

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. XII-quater
n. 35

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

—————

Risoluzione n. 470

Mantenere l'attenzione della NATO sulla sfida russa

—————
Trasmessa il 9 novembre 2021
—————

NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

RESOLUTION n. 470

Maintaining Nato's focus on the russian challenge ^(*)

The Assembly,

1. *Stressing* that, in the context of the increasingly complex global strategic environment, the Russian Federation's aggressive actions continue to pose the most immediate threat to Euro-Atlantic security;

2. *Regretting* that, despite NATO's consistent efforts to engage with Russia, especially since the signing of the 1997 NATO-Russia Founding Act, currently relations between Russia and the Euro-Atlantic community are at a new post-Cold War low, as a result of Moscow's aggressive actions and unacceptable violations of international laws and norms, which constitute a threat to Euro-Atlantic security;

3. *Noting* that the upcoming development of NATO's new Strategic Concept constitutes a timely opportunity to adjust the North Atlantic Treaty Organization's approach towards the continuous and evolving challenges posed by Russia;

4. *Reaffirming* the continued relevance of the dual-track approach – based on strong defence and deterrence while remaining open to political dialogue – towards Russia, *stressing* the focus on strong deterrence and defence and *underscoring* that until Russia demonstrates compliance with

international law and its international obligations and responsibilities, there can be no return to business as usual;

5. *Condemning* Russia's ongoing violation of the territorial integrity of Georgia, Ukraine and the Republic of Moldova, the illegal curtailing of the freedom of navigation to and from the Sea of Azov, as well as in the Black Sea, Russia's persistent efforts to destabilise these countries, to derail their European and/or Euro-Atlantic integration, and to incite reckless and irresponsible escalations;

6. *Expressing concern* about the grave human rights violations and ethnic discrimination against Georgians in the occupied territories of Abkhazia and Tskhinvali region/South Ossetia, *stressing* the necessity of implementation of the EU-mediated ceasefire agreement by the Russian Federation and *underlining* the right of internally displaced people and refugees to return to their homes;

7. *Applauding* the establishment of the Crimea Platform which aims to restore Ukraine's control over this territory in full accordance with international law, *emphasising* that the Euro-Atlantic community will never recognise the temporary occupation and illegal annexation of Crimea and *condemning* in the strongest terms the systematic human rights violations and the oppression of the Crimean Tatar and ethnic Ukrainian communities in the peninsula;

8. *Cognisant* of Russia's current extensive military modernisation programme, in-

(*) presented by the Political Committee and adopted by the Plenary Assembly on Monday 11 October 2021.

cluding endeavours to develop new destabilising nuclear weapons, its military build-up and deployment of modern anti-access/area denial (A2/AD) systems along NATO's eastern flank, including in the illegally occupied Crimea, its deepening military integration with Belarus, its growing military co-operation with China and its military presence in the Arctic and the Middle East;

9. *Deeply concerned* by Russia's actions that undermine the global arms control and Weapons of Mass Destruction (WMD) non-proliferation regime, including its violations of the Intermediate-Range Nuclear Forces (INF) Treaty, its failure to fully comply with its obligations under the Treaty on Open Skies, its selective implementation of the Vienna Document, and its failure to implement the Treaty on Conventional Armed Forces in Europe;

10. *Disturbed* by the regular breaches of Allied airspace, aggressive behaviour towards Allied vessels exercising their right to freedom of navigation in the Black Sea as well as the conduct of large-scale, no-notice and snap exercises near the borders of NATO Allies and partners;

11. *Mindful* of the challenges to Euro-Atlantic security posed by hybrid warfare tools Russia employs in attempts to subvert Allies and partner nations, including cyberattacks, disinformation, the deployment of mercenaries, disruptive actions by Russian intelligence services, including targeted killings using prohibited chemical substances, the use of energy and corruption as foreign policy tools and the meddling in domestic political affairs, and *welcoming* the statement made by Allied leaders at the 2021 Brussels Summit that « in cases of hybrid warfare, the Council could decide to invoke Article 5 of the Washington Treaty »;

