

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIV LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 113

ASSEMBLEA DELL'UNIONE DELL'EUROPA OCCIDENTALE ASSEMBLEA INTERPARLAMENTARE EUROPEA DELLA SICUREZZA E DELLA DIFESA

SECONDA PARTE DELLA CINQUANTESIMA SESSIONE ORDINARIA
(Parigi, 29 novembre - 1° dicembre 2004)

Raccomandazione n. 752
sulla cooperazione nel settore dell'acquisizione di sistemi di difesa
in Europa – Risposta al rapporto annuale del Consiglio

Annunziata il 27 gennaio 2005

**ASSEMBLEA DELL'UNIONE DELL'EUROPA OCCIDENTALE
ASSEMBLEA INTERPARLAMENTARE EUROPEA DELLA
SICUREZZA E DELLA DIFESA**

**SECONDA PARTE DELLA CINQUANTESIMA SESSIONE ORDINARIA
(Parigi, 29 novembre - 1° dicembre 2004)**

Raccomandazione n. 752

sulla cooperazione nel settore dell'acquisizione di sistemi di difesa
in Europa – Risposta al rapporto annuale del Consiglio

Annunziata il 27 gennaio 2005

L'ASSEMBLÉE,

(i) Constatant que l'acquis accumulé par le GAEO et l'OAE0 est en passe d'être transféré à l'Agence européenne de défense (AED), ce qui permettra à celle-ci de se mettre à l'oeuvre de façon plus rapide et efficace;

(ii) Considérant que l'AED devra aussi incorporer l'OCCAR et les principes de la Lettre d'intention/Accord-cadre sur la restructuration de l'industrie européenne de l'armement;

(iii) Soulignant que la Commission européenne vient de lancer un programme, encore modeste mais significatif, de recherche sur la sécurité;

(iv) Notant qu'un autre aspect de l'action de la Commission dans ce domaine est l'organisation d'un marché européen des équipements de défense qui sera basé sur des règles de concurrence et de coopération intra-européennes, éventuellement extensibles à la concurrence et à la coopération transatlantiques;

(v) Rappelant que l'Objectif global 2010 a pour tâche d'identifier les domaines où doivent porter les efforts – transport stratégique, ISTAR (renseignement acquisition d'objectifs, surveillance et reconnaissance) et capacités C4ISR entre autres;

(vi) Considérant qu'une répartition des projets de R&T ou de R&D entre les 25 pays membres de l'UE contribuerait à perpétuer la fragmentation et la dispersion des industries, alors que l'effort devrait porter plutôt sur les concentrations et les fusions;

(vii) Estimant que ces concentrations et fusions sont absolument nécessaires pour faire émerger des « champions » européens capables d'assurer un niveau de compétition suffisant à l'échelle de l'UE et en mesure de faire face à la concurrence des entreprises américaines et de coopérer avec elles;

(viii) Constatant que la relation transatlantique dans le domaine des armements est très déséquilibrée, les Etats-Unis ayant très largement accès au marché européen, alors que les industries de défense se heurtent à des barrières essentiellement politiques;

(ix) Considérant, par ailleurs, que l'AED a pour mandat de créer et de développer les conditions nécessaires à la mise en place d'une base industrielle et technologique de défense européenne (BITDE) et d'un marché d'équipements de défense compétitif;

(x) Soulignant qu'à la différence du secteur aérospatial européen, qui dispose d'une avance importante en termes de consolidation basée sur des programmes structurants, le secteur de l'armement terrestre se caractérise par un éclatement du tissu industriel et par l'absence de grands programmes européens, tandis que la nécessité du regroupement se fait urgente dans le secteur naval;

(xi) Considérant, en outre, qu'en matière d'acquisition d'équipements de défense, l'AED devrait pouvoir gérer les programmes d'équipements mis sur pied dans un cadre national ou en coopération, ainsi que les achats de matériels immédiatement disponibles;

(xii) Estimant que l'incorporation de l'OCCAR à l'AED permettrait à celle-ci de jouer son rôle d'agence d'acquisition et de gestion des programmes d'acquisition;

