

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 185

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2324

—————

Minori rifugiati e migranti scomparsi in Europa

—————
Trasmessa il 5 febbraio 2020
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2324 (2020) ⁽¹⁾

Provisional version

Missing refugee and migrant children in Europe

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly is deeply concerned by United Nations reports that one registered migrant child was reported dead or missing every day between 2014 and 2018 worldwide. It is aware that this figure is just the tip of the iceberg and that many more have actually gone missing or died seeking shelter in another country, but these disappearances have not been recorded. The Assembly refers to its Resolution 2136 (2016) on harmonising the protection of unaccompanied minors in Europe, which drew attention to Europol's January 2016 declaration that 10 000 migrant minors were missing in Europe, followed by a statement by the German authorities according to which 9 000 were estimated missing in Germany alone. It does not appear that these figures have decreased substantially, and there remains a serious lack of in-

ternational awareness about the situation regarding missing refugee and migrant children.

2. Children are a particularly vulnerable group of migrants and asylum seekers and are therefore in need of special protection against the multiple dangers they face along their journey, among them violence, sexual abuse, human trafficking and exploitation. Many forms of violence against migrant and refugee children lead to their disappearance, as they « vanish » into the clandestine networks which remove them ever further from the protection and care to which they are entitled, firstly and foremost as children, then as migrants and refugees. National parliaments and governments of member States must do whatever is necessary and required in the best interests of the child to avoid the disappearance of child refugees and migrants, thereby reducing risks to their lives and their physical and mental integrity.

3. Criminal activity is, however, far from being the only cause of the disappearance of child migrants. Sub-standard reception conditions, fear of detention, summary returns or refoulement and lack of good guardianship, among others, are additional motivations for children to disappear, either alone or in small groups, in the hope of reaching their ideal destination unassisted. These factors in turn may lead to children falling into

(1) *Assembly debate* on 30 January 2020 (8th Sitting) (see Doc. 15026, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Ms Serap Yaşar; and Doc. 15032, opinion of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Lord Don Touhig). *Text adopted by the Assembly* on 30 January 2020 (8th Sitting).

See also Recommendation 2172 (2020).

a downward spiral towards further trauma, violence and abuse.

The Assembly recalls that all Council of Europe member States are parties to the United Nations Convention on the Rights of the Child and therefore must uphold the best interests of children as a primary consideration, affording them all the protection and care necessary to their well-being. In this regard, member States should ensure that:

4.1. the highest standard of protection is provided to all refugee and migrant children, regardless of their status;

4.2. reception conditions and care for child migrants and refugees fulfil basic rights and needs, taking into account the special requirements for the protection of children; on no account should children be placed in detention;

4.3. refugee and migrant children are accommodated as far as possible with their families; every effort should be made to reunite separated refugee and migrant families in line with Article 22 of the United Nations Convention on the Rights of the Child;

4.4. parents, family members and friends are given the necessary information and means to contact child protection services or the police when a child refugee or migrant goes missing; child refugees and migrants should also be given the necessary information and means to contact a child protection agency or the police where they are in a position to do so. The police and child protection agencies must be adequately trained in addressing the cases of missing child refugees and migrants;

4.5. schools, reception centres and those responsible for accommodating and caring for the needs of child refugees and migrants immediately inform child protection agencies and the police if a child goes missing;

4.6. research into cases of disappearance of migrant and refugee children is

supported and promoted, and serves to inform policy and practice in this area;

4.7. feedback from refugees and migrants, including children, on the responses to the problem of missing refugee and migrant children is taken into consideration, in ways that are appropriate, useful and safe, in particular with the help of national human rights institutions and civil society organisations active in this area. This should not delay, impede or prejudice migration and refugee status procedures;

4.8. national and regional media, including the press, audio-visual and social networks, are alerted to the situation concerning the disappearance of refugee and migrant children and launch appropriate action to raise awareness about disappearances and help find missing children, while ensuring that information circulated does not interfere with police procedures or with the individual right to privacy. The Parliamentary Assembly should set an example by publishing, through its various media resources, a database of good practices for preventing disappearances and searching for missing children with a view to reunification with their families;

4.9. international co-operation between the police and judicial authorities is stepped up to avoid the disappearance of child refugees and migrants, through Interpol, the Schengen Information System (SIS), Europol, Eurojust as well as through mutual legal assistance. Child refugees and migrants who go missing should be included in the Yellow Notices of Interpol and be the subject of a notification in the SIS;

4.10. civil society organisations helping to find missing children are supported in their work, which should not be obstructed or misused. The awareness-raising campaigns of these organisations and help-lines set up, such as that of Missing Children Europe should be supported by financial and human resources. Provisions facilitating the activities of non-governmental organisations working in the field of missing refugee and migrant

children should be stipulated in the national legislation of member states;

4.11. adequate financial resources are made available for the prevention of the disappearance of refugee and migrant children.

