

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

**Doc. XII-bis**  
**n. 172**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Raccomandazione n. 2169

—————

Gli obblighi internazionali relativi al rimpatrio  
dei minori dalle aree di conflitto e di guerra

—————  
Trasmessa il 5 febbraio 2020  
—————

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RECOMMENDATION 2169 (2020) <sup>(1)</sup>

Provisional version

### International obligations concerning the repatriation of children from war and conflict zones

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Assembly stresses the gravity of the situation of the children in Syria and Iraq whose parents, believed to be affiliated to ISIS/Daesh, are citizens of Council of Europe member States. It deplores the living conditions these children are confronted with: stranded in squalid camps and detention centres, lacking food, shelter from the elements, access to clean water, medical services and education, and exposed to violence, abuse, trafficking and exploitation, and a high rate of illness and mortality.

2. The Assembly considers that the human-rights based approach of the Council of Europe is essential for effectively combating terrorism. Abandoning the children stranded in Syria and Iraq in zones characterised by war, conflict and their aftermath, leaves these children exposed to grave violations of their rights as

well as risks of radicalisation. Investing in their repatriation, recovery and (re-)integration is an investment in building prosperous and resilient societies.

3. The Assembly takes note of the Council of Europe Counter-Terrorism Strategy (2018-2022) and the Council of Europe Strategy for the Rights of the Child (2016-2021). These are complementary policy frameworks, which provide useful guidance for the Council of Europe member States. However, synergies and complementarity between these Strategies should be further reinforced, with a view to effectively integrating a child-rights perspective into counter-terrorism efforts.

4. In view of these elements, the Assembly calls, in this urgent situation, on the Committee of Ministers to:

4.1. ensure that Council of Europe action against terrorism, when dealing with child-related issues: is focused on the best interest of the child; is in line with the priorities set by the Council of Europe Strategy for the Rights of the Child; and ensures adequate protection of children's rights;

4.2. invite the Steering Committee for the Rights of the Child (CDENF) to advise it on appropriate action to be taken by the

(1) *Assembly debate* on 30 January 2020 (7th Sitting) (see Doc. 15055, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Mr Stefan Schennach). *Text adopted* by the Assembly on 30 January 2020 (7th Sitting).

Council of Europe to address the situation of child returnees (including with respect to their (re-)integration), and to co-ordinate action decided upon;

4.3. include a parliamentary round table on measures taken by the Council

of Europe member States to repatriate and reintegrate children from zones characterised by war, conflict and their aftermath, as part of the Conference on the roles of women and children in terrorism, organised by the Council of Europe Counter-Terrorism Division in June 2020.

# ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

## RÉCOMMANDATION 2169 (2020) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

### Obligations internationales relatives au rapatriement des enfants des zones de guerre et de conflits

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée souligne la gravité de la situation des enfants de Syrie et Irak dont les parents, considérés comme ayant fait allégeance à l'EIIS/Daech, sont ressortissants des États membres du Conseil de l'Europe. Elle déplore les conditions de vie de ces enfants: abandonnés dans des camps et des centres de détention sordides, ils manquent de nourriture, de refuge contre les intempéries, d'accès à l'eau potable, de services médicaux et d'éducation et sont exposés aux violences et aux abus, au trafic et à l'exploitation, ainsi qu'en proie à un taux élevé de maladies et de mortalité.

2. L'Assemblée estime que l'approche respectueuse des droits humains adoptée par le Conseil de l'Europe est essentielle pour lutter efficacement contre le terrorisme. Le fait d'abandonner les enfants bloqués en Syrie et en Irak dans des zones caractérisées par la guerre, les conflits et leurs conséquences, laisse ces enfants exposés à de graves violations de

leurs droits ainsi qu'à un risque de radicalisation. Faire le choix de leur rapatriement, de leur rétablissement et de leur (ré)intégration équivaut à miser sur l'édification d'une société prospère et résiliente.

3. L'Assemblée prend note de la Stratégie du Conseil de l'Europe contre le terrorisme (2018-2022) et de la Stratégie du Conseil de l'Europe pour les droits de l'enfant (2016-2021). Il s'agit de cadres stratégiques complémentaires, qui offrent d'utiles éléments d'orientation aux États membres du Conseil de l'Europe. Il convient toutefois de renforcer encore les synergies entre ces stratégies et leur complémentarité, en vue d'intégrer efficacement la prise en considération les droits de l'enfant dans les mesures de lutte contre le terrorisme.