12. *Denouncing* the increasingly authoritarian nature of the regime, the systematic repressions against the remnants of democratic opposition, civil society and independent media, the absence of free elec-

tions and independent judiciary and the attempts to curtail internet freedom;

13. *Condemning* the illegal organisation and holding by Russia of the elections to the State Duma in the annexed Crimea as well as compelling Ukrainian citizens with illegally issued Russian passports to take part in these elections in the occupied territories in Donetsk and Luhansk regions;

14. *Further condemning* Russian support of brutal dictatorships across the world, including in Belarus, which is currently instrumentalising migration as a tool of hybrid warfare against NATO's eastern flank countries;

15. *Underscoring* the inalienable right of Russia's neighbours to choose their alliances, and *reiterating* its unwavering support for the NATO Open Door policy which no third country can veto;

16. *Welcoming* decisions of the Allied leaders at the 2021 Brussels Summit aimed at strengthening the Alliance's defence and deterrence vis-à-vis the threats emanating from Russia, and *praising* the effectiveness of the enhanced Forward Presence (eFP) and tailored Forward Presence (tFP) as a demonstration of a common resolve to face security threats on the Alliance's eastern flank;

17. *Reaffirming* that the Alliance solely serves a purpose of defending its members and supporting its partners and does not seek confrontation with Russia;

18. *URGES* member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:

a. to clearly identify in the new NATO Strategic Concept that Russia's aggressive actions pose the most immediate threat to Euro-Atlantic security and NATO's shared values of individual liberty, human rights, democracy and the rule of law;

b. to pursue a clear-eyed policy vis-à-vis Russia primarily based on strengthening the Allied defence and deterrence capabilities and societal resilience against threats

posed by Russia, and remaining open to periodic, focused and meaningful dialogue, in line with NATO's dual-track approach;

c. to implement the decisions taken at the 2021 Brussels Summit to further enhance the Alliance's defence and deterrence posture, including on the eastern flank, to consider holding more frequent joint exercises, increasing rotational deployments and addressing capability gaps in the region, to consider using NATO's common funding to support eFP and tFP and to ensure, in co-operation with the EU, the effective implementation of military mobility projects to enable rapid reinforcement of NATO units on the eastern flank in case of crisis;

d. to step up NATO's support for the efforts of Georgia and Ukraine to accelerate their process of Euro-Atlantic integration, to signal solidarity with Georgia and Ukraine through increased joint exercises and practical support to their ability to defend themselves, and to continue to denounce Russia's temporary occupation and illegal annexation of parts of Ukraine, Georgia and the Republic of Moldova, including in the NATO-Russia Council;

e. to support the implementation of the provisions of the Joint Declaration of the Crimea Platform participants, issued in Kyiv, Ukraine, on 23 August 2021;

f. to reinforce Allied resilience in the face of Russia's hybrid threats by further improving NATO's situational awareness and expanding its toolbox to counter these threats, including exchanging best practices of identifying and debunking Russian disinformation, mainstreaming responses to hybrid threats in joint exercise scenarios and enhancing collaboration with the private sector and the EU;

g. to increase strategic awareness of new Russian foreign policy endeavours, such

as its relations with China and its activities in the Middle East and Africa, which could affect the Euro-Atlantic security, by creating a designated unit within NATO's Joint Intelligence and Security Division to monitor these trends and share intelligence;

h. to use every diplomatic and economic leverage, including the continued application of meaningful sanctions, to raise the cost for Russia's aggressive and destabilising behaviour and its violation of international law and human rights, and to promote the adoption of Magnitsky legislation across the Euro-Atlantic community and beyond in order to hold Russian officials and individuals accountable for human rights abuses and significant corruption;

i. to address vulnerabilities stemming from dependency on Russian resources, including by demonstrating solidarity with Allies and strategic partners on projects affecting their energy security, and by redoubling efforts to implement ambitious climate agendas in Europe and North America;

j. to keep current channels of communication with Russia open in order to prevent accidental escalation and, while being realistic about the prospects of genuine dialogue with the current regime, to explore avenues for dialogue in specific areas, including arms control, counter-terrorism, pandemic response and climate change, if it serves the Alliance's security interests;

k. to build international pressure on Russia to immediately release all prisoners of conscience and to stop its assistance to political persecutions and human rights violations in Belarus, and to explore ways for individual Allies to support Russian civil society and those facing repression by the current regime for their political and civic activities.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