5. Undocumented child migrants are extremely vulnerable as they are deprived of the protection of the law. In order to prevent child migrants from becoming or remaining undocumented, member States should make sure that:

5.1. undocumented child migrants are registered and identified with public authorities, by registering their names, date and place of birth, parents' names, biometric facial photo, digital fingerprints and other identifying data, while taking into account the provisions of the Convention for the Protection of Individuals with regard to Automatic Processing of Personal Data (ETS N° 108) as amended. Due attention should be devoted to the protection of the human rights of children and the best interests of the child during registration, capturing of biometric data and identification, including by recourse to specific safeguards. The children concerned should be duly informed on how this data will be used. On no account should physical or psychological force be used to obtain fingerprints;

5.2. once registration and identification data on undocumented child migrants has been gathered, it is shared via networks such as Interpol, the SIS, Frontex and bilateral agreements; this will help to reduce the likelihood of child migrants being considered as missing in one country when they are actually registered in another;

5.3. lost identification documents are registered in Interpol's database of Stolen and Lost Travel Documents;

5.4. undocumented migrant children in particular those with special needs, including mental and physical disabilities preventing them from expressing themselves adequately, are given special, indivi-

dualised medical and psychological care as appropriate.

6. Unaccompanied and separated child refugees and migrants are particularly vulnerable as they are outside their parental care and protection or of that of close family members. In this regard, member States should ensure that:

6.1. for the purpose of reuniting refugee and migrant families, active research is carried out to find parents or other members of the family. Co-operation with the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) should be stepped up, in order to facilitate family reunification across Europe and to ensure more efficient family reunification processes in accordance with human rights;

6.2. an adequately trained, individual guardian is appointed on reception of children as early as possible; migration status procedures are undertaken for refugee and migrant children within the shortest possible timeframe, and with due respect to the right to a fair procedure and right to an effective remedy;

6.3. guardians appointed to unaccompanied child refugees and migrants are provided with efficient and easily accessible mechanisms (such as hotlines) for immediately liaising with child protection services and the police when a child goes missing;

6.4. accelerated and humane relocation programmes to other European countries of particularly vulnerable refugee and migrant children (such as unaccompanied children) are implemented, where living conditions are sub-standard, do not ensure sufficient care for children and their best interests, and where improvements are not effective or foreseen.

7. Measures for the prevention of child refugees and migrants going missing should take into account intentional disappearances from host families, guardianship, schools, accommodation facili-

ties or other structures. In this regard, member States should ensure that:

7.1. reception facilities are protected and open and are provided with the necessary resources to meet at least basic health and safety standards, and professional staff is adequately trained in the care of child refugees and migrants, who are often deeply traumatised and have special needs;

7.2. child migrants receive added protection and counselling where their asylum application is likely to be refused, especially when official notice of rejection of international protection status is approaching, in order to prevent them from absconding. Any return to their country of origin or to a safe third country must be carried out with appropriate assistance adapted to children, and child-friendly information must be communicated at all stages of the procedure. Particular attention should be given to the protection of girls at risk of absconding, as they are highly vulnerable to trafficking and sexual abuse;

7.3. gender sensitive policies are developed, and gender sensitive facilities, such as separate and secure housing, are

made available to child refugees and migrants.

8. Welcoming the Missing Migrants Project of the International Organization for Migration (IOM), the Assembly recognises that the issue of missing child refugees and migrants requires more attention and effort by national authorities. International, national and regional media should be encouraged to raise awareness of the scale and importance of the problem of missing migrant and refugee children and help with locating them, and with their protection once found. The Assembly also invites national parliaments to establish a parliamentary commissioner or general rapporteur on missing refugees and migrants, with a particular focus on children.

