

SENATO DELLA REPUBBLICA

———— XVIII LEGISLATURA ————

Doc. XII-quater
n. 31

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

—————

Risoluzione n. 466

**Sviluppo di un approccio integrato e coordinato alla resilienza
per le democrazie alleate, che sia rivolto alle società nella loro interezza**

—————
Trasmessa il 9 novembre 2021
—————

NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

RESOLUTION n. 466

Developing a whole-of-society, integrated and coordinated approach to resilience for allied democracies^(*)

The Assembly,

1. *Noting* that the Alliance faces an increasingly complex security environment in which military and non-military threats are multiplying and affecting societies as a whole, and *acknowledging* that tackling them requires the adoption of a whole-of-society, integrated and coordinated security approach;

2. *Denouncing* the attacks perpetrated by internal and external malicious actors against the democratic values and structures of the Alliance, and *recalling* that the commitment to respect and defend the latter is the cornerstone of the national and collective efforts made by NATO countries with a view to strengthening their resilience;

3. *Observing* that the climate and biodiversity crises expose us to growing threats in terms of natural catastrophes, population movement, and political instabilities in every part of the world, including the territories of Member States;

4. *Convinced* that the Alliance's ability to recover quickly from a shock is its first line of defence, and *stressing* that maintaining credible collective deterrence and defence is

intrinsically linked to strengthening the resilience of Allied societies and democracies;

5. *Aware* that the resilience and security of the Alliance depend on a better preparedness of civilian actors and on the development of effective and in-depth cooperation with the military sector in times of peace as in times of crisis;

6. *Mindful* that strengthening resilience is above all a national prerogative, while *underscoring* the growing interdependence of Allied societies and the vulnerabilities and risk of cascading failures that this can entail;

7. *Recalling* that Article 3 of the North Atlantic Treaty commits the Allies to develop their resilience separately and collectively, and *welcoming* the decision taken by the Allies at the June 2021 Summit to make resilience one of the priorities for NATO 2030;

8. *Welcoming* also the adoption, in June 2021, of the *Strengthened Resilience Commitment*, and the decision to initiate a process of evaluation and revision of NATO's baseline requirements for national resilience;

9. *Considering* that the Alliance's capacity to cope with shocks also depends on that of its partners, and therefore on cooperation with non-Member States and international bodies, in particular the European Union (EU), which share our democratic values;

(*) presented by the Committee on Democracy and Security and adopted by the Plenary Assembly on Monday 11 October 2021

10. *Noting* that the COVID-19 pandemic has highlighted the need for civil preparedness and for cooperation between the civilian and military sectors in crisis management, and *paying tribute* to all those, military and civilian alike, who have contributed, and continue to selflessly contribute, to the fight against COVID-19;

11. URGES the member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance and, where appropriate, NATO bodies:

a. to place the development of resilience, including democratic resilience, at the heart of discussions about the future of the Alliance, notably within the framework of the NATO 2030 process and the forthcoming update of the Strategic Concept;

b. to better reflect the fundamental link between democratic resilience, societal resilience and security, and to reaffirm their individual and collective commitment to common shared values by creating a Centre for Democratic Resilience within NATO that can support the Allies in strengthening their democratic systems and institutions;

c. to encourage increased cooperation between the armed forces, public authorities at every level, the private sector and the population in crisis preparedness and response;

d. to improve communication and education on resilience aimed at civil sector actors, and in particular the population, in order to raise awareness of their essential role in effective crisis preparation and management;

e. to grow their expertise, develop their structures, and allocate sufficient financial and human resources to achieve the objectives set with regard to strengthening the resilience of Allied societies;

f. to take action and step up their efforts to meet NATO's current baseline requirements, in particular with a view to consolidating the resilience of their critical infrastructures, including their communication and transport systems; diversifying

their supply chains; strengthening their energy security, which would help reduce their economic exposure to states that systematically engage in pernicious and hostile activities against the Alliance; and ensuring the continuity of public authorities and public services, notably health systems, in the event of a crisis;

