statutari da parte di uno Stato membro non può essere soggetta a una richiesta di procedura di urgenza. »;

3.2 in riferimento alle condizioni di voto su una decisione dell'Assemblea per avviare una procedura complementare congiunta tra il Comitato dei Ministri e l'Assemblea Parlamentare in risposta a una grave violazione degli obblighi statutari da parte di uno Stato membro, inserire il seguente nuovo articolo dopo l'art. 41.a:

« [Sono richieste le seguenti maggioranze:] per l'adozione di un progetto di raccomandazione per avviare una procedura complementare congiunta tra il Comitato dei Ministri e l'Assemblea Parlamentare in risposta a una grave violazione degli obblighi statutari da parte di uno Stato membro, una maggioranza di due terzi dei voti espressi e un numero di voti a favore equivalente ad almeno un terzo del numero totale di componenti dell'Assemblea autorizzati a votare; ».

4. L'Assemblea decide che gli emendamenti al Regolamento illustrati nella presente risoluzione entrano in vigore al momento della loro adozione.



\*180122189040\*