9. Aware that countries hosting high numbers of migrants and refugees might not have the means to effectively prevent children from going missing, the Assembly calls on the European Union and the United Nations to provide technical and financial assistance to avoid their disappearance as far as possible, and to facilitate family reunification of separated refugee and migrant families.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2324 (2020) ⁽¹⁾

Version provisoire

Disparitions d'enfants réfugiés ou migrants en Europe

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire est profondément préoccupée par les informations des Nations Unies selon lesquelles, chaque jour, au moins un enfant migrant enregistré a été déclaré mort ou disparu entre 2014 et 2018 dans le monde. Elle est consciente que ce chiffre ne représente que la partie émergée de l'iceberg et que beaucoup d'autres enfants ont en fait disparu ou trouvé la mort pendant leur périple en quête d'un refuge dans un autre pays, mais que ces disparitions n'ont pas été enregistrées. L'Assemblée se réfère à sa Résolution 2136 (2016) sur l'harmonisation de la protection des mineurs non accompagnés en Europe, qui attire l'attention sur la déclaration d'Europol de janvier 2016 selon laquelle 10 000 mineurs migrants ont disparu en Europe, suivie d'une déclaration des autorités allemandes selon laquelle 9 000 personnes auraient disparu uniquement en Allemagne. Il ne semble pas que ces chiffres aient diminué

sensiblement, et il demeure un grand manque de prise de conscience au plan international concernant la situation des enfants réfugiés ou migrants disparus.

2. Les enfants constituant un groupe particulièrement vulnérable de migrants et de demandeurs d'asile, ils ont besoin d'une protection privilégiée contre les multiples dangers qui pèsent sur eux tout au long de leur voyage, notamment les violences, les abus sexuels, la traite d'êtres humains et l'exploitation. De nombreuses formes de violence à l'encontre des enfants migrants et réfugiés conduisent à leur disparition, car ils « se volatilisent » dans des réseaux clandestins qui les excluent toujours plus de la protection et des soins auxquels ils ont droit, d'abord et avant tout en raison de leur âge, mais aussi en qualité de migrants ou de réfugiés. Les parlements nationaux et les gouvernements des États membres doivent faire tout ce qui est nécessaire et requis dans l'intérêt supérieur de l'enfant pour éviter la disparition des enfants réfugiés ou migrants, et réduire ainsi les risques pour leur vie et leur intégrité physique et mentale.

3. L'activité criminelle est cependant loin d'être la seule cause de la disparition d'enfants migrants. Des conditions d'accueil inférieures aux normes, la peur de la rétention, les rapatriements ou refoulements sommaires et l'absence d'une tutelle digne de ce nom sont, entre autres, autant de facteurs expliquant la disparition d'en-

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 30 janvier 2020 (8^e séance) (voir Doc. 15026, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteure: Mme Serap Yaşar; et Doc. 15032, avis de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteur: Lord Don Touhig). *Texte adopté par l'Assemblée* le 30 janvier 2020 (8^e séance).

Voir également la Recommandation 2172 (2020).

fants animés par l'espoir d'atteindre — seuls ou en petits groupes — la destination de leur rêve par leurs propres moyens. Ces facteurs, à leur tour, peuvent entraîner les enfants dans une descente aux enfers, et vers d'autres traumatismes, violences et sévices.

4. L'Assemblée rappelle que tous les États membres du Conseil de l'Europe sont parties à la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant et doivent donc défendre l'intérêt supérieur des enfants en tant que principe de base et leur accorder la protection et les soins nécessaires à leur bien-être. A cet égard, les États membres devraient veiller à ce que:

4.1. les normes de protection les plus exigeantes soient accordées à l'ensemble des enfants réfugiés ou migrants, indépendamment de leur statut;

4.2. les conditions d'accueil et de prise en charge des enfants migrants et réfugiés répondent aux droits et besoins fondamentaux de ces personnes, en prenant en compte les besoins spécifiques de la protection de l'enfant; en aucun cas les enfants ne doivent être placés en rétention;

4.3. tout enfant réfugié ou migrant soit accueilli dans la mesure du possible avec sa famille; il conviendrait de ne ménager aucun effort pour réunir les enfants réfugiés ou migrants à leur famille dans le droit fil de l'article 22 de la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant;

4.4. les parents, les membres de la famille et les amis disposent des informations et des moyens requis pour contacter les services de protection de l'enfance ou la police lorsqu'un enfant réfugié ou migrant disparaît; les enfants réfugiés ou migrants devraient également disposer des informations et des moyens nécessaires pour pouvoir contacter un service de protection de l'enfance ou la police s'ils sont en mesure de le faire. La police et les agences de protection de l'enfance doivent suivre une formation adéquate afin de

pouvoir s'occuper des cas de disparitions d'enfants réfugiés ou migrants;