4. Au vu de ces éléments, l'Assemblée appelle dans l'urgence le Comité des Ministres à:

4.1. veiller à ce que l'action menée par le Conseil de l'Europe contre le terrorisme, lorsqu'elle porte sur des questions relatives à l'enfance, privilégie l'intérêt supérieur de l'enfant, soit conforme aux priorités définies par la Stratégie du Conseil de l'Europe pour les droits de l'enfant et assure une protection adéquate des droits de l'enfant;

4.2. inviter le Comité directeur pour les droits de l'enfant (CDENF) à le conseiller sur les mesures que le Conseil de

(1) *Discussion par l'Assemblée le 30 janvier 2020 (7<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 15055, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteur: M. Stefan Schennach). Texte adopté par l'Assemblée le 30 janvier 2020 (7<sup>e</sup> séance).*

l'Europe devra prendre pour remédier à la situation des enfants rapatriés (y compris en ce qui concerne leur (ré)intégration), et de coordonner l'action qui aura été décidée;

4.3. prévoir une table ronde parlementaire consacrée aux mesures prises par les États membres du Conseil de

l'Europe pour rapatrier et réinsérer les enfants des zones caractérisées par la guerre, les conflits et leurs conséquences, dans le cadre de la Conférence sur le rôle des femmes et des enfants dans le terrorisme, organisée par la Division anti-terrorisme du Conseil de l'Europe en juin 2020.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RACCOMANDAZIONE 2169 (2020) <sup>(1)</sup>

#### Gli obblighi internazionali relativi al rimpatrio dei minori dalle aree di conflitto e di guerra

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea sottolinea la gravità della situazione dei minori in Siria e in Irak i cui genitori, ritenuti affiliati all'ISIS/Daesh, sono cittadini degli Stati membri del Consiglio d'Europa. Deplora le condizioni di vita che questi minori devono affrontare: gettati in squallidi campi e centri di detenzione, privi di cibo, di riparo dalle intemperie, di accesso all'acqua potabile, di servizi medici e di istruzione ed esposti a violenze, abusi, tratta e sfruttamento, nonché a un'alta incidenza di malattie e mortalità.

2. L'Assemblea ritiene che l'approccio basato sui diritti umani del Consiglio d'Europa sia essenziale per combattere efficacemente il terrorismo. L'abbandono dei minori in Siria e in Iraq, in zone segnate da guerre e conflitti e dai loro strascichi, li lascia alla mercé di gravi violazioni dei loro diritti e del rischio di radicalizzazione. Investire nel loro rimpatrio, recupero e (re-)inserimento significa investire nella costruzione di società prospere e resilienti.

3. L'Assemblea prende atto della Strategia antiterrorismo del Consiglio d'Europa (2018-2022) e della Strategia del Consiglio d'Europa per i diritti dell'infanzia (2016-2021). Si tratta di quadri strategici complementari che forniscono utili indicazioni agli Stati membri del Consiglio d'Europa. Occorrerebbe tuttavia rafforzare ulteriormente le sinergie e le complementarità fra queste strategie, al fine di integrare efficacemente la presa in considerazione dei diritti dei minori nelle misure di lotta al terrorismo.

4. Alla luce di tali elementi, l'Assemblea chiede al Comitato dei Ministri, data l'urgenza della situazione:

4.1. di garantire che l'azione del Consiglio d'Europa contro il terrorismo, quando verte su questioni relative ai minori: si concentri sul miglior interesse del minore; sia conforme alle priorità stabilite dalla Strategia del Consiglio d'Europa per i diritti dell'infanzia; e garantisca un'adeguata tutela dei diritti dei minori;

4.2. di invitare il Comitato direttivo per i diritti dell'infanzia (CDENF) a consigliarlo in merito alle azioni appropriate da adottare, da parte del Consiglio d'Europa, per affrontare la situazione dei minori rimpatriati (anche per quanto attiene al loro (re-)inserimento), e a coordinare le azioni che saranno decise;

(1) *Discussione in Assemblea del 30 gennaio 2020 (VIIª seduta)* (cfr. Doc. 15055, relazione della Commissione Affari sociali, salute e sviluppo sostenibile, relatore: On. Stefan Schennach). *Testo adottato dall'Assemblea il 30 gennaio 2020 (VIIª seduta)*.

4.3. di includere una tavola rotonda parlamentare sulle misure adottate dagli Stati membri del Consiglio d'Europa per rimpatriare e reinserire i minori provenienti da zone segnate da guerre e conflitti e dai loro strascichi nell'ambito della Conferenza sul ruolo delle donne e dei minori nel terrorismo, organizzata dalla Divisione antiterrorismo del Consiglio d'Europa per il giugno 2020.



\*180122108310\*