RISOLUZIONE n. 470

Mantenere l'attenzione della Nato sulla sfida russa

L'Assemblea,

1. *Sottolineato* che, nel contesto di un ambiente strategico globale sempre più complesso, le azioni aggressive della Federazione Russa continuano a rappresentare la minaccia più immediata per la sicurezza euro-atlantica;

2. *Deplorato il fatto* che, nonostante gli sforzi costanti della NATO per impegnarsi con la Russia, soprattutto dopo la firma dell'Atto di fondazione NATO-Russia del 1997, attualmente le relazioni tra la Russia e la comunità euro-atlantica sono ad un nuovo minimo storico nel post-guerra fredda, a seguito dell'azione aggressiva di Mosca e delle sue inaccettabili violazioni delle leggi e delle norme internazionali, che rappresentano una minaccia per la sicurezza euro-atlantica;

3. *Rilevato* che l'imminente sviluppo del nuovo Concetto Strategico della NATO costituisce una buona opportunità per adeguare l'approccio dell'Organizzazione del Trattato Nord Atlantico verso le sfide continue e mutevoli poste dalla Russia;

4. *Riaffermata* la continua rilevanza dell'approccio a doppio binario — basato su una difesa e deterrenza forti, pur rimanendo aperto al dialogo politico — nei confronti della Russia, *sottolineata* l'attenzione per deterrenza e difesa forti e *sottolineato* che fino a quando la Russia non dimostrerà di voler rispettare il diritto interna-

zionale e i propri obblighi e le proprie responsabilità internazionali, non si potrà tornare alla normalità;

5. *Condannati* la continua violazione da parte della Russia dell'integrità territoriale della Georgia, dell'Ucraina e della Repubblica di Moldova, la limitazione illegale della libertà di navigazione da e verso il Mar d'Azov e nel Mar Nero, i persistenti sforzi della Russia per destabilizzare questi paesi, per far deragliare la loro integrazione europea e/o euro-atlantica, e per provocare *escalation* sconosciute e irresponsabili;

6. *Espressa la propria preoccupazione* per le gravi violazioni dei diritti umani e la discriminazione etnica contro i georgiani nei territori occupati dell'Abkhazia e della regione di Tskhinvali/Ossezia del Sud, *sottolineata* la necessità di attuare l'accordo per il cessate il fuoco mediato dall'UE da parte della Federazione Russa e *sottolineato* il diritto degli sfollati interni e dei rifugiati a tornare nelle loro case;

7. *Accolta con favore* la creazione della Piattaforma per la Crimea, volta a ripristinare il controllo dell'Ucraina su questo territorio in pieno accordo con il diritto internazionale, *sottolineato* che la comunità euro-atlantica non riconoscerà mai la temporanea occupazione e l'illegale annessione della Crimea e *condannate* con la massima forza le violazioni sistematiche dei diritti umani e l'oppressione delle comunità tatara di Crimea e di etnia ucraina nella penisola;

8. *Consapevole* dell'attuale ampio programma di modernizzazione militare della Russia, inclusi gli sforzi per sviluppare nuove armi nucleari destabilizzanti, il suo rafforzamento militare e il dispiegamento di moderni sistemi anti-accesso/di negazione di area (A2/AD) lungo il fianco orientale della NATO, anche nella Crimea illegalmente occupata, la sua aumentata integrazione militare con la Bielorussia, la sua crescente cooperazione militare con la Cina e la sua presenza militare nell'Artico e in Medio Oriente;