4.5. les écoles, les centres d'accueil et les personnes chargées d'accueillir les enfants réfugiés ou migrants et de répondre à leurs besoins, informent immédiatement les organismes de protection de l'enfance et la police si un enfant disparaît;

4.6. la recherche sur les cas de disparition d'enfants migrants et réfugiés soit soutenue et encouragée, et serve à orienter les politiques et pratiques dans ce domaine;

4.7. les observations faites par les réfugiés et les migrants, y compris les enfants, au sujet des réponses apportées aux problèmes de disparitions d'enfants réfugiés ou migrants soient prises en compte de manière appropriée, utile et sûre, en particulier avec l'aide des institutions nationales des droits de l'homme et des organisations de la société civile qui exercent leurs activités dans ce domaine. Cela ne devra pas retarder, entraver ou être préjudiciable aux procédures se rapportant au statut de migrant et de réfugié;

4.8. les médias nationaux et régionaux, y compris la presse, les radiodiffuseurs et les réseaux sociaux, soient alertés de la situation concernant la disparition d'enfants réfugiés ou migrants et prennent des mesures appropriées pour sensibiliser davantage l'opinion aux disparitions et pour aider à retrouver les enfants disparus, tout en veillant à ce que les informations diffusées ne portent pas atteinte aux procédures policières ou au droit individuel à la vie privée; l'Assemblée devrait donner l'exemple en publiant par le biais de tous ses moyens médiatiques une base de données de bonnes pratiques pour la prévention des disparitions et la recherche des enfants disparus en vue de les réunir à leur famille;

4.9. la coopération internationale entre la police et les autorités judiciaires soit renforcée pour éviter la disparition d'enfants réfugiés ou migrants, par le biais d'Interpol, du Système d'information

Schengen (SIS), d'Europol, d'Eurojust ainsi que de l'entraide judiciaire. Les enfants réfugiés ou migrants portés disparus devraient faire l'objet d'une notice jaune d'Interpol et d'une notification au SIS;

4.10. les organisations de la société civile aidant à retrouver les enfants disparus soient soutenues dans leur travail, lequel ne devrait pas être entravé ou détourné. Les campagnes de sensibilisation de ces organisations et les lignes d'assistance téléphonique mises en place, telles que celle de Missing Children Europe, devraient être soutenues par des ressources financières et humaines. Des dispositions facilitant le travail des ONG qui interviennent dans le secteur des enfants réfugiés ou migrants disparus devraient être prévues dans la législation nationale des États membres;

4.11. des ressources financières adéquates soient mises à la disposition de la prévention des disparitions d'enfants réfugiés ou migrants.

5. Les enfants migrants sans papiers sont extrêmement vulnérables car privés de la protection de la loi. Afin d'éviter que les enfants migrants deviennent ou restent sans papiers, les États membres devraient veiller à ce que:

5.1. chaque enfant migrant sans papiers soit enregistré et identifié par les autorités, ce qui suppose d'enregistrer son nom, ses date et lieu de naissance, le nom de ses parents, sa photographie d'identité biométrique, ses empreintes digitales et d'autres données d'identification, conformément à la Convention pour la protection des personnes à l'égard du traitement automatisé des données à caractère personnel (STE n° 108) telle qu'amendée. Une attention accrue devra être accordée à la protection des droits de l'enfant et à l'intérêt supérieur de l'enfant pendant la procédure d'enregistrement, la prise des données biométriques et la procédure d'identification, y compris par le recours à des mesures de protection spécifiques, y compris en recourant à des garanties spécifiques; il importe que les enfants

concernés soient dûment informés de la manière dont ces données seront utilisées; la force physique ou les pressions psychologiques ne devraient en aucun cas être utilisées pour obtenir les empreintes digitales;

5.2. une fois rassemblées, les données d'enregistrement et d'identification concernant les enfants migrants sans papiers soient partagées en passant par des réseaux tels qu'Interpol ou le SIS, Frontex et des accords bilatéraux; cette pratique devrait diminuer le risque que des enfants migrants soient considérés comme disparus dans un pays alors qu'ils sont en fait enregistrés dans un autre;

5.3. les documents d'identité perdus soient enregistrés dans la base de données d'Interpol sur les documents de voyage volés ou perdus;

5.4. les enfants migrants sans papiers, en particulier ceux qui présentent des besoins spéciaux, incluant les handicaps physiques et mentaux, les privant de la possibilité de s'exprimer de façon adaptée, reçoivent une aide psychologique et médicale personnalisée selon les cas.