(xiii) Regrettant profondément que le Conseil, dans sa réponse à la Recommandation n° 747, n'ait pris position sur aucune de ses propositions et qu'il n'ait pas permis au Président de l'Assemblée de s'adresser à la réunion ministérielle du GAEO,

RECOMMANDE AU CONSEIL

1. De compléter, dans la deuxième partie du Cinquantième rapport annuel, les informations qu'il n'a pas été en mesure d'actualiser dans sa réponse à la Recommandation n° 747;

2. D'encourager les pays membres à tenir compte des facteurs suivants pour la mise en service de l'Agence européenne de défense:

l'AED doit être dotée des moyens financiers et humains correspondant aux besoins, en s'appuyant sur l'expertise d'organisations comme le GAEO et l'OAE0, qui seront incorporées à l'Agence;

les intérêts de la Norvège, de la Turquie et du Danemark doivent être pleinement pris en compte;

l'article 296 du TICE doit être révisé en vue de favoriser l'émergence d'un marché européen de l'armement compétitif et ouvert;

un dialogue fructueux doit être instauré entre l'Europe et les Etats-Unis en vue d'établir et de maintenir des échanges transatlantiques équitables;

l'AED doit jouer un rôle moteur dans la transformation de la BITDE et les Etats doivent tout faire pour que celle-ci soit en mesure de remplir sa fonction;

la dynamisation de la BITDE, qui a produit des résultats positifs dans le secteur aérospatial, doit être appliquée aux secteurs terrestre et naval;

le principe de non-duplication doit être appliqué en évitant que les Etats ne développent seuls ou en coopération des solutions capacitaires déjà proposées par d'autres partenaires européens;

garantir l'accès aux meilleures solutions capacitaires et technologiques est le corollaire du principe précédent, sachant que pour éviter les doubles emplois, il faut que les Etats aient accès sans aucune restriction à ces solutions;

les marchés nationaux doivent être ouverts aux solutions européennes;

le lancement de programmes en coopération permettant de combler les lacunes capacitaires des armées européennes doit être encouragé.

N. B. Traduzione non ufficiale**Raccomandazione n. 752**
sulla cooperazione nel settore dell'acquisizione di sistemi di difesa
in Europa — Risposta al rapporto annuale del Consiglio

L'ASSEMBLEA,

(i) Rilevando che l'*acquis* del GAEO e dell'OAE0 sta per essere trasferito all'Agencia Europea di Difesa (AED) e ciò consentirà a quest'ultima di svolgere il proprio lavoro in maniera più rapida ed efficace;

(ii) Considerando che l'AED dovrà incorporare anche l'OCCAR ed i principi sanciti nella Lettera d'intenti/Accordo quadro sulla ristrutturazione dell'industria europea degli armamenti;

(iii) Sottolineando che la Commissione Europea ha appena varato un programma, modesto sebbene significativo, di ricerca in materia di sicurezza;

(iv) Rilevando che un altro aspetto dell'attività della Commissione in questo ambito è costituito dall'organizzazione di un mercato europeo degli equipaggiamenti di difesa, che si fonderà su una normativa di regolamentazione della concorrenza e della cooperazione intra-europee, estensibile anche alla concorrenza e alla cooperazione transatlantica;

(v) Ricordando che l'Obiettivo Primario 2010 è volto all'individuazione degli ambiti in cui è necessario concentrare le attività quali, ad esempio il trasporto strategico, le capacità ISTAR e C4ISR;

(vi) Considerando che una ripartizione dei progetti di ricerca e tecnologia (R&T) e ricerca e sviluppo (R&D) tra i 25 paesi membri dell'UE contribuirebbe a perpetuare la frammentazione e la dispersione delle aziende operanti nel settore della difesa, mentre si dovrebbe, al contrario, agire nella direzione delle concentrazioni e delle fusioni;