9. *Profondamente preoccupata* per le azioni della Russia che minano il controllo globale degli armamenti e il regime di non proliferazione delle armi di distruzione di massa (WMD), comprese le sue violazioni del Trattato sulle forze nucleari a raggio intermedio (INF), il suo mancato rispetto degli obblighi previsti dal Trattato sui cieli aperti, la sua attuazione selettiva del Documento di Vienna, e la sua mancata attuazione del Trattato sulle forze armate convenzionali in Europa;

10. *Disturbata* dalle regolari violazioni dello spazio aereo alleato, dal comportamento aggressivo nei confronti delle navi alleate che esercitano il loro diritto alla libertà di navigazione nel Mar Nero, nonché dallo svolgimento senza preavviso di esercitazioni a sorpresa su larga scala vicino ai confini degli Alleati e dei partner della NATO;

11. *Consapevole* delle sfide per la sicurezza euro-atlantica poste dagli strumenti di guerra ibrida che la Russia impiega nel tentativo di sovvertire gli Alleati e le nazioni partner, che includono gli attacchi cibernetici, la disinformazione, il dispiegamento di mercenari, le azioni dirompenti dei servizi segreti russi, compresi gli omicidi mirati con sostanze chimiche proibite, l'uso dell'energia e della corruzione come strumenti di politica estera e l'ingerenza negli affari politici interni, e *accolta con favore* la dichiarazione fatta dai leader Alleati al vertice di Bruxelles del 2021 secondo cui «in casi di guerra ibrida, il

Consiglio potrebbe decidere di invocare l'articolo 5 del Trattato di Washington »;

12. *Denunciata* la natura sempre più autoritaria del regime, le sistematiche repressioni contro i resti dell'opposizione democratica, la società civile e i media indipendenti, l'assenza di elezioni libere e di una magistratura indipendente e i tentativi di limitare la libertà di internet;

13. *Condannata* la Russia per aver organizzato e tenuto illegalmente le elezioni alla Duma di Stato nell'annessa Crimea e aver costretto i cittadini ucraini con passaporti russi rilasciati illegalmente a partecipare a queste elezioni nei territori occupati nelle regioni di Donetsk e Luhansk;

14. *Condannato ulteriormente* il sostegno russo a dittature brutali in tutto il mondo, anche in Bielorussia, che al momento sta strumentalizzando la migrazione come strumento di guerra ibrida contro i Paesi del fianco orientale della NATO;

15. *Sottolineato* il diritto inalienabile dei vicini della Russia di scegliere le loro alleanze, e *ribadito* il proprio incrollabile sostegno alla Politica della porta aperta della NATO, a cui nessun paese terzo può porre il veto;

16. *Accolte con favore* le decisioni dei leader Alleati al Vertice di Bruxelles del 2021 volte a rafforzare la difesa e la deterrenza dell'Alleanza di fronte alle minacce provenienti dalla Russia, e *lodata* l'efficacia della presenza avanzata rafforzata (eFP) e della presenza avanzata personalizzata (tFP), quale dimostrazione di una volontà comune di affrontare le minacce per la sicurezza sul fianco orientale dell'Alleanza;

17. *Ribadito il fatto* che l'Alleanza ha il solo scopo di difendere i propri membri e sostenere i propri partner, senza cercare il confronto con la Russia;

18. *ESORTA* i governi e i parlamenti membri dell'Alleanza Nord Atlantica a:

a. indicare chiaramente nel nuovo Concetto Strategico della NATO che le azioni

aggressive della Russia rappresentano la minaccia più immediata alla sicurezza euro-atlantica e ai valori condivisi della NATO di libertà individuale, diritti umani, democrazia e stato di diritto;

b. perseguire una politica chiara nei confronti della Russia, basata principalmente sul rafforzamento delle capacità di difesa e di deterrenza degli Alleati e sulla resilienza delle società contro le minacce poste dalla Russia, nonché sull'apertura a un dialogo periodico, mirato e costruttivo, in linea con l'approccio a doppio binario della NATO;