6. Les enfants réfugiés ou migrants non accompagnés et séparés sont particulièrement vulnérables, car ils ne sont ni pris en charge, ni protégés par leurs parents ou par des membres de leur famille proche. À cet égard, les États membres devraient veiller à ce que:

6.1. des recherches soient activement menées pour permettre de retrouver les parents ou les autres membres de la famille des enfants réfugiés ou migrants de manière à réunir les familles. La coopération avec le Haut-Commissariat des Nations-Unies pour les Réfugiés (HCR) doit être renforcée, afin de faciliter le regroupement familial dans toute l'Europe et de garantir la mise en place de procédures de regroupement familial plus efficace et conformes aux droits de l'homme;

6.2. un tuteur individuel ayant bénéficié d'une formation adéquate soit nommé dès l'accueil d'un enfant, le plus

tôt possible; la procédure d'obtention du statut de migrants par les enfants réfugiés ou migrants soit lancée dans les meilleurs délais et dans le respect scrupuleux du droit à une procédure équitable et du droit à un recours effectif;

6.3. les tuteurs des enfants réfugiés ou migrants non accompagnés disposent de mécanismes de liaison efficaces et facilement accessibles (tels que des lignes téléphoniques directes «hotlines») avec les services de protection de l'enfance et la police, de manière à pouvoir signaler immédiatement chaque disparition;

6.4. dans les endroits où les conditions de vie sont en dessous des normes minimales, ne permettent pas une prise en charge des enfants de manière adéquate et dans le respect de leur intérêt supérieur, et où il n'y a pas d'amélioration notable ou envisagée, des programmes de réinstallation humanitaires accélérés pour les enfants réfugiés ou migrants les plus vulnérables (tels que les enfants non accompagnés) vers d'autres pays européens doivent être mis en oeuvre.

7. Les mesures visant à prévenir les disparitions d'enfants réfugiés ou migrants devraient tenir compte des disparitions volontaires visant à fuir une famille d'accueil, un tuteur, une école, une structure d'hébergement ou toute autre institution. À cet égard, les États membres devraient veiller à ce que:

7.1. les structures d'accueil soient protégées et ouvertes et disposent des ressources nécessaires pour satisfaire a minima les normes élémentaires en matière de santé et de sécurité, et que le personnel soit suffisamment formé pour s'occuper d'enfants réfugiés ou migrants, lesquels ont souvent été profondément traumatisés et nécessitent des besoins particuliers;

7.2. les enfants migrants bénéficient d'une protection et de conseils supplémentaires lorsque leur demande d'asile risque d'être rejetée, surtout lorsque la notification officielle du refus de protection in-

ternationale approche, afin d'empêcher qu'ils s'enfuient Tout retour dans leur pays d'origine ou dans un pays tiers sûr devrait s'accompagner d'une aide adéquate adaptée aux besoins des enfants, lesquels devraient bénéficier en outre d'informations communiquées dans des termes compréhensibles pour eux à tous les stades de la procédure. Une attention particulière devrait par ailleurs être accordée à la protection des filles qui risquent de prendre la fuite, dans la mesure où elles sont extrêmement vulnérables à la traite et aux abus sexuels;

7.3. des politiques incluant la dimension du genre sont développées, et des installations tenant compte de la dimension du genre, telles que l'hébergement distinct et sûr, sont mis à la disposition d'enfants réfugiés et migrants.

8. Saluant le projet sur les migrants disparus mis en oeuvre par l'Organisation internationale pour les migrations (OIM), l'Assemblée reconnaît que la question des enfants réfugiés ou migrants disparus requiert davantage d'attention et d'efforts de la part des autorités nationales. Il conviendrait d'encourager les médias internationaux, nationaux et régionaux à sensibiliser l'opinion à l'ampleur et à l'importance du problème des enfants migrants ou réfugiés disparus et à aider à les retrouver ainsi qu'à assurer leur protection une fois qu'ils ont été retrouvés. L'Assemblée invite aussi les parlements nationaux à nommer un commissaire parlementaire ou un rapporteur général pour les personnes réfugiées et migrantes disparues et à mettre un accent particulier sur les enfants.