g. to review, strengthen, expand and render the baseline requirements more quantifiable to allow for a regular and comparative assessment, both individual and collective, of the capacities and vulnerabilities of the Allies, and to facilitate a more frequent sharing of good practices between them;

h. to integrate the protection of democratic values and institutions as well as electoral processes into the baseline requirements, notably in the face of cyberattacks and disinformation;

i. to test, put into practice and improve their emergency plans ahead of crises by organising frequent exercises that take into account all the threats facing the Alliance and include the civilian and military sectors, at the national and NATO levels, in particular with the support of the Euro-Atlantic Disaster Response Coordination Centre (EADRCC);

j. to strengthen their crisis planning and management efforts by developing early warning systems and robust and flexible emergency plans in cooperation with all military and civilian actors, and in particular private companies;

k. to facilitate the exchange of good practices between Member States and partner countries and international organisations, notably the EU, which share the Alliance's commitment to democratic values and have acquired specific expertise in resilience-building, and to deepen their collaboration with them in this area;

l. to draw lessons from the COVID-19 pandemic in the field of resilience, notably concerning the crisis response capacity of health infrastructures, and to transpose them into their policies for future crisis preparedness and response.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE NATO

RISOLUZIONE n. 466

Sviluppo di un approccio integrato e coordinato alla resilienza per le democrazie alleate, che sia rivolto alle società nella loro interezza^(*)

L'Assemblea,

1. *Rilevato* che l'Alleanza si trova dinanzi a un ambiente di sicurezza sempre più complesso, nel quale le minacce militari e non militari si moltiplicano e colpiscono le società nel loro complesso, e *ricosciuto* che affrontarle richiede l'adozione di un approccio di sicurezza integrato e coordinato, che coinvolga le società nella loro interezza;

2. *Denunciati* gli attacchi perpetrati da attori malevoli interni ed esterni contro i valori e le strutture democratiche dell'Alleanza, e *ricordato* che l'impegno a rispettare e difendere questi ultimi è la pietra angolare degli sforzi nazionali e collettivi compiuti dai paesi della NATO al fine di rafforzare la loro resilienza;

3. *Osservato* che le crisi del clima e della biodiversità ci espongono a minacce crescenti in termini di catastrofi naturali, movimenti di popolazioni e instabilità politiche in ogni parte del mondo, compresi i territori degli Stati membri;

4. *Convinta* che la capacità dell'Alleanza di riprendersi rapidamente da uno shock sia la sua prima linea di difesa, e *sottoli-*

neato che il mantenimento di deterrenza e difesa collettive credibili è intrinsecamente legato al rafforzamento della resilienza delle società e delle democrazie Alleate;

5. *Consapevole* che la resilienza e la sicurezza dell'Alleanza dipendono da una migliore preparazione degli attori civili e dallo sviluppo di una cooperazione efficace e approfondita con il settore militare in tempi di pace come in tempi di crisi;

6. *Consapevole* che il rafforzamento della resilienza è soprattutto una prerogativa nazionale, pur *sottolineata* la crescente interdipendenza delle società alleate e le vulnerabilità e il rischio di fallimenti a cascata che questo può comportare;

7. *Ricordato* che l'articolo 3 del Trattato del Nord Atlantico impegna gli Alleati a sviluppare la loro resilienza separatamente e collettivamente, e *accolta con favore* la decisione presa dagli Alleati al Vertice del giugno 2021 di rendere la resilienza una delle priorità per NATO 2030;

8. *Accolta con favore* anche l'adozione, nel giugno 2021, dell'*Impegno per la resilienza rafforzata*, e la decisione di avviare un processo di valutazione e revisione dei requisiti di base della NATO per la resilienza nazionale;

9. *Considerato* che la capacità dell'Alleanza di far fronte agli shock dipende anche da quella dei suoi partner, e quindi dalla cooperazione con Stati non membri e organismi internazionali, in particolare l'Unione Europea (UE), che condividono i nostri valori democratici;

(*) Presentata dalla Commissione Democrazia e Sicurezza e adottata dall'Assemblea Plenaria lunedì 11 ottobre 2021.