(vii) Ritenendo che le suddette concentrazioni e fusioni siano assolutamente necessarie al fine di far emergere dei consorzi europei di un certo calibro, in grado di competere in maniera efficace all'interno dell'UE e di far fronte anche alle problematiche di concorrenza e collaborazione con le aziende statunitensi;

(viii) Rilevando che le relazioni transatlantiche nel settore degli armamenti sono caratterizzate da forti disequilibri, dovuti al fatto che gli Stati Uniti hanno ampio accesso al mercato europeo mentre le aziende europee del settore si scontrano con ostacoli di natura essenzialmente politica;

(ix) Considerato che, d'altro canto, lo scopo precipuo dell'AED consiste nella creazione delle condizioni necessarie alla costituzione di una base industriale e tecnologica di difesa europea (EDITB) e di un mercato degli equipaggiamenti di difesa (EDEM) competitivo;

(x) Sottolineando che, diversamente dal settore aerospaziale europeo, che gode di

un notevole vantaggio in termini di consolidamento basato su validi programmi congiunti, il settore della difesa terrestre è caratterizzato da un tessuto industriale frammentato e dall'assenza di grandi programmi europei e che anche nel settore della difesa navale v'è urgente bisogno di concentrazione;

(xi) Considerato che, inoltre, in materia di acquisizione di equipaggiamenti di difesa, l'AED dovrebbe essere in grado di gestire i programmi nazionali o di cooperazione in materia di equipaggiamenti e di approvvigionamento di materiale immediatamente disponibile;

(xii) Ritenendo che l'incorporazione dell'OCCAR nell'AED conferirebbe a quest'ultima il ruolo di agenzia di approvvigionamento e gestione dei programmi di approvvigionamento;

(xiii) Esprimendo profondo rammarico per il fatto che il Consiglio, nella risposta alla Raccomandazione n. 747, non abbia preso posizione riguardo ad alcuna delle proposte dell'Assemblea e che non abbia dato seguito alla richiesta di consentire al Presidente dell'Assemblea di rivolgersi alla riunione ministeriale del GAEO,

RACCOMANDA AL CONSIGLIO

1. Di integrare, nella seconda parte della Relazione annuale, le informazioni che non è stato in grado di aggiornare nella risposta alla Raccomandazione n. 747;

2. Di incitare i paesi membri a tenere conto dei fattori seguenti per l'avvio delle attività dell'Agenzia Europea di Difesa:

l'AED deve essere dotata di risorse finanziarie ed umane necessarie proporzionate alle sue esigenze, utilizzando le

conoscenze di organizzazioni quali il GAEO e l'OAEAO, che saranno inglobate dall'Agenzia;

si devono tenere in piena considerazione gli interessi di Norvegia, Turchia e Danimarca;

l'articolo 296 del Trattato Istitutivo della Comunità Europea deve essere sottoposto a revisione, al fine di favorire l'emergere di un mercato europeo degli armamenti competitivo ed aperto;

è necessario un dialogo fruttuoso tra Europa e Stati Uniti al fine di stabilire e mantenere un adeguato equilibrio negli scambi transatlantici;

l'AED dovrebbe svolgere un ruolo trainante nella trasformazione della EDITB e, a tal fine, gli Stati devono tutti adoperarsi affinché essa sia in grado assolvere al proprio compito;

l'impulso di trasformazione della EDITB, che ha prodotto risultati positivi in ambito aerospaziale, dovrebbe essere esteso ai settori terrestre e navale;

è necessario applicare il principio della non duplicazione, evitando che gli Stati mettano a punto, da soli o in collaborazione, soluzioni europee di capacità già proposte da altri partner europei;

la garanzia d'accesso alle migliori soluzioni di capacità e tecnologiche costituisce il corollario del principio summenzionato, tenendo conto del fatto che, al fine di evitare i doppij, gli Stati devono avere accesso illimitato alle soluzioni suddette;

è necessario aprire i mercati nazionali alle soluzioni europee;

va incoraggiato il varo di programmi di cooperazione che consentano di colmare le lacune europee in termini di capacità.