9. Consciente que les pays qui accueillent de nombreux migrants et réfugiés n'ont pas toujours les moyens de prévenir efficacement les disparitions d'enfants, l'Assemblée appelle l'Union européenne et les Nations Unies à leur apporter une assistance technique et financière pour lutter contre ces disparitions et faciliter la réunification des familles de réfugiés et de migrants séparés.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2324 (2020) ⁽¹⁾

Minori rifugiati e migranti scomparsi in Europa

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare è profondamente preoccupata per le relazioni dell'ONU che riportano che, tra il 2014 e il 2018, ogni giorno un bambino migrante registrato è morto o scomparso nel mondo. È consapevole che questo dato rappresenta soltanto la punta dell'iceberg e che molti altri sono scomparsi o sono morti cercando protezione in un altro paese, anche se queste sparizioni non sono state registrate. L'Assemblea rinvia alla Risoluzione 2136 (2016) sull'armonizzazione della protezione dei minori non accompagnati in Europa, che ha attirato l'attenzione sulla dichiarazione di Europol di gennaio 2016 secondo cui 10.000 minori migranti risultavano dispersi in Europa, seguita poi da una dichiarazione delle autorità tedesche che stimava che 9.000 bambini erano dispersi soltanto in Germania. Apparentemente

questi dati non sono diminuiti significativamente e, a livello internazionale, resta una grave mancanza di consapevolezza rispetto alla situazione dei bambini rifugiati e migranti scomparsi.

2. I bambini sono un gruppo particolarmente vulnerabile di migranti e richiedenti asilo e necessitano quindi di una protezione specifica dai molteplici pericoli che affrontano nel corso del loro viaggio, tra i quali violenze, abusi sessuali, tratta degli esseri umani e sfruttamento. Molte forme di violenza contro i bambini migranti e rifugiati ne determinano la scomparsa, in quanto « svaniscono » nelle reti clandestine che li privano ulteriormente della protezione e delle cure a cui hanno diritto, innanzi tutto in quanto minori ma anche in quanto migranti e rifugiati. I parlamenti e i governi nazionali degli Stati membri devono fare quanto necessario e richiesto nel miglior interesse del minore per evitare la scomparsa di bambini migranti e rifugiati, riducendo in tal modo i rischi per la loro vita e integrità fisica e mentale.

3. L'attività criminale è, tuttavia, lungi dall'essere l'unica causa della scomparsa dei bambini migranti. Condizioni di accoglienza sotto gli standard, la paura della detenzione, rimpatri sommari e respingimenti e la mancanza di una tutela adeguata sono, tra l'altro, ulteriori motivi che

(1) *Dibattito in Assemblea* del 30 gennaio 2020 (8^a seduta) (v. Doc. 15026, relazione della Commissione Migrazioni, Rifugiati e Sfollati, relatrice: Serap Yasar e Doc. 15032, parere della Commissione Affari Sociali, Salute e Sviluppo Sostenibile, relatore: Lord Don Touhig). *Testo adottato dall'Assemblea* il 30 gennaio 2020 (8^a seduta).

V. anche Raccomandazione 2172 (2020).

spingono i bambini a scomparire, individualmente o in piccoli gruppi, nella speranza di raggiungere la destinazione ideale senza assistenza. Questi fattori possono a loro volta far cadere i bambini in una spirale perversa di traumi, violenza e abusi.

4. L'Assemblea ricorda che tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa sono parte della Convenzione dell'ONU sui diritti dell'infanzia e devono quindi perseguire l'interesse dei minori come preoccupazione primaria, fornendo loro tutta la protezione e le cure necessarie per il loro benessere. In proposito, gli Stati membri dovrebbero garantire che:

4.1. sia fornito il più alto standard di protezione a tutti i minori rifugiati e migranti, a prescindere dal loro status;

4.2. le condizioni di accoglienza e di assistenza per i bambini migranti e rifugiati rispondano ai diritti e ai bisogni fondamentali, tenendo conto delle specifiche esigenze in termini di protezione dei minori; per nessuna ragione un minore dovrebbe essere messo in detenzione;

4.3. i bambini migranti e rifugiati vengano accolti, nei limiti del possibile, insieme alle loro famiglie; dovrebbero essere compiuti tutti gli sforzi possibili per riunire le famiglie migranti o rifugiate, conformemente all'articolo 22 della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti dell'infanzia;

4.4. genitori, famigliari e amici ricevano tutte le informazioni e i mezzi necessari per contattare i servizi di protezione dell'infanzia o la polizia nel caso in cui scompaia un bambino migrante o rifugiato; anche ai bambini migranti e rifugiati devono essere fornite le informazioni e i mezzi necessari per contattare queste agenzie o le forze dell'ordine se sono in grado di farlo. Le forze dell'ordine e le agenzie di protezione dell'infanzia devono ricevere formazione adeguata per sapere come affrontare i casi di bambini rifugiati e migranti scomparsi;