10. *Rilevato* che la pandemia di COVID-19 ha messo in evidenza la necessità della preparazione del settore civile e della cooperazione tra i settori civile e militare nella gestione delle crisi, e *reso omaggio* a tutti coloro che, tra militari e civili, hanno contribuito, e continuano a contribuire disinteressatamente, alla lotta contro il COVID-19;

11. INVITA i governi e i parlamenti membri dell'Alleanza Nord Atlantica e, se del caso, gli organi della NATO a:

a. porre lo sviluppo della resilienza, compresa la resilienza democratica, al centro del dibattito sul futuro dell'Alleanza, in particolare nel quadro del processo NATO 2030 e del prossimo aggiornamento del Concetto strategico;

b. riflettere meglio il legame fondamentale tra resilienza democratica, resilienza delle società e sicurezza, e riaffermare il loro impegno individuale e collettivo nei confronti dei valori comuni condivisi, creando un Centro per la resilienza democratica all'interno della NATO che possa sostenere gli Alleati nel rafforzamento dei loro sistemi e delle loro istituzioni democratiche;

c. incoraggiare una maggiore cooperazione tra le forze armate, le autorità pubbliche ad ogni livello, il settore privato e la popolazione nella preparazione e risposta alle crisi;

d. migliorare la comunicazione e l'educazione sulla resilienza rivolte agli attori del settore civile, e in particolare alla popolazione, al fine di aumentare la consapevolezza del loro ruolo essenziale per una efficace preparazione e gestione delle crisi;

e. far crescere le loro competenze, sviluppare le loro strutture e stanziare risorse finanziarie e umane sufficienti per raggiungere gli obiettivi fissati in materia di rafforzamento della resilienza delle società Alleate;

f. agire e intensificare gli sforzi per soddisfare gli attuali requisiti di base della

NATO, in particolare al fine di consolidare la resilienza delle infrastrutture critiche, compresi i sistemi di comunicazione e di trasporto; diversificare le catene di approvvigionamento; rafforzare la sicurezza energetica, cosa che contribuirebbe a ridurre la loro esposizione economica verso Stati che sistematicamente intraprendono azioni perniciose e ostili nei confronti dell'Alleanza, e garantire la continuità delle autorità pubbliche e dei servizi pubblici, in particolare i sistemi sanitari, in caso di crisi;

g. rivedere, rafforzare, ampliare e rendere più quantificabili i requisiti di base per consentire una valutazione regolare e comparativa, sia individuale che collettiva, delle capacità e delle vulnerabilità degli Alleati, e per facilitare una più frequente condivisione delle buone pratiche tra di essi;

h. integrare la protezione dei valori e delle istituzioni democratiche e dei processi elettorali nei requisiti di base, in particolare di fronte agli attacchi cibernetici e alla disinformazione;

i. testare, mettere in pratica e migliorare i loro piani di emergenza prima delle crisi, organizzando esercitazioni frequenti che tengano conto di tutte le minacce che l'Alleanza deve affrontare e includano i settori civile e militare, a livello nazionale e NATO, in particolare con il sostegno del Centro euro-atlantico di coordinamento della risposta alle catastrofi (EADRCC);

j. rafforzare gli sforzi di pianificazione e gestione delle crisi sviluppando sistemi di allerta precoce e piani di emergenza solidi e flessibili in collaborazione con tutti gli attori militari e civili, e in particolare con le imprese private;

k. facilitare lo scambio di buone pratiche tra gli Stati membri e i paesi partner e le organizzazioni internazionali, in particolare l'UE, che condividono l'impegno dell'Alleanza a sostegno dei valori democratici e hanno acquisito competenze specifiche nella costruzione della resilienza e approfondire la collaborazione con loro in tale ambito;

l. trarre insegnamenti dalla pandemia di COVID-19 nel campo della resilienza, in particolare per quanto riguarda la capacità di risposta alle crisi delle infrastrutture sanitarie, e trasporli nelle loro politiche di preparazione e risposta alle crisi future.

PAGINA BIANCA



180124171010