c. attuare le decisioni assunte al Vertice di Bruxelles del 2021 per rafforzare ulteriormente la postura di difesa e di deterrenza dell'Alleanza, anche sul fianco orientale, per valutare la possibilità di organizzare esercitazioni congiunte più frequenti, aumentare i dispiegamenti a rotazione e affrontare le carenze di capacità nella regione, valutare la possibilità di utilizzare i finanziamenti comuni della NATO per sostenere la eFP e la tFP e garantire, in cooperazione con l'UE, l'effettiva attuazione di progetti di mobilità militare che consentano un rapido rafforzamento delle unità NATO sul fianco orientale in caso di crisi;

d. intensificare il sostegno della NATO agli sforzi della Georgia e dell'Ucraina per accelerare il loro processo di integrazione euro-atlantica, segnalare la propria solidarietà con Georgia e Ucraina attraverso maggiori esercitazioni congiunte e il sostegno pratico alla loro capacità di difesa, e continuare a denunciare la temporanea occupazione e l'illegale annessione ad opera della Russia di parti dell'Ucraina, della Georgia e della Repubblica di Moldova, anche nel Consiglio NATO-Russia;

e. sostenere l'attuazione delle disposizioni della Dichiarazione congiunta dei partecipanti alla Piattaforma per la Crimea, rilasciata a Kiev, Ucraina, il 23 agosto 2021;

f. potenziare la resilienza Alleata di fronte alle minacce ibride della Russia, migliorando ulteriormente la consapevo-

lezza della situazione da parte della NATO e ampliando gli strumenti a sua disposizione per contrastare queste minacce, compresi lo scambio delle migliori pratiche per individuare e smentire la disinformazione russa, l'integrazione delle risposte alle minacce ibride negli scenari di esercitazioni congiunte e il rafforzamento della collaborazione con il settore privato e l'UE;

g. aumentare la consapevolezza strategica dei nuovi sforzi della politica estera russa, quali le relazioni con la Cina e le attività in Medio Oriente e in Africa, che potrebbero influenzare la sicurezza euro-atlantica, dando vita a un'apposita unità all'interno della Divisione congiunta Intelligence e Sicurezza della NATO per monitorare queste tendenze e condividere l'intelligence;

h. utilizzare ogni leva diplomatica ed economica, compresa la continua applicazione di sanzioni significative, per aumentare il costo del comportamento aggressivo e destabilizzante della Russia e la sua violazione del diritto internazionale e dei diritti umani, e promuovere l'adozione di una « legislazione Magnitsky » in tutta la comunità euro-atlantica e oltre, affinché funzionari e individui russi siano chiamati a rispondere delle violazioni dei diritti umani e degli alti livelli di corruzione;

i. affrontare le vulnerabilità derivanti dalla dipendenza dalle risorse russe, anche dimostrando solidarietà con gli Alleati e i partner strategici su progetti che riguardano la loro sicurezza energetica, e raddoppiando gli sforzi per attuare ambiziosi programmi climatici in Europa e Nord America;

j. mantenere aperti gli attuali canali di comunicazione con la Russia per evitare un'*escalation* accidentale e, pur essendo realistici sulle prospettive di un dialogo autentico con l'attuale regime, esplorare vie di dialogo in aree specifiche, tra cui il controllo degli armamenti, la lotta al terrorismo, la risposta alle pandemie e i cambiamenti climatici, se ciò è di aiuto per gli interessi della sicurezza dell'Alleanza;

k. costruire una pressione internazionale sulla Russia affinché rilasci immediatamente tutti i prigionieri di coscienza e interrompa la sua assistenza alle persecuzioni politiche e alle violazioni dei diritti umani in

Bielorussia, e valutare possibili modalità attraverso cui i singoli Alleati possano sostenere la società civile russa e coloro che affrontano la repressione dell'attuale regime per le loro attività politiche e civili.