4.5. le scuole, i centri accoglienza e coloro che sono responsabili di fornire

accoglienza e assistenza per rispondere alle esigenze dei bambini migranti e rifugiati informino immediatamente le agenzie di protezione dell'infanzia e le forze dell'ordine in caso di scomparsa di un bambino;

4.6. le ricerche nei casi di scomparsa di bambini migranti e rifugiati siano supportate e promosse e servano a indirizzare le politiche e le prassi in questo campo;

4.7. le opinioni espresse dai rifugiati e dai migranti, inclusi i minori, in merito alle misure adottate per affrontare il problema dei rifugiati e dei migranti minori scomparsi siano tenute in debito conto in modo appropriato, utile e sicuro, in particolare con l'aiuto delle istituzioni nazionali per i diritti umani e le organizzazioni della società civile attive in questo ambito. Ciò non dovrebbe ritardare, impedire o pregiudicare le procedure per la concessione dello status di migrante o di rifugiato;

4.8. i media nazionali e regionali, compresa la stampa, le reti audio-visive e sociali, siano allertati sulla situazione riguardante la scomparsa di bambini migranti e rifugiati e adottino opportune iniziative per sensibilizzare su tali sparizioni e facilitare i ritrovamenti, pur garantendo che le informazioni diffuse non interferiscano con le procedure di polizia o con il diritto individuale alla privacy. L'Assemblea Parlamentare dovrebbe dare l'esempio pubblicando, attraverso i propri canali di informazione, un elenco di buone pratiche per prevenire le sparizioni e cercare i minori scomparsi per favorire il loro ricongiungimento con le famiglie;

4.9. sia intensificata la cooperazione internazionale tra le forze dell'ordine e le autorità giudiziarie per evitare la scomparsa di bambini migranti e rifugiati, attraverso Interpol, il Sistema di informazione Schengen (SIS), Europol, Eurojust, nonché l'assistenza giudiziaria reciproca. I bambini migranti e rifugiati scomparsi dovrebbero essere inclusi nelle notifiche gialle di Interpol ed essere soggette a notifica nel SIS;

4.10. le organizzazioni della società civile che contribuiscono a ritrovare i bambini scomparsi siano sostenute nel loro lavoro, che non deve essere ostacolato o disturbato. Le campagne di sensibilizzazione e i numeri verdi, come il Missing Children Europe, dovrebbero essere sostenuti con risorse umane e finanziarie. Dovrebbero essere previste disposizioni per facilitare le attività delle organizzazioni non governative nel campo della scomparsa dei bambini migranti e rifugiati nella legislazione nazionale degli Stati membri;

4.11. siano stanziati risorse finanziarie adeguate per prevenire la scomparsa dei minori rifugiati e migranti.

5. I bambini migranti senza documenti sono estremamente vulnerabili in quanto sono privati della protezione della legge. Per evitare che i bambini migranti siano privati o restino privi di documenti, gli Stati membri dovrebbero assicurare che:

5.1. i bambini migranti senza documenti siano registrati e identificati dalle autorità pubbliche, che devono registrarne il nome, la data e il luogo di nascita, i nomi dei genitori, fotografia di identità biometrica, impronte digitali e altri dati identificativi, pur tenendo conto delle disposizioni della Convenzione sulla protezione delle persone rispetto al trattamento automatizzato di dati a carattere personale (STE n° 108) come emendata. Dovrebbe essere prestata adeguata attenzione alla protezione dei diritti umani e all'interesse primario del bambino nel corso della registrazione, dell'acquisizione dei dati biometrici e dell'identificazione, anche facendo ricorso a specifiche misure di tutela. I minori in questione dovrebbero essere debitamente informati sulla maniera in cui saranno utilizzati questi dati. Non è ammesso in alcun modo l'uso della forza fisica o psicologica per l'ottenimento delle impronte digitali;

5.2. una volta raccolti i dati per la registrazione e l'identificazione dei bambini migranti senza documenti, condividerli attraverso reti quali Interpol, il SIS,

Frontex e accordi bilaterali; così da contribuire a ridurre le probabilità che dei bambini migranti risultino scomparsi in un paese mentre sono di fatto registrati in un altro;

5.3. i documenti di identità smarriti siano registrati nel database di Interpol dei documenti di viaggio rubati o smarriti;

5.4. ai bambini migranti privi di documenti, in particolare quelli con bisogni speciali, comprese disabilità mentali e fisiche che impediscono loro di esprimersi adeguatamente, siano offerte cure mediche e psicologiche speciali, come necessario.

6. I bambini migranti e rifugiati non accompagnati e separati sono particolarmente vulnerabili perché non ricevono le cure e la protezione dei genitori o di familiari stretti. In proposito, gli Stati membri dovrebbero assicurare che:

6.1. allo scopo di ricongiungere le famiglie migranti o rifugiate, siano svolte ricerche attive per localizzare i genitori o altri membri della famiglia. Dovrebbe essere intensificata la cooperazione con l'Alto Commissariato per i Rifugiati dell'ONU (ACNUR), così da facilitare il ricongiungimento familiare in Europa e assicurare processi di ricongiungimento familiare più efficienti nel rispetto dei diritti umani;

6.2. sia nominato un tutore personale adeguatamente formato al momento dell'accoglienza del minore quanto più rapidamente possibile; siano intraprese le procedure per l'ottenimento dello status di migrante per i minori rifugiati e migranti nel più breve tempo possibile e nel giusto rispetto del diritto a una procedura equa e del diritto a un ricorso efficace;

6.3. i tutori nominati per i bambini migranti e rifugiati non accompagnati dispongano di meccanismi efficienti e facilmente accessibili (come numeri verdi) per mettersi in contatto immediatamente con i servizi di protezione dell'infanzia e le forze di polizia in caso di scomparsa di un minore;

6.4. siano attuati programmi accelerati di reinsediamento umanitario verso altri paesi europei per bambini migranti e rifugiati particolarmente vulnerabili (come ad esempio i minori non accompagnati), se le condizioni di vita sono al disotto degli standard, non vengono assicurate cure sufficienti nell'interesse primario del minore e se non sono rilevabili o previsti miglioramenti.

7. Le misure per prevenire la scomparsa di bambini migranti e rifugiati dovrebbero tener conto delle sparizioni volontarie dovute al desiderio di allontanamento dalle famiglie affidatarie, dai tutori, dalle scuole, dalle strutture di accoglienza o di altro tipo. In proposito, gli Stati membri dovrebbero assicurare che:

7.1. le strutture di accoglienza siano protette ed aperte e dotate delle risorse necessarie per uniformarsi almeno alle norme sanitarie e di sicurezza fondamentali, che il personale sia professionale e adeguatamente formato all'assistenza ai bambini migranti e rifugiati, che sono spesso profondamente traumatizzati e hanno bisogni speciali;

7.2. i bambini migranti ricevano protezione e assistenza psicologica maggiore quando è probabile che la loro richiesta di asilo venga rifiutata, in particolare all'avvicinarsi della consegna della notifica di rigetto di protezione internazionale, per evitare che tentino di fuggire. L'eventuale ritorno nel paese di origine o in un paese terzo sicuro deve essere realizzato con un'assistenza adeguata ai bambini e devono essere fornite informazioni adatte ai bambini in tutte le fasi della procedura.

Dovrebbe essere prestata particolare attenzione alla protezione dal rischio di fuga delle ragazze, in quanto sono altamente vulnerabili alla tratta e agli abusi sessuali;

7.3. siano messe a punto politiche che includano la dimensione di genere e siano messe a disposizione dei minori rifugiati e migranti strutture che tengano conto della stessa dimensione di genere, quali alloggi separati e sicuri.

8. Plaudendo al Progetto per i migranti scomparsi dell'Organizzazione Internazionale per le Migrazioni (OIM), l'Assemblea riconosce che la questione dei bambini migranti e rifugiati scomparsi richiede maggiore attenzione e sforzo da parte della autorità nazionali. I media internazionali, nazionali e regionali dovrebbero essere incoraggiati a sensibilizzare l'opinione pubblica rispetto alle dimensioni del problema dei bambini migranti e rifugiati scomparsi e contribuire a ritrovarli e ad assicurare loro protezione, una volta localizzati. L'Assemblea invita anche i parlamenti nazionali a stabilire un commissario parlamentare o un relatore generale sul fenomeno dei migranti e rifugiati scomparsi, con particolare attenzione rivolta ai minori.

9. Consapevole che i paesi che ospitano un numero elevato di migranti e rifugiati possono non disporre dei mezzi necessari per prevenire efficacemente la scomparsa di minori, l'Assemblea esorta l'Unione Europea e le Nazioni Unite a fornire assistenza tecnica e finanziaria per evitare queste sparizioni nel limite del possibile e per facilitare il ricongiungimento di famiglie rifugiate e migranti separate.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122108450